

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Курганский государственный университет»

Кафедра «Менеджмент и маркетинг»

УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМ И МУНИЦИПАЛЬНЫМ ЗАКАЗОМ

Методические указания
к проведению практических занятий
для студентов всех форм обучения направления
38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»
(направленность «Организация работы органов государственного и
муниципального управления»)

Курган 2019

Кафедра: «Менеджмент и маркетинг»

Дисциплина:

«Управление государственным и муниципальным заказом»

(направление 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»).

Составила: канд. экон. наук, доцент О. С. Жидкова

Утверждены на заседании кафедры

«20» декабря 2018 г.

Рекомендованы методическим советом университета «20» декабря 2017 г.

ВВЕДЕНИЕ

Методические указания являются руководством к проведению практических занятий у студентов очной, очно-заочной и заочной форм обучения направления 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» по дисциплине «Управление государственным и муниципальным заказом».

Целью практических занятий является формирование целостного представления о системе управления государственными и муниципальными закупками, об основных процессах, понятиях и терминах системы размещения заказов для государственных и муниципальных нужд, а также умения применять на практике полученные теоретические знания.

ТЕМА 1

ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗОВ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

Практическое занятие 1.1

Ответить на вопросы:

- 1 Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
- 2 Государственный заказ.
- 3 Муниципальный заказ.
- 4 Единая информационная система в сфере закупок.
- 5 Понятие государственного и муниципального заказчика.
- 6 Уполномоченный орган, уполномоченное учреждение.
- 7 Контрольный орган в сфере закупок.

Практическое занятие 1.2

Практикующее упражнение «Формирование плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд».

Заполнить таблицу 1.

Таблица 1 – План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд

**ПЛАН-ГРАФИК
закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд
субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд
на 20 ____ год**

Наименование государственного (муниципального) заказчика, бюджетного, автономного учреждения или государственного (муниципального) унитарного предприятия	по ОКПО ИНН КПП	Коды
Организационно-правовая форма	по ОККОФ	
Наименования публично-правового образования		
Место нахождения (адрес), телефон, адрес электронной почты	по ОКТМО	
Наименование бюджетного, автономного учреждения или государственного (муниципального) унитарного предприятия, осуществляющих закупки в рамках переданных полномочий государственного (муниципального) заказчика*		
Место нахождения (адрес), телефон, адрес электронной почты*	по ОКТМО	
Вид документа (базовый [0], измененный [порядковый код изменения])	изменения	
Совокупный годовой объем закупок (справочно)	тыс. руб.	

№ п/п	Идентификационный код закупки	Объект закупки		Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (тыс. руб.)	Размер аванса* (процентов)	Планируемые платежи (тыс. руб.)			Единица измерения	Количество (объем) закупаемых товаров, работ, услуг			Планируемый срок (периодичность) поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг	Размер обеспечения	Планируемый срок начала осуществления закупки (месяц, год)	Планируемый срок окончания исполнения контракта (месяц, год)	Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Примущество, предоставляемое участникам закупки в соответствии со статьями 28 и 29 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (да или нет)	Проведение закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (да или нет)	Применение национального режима при осуществлении закупок*	Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг*	Сведения о проведении обязательного общественного обсуждения закупок*	Информация о банковском сопровождении контрактов*	Обновлений вносений изменений*	Наименование уполномоченного органа (учреждения)	Наименование организатора совместного конкурса или аукциона					
		на текущий финансовый год	на следующий финансовый год			на третий финансовый год	на текущий финансовый год	на следующий финансовый год		на третий финансовый год																					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32
Итого по КБК										X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
Итого предусмотрено на осуществление закупок – всего						X				X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
в том числе: закупок путем проведения запроса котировок						X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
закупок, которые планируется осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций						X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X

(Ф. И. О., должность руководителя (уполномоченного должностного лица) заказчика)

(подпись)

(дата утверждения)

20 ____ г.

(Ф. И. О. ответственного исполнителя)

(подпись)

М. П.

* При наличии.

ТЕМА 2
ПРОЦЕДУРЫ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗОВ

Практическое занятие 2.1

Выполнить в малых подгруппах (по 3–5 чел.) практикующее упражнение «Формирование НМЦК. Обоснование НМЦК».

Запрос на предоставление ценовой информации

Просим Вас предоставить информацию о стоимости поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) _____
(наименование объекта закупки)

в целях обеспечения государственных (муниципальных) нужд согласно приложению. Цена должна включать расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей, связанных с поставкой товаров (выполнением работ, оказанием услуг).

Информацию просим направить до _____ 201_ года и указать цену единицы товара, работы, услуги и общую цену контракта на условиях, указанных в запросе, а также расчет такой цены.

(должность уполномоченного лица инициатора закупки)

(подпись)

(Ф.И.О.)

Используя запрос на предоставление ценовой информации, студенты по представленным для примера материалам формируют запросы. Другая группа студентов представляет согласно форме ответ на запрос и формирует НМЦК согласно форме 1.

Форма 1- Обоснование начальной (максимальной) цены контракта (пример)

№ п/п	Наименование товара, работ, услуг	Объем		Исполнитель №1	Исполнитель №2	Исполнитель №3	Средн. арифм.	Кол-во знач.	Сред. квадр. откл. $\sigma = \sqrt{\frac{\sum (C_i - \langle C \rangle)^2}{n-1}}$	Кэфф вариации $V = \frac{\sigma}{\langle C \rangle} * 100$	Совокупность значений	Расчет НМЦК количество (объем) закупаемого товара (работы, услуги), n- количество значений, используемых в расчете; i- номер источника ценовой информации; C _i – цена единицы $НМЦК^{ФЭФ} = \frac{V}{n} * \sum_{i=1}^n C_i$
		Ед. изм.	Кол-во	Цена за ед. изм.	Цена за ед. изм.	Цена за ед. изм.						
1	Оказание услуг по круглосуточному удаленному мониторингу состояния объекта в Катайском отделе	мес	12	63 940,00	54 685,00	59 441,50	59 355,50	3	4628,099313	7,7972544	ОДНОРОДНЫЕ	712 266,00
Итого												712 266,00

Практическое занятие 2.2

Ответить на вопросы:

- 1 Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
- 2 Какие возможны способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
- 3 К конкурентным способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) относятся.
- 4 Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).
- 5 Требования, предъявляемые к участникам закупок.
- 6 Ограничения, применяемые к поставщику (подрядчику, исполнителю).

ТЕМА 3

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК КОНКУРЕНТНЫМИ СПОСОБАМИ

Практическое занятие 3.1

Ответить на вопросы:

- 1 Под запросом котировок понимается...
- 2 Запрос предложений представляет собой...
- 3 Под аукционом в электронной форме понимается...
- 4 Под конкурсом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)...

5 Совместные конкурсы и аукционы проводятся в случае...

6 Под конкурсом с ограниченным участием понимается...

7 Двухэтапный конкурс представляет собой...

Практическое занятие 3.2

Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии оценок.

Проведение открытого конкурса на оказанию услуг по обслуживанию сайта. Рассматриваются поступившие заявки от участников открытого конкурса в соответствии с требованиями 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и установленными критериями оценок согласно конкурсной документации. Участники делятся на команды по подаче заявок, а одна из команд будет представлять собой единую (конкурсную комиссию) по оценке и рассмотрению поступивших заявок.

Оценка заявок на участие в конкурсе проводится единой комиссией в соответствии с Правилами оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1085 (далее – Постановление № 1085) в целях выявления лучших из предложенных условий исполнения контракта при проведении закупки в соответствии со следующими критериями.

Критерий – «Цена контракта» рассчитывается в соответствии с пунктом 16 раздела II Постановления № 1085.

С целью оценки заявок на участие в конкурсе устанавливается значимость критерия «Цена контракта» в размере 60%.

Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки «Цена контракта», определяется по формуле:

$$ЦБ_i = \frac{Ц_{min}}{Ц_i} \times 100;$$

а) в случае если, $Ц_{min} > 0$

$$ЦБ_i = \frac{(Ц_{max} - Ц_i)}{Ц_{max}} \times 100;$$

где:

- предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;
- минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;

б) в случае если $C_{\min} < 0$

$$ЦБ_i = \frac{(C_{max} - C_i)}{C_{max}} \times 100;$$

где $C_{max} < 0$ – максимальное предложение из предложений по критерию, сделанных участниками закупки.

Рейтинг заявки (предложения) по критерию «Цена контракта» равен оценке в баллах, полученной участником закупки по результатам оценки по критерию с учетом коэффициента значимости критерия.

Критерий – «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

С целью оценки заявок на участие в открытом конкурсе устанавливается значимость критерия «Квалификация участников открытого конкурса, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом Контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» 40%.

Оценка заявок на участие в открытом конкурсе по данному критерию осуществляется с учетом показателя: Наименование показателя критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

ТЕМА 4

ИСПОЛНЕНИЕ, ИЗМЕНЕНИЕ, РАСТОРЖЕНИЕ КОНТРАКТА

Практическое занятие 4.1

Ответить на вопросы:

- 1 Основные условия государственного и муниципального контракта.
- 2 Заключение государственного и муниципального контракта.
- 3 Исполнение государственного и муниципального контракта.
- 4 Раскрыть возможности заключения дополнительных соглашений к контракту.
- 5 Возможности расторжения контрактов.
- 6 Односторонний отказ от исполнения контракта.

Практическое занятие 4.2

Практикующее упражнение «Разработка проекта контракта на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг».

Необходимо проанализировать приложенный контракт на предмет соответствия его положений требованиям Закона №44–ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». На основе проведенного анализа заполнить таблицу.

<i>Ссылка на пункт контракта</i>	<i>Положение контракта</i>	<i>Положение контракта</i>
Указать пункт контракта, не соответствующий требованиям Закона №44–ФЗ	Указать конкретные положения пункта контракта, не соответствующие требованиям Закона №44–ФЗ. В случае, если в пункте контракта в нарушение требований Закона №44–ФЗ отсутствуют какие-либо сведения, данный столбец не заполняется	Указать № части, статьи Закона №44–ФЗ с кратким изложением содержания приведенной нормы Закона №44–ФЗ, которой не соответствует контракт

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 № 145–ФЗ (ред. от 27.12.2018) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». URL : <http://www.consultant.ru> (дата обращения 12.04.2019 г.).
- 2 Гражданский кодекс РФ от 30.11.1994 г. № 51–ФЗ /Справочно-правовая система «Консультант Плюс». - URL : <http://www.consultant.ru> (дата обращения 12.04.2019 г.).
- 3 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44–ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.08.2015).
- 4 Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О защите конкуренции».
- 5 Официальный сайт РФ для размещения информации о размещении заказов. (<http://zakupki.gov.ru>).
- 6 Электронная торговая площадка «Сбербанк-АСТ». URL : <http://www.sberbank-ast.ru>.
- 7 Демакова, Е.А. Повышение эффективности закупок для государственных нужд на основе мониторинга и оценки качества продукции : моногр. / Е. А. Демакова – Москва : НИЦ Инфра-М, 2016. – 288 с. <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=538680>.

Жидкова Оксана Сергеевна

УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМ И МУНИЦИПАЛЬНЫМ ЗАКАЗОМ

Методические указания
к проведению практических занятий
для студентов всех форм обучения направления
38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»
(направленность «Организация работы органов государственного и
муниципального управления»)

Редактор Н. М. Быкова

Подписано в печать 16.04.19	Формат 60*84 1/16	Бумага 65 г/м ²
Печать цифровая	Усл. печ. л. 0,75	Уч.-изд. л. 0,75
Заказ 70	Тираж 25	Не для продажи

БИЦ Курганского государственного университета.
640020, г. Курган, ул. Советская, 63/4.
Курганский государственный университет.