МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Курганский государственный университет»

Кафедра «Менеджмент и маркетинг»

ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Методические указания
к проведению практических занятий
для студентов всех форм обучения направления
38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»
(направленность «Организация работы органов государственного
и муниципального управления»)

Курган 2018

Кафедра: «Менеджмент и маркетинг».

Дисциплина: «Основы государственного и муниципального управления» (направление 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»).

Составила: канд. экон. наук С.А. Суркова.

Утверждены на заседании кафедры «06» июля 2018 г.

Рекомендованы методическим советом университета «20» декабря 2017 г.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение 4

Вводная часть
Тема 1. Анализ базовых понятий курса
Практическое занятие № 1 4

Тема 2. Нормативные основы государственного и муниципального управления
Практическое занятие № 2.1 5
Практическое занятие № 2.2 7

Часть 1. Государственное управление
Тема 3. Теоретико-методологические основы государственного управления
Практическое занятие № 3 8

Тема 4. Функции, методы и средства государственного управления
Практическое занятие № 4 10

Тема 5. Структура государственного управления в РФ на федеральном уровне
Практическое занятие № 5.1 11
Практическое занятие № 5.2 12
Практическое занятие № 5.3 13

Тема 6. Организация государственной власти в субъектах РФ
Практическое занятие № 6.1 15
Практическое занятие № 6.2 15

Тема 7. Формирование и реализация государственной политики
Практическое занятие № 7 16

Часть 2. Муниципальное управление
Тема 8. Понятие и сущность местного самоуправления
Практическое занятие № 8 18

Тема 9. Зарубежный опыт организации местного самоуправления
Практическое занятие № 9 18

Тема 10. Становление местного самоуправления в России
Практическое занятие № 10 19

Тема 11. Основы местного самоуправления в РФ
Практическое занятие № 11 20

Список литературы 21

ВВЕДЕНИЕ

Методические указания являются руководством к проведению практических занятий у студентов очной, очно-заочной и заочной форм обучения направления 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» по дисциплине «Основы государственного и муниципального управления».

Целью практических занятий является закрепление и углубление знаний, полученных при изучении теоретического курса по данной дисциплине, формирование практических навыков и умений для работы в сфере государственного и муниципального управления, а также умение применять на практике полученные теоретические знания в данной сфере деятельности.

ВВОДНАЯ ЧАСТЬ
ТЕМА 1. АНАЛИЗ БАЗОВЫХ ПОНЯТИЙ КУРСА
Практическое занятие № 1

Задание 1. Проанализировать базовые понятия курса «Основы государственного и муниципального управления», заполнив таблицу 1.

Таблица 1 – Базовые понятия курса «Основы государственного и муниципального управления»

Понятие	***Определение понятия***	***Источник определения***
1 Государство		
2 Территория		
3 Федеральный округ		
4 Регион		
5 Муниципальное образование		
6 Поселение		
7 Управление		
8 Менеджмент		
9 Государственное управление		
10 Муниципальное управление		
11 Местное самоуправление		
12 Социальное управление		
12 Государственный (муниципальный) менеджмент		
13 Государственное регулирование		
14 Регламентация деятельности		
15 Электронное государство		
16 Электронное правительство		
17 Электронный муниципалитет		
18 Государственная должность		
19 Государственный служащий		
20 Муниципальная должность		
21 Муниципальный служащий		

Продолжение таблицы 1

22 Государственная услуга		
23 Муниципальная услуга		
24 Административный регламент		
25 Государственно-частное партнерство		
26 Качество ГМУ		
27 Эффективность ГМУ		

Задание 2. Развернуто ответить на вопросы и выполнить следующие задания.

1 Раскрыть социальное назначение власти.

2 Дать определение и сформулировать признаки социального государства.

3 Чем отличается социальное государство от других государств?

4 Раскрыть содержание понятия «социальная справедливость».

5 Как определить степень эффективности социальной политики государства?

6 Перечислить условия функционирования социального государства.

7 Можно ли считать Россию социальным государством и почему?

8 Каково соотношение и содержание понятий: «государственное управление – муниципальное управление – менеджмент»?

9 Что Вы вкладываете в понятие «система государственного управления»?

10 Какие пути и способы взаимодействия госорганов с гражданами Вы можете предложить как необходимые?

11 На каких принципах целесообразно строить сотрудничество государственной власти и местного самоуправления?

12 Описать специфику государственного управления.

13 Описать специфику муниципального управления.

14 Раскрыть типичное и уникальное в государственном и муниципальном управлении.

ТЕМА 2. НОРМАТИВНЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Практическое занятие № 2.1

Задание 1. Представить схему иерархической структуры нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере ГМУ по вариантам (таблица 2).

Таблица 2 – Варианты представления схемы иерархической структуры нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере ГМУ

Вариант	***Вид схемы иерархической структуры нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере ГМУ***
Вариант 1	На государственном уровне управления
Вариант 2	На федеральном уровне государственного управления
Вариант 3	На региональном уровне государственного управления
Вариант 4	На муниципальном уровне управления
Вариант 5	В сфере деятельности Президента РФ
Вариант 6	В сфере законодательной ветви власти
Вариант 7	В сфере исполнительной ветви власти
Вариант 8	В сфере судебной ветви власти

Задание 2. Ознакомиться с Федеральным законом № 184-ФЗ от 06.10.1999 г. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в последней редакции) и выполнить на основании ФЗ-184 следующие задания, указав при выборе ответа ссылку на конкретные главу, статью, пункт и/или подпункт данного ФЗ.

1 Дать общую характеристику рассматриваемого закона:

- статус;
- номер;
- название;
- дата выхода;
- кем и когда принят;
- кем и когда подписан (утвержден);
- количество редакций;
- дата последней редакции;
- переходный период;
- структура закона.

2 Перечислить принципы деятельности органов государственной власти субъекта РФ.

3 Систему органов государственной власти субъекта РФ составляют:

- законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ;
- высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ;
- судебные органы субъекта РФ;
- иные органы государственной власти субъекта РФ, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ.

4 Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ является:

- временно действующим высшим органом законодательной власти субъекта РФ;

- постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти субъекта РФ.

5 Конституцию (устав) субъекта РФ и поправки к ней принимает:

- высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ;
- законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ.

6 Кому принадлежит право законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта РФ?

7 Законы субъекта РФ направляются законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ для обнародования:

- высшему должностному лицу субъекта РФ;
- в СМИ субъекта РФ.

8 Как называется высший исполнительный орган власти субъекта РФ?

9 Глава исполнительной власти субъекта РФ – руководитель высшего исполнительного органа власти субъекта РФ:

- назначается на должность Государственной Думой СФ РФ;
- назначается на должность Советом Федерации СФ РФ;
- назначается на должность Правительством РФ;
- назначается на должность Президентом РФ;
- назначается на должность Президентом РФ с одобрения кандидатуры законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ;
- избирается гражданами РФ, проживающими на территории данного субъекта РФ.

10 Может ли быть руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ самовыдвиженец?

11 Какие требования предъявляются к сроку исполнения полномочий руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ?

12 В чем суть последних изменений, внесенных в данный закон?

Практическое занятие № 2.2

Задание 1. Ознакомиться с Федеральным законом № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в последней редакции) и выполнить на основании ФЗ-131 следующие задания, указав при выборе ответа ссылку на конкретные главу, статью, пункт и/или подпункт данного ФЗ.

1 Дать общую характеристику рассматриваемого закона:

- статус;
- номер;
- название;

- дата выхода;
- кем и когда принят;
- кем и когда подписан (утвержден);
- количество редакций;
- дата последней редакции;
- переходный период;
- структура закона.

2 Что составляет правовую основу местного самоуправления?

3 Кем принимается устав муниципального образования?

4 Что считается экономической основой местного самоуправления?

5 Утверждение местного бюджета относится к исключительной компетенции какого органа МСУ?

6 Что находится в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования?

7 Границы муниципальных образований устанавливаются с учетом чего?

8 Перечислить формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.

9 Какие органы являются обязательными в структуре органов местного самоуправления?

10 Как называется исполнительно-распорядительный орган муниципального образования?

11 На какой основе осуществляют свои полномочия депутаты представительного органа муниципального образования?

Задание 2. В чем отличия понятия «местное самоуправление», приведенного в ФЗ-131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от определения «местного самоуправления» в контексте «Европейской Хартии местного самоуправления»?

ЧАСТЬ 1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ТЕМА 3. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
Практическое занятие № 3

Задание 1. Проанализировать основные теоретические концепции государственного управления и заполнить таблицу 3.

Таблица 3 – Основные теоретические концепции государственного управления

Теоретическая концепция	***Период возникновения***	***Основные представители***	***Суть концепции***
Административная (классическая) школа управления			
Административно-государственное управление (Public administrative management)			
Бихевиоризм			
Государственный дирижизм			
Камералистика			
Качественное управление (Good Governance)			
Кейнсианство			
Новый государственный менеджмент (New Public Management)			
Перестраивающееся правительство (Reinventing Government)			
Рациональная бюрократия			
Сетевое управление			
Системный подход в управлении			
Ситуационный подход в управлении			
«Полицейское государство»			
Школа человеческих отношений			
Электронное правительство (E-Government)			
Эффективное управление (Governance)			

Задание 2. На основании анализа таблицы 3 и литературных источников составить графическую схему основных этапов развития теории государственного управления, установить в ней взаимосвязи и закономерности.

ТЕМА 4. ФУНКЦИИ, МЕТОДЫ И СРЕДСТВА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
Практическое занятие № 4

Задание 1. На основании текста Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 года[1] определить набор целей разного уровня для одного из приоритетных направлений развития РФ, выполнив следующие задания.

1 Ознакомиться с направлениями долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

2 Определить: цели страны по выбранному группой направлению (цели первого уровня); цели Правительства РФ (цели второго уровня); цели федеральных органов исполнительной власти, в том числе межведомственные цели (цели третьего уровня) и заполнить таблицу 4.

3 Сделать вывод о критериях распределения целей государственного управления по уровням управления.

Таблица 4 – Целеполагание в системе государственного управления на федеральном уровне

Уровень целей	***Содержание целей***
Направление развития РФ	
Цели страны (1 уровень)	
Цели Правительства РФ (2 уровень)	
Цели конкретного органа(ов) исполнительной власти (3 уровень)	

Задание 2. Студенты, работая в мини-группах по 2-3 человека, выбирают одну государственную программу, используя в качестве источника информации раздел «Государственные программы» официального сайта Правительства РФ (http://government.ru/programs) и/или Портал Госпрограмм РФ (http://programs.gov.ru/Portal), и описывают ее реализацию с использованием презентационных возможностей программы Power Point по следующему плану:

1) причины принятия данной программы (с подтверждением статистической информацией);
2) орган(ы) государственной власти – ответственный исполнитель, соисполнители и участники программы;
3) цели и задачи программы;
4) целевые показатели и индикаторы;

[1] Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Утверждена Распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 10.02.2017). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134 (дата обращения: 25.02.2017).

5) период действия программы: этапы и сроки реализации;
6) ресурсное обеспечение программы (объем бюджетных ассигнований);
7) ожидаемые результаты реализации программы;
8) подпрограммы, в том числе целевые;
9) перечень и описание основных мероприятий программы;
10) описание системы управления реализацией программы, включающей в себя распределение полномочий и ответственности между структурными подразделениями, отвечающими за ее реализацию;
11) достижения и проблемы в реализации программы (с подтверждением статистической информации);
12) предложения по разрешению проблем реализации программы органами государственной власти.

ТЕМА 5. СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РФ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ

Практическое занятие № 5.1

Задание 1. Развернуто ответить на вопросы и выполнить следующие задания.

1 Сколько в настоящий момент федеральных округов в РФ?
2 Перечислить федеральные округа РФ.
3 Какие субъекты входят в Уральский федеральный округ?
4 Когда был образован Уральский федеральный округ?
5 К какой структуре органов государственной власти относится Полномочный представитель Президента РФ?
6 Кто является Полномочным представителем Президента РФ в Уральском федеральном округе на сегодняшний момент?
7 Какие социально-экономические проекты реализуются в УФО?
8 Кто и с какого времени является Главным федеральным государственным инспектором по Курганской области в настоящий момент, и как полностью называется эта должность?
9 Как называется орган госвласти, в состав которого входят: заместители Полномочного представителя Президента РФ в округе, помощники Полномочного представителя Президента РФ в округе, Главные федеральные инспекторы, начальники департаментов?

Задание 2. Графически изобразить систему законодательных, исполнительных и судебных органов власти федерального уровня на современном этапе развития государственного управления. Описать основные изменения, произошедшие в данной системе за последние 5 лет.

Источник информации

Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ

от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).

Практическое занятие № 5.2

Задание 1. Рассмотреть Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ на очередной год и определить основные направления внутренней социально-экономической политики, политики в сфере обороны и безопасности, а также внешнеполитической и внешнеэкономической политики. Провести сравнение данного Послания с Посланием Президента РФ Федеральному Собранию РФ, которое было принято 5 лет назад. Ответить на следующие вопросы.

1 Какие сходства и различия присутствуют в данных Посланиях?

2 Какие сферы общественной жизнедеятельности являются для государства приоритетными на очередной год?

3 Какие отрасли экономики являются приоритетными для государства на очередной год?

4 Какие мероприятия государство будет проводить для расширения доходных статей бюджета?

5 Какие формы поддержки предусматривает государство для поддержания развития приоритетных отраслей экономики?

Задание 2. Провести в группе парламентские слушания по теме «Проблемы Российской Федерации: современное состояние и взгляд в будущее». Для участия в парламентских слушаниях всем студентам необходимо ознакомиться с разделами Конституции РФ, Регламентами палат Федерального Собрания РФ, а также с публикациями в периодических изданиях и СМИ в части процедуры проведения парламентских слушаний.

Из своего состава студенты должны выбрать председательствующего, выступающих с докладами, а также приглашенных лиц от научной общественности, практических работников в области федеративных отношений, представителей средств массовой информации. По итогам парламентских слушаний редакционная группа, образованная председательствующим, составляет рекомендации, в которых анализируются рассмотренные проблемы и даются предложения, направленные на совершенствование федеративных отношений России и законодательства в этой области.

Примерная тематика докладов для выступлений

1 Проблемы разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ.

2 Договорный процесс и асимметричность Российской Федерации.

3 Национальный и территориальный принципы построения федерации.

4 Проблемы правового регулирования национальной политики в России.

5 Российская Федерация как унитарное государство: возможные перспективы.

6 Механизмы обеспечения соответствия конституций, уставов и законов субъектов РФ с федеральным законодательством.

7 Формы влияния Российской Федерации на ее субъекты.

8 Пути развития бюджетного федерализма в России.

9 Права личности в России через призму федеративных отношений.

Задание 3. Проведите анализ Конституции РФ в части, относящейся к законодательному процессу в РФ, и ответьте на следующие вопросы.

1 Кто обладает правом законодательной инициативы в федеральном законодательном процессе?

2 Назовите исключительные полномочия, которыми в законодательном процессе обладает Правительство РФ.

3 Что понимается в Конституции РФ под «принятым федеральным законом»?

4 Может ли Президент РФ возвратить федеральный закон, не одобрив его, в Федеральное Собрание? Если да, то при каких условиях?

5 Могут ли палаты Федерального собрания РФ преодолеть вето президента? Если да, то при каких условиях?

Практическое занятие № 5.3

Задание 1. Используя ниже приведенные источники информации, заполнить таблицу 5 и обозначить специфику закрепления федеральных органов исполнительной власти в структуре Правительства РФ, указав их подчиненность или Президенту РФ, или Правительству РФ.

Источники информации

- Главы 4 и 6 Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ);
- Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) «О Правительстве Российской Федерации»;
- Указ Президента РФ от 21.05.2012 № 636 (ред. от ред. от 03.04.2017) «О структуре федеральных органов исполнительной власти»);
- Сайт Правительства РФ (government.ru).

Таблица 5 – Специфика закрепления федеральных органов исполнительной власти в структуре Правительства РФ

Название федерального органа исполнительной власти	***Руководит деятельностью Президент РФ***	***Руководит деятельностью Правительство РФ***

Задание 2. Используя источники информации, представленные в задании 1, заполнить таблицу 6 по закреплению определенных типов функций государственного управления за конкретными органами государственной власти в структуре Правительства РФ.

Таблица 6 – Соотношение органов государственной власти в структуре Правительства РФ с конкретным типом реализующихся государственных функций

Тип государственной функции	***Орган государственной власти в структуре Правительства РФ, реализующий данную функцию***	***Конкретный пример реализации функции***
Выработка государственной политики		
Нормативно-правовое регулирование		
Контроль и надзор		
Управление государственным имуществом		
Оказание государственных услуг		

Задание 3. Ответить на вопросы и выполнить следующие задания.

1 Кем в РФ осуществляется судебная власть?

2 Перечислить виды судопроизводства в РФ.

3 В структуру каких судов входят мировые суды?

4 Какие суды разрешают экономические споры?

5 В компетенцию какого суда (судов) входит разрешение споров между государственными органами власти?

6 Какие изменения осуществлены в последнее время в структуре построения судебной власти РФ?

7 Кому подчиняются судьи?

8 Что понимается под «единым статусом судей»?

9 Кто из богов греческой мифологии олицетворяет понятие правосудия и почему?

10 Кого принято считать в РФ почетным судьей?

11 На какой срок назначаются председатели федеральных судов?
1 год; 2 года; 3 года; 4 года; 5 лет; 6 лет; 7 лет.

12 В состав Конституционного суда РФ входит _____ судей.

ТЕМА 6. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В СУБЪЕКТАХ РФ

Практическое занятие № 6.1

Задание 1. Выполнить следующие задания.

1 Составить схему структуры Правительства Курганской области.

2 Составить схему структуры Аппарата Правительства Курганской области.

3 Составить схему структуры Курганской областной Думы.

4 Представить перечень региональных представительств федеральных органов власти в Курганской области.

Задание 2. Развернуто ответить на вопросы и выполнить следующие задания.

1 Исполнительные органы государственной власти Курганской области – это?

2 Кто является Главой субъекта РФ в Курганской области?

3 На какой срок избирается Губернатор Курганской области?

4 Как называется высший исполнительный орган государственной власти в Курганской области?

5 Кто возглавляет Правительство Курганской области?

6 Кто организует контроль за выполнением органами исполнительной власти решений, принятых Правительством Курганской области?

7 Какие подзаконные акты издает Губернатор Курганской области?

8 Какие подзаконные акты издает Правительство Курганской области?

9 Как взаимодействуют исполнительные органы и законодательная власть в Курганской области?

10 Что такое «МФЦ Курганской области» и чем он занимается?

Практическое занятие № 6.2

Задание 1. На основании задания 1 практического занятия 6.1 выбрать региональный орган государственной власти Курганской области для экскурсионного посещения.

Задание 2. По результатам экскурсионного посещения регионального органа государственной власти Курганской области написать эссе (объемом 2-4 стр.) по следующему плану.

1 Статус и место исследуемого органа власти в иерархии уровней и ветвей власти субъекта Российской Федерации.

2 Общая характеристика исследуемого органа власти.

2.1 Полное и сокращенное наименование, юридический адрес и контакты.

2.2 Краткая историческая справка.

2.3 Нормативно-правовая база деятельности.

2.4 Организационное построение.

2.5 Характеристика основных функций.

2.6 Примеры реализации деятельности в сфере своей компетенции.

2.7 Свое мнение об экскурсии с точки зрения профессионального развития.

ТЕМА 7. ФОРМИРОВАНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ
Практическое занятие № 7

Задание 1. Подготовить доклад (на 5-7 мин. с презентацией из 7-10 слайдов) на тему «Особенности формирования и реализации государственной _____ политики на региональном уровне (на примере Курганской области)» по ниже приведенному плану, по вариантам, в соответствии с таблицей 7 (вариант определяется по списку студента в группе).

План

1 Суть данного вида политики.

2 Органы власти, разрабатывающие и реализующие данный вид политики на федеральном уровне и на уровне Курганской области.

3 Механизмы, методы и инструменты реализации данного вида политики на федеральном и региональном уровнях.

Таблица 7 – Выбор варианта выполнения задания

№ п/п	***Сферы и направления государственной региональной политики***	***ФИО студента***
1	Аграрная политика	
2	Антикоррупционная политика	
3	Антикризисная политика	
4	Антимонопольная политика	
5	Банковская политика	
6	Бюджетная политика	
7	Внешнеэкономическая политика	
8	Демографическая политика	
9	Законодательная политика	
10	Жилищная политика	
11	Инвестиционная политика	
12	Инновационная политика	
13	Информационная политика	
14	Кадровая политика	
15	Конкурентная политика	
16	Культурная политика	
17	Медицинская политика	
18	Миграционная политика	
19	Молодежная политика	
20	Муниципальная политика	
21	Налоговая политика	
22	Научно-техническая политика	

Продолжение таблицы 7

23	Национальная политика	
24	Образовательная политика	
25	Политика в сфере занятости	
26	Промышленная политика	
27	Региональная политика	
28	Рекреационная политика	
29	Религиозно-конфессиональная политика	
30	Семейная политика	
31	Социальная политика	
32	Структурная политика	
33	Торговая политика	
34	Транспортная политика	
35	Туристическая политика	
36	Финансовая политика	
37	Фискальная политика	
38	Экологическая политика	
39	Экономическая политика	
40	Энергетическая политика	

Задание 2. Вписать порядковые номера в структурную схему, иллюстрирующую роль и полномочия органов государственной власти в Российской Федерации при реализации государственной инновационной политики.

1) Правительственная комиссия по высоким технологиям и инновациям; 2) ОАО «Российская венчурная компания»; 3) Министерство финансов РФ; 4) Российский фонд фундаментальных исследований; 5) Министерство образования и науки РФ; 6) Российский гуманитарный научный фонд; 7) Министерство экономического развития РФ; 8) Министерство промышленности и торговли РФ; 9) Федеральная служба по интеллектуальной собственности; 10) Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере.

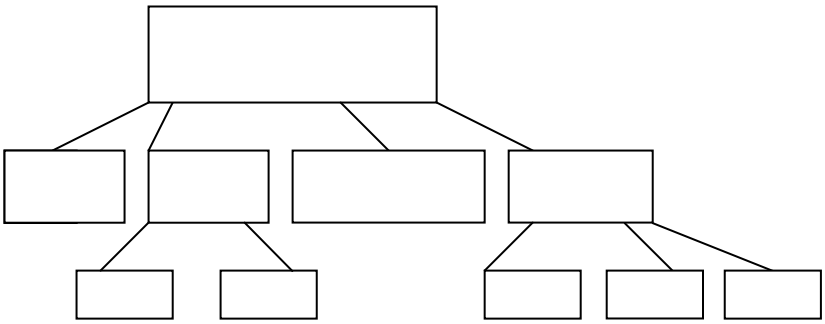

Рисунок 1 – Структурные элементы государственной инновационной политики в РФ

ЧАСТЬ 2. МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ТЕМА 8. ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Практическое занятие № 8

Задание 1. Проанализировать базовые понятия темы «Понятие и сущность местного самоуправления», заполнив таблицу 8.

Таблица 8 – Базовые понятия темы «Понятие и сущность местного самоуправления»

Понятие	*Определение понятия*	*Источник определения*
Поселение сельское		
Поселение городское		
Муниципальный район		
Городской округ		
Межселенная территория		
Муниципальное нормотворчество		
Устав муниципального образования		
Местный бюджет		
Местный референдум		
Сход граждан		
Орган местного самоуправления		
Глава муниципального образования		
Представительный орган МСУ		
Местная администрация		
Территориальное общественное самоуправление		

Задание 2. Выполните следующие задания.

1 По материалам учебной литературы ознакомиться с содержанием теорий местного самоуправления. Разработать план их сравнительной характеристики. Составить характеристику одной из теорий по выбору.

2 Доказать или опровергнуть дуалистическую природу современной системы МСУ.

ТЕМА 9. ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Практическое занятие № 9

Задание 1. Выполните следующие задания.

1 Перечислить основные национальные модели организации МСУ и дать им краткую характеристику.

2 Подготовить сообщение об организации местного самоуправления в одной из зарубежных стран (Англия, Германия, Франция, Дания, Бельгия, США, Япония и др.).

Задание 2. Выполнить сравнительный анализ особенностей организации МСУ в разных странах, заполнив таблицу 9.

Таблица 9 – Сравнительный анализ особенностей организации МСУ в разных странах

Критерии анализа	Великобритания	США	Франция	Германия
История развития МСУ				
Нормативно-правовое регулирование МСУ				
Территориальное устройство МСУ (типы, количество муниципальных образований)				
Органы МСУ: порядок их формирования				
Характер взаимодействия с государственными органами власти				
Межмуниципальные отношения				
Порядок и источники формирования бюджета, расходные статьи бюджета				
Модель местного самоуправления в стране (в качестве вывода)				

ТЕМА 10. СТАНОВЛЕНИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ

Практическое занятие № 10

Задание 1. Ответить на вопросы и выполните следующие задания.

1 Выделить и охарактеризовать основные исторические этапы развития местного самоуправления в дореволюционной России. Какие теоретические положения нашли воплощение в практике осуществления местного самоуправления на каждом из этих этапов?

2 Подготовить сообщение об одном из исторических этапов развития городского (или земского) самоуправления в дореволюционной России.

3 Определить существенные признаки советской системы управления на местах. Сравните ее с зарубежными моделями организации местного самоуправления.

Задание 2. Представить в виде таблицы 10 достоинства и недостатки российской модели местного самоуправления в разные исторические периоды.

Таблица 10 – Достоинства и недостатки российской модели местного самоуправления в разные исторические периоды

Исторические этапы развития российской модели МСУ	***Достоинства***	***Недостатки***
Земская модель МСУ		
Советская модель МСУ		
Современная модель МСУ		

ТЕМА 11. ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РФ
Практическое занятие № 11

Задание 1. Ответить на вопросы и выполните следующие задания.

1 Выявить различия в понятиях местного самоуправления в российском законодательстве и Европейской хартии местного самоуправления.

2 Составить перечень признаков муниципального образования.

3 Имеются ли отличия, а если имеются, то в чем заключаются отличия между:

- сельским поселением и сельским населённым пунктом;
- городским поселением и городом;
- административным районом и муниципальным районом?

4 Подготовить и провести опрос жителей муниципального образования, в котором вы проживаете, с целью выявления проблем развития местного самоуправления. Для этого разработайте анкету.

5 Составить схемы моделей формирования органов местного самоуправления, определить – по какой модели сформированы органы МСУ в вашем МО.

Задание 2. Выполнить сравнительный анализ правового статуса собраний и сходов граждан по месту жительства, заполнив таблицу 11.

Таблица 11 – Сравнительный анализ правового статуса собраний и сходов граждан по месту жительства

Формы непосредственной демократии в системе МСУ	***Общие признаки***	***Особенные признаки***
Сход граждан, осуществляющий полномочия представительного органа МО		
Сход граждан		
Собрание граждан		

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты

1 Европейская хартия местного самоуправления (совершено в Страсбурге 15.10.1985) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_20361 (дата обращения: 15.05.2017).

2 Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399 (дата обращения: 15.05.2017).

3 Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) «О Правительстве Российской Федерации» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17107 (дата обращения: 15.05.2017).

4 Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ (ред. от 01.05.2017) «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66530 (дата обращения: 08.07.2017).

5 Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 03.04.2017) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601 (дата обращения: 08.07.2017).

6 Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 03.04.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571 (дата обращения: 15.05.2017).

7 Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) «О системе государственной службы Российской Федерации» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42413 (дата обращения: 08.07.2017).

8 Указ Президента РФ от 21.05.2012 № 636 (ред. от 03.04.2017) «О структуре федеральных органов исполнительной власти») // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17107 (дата обращения: 15.05.2017).

9 Приказ Минобрнауки России от 10.12.2014 № 1567 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего

образования по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (уровень бакалавриата)» (Зарегистрировано в Минюсте России 05.02.2015 № 35894) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_175136 (дата обращения: 15.05.2017).

10 Закон Курганской области от 30.05.2007 № 251 (ред. от 02.05.2017) «О регулировании отдельных положений муниципальной службы в Курганской области» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : http://www.consultant.ru/regbase/cgi (дата обращения: 08.07.2017).

11 Закон Курганской области от 04.03.2005 № 28 (ред. от 30.03.2017) «О государственной гражданской службе Курганской области» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : http://www.consultant.ru/regbase/cgi (дата обращения: 08.07.2017).

12 Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Курганской области (Одобрен решением Совета по вопросам государственной гражданской службы Курганской области от 12.04.2011 № 22) // Инфрмационно-правовой портал «ГАРАНТ.РУ». – URL : http://base.garant.ru/18374175/ (дата обращения: 08.07.2017).

13 Решение Курганской городской Думы от 15.08.2007 № 206 (ред. от 25.01.2017) «Об утверждении Положения о муниципальной службе города Кургана» (вместе с «Положением о премировании муниципальных служащих органов местного самоуправления города Кургана», «Справкой о выполнении показателей премирования муниципальными служащими органа/структурного подразделения органа местного самоуправления города Кургана по итогам работы» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : http://www.consultant.ru/regbase/cgi (дата обращения: 08.07.2017).

14 Решение Курганской городской Думы от 28.02.2005 № 38 (ред. от 20.12.2016) «Об Уставе муниципального образования города Кургана» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : http://www.consultant.ru/regbase/cgi (дата обращения: 08.07.2017).

15 Постановление Главы города Кургана от 30.12.2013 № 234 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих города Кургана». // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : http://www.consultant.ru/regbase/cgi (дата обращения: 08.07.2017).

Литература

16 Ильина, И. Н. и др. Региональная экономика и управление развитием территорий [Текст] : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / И. Н. Ильина [и др.] ; под общ. ред. Ф. Т. Прокопова. – Москва : Издательство Юрайт, 2016. – 351 с. – Доступ из ЭБС biblio-online.ru.

17 Купряшин, Г. Л. Основы государственного и муниципального управления [Текст] : учебник и практикум для академического бакалавриата / Г. Л. Купряшин. – Москва : Издательство Юрайт, 2016. – 500 с. – Доступ из ЭБС biblio-online.ru.

18 Орешин, В. П. Система государственного и муниципального управления [Электронный ресурс] : учеб. пособие / В. П. Орешин. – Москва : ИНФРА-М, 2016. – 320 с. – Доступ из ЭБС Znanium.com.

19 Прудников, А. С. Местное самоуправление и муниципальное управление [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление», «Юриспруденция» / А. С. Прудников; под ред. А. С. Прудникова, М. С. Трофимова. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2012. – 543 с. – Доступ из ЭБС Znanium.com.

20 Резник, С. Д. Студент вуза: технологии и организация обучения [Электронный ресурс] : учебник / С. Д. Резник, И. А. Игошина; под ред. С. Д. Резника. – Москва : ИНФРА-М, 2015. – 366 с. – Доступ из ЭБС Znanium.com.

21 Теория менеджмента [Текст] : учебник для вузов. Стандарт 3-го поколения / под ред. А. М. Лялина. – Санкт-Петербург : Питер, 2009. – 464 с.

22 Туганов, Ю. Н. и др. Государственная и муниципальная служба [Электронный ресурс] : учебник для академического бакалавриата / Ю. Н. Туганов [и др.] ; под ред. Ю. Н. Туганова. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2017. – 294 с. – Доступ из ЭБС biblio-online.ru.

23 Фокеев, А. А. Проблема вовлечения населения в решение вопросов стратегического и территориального планирования [Текст] // Управление развитием территории. – № 4. – 2011. – С. 40-42.

Интернет-источники

24 Официальный сайт Государственной Думы РФ. – URL : http://www.duma.gov.ru (дата обращения: 15.05.2017).

25 Официальный сайт муниципального образования города Кургана. – URL : http://www.kurgan-city.ru/ (дата обращения: 15.05.2017).

26 Официальный сайт Правительства РФ. – URL : http://government.ru (дата обращения: 15.05.2017).

27 Официальный сайт Президента РФ. – URL : http://www.kremlin.ru (дата обращения: 08.07.2017).

28 Официальный сайт Совета Федерации Федерального собрания РФ. – URL : http://www.council.gov.ru (дата обращения: 08.07.2017).

29 Официальный сайт ФГБОУ ВО «Курганский государственный университет». – URL : http://kgsu.ru (дата обращения: 15.05.2017).

30 Сайт ежеквартального информационно-методического журнала «Управление развитием территории». – URL : https://itpgrad.ru/urt (дата обращения: 08.07.2017).

31 Сайт ежеквартального научно-образовательного журнала «Вопросы государственного и муниципального управления». – URL : http://vgmu.hse.ru (дата обращения: 08.07.2017).

32 Сайт международного журнала «Проблемы теории и практики управления». – URL : http://www.ptpu.ru/default.asp (дата обращения: 08.07.2017).

Суркова Светлана Александровна

ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Методические указания
к проведению практических занятий
для студентов всех форм обучения направления
38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»
(направленность «Организация работы органов государственного
и муниципального управления»)

Редактор Н.Н. Погребняк

Подписано в печать 11.10.18	Формат 60x84 1/16	Бумага 65 г/м^2
Печать цифровая	Усл. печ. л. 1,5	Уч.-изд. л. 1,5
Заказ №180	Тираж 25	Не для продажи

БИЦ Курганского государственного университета.
640020, г. Курган, ул. Советская, 63/4.
Курганский государственный университет.