

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

федеральное бюджетное государственное образовательное учреждение
высшего образования

«Курганский государственный университет»

Кафедра «Финансы и экономическая безопасность»

**ФИНАНСОВАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ
И БЕЗОПАСНОСТЬ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНОВ СТРАНЫ**

Методические рекомендации
к выполнению практических и самостоятельных работ
студентами направления 38.05.01

Курган 2018

Кафедра: «Финансы и экономическая безопасность».

Дисциплина: «Финансовая устойчивость и безопасность экономики регионов страны» (направление 38.05.01 «Экономическая безопасность»).

Составила: канд. экон. наук, доц. В.П. Петрова.

Утверждены на заседании кафедры «25» октября 2017 года.

Рекомендованы методическим советом университета

«12» декабря 2016 года.

1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Цели практических занятий состоят в развитии у студентов:

- навыков самостоятельной работы с учебной литературой, нормативными правовыми актами, статистическими сборниками и иными источниками по рассматриваемой проблематике;
- умения осмыслить и проанализировать изученный материал;
- навыков выявления сильных и слабых сторон развития регионов, а также угроз и возможностей;
- знаний теоретических и методических основ управления системой экономической безопасности региона;
- знаний по вопросам организации мониторинга и анализа угроз экономической безопасности на основе внедрения системы пороговых индикаторов.

2 МЕТОДИКА ПРОВЕДЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ И СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

В учебном процессе используются разнообразные формы семинарских и практических занятий. Некоторые из них приведены ниже:

- дискуссия;
- круглый стол;
- опрос;
- презентации;
- внутрисеместровое тестирование и итоговое тестирование по дисциплине.

Выбор конкретной методики и формы проведения занятий определяется:

- общими задачами проведения семинарских занятий;
- содержанием разделов и отдельных тем;
- особенностью задач, которые ставятся перед семинарскими занятиями.

3 ПРАКТИКУМ

Тема 1. Регион как объект хозяйствования и управления

Вопросы для обсуждения

- 1 Дайте определение понятию «регион». Регион как объект анализа и управления.
- 2 Основные принципы классификации регионов. Типология регионов.
- 3 Что подразумевается под иерархией регионов?
- 4 Каковы основные признаки региона?
- 5 Охарактеризуйте регион как административно-территориальное образование.
- 6 Внешняя среда региона.
- 7 Статистическая база регионального анализа.
- 8 Направления анализа региональной экономики.

Задание 1. Задание выполняется по региону, закрепленному преподавателем за подгруппой. Материал для выполнения практического задания студенты подбирают на сайте <http://www.gks.ru/> Федеральная служба государственной статистики и официальных сайтах Правительств соответствующих регионов. Используя статистические данные, необходимо проанализировать динамику

промышленного производства в региональном разрезе на основе индекса промышленного производства в регионах РФ за последние три года. Подготовить презентацию по результатам исследования.

Задание 2. Используя статистические данные за последние три года по региону, закрепленному за подгруппой, рассчитайте коэффициенты:

- специализации на данной отрасли (K_C). Коэффициент определяется как отношение удельного веса региона в стране по данной отрасли к удельному весу региона в ВВП страны;

- душевого производства (K_D). Коэффициент исчисляется отношением удельного веса отрасли региона в соответствующей структуре отрасли страны к удельному весу населения региона в населении страны;

- вывоза $K_{\text{выв}}$. (доля вывоза к общему объему производства в регионе);

- ввоза $K_{\text{вв}}$ (доля ввоза к общему потреблению продукции в регионе);

- товарообмена (доля ввоза и вывоза в общем объеме производства в регионе).

Значения коэффициентов вывоза и ввоза, как по отдельным отраслям, так и в целом находятся в отрезке $[0, 1]$. Значения коэффициента товарообмена для экономики региона могут быть больше 1.

Полученные результаты опишите и сделайте выводы. Подготовьте презентацию по результатам исследования.

Задание 3. Рассчитайте по региону, закрепленному преподавателем за подгруппой, три коэффициента локализации за последние три года:

1 По численности занятых на предприятиях. Коэффициент рассчитывается как соотношение числа занятых на предприятиях отрасли на душу населения региона и аналогичного показателя по РФ.

2 По структуре валовой добавленной стоимости (ВДС). Коэффициент рассчитывается как отношение доли отраслей в валовой добавленной стоимости по региону к аналогичному показателю по РФ.

3 Отношение доли основных фондов по видам экономической деятельности региона к аналогичному показателю по РФ.

Заполните таблицу 1. На основании полученных результатов опишите экономику рассматриваемого вами региона. Найдите объяснения полученным результатам специализации региона исходя из общих сведений о нем (географическое положение, история, специфические особенности и т. п.).

Таблица 1 – Коэффициенты локализации отраслей региона

Виды деятельности	Коэффициент локализации		
	по численности занятых в регионе	по структуре ВДС	по доле основных фондов
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, рыболовство			

Добыча полезных ископаемых			
Обрабатывающие производства			
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды			
Строительство			
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования			
Гостиницы и рестораны			
Транспорт и связь			
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг			
Образование			
Здравоохранение и предоставление социальных услуг			
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг			

По результатам исследования подготовить презентацию.

Тема 2. Государственная региональная политика: принципы и методы

Вопросы для обсуждения

- 1 Цель и задачи государственной региональной политики. Направления региональной политики.
- 2 Участники разработки и реализации государственной региональной политики.
- 3 Правовое регулирование государственной региональной политики.
- 4 Принципы и методы проведения государственной региональной политики.
- 5 Прямые методы государственного регулирования.
- 6 Косвенные методы государственного регулирования.
- 7 Основные виды кризисных ситуаций в регионе.
- 8 Виды региональной политики.

Тема 3. Механизмы государственного регулирования территориального развития

Вопросы для обсуждения

- 1 Финансовые ресурсы региона.
- 2 Региональная бюджетно-налоговая система.
- 3 Фонды поддержки субъектов Федерации и муниципальных образований.
- 4 Неотложная финансовая помощь регионам.
- 5 Финансовая помощь закрытым административно-территориальным образованиям.

- 6 Расчет индекса бюджетной обеспеченности региона.
 7 Региональная бюджетно-налоговая политика современной России.
 8 Свободные экономические зоны как инструмент региональной бюджетно-налоговой политики.

Тема 4. Региональная политика: содержание, специфика, этапы становления

Вопросы для обсуждения

- 1 Понятие «региональной политики». Задачи региональной экономики и управления. Приоритеты исследования региональной экономики. Значение региональной политики в экономическом реформировании России. Цели и задачи региональной политики.
- 2 Нормативно-правовое регулирование региональной политики.
- 3 Методы региональной экономики.
- 4 Проблемы и тенденции региональной политики РФ.

Тема 5. Экономическая безопасность и устойчивость развития регионов страны

Задание 1. Цель задания – получение навыков и умений оценивать состояние экономической безопасности региона, а также выявлять угрозы. Задание выполняется по региону, закрепленному за подгруппой за последние 3 года. Материал для выполнения практического задания студенты подбирают на сайте <http://www.gks.ru/> Федеральная служба государственной статистики и официальных сайтах Правительств соответствующих регионов. В ходе выполнения задания студенты на основе теоретических знаний должны проанализировать и оценить уровень экономической безопасности региона по основным показателям (таблица 2), сравнить их с пороговыми значениями, выявить угрозы и предложить направления повышения экономической безопасности региона. По результатам исследования подготовить презентацию.

Таблица 2 – Система индикаторов экономической безопасности региона и их пороговых значений по направлениям

Индикатор	Пороговое значение	Индикатор	Пороговое значение
<i>1 Способность экономики региона к устойчивому росту</i>		<i>5 Зависимость экономики региона от импорта важнейших видов продукции</i>	
1 Объем ВРП на душу населения, в % от среднего по стране	100,0	17 Соотношение экспорта и импорта, %	20,0
2 Темп роста ВРП в % к предыдущему году (в сопоставимых ценах)	105,0	<i>6 Уровень и качество жизни населения</i>	

Продолжение таблицы 2

3 Индекс физического объема промышленности к предыдущему году, %	105,0	18 Расходы на здравоохранение в % к ВРП	10,0
4 Индекс физического объема сельского хозяйства к предыдущему году, %	105,0	19 Расходы на культуру в % к ВРП	6,0
5 Инвестиции в основной капитал в % к ВРП	25,0	20 Обеспеченность жильем, м ² на 1 человека	20
6 Степень износа основных фондов промышленных предприятий, %	60,0	21 Количество преступлений на 1 000 чел. населения, единиц	20
<i>2 Обеспечение продовольственной независимости</i>		22 Продолжительность жизни, лет	70
7 Коэффициент продовольственной независимости	0,95	23 Темп роста реальных доходов населения, %	105,0
8 Коэффициент покрытия ввоза продовольствия из других регионов страны (включая импорт) вывозом в другие регионы (включая экспорт)	0,8	24 Коэффициент бедности населения региона	0,10
9 Коэффициент достаточности (калорийности) питания	1,0	25 Коэффициент покупательной способности доходов населения	3,49
10 Коэффициент структуры питания по весу	1,0	26 Коэффициент концентрации Джини	0,2
11 Коэффициент структуры питания по калорийности	1,0	27 Коэффициент фондов	8,1
12 Коэффициент качества продуктов	0,15	28 Коэффициент безработицы	0,07
<i>3 Устойчивость финансовой системы</i>		29 Уровень занятости, %	60,0
13 Дефицит (-), профицит (+) консолидированного бюджета, в % к ВРП	3,5	<i>7 Демография</i>	
14 Индекс потребительских цен к декабрю предыдущего года, %	105,0	30 Коэффициент рождаемости, %	8,0
<i>4 Поддержка научного потенциала</i>		31 Коэффициент смертности, %	10,0
15 Численность занятых в науке в % к занятым в экономике	1,0	32 Коэффициент младенческой смертности, %	5,0
16 Расходы на образование в % к ВРП	10,0		

Интегральный показатель уровня экономической безопасности региона ($K_{УЭБАР}$) рассчитывается по формуле:

$$K_{УЭБАР} = \frac{\sum K_i}{n}, \quad (1)$$

где K_i – коэффициент значимости (соотношения) индикатора;
 n – число стратегических направлений анализа экономической безопасности региона.

Коэффициент значимости (соотношения) K_i рассчитывается как отношение фактического значения к пороговому. Если желательно увеличение соответствующего показателя экономической безопасности (K_{i1}) и наоборот, если желательно его снижение (K_{i2}), то используются формулы 2 и 3:

$$K_{i1} = \frac{Y_{\phi i}}{Y_{\text{пор}i}}, \quad (2)$$

$$K_{i2} = \frac{Y_{\text{пор}}}{Y_{\phi i}}, \quad (3)$$

где K_{i1} и K_{i2} – коэффициенты значимости (соотношения) фактического и порогового значения показателя;

$Y_{\phi i}$ – фактическое значение показателя;

$Y_{\text{пор}i}$ – пороговое значение показателя.

Таблица 3 – Шкала оценки экономической безопасности региона

Оценка экономической безопасности региона	Критериальные границы интегрального показателя уровня экономической безопасности
Высокая	1,05 и выше
Нормальная	1,00-1,04
Низкая (предкризисная)	0,70-0,99
Кризисная	0,5-0,69
Критическая	0,49 и ниже

Задание 2. Задание выполняется по региону, закрепленному за подгруппой. Материал для выполнения практического задания студенты подбирают на сайте <http://www.gks.ru/> Федеральная служба государственной статистики и официальных сайтах Правительств соответствующих регионов и показателей, представленных в таблице 4. В ходе выполнения задания студенты на основе статистических данных должны рассчитать интегральный индекс устойчивости развития региона за последние три года.

По результатам исследования подготовить презентацию.

Таблица 4 – Индикаторы устойчивого развития регионов

Экономические	Социальные	Экологические
1 Валовой региональный продукт, тыс. руб. на душу населения	1 Соотношение денежных доходов на душу населения и величины прожиточного минимума, раз	1 Удельный вес исследованных проб воды, не соответствующих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям, %
2 Объем промышленного производства, тыс. руб. на душу населения	2 Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, %	2 Удельный вес исследованных проб воды, не соответствующих гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям, %
3 Объем инвестиций в основной капитал, тыс. руб. на душу населения	3 Розничный товароборот, руб. на душу населения	3 Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, отходящих от стационарных источников, тонн на 1000 чел. населения
4 Налоговые и неналоговые доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ, тыс. руб. на душу населения	4 Уровень зарегистрированной безработицы, %	4 Площадь зеленых массивов и насаждений в городах по субъектам РФ, кв. м в расчете на одного городского жителя
5 Доля налоговых и неналоговых доходов в консолидированных бюджетах субъекта РФ, %	5 Уровень экономической активности населения, %	5 Лесовосстановление, га на 1000 чел. населения
6 Доля инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ и услуг, %	6 Доля занятых имеющих высшее и незаконченное высшее профессиональное образование, в общей численности занятых, %	
7 Доля предприятий, занимающихся инновациями, %	7 Коэффициент депопуляции населения	
8 Степень износа основных производственных фондов, %	8 Удельный вес ветхого и аварийного жилищного фонда, %	
9 Удельный вес убыточных организаций, %	9 Число зарегистрированных преступлений на 100 тыс. чел. населения	
10 Доля внутренних затрат на исследования и разработки в ВРП, %		

Интегральный индекс устойчивости развития рассчитывается по формуле 4.

$$I_{уст} = \sqrt[3]{I_{экон} \cdot I_{соц} \cdot I_{экол}}, \quad (4)$$

где $I_{уст}$ – интегральный индекс устойчивости развития;

$I_{экон}$ – индекс экономической устойчивости;

$I_{соц}$ – индекс социальной устойчивости;

$I_{экол}$ – индекс экологической устойчивости.

Индексы экономической, социальной и экологической устойчивости рассчитываются по формуле простой средней арифметической.

Оценки по частным индикаторам для региона получают при помощи соотношения фактических значений с наилучшим (эталонном) по формуле:

$$\text{прямой показатель } k_i = \frac{x_i}{x_{max}}, \quad (5)$$

$$\text{обратный показатель } k_i = \frac{x_{min}}{x_i}, \quad (6)$$

где k_i – коэффициент региона по i -му показателю;

x_i – значение i -го показателя по региону;

x_{max} , x_{min} – показатель-эталон, в качестве которого могут быть выбраны оптимальные (среднероссийские) или пороговые значения показателей регионального развития.

Таблица 5 – Интерпретация пороговых значений интегрального индекса устойчивости развития региона

Область устойчивости	Границы интервала индекса	Степень устойчивости развития
1	$0,9 \geq I_{уст} \leq 1,0$	Высокий уровень устойчивости
2	$0,75 \geq I_{уст} \leq 0,9$	Устойчивое развитие
3	$0,5 \geq I_{уст} \leq 0,75$	Развитие, близкое к устойчивому
4	$0,25 \geq I_{уст} \leq 0,5$	Развитие с признаками неустойчивости
5	$0,1 \geq I_{уст} \leq 0,25$	Неустойчивое, предкризисное развитие
6	$0 \geq I_{уст} \leq 0,1$	Абсолютно неустойчивое развитие, кризис

Тема 6. Система обеспечения экономической безопасности регионов страны

Вопросы для обсуждения

- 1 Сущность системы обеспечения экономической безопасности региона.
- 2 Объекты и субъекты экономической безопасности территориальных образований.
- 3 Задачи управления экономической безопасностью региона.
- 4 Формирование системы по управлению экономической безопасностью региона.
- 5 Методы оценки экономической безопасности региона.

Тема 7. Теоретические основы оценки конкурентоспособности региона

Задание 1. Цель задания – получение навыков и умений анализировать и оценивать уровень конкурентоспособности региона; анализировать и классифицировать факторы, оказывающих влияние на конкурентоспособность региона.

Задание выполняется по регионам, закрепленным за подгруппой. Материал для выполнения практического задания студенты подбирают на сайте <http://www.gks.ru/> Федеральная служба государственной статистики и официальных сайтах Правительств соответствующих регионов.

В ходе выполнения задания студенты на основе теоретических знаний должны проанализировать и оценить уровень конкурентоспособности региона по основным показателям (таблица 6), выявить факторы, влияющие на конкурентоспособность и предложить направления для повышения конкурентоспособности региона.

Таблица 6 – Система показателей конкурентоспособности региона

Система показателей экономического потенциала региона	Система показателей региональной эффективности	Система показателей конкурентных преимуществ
Численность экономически активного населения, тыс. чел.	Производство ВРП (ВДС) на одного занятого в экономике региона, тыс. руб./чел.	Стоимость основных фондов, на одного занятого в экономике, тыс. руб.
Среднесписочная численность работников занятых на малых предприятиях, тыс. чел.	Производство ВДС, созданной в промышленности на одного занятого в промышленности, тыс. руб./чел.	Уровень годности основных производственных фондов региона, %
Стоимость основных фондов отраслей экономики, млн руб.	Производство ВРП (ВДС) на один рубль стоимости основных фондов региона, руб.	Объем инвестиций в основной капитал, приходящийся на одного жителя региона, тыс. руб.
Площадь сельскохозяйственных угодий и пашни, тыс. га	Производство ВДС, созданной в промышленности, на один рубль стоимости основных фондов промышленности, руб.	Удельный вес занятых на малых предприятиях в общей численности занятых региона, %
Внутренние затраты на исследования и разработки, тыс. руб.	Затраты заработной платы на один рубль ВРП (ВДС), руб.	Удельный вес занятых на предприятиях частной формы собственности в общей численности занятых, %

Сальдированный финансовый результат региона, млн руб.	Производительность труда на малых предприятиях, руб.	Густота железнодорожных путей, км путей на 1 000 км ² территории
Инвестиции в основной капитал, млн руб.	Производство ВДС, созданной в промышленности, на один рубль промышленного производства), руб.	Густота автомобильных дорог, км на 1000 км ² территории
Валовой региональный продукт, млн руб.	Уровень рентабельности реализованной продукции (работ, услуг) организаций промышленности, %	Среднегодовая урожайность зерновых культур за последние пять лет, ц/га

Расчет интегральной оценки конкурентоспособности:

1 На первом этапе рассчитываем частные показатели для региона при помощи соотнесения фактических значений с наилучшими по формуле:

$$t_{ij} = \frac{X_{ij}}{X_{max}}, \quad (7)$$

где t_{ij} – коэффициент i -го региона по j -му показателю;

X_{ij} – значение j -го показателя по i -му региону;

X_{max} – наибольшее значение j -го показателя (эталон).

2 На втором этапе рассчитываются интегральные оценки по трем группам показателей по формуле простой средней арифметической:

$$T_i = \frac{\sum_{j=1}^n t_{ij}}{n}. \quad (8)$$

3 На третьем этапе рассчитывается интегральный индекс конкурентоспособности по формуле:

$$I_k = \sqrt[3]{I_{экон.п.} \cdot I_{эфф.} \cdot I_{кон.п.}} \cdot (9)$$

Таблица 7 – Интерпретация пороговых значений интегрального индекса конкурентоспособности региона

Область конкурентоспособности	Границы интервала индекса	Уровень конкурентоспособности
1	$0,8 \geq I_k \leq 1$	Высокий уровень
2	$0,6 \geq I_k \leq 0,8$	Весьма высокий уровень
3	$0,4 \geq I_k \leq 0,6$	Средний уровень
4	$0,2 \geq I_k \leq 0,4$	Низкий уровень
5	$0,0 \geq I_k \leq 0,2$	Неконкурентоспособные регионы

Оценка уровня конкурентоспособности проводится за последние три года. По результатам исследования подготовить презентацию.

Тема 8. Экономическое содержание и условия обеспечения финансовой устойчивости региона

Задание 1. Задание выполняется по регионам, закрепленным за подгруппой. Материал для выполнения практического задания студенты подбирают на сайте <http://www.gks.ru/> Федеральная служба государственной статистики и официальных сайтах Правительств соответствующих регионов.

В ходе выполнения задания студенты должны проанализировать и оценить уровень финансовой устойчивости региона, используя каждую из предложенных методик оценки. Сравнить полученные результаты. Выявить факторы, влияющие на финансовую устойчивость региона и предложить направления для ее повышения.

МЕТОДИКА 1

Устойчивость бюджета (при использовании первой методики) характеризуется четырьмя типами его состояния:

- 1) абсолютно устойчивым;
- 2) нормальным;
- 3) неустойчивым;
- 4) кризисным.

Методы определения степени устойчивости территориальных бюджетов:

1) *абсолютно устойчивое состояние бюджета возможно при условии, если*

$$P_m < D_c + D_r, \quad (10)$$

где P_m – минимальные расходы бюджета;

D_c – собственные доходы бюджета;

D_r – регулирующие доходы бюджета.

2) *нормальное состояние*

$$P_m = D_c + D_r. \quad (11)$$

3) *неустойчивое состояние*

$$P_m = D_c + D_r + D_d, \quad (12)$$

где D_d – дополнительно привлеченные финансовые ресурсы (свободные остатки бюджетных средств, внебюджетные средства и др.).

4) *кризисное состояние:*

$$P_m > D_c + D_r. \quad (13)$$

Возможны и следующие количественные критерии для определения степени устойчивости бюджета:

1) *абсолютно устойчивое состояние бюджета возможно при следующих условиях:*

$$D_c : D = 60-70\%,$$

$$D_r : D = 30-40\%,$$

$$З : P = 10-15\%.$$

где D – общая сумма бюджетных доходов;

P – общая сумма бюджетных расходов;

$З$ – бюджетная задолженность (в % к планируемым расходам бюджета).

2) нормальное состояние бюджета:

$$Дс : Д = 40-50\%,$$

$$Др : Д = 50-60\%,$$

$$З : Р = 30-35\%.$$

3) неустойчивое состояние:

$$Дс : Д = 5-10\%,$$

$$Др : Д = 90-95\%,$$

$$З : Р = 40-50\%.$$

Для анализа бюджета необходимо использовать следующие бюджетные коэффициенты:

1) коэффициент соотношения регулирующих и собственных бюджетных доходов:

$$Кр.с = Др : Дс, \quad (14)$$

2) коэффициент автономии:

$$Ка = Дс : Д, \quad (15)$$

3) коэффициент обеспеченности минимальных расходов собственными доходами:

$$Ко.р = Дс : Рм, \quad (16)$$

4) коэффициент бюджетного покрытия:

$$Кб.п = Д : Рм, \quad (17)$$

5) коэффициент бюджетной задолженности

$$Кб.з = З : Р, \quad (18)$$

6) коэффициент бюджетной результативности региона:

$$Кб.р = Дт : Ч, \quad (19)$$

где Дт – территориальные бюджетные доходы;

Ч – среднегодовая численность населения региона.

7) коэффициент бюджетной обеспеченности населения

$$Кб.о = Р : Ч. \quad (20)$$

МЕТОДИКА 2

Для оценки финансовой устойчивости бюджета по второй методике требуется расчета показателей, представленных в таблице 8.

Таблица 8 – Показатели финансовой устойчивости регионального бюджета

Наименование показателей	Формула расчета	Условные обозначения	Нормативное значение
Относительные показатели дефицита	$K_{ДЕФ1} = \frac{Д_{ДЕФ}}{Р}$,	Д _{деф} – абсолютная сумма дефицита, Р – сумма расходов, Д _{бф} – объем доходов без учета финансовой помощи	$\leq 0,1$,
	$K_{ДЕФ2} = \frac{Д_{ДЕФ}}{Д_{БФ}}$		$\leq 0,15$

Продолжение таблицы 8

Доля заемных средств	$K_{ЗС} = \frac{ОД}{ДБФ}$	<i>ОД</i> – объем долга	$\leq 0,5$
Доля расходов на обслуживание государственного долга	$K_{РД} = \frac{РД}{Р}$	<i>РД</i> – расходы на обслуживание государственного долга	$\leq 0,15$
Коэффициент автономии	$K_A = \frac{ДБФ}{Д}$	<i>Д</i> – общие доходы бюджета	$\geq 0,6$
Доля налоговых доходов в расходах бюджета	$K_{НД} = \frac{НД}{Р}$	<i>НД</i> – налоговые доходы	чем выше, тем лучше
Коэффициент исполнения бюджета субъекта РФ	$K_{ИБ} = \frac{ДБФФ}{ДБФУ}$	<i>ДБФФ</i> – фактические доходы бюджета без учета финансовой помощи, <i>ДБФУ</i> – доходы бюджета без финансовой помощи, утвержденные	$\geq 0,95$
Среднегодовые темпы роста доходов	$T_{\text{сред1}} = \sqrt[n-1]{\frac{Д_{\text{п}}}{Д_{\text{о}}}}$	<i>Д_п</i> – сумма доходов за последний анализируемый год, <i>Д_о</i> – сумма доходов за базисный год, <i>n</i> – число лет в анализируемом периоде	> 1
Среднегодовые темпы роста соотношения доходов и расходов	$T_{\text{сргод2}} = \sqrt[n-1]{\left(\frac{Д_{\text{п}}}{Р_{\text{п}}}\right) \times \dots \times \left(\frac{Д_{\text{о}}}{Р_{\text{о}}}\right)}$	<i>Р_п</i> – сумма расходов за последний анализируемый год, <i>Р_о</i> – сумма расходов за базисный год	≥ 1

МЕТОДИКА 3

По третьей методике показатели устойчивости бюджета и бюджетной политики можно рассчитывать как по консолидированному бюджету региона, так и по региональному бюджету.

1 На первом этапе рассчитываются показатели, представленные в таблице 9.

Таблица 9 – Показатели устойчивости бюджета и эффективности бюджетной политики

Наименование показателя	Формула расчета	Условные обозначения
Уровень бюджетной автономии (независимости), %	$У_{авт} = (ДП/Д) * 100\%$	Д – общий объем доходов бюджета; Р – общий объем расходов бюджета; ДП – полученные доходы, т.е. общий объем доходов бюджета за вычетом межбюджетных трансфертов; МТ – межбюджетные трансферты из федерального бюджета; Д _{нен} – неналоговые доходы; ДН – налоговые доходы; Д _{эф} – размер дефицита; Ч – численность населения территории; Д _{тр} – темпы роста доходов бюджета; Э _{тр} – темпы роста объемов экспорта регионов
Степень бюджетной зависимости, %	$С_{зав} = (МТ/Д) * 100\%$	
Степень устойчивости бюджета, %	$С_{уст} = (МТ/ДП) * 100\%$	
Уровень дефицита бюджета, %	$У_{д} = (Д_{эф}/ДП) * 100\%$	
Уровень деловой активности региональных органов власти, %	$У_{да} = (Д_{нен}/ДП) * 100\%$	
Уровень налоговых доходов в сумме полученных доходов, %	$У_{дн} = (ДН/ДП) * 100\%$	
Индекс бюджетного покрытия, ед.	$И_{п} = Д/Р$	
Уровень бюджетных доходов на душу населения, тыс. руб. на одного человека	$У_{бд} = Д/Ч$	
Степень бюджетной обеспеченности населения тыс. руб. на одного человека	$С_{бо} = Р/Ч$	
Индекс экспортной зависимости бюджета, ед.	$И_{эб} = Д_{тр} / Э_{тр}$	

2 На втором этапе анализа бюджета фактические значения первых трех бюджетных показателей, приведенных в таблице 9, сравнить с пороговыми значениями для анализируемых показателей (таблица 10) и провести рейтинговую оценку независимости и устойчивости регионального бюджета.

Определить к какому типу устойчивости относится анализируемый бюджет региона.

Таблица 10 – Оценка независимости и финансовой устойчивости

Наименование показателя	Значение показателей, рассчитанных по бюджету	Балл по бюджету
<i>Абсолютная финансовая устойчивость</i>		
Уровень бюджетной автономии, %	≥ 70	+2
Степень бюджетной зависимости, %	≤ 30	+2
Степень устойчивости бюджета, %	< 30	+2
<i>Нормальная устойчивость бюджета</i>		
Уровень бюджетной автономии, %	≥ 60	+1
Степень бюджетной зависимости, %	≤ 40	+1
Степень устойчивости бюджета, %	30-60	+1
<i>Неустойчивый бюджет</i>		
Уровень бюджетной автономии, %	≤ 60	0
Степень бюджетной зависимости, %	≥ 40	0
Степень устойчивости бюджета, %	60-100	0
<i>Критическая ситуация</i>		
Уровень бюджетной автономии, %	≤ 40	-1
Степень бюджетной зависимости, %	≤ 40	-1
Степень устойчивости бюджета, %	≥ 100	-1

Для оценки эффективности бюджетной политики используются остальные показатели, приведенные в таблице 9. Их фактические значения также необходимо сравнить с пороговыми значениями (таблица 11).

Для оценки независимости и финансовой устойчивости бюджета, а также оценки эффективности бюджетной политики используется метод балльной оценки.

Таблица 11 – Оценка эффективности бюджетной политики

Наименование показателя	Значение показателей, рассчитанных по бюджету	Балл по бюджету
Уровень дефицита бюджета, %	-	+2
	≤ 10	+1
	< 15	0
	≥ 15	-1
Уровень деловой активности региональных органов власти, %	≥ 20	+2
	10-19	+1
	5-9	0
	< 5	-1
Уровень налоговых доходов в сумме полученных доходов, %	≤ 80	+2
	≤ 90	+1
	≤ 95	0
	> 95	-1

Продолжение таблицы 11

Индекс бюджетного покрытия, ед.	>1	+2
	=1	+1
	$\geq 0,95$	0
	$\leq 0,95$	-1
Уровень бюджетных доходов на душу населения, тыс. руб. на одного человека	Показатель растет, темпы роста опережают уровень инфляции	+2
	Показатель растет, но темпы роста ниже уровня инфляции	+1
	Показатель не возрастает	0
	Показатель снижается	-1
Степень бюджетной обеспеченности населения тыс. руб. на одного человека	Показатель растет, темпы роста опережают уровень инфляции	+2
	Показатель растет, но темпы роста ниже уровня инфляции	+1
	Показатель не возрастает	0
	Показатель снижается	-1
Индекс экспортной зависимости бюджета, ед.	>1	+2
	=1	+1
	$\geq 0,95$	0
	$\leq 0,95$	-1

По общей сумме полученных баллов по всем показателям провести рейтинговую оценку региона.

Таблица 12 – Рейтинговая оценка регионов

Показатель	Группы регионов	Количество баллов
Сумма баллов	Бюджет абсолютно устойчив. Устойчивая территория с устойчивым развитием	15-20
	Развивающаяся территория, но есть отдельные проблемы с финансированием	8-14
	Дотационный регион	0-7
	Регион с кризисной ситуацией – депрессивный регион	≤ 0

По результатам расчетов подготовить презентацию.

Тема 9. Продовольственная безопасность региона

Задание 1. Задание выполняется по регионам, закрепленным за подгруппой. Материал для выполнения практического задания студенты подбирают на

сайте <http://www.gks.ru/> Федеральная служба государственной статистики и официальных сайтах Правительств соответствующих регионов.

В ходе выполнения задания студенты на основе теоретических знаний должны проанализировать и оценить уровень продовольственной безопасности региона по основным показателям (таблица 13), выявить факторы, влияющие на продовольственную безопасность и предложить направления для повышения уровня продовольственной безопасности региона.

Таблица 13 – Система показателей и критериев экономической доступности продовольствия

Критерий	Показатель	Значение показателя
1) доля населения с доходами ниже установленной величины прожиточного минимума	K_{δ}	$K_{\delta} > 0,4$ – высокое; $0,2 < K_{\delta} \leq 0,4$ – допустимое; $K_{\delta} \leq 0,2$ – оптимальное
2) удельный вес расходов на питание в структуре расходов потребителей	K_n	$K_n > 0,5$ (или $> 50\%$)- высокое; $0,25 < K_n \leq 0,5$ – допустимое; $K_n < 0,25$ – оптимальное
3) степень неравномерности распределения населения по уровню доходов (индекс Джини)	$K_{дж}$	$K_{дж} > 0,5$ – высокое; $0,3 \leq K_{дж} < 0,5$ – допустимое; $K_{дж} < 0,3$ – оптимальное

1 Коэффициент самообеспеченности K_c :

$$K_c = \frac{g}{n \cdot g_r},$$

где g – фактический объем производства сельскохозяйственной продукции

g_r – рациональная норма потребления;

n – численность населения.

$K_c \leq 0,5$ – низкий уровень самообеспеченности;

$0,5 < K_c \leq 0,9$ – допустимый уровень самообеспеченности;

$0,9 < K_c \leq 1$ – оптимальный уровень самообеспеченности.

2 Коэффициент фактического потребления продовольствия $K_{фп}$:

$$K_{фп} = \frac{g_{факт}}{g_{норм}}$$

$K_{фп} \leq 0,5$ – низкое потребление;

$0,5 < K_{фп} \leq 0,95$ – допустимое потребление;

$0,95 < K_{фп} \leq 1$ – оптимальное потребление.

По результатам расчетов подготовить презентацию.

Тема 10. Инвестиционная безопасность регион

Задание 1. Используя методику индикативного метода рассчитать показатели инвестиционной безопасности некоторых регионов Уральского федерального округа. Материал для выполнения практического задания студенты подбирают на сайте <http://www.gks.ru/> Федеральная служба государственной статистики и официальных сайтах Правительств соответствующих регионов.

Результаты расчетов свести в таблицу 14.

Таблица 14 – Показатели оценки инвестиционной безопасности

Показатель (по региону)	Доля инвестиций в основной капитал в ВРП	Соотношение темпов прироста инвестиций и темпов прироста ВРП	Уровень обновления основного капитала	Соотношение коэффициентов обновления и выбытия основных фондов	Износ основных фондов, %
Курганская область					
Свердловская область					
Челябинская область					
Тюменская область					
Пороговое значение	Более 0,25	2:1	Более 1,5	3:1	Менее 40

Если показатели инвестиционной безопасности выходят за пределы пороговых значений, то это позволяет оценивать состояние региона как опасное «-». Если показатели не выходят за пределы пороговых значений, то это состояние региона рассматривается как безопасное «+».

Таблица 15 – Интерпретация значения показателей инвестиционной безопасности некоторых регионов УрФО

Показатель (по региону)	Доля инвестиций в основной капитал в ВРП	Соотношение темпов прироста инвестиций и темпов прироста ВРП	Уровень обновления основного капитала	Соотношение коэффициентов обновления и выбытия основных фондов	Износ основных фондов, %
Курганская область					
Свердловская область					
Челябинская область					
Тюменская область					

По каждому региону УрФО, указанному в таблице 14, сформировать таблицу 16. Изменение показателей рассматривать в динамике за последние пять лет.

Таблица 16 – Динамика показателей инвестиционной безопасности региона за последние 5 лет

Год	Доля инвестиций в основной капитал в ВРП	Соотношение темпов прироста инвестиций и темпов прироста ВРП	Уровень обновления основного капитала	Соотношение коэффициентов обновления и выбытия основных фондов	Износ основных фондов, %

Выполнить расчеты и сделать выводы.

Задание 2. Задание выполняется по регионам, закрепленным за подгруппой. Материал для выполнения практического задания студенты подбирают на сайте <http://www.gks.ru/> Федеральная служба государственной статистики и официальных сайтах Правительств соответствующих регионов.

В ходе выполнения задания студенты на основе теоретических знаний должны проанализировать и оценить уровень инвестиционной безопасности региона по основным показателям (таблица 17), выявить факторы, влияющие на инвестиционную безопасность и предложить направления для повышения ее уровня.

Таблица 17 – Индикаторы инвестиционной безопасности

Показатель	Пороговое значение
Доля инвестиций в основной капитал в ВРП	25%
Соотношение темпов прироста инвестиций и темпов прироста ВРП	2-3 раза
Уровень обновления основного капитала	1,5
Соотношение коэффициентов обновления и выбытия основных фондов	3:1
Износ основных фондов, %	От 40% до 60%

По результатам расчетов сформировать таблицу 18. Изменение показателей рассматривать в динамике за последние пять лет.

Таблица 18 – Динамика показателей инвестиционной безопасности региона за последние 5 лет

Год	Доля инвестиций в основной капитал в ВРП	Соотношение темпов прироста инвестиций и темпов прироста ВРП	Уровень обновления основного капитала	Соотношение коэффициентов обновления и выбытия основных фондов	Износ основных фондов, %

Если показатели инвестиционной безопасности выходят за пределы пороговых значений, то это позволяет оценивать состояние региона как опасное «-». Если показатели не выходят за пределы пороговых значений, то это состояние региона рассматривается как безопасное «+».

Таблица 19 – Интерпретация значения показателей инвестиционной безопасности регион

Год	Доля инвестиций в основной капитал в ВРП	Соотношение темпов прироста инвестиций и темпов прироста ВРП	Уровень обновления основного капитала	Соотношение коэффициентов обновления и выбытия основных фондов	Износ основных фондов, %

«+» – безопасное состояние,

«-» – опасное состояние.

По результатам расчетов подготовить презентацию.

Тема 11. Мониторинг финансовой устойчивости и экономической безопасности в регионе

Вопросы для обсуждения

1 Понятие и сущность мониторинга.

2 Диагностика и мониторинг факторов, вызывающих угрозы экономической безопасности региона.

3 Система индикаторов, используемых в мониторинге факторов, вызывающих угрозы экономической безопасности региона.

4 Этапы мониторинга.

5 Источники информации для проведения мониторинга.

4 САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА

Одной из форм дополнительных заданий для студентов, пропустивших занятия по уважительной причине, является написание реферата на заданную тему.

Перечень тем рефератов

1 Основные направления повышения устойчивости и безопасности экономики Курганской области.

2 Внешние и внутренние угрозы экономической безопасности регионов (на примере Курганской области).

3 Угрозы экономической безопасности экономики Курганской области.

4 Инвестиционный потенциал Курганской области как фактор экономической безопасности.

5 Современные угрозы региональной экономике в РФ.

6 Демографическая ситуация Курганской области и ее безопасность.

7 Параметры оценки экономической устойчивости Курганской области.

8 Стратегия регионов в сфере импортозамещения.

9 Параметры оценки продовольственной безопасности Курганской области.

10 Факторы конкурентоспособности Курганской области.

Требования к написанию реферата

Максимальный объем реферата – 20 страниц. Размеры полей: нижнее и верхнее по 20 мм, правое – 10 мм, левое – 30 мм. Страницы нумеруются по центру арабскими цифрами. На титульном листе страница не ставится, но учитывается. Шрифт текста – Times New Roman. Размер кегль – 12-14. Межстрочный интервал – 1,5. Реферат печатается на листах формата А4 на одной странице листа.

Реферат обязательно должен включать: титульный лист, содержание, введение, основную часть, заключение, список литературы.

Основная часть реферата может занимать 15-17 страниц текста, в который могут входить таблицы, графики, схемы. При написании необходимо ссылаться на источник, откуда бралась информация. В реферате должна быть представлена достоверная информация. Реферат должен быть написан без ошибок и только по сути.

Петрова Вера Павловна

**ФИНАНСОВАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ
И БЕЗОПАСНОСТЬ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНОВ СТРАНЫ**

Методические рекомендации
к выполнению практических и самостоятельных работ
для студентов направления 38.05.01

Редактор Н.Н. Погребняк

Подписано в печать 06.06.18	Формат 60x84 1/16	Бумага 65 г/м ²
Печать цифровая	Усл. печ. л. 1,5	Уч.-изд. л. 1,5
Заказ №115	Тираж 25	Не для продажи

БИЦ Курганского государственного университета.
640020, г. Курган, ул. Советская, 63/4.
Курганский государственный университет.