

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ  
КУРГАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

Д.В.Легенчук

**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ**

Учебное пособие

Курган 2007

УДК 316  
ББК 60.5  
Л 12

Рецензенты

А.С. Смыкалин, доктор юридических наук, профессор УрГЮА

А.С. Шабуров, доктор юридических наук, профессор Уральской юридической академии

Печатается по решению методического совета Курганского государственного университета.

Л 33 Легенчук Д.В. Правовое обеспечение социальной работы: Учебное пособие. – Курган: Изд-во Курганского гос. ун-та, 2007. – 194 с.

В учебном пособии рассматриваются наиболее важные теоретико-методологические проблемы правового обеспечения социальной работы.

Учебное пособие предназначено для студентов, обучающихся по специальности «Социальная работа», практических социальных работников, всех, кто интересуется данной проблематикой.

ISBN 978-5-86328-852-9

УДК 316  
ББК 60.5

© Курганский  
государственный  
университет, 2007.  
© Легенчук Д.В., 2007

## СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие .....	4
Глава 1. Международные документы и Российская Конституция о социальных правах и свободах человека и гражданина .....	6
1.1. Международные документы о социальных правах и свободах человека и гражданина .....	6
1.2. Социальные права человека и гражданина в международных договорах .....	11
1.3. Конституция РФ о социальных правах и свободах гражданина .....	14
Глава 2. Государственные гарантии социальной защиты интересов населения .....	26
2.1. Система социальных гарантий: структура, виды, субъекты гарантий, механизм реализации .....	26
2.2. Государственные гарантии социальной защиты интересов населения .....	31
2.3. Ответственность граждан за нарушение социальных прав и свобод .....	37
Глава 3. Основы права в социальном обеспечении .....	50
3.1. Основы трудового законодательства и гражданского права в социальном обеспечении .....	50
3.2. Основы уголовного и исправительного права в социальном обеспечении .....	56
3.3. Основы семейного законодательства и ювенального права в социальном обеспечении .....	62
Глава 4. Охрана социальных прав различных категорий граждан .....	73
4.1. Нормативно-правовые акты, регулирующие государственные принципы и охрану прав населения на социальное обслуживание ....	73
4.2. Организация пенсионного обеспечения .....	93
4.3. Льготы по системе социального обеспечения .....	138
4.4. Пособия по системе социального обеспечения .....	152
4.5. Компенсационные выплаты .....	175
4.6. Охрана социальных прав различных категорий граждан в Курганской области .....	185
Общий список литературы .....	193

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Проблемы правового обеспечения социальной работы в настоящее время являются наиболее актуальными в общественной жизни России. Это обусловлено новыми явлениями в экономике страны и обновлением законодательства по социальному обеспечению. Право граждан на социальное обеспечение нашло всестороннее закрепление в актах международного права. Международно-правовое регулирование социального обеспечения - это разработка международных стандартов в области социального обеспечения и координация национального законодательства по вопросам сохранения приобретаемых прав на конкретный вид пенсии или пособия. Это регулирование следует рассматривать как добровольно-обязательное и дополнительное к национальному законодательству в области социального обеспечения. Оно основывается на ратификации конвенций и иных актов международных организаций и их органов, участником которых является Россия, что в основном связано с деятельностью Организации Объединенных Наций (ООН), Международной организации труда (МОТ), Содружества Независимых Государств (СНГ). Согласно Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права имеют приоритет перед внутренним законодательством.

Конституция РФ закрепляет основные виды социальных гарантий граждан: охрану труда и здоровья людей; обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан; развитие системы социальных льгот и т.д., которые в совокупности образуют систему социальных гарантий, то есть систему условий и средств, обеспечивающих беспрепятственную реализацию и охрану социальных прав и свобод граждан, которые находятся под защитой государства.

Конституция РФ, являясь основным источником права социального обеспечения, устанавливает минимальный размер оплаты труда, трудовые права и свободы, минимальные нормы социального обеспечения, приоритет поддержки социально незащищённых слоёв населения, а также право граждан на государственные пенсии, пособия, иные меры социальной защиты.

Правовое обеспечение социальной работы неразрывно связано, прежде всего, с реализацией социальных прав и свобод граждан, путем ратификации международных документов и принятием соответствующих национальных норм в области социального обеспечения, а также с соблюдением и защитой данных прав государством и с предусмотренной законодательством РФ ответственностью за нарушение этих прав.

В РФ создаются и действуют нормативно-правовые акты, направленные на охрану социальных прав граждан, регулирующие государственные принципы и охрану прав населения на социальное обслуживание.

Будущий специалист по социальной работе должен хорошо знать правовые нормы социальной защиты и грамотно применять их на практике.

Учебное пособие содержит теоретический материал, вопросы и задания для самостоятельной работы, списки литературы и нормативно-правовых актов. Оно состоит из четырех глав. Глава 1 учебного пособия «Международные документы и Российская Конституция о социальных правах и свободах человека и гражданина» содержит анализ международных документов и Конституции РФ о социальных правах и свободах гражданина.

Вторая глава «Государственные гарантии социальной защиты интересов населения» посвящена раскрытию системы социальных гарантий, их структуры, видов, субъектов гарантий, механизма реализации, ответственности граждан за нарушение социальных прав и свобод.

В третьей главе «Основы права в социальном обеспечении» рассматриваются основы гражданского, уголовного, исправительного и ювенального права, основы трудового и семейного законодательства.

Четвертая глава «Охрана социальных прав различных категорий граждан» содержит анализ нормативно-правовых актов, регулирующие государственные принципы, а также посвящена охране прав населения на социальное обслуживание, организации пенсионного обеспечения, льготам по системе социального обеспечения, пособиям, компенсационным выплатам. Особое место в этой главе уделено охране социальных прав различных категорий граждан в Курганской области.

В конце каждой главы учебного пособия даны контрольные вопросы, ответы на которые помогут лучше усвоить изложенный материал.

В каждой главе даются основные нормативные акты.

# **ГЛАВА 1. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ И РОССИЙСКАЯ КОНСТИТУЦИЯ О СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВАХ И СВОБОДАХ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

## **1.1. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ О СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВАХ И СВОБОДАХ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

Конституция РФ, являясь источником права социального обеспечения, закрепляет основные социальные права граждан. Ввиду того, что данные источники весьма многочисленны и многообразны, они классифицируются по различным основаниям.

В одно из таких оснований входят международно-правовые акты, являющиеся новыми источниками права социального обеспечения. В Конституции РФ указывается, что международные договоры РФ являются составной частью её правовой системы. Если международным договором установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Основными субъектами международно-правового регулирования социального обеспечения в настоящее время являются Организация Объединённых Наций (ООН) и Международная организация труда (МОТ). Устав ООН принят в Сан-Франциско 26 июня 1945 г.

МОТ - специализированное учреждение ООН, которое в соответствии со своим уставом наделяется полномочиями по принятию международных конвенций и рекомендаций, в том числе и по вопросам социального обеспечения.

Участие ООН в международном регулировании социальных вопросов предусмотрено ее Уставом ООН, который закрепляет право ООН с целью создания условий стабильности и благополучия, необходимых для мирных дружественных отношений между нациями, содействовать:

- повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития;
- всеобщему уважению и соблюдению прав и свобод человека.

Во Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г., этот комплекс прав перечислен в одной статье: «Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам. Материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь. Все дети, родившиеся в браке или вне брака, должны пользоваться одинаковой социальной защитой» (ст.25 Декларации).

Во Всеобщей декларации прав отмечено, что человек как член общества

имеет право на социальное обеспечение и осуществление необходимых для поддержания его достоинства и свободного развития его личности в экономических, социальных и культурных областях через посредство национальных усилий и международного сотрудничества и в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства.

Право каждого человека на охрану здоровья и медицинскую помощь - общепризнанная норма международного права, закрепленная во Всеобщей Декларации прав человека, поскольку охрана здоровья граждан представляет собой неотъемлемое условие жизни общества, а государство несет ответственность за сохранение и укрепление здоровья своих граждан.

Декларация также закрепляет право на труд: «Каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и защиту от безработицы. Каждый человек без какой-либо дискриминации имеет право на равную оплату за равный труд. Каждый работающий имеет право на справедливые и удовлетворяющие вознаграждения, обеспечивающие достойное человека существование. Каждый человек имеет право на отдых и на оплачиваемый периодический отдых».

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, принятый Генеральной Ассамблеей ООН в 1966г., закрепил право на труд: «Право на труд является одним из основных во всей системе прав и свобод человека. Осуществление этого права необходимо не только для всестороннего развития личности». Согласно данному пакту, право на труд включает право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается. Реальное осуществление этого права заключается в обеспечении работой всех желающих и предполагает защиту каждого от безработицы. Право каждого на справедливые и благоприятные условия труда включает:

- вознаграждение, обеспечение, как минимум всех трудящихся, справедливой заработной платой и равное вознаграждение за труд равной ценности без какого бы то ни было различия, а также удовлетворительное существование;
- условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены;
- одинаковую для всех возможность продвижения по работе на соответствующие более высокие ступени исключительно на основании трудового стажа и квалификации;
- отдых, досуг, разумное ограничение рабочего времени и оплачиваемый периодический отпуск, а также и вознаграждение за праздничные дни.

Пакт об экономических, социальных и культурных правах закрепляет право каждого на социальное обеспечение, включая социальное страхование. Это право сводится преимущественно к обеспечению за счет общества тех, кто нуждается в материальной помощи и различного рода бесплатных услугах. Осуществление этого права является необходимым условием для реализации других прав, сформулированных в пакте, а именно:

- право на удовлетворительный жизненный уровень;

- право на охрану и помощь семье, матерям, детям;
- право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

Конвенция МОТ №102 «О минимальных нормах социального обеспечения» (1955) охватывает практически все виды социального обеспечения: оказание медицинской помощи, пособия по болезни, пособия по безработице, пособия по старости, пособия в случае трудового увечья или профессионального заболевания, семейные пособия, пособия по беременности и родам, пособия по инвалидности, пособия по случаю потери кормильца. Цель пособия, предоставляемого гражданам на оказание медицинской помощи, - сохранение, восстановление и улучшение здоровья подлежащих обеспечению лиц, а также их трудоспособности и способности самостоятельно удовлетворять личные потребности.

Положения о предоставлении медицинской помощи и об обеспечении пособия по временной нетрудоспособности содержатся в Конвенции № 130 «О медицинской помощи и пособиях по болезни» (1962).

Принцип равноправия в области социального обеспечения закреплен в Конвенции МОТ № 118 «О равноправии в области социального обеспечения» (1962). В соответствии с ней государства, ратифицировавшие Конвенцию на своей территории, предоставляют гражданам любого государства-члена Международной организации труда одинаковые права со своими гражданами как в отношении распространения на них законодательства, так и в отношении права на пособия.

Конвенция МОТ № 157 «Об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения» (1986) указывает следующие отрасли социального обеспечения, в отношении которых государство-член организации имеет действующее законодательство:

- медицинское обслуживание;
- пособия по болезни;
- пособия по материнству;
- пособия по инвалидности;
- пособия по старости;
- пособия по потере кормильца;
- пособия в случае трудового увечья и профессионального заболевания;
- пособия по безработице;
- семейные пособия.

Конвенция распространяется на все общие и специальные системы социального обеспечения как обусловленные, так и не обусловленные уплатой взносов, а также на системы, связанные с обязательствами, возложенными законом на предпринимателей, в отношении любой отрасли социального обеспечения.

Конвенция МОТ № 117 «Об основных целях и нормах социальной политики» (1962) определяет обязательства государств предоставить независимым производителям и наемным работникам условия для повышения своего жизненного уровня, а также поддерживать установленный путем официальных обследований прожиточный минимум.



Конвенция МОТ № 128 «О пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца» (1967) регулирует условия предоставления пенсий по старости, инвалидности и по случаю потери кормильца, а также размер их в процентном соотношении к заработку.

В Конвенции ООН №95 «Об охране заработной платы» (1949) определено, что заработная плата – это всякое вознаграждение или всякий заработок, исчисляемый в деньгах, установленные соглашением или национальным законодательством, которые в силу письменного или устного договора о найме работодатель уплачивает трудящемуся за труд или услуги.

Конвенциями МОТ «О принудительном или обязательном труде» (1930) и «Об упразднении принудительного труда» (1957) предусматривается запрещение принудительного и обязательного труда, прежде всего в качестве средства политического воздействия или меры наказания за наличие или выражение политических взглядов, противоположных установленной политической, социальной или экономической системе.

Ряд международных документов направлен на закрепление прав женщин и детей.

Конвенция «О полном труде женщин в промышленности» (1948) устанавливает, что женщины независимо от возраста, не используются на работах в ночное время на государственных или частных промышленных предприятиях или в любых их филиалах.

Конвенция МОТ «Об охране материнства» (1952) закрепляет права женщин: «По результатам медицинского свидетельства, удостоверяющего предположительный срок родов, женщина, в отношении которой применяется Конвенция, имеет право на отпуск по беременности и родам. Продолжительность отпуска составляет, по меньшей мере, 12 недель и включает период обязательного послеродового отпуска. Женщина, находящаяся в отпуске по беременности и родам, имеет право на получение денежного пособия и медицинской помощи. Денежное пособие и медицинская помощь предоставляются либо за счет средств системы обязательного социального страхования, либо за счет государственных фондов».

На основании данной Конвенции была принята Рекомендация № 95, в которой говорится, что «по мере возможности денежные пособия должны устанавливаться в более высоких размерах, чем предусмотрены Конвенцией, по возможности сто процентов предыдущего заработка женщины, принятого в расчет для установления размера пособия. Медицинская помощь предоставляется с целью сохранения, восстановления и улучшения здоровья подлежащей обеспечению женщины, её трудоспособности и способности самостоятельно удовлетворять личные потребности».

Данное социальное право закрепляет Пакт об экономических, социальных и культурных правах, констатируя, что семье, являющейся естественной и основной ячейкой общества, должны предоставлять по возможности охрану и помощь. Особая охрана должна предоставляться матерям в течение разумного

периода до и после родов. В течение этого периода работающим матерям должен предоставляться оплачиваемый отпуск или отпуск с достаточными пособиями по социальному обеспечению.

Особые меры охраны и помощи должны применяться в отношении детей и подростков. Конвенция МОТ № 90 «О ночном труде подростков в промышленности» (1948) запрещает подросткам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста, работать в ночное время на государственных и частных промышленных предприятиях или в каких-либо филиалах этих предприятий.

Декларация прав ребенка, принятая Генеральной Ассамблеей ООН (1959), предусматривает, что «ребенку законом и другими средствами должна быть обеспечена специальная защита и предоставлены возможности и благоприятные условия, которые позволяли бы ему развиваться физически, умственно, нравственно, духовно и в социальном отношении здоровым и нормальным путем и в условиях свободы и достоинства. При издании с этой целью законов главным соображением должно быть наилучшее обеспечение интересов ребенка».

Конвенция «О правах ребенка (1989) определяет, что ребенок должен пользоваться благами социального обеспечения и правом на здоровый рост и развитие. С этой целью специальный уход и охрана должны быть обеспечены как ему, так и его матери, включая надлежащий дородовый и послеродовый уход. Ребенку должно принадлежать право на питание, жилище, развлечения и медицинское обслуживание. Ребенок должен при всех обстоятельствах быть среди тех, кто первым получает защиту и помощь.

Декларация ООН «О социальных правовых принципах, касающихся защиты и благосостояния детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровне» (1986), устанавливает, что забота о ребенке лежит, прежде всего, на его собственных родителях. Если они не проявляют заботы о своем ребенке или она является ненадлежащей, то рассматривается вопрос о заботе о нем со стороны родственников родителей ребенка, о передаче ребенка на воспитание в другую семью, или об усыновлении, или, в случае необходимости, о помещении ребенка в специализированное учреждение. При рассмотрении всех этих вопросов главным соображением должно быть наилучшее обеспечение интересов ребенка, и в особенности его потребность в любви и право на обеспеченность и постоянную заботу.

Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья закрепляет Пакт об экономических, социальных и культурных правах. Это право должно быть обеспечено государственным путем:

- сокращением смертности и детской смертности;
- улучшением всех аспектов гигиены и лечения эпидемических, эндемических, профессиональных и иных болезней и борьбы с ними, созданием условий, которые обеспечивали бы всем медицинскую помощь и медицинский уход в случае болезни.

Осуществление этого права неразрывно связано с реализацией права на спра-

ведливые и благоприятные условия труда, на социальное обеспечение и удовлетворительный жизненный уровень и его непрерывное улучшение.

Данное право содержит в себе Конвенция «О борьбе с дискриминацией в области образования», в которой говорится, что необходимо сделать начальное образование обязательным и бесплатным; среднее образование в различных его формах должно быть всеобщим и доступным, а высшее образование - доступным для всех на основе полного равенства и в зависимости от способностей каждого.

Субъектами международно-правового регулирования социального обеспечения на региональном уровне или на двусторонней основе могут выступать различные объединения государств. Так, в настоящее время отдельными полномочиями по этому вопросу обладают члены содружества Независимых Государств (СНГ), которое образовано в 1991 году.

## **1.2. СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ**

Социальные права человека и гражданина закреплены также в международных договорах. **Международный договор** - это регулируемое международным правом соглашение, заключенное государствами и другими субъектами международного права в письменной форме, независимо от того, содержится ли такое соглашение, заключенное государствами и другими субъектами международного права в письменной форме, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном, двух или более связанных между собой документах.

Конвенция Содружества Национальных Государств «О праве и основных свободах человека» (1995) включает в себя широкий перечень социальных прав и свобод человека и гражданина, подчеркивая, что каждый человек имеет право на труд и на защиту от безработицы, а также на равное вознаграждение за равную работу, включая получение льгот, на одинаковые условия в отношении труда равной ценности и на равный подход и оценке качества работы. В целях обеспечения эффективного осуществления права на охрану здоровья предпринимаются соответствующие меры, направленные на: устранение в максимально возможной степени причин ухудшения здоровья, обеспечение консультативных услуг и учебной базы для укрепления здоровья, обеспечение санитарно-гигиенических условий, предотвращающих возникновение эпидемических, эндемических и других заболеваний».

Конвенция закрепляет право человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потере кормильца, воспитания детей и других случаях, установленных национальным законодательством, а также право на социальную и медицинскую помощь, которую может получить лицо, не имеющее достаточных средств и которые оно не может добыть своими усилиями или из других источников. Данная помощь оказывается за счет льгот в рамках системы социального обеспечения. Также Кон-

венция провозглашает права несовершеннолетних на особые меры защиты, требуемые его положением со стороны семьи, общества и государства». В статье 18 настоящей Конвенции говорится, что «в условиях обеспечения эффективного осуществления права физически и умственно нетрудоспособных лиц на восстановление трудоспособности, профессиональную подготовку и возвращение к общественной жизни договаривающиеся страны обязуются:

- принимать надлежащие меры по организации учебных заведений;
- принимать надлежащие меры по трудоустройству нетрудоспособных лиц и меры по поощрению работодателей, принимающих инвалидов на работу.

Конвенция содержит право на образование: «Никому не может быть отказано в праве на образование. Начальное, основное общее образование является обязательным и бесплатным. В целях обеспечения эффективного осуществления права на профессиональное обучение договаривающиеся стороны обязуются:

- обеспечивать или поощрять, по мере необходимости, техническое или профессиональное обучение всех лиц, включая инвалидов и предоставлять возможность для получения высшего образования;
- обеспечивать или содействовать созданию, по мере необходимости, специальных центров для переподготовки работников, вызванной новыми тенденциями в области занятости;
- содействовать полному использованию льгот, предоставляемых в связи с соответствующими мерами, в том числе для: предоставления в следующих случаях материальной помощи; обеспечения, эффективности подготовки учеников и других учебных мероприятий для молодых работников.

Европейская социальная Хартия, принятая Советом Европы (1961) закрепляет социальные права и свободы граждан. Статья «Право на труд» включает в себя следующие обязанности Договаривающихся Сторон:

1. Признать в качестве одной из основных целей и обязанностей достижения и поддержания как можно более высокого и стабильного уровня занятости.
2. Обеспечить эффективную защиту права трудящегося зарабатывать себе на жизнь свободно избранным трудом.

Для реализации права на справедливые условия труда необходимо:

- установить разумную продолжительность рабочего дня и рабочей недели;
- установить оплачиваемые праздничные дни;
- обеспечить представление, как минимум, двухнедельного ежегодного оплачиваемого отпуска;
- обеспечить еженедельный отпуск.

Хартия также закрепляет право на справедливое вознаграждение за труд: «Признать право трудящихся на вознаграждение, которое позволит обеспечить им и их семьям достаточный уровень жизни, а также признать право трудящихся на повышенную оплату за сверхурочную работу».

Хартия признает право на получение услуг со стороны социальных служб и для его осуществления содействует деятельности служб, которые, используя свой-

ственные таким службам методы, способствовали бы благосостоянию и развитию как отдельных лиц, так и групп в обществе, а также их адаптации к социальной среде. Хартия также закрепляет право трудящихся инвалидов и умственно нетрудоспособных лиц на профессиональную подготовку, профессиональную и социальную реабилитацию, предоставляя тем самым надлежащие средства для реализации данного права. Право семьи на социальную защиту предоставляется за счет социальных и семейных пособий.

Европейская Конвенция «О социальной и медицинской помощи», принятая Советом Европы (1954), определяет «социальную и медицинскую помощь» как всякого рода помощь, предоставляемую по законодательству договаривающихся государств, обеспечивающую нуждающимся лицам средства к существованию и пособия в деньгах и в натуре. Дополнительно Конвенция и Протокол к ней содержат положения, касающиеся репатриации больных и лиц, нуждающихся в средствах существования.

Совет Европы принял Конвенцию «О социальном обеспечении» (1972), которая применяется ко всем законодательным актам, регулирующим отношения в следующих отраслях социального обеспечения:

- пособия по болезни и материнству;
- пособия по инвалидности;
- по старости;
- по случаю потери кормильца;
- в случае трудового увечья и профессионального заболевания;
- по безработице;
- в случае смерти;
- семейные пособия.

Ряд Конвенций и Деклараций закрепляет права инвалидов (Декларация ООН «О правах инвалидов» (1975), Конвенция №159 «О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов», Декларация ООН «О правах умственно отсталых лиц» (1971) и др.).

Декларация «О правах инвалидов» определяет, что инвалид - это любое лицо, которое не может самостоятельно обеспечивать полные или частичные потребности нормальной личной и /или социальной жизни в силу недостатка физических или умственных способностей. Конвенция признает право инвалидов на медицинское, психическое или функциональное лечение, включая протезные и ортопедические аппараты; на восстановление здоровья; на образование; на помощь, консультации и другие виды обеспечения. Также инвалиды имеют право на социальное обеспечение и на удовлетворительный уровень жизни; на сохранение за ним рабочего места или занятие полезной, продуктивной и вознаграждаемой деятельностью.

Конвенция «О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов» направлена на то, чтобы соответствующие меры по профессиональной реабилитации распространялись на все категории инвалидов, а также на содействие возможностям занятости инвалидов на свободном рынке труда.

Декларация «О правах умственно отсталых лиц» закрепляет их право на надлежащее медицинское обслуживание, на образование, обучение, восстановление трудоспособности и покровительство, которые позволяют ему развивать свои способности и максимальные возможности.

Конвенция МОТ «О равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности» (1951) дает понятие термину «равное вознаграждение мужчин и женщин за труд равной ценности», который означает, что вознаграждение производится без дискриминации по признаку пола.

Конвенции и рекомендации МОТ в правовом регулировании социального обеспечения в международном масштабе имеют огромное значение:

- в них содержатся социальные стандарты, уровню которых должны в идеале соответствовать законодательства всех стран,
- они способствуют унификации (интернационализации) законодательства о социальном обеспечении.

Существуют трудности в приведении действующего законодательства в соответствии с международным стандартом, потому что Россия ратифицировала не все Конвенции, содержащие универсальные положения о гарантиях социального обеспечения. Но Конституция РФ прямо предусматривает действие на территории России общепризнанных принципов и норм международного права.

### **1.3. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВАХ И СВОБОДАХ ГРАЖДАНИНА**

Конституция Российской Федерации провозгласила Российскую Федерацию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Из этого положения вытекают следующие конституционные обязанности российского государства:

- охранять труд и здоровье людей;
- устанавливать минимальный гарантированный размер оплаты труда;
- обеспечивать государственную поддержку семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидам и пожилым гражданам;
- развивать систему социальных служб;
- устанавливать государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Под социальным принято понимать государство, главной задачей которого является достижение такого общественного процесса, который основывается на закрепленных правами принципах социального равенства, всеобщей солидарности и взаимной ответственности. Социальное государство призвано помогать слабым, стремиться влиять на распределение экономических благ в целях обеспечения каждому гражданину достойного существования. Социальное государство стремится обеспечить каждому гражданину достойный человек проживания минимум. При этом оно исходит из того, что каждый взрослый должен

иметь возможность зарабатывать на себя и на содержание своей семьи.

Строй правового государства является строем социального правового государства. Правовое государство характеризует государственную власть с точки зрения ее организации, взаимоотношений и взаимодействия органов законодательной, исполнительной и судебной власти, пределов вторжения законодателя, исполнительных органов и суда в различные сферы общественной и индивидуальной жизни. Социальное государство характеризует одно из основных направлений государственной деятельности и означает возложение на государство некоторых социальных задач, обусловленных экономическим и социальным развитием общества, является юридическим выражением ответственности государства перед обществом и личностью по осуществлению социальной программы, заложенной в экономических, социальных и культурных правах.

Политика социального государства направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Под достойной жизнью понимают, прежде всего, возможность обладать и пользоваться благами современной цивилизации: иметь надлежащие жилищные условия и медицинское обслуживание, современную бытовую технику, средства передвижения, рациональное и калорийное питание, возможность пользоваться услугами предприятий сферы обслуживания, пользоваться культурными ценностями и др. Достойная жизнь невозможна и без свободного развития личности, предоставления ей возможности усвоить достижения науки, культуры, получить профессию.

Государство должно воздерживаться от вмешательства в известные области, предоставляя свободный простор личной деятельности, но индивид больше ничего не может требовать от него в этой сфере. Государство, регулируя гражданские и политические права, не несет иных юридических обязанностей, кроме обязанности предусмотреть правовые механизмы защиты этих прав от покушений со стороны государственных органов и их должностных лиц, общественных объединений, других граждан. Иную структуру имеют гарантии социальных, экономических и культурных прав, закрепленных в Конституции Российской Федерации. Право на труд и отдых, защита семьи, материнства, отцовства и детства, прав на социальное обеспечение, на жилище, на охрану здоровья и медицинскую помощь, закрепленные в Конституции, содержат в себе социальную программу и требуют от государства не только признания, но и положительной деятельности по реализации этой программы, основные направления которой отражены в общей конституционной формуле социального государства.

Конституция РФ гарантирует право на охрану здоровья и медицинскую помощь, которая в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений».

Конституция РФ закрепляет право на образование и гарантирует общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

Конституция РФ устанавливает, что каждому гарантируется социальное обеспечение в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом; государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Конституция РФ является основным источником права социального обеспечения. Устанавливая основы конституционного строя в России, Конституция РФ определяет права и свободы человека и гражданина, в том числе в области социального обеспечения.

Социальные права - это законодательное закрепление условий жизни людей, позволяющих каждому свободно развивать свою человеческую природу, жить со своими близкими в человеческих отношениях и не опасаться насильственного разрушения своего благосостояния.

Признавая права и свободы человека и гражданина высшей ценностью, Конституция РФ предусматривает следующие принципиальные положения для всего социального обеспечения в стране:

1. Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду. Принудительный труд запрещен. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд. Каждый имеет право на отдых.

2. Материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей. Трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях.

3. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законодательством. Государственные пенсии и социальные пособия установлены законодательством. Поощряется добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

4. Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.

5. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

6. Каждый имеет право на образование.

Вышеприведенные положения о правах и свободах в сфере социального обеспечения, урегулированные Конституцией РФ, являются основой законодательной и иной нормотворческой деятельности всех государственных и иных уполномоченных органов. Рассмотрим их более подробно.

Трудовые права и свободы. Комплекс трудовых отношений регулируется ТК РФ. Целями трудового законодательства является установление государствен-



ных гарантий трудовых прав и свобод граждан, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей. Кодекс закрепляет основные принципы регулирования трудовых отношений: свободу труда, запрещение принудительного труда и дискриминации в сфере труда, защиту от безработицы, обеспечение права каждого работника на справедливые условия труда, равенство прав и возможностей работников, обеспечение права каждого работника на своевременную выплату справедливой заработной платы, обеспечение права на объединение, социальное партнерство и др.

Конституция РФ закрепляет свободу труда, раскрывая ее как право каждого свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Человек в праве как работать, так и не работать, человек свободен как в поступлении на постоянную работу, так и в уходе с нее, в переходе на другую, более интересную или выгодную для него. Свобода труда связана с запретами принудительного труда. Таким трудом считается не только откровенно рабский труд, но и любые формы принуждения человека работать на недобровольно принятых условиях или под угрозой какого-либо наказания. Вместе с тем считается принудительным трудом выполнение обязанностей, вытекающих из военной службы, условий чрезвычайного положения или приговора суда.

Конституция обязывает законодательные органы принимать законы о минимальном размере оплаты труда, а работодателя - выплачивать вознаграждение за труд не менее этого размера. Тем самым предполагается, что по договору размер оплаты может быть большим, что и осуществляется на практике в соответствии с рыночной ценой рабочей силы.

Право на защиту от безработицы предполагает обязанность государства проводить экономическую политику, способствующую по возможности полной занятости, а также бесплатно помогать гражданам, не имеющим работы, в трудоустройстве.

Право на отдых имеет каждый человек, но для тех, кто работает по трудовому договору (т.е. лиц наемного труда), Конституция гарантирует установление федеральным законом продолжительности рабочего времени, выходных и праздничных дней, оплачиваемого ежегодного отпуска. Трудовой Кодекс устанавливает максимальную продолжительность рабочего времени 40 часов в неделю. Законом установлены все предусмотренные Конституцией виды отдыха, а коллективные договоры и соглашения часто вводят и более высокие стандарты.

Забастовка - временный добровольный отказ работников от выполнения трудовых обязанностей (полностью или частично) в целях разрешения коллективного трудового спора. Остановившая работу, работники стремятся оказать давление на работодателя и вынудить его удовлетворить их социально-экономические требования. Забастовки возможны только в том случае, если примирительные процедуры не привели к разрешению коллективного трудового спора. Представители работодателя не вправе организовывать забастовку и принимать в ней участие.

**Защита материнства, детства и семьи.** Конституция РФ устанавливает, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства, признавая, что рождение детей и браки не являются только частным делом, а имеют большое общественное значение и требуют государственной поддержки.

Комплекс прав, связанных с семьей, материнством, отцовством и детьми, закреплен в Семейном кодексе РФ. Государство защищает эти права, развивая охрану здоровья матери и ребенка, социальное обеспечение, охрану труда рабочих матерей, законодательство о браке и семье и др.

Трудовое законодательство устанавливает оплачиваемый отпуск по беременности и родам, при рождении ребенка женщина получает право на единовременное пособие в размере пяти минимальных окладов. Существуют и другие отпуска и пособия, связанные с беременностью и родами.

Закон обеспечивает особую охрану трудовых прав женщин и создание им благоприятных условий труда, отвечающих их физиологическим особенностям: повышенные гарантии при приеме и увольнении с работы, запрещение их труда на тяжелых работах и работах с вредными условиями труда, ограничение труда беременных женщин в ночное время, перевод их на более легкие работы и др. Законодательством предусмотрены меры, обеспечивающие сочетание труда с материнством.

Государство всемерно содействует укреплению семьи, устраняя дискриминацию при вступлении в брак, утверждая равенство прав мужчины и женщины, основывающих семью.

Забота о детях, их воспитание объявлены Конституцией равным правом и обязанностью родителей. Следовательно, родители не вправе перекладывать на государство функцию заботы о детях и их воспитании, эта функция является их обязанностью. Родители имеют равные права и обязанности по воспитанию детей, обеспечению их здоровья, обучения и материального положения. Все вопросы воспитания ребенка как в браке, так и при его расторжении решаются родителями совместно.

Конституция закрепляет обязанность трудоспособных детей, достигших 18 лет, заботиться о нетрудоспособных родителях: поддерживать их, а при необходимости и содержать. При отказе в помощи необходимые средства (алименты) могут быть взысканы по суду, а при злостном уклонении от уплаты алиментов наступает уголовная ответственность. Но суд может принять решение об освобождении детей от этой обязанности, если будет установлено, что родители уклонялись от родительских обязанностей.

Семейное право, опирающееся на ст. 38 Конституции РФ, детально регулирует брачно-семейные отношения, защищая многочисленные права их участников.

**Право на социальное обеспечение.** В РФ каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законодательством (Конституция РФ).

С 2002 года действует ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ», который существенно

изменил пенсионную систему. Право на трудовую пенсию имеют граждане РФ, застрахованные в соотношении с ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ». Установлены три вида трудовых пенсий:

- по старости (мужчинам с 60 лет, женщинам с 55 лет при наличии страхового стажа не менее 5 лет);
- по инвалидности трех степеней (определяется по медицинским показаниям);
- по случаю потери кормильца (лицам, находящимся на иждивении умершего или безвестно отсутствующего кормильца).

Две первые состоят из базовой, страховой и накопительной частей, а третья - из базовой и страховой частей.

Гражданам, не имеющим права на трудовую пенсию, устанавливается социальная пенсия за счет средств Федерального бюджета в соответствии с ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» (в ред. от 22.08.04 г.). Кроме того, Конституция поощряет добровольное социальное страхование, создание дополнительных норм социального обеспечения и благотворительность. Тем самым государство оказывает поддержку негосударственным нормам материального обеспечения людей, т.е. созданию частных пенсионных фондов, лично-му страхованию.

Все нормы социального обеспечения строятся на закреплении субъективных прав граждан на получение пенсий и пособий при наличии соответствующих оснований. Человек заранее должен знать, на что он может рассчитывать при наступлении тех или иных социальных рисков, то есть каковы основания, условия, уровень обеспечения, порядок получения и т.д. Выход на пенсию - это право, а не обязанность человека.

Право на пенсию по любому основанию - это конституционное право. Этим правом обладают все граждане, в том числе и осужденные по приговору суда.

Специальные виды пенсии (военнослужащих и др.) устанавливаются рядом законодательств. Несколькими законодательствами устанавливается социальное пособие. Так, закон «О занятости населения в РФ» (в ред. от 22.08.04 г.) ввел пособия по безработице. Несколькими актами регламентируются выплаты пособий по временной нетрудоспособности (болезни), а так же ряд других пособий на погребение и др. Эти выплаты производятся соответственно из средств федеральных учреждений: Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования. Фонда медицинского страхования, Фонда занятости.

Важной формой конкретизации закреплённого в Конституции РФ принципа социального государства и одновременного конституционного права на социальное обеспечение явился Федеральный Закон «Об основах социального обслуживания населения в РФ» (в ред. от 22.08.04 г.). Закон закрепляет различные виды обслуживания граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации (инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье и т.д.). Такие граждане имеют право на обслуживание в государственной

системе социальных служб. Предусмотрена материальная помощь, предоставление временного приюта, дневное пребывание в учреждениях социального обслуживания, консультативная помощь. Действия или бездействие социальных служб могут быть обжалованы в суде.

**Право на жилище.** В соответствии с Конституцией РФ из этого права вытекает возможность для человека пользоваться имеющимися у него на законном основании жилым помещением без опасения, что кто-то сможет лишить его этого помещения по каким-либо соображениям. Никто не может быть произвольно лишен жилища. Но это не означает, что любой человек, не имеющий жилища или имеющий стесненные жилищные условия, вправе требовать от кого бы то ни было немедленного предоставления жилья или улучшения жилищных условий.

Граждане по своему усмотрению и в своих интересах могут осуществлять принадлежащие им жилищные права, в том числе распоряжаться ими. Они свободны в установлении и реализации своих жилищных прав в силу договора или иных предусмотренных жилищным законодательством оснований.

В соответствии с жилищным кодексом органы государственной власти и местного самоуправления в пределах своей компетенции обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе:

- содействуют развитию рынка недвижимости в жилищной сфере в целях создания необходимых условий для удовлетворения потребностей граждан в жилище;
- используют бюджетные средства и иные не запрещенные законодательством источники денежных средств для улучшения жилищных условий граждан, в том числе путем предоставления в установленном порядке субсидий для приобретения или строительства жилых помещений;
- в установленном порядке предоставляют гражданам жилые помещения по договорам социального найма или документам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда;
- стимулируют жилищное строительство;
- обеспечивают защиту прав и законодательных интересов граждан, приобретающих жилые помещения и пользующихся ими на законных основаниях, потребителей коммунальных услуг, а также услуг, касающихся обслуживания жилищного фонда;
- обеспечивают контроль за исполнением жилищного законодательства, использованием и сохранностью жилищного фонда;
- обеспечивают контроль за соблюдением установленных законодательством требований при осуществлении жилищного строительства.

Жилищное строительство развивается в стране в соответствии с Законом РФ «Об основах федеральной жилищной политики», который предусматривает, что строительство жилья должно осуществляться не только государством, но и индивидуально самими гражданами и создаваемыми ими кооперативами. Конституция РФ дает определенный ориентир государству и органам местного самоуп-

равления, устанавливая, что они поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище. В этом состоит определенная материальная гарантия данного права, ибо с государства не снимается обязанность заботиться о расширении жилищного фонда, включающего жилищные помещения различных форм собственности.

Выражением этой политики государства стал Федеральный закон «О товариществах собственного жилья» (в ред. от 21.03.02 г.), который закрепляет права объединений домовладельцев для совместного управления и эксплуатации комплекса недвижимого имущества, включая земельный участок.

Таким образом, центр тяжести в осуществлении права на жилище перемещается с государственного обеспечения на самообеспечение людей за счет своих средств, кредитов и т.д. Но есть категории граждан, которые выделяются Конституцией как имеющие право на приоритетное и льготное обеспечение жилищ: малоимущие и иные указанные в законе нуждающиеся в жилище граждане, которых государство обязуется обеспечить из государственных, муниципальных и других фондов бесплатно или за доступную плату. Право на жилище для таких лиц осуществляется за счет общества с целью социальной защиты определенной части населения.

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Охрана здоровья - комплексный институт, который включает подготовку медицинских кадров, многочисленные социальные, организационные, экономические, научно-медицинские, санитарно-эпидемиологические и профилактические меры, которые обязано проводить государство в интересах своих граждан. Право на охрану здоровья как раз означает совокупность этих обязанностей, выполняя которые государственные органы при содействии общественных организаций создают национальную систему здравоохранения.

Право на медицинскую помощь - это субъективное право человека на лечение в поликлиниках, больницах и специальных медицинских учреждениях. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответственного бюджета, страховых взносов, других поступлений (ст.41 Конституции РФ). Эта помощь оказывается всем гражданам без какой-либо дискриминации. Осуществление права на охрану здоровья и медицинская помощь регулируется основами законодательства РФ «Об охране здоровья граждан» (в ред. от 01.12.04г.)

Граждане получают защиту права на медицинскую помощь в соответствии с ФЗ РФ «О медицинском страховании граждан в РФ» (в ред. от 23.12.2003г).

Конституция указывает на обязанность государства финансировать федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, необходимость принятия мер по развитию государственной, муниципальной, частной системы здравоохранения. Государство должно поощрять деятельность, способствующую укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экономическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию. Тем самым закладываются правовые основы для соответствующей деятельности органов

государственной власти и создания материальных гарантий права на охрану здоровья и медицинскую помощь.

**Право на образование.** Образование - это важнейший фактор экономического, социального и духовного прогресса общества, необходимая предпосылка развития каждого человека, его культуры и благополучия.

Закрепляя право на образование, Конституция РФ устанавливает различные подходы к получению основных видов образования. Дошкольное, основное общее (средняя школа в объеме 9 классов) и среднее профессиональное (техникумы) образование в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях является общедоступным и бесплатным.

Гарантируется бесплатность высшего образования, но Конституция не предусматривает полной общедоступности этого уровня образования, предоставляет гражданам право на его получение на конкурсной основе. Что касается негосударственных вузов, то каждый гражданин вправе поступить в такое частное, то есть платное, высшее учебное заведение без всяких ограничений со стороны закона.

Российское государство в Законе РФ «Об образовании» (1996) провозгласило область образования приоритетной. Под образованием понимается целенаправленный процесс воспитания и обучения в интересах человека, общества, государства, сопровождается констатацией достижения гражданином (обучающимся) установленных государством образовательных уровней (образовательных цензов).

Таким образом, Конституция РФ (1993) провозгласила практически весь комплекс прав и свобод человека и гражданина, содержащихся во Всеобщей Декларации прав человека и Пакте об экономических, социальных и культурных правах. Исключение в этом отношении лишь одно: в основном законе страны не закреплено право каждого на достаточный жизненный уровень (включая достаточное питание, одежду, жилище), провозглашенное в ст. 11 Пакта. Но это право в значительной степени вытекает из положений Конституции, закрепивших такие права, как право на вознаграждение за труд не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда и право на защиту от безработицы, право на жилище и др.

### ***Контрольные вопросы и задания***

1. Какие организации в настоящее время являются основными субъектами международно-правового регулирования социального обеспечения?
2. Какой характер носит Всеобщая Декларация прав человека: обязательный или рекомендательный?
3. Что понимается под международно-правовым регулированием социального обеспечения?
4. Назовите наиболее важные международные акты, в которых содержатся правовые предписания, регулирующие общественные отношения в области социального обеспечения.

5. Что такое социальное и правовое государство?
6. Какой раздел Конституции РФ 1993г. посвящён правам и свободам человека и гражданина?
7. Каковы основные принципы труда в соответствии с Конституцией?
8. В чем заключаются социальные свободы и права гражданина РФ?
9. Сравните перечень прав и свобод человека и гражданина в Декларации прав и свобод человека и гражданина РСФСР 1991г. и в Конституции РФ 1993г. В чём сходство и различие этих перечней?
10. Дайте общую характеристику нормативных актов, регулирующих отношения по предоставлению различных видов социального обеспечения.

### **СПИСОК НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ**

1. Безопасность и гигиена труда: Конвенция МОТ. 1981.
2. Всеобщая Декларация прав человека. 1948.
3. Декларация прав ребёнка: Генеральная ассамблея ООН. 1959.
4. Декларация ООН о социальных, правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровне, 1986.
5. Европейская Социальная Хартия. 1961.
6. Конституция РФ. 1993.
7. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. 1966.
8. Об основах охраны труда в РФ: ФЗ от 17 июля 1999.
9. Об основах социального обслуживания в РФ: ФЗ от 15 ноября 1995. №195-ФЗ.
10. О занятости населения в РФ: ФЗ от 9 апреля 1991 (в ред. от 20 апреля 1996).
11. Об основных целях и нормах социальной политики: Конвенция МОТ. №117. 1962.
12. Об оплачиваемых отпусках: Конвенция МОТ №132. 1970.
13. Об упразднении принудительного труда: Конвенция МОТ №105. 1957.
14. Об охране заработной платы: Конвенция ООН №95. 1949.
15. Об охране материнства: Конвенция МОТ № 103. 1952.
16. Об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения: Конвенция МОТ №157. 1986.
17. О дискриминации в области труда и занятости: Конвенция МОТ №111. 1958.
18. О занятости населения в РФ: ФЗ от 9 апреля 1991 (в ред. от 20 апреля 1996).
19. О медицинской помощи и пособиях по болезни: Конвенция МОТ № 130. 1969.
20. О минимальных нормах социального обеспечения: Конвенция МОТ №102. 1995.
21. О правах ребёнка: Конвенция ООН. 1989.
22. О правах и основных свободах человека: Конвенция СНГ. 1995.

23. О принудительном или обязательном труде: Конвенция МОТ. 1930.
24. О социальной и медицинской помощи: Европейская конвенция. 1954.
25. О социальном обеспечении: Европейская конвенция. 1972.
26. О пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца: Конвенция МОТ №128. 1967.
27. О борьбе с дискриминацией в области образования: Конвенция ООН. 1960.
28. О правах инвалидов: Декларация ООН. 1975.
29. О правах умственно отсталых лиц: Декларация ООН. 1971.
30. О содействии занятости и защите от безработицы: Конвенция МОТ. 1988.
31. О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов: Конвенция ООН. №159
32. О ночном труде женщин в промышленности: Конвенция МОТ №89. 1948.
33. О равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности: Конвенция МОТ. 1951.
34. О политике в области занятости: Конвенция МОТ. 1964.
35. О ночном труде подростков: Конвенция МОТ №90. 1948.
36. Равноправие в области социального обеспечения: Конвенция МОТ №118. 1962.

### **Список литературы**

1. Баглай М.В. Конституционное право РФ: Учебник для юридических вузов и факультетов. - М., 1998.
2. Батыгин К.С. Ответственность по законодательству о социальном страховании. - М., 1974.
3. Голенко Е.Н., Ковалев В.И. Право социального обеспечения. - М., 2002.
4. Голенко Е.Н., Ковалев В.И. Справочник практикующего юриста по социальному обеспечению. - М., 2000.
5. Игнатенко Г.В., Тиунов О.И. Международное право РФ: Учебник. - М., 2005.
6. Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения: Учебник. - М., 2001
7. Казанчева Ю.Д. Конституционное право РФ: Учебник. - М., 2004.
8. Карпович В.Д. Комментарий к Конституции РФ. - М., 2002.
9. Колосов Ю.М., Кривченкова Э.С. Международное право РФ: Учебник. - М., 2000.
10. Конституционное право: Учебник /Отв. ред. А.Е. Козлов. - М., 1996.
11. Лившиц Р.З. Теория права. - М., 1994.
12. Лукашева Е.А. Права человека: Учеб. пособие. - М., 2000.
13. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: Учебник. - М. 1998.
14. Международная организация труда: Конвенции и рекомендации: В 2 т. - Женева, 1991.
15. Право социального обеспечения: Учебник /Под ред. К. Н. Гусова. - М., 2001.
16. Права человека: Сборник международных документов. - М., 1998.



17. *Социальные права человека: Документы и материалы Совета Европы.* - М., 1996.
18. Сулейманова Г.В. *Социальное обеспечение и социальное страхование.* – М., 2001.
19. *Научно-практический комментарий к Конституции Российской Федерации /Отв. ред. В.В. Лазарев.* - 2-е изд., доп. и переработанное. - М., 2001.

## ГЛАВА 2. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГАРАНТИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ИНТЕРЕСОВ НАСЕЛЕНИЯ

### 2.1. СИСТЕМА СОЦИАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ: СТРУКТУРА, ВИДЫ, СУБЪЕКТЫ ГАРАНТИЙ, МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ

*Социальные гарантии* - система социально-экономических и правовых средств, обеспечивающих условия жизнедеятельности членов общества, социальных групп, реализацию их интересов, разнообразных связей и отношений, функционирования и развития общественной системы в целом.

**Система социальных гарантий** - совокупность социальных средств, обеспечивающих реализацию основных прав и свобод человека и гражданина в сфере социального обеспечения.

Государство обязано гарантировать реальное осуществление социальных прав и свобод всеми доступными ему средствами. Конституция РФ подчеркивает, что в РФ не только признаются, но и гарантируются права и свободы человека и гражданина. Конституция РФ принимает на себя обязательства по признанию, соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина.

В Конституции РФ конкретизированы направления деятельности социально-го государства и перечислены соответствующие гарантии. По своей природе они являются чаще всего юридическими, хотя могут быть и организационными.

**Юридические гарантии** – это закрепленные в Конституции, законах и иных правовых актах условия, средства, обеспечивающие реальные возможности для охраны и беспрепятственного осуществления (включая восстановление) прав и свобод человека и гражданина и надлежащего исполнения обязанностей.

#### **Основные виды гарантий**

##### *Охрана труда*

Труд является частью нормального образа жизни человека. В государственном организованном обществе использование способностей к труду подлежит правовому регулированию. Труд является той областью, где экономические и социальные факторы сливаются воедино и где как в фокусе конкретизируются проблемы и противоречия, с которыми сталкивается любое общество.

Свобода личности немыслима без свободного труда. Свобода состоит в возможности делать все, что не наносит ущерба правам других физических или юридических лиц или общественной безопасности. Она обеспечивается правом каждого свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать роль деятельности и профессию. Устанавливается также запрещение в какой-либо форме отрицать или ограничивать эту свободу, обращенную к неопределенному кругу субъектов, обязанных уважать данную свободу, то есть практически к любому возможному нарушителю свободы. Каждый человек вправе требовать

у государства защиты от любого субъекта, препятствующего ему свободно распоряжаться своими способностями к труду. Однако право свободного выбора конкретной профессии, деятельности не должно отождествляться с правом на занятие конкретной должности, связанной с этой деятельностью, поскольку в Конституции РФ не закреплено право на получение работы по избранной профессии и не гарантируется право на занятие той или иной должности в конкретном населенном пункте, в конкретной организации.

Конституционной гарантией свободы труда в российском обществе является п. 2 ст. 37 Конституции РФ, закрепляющей принудительный труд. Принудительный или обязательный труд означает всякую работу или службу, требуемую от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для которой это лицо не предложило добровольно своих услуг. Законодательство о труде также содержит положение о запрете принудительного труда, выступающего антиподом труда свободного. Трудовой Кодекс воспроизводит конституционную норму. Например, в ст. 57 ТК РФ закреплён принцип недействительности условий договоров о труде, ухудшающих положение работников, а в ст. 60 ТК РФ - принцип, запрещающий требовать от работника выполнение работы, не обусловленной трудовым договором (контрактом). Провозглашение этих принципов означает, что, во-первых, государство считает свободным лишь такой труд, который применяется на условиях государственных стандартов труда, закреплённых в ТК РФ и других нормативных актах о труде; во-вторых, работника нельзя без его согласия заставить выполнять иную работу, а не ту, на которую он принят. Сказанное подтверждает и норма ст. 72 ТК РФ, допускающая перевод работника на другую работу только с его согласия, за исключением случаев, установленных ст. 74 и 75 ТК РФ.

Право на труд в безопасных и здоровых условиях труда неразрывно связано с охраной труда, решению проблем которой Российское государство придает особое значение. ФЗ «Об основах охраны труда в РФ» (1999) устанавливает правовые основы регулирования отношений в области охраны труда между работодателями и работниками, направленные на создание условий труда, соответствующих требованиям сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

Охрана труда в этом Законе рассматривается как система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия. По-новому в Законе определяются условия труда как родовая категория. Это совокупность факторов производственной сферы и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника. Дается и определение безопасным условиям труда, при которых воздействие на работающих вредных или опасных производственных факторов исключено либо уровни их воздействия не превышают установленные нормативы.

Так, государственным инспекторам по охране труда предоставлены широкие полномочия вплоть до принятия решений о приостановке работы предпри-

ятий, на которых выявлены нарушения требований по охране труда, представляющие угрозу жизни и здоровью работников, устранения этих нарушений. Они вправе также запрещать производство средств индивидуальной защиты, не имеющих сертификата безопасности или не соответствующих требованиям стандартов и технических условий. Среди мер, направленных на соблюдение здоровых и безопасных условий труда, следует назвать возможность привлечения нарушителей к материальной, административной или уголовной ответственности.

Ответственность государства за предоставление гражданину прожиточного минимума наступает лишь в том случае, когда потребности работающего человека не могут быть удовлетворены надлежащим образом. Одним из средств удовлетворения этих потребностей является установление гарантированного минимального размера оплаты труда. Конституция РФ определяет, что каждый имеет право на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного Федеральным законом минимального размера оплаты труда. Оплата труда в нормах международно-правовых документов отождествляется с категорией «заработная плата» (это всякое вознаграждение или заработок, исчисленный в деньгах, которые работодатель уплачивает трудящимся за труд или услуги).

Закрепление в Конституции права на защиту от безработицы имеет жизненно важное значение для всех лиц наемного труда, а также общества в целом. Российская Федерация стремится к созданию условий для полной занятости населения. Отношения в сфере занятости населения регулируются Законом РФ от 19 апреля 1991 г. «О занятости населения в РФ». В Законе указаны основные направления государства на обеспечение равных возможностей всем гражданам защиты в области занятости. Государство осуществляет программы подготовки профессионального обеспечения и переквалификации работников, зарегистрированных в службе занятости населения в качестве ищущих работу и т.д.

Таким образом, охрана труда - это гарантированность государством не только здоровых и безопасных условий труда, но и МРОТ, а также защита от безработицы.

### ***Обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан***

Материнство, детство, семья представляет собой взаимосвязанную систему социальных факторов, в решающей степени определяющих состояние общества и перспективы его прогрессивного развития.

В охране материнства важная роль принадлежит законодательству о труде и законодательству по социальной защите населения. Так Трудовой Кодекс РФ регламентирует труд женщин, лиц с семейными обязанностями. Например, запрещено применять труд женщин на тяжелых работах и на работах с вредными условиями труда, а также на подземных работах. Беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей, предоставляются:

- пособие по беременности и родам;
- единовременное пособие вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;
- единовременное пособие при рождении ребенка; ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 года;
- ежемесячное пособие на ребенка.

Условия, порядок назначения и выплаты перечисленных пособий установлены в ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (1995).

Семья - объединение лиц, связанных взаимными правами и обязанностями, вытекающими из родственных и брачных отношений, а также их любой формы принятие детей на воспитание. Семейный кодекс РФ предусматривает возможность лишения родительских прав, их ограничение или отобрания ребенка, если родители злостно уклоняются от выполнения своих обязанностей или нахождение в семье создает угрозу жизни или здоровью ребенка. Государство и общество обеспечивают содержание, воспитание и образование детей-сирот и детей, оставшихся без родительского попечения. ФЗ от 15 ноября 1995 г. «Об основах социального обслуживания в РФ» включил ряд норм, направленных на социальную поддержку, помощь и защиту несовершеннолетних сирот, больных, безнадзорных, испытавших конфликты и жестокое обращение в семье.

Защита государством материнства, детства, семьи предполагает:

- определение общего правового статуса этих институтов, соответствующего международным и национальным ценностям, который обеспечивал бы условия их свободной и полной реализации;
- установление определенного специального правового статуса для детей, родителей, семьи в целом, находящихся в трудных жизненных ситуациях;
- разработку и осуществление социально-экономических и социально-психологических мер, необходимых для осуществления правового статуса материнства, детства, семьи;
- специальную разработку и осуществление мер социальной помощи, поддержки, охраны семей, родителей, детей, правовой статус которых указывает на попадание в трудные жизненные ситуации.

Таким образом, охрана материнства и детства - это система государственных и общественных мероприятий по охране здоровья женщин и детей, включающая диспансеризацию женщин, патронаж беременных и детей, наблюдение за состоянием здоровья ребенка, организацию социальной помощи матерям и детям.

Государство проявляет заботу также об инвалидах и пожилых гражданах. Оно развивает систему специальных предприятий для работы инвалидов, обеспечивает инвалидов специальными средствами передвижения, протезами, а также систему социальных льгот, расширяет сеть домов-интернатов для престарелых и инвалидов, повышает уровень их социально-бытового обслуживания. Особое внимание государство уделяет детям-инвалидам и семьям, имеющим детей с ограниченными возможностями.

## ***Развитие системы социальных льгот и установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты***

Социальные службы - учреждения, предоставляющие гражданам социальные услуги. В широком смысле такие услуги охватывают всю социальную сферу общественной жизни, в которую входят вопросы обеспечения потребностей в товарах и услугах, охраны здоровья населения и т.д. В узком смысле такими службами являются специальные службы социального обеспечения и социальной защиты.

Социальное обеспечение предоставляется в денежной форме (пенсии) и натуральной (социальное обслуживание). Социальное обслуживание включает в себя совокупность социальных услуг (уход, организация питания, содействие в получении медицинской помощи др.). Так, в соответствии с ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» (1995) граждане пожилого возраста (женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет) и инвалиды, нуждающиеся в постоянной или временной посторонней помощи, в связи с частичной или полной утратой возможностей самостоятельно удовлетворять свои способности к самообслуживанию и передвижению, имеют право на социальное обслуживание, осуществляемое в государственном муниципальном и негосударственных секторах системы социального обслуживания. Граждане свободны в выборе услуг, которые могут им оказываться бесплатно или с частичной оплатой.

Государственные пенсии и социальные пособия являются основными видами социального обеспечения. В настоящее время законодательством предусмотрены различные виды пенсий: по старости; за выслугу лет; по инвалидности; по случаю потери кормильца; социальные пенсии. Они устанавливаются в виде периодических денежных выплат. В связи с трудовой и иной общественно-полезной деятельностью выплачиваются трудовые пенсии. Социальные пенсии назначаются нетрудоспособным гражданам, не имеющим право на трудовую пенсию. Пенсионный возраст для установления пенсий на общих основаниях составляет для женщин 55, а для мужчин 60 лет. Социальные пособия – денежные выплаты, предоставляемые в целях компенсации временно-утраченного заработка либо дополнения трудовых и иных законных доходов лиц в целях социальной поддержки при повышенных расходах, связанных, как правило, с рождением и воспитанием детей. Установлены различные виды пособий: по временной нетрудоспособности (в случае болезни, ухода за больным членом семьи и тому подобное); по беременности и родам; ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет; единовременное пособие по случаю рождения ребенка; пособие гражданам, имеющим детей; пособие по безработице, пособие на погребение и др.

## *Охрана здоровья людей*

Охрана здоровья - это система государственных и общественных мероприятий по охране физического и психического здоровья каждого человека, предупреждению и лечению болезней и продлению жизни человека. Здоровье является высшим неотчуждаемым благом человека, без которого утрачивают значение многие другие блага и ценности.

Право граждан на охрану здоровья, закрепленное в Конституции РФ, обеспечивается охраной окружающей среды, созданием благоприятных условий труда, быта, отдыха, воспитания и обучения граждан, производством и реализацией доброкачественных продуктов питания, а также предоставлением населению доступной медико-социальной помощи.

Гарантиями этого права выступает развитая сеть муниципальных учреждений, доступность медицинской помощи, развитие лекарственной помощи. По Конституции РФ медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается бесплатно. Основы законодательства РФ «Об охране здоровья граждан» устанавливают гарантированный объем бесплатной медицинской помощи гражданам, который им обеспечивается в соответствии с программами обязательного медицинского страхования. Он включает: первичную медико-санитарную; скорую медицинскую и специализированную помощь страдающим социально значимыми заболеваниями (психическими, онкологическими и др.).

Таким образом, социальные права и свободы - это сами условия жизни, которые законодательно закреплены в нормативно-правовых актах, а социальные гарантии - это средства, помогающие обеспечить данные условия жизни. Система социальных гарантий содержит в себе обширную социальную программу и требует от государства не только ее признания, соблюдения и защиты, но и положительной деятельности по реализации этой программы, основные направления которой отражены в общей конституционной формуле социального государства.

### ***2.2. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГАРАНТИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ИНТЕРЕСОВ НАСЕЛЕНИЯ***

Определяемые Конституцией основные направления государственной деятельности в социальной сфере - это, по существу, конституционные обязанности государства по социальной защите граждан. Они носят не разовый, а постоянный характер и требуют высокой степени активности государства в обеспечении материального производства и распределения, государственного программирования развития экономики и в установленных законом формах - управления ею для обеспечения индивидуальной и социальной жизни.

Конституционные обязанности в социальной сфере отличаются меньшей степенью формальной определенности, чем обязанности по обеспечению гражд-

данских и политических прав и свобод. Здесь значительно более широк диапазон самостоятельного усмотрения законодателя и органов исполнительной власти, границы которого обусловлены состоянием экономики, уровнем безработицы, состоянием материальной базы медицинского обслуживания и прочих условий. Но эта самостоятельность также имеет юридические пределы, может и должна осуществляться в правовых формах, предусмотренных законом, с соблюдением установленных им границ. Иными словами, статья 7 Конституции содержит в себе императивное требование, обращенное к законодателю. Но способы и направления реализации этого общего конституционного предписания не определены, а соответствующая задача возложена на законодателя и в значительной мере - на органы исполнительной власти.

Строй правового государства является строем социального правового государства. Если правовое государство характеризует государственную власть с точки зрения ее организации, взаимоотношений и взаимодействия органов законодательной, исполнительной и судебной власти, пределов вторжения законодателя, исполнительных органов и суда в различные сферы общественной и индивидуальной жизни, то социальное государство характеризует одно из основных направлений государственной деятельности, означает возложение на государство некоторых социальных задач, обусловленных экономическим и социальным развитием общества, является юридическим выражением ответственности государства перед обществом и личностью по осуществлению социальной программы, заложенной в экономических, социальных и культурных правах.

Политика социального государства направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Под достойной жизнью обычно понимают прежде всего, как возможность обладать и пользоваться благами современной цивилизации: иметь надлежащие жилищные условия и медицинское обслуживание, современную бытовую технику, средства передвижения, рациональное и калорийное питание, возможность пользоваться услугами предприятий сферы обслуживания, пользоваться культурными ценностями и др. Достойная жизнь невозможна и без свободного развития личности, предоставления ей возможности усвоить достижения науки, культуры, получить профессию.

**Гарантии основных прав и свобод человека и гражданина** - это условия, механизмы обеспечения их реализации, определяемые уровнем экономического, социального, политического и правового развития Российского государства.

Государство обязано гарантировать реальное осуществление этих прав и свобод всеми доступными ему средствами. Конституция РФ подчеркивает, что в Российской Федерации не только признаются, но и гарантируются права и свободы человека и гражданина. «Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом».

Реализация основных прав и свобод обеспечивается совокупностью экономических, социальных, политических и правовых гарантий. Российское государство принимает на себя обязательства по признанию, соблюдению и защите прав



и свобод человека и гражданина. Государственная защита прав и свобод – это деятельность всех ветвей государственной власти – законодательной, исполнительной, судебной. Каждая из них, действуя самостоятельно, должна в то же время направлять свои усилия на то, чтобы предоставленные гражданам права и свободы не оставались пустой декларацией, а были реализованы и защищены на деле.

Такое понимание вытекает из установленного положения о том, что права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием. Исходя из этого в целях гарантированности и государственной защиты основных прав и свобод человека и гражданина Российское государство обязано прежде всего обеспечить взаимную ответственность государства и личности, когда государство посредством закона должно соблюдать в своих отношениях с гражданином справедливость и устанавливать меры ответственности своих органов и должностных лиц за действия, нарушающие права и законные интересы личности.

Для осуществления государством его обязанностей по защите прав и свобод человека и гражданина Конституция предусматривает широкий набор гарантий этих прав и соответствующих юридических процедур.

Конституция РФ отводит особую роль в деятельности по защите прав и свобод человека и гражданина главе Российского государства, который, согласно ст. 80, призван быть гарантом прав и свобод человека и гражданина. Это означает, что Президент РФ обязан не только соблюдать положения Конституции и законодательства России, закрепляющих права и свободы граждан, но и обеспечить их реализацию и защиту всеми другими государственными органами.

Конституция РФ закрепляет правовые механизмы, позволяющие Президенту РФ оказывать влияние на государственные органы с целью обеспечения прав и свобод человека и гражданина. В их числе: ежегодные обращения главы Российского государства с посланиями к Федеральному Собранию, в которых он информирует российский парламент о первоочередных мерах и законопроектах в этой области; полномочия по участию в законотворческом и бюджетном процессе; полномочия по решению вопросов гражданства, предоставлению политического убежища, осуществлению помилования и т. д.

Кроме того, в непосредственном подчинении Президента РФ имеется аппарат, в состав которого входят специальные структурные подразделения, способствующие ему в исполнении этой важнейшей государственной задачи (Комиссия по вопросам гражданства, Комиссия по вопросам помилования, Комиссия по правам человека, Совет по вопросам совершенствования правосудия и др.). Как Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами России Президент РФ является гарантом прав и свобод военнослужащих исходя из особенностей их правового статуса.

В деятельности по обеспечению гарантированности и государственной защиты конституционных прав и свобод личности важнейшая роль принадлежит органам законодательной власти Российской Федерации и ее субъектов. Имен-

но они призваны создать полную и четкую правовую базу, обеспечивающую конкретизацию и развитие конституционных норм о правах и свободах человека и гражданина.

Многие вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина разрабатываются и решаются на уровне Правительства РФ и его аппарата. В этом участвуют практически все министерства и ведомства. Например, Министерство труда и социального развития РФ обязано принимать меры к обеспечению пенсионных прав граждан, Министерство внутренних дел РФ – решать вопросы борьбы с преступностью, обеспечивать безопасность населения, защищать его имущественные и иные права от посягательств.

В целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами Конституцией РФ учреждена должность Уполномоченного по правам человека.

В деле защиты прав и свобод человека и гражданина видное место отводится прокуратуре Российской Федерации. Закон РФ «О прокуратуре Российской Федерации» (1995) закрепляет главную функцию прокуратуры - защиту прав и свобод человека и гражданина. В целях ее реализации она осуществляет надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Прокурор не только рассматривает и проверяет жалобы и иные обращения о нарушении прав и свобод человека и гражданина, но и разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод; принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина; привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба.

Конституционные правозащитные механизмы связаны также с определением в Конституции РФ четких оснований, по которым могут быть ограничены права и свободы. Такие ограничения могут быть установлены федеральным законом, но только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Даже в условиях военного или чрезвычайного положения не могут быть ограничены: право на жизнь; право на уважение достоинства личности; право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени; свобода совести, свобода вероисповедания; право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности; право на жилище; гарантии судебной защиты основных прав и свобод.

**Правовые гарантии основных прав и свобод человека и гражданина** – это система установленных и реализуемых государством правовых мер, направленных

ных на их защиту и охрану (взаимосвязанные меры, осуществляемые государственными органами и общественными организациями, направленные на предупреждение нарушений прав и свобод, устранение причин, их порождающих, и способствующие нормальному процессу реализации личностью своих прав и свобод). Защита - это принудительный (в отношении обязанного лица) способ осуществления права, применяемый в установленном законом порядке компетентными органами в целях восстановления нарушенного права.

Основу правовых гарантий составляют гарантии судебной защиты прав и свобод личности (судебные гарантии), которые с учетом их важности в правовом государстве детально регламентируются в Конституции РФ. Гарантии судебной защиты являются важнейшим и эффективным средством реализации положений о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а их признание, соблюдение и защита - обязанностью государства. Основными гарантиями судебной защиты прав и свобод личности являются:

- право на рассмотрение дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом;
- принцип состязательности и равноправия сторон;
- принцип презумпции невиновности;
- недопустимость повторного осуждения за одно и то же преступление;
- недопустимость использования при осуществлении правосудия доказательств, полученных с нарушением федерального закона;
- право каждого на получение квалифицированной юридической помощи;
- право не свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом;
- освобождение обвиняемого от обязанности доказывать свою невиновность;
- возможность обжалования в суде решений и действий (или бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц.

### *Гарантии государства в реализации права граждан на труд*

Гражданам Российской Федерации гарантируются:

- свобода выбора рода деятельности, профессии (специальности), вида и характера труда;
- защита от безработицы;
- бесплатное содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве при посредничестве органов службы занятости;
- информирование о положении на рынке труда.

Безработным гражданам гарантируются:

- социальная поддержка;
- осуществление мер активной политики занятости населения, включая бесплатное получение услуг по профессиональной ориентации и психологи-

ческой поддержке, профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации по направлению органов службы занятости;

- бесплатное медицинское освидетельствование при направлении органами службы занятости на профессиональное обучение;
- компенсация в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, материальных затрат в связи с направлением на работу (обучение) в другую местность по предложению органов службы занятости.

Государство обеспечивает дополнительные гарантии гражданам, испытывающим трудности в поиске работы, путем разработки и реализации программ содействия занятости, создания дополнительных рабочих мест и специализированных организаций (включая организации для труда инвалидов), установления квоты для приема на работу инвалидов, а также путем организации обучения по специальным программам и другими мерами.

Квота для приема на работу инвалидов устанавливается в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Гражданам, увольняемым из организаций в связи с сокращением численности или штата, в соответствии с заключенными коллективными договорами (соглашениями) гарантируются после увольнения сохранение очереди на получение жилья (улучшение жилищных условий) по прежнему месту работы, а также возможность пользоваться лечебными учреждениями, а их детям - детскими дошкольными учреждениями на равных условиях с гражданами, работающими в данной организации.

Жены (мужья) военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, при прочих равных условиях имеют преимущественное право поступления на работу на государственные и муниципальные унитарные предприятия.

### *Право на отдых*

Важной гарантией права на отдых является регулирование в трудовом законодательстве вопросов рабочего времени и времени отдыха. Максимальная продолжительность рабочего времени определяется федеральным законом. В соответствии с Трудовым Кодексом нормальная продолжительность рабочего времени для работников не может превышать 40 часов в неделю. Для отдельных категорий работников с учетом условий и характера труда, возраста, состояния здоровья и иных факторов устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени без уменьшения заработной платы. Привлечение к работе сверх установленной для работников продолжительности рабочего времени (сверхурочные работы) закон допускает в исключительных случаях и с оплатой в повышенном размере.

Гарантированный Конституцией ежегодный отпуск предоставляется всем работникам с сохранением места работы (должности) и средней заработной платы продолжительностью 28 календарных дней в расчете на шестидневную

рабочую неделю. Законодательными и иными нормативными актами предусмотрены дополнительные отпуска для некоторых категорий работников. Предприятия также имеют право увеличивать продолжительность ежегодных отпусков для своих работников.

Право граждан на охрану здоровья обеспечивается охраной окружающей природной среды, созданием благоприятных условий труда, быта, отдыха, воспитания и обучения граждан, производством и реализацией доброкачественных продуктов питания, а также предоставлением населению доступной медико-социальной помощи.

Государство обеспечивает гражданам охрану здоровья независимо от пола, расы, национальности, языка, социального происхождения, должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и др.

Государство гарантирует гражданам защиту от любых форм дискриминации, обусловленной наличием у них каких-либо заболеваний. Лица, виновные в нарушении этого положения, несут ответственность в соответствии со ст. 17 Основ законодательства об охране здоровья граждан.

Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

### **2.3. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГРАЖДАН ЗА НАРУШЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ И СВОБОД**

По Конституции РФ, человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение, защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. Конституция РФ провозглашает один из основополагающих принципов деятельности демократического государства, согласно которому создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, не является сугубо личным делом самого человека, а возводится в ранг государственной политики. Глава 2 Конституции РФ конкретизирует и развивает положения статей 2 и 7 о человеке, его правах и свободах как высшей ценности.

В системе гарантий прав и свобод человека и гражданина важное место занимает их уголовно-правовая охрана. В Уголовном Кодексе РФ сказано, какие общественно опасные деяния признаются преступлениями против социальных прав и свободах человека и гражданина.

Преступления, предусмотренные ст. 143 УК РФ, имеют два объекта:

- общественные отношения, обеспечивающие безопасность условий труда;
- жизнь и здоровье человека.

Потерпевшим от преступления может быть как работник предприятия, уч-

реждения, организации, так и лицо, чья деятельность связана с этим предложением.

Объектовая сторона выражается в нарушении правил техники безопасности или иных правил охраны труда.

Нарушение может состоять в действии (допуск к работам лиц, не имеющих прав их выполнять, например, женщин или несовершеннолетних к взрывным работам) или бездействии (не проведение инструктажа по технике безопасности).

Уголовная ответственность за нарушение правил охраны труда наступает при условии неосторожного причинения тяжкого или средней тяжести вреда здоровью. При этом необходимо установить причинную связь между допущенными нарушениями правил охраны труда и последствиями в виде вреда здоровью.

Пленум Верховного Суда РФ в постановлении «О судебной практике по делам о нарушениях правил охраны труда и безопасности горных строительных и иных работ» (в ред. от 21 декабря 1993 г.) разъяснил судам, что предусмотренная законами ответственность за нарушение правил охраны труда для лиц, обязанных обеспечить соблюдение этих правил, наступает независимо от формы собственности предприятий, в которых они работают. Ответственность за нарушение данных правил могут нести лица, на которых в силу их служебного положения по специальному распоряжению непосредственно возложена обязанность обеспечить соблюдение правил охраны труда, а также руководители предприятий и организаций, их заместители, главные инженеры, если они не приняли мер к устранению заведомо известного им нарушения правил охраны труда.

Трудовой Кодекс РФ определяет, что в целях обеспечения соблюдения требований охраны труда, осуществления контроля за их выполнением в каждой организации, осуществляющей производственную деятельность с численностью более 100 работников, создается служба охраны труда или вводится должность специалиста по охране труда, имеющего соответствующую подготовку или опыт работы в этой области.

Уголовный Кодекс устанавливает квалификационный вид нарушения правил охраны труда. Это нарушения, повлекшие по неосторожности смерть потерпевшего.

В соответствии со ст. 145 УК РФ «Необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение беременной женщины или женщины, имеющей детей в возрасте до трех лет» объектом преступления являются общественные отношения, обеспечивающие право на труд беременных женщин или женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет. Конституция РФ закрепляет равенство прав и свобод мужчины и женщины, а также равные возможности для их реализации.

Трудовой Кодекс РФ запрещает отказывать в заключении трудового договора женщинам по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей. Нормами трудового законодательства запрещается проводить беременным женщинам испытание при приеме на работу, привлекать их к сверхурочным работам и работам в ночное время.

Объективная сторона преступления может быть выражена в двух действиях:

- необоснованный отказ в приеме на работу;
- необоснованное увольнение с работы.

Необоснованность этих действий означает отсутствие уважительных причин для расторжения трудового договора или отказа в приеме на работу.

Нежелание иметь на работе беременную женщину или женщину, имеющую детей в возрасте до трех лет, может быть связано с тем, что в соответствии с трудовым законодательством этой категории женщин необходимо предоставлять различные льготы (отпуск по беременности и родам; отпуск по уходу за ребенком, сокращенный рабочий день и др.)

Конституция РФ устанавливает, что каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а так же право на защиту от безработицы. Объектом преступления, предусмотренного данной статьей, являются общественные отношения, обеспечивающие порядок оплаты труда.

Трудовой Кодекс РФ под заработной платой понимает вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также выплаты компенсационного и стимулирующего характера. Минимальная заработная плата - это гарантированный федеральным законом размер месячной заработной платы за труд неквалифицированного работника, полностью отработавшего норму рабочего времени при выполнении простых работ в нормальных условиях труда.

Максимальный размер оплаты труда устанавливается одновременно на всей территории РФ федеральным законом и не может быть менее размера прожиточного минимума трудоспособного человека.

Объектовая сторона преступления может быть выражена в невыплате в течение двух месяцев:

- заработной платы;
- пенсий;
- стипендий;
- пособий;
- иных выплат.

Под невыплатой в данном случае следует понимать уклонение лица, уполномоченного принимать решения об их производстве либо совершать действия, направленные на обеспечение таких выплат, от принятия соответствующих или совершения действий, результатами которых является неполучение гражданином или получение им в неполном объеме выплат, установленных законом.

**Стипендия** - денежное пособие, регулярно выплачивающееся учащимся (прежде всего студентам высших и средних профессиональных учебных заведений), имеющим право на нее в силу закона или принятого в соответствии с ним иного нормативного акта.

**Пособие** - предусмотренные законом или иным нормативным актом, приня-

тым в соответствии с законом, денежные выплаты (например, по временной нетрудоспособности, беременности и родам, на погребение).

Иная установленная законом **выплата** - обязательная денежная выплата, не относящаяся ни к одной из перечисленных категорий выплат, установленная законом. К числу таких выплат могут быть отнесены грамоты Президента РФ, выплачиваемые отдельным категориям научных работников, на основании указов Президента РФ.

По Трудовому Кодексу работодатель и (или) уполномоченные им в установленном порядке представители работодателя, допустившие задержку выплаты работникам заработной платы и другие нарушения оплаты труда, привлекаются к ответственности. В случае задержки выплаты заработной платы на срок более 15 дней работник имеет право, известив работодателя в письменной форме, приостановить работу на весь период до выплаты задержанной суммы.

Квалифицирующим признаком рассматриваемого деяния УК РФ признает наступление тяжких последствий, к которым могут быть отнесены преступления по неосторожности виновного в несвоевременной выплате (в том числе в неполном объеме): смерть потерпевшего, причинение тяжкого вреда здоровью одного человека или средней тяжести здоровью нескольких людей; невыход потерпевшего на работу, существенно нарушающий нормальное функционирование предприятия, организации, учреждения жизнеобеспечения и т.п.

В Уголовном кодексе имеется статья «Нарушение санитарно-эпидемиологических правил», в которой предусмотрена ответственность граждан за нарушение данных правил.

В соответствии с Федеральным законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (1999) это понятие определяется как состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности. Нарушение санитарно-эпидемиологических правил может состоять как в действии, так и в бездействии. При бездействии лицо не исполняет предписания санитарно-эпидемиологических правил. Действие может состоять в использовании продукции различного назначения, не прошедшей санитарно-эпидемиологический контроль.

Массовое заболевание представляет собой заболевание группы людей на определенной территории, когда число заболевших явно превышает средний уровень заболеваемости за определенный период времени. Отравление представляет собой острое хроническое заболевание, обусловленное воздействием на организм человека токсичных веществ, поглощенных с водой или пищей, попавших на кожу и слизистые человека, либо через дыхательные пути.

В Уголовном кодексе есть статья «Соккрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья», в которой предусмотрена ответственность за сокрытие информации о событиях, фактах, создающих угрозу для жизни людей. Соккрытие информации подразумевает не доведение ее до сведения лиц, имеющих право на получение этой информации. Обязанность



предоставления информации может вытекать из требований соответствующих нормативных актов; кроме того, это может быть необходимо для ликвидации чрезвычайной ситуации. Разновидностью сокрытия информации является ее несвоевременное сообщение. Искажение информации означает сообщение неточных или недостоверных данных относительно событий, фактов или явлений, создающих опасность для жизни или здоровья людей либо окружающей среды.

Основы законодательства РФ «Об охране здоровья граждан» (1993) устанавливают, что граждане имеют право на регулярное получение достоверной и своевременной информации о факторах, способствующих сохранению здоровья или оказывающих на него вредное влияние. Эта информация предоставляется местной администрацией через средства массовой информации или непосредственно гражданам по их запросам.

Наряду с уголовным законодательством предусмотрена административная ответственность за нарушение социальных прав и свобод человека и гражданина, например, К<sub>0</sub>АП «Нарушение законодательства о труде, об охране труда» предусматривает, что объектом правонарушения являются общественные отношения, возникающие в сфере труда и охраны труда, по поводу реализации гражданами прав, предусмотренных нормами законодательства о труде и об охране труда. Конституция РФ устанавливает гарантии реализации гражданином своих трудовых прав и права на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, а также обеспечивает единый порядок регулирования отношений между работниками и работодателем в организациях всех форм собственности. Данное правонарушение может выражаться в действии или бездействии, заключающихся в невыполнении или нарушении норм действующего законодательства о труде и об охране труда в части правовых предписаний (например, обязанности работников), единых нормативных требований (например, по технике безопасности).

В соответствии со ст. 5.35 К<sub>0</sub>АП «Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних» родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Объектом данного правонарушения являются общественные отношения, возникающие при реализации прав и обязанностей родителей, урегулированные нормами федерального законодательства, законодательства субъектов РФ и иных нормативных правовых актов, действующих на территории РФ.

Конституция РФ устанавливает равное право и обязанность родителей заботиться о детях и воспитывать их. Они должны заботиться о здоровье, физическом, психологическом, духовном и нравственном развитии своих детей, обеспечивать получение детьми основного общего образования. При осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психологическому здоровью детей. Способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жесткое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей. Родители, осуществляющие роди-

тельские права в ущерб правам и интересам детей, несут ответственность в установленном законом порядке. При утрате родительского попечения функции законного представителя ребенка выполняют лица, заменяющие родителей в установленном законом порядке.

Объектом правонарушения, ответственность за которое предусмотрена в К<sub>0</sub>АП, являются общественные отношения, возникающие при реализации прав детей, оставшихся без попечения родителей, по поводу порядка и нарушения сроков предоставления, а также достоверности сведений о таких детях для передачи на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство), или в приемную семью, либо в учреждение для детей - сирот.

По Семейному Кодексу РФ, руководители воспитательных учреждений, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения, в которых находятся дети, оставшиеся без попечения родителей, обязаны в семидневный срок со дня, когда им стало известно, что ребенок может быть передан на воспитание в семью, сообщить об этом в орган опеки и попечительства по месту нахождения данного учреждения. В этой статье предусмотрена ответственность за предоставление заведомо недостоверных сведений. Укрытие несовершеннолетнего от передачи на воспитание характеризуется тем, что лицо реально осознает противоправный характер своего поведения, действует умышленно.

К<sub>0</sub>АП предусмотрена ответственность за непредоставление на безвозмездной основе услуг по погребению, за невыплату социального пособия на погребение. Объектом данного правонарушения являются общественные отношения, связанные с погребением умерших, по поводу гарантий предоставления материальной и иной помощи для погребения умершего, урегулированные нормами законодательства РФ о погребении и похоронном деле (ФЗ «О погребении и похоронном деле», 1996).

Объективная сторона правонарушения выражается в бездействии, то есть в непредставлении на безвозмездной основе услуг, предусмотренных гарантированными перечнем услуг по погребению, а равно невыплате социального пособия на погребение супругу, близким родственникам или иному лицу, взявшему на себя обязанности по погребению умершего, либо в действии, заключающемся в неправомерной задержке такой выплаты (выплата должна осуществляться в день обращения).

Стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, определяется органами исполнительной власти субъектов РФ по согласованию с соответствующими отделениями Пенсионного фонда РФ и Фонда социального страхования.

К<sub>0</sub>АП предусмотрена ответственность за нарушение прав инвалидов в области трудоустройства и занятости. Объектом данного правонарушения являются общественные отношения, связанные с реализацией прав инвалидов в области трудоустройства и занятости, по поводу приема на работу.

Инвалидам предоставляются гарантии трудовой занятости федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов

РФ путем установления в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квот для приема на работу инвалидов, минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов. Не допускается установление в трудовых договорах условий труда инвалидов (оплата труда, режим рабочего времени и времени отдыха и другие), ухудшающих положение инвалидов по сравнению с другими работниками.

Для инвалидов I и II групп устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени (не более 35 часов в неделю) с сохранением полной оплаты труда. Привлечение инвалидов к сверхурочным работам в выходные дни и ночное время допускается только с их согласия и при условии, если такие работы не запрещены им по состоянию здоровья.

Руководители организаций, независимо от формы собственности, нарушающие порядок внесения обязательной платы в Государственный фонд занятости населения РФ и Фонд социального страхования РФ, несут ответственность: за сокрытие информации о работнике в виде уплаты штрафа: за сокрытие или недовнесенной суммы, а в случае отказа в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты в размере стоимости рабочего места, определяемой органами исполнительной власти субъектов РФ.

К<sub>0</sub>АП устанавливает ответственность за нарушение требований законодательства, предусматривающих выделение на автомобильных стоянках (остановках) мест для специальных автотранспортных средств инвалидов.

Правительство РФ, органы исполнительной власти субъектов Федерации, органы местного самоуправления и организации создают условия инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры (жильем, общественным зданиям и другим, а также для беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным и другим видам транспорта). В случаях, когда действующие объекты невозможно полностью приспособить для нужд инвалидов, собственниками этих объектов должны осуществляться по согласованию с объективными объединениями инвалидов меры, обеспечивающие удовлетворение минимальных потребностей инвалидов.

Предприятия, учреждения и организации, осуществляющие транспортные услуги населению, обеспечивают специальными приспособлениями вокзалов, аэропортов и других объектов, позволяющими инвалидам пользоваться их услугами.

В К<sub>0</sub>АП предусмотрена ответственность за сокрытие страхового случая при обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве.

В Федеральном законе «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (1991) определены задачи обязательного социального страхования от несчастных случаев, среди которых возмещение вреда причиненного жизни и здоровью застрахованного при исполнении им обязанностей по трудовому договору, путем предоставления застрахованному в полном объеме всех необходимых видов обеспечения по страхованию, в том числе расходов на медицинскую, социальную и про-

фессиональную реабилитацию. Страхователь несет ответственность за достоверность предоставленных сведений, необходимых для получения застрахованным обеспечения по страхованию. В случае недостоверности страхователем сведений излишне понесенные расходы на обеспечение по страхованию в счет уплаты страховых взносов не засчитываются. Страховщик несет ответственность за осуществление обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, правильность и своевременность обеспечения по страхованию застрахованных и лиц, имеющих право на получение страховых выплат.

В Гражданском кодексе РФ также закреплена ответственность граждан за нарушение социальных прав и свобод.

### ***Ответственность за вред, причиненный деятельностью, создающей повышенную опасность для окружающих***

В соответствии с Гражданским кодексом РФ юридические лица и граждане, деятельность которых связана с повышенной опасностью для окружающих (использование транспортных средств, механизмов электрической энергии высокого напряжения, атомной энергии, взрывчатых веществ и т.п.; осуществление строительной и иной, связанной с ней, деятельности и др.), обязаны возместить вред, причиненный источником повышенной опасности, если не докажут, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего.

Верховный Суд РФ разъяснил, что источником повышенной опасности признается любая деятельность, которая создает опасность причинения вреда из-за того, что человек не имеет возможности осуществлять полный контроль за такой деятельностью. Ответственность за вред, причиненный источником повышенной опасности, наступает только в том случае, если вред возник в результате действия источника повышенной опасности. Если же он не применялся (например, автомобиль припаркован, механизм выключен) и, тем не менее, причиняет вред окружающим, то правила ГК не действуют. Особые правила установлены в Гражданском кодексе. Владелец источника повышенной опасности освобождается от обязанности возмещения вреда, если докажет, что:

- источник повышенной опасности выбыл из его обладания в результате противоправных действий других лиц;
- он принял все необходимые меры, чтобы источник повышенной опасности не был у него изъят.

По общему правилу лица, совместно причинившие вред, отвечают перед потерпевшим солидарно. Суд вправе возложить на них ответственность в долях, если сочтет возможным. Причинитель вреда, возместивший совместно причиненный вред, вправе требовать с каждого из других причинителей долю выплаченного потерпевшему возмещения в размере, соответствующем степени вины.

### **Возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина**

Вред, причиненный жизни или здоровью гражданина при исполнении дого-

ворных обязательств, а также при исполнении обязанностей военной службы, службы в милиции и других соответствующих обязанностей, подлежит возмещению по Гражданскому кодексу, который устанавливает виды, объем и характер возмещения, причиненного вреда.

Вред, причиненный здоровью, состоит:

- из утраченного потерпевшим заработка;
- из утраченного потерпевшим дохода;
- из дополнительно понесенных расходов, вызванных повреждением здоровья (затраты на: лечение; дополнительное питание и приобретение лекарств; посторонний уход; санаторно-курортное лечение; приобретение специальных транспортных средств и т.д.).

Гражданский кодекс обязывает устанавливать нуждаемость потерпевшего в перечисленных видах помощи. Это решается специализированными государственными и муниципальными учреждениями и службами, которые обязаны выяснить, имеет ли право, потерпевший на их бесплатное получение.

Не засчитываются в возмещении вреда:

- пенсия по инвалидности, назначенная потерпевшему именно в связи с вредом, причиненным здоровью. Не имеет значения, была ли эта пенсия назначена до причинения вреда либо после увечья, полученного на новом месте работы;
- иные виды пенсий (например, по старости), пособия и другие подобные выплаты.

Если потерпевший продолжает работать, то он вправе получать и возмещение вреда, и заработок, при этом размер возмещения не может быть уменьшен. Размер утраченного потерпевшим и подлежащего возмещению заработка с дохода определяется в процентах к его среднему месячному заработку (доходу) до увечья. В состав утраченного заработка (дохода) включаются все виды оплаты его труда по трудовым и гражданско-правовым договорам как по месту основной работы, так и работы по совместительству, облагаемые подоходными налогами.

Таким образом, средний заработок работника определяется не в соответствии с Трудовым кодексом РФ, а по правилам Гражданского кодекса.

Особые гарантии закон установил для возмещения вреда здоровью несовершеннолетних. Так, в случае увечья или иного повреждения здоровья лица, не достигшего 14 лет (малолетнего) и не имеющего заработка (дохода), ответственный за причиненный вред обязан возместить расходы, вызванные повреждением здоровья.

После начала трудовой деятельности несовершеннолетний, здоровью которого ранее был причинен вред, вправе требовать увеличения размера его возмещения исходя из получаемого заработка, но не ниже размера вознаграждения, установленного по занимаемой должности.

В ГК определен круг лиц, которым, возмещается вред вследствие смерти кормильца. Право на возмещение вреда имеют:

- нетрудоспособные лица, состоявшие на иждивении умершего;
- ребенок умершего, родившийся после его смерти;
- один из родителей, супруг или другой член семьи, который работает и занят уходом за находившимися на иждивении умершего его детьми, внуками и т.д., не достигшими 14 лет;
- лица, состоявшие на иждивении умершего и ставшие нетрудоспособными в течение 5 лет после его смерти.

Размер возмещения, причитающегося им, зависит от размера дохода умершего, который определяется правилами Гражданского кодекса; от размера той доли содержания, которую конкретное лицо получало от умершего при его жизни и на свое содержание.

Наряду с заработками умершего в состав его доходов включаются пенсии (любого вида), пожизненное содержание (например, пожизненная рента), государственные пособия и другие подобные выплаты, которые он получал при жизни. Следует также знать, что никакие пенсии, назначенные лицам, потерявшим кормильца, не засчитываются в счет возмещения вреда.

Суммы выплачиваемого гражданам возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью потерпевшего, при повышении стоимости жизни подлежат индексации в установленном законом порядке.

По общему правилу возмещения вреда, вызванного уменьшением трудоспособности или смертью потерпевшего, проводится ежемесячными платежами.

Для осуществления единовременной выплаты необходимо наличие уважительных причин. При этом суду предписано учитывать возможности причинителя вреда (его имущественное положение, наличие необходимых денежных средств и т.п.). Если причинитель вреда не возражает против единовременных выплат, то считается, что он располагает соответствующими возможностями. Удовлетворив требование о единовременных платежах, суд определяет период, за который они осуществляются. Однако в любом случае суд не вправе принять решение об осуществлении единовременных платежей более чем за 3 следующих года.

В Семейном кодексе РФ закреплена ответственность за нарушение социальных прав и свобод граждан. «Забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей» (Конституция РФ). Таково в самом общем виде содержание родительских прав и обязанностей, состоящее как бы из двух частей: в первую входит попечение о нравственном развитии ребенка и его насущных потребностях материального характера, вторая представляет собой конституционную предпосылку семейного воспитания.

Родители, осуществляя свои права, тем самым выполняют свои обязанности, а выполняя обязанности, осуществляют свои права. Ненадлежащее осуществление родителями их родительских прав (обязанностей) может вызвать неблагоприятные семейно-правовые последствия.

Семейный кодекс РФ содержит перечень действий и поступков родителей - воспитателей, которые они совершать не вправе:

- причинение вреда физическому и психическому здоровью детей (здесь внимание сосредоточено на нежелательном конечном результате поведения родителей как воспитателей);

- причинение вреда нравственному развитию ребенка;
- применение способов воспитания, связанных с пренебрежительным, жестким, грубым, унижающим человеческое достоинство обращением с ребенком. Так, СК ставит правовую преграду на пути применения к детям антипедагогичных по своей сути приемов воспитания. Эта преграда выражается в существовании категорического запрета совершать действия, представляющие разную степень опасности для воспитания несовершеннолетнего;

- оскорбление или эксплуатация детей. Причем оскорбление может быть нанесено как словом, так и действием. Под эксплуатацией следует понимать выходящее за рамки семейной педагогики использование помощи и труда ребенка любого возраста.

Зафиксированные в Семейном кодексе правовые предписания - это не только модель правомерного поведения родителей как воспитателей. Всякое отступление от сформулированных в данной правовой норме требований чревато лишением, ограничением родительских прав, отменой усыновления, отстранением опекуна (попечителя), расторжением договора о передаче ребенка на воспитание в семью. Учитываются всякого рода отступления от закона и при разрешении судом споров, связанных с воспитанием детей.

Семейно-правовые последствия сводятся к лишению или ограничению родительских прав. В основе принимаемого судом решения по этим вопросам лежит прежде всего охрана интересов детей.

**Лишение родительских прав** - это крайняя мера ответственности, которая применяется в исключительных случаях за совершение родителями виновного правонарушения в отношении своих детей. Основаниями для применения этой меры предусмотрены в Семейном кодексе и разъяснены в п. 11 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27 мая 1998 года № 10 «О применении судами Законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей»:

- 1) уклонение родителей от выполнения родительских обязанностей;
- 2) отказ без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома либо иного лечебного, воспитательного учреждения или из других аналогичных учреждений;
- 3) злоупотребление своими родительскими правами, то есть использование этих прав в ущерб интересам детей;
- 4) жестокое обращение с детьми, которое может проявляться не только в осуществлении родителями насилия над ними, но и в покушении на их полную неприкосновенность, в применении недопустимых способов воспитания;
- 5) хронический алкоголизм или наркомания, что должно быть подтверждено медицинским заключением;
- 6) совершение умышленного преступления против жизни или здоровья своих детей.

Лишение родительских прав является исключительной мерой и влечет за собой утрату родителями не только тех прав, которые они имели до достижения детьми 18 лет, но и других, основанных на факте родства с ребенком.

Родители обязаны также содержать своих несовершеннолетних и нетрудоспособных совершеннолетних детей, нуждающихся в помощи. Взыскание алиментов производится до достижения ребенком 18 лет. Если родители уклоняются от добровольной уплаты алиментов, то они могут быть взысканы в судебном порядке.

Алиментные обязательства родителей и детей являются взаимными. Достигнув совершеннолетия, трудоспособные дети обязаны содержать своих нетрудоспособных родителей независимо от своего дохода и заботиться о них. Эта норма является конституционной (п. 3 ст. 38 Конституции РФ). За злостное уклонение от уплаты средств на содержание нетрудоспособных родителей ст. 157 УК РФ установлена уголовная ответственность.

Итак, в соответствии с нормами Конституции РФ социальные права и свободы человека и гражданина взяты под охрану уголовного, административного, гражданского и семейного законодательства в качестве одной из высших ценностей.

### ***Контрольные вопросы и задания***

1. Что такое социальные гарантии?
2. Перечислите основные виды гарантий.
3. Что такое охрана труда?
4. Что предполагает защита государством материнства, детства, семьи?
5. Что такое охрана здоровья?
6. Каковы цели государственной политики в области социальной поддержки населения?
7. Перечислите основные задачи в системе государственной социальной помощи.
8. Что понимается под системой социальных гарантий?

### **СПИСОК НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ**

1. Конституция РФ, 1993.
2. О государственном пенсионном обеспечении в РФ: Федеральный закон от 30 ноября 2001.
3. О государственных пенсиях в РФ: Закон РФ от 20.11.1990. - №340-1.
4. О занятости населения в РФ: ФЗ от 9 апреля 1991 (в ред. от 20 апреля 1996, в ред. 2004г.).
5. О медицинской помощи и пособиях по болезни: Конвенция МОТ № 130. 1969.
6. О минимальных нормах социального обеспечения: Конвенция МОТ №102. 1995.
7. О пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца:



Конвенция МОТ №128. 1967.

8. О содействии занятости и защите от безработицы: Конвенция МОТ. 1988.

9. О социальной защите инвалидов в РФ: Федеральный закон от 24.11.1995.-№181, в ред. 2004.

10. О социальной и медицинской помощи: Европейская конвенция. 1954.

11. О социальном обеспечении: Европейская конвенция. 1972.

12. О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов: Федеральный закон от 2 августа 1995, в ред. 2004.

13. О трудовых пенсиях в РФ: Федеральный закон от 17.12.2001. – 3. 173.

14. Об основах охраны труда в РФ: ФЗ от 17 июля 1999.

15. Об основах социального обслуживания в РФ: ФЗ от 15 ноября 1995. №195-ФЗ.

16. Об охране здоровья граждан: Основы законодательства РФ от 22.07.1993.- №5487..

17. Об охране материнства: Конвенция МОТ № 103, 1952.

18. Семейный кодекс РФ. 2004.

19. Трудовой кодекс РФ. 2004.

20. Уголовный кодекс РФ. 2004.

### ***Список литературы***

1. Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. *Право социального обеспечения: Учебник.* - М., 2001.

2. Казанчева Ю.Д. *Конституционное право РФ: Учебник.* - М., 2004.

3. Карпович В.Д. *Комментарий к Конституции РФ.* – М., 2002.

4. *Конституционное право: Учебник / Отв. ред. А.Е. Козлов* - М.: Издательство БЕК, 1996.

5. Легенчук Д.В. *Право социального обеспечения: Учеб. пособие.* – Ч. II. Особенная. - Курган, 2003.

6. *Научно-практический комментарий к Конституции Российской Федерации/ Отв. ред. В.В. Лазарев. 2-е изд., доп. и переработанное* - М., 2001.

## **ГЛАВА 3. ОСНОВЫ ПРАВА В СОЦИАЛЬНОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ**

### **3.1. ОСНОВЫ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА В СОЦИАЛЬНОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ**

Трудовой Кодекс РФ определяет социальное назначение трудового законодательства - это осуществление защитной функции, создание системы государственных гарантий трудовых прав работников. Трудовой кодекс РФ устанавливает статутные права работников в сфере труда, механизм реализации и защиты этих прав. Специально подчеркивается социальная направленность правового регулирования трудовых отношений и иных, непосредственно связанных с ними, отношений. Социальная направленность проявляется в ориентации на создание благоприятных условий труда.

Наряду с трудовыми правами работников - лиц, состоящих в трудовых отношениях, трудовое законодательство провозглашает и охраняет права и свободы человека в сфере труда, такие, как свобода труда, защита от дискриминации при приеме на работу.

Защита трудовых прав работников и установленных для граждан свобод в сфере труда провозглашается в качестве государственной задачи.

Второй общественной функцией трудового законодательства традиционно признается производственная, направленная на защиту интересов работодателя в трудовых отношениях. Нормы трудового права должны создать условия для выполнения производственных задач, эффективного функционирования субъектов хозяйствования.

Перед трудовым законодательством ставится задача достижения разумного баланса между защитой прав и интересов работников и обеспечением нормальной деятельности организаций и физических лиц, использующих чужой труд. Правовое регулирование трудовых и иных, входящих в состав предмета трудового права, общественных отношений призвано создать основу для согласования интересов работников и работодателей, с одной стороны, субъектов трудовых отношений и государства - с другой.

Таким образом, работники должны быть защищены от сверх эксплуатации в процессе трудовой деятельности: для них создается система защиты жизни и здоровья на рабочих местах, устанавливаются справедливые условия труда, обеспечивается государственная (в т.ч. судебная) и общественная (профсоюзный контроль за соблюдением законодательства) защита трудовых прав, гарантируется право на самозащиту.

Работникам обеспечивается возможность коллективной защиты их интересов и трудовых прав, включая право на объединение, коллективные переговоры, участие в управлении организацией, коллективные трудовые споры.

Работодатели защищаются от недобросовестного исполнения трудовых обя-

занностей работниками, повреждения имущества и нарушения имущественных прав в процессе трудовой деятельности.

Работодателям гарантируется возможность свободного формирования кадрового состава организации(персонала), права по организации труда, установлению внутреннего трудового распорядка, принятию локальных нормативных актов, содержащих нормы трудового права.

В целях защиты своих прав работодатели могут привлекать работников к дисциплинарной и материальной ответственности.

Интересы государства в сфере труда связаны с обеспечением социальной стабильности и экономического развития, снижением уровня безработицы, повышением качества жизни, созданием условий для свободного развития личности.

В связи с этим трудовое законодательство создает основы для социального партнерства, устанавливает процедуры для быстрого и эффективного разрешения коллективных трудовых споров, смягчения противостояния между трудом и капиталом.

В качестве основного принципа определения оплаты труда устанавливается учет его количества и качества, что создает условия для соблюдения баланса между ростом производительности труда и его оплатой, формирования стабильного платежеспособного спроса населения - важных факторов экономического роста.

Создается система социальных гарантий защиты от безработицы и содействия в трудоустройстве, ставится цель обеспечения каждому достойной заработной платы.

Трудовое законодательство создает условия для реализации прав и свобод человека в сфере труда, обеспечивает социальную справедливость при приеме на работу, устанавливает условия труда, продвижение по работе, прекращение трудовых отношений.

Важнейшим принципом трудового права признается свобода труда. Этот принцип провозглашен Конституцией РФ и признан международным сообществом. Свобода труда проявляется, прежде всего, в предоставлении возможности свободно распоряжаться своими способностями к труду. Человек может трудиться в избранной им сфере деятельности или отказаться от участия в труде. Конституцией РФ не предусмотрена обязанность трудиться. Соответственно незанятость граждан не может служить основанием для привлечения их к административной и иной ответственности («О занятости населения в Российской Федерации»).

Гражданин может свободно выбрать вид трудовой деятельности: предпринимательство, работа на основе гражданско-правовых договоров (подряда, поручения, возмездного оказания услуг, авторского договора), работа по трудовому договору.

В сфере трудовых отношений свобода труда проявляется, прежде всего, в договорном характере труда и находит отражение в отраслевом принципе трудо-

вого права - принципе свободы трудового договора. Единственным основанием возникновения трудового отношения является соглашение сторон - трудовой договор. Существование внедоговорных трудовых отношений не допускается. Административные акты назначения, утверждения на должность, а также направление на работу или избрание могут иметь значение лишь как элементы сложного юридического состава, основным ядром которого выступает трудовой договор. Именно он влечет за собой возникновение субъективных прав и обязанностей сторон, является предпосылкой применения трудового законодательства.

В рамках трудового договора по соглашению гражданина и работодателя определяется трудовая функция работника, т.е. работа по определенной профессии, специальности, квалификации или должности. Работник обладает свободой расторжения трудового договора.

Свобода труда связана с признанием права на труд, который каждый свободно выбирает или на который свободно соглашается.

Принцип обеспечения права каждого работника на справедливые условия труда отражает цель трудового законодательства - создание благоприятных условий труда (ст. 1 Кодекса) и является выражением социального характера российского государства (ст. 7 Конституции РФ).

В соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах (1966) право каждого на справедливые и благоприятные условия труда включает:

- вознаграждение, обеспечивающее, как минимум, всем трудящимся справедливую зарплату и равное вознаграждение за труд равной ценности без какого бы то ни было различия и удовлетворительное существование для них самих и их семей;
- условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены;
- отдых, досуг, разумное ограничение рабочего времени и оплачиваемый периодический отпуск, равно как и вознаграждение за праздничные дни.

Конституция РФ воспроизводит предусмотренные Международным пактом составляющие элементы права на справедливые и благоприятные условия труда с некоторыми уточнениями. Так, каждому гарантируется вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда. Работающему по трудовому договору гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск.

Конституционные положения нашли свое развитие в Трудовом кодексе.

Всем работникам гарантируется равенство возможностей, которое обеспечивается установлением льгот и гарантий для отдельных категорий работников, особо нуждающихся в социальной защите в связи с физиологическими особенностями (женщины, несовершеннолетние), состоянием здоровья (инвалиды), социальным статусом (работники с семейными обязанностями), выполнением

трудовых обязанностей во вредных или опасных условиях и т. п.

Принцип обеспечения права работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы отражает два аспекта правовой регламентации оплаты труда. Во-первых, он устанавливает критерии определения условий оплаты труда работника, прежде всего - размера заработной платы. Заработная плата должна быть справедливой (как и другие условия труда), она должна обеспечивать достойное существование для него самого и его семьи. Заработная плата не может быть ниже минимального размера оплаты труда, установленного с учетом прожиточного минимума. Во-вторых, работнику гарантируется выплата заработной платы - в полном размере и в установленные законом, правилами внутреннего трудового распорядка или коллективным договором сроки.

Закон устанавливает государственные гарантии обеспечения прав работников и работодателей.

Принцип государственной защиты прав сторон трудовых отношений в большей степени относится к работникам как более слабой в экономическом и социальном отношении стороне. Он проявляется, прежде всего, в закреплении права на индивидуальные трудовые споры, включая судебную защиту трудовых прав работника и имущественных прав работодателя.

Работники имеют право обжаловать факт дискриминации в трудовых отношениях, в т. ч. необоснованный отказ в приеме на работу.

Защита трудовых прав осуществляется также путем организации государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и правил по охране труда.

Государство гарантирует возможность применения самозащиты и коллективной защиты прав работников путем разрешения коллективного трудового спора по поводу невыполнения коллективного договора, соглашения (ст. 398-418 Кодекса).

Гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты. Граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых, не противоречащих законодательству условий договора.

Гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Товары, услуги и финансовые средства свободно перемещаются на всей территории Российской Федерации. Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в

соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

В ГК РФ формулируются основные начала (принципы) гражданского законодательства, основанные на свободе в приобретении и осуществлении субъективных гражданских прав граждан (физических лиц) и юридических лиц, воспроизводятся конституционные гарантии единства экономического пространства в Российской Федерации.

Излагаемые в статье основные начала (принципы) и гарантии придают гражданскому законодательству новые качественные характеристики, позволяющие считать Гражданский кодекс РФ 1994 г. кодексом российского общества эпохи перехода к социально ориентированной рыночной экономике.

Под равенством участников гражданских правоотношений следует понимать их юридическое (но не экономическое) равенство по отношению друг к другу, символизирующее наличие горизонтальных отношений между участниками, не находящимися в служебном и ином юридическом соподчинении.

Неприкосновенность собственности означает обеспечение возможности собственнику спокойно осуществлять все имеющиеся у него правомочия в отношении принадлежащего ему имущества с одновременным устранением какого-либо вмешательства в его деятельность и всех других лиц от неправомерного доступа к имуществу.

Понятие свободы договора раскрывается в Гражданском кодексе как право граждан и юридических лиц свободно устанавливать свои права и обязанности на основе договора и в определении любых, не противоречащих законодательству условий договора.

В Гражданском кодексе закрепляется принцип свободы граждан (физических лиц) и юридических лиц в приобретении и осуществлении гражданских прав, предусмотренных законодательством.

Гражданское законодательство определяет правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности (интеллектуальной собственности), регулирует договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения, основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности их участников.

Участниками регулируемых гражданским законодательством отношений являются граждане и юридические лица. В регулируемых гражданским законодательством отношениях могут участвовать также Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования.

В Гражданском кодексе определяются виды общественных отношений, регулируемых гражданским законодательством. С учетом особенностей объектов данных отношений и правового положения участников гражданского оборота дается правовая характеристика отдельных видов отношений, попадающих под

действие гражданского законодательства.

Различаются три вида отношений, регулируемых гражданским законодательством:

- 1) имущественные отношения;
- 2) связанные с ними личные неимущественные отношения;
- 3) отношения, объектами которых являются неотчуждаемые права и свободы человека, а также другие нематериальные блага.

В структуре отношений, регулируемых гражданским законодательством, особо выделяются отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, когда один из участников отношения является предпринимателем. При определении предпринимательской деятельности законодатель пользуется двумя критериями, имеющими конститутивное значение. Во-первых, такая деятельность должна осуществляться на риск предпринимателя и иметь своей целью систематическое получение прибыли. Во-вторых, она должна проводиться только физическими или юридическими лицами, зарегистрированными в качестве предпринимателя в установленном законом порядке. Отношения, связанные с предпринимательской деятельностью, наряду с общими нормами регулируются специальными правовыми нормами, содержащимися в ГК и изданными в развитие ГК законами.

По договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

К отдельным видам договора подряда (бытовой подряд, строительный подряд, подряд на выполнение проектных и изыскательских работ, подрядные работы для государственных нужд) положения, предусмотренные настоящим параграфом, применяются, если иное не установлено правилами настоящего Кодекса об этих видах договоров.

От трудового договора договор подряда отличается следующим. Предметом договора подряда является достижение материального результата. Предметом трудового договора является сам процесс труда. Подрядчик сохраняет положение самостоятельного хозяйствующего субъекта. По трудовому договору работник включается в состав персонала, подчиняется установленному режиму труда и работает под контролем и руководством работодателя. Подрядчик работает на свой риск. Лицо, работающее по трудовому договору, не несет риска, связанного с осуществлением своего труда.

Подрядчики - физические и юридические лица, которые выполняют работы по договору подряда. Подрядчики обязаны иметь лицензию на осуществление ими тех видов деятельности, которые подлежат лицензированию в соответствии с положениями Закона о лицензировании.

Договор подряда заключается на изготовление или переработку (обработку) вещи либо на выполнение другой работы с передачей ее результата заказчику.

Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена Гражданским Кодек-

сом, законом или добровольно принятым обязательством. Стороны могут заключить договор как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами.

## **3.2. ОСНОВЫ УГОЛОВНОГО И ИСПРАВИТЕЛЬНОГО ПРАВА В СОЦИАЛЬНОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ**

В социальном обеспечении используются основы уголовного права. Задачами Уголовного кодекса являются: охрана прав и свобод человека и гражданина, собственности, общественного порядка и общественной безопасности, окружающей среды, конституционного строя Российской Федерации от преступных посягательств, обеспечение мира и безопасности человечества, а также предупреждение преступлений. Для осуществления этих задач Уголовный кодекс устанавливает основание и принципы уголовной ответственности, определяет, какие опасные для личности, общества или государства деяния признаются преступлениями, и устанавливает виды наказаний и иные меры уголовно-правового характера за совершение преступлений.

Лицо, у которого после совершения преступления наступило психическое расстройство, лишающее его возможности осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими, освобождается от наказания, а лицо, отбывающее наказание, освобождается от дальнейшего его отбывания. Таким лицам суд может назначить принудительные меры медицинского характера.

Лицо, заболевшее после совершения преступления иной тяжелой болезнью, препятствующей отбыванию наказания, может быть судом освобождено от отбывания наказания. Военнослужащие, отбывающие арест либо содержание в дисциплинарной воинской части, освобождаются от дальнейшего отбывания наказания в случае заболевания, делающего их негодными к военной службе. Не отбытая часть наказания может быть заменена им более мягким видом наказания. Лица, указанные в частях первой и второй настоящей статьи, в случае их выздоровления могут подлежать уголовной ответственности и наказанию, если не истекли сроки давности.

Осужденным беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет, кроме осужденных к лишению свободы на срок свыше пяти лет за тяжкие и особо тяжкие преступления против личности, суд может отсрочить реальное отбывание наказания до достижения ребенком четырнадцатилетнего возраста.

В случае если осужденная отказалась от ребенка или продолжает уклоняться от воспитания ребенка после предупреждения, объявленного органом, осуществляющим контроль за поведением осужденной, в отношении которой отбывание наказания отсрочено, суд может по представлению этого органа отменить отсрочку отбывания наказания и направить осужденную для отбывания наказания в место, назначенное в соответствии с приговором суда.



По достижении ребенком четырнадцатилетнего возраста суд освобождает осужденную от отбывания наказания или оставшейся части наказания либо заменяет оставшуюся часть наказания более мягким видом наказания.

Если в период отсрочки отбывания наказания осужденная совершает новое преступление, суд назначает ей наказание по правилам, предусмотренным статьей 70 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Цель исправительного законодательства Российской Федерации - исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами.

Задачами исполнительного законодательства Российской Федерации являются регулирование порядка и условий исполнения и отбывания наказаний, определение средств исправления осужденных, охрана их прав, свобод и законных интересов, оказание осужденным помощи в социальной адаптации.

По Конституции РФ<sup>2</sup> законодательство в области исполнения уголовных наказаний стало называться не исправительно-трудовым, а уголовно - исполнительным. Это обусловлено, прежде всего, сменой политики в данной сфере государственной деятельности. Указанная отрасль законодательства сегодня регулирует исполнение всех видов наказаний, а не только связанных с применением мер исправительно-трудового воздействия (трудом, воспитательной работой, обучением и т.д.). К тому же исполнение многих наказаний вообще не связано с трудовым воздействием на осужденного.

Вместе с тем исправление осужденных (в том числе и на основе общественно полезного труда) не исключается. Эта мера остается в системе многих воспитательных программ, но не преобладающей, как было раньше.

Если ранее действовавший ИТК РСФСР, практически дословно воспроизводил формулировки ст. 20 УК РСФСР, определяющей цели наказания, то теперь такая жесткая зависимость отсутствует. В УИК указано, что целью уголовно-исполнительного законодательства являются «исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами». Уголовный Кодекс РФ называет целью наказания прежде всего восстановление социальной справедливости и лишь затем - исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений. Однако это не означает, что уголовно - исполнительное законодательство игнорирует цель восстановления социальной справедливости. Цель восстановления социальной справедливости в большей мере относится к применению наказания на стадии его назначения либо отсрочки, например, в отношении беременных или имеющих малолетних детей женщин (ст. 82 УК РФ). Именно на этих стадиях речь идет о выборе вида наказания, его размере либо применении гуманного акта (отсрочки), раскрывающих сущность понятия социальной справедливости.

На стадии исполнения наказания данная цель подразумевается при реализации таких принципов уголовно - исполнительного законодательства, как гуманизм, равенство осужденных перед законом, рациональный выбор мер принуждения, средств исправления осужденных и стимулирования их правомерно-

го поведения. Последовательное воплощение этих принципов в уголовно - исполнительном законодательстве и практике его применения обеспечивают фактическое восстановление социальной справедливости. Достижение данной цели связывается также с эффективностью исполнения уголовных наказаний. В ранее действовавшем законодательстве ставилась цель исправления и перевоспитания осужденных. Это порождало на практике путаницу в вопросах, кого из осужденных требовалось только исправлять, а кого - еще и перевоспитывать.

Цель предупреждения преступлений, по Уголовно-исполнительному кодексу, достигается работой по двум направлениям. Первое - недопущение преступлений со стороны осужденных во время отбывания ими наказания. Для этого осуществляется система специальных мероприятий. Они особенно разнообразны, когда исполняются такие виды наказаний, как лишение свободы, арест (вооруженная охрана, надзор, контроль и другие меры по обеспечению режима). При исполнении прочих наказаний применяется иная система профилактических мероприятий, в ряде случаев вообще не связанная с использованием специальных средств и методов.

Вторым направлением является предупреждение преступлений со стороны бывших осужденных и иных лиц. В отношении бывших осужденных применяется система мер социальной реабилитации, контроля и надзора, ориентированных на недопущение данными лицами новых преступлений. Что касается профилактики совершения преступлений иными лицами (так называемая общая превенция), то механизм, инструментарий выявления и определения степени ее эффективности практически отсутствует, научные рекомендации в этом отношении еще весьма несовершенны. Общественное мнение нередко исходит из того, что чем жестче, суровее превентивные меры, тем они эффективнее. Многовековая практика постоянно опровергает подобную установку.

Поставленные перед уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации цели достигаются путем решения конкретных задач:

- регламентация порядка и условий исполнения и отбывания наказаний;
- определение средств исправления осужденных; охрана их прав, свобод и законных интересов;
- оказание осужденным помощи в социальной адаптации.

Более частные задачи указываются в ряде других норм УИК РФ, регулирующих конкретные правоотношения или отдельные правовые институты (например, режим в исправительных учреждениях, воспитательную работу с осужденными, функционирование самостоятельных организаций осужденных к лишению свободы).

Решение данных задач обеспечивается социально - экономической базой и всем правовым механизмом государства, соответствующей целенаправленной деятельностью его органов, а также активным участием в ней общественных формирований, трудовых коллективов и отдельных граждан. Успешное выполнение большинства этих задач усилиями только правоохранительных структур, в том числе учреждений и органов, исполняющих наказания, невозможно. Они

требуют комплексного решения.

Уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации основывается на принципах законности, гуманизма, демократизма, равенства осужденных перед законом, дифференциации и индивидуализации исполнения наказаний, рационального применения мер принуждения, средств исправления осужденных и стимулирования их правопослушного поведения, соединения наказания с исправительным воздействием.

В отличие от УК РФ, Уголовно-исполнительный кодекс только перечисляет принципы, на которых основывается уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации, но не раскрывает сущность каждого из них. Поэтому содержательная сторона каждого из указанных в УИК РФ принципов раскрывается исходя из многолетней практики их применения и научного анализа используемых в законе терминов.

В УИК РФ закреплено требование строго соблюдать гарантии защиты осужденных от пыток, насилия и другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения с ними. Существенно расширены возможности поддержания и развития социально полезных связей осужденных с родственниками и трудовыми коллективами, а также развития их позитивной инициативы.

Реализация принципа гуманизма поставлена в прямую зависимость от поведения осужденных, от их желания и настроения проявлять себя определенным образом. Так, если осужденный не нарушает установленного порядка и дисциплины, то ему предоставляется широкая возможность получения различного рода льгот и ослабления режимных требований; если же он выбирает путь неповиновения и правонарушений, то, наоборот, режимные требования могут быть существенно ужесточены (например, в исправительном учреждении - путем системы взысканий, перевода в более строгие условия содержания и даже в тюрьму).

Принцип гуманизма имеет и обратную сторону: он должен проявляться не только по отношению к осужденным, но и ко всему обществу в целом, обеспечивая должный порядок и спокойствие граждан, охрану их законных интересов. Поэтому в Кодексе предусматриваются меры по надежной изоляции и охране осужденных, по пресечению различных попыток (как с их стороны, так и со стороны иных граждан) проникновения на охраняемые территории, нападения на охрану, проноса запрещенных предметов и подобных действий.

Принцип демократизма проявляется в том, что УИК, хотя и исходит из конституционной установки о федеральном построении уголовно-исполнительной системы, тем не менее, предоставляет права субъектам Российской Федерации и муниципальным органам в отношении расположенных на их территориях учреждений и органов, исполняющих наказания.

Принцип равенства осужденных перед законом выражается в едином правовом положении лиц, отбывающих конкретный вид наказания или находящихся на одном режиме исправительного учреждения, независимо от национальной принадлежности, социального положения, вероисповедания и других подобно-го рода признаков. Здесь различия предусматриваются в зависимости от пола,

возраста, состояния здоровья, наличия беременности или малолетних детей, а главное - от поведения осужденных.

Принцип дифференциации и индивидуализации исполнения наказаний предполагает рациональность мер принуждения, средств исправления осужденных и стимулирования их правопослушного поведения. Это, в свою очередь, есть следствие проведенных дифференциации и индивидуализации личности самих осужденных.

Принцип соединения наказания с исправительным воздействием был закреплен и в ранее действовавшем исправительно-трудовом законодательстве, но он относился лишь к тем наказаниям, которые соединялись с мерами исправительно-трудового воздействия. Теперь же предмет законодательства намного шире: он включает регламентацию исполнения не только всех видов наказаний, но и иных мер уголовно-правового характера. Тем не менее, данный принцип сохраняется, хотя исправительное воздействие ряду из них не присуще. Учитывая, однако, что большинство наказаний соединяется на стадии их исполнения с исправительным воздействием, этот принцип является определяющим для характеристики уголовно-исполнительного законодательства.

Под исправительным воздействием понимается широкий комплекс различных воспитательных мероприятий: труд, обучение, профессиональная подготовка, развитие самостоятельности и многое другое, что призвано формировать позитивные свойства личности.

Исправление осужденных - это формирование у них уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулирование правопослушного поведения. Основными средствами исправления осужденных являются: установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим), воспитательная работа, общественно полезный труд, получение общего образования, профессиональная подготовка и общественное воздействие. Средства исправления осужденных применяются с учетом вида наказания, характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности осужденных и их поведения (ст. 9 УИК РФ).

В уголовно-исполнительном законодательстве различные виды наказаний урегулированы в неодинаковой мере: в одних случаях акцент делается на исполнение (например, при взыскании штрафа, лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или лишении специального воинского или почетного звания, классного чина, государственных наград), в других - детально регламентируется и исполнение, и отбывание (при лишении свободы, исправительных работах и т.д.).

Комплекс воспитательных мероприятий является необходимым условием исправления осужденных. Он включает обширный набор разнообразных средств и методов. В этом смысле непосредственную помощь персоналу может оказать знание основ исправительной (пенитенциарной) педагогики и психологии. Психологические службы ныне широко развернуты в уголовно-исполнительной системе.

Для исправления осужденных следует применять не одно какое-либо воспитательное средство (сколь бы действенным оно не представлялось), а систему соответствующих мероприятий, средств в их различной комбинации в зависимости от личностных свойств воспитуемых.

Общественно полезный труд в силу своих исключительных возможностей выступает важнейшим средством исправления осужденных; в свое время труд в соответствующих законах нашей страны признавался основой всего процесса исправления и перевоспитания осужденных.

Сейчас в политике и законодательстве акцент смещен с трудового на уголовно-исполнительный. Тем не менее, труд продолжает играть важную роль при исполнении многих видов наказаний. Применительно к осужденным, отбывающим срок лишения свободы, проблема привлечения их к труду остается наиболее острой. Несмотря на колоссальные усилия уголовно-исполнительной системы по сохранению и расширению рабочих мест, количество безработных осужденных не сокращается. Условия труда осужденных регулируются в своей основе законодательством о труде.

Получение осужденными общего образования и профессиональной подготовки является мощным средством их исправления. Особенно важно это для лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы. Здесь речь идет не просто о получении осужденными того или иного уровня образования, специальности или ее усовершенствовании, а об учебно-педагогическом процессе, имеющем исключительно высокую воспитательную направленность. В этом отношении уголовно-исполнительная система России накопила большой положительный опыт, хотя, в связи с резко возросшими экономическими трудностями, она начала утрачивать данный воспитательный потенциал. Школы, профессионально-технические училища в местах лишения свободы закрываются, уходит педагогический персонал. Все это снижает эффективность процесса исправления осужденных.

Средства исправления осужденных применяются с учетом вида наказания, характера и степени общественной опасности совершенных ими преступлений, личности осужденных и их поведения. Прежде всего, набор этих средств зависит от вида примененного наказания. Но даже в рамках одного вида они будут неодинаковы. Так, в тюрьмах и исправительных колониях особого режима средства исправления осужденных, отбывающих пожизненно срок лишения свободы, а также тех, которым смертная казнь в порядке помилования заменена пожизненным лишением свободы, существенно отличаются от применяемых в других типах исправительных учреждений (даже от исправительных колоний, не говоря уже о воспитательных колониях или колониях - поселениях).

Поведение осужденного в исправительном учреждении определяет условия, в которых он отбывает наказание (первоначально облегченные или строгие), а также объем предоставляемых ему льгот, возможность досрочного освобождения или изменение режима. В данном случае в полной мере раскрывается принцип уголовно-исполнительного законодательства о дифференциации и индиви-

дуализации исполнения наказаний, рационального применения мер принуждения, средств исправления осужденных и стимулирования их правопослушного поведения.

### **3.3. ОСНОВЫ СЕМЕЙНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ЮВЕНАЛЬНОГО ПРАВА В СОЦИАЛЬНОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ**

Семейный кодекс Российской Федерации был принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 8 декабря 1995 года и вступил в силу с 1 марта 1996 года. С его принятием все основные институты семейного права приведены в соответствии с Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, международно-правовыми актами. В нормах Семейного кодекса закреплены демократические принципы построения семейных отношений, гарантии защиты прав и интересов членов семьи, учтены опыт применения ранее действовавшего законодательства о браке и семье, правильность и жизненность многих его положений. Вместе с тем в нем разрешены накопившиеся проблемы и противоречия в регулировании семейных отношений.

Семейное законодательство устанавливает условия и порядок вступления в брак, прекращения брака и признания его недействительным, регулирует личные неимущественные и имущественные отношения между членами семьи: супругами, родителями и детьми (усыновителями и усыновленными), а в случаях и в пределах, предусмотренных семейным законодательством, между другими родственниками и иными лицами, а также определяет формы и порядок устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей.

Семейное законодательство исходит из необходимости укрепления семьи, построения семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав, возможности судебной защиты этих прав.

Регулирование семейных отношений осуществляется в соответствии с принципами добровольности брачного союза мужчины и женщины, равенства прав супругов в семье, разрешения внутрисемейных вопросов по взаимному согласию, приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии, обеспечения приоритетной защиты прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи.

Запрещаются любые формы ограничения прав граждан при вступлении в брак и в семейные отношения по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Права граждан в семье могут быть ограничены только на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов других членов семьи и иных граждан.

Современная семья - продукт длительного исторического развития брачно-семейных отношений. В юридической литературе под семьей принято понимать основанное на браке или родстве объединение лиц, связанных между собой личными и имущественными правами и обязанностями, моральной и материальной общностью, взаимной поддержкой, воспитанием детей, ведением общего хозяйства. Исходя из ее функций, семья является ни с чем не сравнимым общественным организмом, удовлетворяющим целый комплекс насущных человеческих потребностей (в рождении и воспитании детей, духовном общении, взаимной моральной и материальной поддержке членов семьи и т. п.). В РФ по-прежнему признается только брак, заключенный в органах загса. С 1917 г. в России согласно Декрету ВЦИК и СНК РСФСР от 18 декабря 1917 г. браки заключаются только в гражданском порядке и лишь в уполномоченных на то органах, которыми и являются органы загса.

В соответствии с Семейным кодексом РФ, семья, материнство, отцовство и детство в Российской Федерации находятся под защитой государства. Государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства закреплена в Конституции РФ, что соответствует требованиям международно-правовых актов по правам человека. Все государства, исходя из национальных условий и в пределах своих возможностей, принимают необходимые меры по оказанию помощи родителям и другим лицам, воспитывающим детей, в осуществлении этого права и, в случае необходимости, оказывают материальную помощь и поддерживают программы, особенно в отношении обеспечения питанием, одеждой и жильем.

Семья в РФ является объектом государственной семейной политики. Цель государственной семейной политики заключается в обеспечении государством необходимых условий для реализации семьей ее функций и повышения качества жизни семьи.

В Семейном кодексе РФ закреплён целый комплекс прав несовершеннолетних детей, прав и обязанностей родителей по воспитанию, образованию и содержанию детей. Именно семейное воспитание даёт возможность осуществить индивидуальный подход к каждому ребёнку с учётом его личностных, психических, физических, национальных и иных особенностей. Поэтому закон, определяя формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, отдаёт приоритет их семейному воспитанию (усыновление, опека и попечительство, приемная семья).

В РФ усыновление - одна из основных и распространенных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. **Усыновление - это юридический акт, в результате которого между усыновителем и его родственниками, с одной стороны, и усыновленным - с другой, возникают такие же права и обязанности, как и между родителями и детьми, а также их родственниками по происхождению.**

В СК подробно регламентируются условия, порядок и правовые последствия усыновления, а также основания и порядок прекращения усыновления, что позволяет обеспечить права и интересы, как ребенка, так и лиц, желающих его

усыновить. С этой же целью Семейным кодексом устанавливается судебный порядок усыновления ребенка вместо ранее существовавшего административного порядка усыновления. Ребенок, имеющий к моменту своего усыновления право на пенсию и пособия, полагающиеся ему в связи со смертью родителей, сохраняет это право и при его усыновлении.

Опека или попечительство устанавливаются над детьми, оставшимися без попечения родителей в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их прав и интересов. Опекa устанавливается над детьми, не достигшими возраста четырнадцати лет. Попечительство устанавливается над детьми в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет. Установление и прекращение опеки и попечительства над детьми определяются Гражданским кодексом Российской Федерации.

### ***Формы устройства (воспитания) детей, оставшихся без попечения родителей***

Особый раздел СК РФ посвящен правовым вопросам воспитания детей, оставшихся без родительского попечения. Защита их прав и интересов возлагается на органы опеки и попечительства, которыми являются органы местного самоуправления. Законодатель отдает приоритет семейному воспитанию таких детей и подробно регламентирует его различные формы: усыновление (удочерение), опека и попечительство, приемная семья.

С целью более полного обеспечения прав родителей при усыновлении предусматривается судебный порядок установления усыновления, повышаются требования к будущим усыновителям.

Обязательным условием усыновления ребенка является получения согласия на усыновление от его родителей, если они живы, не признаны судом недееспособными и не лишены родительских прав. Если родители усыновляемого не достигли возраста 18 лет, то необходимо получить не только их согласие, но необходимо согласие их родителей, т.е. бабушки и дедушки усыновляемого, или опекунов (попечителей), а при отсутствии опекунов или родителей – согласие органа опеки и попечительства.

Усыновление возможно и без согласия родителей усыновляемого, если они более шести месяцев не проживают совместно с ребенком, уклоняются от его содержания и воспитания, а суд признал причины их отсутствия неуважительными.

Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно. Поэтому СК установлен приоритет форм семейного воспитания детей, лишившихся родительского попечения. Право ребенка на воспитание в семье в случае утраты родительского попечения обеспечивается органом опеки и попечительства, который при выборе форм устройства такого ребенка отдает предпочтение, прежде всего, семейным формам воспитания: передаче на усыновление, под опеку (попечительство) или в приемную семью. И только при отсутствии возможности передать ребенка в семью, закон допускает его направ-



ление в учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей всех типов. Тип выбираемого учреждения зависит от возраста и состояния здоровья ребенка. Такая форма устройства ребенка не снимает с органа опеки и попечительства обязанности подыскивать для него усыновителей, опекунов (попечителей) или приемных родителей.

Ранее между существовавшими формами устройства детей в семью либо в специализированное детское учреждение закон не делал какого-либо различия. В СК же впервые реализованы предложения о необходимости законодательного признания преимущества семейных форм содержания и воспитания детей, утративших родительское попечение, и детей-сирот и отказа от монополии государства на воспитание таких детей в государственных воспитательных учреждениях. Закрепление в СК положения о приоритете семейных форм воспитания детей, безусловно, имеет принципиальный характер. Оно направлено на усиление гарантий соблюдения прав несовершеннолетних, поскольку воспитание в семье предпочтительнее с учетом как материально-бытовых условий жизни, так и иных самых разнообразных интересов ребенка.

Новой для семейного законодательства РФ является норма об устройстве детей на воспитание в приемную семью. Закон признает приемную семью, которая взяла на воспитание хотя бы одного ребенка. Труд приемных родителей по воспитанию детей (в отличие от опекуна, попечителя) является оплачиваемым. Размер оплаты, объем льгот, формы помощи и контроля приемной семьи разрабатываются и должны быть определены Правительством РФ.

СК предусмотрена возможность передачи детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствующие воспитательные учреждения и другие аналогичные учреждения. Учреждения, обеспечивающие содержание, воспитание, образование, другую социальную помощь и поддержку детей, оставшихся без попечения родителей, создаются в системе образования, а в системе социальной защиты и здравоохранения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления. К таким учреждениям относятся детские дома всех типов, дома детства, дома ребенка, реабилитационные центры, социальные приюты, детские дома-интернаты, школы-интернаты, коррекционные учреждения и другие подобные учреждения.

Помимо государственных и муниципальных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, могут создаваться в установленном законом порядке и негосударственные образовательные учреждения. Причем содержание и обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в таких учреждениях осуществляются на основе полного государственного обеспечения. Организационно-правовые формы негосударственных воспитательных учреждений могут быть различными.

При устройстве детей, оставшихся без попечения родителей, в образовательное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, орган опеки и попечительства обязательно должен представить ряд необходи-

мых документов. К ним относятся: решение соответствующего государственного органа или органа местного самоуправления о направлении в учреждение; направление в учреждение, выданное учредителем или ведомством, в ведении которого находится учреждение; свидетельство о рождении ребенка, а при его отсутствии – заключение медицинской экспертизы, удостоверяющее возраст ребенка; документы об образовании; акт обследования условий жизни ребенка; сведения о родителях или лицах, или заменяющих; справка о наличии и местожительстве братьев, сестер и других близких родственников; опись имущества, оставшегося после смерти родителей, сведения о лицах, отвечающих за его сохранность; документы о закреплении жилой площади, занимаемой несовершеннолетними или его родителями; пенсионная книжка ребенка, получающего пенсию, копия решения суда о взыскании алиментов, ценные бумаги; заключение психолого-медико-педагогической консультации.

Типовым положением об образовательном учреждении для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, закреплён принцип, по которому дети, члены одной семьи или находящиеся в родственных отношениях направляются в одно воспитательное учреждение, за исключением случаев, когда по медицинским показаниям или другим причинам воспитание и обучение этих детей должно осуществляться раздельно.

Выбор формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, относится к компетенции органов опеки и попечительства. Только они решают вопрос о том, каким образом в каждом отдельном случае должна быть устроена судьба ребенка. Поэтому даже суд, например, лишая родителей родительских прав или ограничивая родителей в родительских правах и передавая детей на попечение органам опеки и попечительства, не вправе решать вопрос о конкретном способе устройства детей, утративших родительское попечение.

До определения конкретной формы устройства ребенок может временно проживать в специализированном учреждении для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. В настоящее время в России существует более четырехсот подобных учреждений, которые самостоятельно создаются органами исполнительной власти субъектов РФ. Более 30 из них расположено в Московской области.

В соответствии с ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» постановлением Правительства РФ от 27.11.2000 г. № 896 утверждены Примерные положения о социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних, о социальном приюте для детей и центре помощи детям, оставшимся без попечения родителей. Одной из функций этих учреждений является оказание содействия органам опеки и попечительства в устройстве детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с СК до определения наиболее оптимальных форм жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, исполнение обязанностей опекуна или попечителя временно возлагается на орган опеки и попечительства.

**Институт ювенального судопроизводства** должен стать неотъемлемой частью реабилитационного пространства и включать в себя совокупность правовых и социально-психологических конструкций, гармонично сочетающихся для нахождения оптимального для подростка (а в конечном итоге и для общества) способа решения весьма серьезных проблем.

С учетом неблагоприятной ситуации с преступностью несовершеннолетних в Уголовном Кодексе РФ (1996) детально урегулированы особенности их ответственности и наказания исходя из необходимости учета личностных особенностей, сочетания максимально защиты законных интересов виновных и справедливости наказания.

Несовершеннолетними признаются лица, которым ко времени совершения преступления исполнилось четырнадцать, но не исполнилось восемнадцати лет.

К несовершеннолетним, совершившим преступления, могут быть применены принудительные меры воспитательного воздействия либо им может быть назначено наказание, а при освобождении от наказания судом они могут быть также помещены в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа органа управления образованием.

Видами наказаний, назначаемых несовершеннолетним, являются:

- штраф;
- лишение права заниматься определенной деятельностью;
- обязательные работы;
- исправительные работы;
- арест;
- лишение свободы на определенный срок.

Штраф назначается как при наличии у несовершеннолетнего осужденного самостоятельного заработка или имущества, на которое может быть обращено взыскание, так и при отсутствии таковых. Штраф, назначенный несовершеннолетнему осужденному, по решению суда может взыскиваться с его родителей или иных законных представителей с их согласия. Штраф назначается в размере от одной тысячи до пятидесяти тысяч рублей, в размере заработной платы или иного дохода несовершеннолетнего осужденного за период от двух недель до шести месяцев.

Обязательные работы назначаются на срок от сорока до ста шестидесяти часов, заключаются в выполнении работ, посильных для несовершеннолетнего, и исполняются им в свободное от учебы или основной работы время. Продолжительность исполнения данного вида наказания лицами в возрасте до пятнадцати лет не может превышать двух часов в день, а лицами в возрасте от пятнадцати до шестнадцати лет - трех часов в день.

Исправительные работы назначаются несовершеннолетним осужденным на срок до одного года.

Арест назначается несовершеннолетним осужденным, достигшим к моменту вынесения судом приговора шестнадцатилетнего возраста, на срок от одного до четырех месяцев.

Наказание в виде лишения свободы назначается несовершеннолетним осужденным, совершившим преступления в возрасте до шестнадцати лет, на срок не свыше шести лет. Этой же категории несовершеннолетних, совершивших особо тяжкие преступления, а также остальным несовершеннолетним осужденным наказание назначается на срок не свыше десяти лет и отбывается в воспитательных колониях. Наказание в виде лишения свободы не может быть назначено несовершеннолетнему осужденному, совершившему в возрасте до шестнадцати лет преступление небольшой или средней тяжести впервые, а также остальным несовершеннолетним осужденным, совершившим преступления небольшой тяжести впервые.

При назначении наказания несовершеннолетнему, кроме обстоятельств, предусмотренных статьей 60 Уголовного Кодекса Российской Федерации, учитываются условия его жизни и воспитания, уровень психического развития, иные особенности личности, а также влияние на него старших по возрасту лиц. Несовершеннолетний возраст как смягчающее обстоятельство учитывается в совокупности с другими смягчающими и отягчающими обстоятельствами.

Несовершеннолетнему могут быть назначены следующие принудительные меры воспитательного воздействия:

- а) предупреждение;
- б) передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного государственного органа;
- в) возложение обязанности загладить причиненный вред;
- г) ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего.

Несовершеннолетнему может быть назначено одновременно несколько принудительных мер воспитательного воздействия.

Предупреждение состоит в разъяснении несовершеннолетнему вреда, причиненного его деянием, и последствий повторного совершения преступлений, предусмотренных настоящим Кодексом.

Передача под надзор состоит в возложении на родителей или лиц, их заменяющих, либо на специализированный государственный орган обязанности по воспитательному воздействию на несовершеннолетнего и контролю за его поведением.

Обязанность загладить причиненный вред возлагается с учетом имущественного положения несовершеннолетнего и наличия у него соответствующих трудовых навыков.

Ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего могут предусматривать запрет посещения определенных мест, использования определенных форм досуга, в том числе связанных с управлением механическим транспортным средством, ограничение пребывания вне дома после определенного времени суток, выезда в другие местности без разрешения специализированного государственного органа. Несовершеннолетнему может быть предъявлено также требование возвратиться в образовательное учрежде-

ние либо трудоустроиться с помощью специализированного государственного органа.

В 1997 г. в Москве начался эксперимент в рамках программы «Дети улицы» по введению должности социального работника в суде для работы с несовершеннолетними и их семьями.

Инициаторы этой программы выступают за создание в России института ювенального судопроизводства в системе «подросток-государство». Предполагаются следующие исходные пункты для деятельности ювенального судьи:

1. В подавляющем числе случаев подростковой преступности основная часть вины лежит на социальном окружении, семье, в которой проживает несовершеннолетний.

2. Почти всегда для общества наиболее желательными являются действия, направленные на нормализацию внутрисемейных отношений (членов семьи и подростка, ребенка), на сохранение семьи. При этом исключение должны составлять только те случаи, когда сохранение семьи невозможно без реальной и непосредственной угрозы здоровью и жизни подростка.

3. Непосредственное уголовное наказание должно стать чрезвычайной мерой наказания подростка.

### ***Контрольные вопросы и задания***

1. На чем основывается гражданское законодательство?
2. Что означает неприкосновенность собственности?
3. Кто является участниками регулируемых гражданским законодательством отношений?
4. Какие отношения регулирует гражданское законодательство?
5. На основании чего могут быть ограничены гражданские права?
6. Что следует понимать под равенством участников гражданских отношений?
7. Что такое гражданско-правовая защита?
8. Назовите меры защиты, создаваемые работникам от сверх эксплуатации в процессе трудовой деятельности.
9. Кто является субъектами трудового правоотношения?
10. Что такое занятость?
11. В чем проявляется свобода труда в сфере трудовых отношений?
12. Перечислите аспекты правовой регламентации оплаты труда.
13. Каковы социальные причины роста преступности в нашей стране?
14. Перечислите и проанализируйте ряд прав, которыми пользуются несовершеннолетние в вопросах уголовно – исправительного права.
15. Имеют ли осужденные право на трудоустройство? Как возможно осуществить это право?
16. Назовите виды наказаний, применяемых для несовершеннолетних правонарушителей?
17. Какова специфика социальной работы в пенитенциарных учреждениях?

18. Каково значение для заключенных социально – полезных связей?
19. Каким образом осуществляется обучение в местах лишения свободы?
20. Какие отношения регулируются семейным правом?
21. Какими способами осуществляется защита семейных прав?
22. Какими органами осуществляется защита семейных прав?
23. В чем заключается принцип свободного распоряжения гражданами РФ принадлежащими им семейными правами?
24. В каких отраслях законодательства РФ, кроме семейного, закреплен принцип защиты семьи, отцовства и детства государством?
25. В каких случаях допускается снижение брачного возраста, до каких границ?
26. Имеет ли юридическую силу брак, заключенный по религиозным обрядам?
27. В чем отличие расторжения брака от прекращения брака?
28. В каком случае алименты на несовершеннолетних детей взыскиваются с родителей в судебном порядке?

### **СПИСОК НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ**

1. Гражданский кодекс РФ. 2004.
2. Конституция РФ. 1993.
3. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон. 1996.
4. Об основах социального обслуживания в РФ: ФЗ от 15 ноября 1995. - №195-ФЗ.
5. Об образовании: Закон РФ (10 июля 1992 г. (с последующими изменениями и дополнениями).
6. Об утверждении Примерного Положения о специализированном учреждении для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации: Постановление Правительства РФ от 13 сентября 1996.
7. Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Постановление Правительства РФ от 1996 (с последующими изменениями и дополнениями).
8. Об утверждении Типового положения об общеобразовательной школе-интернате: Постановление Правительства РФ от 26 июля 1996 (с последующими изменениями и дополнениями).
9. О государственной социальной помощи: Федеральный закон от 17.07.1999.- №178.7.
10. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: Федеральный закон от 19.05.1995. - №81.
11. О дополнительных гарантиях по социальной защите детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Федеральный закон от 21.12.1996. - №159.
12. О дополнительных мерах по социальной защите беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до 3-х лет, уволенных в связи с ликвидацией

предприятий, учреждений, организаций: Ст.1 Указа Президента РФ от 5.11.1992. - №1335.

13. О занятости населения в РФ: Закон РФ от 19.04.1991.

14. О медицинском страховании граждан РФ: Закон РФ (28 июня 1991 (с последующими изменениями и дополнениями).

15. О правах ребёнка: Конвенция ООН, 1989.

16. О пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца: Конвенция МОТ. - №128, 1967.

17. О правах и основных свободах человека: Конвенция СНГ. 1995.

18. Основы законодательства РФ «Об охране здоровья граждан» от 22.07.1993. - №5487.

19. Семейный кодекс РФ. 2004.

20. О неотложных мерах по социальной защите детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Постановление правительства РФ от 20.06.1992. - №409.

21. О порядке назначения и выплаты ежемесячных компенсационных выплат отдельным категориям граждан: Постановление правительства РФ от 3.11.1994. - №1206.

22. О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в РФ: Федеральный закон от 7.08.2000. - №122.

20. Пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную службу, службу в ОВД, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей: Закон РФ от 12.02.93.

21. Положение о приемной семье: Постановление правительства от 17.07.1996. - №829.

22. Примерное положение о социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних: Постановление Правительства РФ от 27.11.2000 г. № 896.

23. Примерное положение о социальном приюте для детей и центре помощи детям, оставшимся без попечения родителей: Постановление Правительства РФ от 27.11.2000 г. - № 896.

24. Порядок предоставления отпуска работникам, усыновившим ребенка: Постановление правительства от 30.07.1999. - №865.

25. Порядок учета и исчисления величины среднедушевого дохода, дающего право на получение ежемесячного пособия на ребенка: Постановление правительства от 29.09.1999. - №1096.

26. Трудовой кодекс РФ. 2004.

27. Уголовный кодекс РФ. 2004.

### ***Список литературы***

1. Антокольская М.В. Семейное право: Учебник. – М., 1996

2. Гаухман Л.Д., Максимов С.В. Уголовное право: Особенная часть - М., 2003.

3. Голенко Е.Н., Ковалёв В.И. Справочник практикующего юриста по социальному обеспечению. – М., 2000.

4. Голенко Е.Н., Ковалев В.И. *Право социального обеспечения.* – М., 2002.
5. *Гражданское право / Под ред. С. П. Григаева.* - М., 1989.
6. Гувев А.Н.: *Постатейный комментарий к Гражданскому кодексу РФ.* - М., 2004.
7. Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. *Право социального обеспечения России.*- М., 2000.
8. Иванова Е.Е., Кузнецов М.В., Ляпунов С.Г., Маслов А.А. и др. *Льготы: Систематизированный перечень: Условия и порядок предоставления. Категории граждан. Нормативные акты.* – М., 2001.
9. Каряковцев В.В. *Комментарий к Уголовному кодексу РФ.*- М., 2004.
10. Козлов Ю.М. *Комментарий к Кодексу РФ об административных правонарушениях.* - М. 2004 .
11. Кузнецова И.М. *Семейное право: Учебник.*- М. 2001.
12. Легенчук Д.В. *Право социального обеспечения: Учеб. пособие.* – Ч. II. *Особенная.* - Курган, 2003.
13. Пчелинцева Л.М.: *Комментарий к Семейному кодексу РФ.* - М., 2004.
14. *Право социального обеспечения России /Под ред. Гусова К.Н.* – М., 2004.
15. *Уголовно-исполнительное право России: Учебник /Под ред. В.И. Селиверстова.* - 3-е изд., перераб. и доп. - М., 2004.



## **ГЛАВА 4. ОХРАНА СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ РАЗЛИЧНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН**

### **4.1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРИНЦИПЫ И ОХРАНУ ПРАВ НАСЕЛЕНИЯ НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ**

Непререкаемым принципом демократического общества является то, что каждый человек обязан обеспечить свое существование сам. Но в любом обществе живут люди, которые от рождения, в силу болезни или старости не в состоянии делать это. Недостаточно предприимчивые люди, одинокие женщины, инвалиды, многодетные граждане часто оказываются нуждающимися, нетрудоспособные люди требуют ухода и лечения и т.д. Общество не может бросить таких людей на произвол судьбы, а потому создает государственную систему их обеспечения материальными благами за счет общества. В этом проявляются человеческая солидарность и гуманизм. Каждый человек должен помнить, что рано или поздно он может оказаться в трудном положении, требующем общественной помощи. Поэтому право на социальное обслуживание и социальное обеспечение, закрепленное в Конституции Российской Федерации, конкретизируется в нормативно-правовых актах, регулирующих принципы и охрану прав населения в этой области.

Конституция каждому гарантирует социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Каждый из этих случаев (социальных рисков) характеризуется утратой заработка или его недостаточностью для жизнеобеспечения человека и нетрудоспособных членов его семьи. Как бы в развитие положений Конституции об охране материнства и детства предусматриваются основания социального обеспечения для воспитания детей (пособия в связи с рождением ребенка, уходом за малолетним ребенком и др.). Все эти формы социального обеспечения строятся на закреплении субъективных прав граждан на получение пенсий и пособий при наличии соответствующих оснований. Человек заранее должен знать, на что он может рассчитывать при наступлении тех или иных социальных рисков, т.е. каковы основания, условия, уровень обеспечения, порядок получения и т.д.

22 ноября 1991 года Постановлением Верховного Совета РСФСР была принята Декларация прав и свобод человека и гражданина, основные положения которой получили свое закрепление в Конституции Российской Федерации 1993 года, в которой сказано, что каждый имеет право: на труд, который он свободно выбирает или на который свободно соглашается, а также право распоряжаться своими способностями к труду и выбирать профессию и род занятий; на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на равное вознаграждение за равный труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного законом минимального размера; на защиту от безработицы; на ква-

лифицированную медицинскую помощь в государственной системе здравоохранения. Государство принимает меры, направленные на развитие всех форм оказания медицинских услуг, включая бесплатное и платное медицинское обслуживание, а также медицинское страхование; поощряет деятельность, способствующую экологическому благополучию, укреплению здоровья каждого, развитию физической культуры и спорта; на социальное обеспечение по возрасту, в случае утраты трудоспособности, потери кормильца и в иных, установленных законом случаях.

Пенсии, пособия и другие виды социальной помощи должны обеспечивать уровень жизни не ниже установленного законом прожиточного минимума.

Государство развивает систему социального страхования и обеспечения и поощряет создание общественных фондов социального обеспечения и благотворительность.

Государство обеспечивает защиту материнства и младенчества, права детей, инвалидов, умственно отсталых лиц, а также граждан, отбывших наказание в местах лишения свободы и нуждающихся в социальной поддержке.

Конституция является юридической базой для всего законодательства страны, в том числе, и в области социального обеспечения. Особое значение имеет статья 7 Конституции Российской Федерации, которая провозглашает один из основополагающих принципов деятельности современного демократического государства, согласно которому создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, не является сугубо личным делом самого человека и его родителей, а возводится в ранг общегосударственной политики. Именно успехи в социальной политике являются показателем плодотворной и многогранной деятельности государства. По ним можно судить о том, в какой мере государство исполняет свою конституционную обязанность соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина, создавать надлежащие материальные, политические, правовые и иные условия для осуществления этих прав и свобод, их воплощения в реальной жизни.

В социальном государстве право на достойную жизнь и свободное развитие гарантируется каждому независимо от его способности трудиться, участвовать в общественно полезном труде.

Кроме того, в Конституции РФ (ст. 37, 38, 39 и 41) изложены основные права человека в сфере социального обеспечения.

Имея высшую юридическую силу, Конституция возвышается над всеми иными законами и является юридическим фундаментом, определяющим содержание других законов России. Принимаемые в стране законы не могут отменять или ущемлять права и свободы человека и гражданина, закрепленные в Конституции Российской Федерации (п.2 ст. 55 Конституции РФ).

Рассматриваемые конституционные нормы конкретизируются в законодательных и иных нормативных актах.

Федеральный закон «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» (1995) определяет социальное обслуживание как совокупность

социальных услуг (уход, организация питания, содействие в получении медицинской, правовой, социально - психологической и натуральных видов помощи, помощи в профессиональной подготовке, трудоустройстве, организации досуга, содействие в организации ритуальных услуг и др.). Он закрепляет право на социальное обслуживание тех граждан пожилого возраста (женщин старше 55 и мужчин старше 60 лет) и инвалидов (в том числе детей - инвалидов), которые нуждаются в постоянной или временной посторонней помощи в связи с невозможностью самостоятельно удовлетворять основные жизненные потребности из-за ограничения способности к самообслуживанию и (или) передвижению. Социальное обслуживание осуществляется по решению органов социальной защиты населения в подведомственных им учреждениях, а также по договорам этих органов с учреждениями социального обслуживания иных форм собственности. Социальные услуги могут оказываться в различных формах:

- на дому,
- в стационарных учреждениях, домах - интернатах, пансионатах,
- в отделениях дневного (ночного) пребывания, в виде социально-консультативной помощи и др.

Закон предусматривает категории граждан, которым в зависимости от их материального положения социальные услуги могут оказываться бесплатно, а также на условиях частичной или полной оплаты. Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 1995 г. утвержден перечень гарантированных государством социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста и инвалидам государственными и муниципальными учреждениями социального обслуживания.

В ФЗ перечислены основания социального обеспечения: определенные возрастные периоды в жизни человека, состояние здоровья либо трудоспособности (болезнь, инвалидность), выполнение либо невозможность дальнейшего выполнения семейных обязанностей (воспитание детей, потеря кормильца). Данный перечень не является исчерпывающим, поскольку социальное обеспечение может предоставляться и в иных случаях, установленных законом. К ним, в частности, относятся пребывание в отпусках по беременности и родам и по уходу за ребенком в возрасте до полутора лет, приобретение статуса безработного и др.

Федеральный закон «Об основах социального обслуживания населения в РФ» (1995) включил ряд норм, направленных на социальную поддержку, помощь и защиту несовершеннолетних сирот, больных, безнадзорных, оставшихся без попечения родителей, испытавших конфликты и жестокое обращение в семье и т. д. Семьям несовершеннолетних, находящимся в трудной жизненной ситуации, оказывается материальная помощь; созданы специализированные учреждения для их социального обслуживания, включая предоставление временного приюта и реабилитацию в территориальных центрах помощи семье и детям либо детям, оставшимся без попечения родителей. Дополнительные гарантии социальной защиты предусмотрены Законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»(1996).

***Нормативно-правовые акты, регулирующие государственные принципы и охрану прав населения на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены***

Право работников на здоровье и безопасные условия труда является составной частью более широкого конституционного права граждан на охрану здоровья, гарантированного Конституцией РФ. Создание безопасных и здоровых условий работы - один из элементов охраны труда, регламентируемый специальным разделом ТК, в котором устанавливается система контроля за соблюдением правил по охране труда. В ТК, регулирующем труд женщин и молодежи, содержатся специальные нормы об охране их труда.

Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан определяют, что признание этого права означает возложение на работодателей соответствующей обязанности обеспечить такие условия труда и ответственности за ее невыполнение.

В демократическом обществе, основанном на рыночных отношениях, каждому человеку предоставляется возможность самостоятельного выбора способов и форм приложения сил и способностей. Это право может быть реализовано ими как путем занятия самостоятельной предпринимательской, творческой деятельностью без вступления в трудовые отношения, так и на основе трудового договора с определенным юридическим или физическим лицом (работодателем).

Свобода труда провозглашена Конституцией в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека. Принцип свободы труда в определенной мере уже нашел отражение в действующем законодательстве.

Трудовое законодательство содержит нормы, направленные на обеспечение свободы труда. Исходя из общепризнанных принципов и норм международного права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации основными принципами правового регулирования трудовых отношений и иных, непосредственно связанных с ними отношений, признаются: свобода труда, включая право на труд, который каждый свободно выбирает или на который свободно соглашается; право распоряжаться своими способностями к труду; выбирать профессию и род деятельности. Свобода договора закреплена и нормами гражданского законодательства. По общему правилу, изменение и расторжение гражданско-правового договора возможно по соглашению сторон.

Не является нарушением принципа свободы труда лишение судом права занимать определенные должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью. Оно применяется как основной или дополнительный вид наказания за совершение отдельных преступлений (ст. 47 УК) и устанавливается на определенный срок.

Свобода труда означает и право вообще не заниматься никакой деятельностью. Принуждение к труду в какой-либо форме не допускается, если иное не

предусмотрено законом. Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» (1991) закрепил право свободно распоряжаться своими способностями к труду, которое означает и право вообще не заниматься трудовой деятельностью. В Конституции нет указания на юридическую обязанность граждан трудиться, а из УК исключена статья об ответственности за так называемое тунеядство. Незанятость граждан не может служить основанием для их привлечения к административной или иной ответственности.

Вопросы оплаты труда регулируются ТК. Задержка выплаты трудового вознаграждения нарушает не только ст. 136 ТК о сроках выплаты заработной платы, но и ратифицированную нашей страной Конвенцию МОТ, установившую принцип, согласно которому охраняется быстрая и полная выплата заработной платы.

Законодательством предусмотрены защитные меры против безработицы. Всем гражданам гарантируется бесплатное содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве со стороны Федеральной службы занятости России. Безработным гражданам государство гарантирует: бесплатное обучение новой профессии (специальности) и повышение квалификации по направлению службы занятости с выплатой стипендии; возможность заключения срочных трудовых договоров на участие в оплачиваемых общественных работах; компенсацию затрат в связи с добровольным переездом в другую местность по предложению службы занятости и, наконец, выплату пособия по безработице, размер которого составляет от 75 до 45 процентов среднего заработка гражданина, но во всех случаях не может быть ниже минимального размера оплаты труда.

### ***Нормативные акты, регулирующие отношения в области охраны здоровья граждан***

Основным актом, регулирующим отношения в области охраны здоровья граждан, являются Основы законодательства Российской Федерации «Об охране здоровья граждан» (1993), в которых содержатся правовые основы организации охраны здоровья, определяются права граждан и их гарантии, обязанности и ответственность медико-социальных учреждений.

Граждане Российской Федерации обладают неотъемлемым правом на охрану здоровья. Это право обеспечивается охраной окружающей природной среды, созданием благоприятных условий труда, быта, отдыха, воспитания и обучения граждан, производством и реализацией доброкачественных продуктов питания, а также предоставлением населению доступной медико-социальной помощи.

Государство обеспечивает гражданам охрану здоровья независимо от пола, расы, национальности, языка, социального происхождения, должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Государство гарантирует гражданам защиту от любых форм дискриминации, обусловленной наличием у них каких-либо заболеваний. Лица, виновные в нарушении этого положения, несут установленную законом ответственность.

Гражданам Российской Федерации, находящимся за ее пределами, гарантируется право на охрану здоровья в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Иностранцам, находящимся на территории России, также гарантируется право на охрану здоровья в соответствии с международными договорами России. Лица без гражданства, постоянно проживающие в России, и беженцы пользуются правом на охрану здоровья наравне с российскими гражданами, если иное не предусмотрено международными договорами России.

Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений. Гарантированный объем бесплатной медицинской помощи обеспечивается в соответствии с программами обязательного медицинского страхования.

Общий порядок оказания медико-социальной помощи, а также права граждан при оказании медико-социальной помощи установлены Основами законодательства «Об охране здоровья граждан».

Граждане имеют право на дополнительные медицинские и иные услуги на основе программ добровольного медицинского страхования в соответствии с Законом РСФСР «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» (1991), а также за счет средств предприятий, учреждений и организаций, своих личных средств и иных источников.

Законом о медицинском страховании граждан определено два вида медицинского страхования: обязательное и добровольное. Субъектами страхования являются: гражданин, страхователь, страховая медицинская организация и лечебное учреждение. Страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения (пенсионеров и др.) осуществляют органы власти субъектов Федерации за счет своих бюджетов; для работающего населения - предприятия, учреждения, организации, лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью, и лица свободных профессий. Страхователями при добровольном медицинском страховании выступают граждане. Застрахованные граждане получают страховые медицинские полисы.

В системе медицинского страхования граждане имеют право на: обязательное и добровольное страхование; выбор медицинской страховой организации; выбор лечебного учреждения и врача в соответствии с договором обязательного и добровольного страхования; получение медицинской помощи на всей территории страны, в том числе и за пределами постоянного места жительства; предъявление иска страхователю, страховой медицинской организации, лечебному учреждению, в том числе на материальное возмещение причиненного по их вине ущерба, и др.

Права отдельных групп населения гарантируются государством особо. В Основах законодательства «Об охране здоровья граждан» гарантии в области охраны здоровья установлены:

- семье;

- беременным женщинам и матерям;
- несовершеннолетним;
- военнослужащим, гражданам, подлежащим призыву на военную службу и поступающим на военную службу по контракту;
- гражданам пожилого возраста; инвалидам;
- гражданам при чрезвычайных ситуациях и в экологически неблагоприятных районах и др.

При обращении за медицинской помощью и ее получении в соответствии с Основами законодательства «Об охране здоровья» граждане имеют право на:

- уважительное и гуманное отношение со стороны медицинского и обслуживающего персонала;
- выбор врача, в том числе семейного и лечащего врача, с учетом его согласия, а также выбор лечебно - профилактического учреждения в соответствии с договорами обязательного и добровольного медицинского страхования;
- обследование, лечение и содержание в условиях, соответствующих санитарно - гигиеническим требованиям;
- проведение консилиума и консультаций других специалистов;
- облегчение боли, связанной с заболеванием и (или) медицинским вмешательством, доступными способами и средствами;
- сохранение в тайне информации о факте обращения за медицинской помощью, о состоянии здоровья, диагнозе и иных сведений, полученных при обследовании и лечении;
- информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство;
- отказ от медицинского вмешательства;
- получение информации о своих правах и обязанностях и состоянии своего здоровья, а также выбор лиц, которым в интересах пациента может быть передана информация о состоянии его здоровья;
- получение медицинских и иных услуг в рамках программ добровольного медицинского страхования;
- возмещение ущерба в случае причинения вреда здоровью при оказании медицинской помощи.

В случае нарушения прав пациента он может обращаться с жалобой непосредственно к руководителю или иному должностному лицу лечебно- профилактического учреждения, в котором ему оказывается медицинская помощь, в соответствующие профессиональные медицинские ассоциации и лицензионные комиссии либо в суд.

В Конституции определяется общий порядок разработки и финансирования федеральных программ охраны и укрепления здоровья населения. В соответствии с Основами об охране здоровья граждан в стране разрабатываются и финансируются федеральные программы по развитию здравоохранения, профилактике заболеваний, оказанию медицинской помощи, медицинскому образованию населения, развитию государственной, муниципальной и частной форм

здравоохранения и другим вопросам в области охраны здоровья граждан. Особое значение имеют медико - социальные программы, например, Федеральная целевая программа по предупреждению распространения заболеваний СПИДом (антиСПИД), Концепция государственной политики по контролю за наркотиками в Российской Федерации и др. Субъекты Федерации разрабатывают региональные программы охраны здоровья населения.

Согласно Конституции, сокрытие должностными лицами любого уровня фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом. Сокрытие - это не только утаивание информации, но и распространение заведомо недостоверной, ложной информации о состоянии окружающей среды, санитарно-эпидемиологическом состоянии и других событиях и обстоятельствах, угрожающих здоровью людей.

Граждане имеют право на регулярное получение достоверной и своевременной информации о факторах, способствующих сохранению здоровья или оказывающих на него вредное влияние, включая информацию о санитарно-эпидемиологическом состоянии района проживания, рациональных нормах питания, о продуктах, работах, услугах, их соответствии санитарным нормам и правилам и др. Эта информация предоставляется местной администрацией через средства массовой информации или непосредственно гражданам по их запросам в порядке, устанавливаемом Правительством России.

### ***Нормативные акты, регулирующие охрану материнства, отцовства и детства***

Защита государством материнства и детства, семьи, как конституционный принцип, была впервые закреплена в 1977 г. Подтверждение государственной политики в данной области в действующей Конституции Российской Федерации соответствует международно-правовым актам ООН по правам человека и свидетельствует о том значении, которое придается в современном социальном обществе семье, женщине - матери, детям.

Защита материнства, отцовства и детства, семьи носит комплексный социально-экономический характер и осуществляется путем принятия разнообразных государственных мер по поощрению материнства, охране интересов матери и ребенка, укреплению семьи, ее социальной поддержке, обеспечению семейных прав граждан.

Каждый ребенок с момента рождения имеет гарантированное государством право на воспитание и заботу. Это право обеспечивается, в первую очередь, предоставлением родителям родительских прав, которые одновременно являются обязанностями по воспитанию. В нормативно-правовых актах особо подчеркивается равенство прав и обязанностей обоих родителей, основанное на общем конституционном принципе равенства прав и свобод мужчины и женщины.



Равенство прав и обязанностей родителей обеспечивается семейным законодательством. Его нормы устанавливают, что отец и мать имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей. Каждый из них (до достижения детьми совершеннолетия, т.е. до 18 лет) имеет право и обязан воспитывать своих детей, заботиться об их здоровье, физическом, психическом и нравственном развитии. Родители обязаны обеспечить получение детьми основного общего образования. Они являются законными представителями своих детей и вправе выступать в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми лицами, в том числе в суде, без специальных полномочий.

Расторжение брака родителей или их раздельное проживание не влияют на объем родительских прав. Отдельно проживающий родитель не только вправе, но и обязан принимать участие в воспитании ребенка, другой не вправе ему в этом препятствовать. Все вопросы, касающиеся воспитания и образования ребенка (в браке и при его расторжении), решаются отцом и матерью совместно, исходя из интересов детей и с учетом их мнения. В случае спора они разрешаются органом опеки и попечительства или судом.

Родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Родители, злоупотребляющие своими правами или осуществляющие родительские права в ущерб правам и интересам детей, не только не могут рассчитывать на защиту этих прав, но могут быть по суду в них ограничены или полностью их лишены. Возможно привлечение к уголовной ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, за жестокое обращение с несовершеннолетним.

При отсутствии родителей, при лишении их родительских прав и в других случаях утраты родительского попечения, защита прав и интересов несовершеннолетних детей осуществляется органами опеки и попечительства, которыми в соответствии с законом являются органы местного самоуправления.

Совершеннолетние трудоспособные дети, в свою очередь, должны заботиться о своих нетрудоспособных родителях. Эта конституционная норма отразила уже закрепленные в семейном законодательстве обязанности взрослых детей по отношению к своим родителям.

Закон обязывает детей заботиться о своих родителях и оказывать им помощь, а если они нетрудоспособны и нуждаются в помощи - содержать их. При отказе в материальном обеспечении родителей необходимые средства (алименты) взыскиваются с трудоспособных совершеннолетних детей по суду, при злостном уклонении от уплаты алиментов они могут быть привлечены к уголовной ответственности. Размер участия каждого из детей в содержании родителей определяется судом исходя из материального и семейного положения родителей и детей и других, заслуживающих внимания, интересов сторон в твердой денежной сумме, выплачиваемой ежемесячно.

В отличие от обязанности содержать родителей, суд не может принудительно заставить взрослых детей проявлять к ним внимание. Правовым последствием пренебрежения детей своим долгом является возможность взыскания с них по

суду сверх алиментов дополнительных денежных сумм, в том числе для оплаты труда лиц, осуществляющих за ними уход.

Не могут рассчитывать на защиту закона родители, лишённые родительских прав, а также уклонявшиеся в прошлом от выполнения родительских обязанностей.

Конституционный принцип защиты материнства и детства, семьи находит свое конкретное выражение и развитие в законодательстве Российской Федерации и субъектов Федерации: об охране здоровья, о труде и охране труда, по социальному обеспечению, о браке и семье, а также в ряде норм других отраслей права.

Защита материнства и детства, семьи обеспечивается также повышением уровня специализированной медицинской помощи матери и ребенку, развитием системы дошкольных учреждений, предоставлением льгот и компенсаций многодетным и малообеспеченным семьям, семьям, воспитывающим детей - инвалидов, приемным семьям, выплатой государственных пособий гражданам, имеющим детей.

При отсутствии родителей, при лишении их родительских прав и в других случаях утраты родительского попечения защита прав и интересов несовершеннолетних детей осуществляется органами опеки и попечительства, которыми в соответствии с законом являются органы местного самоуправления.

### ***Правовые основы пенсионного обеспечения и обеспечения пособиями граждан***

Нормами Конституции закреплено гарантированное государством право каждого на социальное обеспечение по возрасту, инвалидности, потере кормильца.

С 1 января 2002 г. трудовые пенсии назначаются в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». С этого времени утратил силу Закон Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации» (1990).

Согласно Закону о пенсиях 1990 г. условиями пенсионного обеспечения по старости на общих основаниях были достижение пенсионного возраста и наличие общего трудового стажа определенной продолжительности (20- или 25-летнего соответственно для женщин и мужчин). Пенсия назначалась и при неполном трудовом стаже (не менее 5 лет), но в размере, пропорциональном имеющемуся стажу. Законодатель не изменил общего пенсионного возраста. Он, как и ранее, дифференцируется по полу и составляет для женщин 55, для мужчин - 60 лет (ст. 7 Закона). Ныне вместо общего трудового требуется страховой стаж. Понятия же страхового и общего трудового стажа далеко не идентичны. Право на пенсию по старости по достижении указанного возраста возникает уже при наличии пяти лет страхового стажа. Однако пенсии при полном и при неполном страховом стаже в новом Законе не фигурируют, поскольку размер пенсии от-

ныне зависит не от продолжительности страхового стажа, а от суммы страховых взносов, уплаченных за данное лицо.

Реализация указанного права на трудовую пенсию осуществляется посредством применения норм Закона о трудовых пенсиях при наступлении страхового случая (достижение пенсионного возраста, наступление инвалидности, потеря кормильца) и наличии страхового стажа.

Помимо перечисленных необходимых условий установления трудовых пенсий Закон о трудовых пенсиях определяет механизм исчисления пенсии, условия выплаты.

Изменение условий норм пенсионного обеспечения в связи с установлением трудовой пенсии возможно только при условии внесения изменений и дополнений в этот Закон.

Таким образом, законодателем сформулирована в императивной форме норма о возможности изменения условий и норм установления, а также порядка выплаты трудовых пенсий, которая не предполагает применение других пенсионных норм, содержащихся в иных законодательных актах, до внесения соответствующих изменений и дополнений в Закон о трудовых пенсиях. Такое жесткое регулирование введено законодателем в целях согласованности и единообразного понимания и применения норм пенсионного обеспечения.

К кругу лиц, имеющих право на трудовую пенсию, относятся граждане Российской Федерации, которые являются субъектами по обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Законом об обязательном пенсионном страховании.

Реализация права на трудовую пенсию возможна при условии, если граждане Российской Федерации застрахованы в системе обязательного пенсионного страхования.

Обязательное пенсионное страхование распространяется как на граждан Российской Федерации, так и на проживающих на ее территории иностранных граждан и лиц без гражданства, если они работают по договорам: трудовому, авторскому, лицензионному либо по другому гражданско-правовому, предметом которого является выполнение работ или оказание услуг.

В круг застрахованных включены также лица, которые: самостоятельно обеспечивают себя работой (индивидуальные предприниматели, частные детективы, нотариусы частной практики, адвокаты); являются членами крестьянских (фермерских) хозяйств либо родовых, семейных общин малочисленных народов Севера, занимающихся традиционными отраслями хозяйства.

Этот Закон предусматривает еще две возможные категории застрахованных:

- граждане Российской Федерации, работающие за пределами территории РФ, являются застрахованными, если добровольно уплачивают за себя страховые взносы в бюджет ПФР в виде фиксированного платежа.
- физические лица, за которых страховые взносы добровольно уплачивают другие физические лица.

Уплата страховых взносов при добровольном вступлении в правоотношения

по обязательному пенсионному страхованию не образует страховой стаж. Объем уплаченных страховых взносов влияет на сумму расчетного пенсионного капитала застрахованного лица при исчислении страховой части трудовой пенсии (подробно о пенсионных отношениях см. 4.2.).

В настоящее время в России действует несколько федеральных пенсионных законов («О трудовых пенсиях в РФ» от 17.12.2001 №173-ФЗ, «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» от 15.12.2001 №166-ФЗ, «Об обязательном пенсионном страховании в РФ» от 15.12.2001 №167-ФЗ). Государственные пенсии для отдельных категорий граждан установлены законами «О занятости населения Российской Федерации», «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

В связи с инфляционными процессами периодически принимаются нормативные акты о корректировке размеров пенсий и заработка, из которого они исчисляются, пересматриваются минимальные и максимальные размеры пенсий.

Закон «О занятости населения в Российской Федерации» (1991) ввел пособия по безработице.

Государственная политика в области содействия занятости населения направлена на:

- развитие трудовых ресурсов, повышение их мобильности, защиту национального рынка труда;

- обеспечение равных возможностей всем гражданам Российской Федерации независимо от национальности, пола, возраста, социального положения, политических убеждений и отношения к религии в реализации права на добровольный труд и свободный выбор занятости;

- создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека;

- поддержку трудовой и предпринимательской инициативы граждан, осуществляемой в рамках законности, содействие развитию их способностей к производительному, творческому труду;

- осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы: инвалиды; лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет; лица предпенсионного возраста (за два года до наступления возраста, дающего право выхода на трудовую пенсию по старости, в том числе, досрочно назначаемую трудовую пенсию по старости); беженцы и вынужденные переселенцы; граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей; одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов; граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф; граждане в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущие работу впервые;

- предупреждение массовой и сокращение длительной (более одного года) безработицы;
- поощрение работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места прежде всего для граждан, испытывающих трудности в поиске работы;
- объединение усилий участников рынка труда и согласованность их действий при реализации мероприятий по содействию занятости населения;
- координацию деятельности в области занятости населения с деятельностью по другим направлениям экономической и социальной политики, включая инвестиционно-структурную политику, регулирование роста и распределение доходов, предупреждение инфляции;
- координацию деятельности государственных органов, профессиональных союзов, иных представительных органов работников и работодателей в разработке и реализации мер по обеспечению занятости населения;
- международное сотрудничество в решении проблем занятости населения, включая вопросы, связанные с трудовой деятельностью граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации и иностранных граждан на территории Российской Федерации, соблюдение международных трудовых норм.

Государство гарантирует безработным:

- выплату пособия по безработице, в том числе в период временной нетрудоспособности безработного;
- выплату стипендии в период профессиональной подготовки, повышения квалификации, переподготовки по направлению органов службы занятости, в том числе в период временной нетрудоспособности;
- возможность участия в оплачиваемых общественных работах.

Подробнее о пособиях по безработице см. в 4.4.

Указ Президента РФ «О совершенствовании системы государственных социальных пособий и компенсационных выплат семьям, имеющим детей, и повышении их размеров» (1993) установил ежемесячное пособие на каждого ребенка до 16 лет (на учащихся общеобразовательных учреждений - до окончания обучения). Несколькими актами регламентируются выплаты пособий по временной нетрудоспособности (болезни), а также ряда других пособий. Эти выплаты производятся из средств федеральных учреждений: Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования, Фонда медицинского страхования, Фонда занятости. Дополнительные пенсии и пособия, т.е. сверх федерального уровня, могут вводиться законодательными органами субъектов Федерации из собственных средств.

Конституция определяет лишь денежную форму социального обеспечения - государственные пенсии и социальные пособия. Но в необходимых случаях денежные выплаты могут заменяться либо дополняться натуральными формами социального обеспечения - содержанием в домах интернатах для престарелых и инвалидов, в детских домах, интернатах для детей, лишенных попечения родите-

лей, социальным обслуживанием на дому и др.

В Конституции РФ говорится о поощрении добровольного социального страхования, создания дополнительных форм социального обеспечения и благотворительности. Тем самым государство оказывает поддержку негосударственным формам материального обеспечения людей, т.е. созданию частных пенсионных фондов, личному страхованию. Указ Президента «О негосударственных пенсионных фондах» (1992) создает правовую основу для развития этого направления социального обеспечения. Развитию благотворительности и созданию благотворительных фондов служит Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (1995).

### *Нормативно-правовая основа социальной защиты семьи и женщин*

Определяющее значение в обеспечении жизнедеятельности семей имеет государственная экономическая и социальная политика, от которой зависят занятость населения в сферах общественного труда, благосостояние и доходы семей.

Особое место при этом всегда занимали правовые средства, и, прежде всего, закон. Конституционный принцип защиты материнства и детства, семьи находит свое конкретное выражение и развитие в законодательстве Российской Федерации и субъектов Федерации: об охране здоровья, о труде и охране труда, по социальному обеспечению, о семье, а также в ряде норм других отраслей права.

Законодательство об охране здоровья граждан закрепляет право каждой женщины самой решать вопрос о материнстве. Оно обеспечивается предоставлением ей возможности:

- получить бесплатные консультации по вопросам планирования семьи, пройти медико-генетические обследования с целью предупреждения наследственных заболеваний у потомства;
- произвести искусственное прерывание беременности; добровольную медицинскую стерилизацию при достижении 35-летнего возраста или наличии не менее двух детей (независимо от этих условий - по медицинским показаниям);
- произвести искусственное оплодотворение или имплантацию эмбриона;
- воспользоваться в период беременности, во время и после родов бесплатной специализированной медицинской помощью;
- получить во время беременности и в связи с рождением ребенка специальные отпуска по беременности и родам, по уходу за ребенком.

Законодательством о труде и охране труда предусматривается также комплекс мер, обеспечивающих особую охрану трудовых прав женщин и создание им благоприятных условий труда, отвечающих их физиологическим особенностям. Они включают:

- повышенные гарантии в связи с материнством при приеме на работу и увольнении. Так, запрещено отказывать женщинам в приеме на работу и снижать им заработную плату по мотивам, связанным с беременностью и наличием детей. Беременным, женщинам, имеющим ребенка до трех лет, а одиноким

матерям - ребенка до 14 лет (ребенка - инвалида до 16 лет), причины отказа должны быть сообщены в письменной форме. Отказ может быть обжалован в суд. Не допускается также увольнение указанных категорий женщин по инициативе администрации, за исключением случаев полной ликвидации предприятия и при условии обязательного их трудоустройства. Нарушение данных предписаний влечет ответственность, вплоть до уголовной (ст. 145 УК);

- специальные правила по охране труда и здоровья женщин: запрещение их труда (выделяя особо женщин детородного возраста) на тяжелых работах и работах с вредными или опасными условиями труда; установление предельно допустимых нагрузок при подъеме и перемещении тяжестей вручную; введение режимов, ограничивающих труд беременных и женщин, имеющих детей, на работах в ночное время, на сверхурочных работах и работах в выходные дни, направление их в командировки; рациональное трудоустройство беременных, высвобождение и перевод их на более легкие работы.

Закон устанавливает дополнительные гарантии, позволяющие женщинам сочетать труд с материнством:

- использование труда женщин, имеющих детей, на работе с неполным рабочим днем или неполной рабочей неделей (по желанию женщин, имеющих детей до 14 лет, а детей - инвалидов - до 16 лет, администрация обязана установить им такой режим работы), по скользящему (гибкому) графику, на дому;

- предоставление одному из родителей (лицам, их заменяющим) 4 дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц для ухода за детьми - инвалидами, а также ежегодно двухнедельного отпуска без сохранения заработной платы женщинам, имеющим двух и более детей до 12-летнего возраста.

Трудовые льготы и гарантии, предоставляемые женщине в связи с материнством, распространены законом на отцов, воспитывающих детей без матери, а также на опекунов (попечителей) несовершеннолетних.

Большое значение в социальной защите семьи имеет совершенствование соответствующей нормативно-правовой базы. Разработаны и приняты следующие законы: «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», «О государственной системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав», «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и др.

Для решения конкретных задач социальной защиты семьи шире стал применяться программно-целевой метод. В частности, разработана и принята к выполнению федеральная программа «Дети России», в которую входят шесть целевых программ: «Дети-инвалиды», «Дети-сироты», «Дети Чернобыля» и др.

Подробно о назначении и выплате государственных пособий см. в 4.4.

### ***Нормативно-правовая основа защиты прав несовершеннолетних***

Все граждане с рождения обладают равными правами, однако осуществление некоторых из этих прав законодательство связывает с достижением челове-

ком определенного возраста. Полная дееспособность, т.е. способность своими действиями приобретать и осуществлять права, а также создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их, наступает с достижением человеком 18-летнего возраста.

В некоторых случаях полная дееспособность может быть достигнута до наступления этого возраста. Так, с момента вступления несовершеннолетнего гражданина в брак он приобретает полную дееспособность.

Гражданским, Семейным кодексами РФ, а также другими законодательными актами РФ регулируются права несовершеннолетних, провозглашенные Конституцией РФ и Конвенцией о правах ребенка.

Каждый ребенок имеет право:

- на имя, отчество и фамилию, а также на изменение имени и фамилии;
- жить и воспитываться в семье;
- знать своих родителей, совместно проживать с ними, а также на заботу со стороны своих родителей, на воспитание ими и на всестороннее развитие;
- на уважение человеческого достоинства;
- на получение содержания от своих родителей;
- право собственности на имущество, получение в дар или в порядке наследования.

Несовершеннолетние имеют право на получение образования в соответствии с государственными стандартами. Это право реализуется гарантированным бесплатным получением начального, основного общего, среднего (полного) общего и начального профессионального образования, а также получение (на конкурсной основе) бесплатного среднего и высшего образования.

Несовершеннолетние имеют право на трудовую деятельность в соответствии с заключенным трудовым договором (контрактом) с 15-летнего возраста, а также равные права со взрослыми работниками в трудовых отношениях и в оплате труда, а в области охраны труда, рабочего времени и времени отдыха пользуются следующими льготами:

- при приеме на работу несовершеннолетних, молодых рабочих, закончивших ПТУ, среднее специальное учебное заведение или ВУЗ, не устанавливается испытательный срок.
- запрещается применение труда лиц, моложе 18 лет, на тяжелых работах, работах с вредными или опасными условиями труда, на подземных работах;
- переноска тяжестей несовершеннолетними допускается только в пределах установленных законодательством норм;
- запрещается принимать несовершеннолетних на работу, связанную с производством, хранением и торговлей спиртными напитками;
- несовершеннолетним устанавливается сокращенная рабочая неделя.



## *Защита прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей*

Во всех случаях, когда ребенок по тем или иным причинам остался без попечения своих родителей, заботу о нем принимает на себя государство. Защиту прав и интересов таких детей осуществляют социально уполномоченные государством органы опеки и попечительства. Органами опеки и попечительства являются органы местного самоуправления.

Эти органы ведут учет детей, оставшихся без попечения родителей, исходя из конкретных обстоятельств утраты попечения родителей, избирают формы их устройства; осуществляют последующий контроль за условиями их содержания, воспитания и образования.

Для своевременного выявления таких детей закон возлагает на должностных лиц учреждений, которые непосредственно соприкасаются с детьми (детских садов, школ, детских поликлиник и т.д.), а также на граждан, располагающих сведениями об утрате детьми попечения родителей, обязанность сообщить об этом в орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения детей.

При получении таких сведений или самостоятельном выявлении детей, оставшихся без попечения, органы опеки и попечительства принимают меры для защиты их прав и интересов (разыскивают родственников, обеспечивают ребенку временное прибежище и т.п.) и решают вопрос о форме устройства и дальнейшем воспитании ребенка.

Устройство детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется в различных правовых формах. Детей в первую очередь стремятся передать на воспитание в семью - усыновление (удочерение), под опеку (попечительство) или в приемную семью. При отсутствии такой возможности помещают детей на воспитание в различные государственные учреждения: дома ребенка, детские дома, школы – интернаты, дома для инвалидов и т.д. Тип учреждения определяется в зависимости от возраста и состояния здоровья ребенка.

Нахождение в любом государственном детском учреждении не исключает в дальнейшем устройства его в семью. В таких целях в России ведется централизованный учет всех детей, которые могут быть переданы на воспитание в семью, и любой гражданин, желающий принять ребенка в свою семью, может воспользоваться этой информацией. На федеральном уровне учет таких детей осуществляет Министерство образования России.

В Уголовный Кодекс включены нормы об уголовной ответственности за жестокое обращение с детьми, торговлю ими, усилена ответственность за вовлечение в преступление, пьянство, потребление наркотиков, проституцию, попрошайничество, бродяжничество, за злостное уклонение от уплаты алиментов по решению суда, за сексуальные посягательства на малолетних и несовершеннолетних. Вступил в действие развернутый Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (1999).

## *Социальное обеспечение детей, имеющих поствакцинальные осложнения*

Федеральным законом «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» (1998) установлено, что в целях предупреждения, ограничения распространения и ликвидации инфекционных болезней, то есть проводит систему мероприятий, осуществляемых в целях предупреждения, ограничения распространения и ликвидации инфекционных болезней путем проведения профилактических прививок.

Данная система мероприятий отражена в национальном календаре профилактических прививок, устанавливающим сроки и порядок проведения гражданам профилактических прививок по эпидемическим показаниям. В соответствии с указанными календарями проводится вакцинация детей, начиная с первого дня жизни (национальный календарь), и взрослых в случаях сложной эпидемической обстановки (календарь профилактических прививок).

В соответствии с нормами Федерального закона и «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» в случае, если гражданин получил поствакцинальное осложнение после прививок, осуществленных в соответствии с вышеназванными календарями, он имеет право на дополнительное социальное обеспечение: на получение государственных единовременных пособий, ежемесячных денежных компенсаций, пособий по временной нетрудоспособности.

Выплаты государственных единовременных пособий и ежемесячных денежных компенсаций производятся за счет средств федерального бюджета органами социальной защиты населения в порядке, установленном Правительством РФ.

Выплаты пособий по временной нетрудоспособности производятся из средств государственного социального страхования.

При возникновении поствакцинального осложнения родители ребенка имеют право на получение государственного единовременного пособия в размере 10000 рублей.

Ребенок, признанный инвалидом вследствие поствакцинального осложнения, имеет право на получение ежемесячной денежной компенсацией в размере 1000 рублей.

Один из родителей либо иной законный представитель несовершеннолетнего имеет право на получение пособия по временной нетрудоспособности за все время болезни несовершеннолетнего, связанного с поствакцинальным осложнением, в размере 100 процентов от среднего заработка независимо от непрерывного стажа работы.

### ***Контрольные вопросы и задания***

1. Что такое охрана здоровья граждан?
2. Каковы основные принципы социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов?
3. На каких основаниях лицо признается вынужденным переселенцем?
4. Какие нормативные акты регулируют право граждан на медицинскую по-

мощь и лечение?

5. Что входит в нормативно-правовую базу социальной защиты семьи?

6. Какие нормативные акты регулируют вопросы социальной защиты граждан пожилого возраста и инвалидов?

7. На каких условиях определяется пособие на детей?

8. Какие льготы предоставляются инвалидам и семьям, имеющим детей?

9. Какими дополнительными правами обладают несовершеннолетние в области охраны здоровья?

10. Какой закон является юридическим фундаментом, определяющим содержание других законов России?

11. Что гарантирует государство безработным гражданам?

12. Куда может обратиться пациент в медицинском учреждении в случае нарушения прав?

13. Распространяется ли обязательное пенсионное страхование на иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории России?

14. В каком законе закреплено право свободно распоряжаться своими способностями к труду?

15. Что входит в нормативно – правовую базу социальной защиты граждан?

16. В соответствии с каким законом граждане имеют право на дополнительные медицинские услуги на основе программ добровольного медицинского страхования?

17. На всех ли работников, заключивших трудовой договор с работодателем, распространяется Трудовой Кодекс, законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права?

18. Могут ли быть изменены положения Конституции, составляющие основы конституционного строя РФ?

19. Назовите документы, в которых определены международные обязательства государств в области социальных и гуманистических прав.

20. Какие отношения регулируются семейным правом?

21. Какими способами осуществляется защита семейных прав?

22. Какими органами осуществляется защита семейных прав?

23. В чем заключается принцип свободного распоряжения гражданами РФ принадлежащими им семейными правами?

24. В каких отраслях законодательства РФ, кроме семейного, закреплён принцип защиты семьи, отцовства и детства государством?

25. Какой брачный возраст установлен законодательством?

26. В каких случаях допускается снижение брачного возраста, до каких границ?

27. Имеет ли юридическую силу брак, заключенный по религиозным обрядам?

28. В чем отличие расторжения брака от прекращения брака?

29. Какие основания и порядок установлены законом для расторжения брака в органах загса по заявлению обоих супругов?

30. С какого момента считается прекращенным брак, расторгаемый в органах загса?

31. В каком случае алименты на несовершеннолетних детей взыскиваются с родителей в судебном порядке?

32. Какие государственные органы осуществляют защиту прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей?

33. Как регулирует законодательство отпуск по уходу за ребенком?

34. В чем состоит социальная защита женщин?

### **СПИСОК НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ**

1. Конституция РФ. 1993.
2. Об основах охраны труда в РФ: ФЗ от 17 июля 1999.
3. Об основах социального обслуживания в РФ: ФЗ от 15 ноября 1995. №195-ФЗ.
4. О занятости населения в РФ: ФЗ от 9 апреля 1991 (в ред. от 20 апреля 1996).
5. О государственном пенсионном обеспечении в РФ: Федеральный закон от 30 ноября 2001.
6. О социальной защите инвалидов в РФ: Федеральный закон от 24.11.1995. -№181.
7. О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов: Федеральный закон от 2 августа 1995.
8. Основы законодательства РФ «Об охране здоровья граждан» от 22.07.1993. - №5487.
9. О трудовых пенсиях в РФ: Федеральный закон от 17.12.2001. – 3. 173.
10. О государственных пенсиях в РФ: Закон РФ от 20.11.1990.- №340-1.
11. Положение «О признании лица инвалидом» от 13 августа 1993.
12. Семейный кодекс РФ, 2004
13. Трудовой кодекс РФ, 2004.
14. Уголовный кодекс РФ, 2004.

### ***Список литературы***

1. Буянова М.О., Кобзева С.И.; Кондратьева З.А. *Право социального обеспечения*. - М., 2005.
2. *Вопросы медико-санитарной помощи нетрудоспособным гражданам: Сб. статей*. – М., 1990.
3. Голенко Е.Н., Ковалёв В.И. *Справочник практикующего юриста по социальному обеспечению*. – М., 2000.
4. Голенко Е.Н., Ковалев В.И. *Право социального обеспечения*. – М., 2002.
5. Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. *Право социального обеспечения России*. - М., 2000.
6. Зубкова Т.С., Тимошина Н.В. *Организация и содержание работы по социальной защите женщин, детей и семей*. - М., 2004.
7. Иванова Е.Е., Кузнецов М.В., Ляпунов С.Г., Маслов А.А. и др. *Льготы: Систе-*

*материзированный перечень: Условия и порядок предоставления. Категории граждан. Нормативные акты. – М., 2001.*

8. *Кузнецова И.М. Семейное право. – М., 1999.*

9. *Мишле Н.А. Юридический справочник женщины и детей. – М., 1998.*

10. *Молокова З.Э. Современная женщина. – М., 1999.*

11. *Обыденова А.Ф. Социальное обеспечение материнства и детства в РФ. – М., 2004.*

12. *Социальная защита инвалидов: Сборник нормативных актов. – М., 1996.*

13. *Право социального обеспечения России /Под ред. Гусова К.Н. – М., 2004.*

14. *Холостова Е.И. Генезис социальной работы в России – М., 1995.*

## **4.2. ОРГАНИЗАЦИЯ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

Пенсионное обеспечение – наиболее распространённый вид социального обеспечения, оно всегда занимало и занимает одно из ключевых мест в жизни государства и общества. Пенсионное обеспечение непосредственно зависит от развития экономики и теснейшим образом связано с политикой и социальным благополучием различных слоев населения. Согласно ст.39 Конституции РФ, государственные пенсии и пособия устанавливаются законом, что является государственной гарантией на осуществление социального обеспечения.

**Пенсии - ежемесячные денежные выплаты, предоставляемыми гражданами при достижении определённого возраста, наступлении инвалидности, потери кормильца, а также в связи с длительной профессиональной деятельностью.**

По действующему законодательству пенсии подразделяются на пенсии по государственному пенсионному обеспечению в соответствии с Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в РФ», Законом РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходящих военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исправительной системы, и их семей» и на трудовые пенсии согласно Федеральному закону «О трудовых пенсиях в РФ».

Пенсии по государственному пенсионному обеспечению – ежемесячная государственная денежная выплата, право на получение которой определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в РФ», и которая предоставляется гражданам в целях компенсации или заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением государственной службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на трудовую пенсию по старости, инвалидности, либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или технологических катастроф, в случае наступления инвалидности или потере кормильца, при достижении установленного законом возраста, либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления средств к существованию.

**Трудовая пенсия – ежемесячная трудовая выплата в целях компенсации гражданам заработной платы или иного дохода, которые получали застрахованные лица перед установлением им трудовой пенсии либо утратили нетрудоспособные члены семьи застрахованных лиц в связи со смертью этих лиц, право на которую определяется в соответствии с установлениями и нормами, установленными Федеральным законом «О трудовых пенсиях в РФ».**

Пенсии по государственному пенсионному обеспечению делятся на:

- пенсии за выслугу лет;
- пенсии по старости;
- пенсии по инвалидности;
- социальные пенсии.

Установлены следующие виды трудовых пенсий:

- трудовая пенсия по старости;
- трудовая пенсия по инвалидности
- трудовые пенсии по случаю потери кормильца.

**Пенсия по старости** - ежемесячная выплата из Пенсионного фонда РФ, назначаемая пожизненно в размерах, соизмеримых с прошлым заработком, лицам, которые занимались в установленный срок общественно полезной деятельностью и достигли установленного законом возраста.

Право на пенсию по старости имеют:

- граждане РФ;
- проживающие на территории РФ граждане государств - участников СНГ.

Для них пенсионное обеспечение осуществляется по законодательству государства, на территории которого они проживают;

■ иностранные граждане и лица без гражданства имеют право на получение пенсии на общих основаниях с гражданами РФ, если иное не предусмотрено законом или договором;

■ беженцы и вынужденные переселенцы - в соответствии с ФЗ от 28.06.97 г. за № 95-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон РФ «О беженцах».

В соответствии с ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ» право на трудовую пенсию по старости имеют граждане РФ, застрахованные в соответствии с ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ» от 15.12.01 г. за № 167-ФЗ.

На основании ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» пенсия по старости по государственному пенсионному обеспечению назначается:

- по достижении возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины) при наличии трудового стажа не менее пяти лет гражданам, получившим или перенесшим лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС или работавшим по ликвидации последствий указанной катастрофы; занятым на эксплуатации Чернобыльской АЭС и работах в зоне отчуждения; по достижении возраста 50 и 45 лет (соответственно мужчины и женщины) при наличии трудового стажа не менее пяти лет гражданам, ставшими инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС;

- пенсия по старости назначается при наличии трудового стажа не менее пяти лет с уменьшением возраста выхода на пенсию по старости, в соответствии с ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ», гражданам:

- а) принимавшим участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в работах в зоне отчуждения;

- б) эвакуированным из зоны отчуждения и переселенным из зоны отселения;

- в) постоянно проживающим в зоне проживания с правом на отселение;

- г) постоянно проживающим в зоне проживания с льготным социально-экономическим статусом;

- д) постоянно проживающим в зоне отселения до их переселения в другие районы;

- е) занятым на работах в зоне отселения (не проживающим в этой зоне);

- ж) выехавшим в добровольном порядке на новое место жительства из зоны проживания с правом на отселения.

В соответствии с ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ» размер трудовой пенсии по старости определяется по формуле:

$$П = БЧ + СЧ + НЧ,$$

где П - размер трудовой пенсии по старости;

БЧ - базовая часть пенсии;

СЧ - страховая часть пенсии;

НЧ - накопительная часть пенсии.

Размер базовой части трудовой пенсии по старости устанавливается в сумме 450 рублей в месяц. Лица, достигшие 80 лет или являющиеся инвалидами, имеющие ограничение способности к трудовой деятельности III степени, получают трудовую пенсию по старости, размер базовой части которой устанавливается в сумме 900 рублей в месяц.

Лицами, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, размер базовой части трудовой пенсии по старости устанавливается в следующих суммах:

- 1) при наличии одного такого члена семьи - 600 рублей в месяц;

- 2) при наличии двух таких членов семьи - 750 рублей в месяц;

- 3) при наличии трех и более таких членов семьи - 900 рублей в месяц.

Лицам, достигшим возраста 80 лет или инвалидам, имеющим ограничение способности к трудовой деятельности III степени, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, размер базовой части трудовой пенсии по старости устанавливается в следующих суммах:

- 1) при наличии одного такого члена семьи - 1050 рублей в месяц;

- 2) при наличии двух таких членов семьи - 1200 рублей в месяц;

- 3) при наличии трех и более таких членов семьи - 1350 рублей в месяц.

Размер страховой части трудовой пенсии по старости определяется по формуле:

$$СЧ = ПК / T,$$

где ПК - сумма расчетного пенсионного капитала застрахованного лица, уч-

тенного по состоянию на день, с которого указанному лицу назначается страховая часть трудовой пенсии по старости;

Т - количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости, применяемого для расчета страховой части указанной пенсии.

Сумма базовой части и страховой части трудовой пенсии по старости не может быть менее 660 рублей в месяц.

Размер накопительной части трудовой пенсии по старости определяется по формуле:

$$НЧ=ПН/Т,$$

где ПН - сумма пенсионных накоплений застрахованного лица, учтенных в специальной части его индивидуального лицевого счета по состоянию на день, с которого ему назначается накопительная часть трудовой пенсии по старости;

Т - количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости, применяемого для расчета накопительной части указанной пенсии.

В соответствии с ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» пенсия по старости назначается в следующем размере:

■ гражданам, получавшим или перенесшим лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС или с работами по ликвидации последствий указанной катастрофы; гражданам, ставшим инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС; гражданам, принимавшим участие в ликвидации последствий указанной катастрофы в зоне отчуждения, а также гражданам, ставшим инвалидами в результате других радиационных или техногенных катастроф, - 250% базовой части трудовой пенсии по старости для граждан, достигших возраст 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины);

■ гражданам, проживающим или работающим в соответствующей зоне радиоактивного загрязнения - 200% базовой части трудовой пенсии по старости для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины).

Гражданам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, размер пенсии по старости определяется исходя из базовой части трудовой пенсии по старости для граждан, имеющих на иждивении соответствующее количество нетрудоспособных членов семьи.

**Пенсия по инвалидности** - это пенсия, назначаемая гражданам, которые имеют стойкое нарушение функций организма, как при наличии у них необходимого стажа, так и без него. Порядок и условия назначения этой пенсии, в соответствии с новым пенсионным законодательством, предусмотрены двумя федеральными законами: ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ» и ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ», а также Законом РФ от 12.02.93 г. «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

В соответствии с ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ», инвалидом признается лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством



функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты. Порядок и условия признания гражданина инвалидом утверждаются Правительством РФ. Признание гражданина инвалидом, установление времени наступления и периода инвалидности, а также степени ограничения способности к трудовой деятельности и причины инвалидности осуществляются Государственной службой медико-социальной экспертизы.

Трудовая пенсия по инвалидности устанавливается в случае наступления инвалидности при наличии ограничения способности к трудовой деятельности III, II и I степени, определяемой по медицинским показателям, и не зависит от причины инвалидности (за исключением случаев умышленного нанесения ущерба своему здоровью), продолжительности страхового стажа застрахованного лица, продолжения инвалидом трудовой деятельности, а также от того, наступила ли инвалидность в период работы, до поступления на работу или после прекращения работы.

При полном отсутствии у инвалида страхового стажа, ему устанавливается социальная пенсия по инвалидности в соответствии с ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» от 15.12.01 г. № 166-ФЗ.

При наличии пенсионных накоплений накопительная часть трудовой пенсии по инвалидности устанавливается застрахованному лицу не ранее достижения им возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), а инвалидам с детства, имеющим ограничение способности к трудовой деятельности III и II степени, - независимо от возраста; лицам, больным гипопизарным нанизмом (лилипутам), диспропорциональным карликам, - 45 и 40 лет, если они имеют страховой стаж не менее 20 и 15 лет соответственно; инвалидам по зрению, имеющим ограничение способности к трудовой деятельности III степени, - 50 и 40 лет (соответственно мужчины и женщины), если они имеют страховой стаж не менее 15 и 10 лет соответственно.

Пенсия по инвалидности назначается военнослужащим, ставшим инвалидами в период прохождения ими военной службы по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин или не позднее трех месяцев после увольнения с военной службы, либо в случае наступления инвалидности позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, которые получены в период прохождения военной службы.

Пенсия по инвалидности назначается гражданам, ставшим инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Право на пенсию по инвалидности в соответствии с Законом РФ от 12.02.93 г. «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» имеют: сотрудники налоговой полиции, таможенных органов, прокуратуры и следователи, а также некоторые иные категории работников.

В соответствии с ФЗ от 17.12.01 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ» раз-

мер трудовой пенсии по инвалидности определяется по формуле:

$$П=БЧ+СЧ+НЧ,$$

где П - размер трудовой пенсии по инвалидности;

БЧ - базовая часть пенсии;

СЧ - страховая часть пенсии;

НЧ - накопительная часть пенсии.

Размер базовой части трудовой пенсии по инвалидности в зависимости от степени ограничения способности к трудовой деятельности устанавливается в следующих суммах:

- 1) при III степени - 900 рублей в месяц;
- 2) при II степени - 450 рублей в месяц;
- 3) при I степени - 225 рублей в месяц.

Лицам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, размер базовой части трудовой пенсии по инвалидности определяется в следующих суммах:

- 1) при III степени:
  - при наличии одного такого члена семьи - 1050 рублей в месяц;
  - при наличии двух таких членов семьи - 1200 рублей в месяц;
  - при наличии трех и более таких членов семьи - 1350 рублей в месяц;
- 2) при II степени:
  - при наличии одного такого члена семьи - 600 рублей в месяц;
  - при наличии двух таких членов семьи - 750 рублей в месяц;
  - при наличии трех и более таких членов семьи - 900 рублей в месяц;
- 3) при I степени:
  - при наличии одного такого члена семьи - 375 рублей в месяц;
  - при наличии двух таких членов семьи - 525 рублей в месяц;
  - при наличии трех и более таких членов семьи - 675 рублей в месяц.

К нетрудоспособным членам семьи относятся:

- 1) дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца, не достигшие возраста 18 лет;
- 2) родители и супруг умершего кормильца, если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами;
- 3) бабушка и дедушка умершего кормильца, если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами, при отсутствии лиц, которые обязаны их содержать;
- 4) лица, которые находились на его полном содержании или получали от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию.

Размер страховой части трудовой пенсии по инвалидности определяется по формуле:

$$СЧ=ПК/(ТхК),$$

где СЧ - страховая часть пенсии;

ПК - сумма расчетного пенсионного капитала застрахованного лица, учтен-

ного на день, с которого ему назначается страховая часть трудовой пенсии;

Т - количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости;

К - отношение нормативной продолжительности страхового стажа (в месяцах) по состоянию на указанную дату к 180 месяцам. Нормативная продолжительность страхового стажа до достижения инвалидом возраста 19 лет составляет 12 месяцев и увеличивается на 4 месяца за каждый полный год возраста, начиная с 19 лет, но не более чем до 180 месяцев.

Сумма базовой и страховой части трудовой пенсии по инвалидности, так же как и трудовой пенсии по старости, не может быть меньше 660 рублей в месяц.

Размер накопительной части трудовой пенсии по инвалидности определяется по формуле:

$$НЧ=ПН/Т,$$

где НЧ - накопительная часть пенсии;

ПН - сумма пенсионных накоплений застрахованного лица, учтенных в специальной части его индивидуального лицевого счета по составлению на день, с которого указанному лицу назначается накопительная часть трудовой пенсии;

Т - количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости.

На основании ФЗ «О государственном обеспечении в РФ» пенсия по инвалидности устанавливается в следующих размерах:

1) военнослужащим, проходившим военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, назначается в зависимости от причины инвалидности:

а) при наступлении инвалидности вследствие военной травмы:

■ инвалидам, имеющим ограничения способности к трудовой деятельности III степени, - 300% размера базовой части трудовой пенсии по старости для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины);

■ инвалидам, имеющим ограничения способности к трудовой деятельности II степени, - 250% размера базовой части трудовой пенсии по старости для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины);

■ инвалидам, имеющим ограничения способности к трудовой деятельности I степени, - 175% размера базовой части трудовой пенсии по старости для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины);

б) при наступлении инвалидности вследствие заболевания, полученного в период военной службы:

■ инвалидам, имеющим ограничения способности к трудовой деятельности III степени, - 250% размера базовой части трудовой пенсии по старости для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины);

■ инвалидам, имеющим ограничения способности к трудовой деятельности II степени, - 200% размера базовой части трудовой пенсии по старости для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины);

■ инвалидам, имеющим ограничения способности к трудовой деятельнос-

ти I степени, - 150% размера базовой части трудовой пенсии по старости для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины);

2) инвалидам, которые имеют ограничение способности к трудовой деятельности III и II степени и на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, размер пенсии по инвалидности определяется исходя из базовой части трудовой пенсии по старости для граждан, имеющих на иждивении соответствующее количество нетрудоспособных членов семьи; гражданам, ставшим инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС либо в результате других радиационных или техногенных катастроф, - 250% размера базовой части трудовой пенсии по инвалидности для аналогичной степени ограничения способности к трудовой деятельности, с учетом соответствующего количества нетрудоспособных членов семьи, находящихся на иждивении инвалида.

Размер пенсии по инвалидности независимо от степени ограничения способности к трудовой деятельности на каждого члена семьи не может быть меньше 660 рублей в месяц.

Размер пенсии по инвалидности участников Великой Отечественной войны идентичен размеру пенсии при наступлении инвалидности вследствие заболевания, полученного в период военной службы.

**Пенсия за выслугу лет** - это ежемесячная денежная выплата, устанавливаемая гражданам в связи с длительной, определенной законом работой или профессиональной деятельностью и назначаемая, как правило, независимо от возраста получателя при оставлении этой работы или по завершении этой деятельности.

Пенсия за выслугу лет относится к трудовым пенсиям и отличается от других видов пенсий тем, что она имеет широкий круг лиц, имеющих право на ее получение. Основанием для назначения этой пенсии является наличие у гражданина специального трудового стажа, длительность которого дифференцирована в зависимости от вида работы или профессиональной деятельности, с учетом которых устанавливается данная пенсия. Порядок исчисления этого стажа также зависит от специфики профессиональной деятельности, осуществляемой получателем пенсии.

В соответствии с пенсионным законодательством пенсии за выслугу лет назначаются следующим работникам:

- 1) занятым на подземных и открытых горных работах по добыче полезных ископаемых и на строительстве шахт и рудников;
- 2) в связи с работой на судах флота рыбной промышленности, морского и речного флота;
- 3) в связи с работой в профессиональных аварийно-спасательных службах и формированиях;
- 4) в связи с определенной работой в гражданской авиации;
- 5) в связи с педагогической деятельностью в школах и других детских учреждениях;
- 6) в связи с лечебной и иной работой в области здравоохранения;

- 7) в связи с творческой работой на сцене в театрально-зрелищных предприятиях и коллективах;
- 8) государственным служащим и муниципальным служащим;
- 9) судьям (в том числе судьям Конституционного Суда РФ) - ежемесячное пожизненное содержание для судей, пребывающих в отставке;
- 10) военнослужащим, лицам, проходящим службу в органах внутренних дел, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, налоговой полиции, таможенных органах, органах и учреждениях Генеральной прокуратуры РФ;
- 11) некоторым иным работникам.

Списки соответствующих работ, профессий и должностей, с учетом которых назначается пенсия за выслугу лет, а в необходимых случаях - и правила исчисления пенсий утверждаются Правительством РФ по согласованию с Пенсионным фондом РФ.

При назначении пенсии гражданам, занятым на подземных и открытых горных работах и работающим в других особо вредных и тяжелых условиях труда, применяется «Список работ и профессий, дающих право на пенсию за выслугу лет независимо от возраста при занятости на указанных работах не менее 25 лет», утвержденный постановлением Совета Министров РСФСР от 13.09.1991 г. № 481.

Пенсия в связи с работой на судах флота рыбной промышленности, морского и речного флота устанавливается работникам, в соответствии со «Списком работ (профессий, должностей), с учетом которых назначается пенсия за выслугу лет рабочим и специалистам, работающим на отдельных видах судов морского, речного флота и флота рыбной промышленности», утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.07.92 г. № 467. Другим членам плавсостава этих судов, не указанным в Списке, назначается пенсия по старости в связи с особыми условиями труда.

Пенсионное обеспечение спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб и формирований осуществляется как в порядке, определенном Законом РФ от 12.02.93 г. «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

Например, штатным спасателям этих служб и формирований может назначаться пенсия по старости в связи с особыми условиями труда и пенсия за выслугу лет. Конкретные должности и специальности спасателей, для которых предусматривается тот или иной вид трудовой пенсии должны быть установлены Правительством РФ. Но до настоящего времени перечень таких должностей и специальностей в РФ не утвержден. В то же самое время ФЗ от 22.08.95 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» определяет наличие аварийно-спасательных служб в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях. Поэтому обеспечение пенсиями за выслугу лет спасателей - военнослужащих из состава этих служб должно производиться в соответствии с Законом РФ от 12.02.93 г.

Работники гражданской авиации из числа летного, летно-испытательного,

инженерно-технического составов, а также авиадиспетчеры также имеют право на пенсию за выслугу лет по Закону РФ от 20.11.90 г. Работники летного состава, приобретающие право на пенсию за выслугу лет, перечислены в Списке должностей, утвержденном постановлением Совета Министров РСФСР от 04.09.91 г. № 459.

Пенсия за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью устанавливается только тем работникам учреждений народного образования и детских учреждений, профессий и должностей, которые предусмотрены в списках, утверждаемых Правительством РФ.

Начиная с 01.11.99 г. пенсии за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью назначаются тем работникам государственных и муниципальных школ и других государственных и муниципальных детских учреждений, должности которых перечислены в Списке, утвержденном постановлением Правительства РФ от 22.09.99 г. (с дополнениями, внесенными Постановлением от 20.03.00 г. № 240).

Для определения категорий медицинских работников, имеющих право на пенсию за выслугу лет, необходимо руководствоваться «Списком профессий и должностей работников здравоохранения и санитарно-эпидемиологических учреждений, лечебная и иная работа которых по охране здоровья населения дает право на пенсию за выслугу лет» (утвержден постановлением Совета Министров РСФСР от 06.09.91 г. № 464). Приведенная в нем работа медицинских работников включается в выслугу лет для назначения соответствующей пенсии, если она осуществлялась до 01.11.99 г. Периоды работы по охране здоровья населения после указанной даты засчитываются в выслугу лет этих работников в соответствии со Списком и Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 22.09.99 г. № 1066. Перечень творческих работников сцены в театрах и других организациях, которым назначаются пенсии за выслугу лет, содержится в «Списке профессий и должностей работников театров и других театрально-зрелищных предприятий и коллективов, творческая работа которых дает право на пенсию за выслугу лет», утвержденном постановлением Совета Министров РСФСР от 28.08.91 г. № 447.

Пенсии за выслугу лет назначаются также военнослужащим, государственным служащим, муниципальным служащим, судьям, а также некоторым другим гражданам.

Государственным служащим этот вид пенсии установлен ФЗ от 31.07.95 г. «Об основах государственной службы РФ» (ст. 15 и 19). Согласно которому порядок и условия назначения и выплаты пенсий государственным служащим определяются отдельным ФЗ. В соответствии с ФЗ от 08.01.98 г. № 8-ФЗ «Об основах муниципальной службы в РФ» права государственного служащего в области пенсионного обеспечения в полном объеме распространяются на муниципального служащего.

Выплачиваемое судьям пожизненное содержание по своей сути является пенсией за выслугу лет. Находящийся в отставке судья по своему выбору вправе получать ежемесячное пожизненное содержание в полном размере или пен-

сию по старости (по инвалидности, по случаю потери кормильца). Возможность получения пожизненного содержания или пенсии предусмотрена законодательством и для судей Конституционного Суда РФ, пребывающих в отставке. Оно назначается им в соответствии со ст. 19 Федерального конституционного закона от 21.07.94 г. № 1-ФКС «О Конституционном Суде РФ».

Указом Президента РФ от 31.12.1999 г. № 1763 «О гарантиях Президенту РФ, прекратившему исполнение своих полномочий и членам его семьи» ежемесячное пожизненное содержание предусмотрено для Президента РФ, если он прекратил исполнение своих полномочий:

- в связи с истечением срока его пребывания в должности;
- досрочно, в случае его отставки или стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия.

Пенсионное обеспечение военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, граждан, проходящих службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, сотрудников налоговой полиции, таможенных органов, а также прокуроров, следователей, других работников органов и учреждений Генеральной прокуратуры РФ, имеющих классные чины, осуществляется в соответствии с Законом РФ от 12.02.93 г. «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

Пенсии за выслугу лет независимо от возраста назначаются космонавтам-испытателям, космонавтам-исследователям при оставлении работы на этих должностях в отрядах космонавтов по Положению о пенсионном обеспечении космонавтов в РФ, утвержденному постановлением Совета Министров Правительства РФ от 12.05.93 г. № 455.

В соответствии с прежде действовавшим законодательством и на основании ст. 133 Закона РФ от 20.11.90 г. право на пенсию за выслугу лет имеют также бывшие спортсмены - заслуженные мастера спорта СССР, мастера спорта СССР международного класса, входившие в сборные команды Союза ССР.

В соответствии с законодательством РФ пенсии за выслугу лет устанавливаются при соблюдении следующих условий:

- 1) гражданам, непосредственно занятым полный рабочий день на подземных и открытых горных работах по добыче полезных ископаемых и на строительстве шахт и рудников, при наличии у них выслуги лет не менее 25 лет, а у работников ведущих профессий этих работ - не менее 20 лет;
  - 2) гражданам в связи с работой на судах морского флота рыбной промышленности по добыче, обработке рыбы и морепродуктов, приему готовой продукции на промысле, а также на отдельных судах указанного флота, морского и речного флота - для мужчин при выслуге не менее 25 лет, а для женщин - 20 лет;
  - 3) для спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб и формирований - при выслуге не менее 15 лет и независимо от возраста;
  - 4) для работников гражданской авиации:
- а) в связи с работой в летном и летно-испытательном составе - мужчинам

при выслуге лет не менее 25 лет, женщинам - не менее 20 лет; при оставлении летной работы по состоянию здоровья - мужчинам при выслуге лет не менее 20 лет, женщинам - не менее 15 лет;

б) в связи с работой по управлению воздушным движением:

■ мужчинам - по достижении 55 лет и при общем трудовом стаже не менее 25 лет, из них не менее 12 лет 6 месяцев работы по непосредственному управлению полетами воздушных судов;

■ женщинам - по достижении 50 лет и при общем трудовом стаже не менее 20 лет, из них не менее 10 лет указанной работы;

в) в связи с работой в инженерно-техническом составе по обслуживанию воздушных судов:

■ - мужчинам - по достижении 55 лет и при общем трудовом стаже работы в гражданской авиации не менее 25 лет, из них 20 лет по непосредственному обслуживанию воздушных судов;

■ женщинам - по достижении 50 лет и при общем трудовом стаже работы в гражданской авиации не менее 20 лет, из них 15 лет по непосредственному обслуживанию судов;

5) в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей - при выслуге не менее 25 лет;

б) в связи с лечебной и иной работой по охране здоровья населения - при выслуге не менее 25 лет в сельской местности и поселках городского типа и не менее 30 лет - в городах;

7) в связи с творческой работой на сцене в театрах и других театрально-зрелищных предприятиях и коллективах - при выслуге 15, 20, 25 или 30 лет в зависимости от ее характера;

8) военнослужащим и другим гражданам, приравненным к ним по пенсионному обеспечению, - при выслуге 20 и более лет. Для лиц, уволенных со службы по достижению предельного возраста пребывания на службе, состоянию здоровья или в связи с проведением организационно-штатных мероприятий и достигших на день увольнения 45-летнего возраста, пенсия за выслугу лет устанавливается при наличии общего трудового стажа 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет 6 месяцев составляет военная и другая служба.

Ежемесячное пожизненное содержание назначается:

а) пребывающим в отставке судьям Конституционного Суда РФ - независимо от возраста при наличии стажа работы в должности судьи не менее 15 лет;

б) другим судьям - при наличии стажа работы в должности судьи не менее 20 лет, либо менее 20 лет (но не менее 10 лет) по достижении возраста для мужчин - 55 лет, а для женщин - 50 лет;

в) прекратившему исполнение своих полномочий Президенту РФ - независимо от возраста и других условий.

В соответствии с ФЗ от 15.12.01 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» пенсия за выслугу лет устанавливается федеральным государственным служащим. Условия для назначения пенсии за выслугу лет следующие:



щим категориям граждан:

1) федеральные государственные служащие при наличии стажа государственной службы не менее 15 лет имеют право на пенсию за выслугу лет при увольнении по следующим основаниям:

а) ликвидация федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, а также сокращение штата федеральных государственных служащих;

б) увольнение с должностей, утверждаемых в установленном законодательством РФ порядке для непосредственного обеспечения исполнения полномочий лиц, защищающих государственные должности РФ, в связи с прекращением этими лицами своих полномочий;

в) достижение предельного возраста, установленного федеральным законом для замещения должности федеральной государственной службы;

г) обнаружившееся несоответствие замещаемой должности федеральной государственной службы вследствие состояния здоровья, препятствующего продолжению государственной службы;

д) увольнение по собственному желанию в связи с выходом на государственную пенсию;

2) граждане, уволенные с федеральной государственной службы по основаниям, предусмотренным вышеперечисленными пунктами «б-д», имеют право на пенсию за выслугу лет, если они замещали должности федеральной государственной службы не менее 12 полных месяцев непосредственно перед увольнением;

3) пенсия за выслугу лет устанавливается к трудовой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ», и выплачивается одновременно с ней;

4) пенсия за выслугу лет не выплачивается в период нахождения на государственной службе, дающей право на эту пенсию.

Пенсионным законодательством РФ предусмотрены размеры пенсии за выслугу лет. Федеральным государственным служащим назначается пенсия за выслугу лет при наличии стажа государственной службы не менее 15 лет - в размере 45% среднемесячного заработка федерального государственного служащего вычетом базовой и страховой частей трудовой пенсии по старости (инвалидности), установленных в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в РФ». За каждый полный год стажа государственной службы сверх 15 лет пенсия за выслугу лет увеличивается на 3% среднемесячного заработка. При этом общая сумма пенсии за выслугу лет и указанных частей пенсии по старости (инвалидности) не может превышать 75% среднемесячного заработка федерального государственного служащего.

Пенсия за выслугу лет (кроме пенсии работникам, занятым на подземных и открытых горных работах) устанавливается в размере от 55% до 75% заработка. При выслуге, равной требуемой законом, размер пенсии составляет 55% заработка, а за каждый полный год выслуги сверх требуемой он увеличивается на 1% заработка.

При выслуге в летном и летно-испытательном составах меньше требуемой (у мужчин от 20 до 25 лет и у женщин от 15 до 20 лет) пенсий за выслугу лет назначается, но в меньшем размере. За каждый год, недостающий до полной выслуги, пенсия уменьшается на 2% заработка. В то же время размер пенсии летчика-испытателя I класса повышается на 10%. Но в любом случае их размер пенсии не может превышать 75% заработка.

Пенсия работникам, занятым на подземных работах и открытых горных работах, устанавливается в размере 75% заработка.

Пенсия военнослужащим устанавливается при выслуге 20 лет в размере 50% соответствующих сумм денежного довольствия, а за каждый год выслуги свыше 20 лет - 3% сумм денежного довольствия, но всего не более 85% этих сумм.

Для военнослужащих, имеющих общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12,5 лет составляет военная служба и иная служба, размер пенсии составляет: за общий трудовой стаж 25 лет - 50% сумм денежного довольствия за каждый последующий год стажа - 1% сумм денежного довольствия.

В размере до 85% заработка может устанавливаться пенсия за выслугу лет космонавтам и ежемесячное пожизненное содержание судьям.

Ежемесячное пожизненное содержание Президенту РФ, прекратившему исполнение своих полномочий, назначается в размере 75% его ежемесячного денежного вознаграждения.

Максимальный размер пенсии может повышаться на 1% за каждый полный год специального трудового стажа сверх требуемого для назначения этой пенсии, но не более чем на 20%.

В соответствии с Законом РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» пенсия за выслугу лет, назначаемая инвалидам, увеличивается в двух случаях и для категорий:

- лицам, ставшим инвалидами вследствие военной травмы;
- лицам, ставшим инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин и являющимся участниками Великой Отечественной войны.

**Пенсия по случаю потери кормильца** - это ежемесячная выплата из Пенсионного фонда РФ для нетрудоспособных, назначаемая в размере, соизмеримом с заработком умершего (безвестно отсутствующего) кормильца, нетрудоспособным членам семьи, находившимся на иждивении умершего.

Закон РФ от 20.11.90 г. № 340-1 «О государственных пенсиях в РФ» устанавливает категории нетрудоспособных членов семьи, которыми считаются:

- а) дети, братья, сестры и внуки, не достигшие 18 лет, или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 18 лет, при этом братья, сестры и внуки - при условии, если они не имеют трудоспособных родителей;
- б) отец, мать, супруг (жена, муж), если они достигли 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами;

в) один из родителей или супруг, либо дед, бабушка, брат, или сестра, независимо от возраста и трудоспособности, если он (она) занят уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14 лет, и не работает;

г) дед и бабушка - при отсутствии лиц, которые по закону обязаны их содержать, если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины);

д) родители погибших (умерших) военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, если они достигли 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), независимо от того находились ли они на иждивении погибших (умерших) военнослужащих или нет.

При назначении пенсии по случаю потери кормильца не требуется доказательства факта иждивения следующим категориям:

- детям; лицам, осуществляющим уход за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14 лет;
- родителям и вдовам (вдовцам) граждан, погибшим вследствие военной травмы.

Родители и супруг умершего, не состоявшие на его иждивении, имеют право на пенсию, если впоследствии они утратили источник средств к существованию. Учащиеся в возрасте 18 лет и старше имеют право на пенсию по случаю потери кормильца до окончания профессионального обучения в очных учебных заведениях, но не более чем до 23 лет.

Таким образом, для обеспечения пенсиями по случаю потери кормильца понятие «нетрудоспособность» охватывает самые разнородные явления:

- 1) полную или существенную потерю трудоспособности (инвалидность);
- 2) социальную необходимость не участвовать в общественном производстве в связи с уходом за малолетними;
- 3) когда лицо в силу возрастных особенностей либо еще не обязано по закону трудиться (до 16 или 18 лет), либо уже не трудится (мужчины старше 60 лет, женщины старше 55 лет).

Пенсия по случаю потери кормильца вследствие военной травмы также не исчисляется из заработка кормильца, а назначается в твердой сумме, размер пенсии устанавливается на уровне минимальной пенсии по старости.

К пенсии по случаю потери кормильца может быть начислена надбавка на уход за пенсионером, если он является инвалидом I группы либо нуждается в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) по заключению лечебного учреждения или достиг возраста 80 лет.

Размер надбавки на уход за пенсионером, если он является инвалидом I группы или достиг возраста 80 лет, равен размеру социальной пенсии.

Размер надбавки на уход за пенсионером на основании заключения лечебного учреждения равен размеру социальной пенсии.

Детям-инвалидам и инвалидам с детства I и II групп, потерявшим обоих родителей, или умершей одинокой матери в размере, указанном в п. «а» ст. 114 Зако-

на (т.е. минимальной пенсии по старости).

Пенсия по случаю потери кормильца может быть назначена со дня смерти кормильца, если обращение за ней последовало не позднее 12 месяцев со дня его смерти; при обращении за пенсией позднее она назначается на год раньше того дня, когда последовало обращение за ней.

Пенсия устанавливается на весь период, в течение которого член семьи считается нетрудоспособным. Несовершеннолетние, имеющие право на пенсию, сохраняют это право при их усыновлении.

При изменении числа членов семьи, обеспечиваемых пенсией, пенсия пересматривается по числу членов семьи, имеющих право на ее получение.

Пенсия в новом размере выплачивается с первого числа месяца, следующего за тем, в котором наступили обстоятельства, влекущие изменение размера пенсии. При наступлении обстоятельств, влекущих прекращение выплаты пенсии, выплаты пенсии прекращаются с того же срока.

Детям-сиротам (т.е. потерявшим обоих родителей или умершей одинокой матери) за период нахождения их на полном государственном содержании выплачивается 50% пенсии, а другим детям 25%.

Аналогичный порядок выплаты пенсии по случаю потери кормильца для детей, потерявших родителей, применяется и в отношении детей, помещенных в детские дома-интернаты. Детям, находящимся в детских домах-интернатах на условиях пятишестидневного пребывания в неделю, пенсия выплачивается в полном размере, так как эти дети не находятся на полном государственном содержании.

Пенсия по случаю потери кормильца, назначенная на нескольких членов семьи, выплачивается, как правило, в общей сумме. По требованию любого члена семьи его доля пенсии может быть выделена и выплачиваться отдельно.

Работающим пенсионерам пенсия выплачивается в полной сумме. Действующее законодательство предусматривает возможность назначения и выплаты некоторым категориям граждан двух пенсий, одной из которых является пенсия по случаю потери кормильца. В соответствии с п. «б» ст.5 Закона Р.Ф. «О государственных пенсиях в Российской Федерации» право на получение двух пенсий имеют вдовы военнослужащих, погибших в великую Отечественную войну, не вступившие в новый брак. Им могут устанавливаться пенсия по старости или пенсии по инвалидности, за выслугу лет, социальная и пенсия по случаю потери кормильца (за погибшего мужа).

Право на пенсию имеют оба родителя независимо от того, состояли ли они на иждивении умершего, если они достигли 55 лет - для мужчин и 50 лет - для женщин.

Для назначения пенсии по случаю потери кормильца в органы социальной защиты предоставляется заявление о назначении пенсии по случаю потери кормильца, к которому должны быть приложены документы:

а) о смерти или безвременном отсутствии кормильца. Факт смерти, ее причина и дата устанавливается на основании свидетельства о смерти, выданного органами записи актов гражданского состояния, а в отношении военнотруж-

ших, смерть которых наступила в период прохождения военной службы, соответствующего документа, полученного от воинской части, районного (городского) военного комиссариата, Министерства обороны СССР или Российской Федерации, госпитале или иного Военного учреждения. В тех случаях, когда кормилец умер по истечении 3-х месяцев после увольнения с военной службы (из органов внутренних дел) и смерть его наступила вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, имевших место в период прохождения службы, то орган социальной защиты населения прилагает также выписку из заключения о причине смерти (безвестное отсутствие гражданина подтверждается решением суда);

б) о дате и причине смерти кормильца;

в) удостоверяющие возраст лица, на которое назначается пенсия, или о признании его инвалидом;

г) подтверждающие родственные отношения члена семьи с умершим кормильцем.

Кроме того, в необходимых случаях представляются документы:

д) о возрасте кормильца;

е) подтверждающие трудовой стаж кормильца;

ж) о несчастном случае, произошедшем с кормильцем на производстве;

з) удостоверяющие причинную связь смерти кормильца с катастрофой на Чернобыльской АЭС;

и) о заработке кормильца;

к) о членах семьи кормильца, находившихся на его иждивении;

л) удостоверяющие, что лицо, на которое назначена пенсия, проходит профессиональное обучение в очных учебных заведениях. Профессиональное обучение лиц в возрасте от 18 лет до 23 лет, на которых назначается пенсия по случаю потери кормильца, в очных учебных заведениях подтверждается справками училищ, школ и курсов по подготовке кадров, повышению квалификации и по переквалификации, средних, специальных и высших учебных заведений, аспирантур, докторантур, клинических ординатур;

м) подтверждающие, что родитель, супруг, дед, бабушка, брат или сестра умершего, занятые уходом за его детьми, братьями, сестрами или внуками, не достигшими 14 лет, не работают; в качестве такого документа принимаются справки жилищных органов или сельских (поселковых) Советов народных депутатов.

н) о признании лица, на которое назначена пенсия, нуждающимся в постоянном уходе (помощи, надзоре);

о) удостоверяющие, что лицо, на которое назначена пенсия, награждено правительственными наградами, перечисленными в ст. 110 Закона РФ;

п) удостоверяющие, что лицо, на которое назначена пенсия, является участником Великой Отечественной войны, в том числе из числа вольнонаемного состава, юнг, сынов (воспитанников) полка;

р) подтверждающие, что лицо, на которое назначена пенсия, было не обоснованно репрессировано по политическим мотивам и впоследствии реабилитировано;

с) удостоверяющие, что лицо, на которое назначена пенсия, является участником ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС;

т) о проживании или работе лица, на которое назначена пенсия, в определенных зонах, предусмотренных Законом РСФСР от 15 мая 1991г. « О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;

у) об утрате источника средств к существованию;

ф) о сроках прохождения и основании увольнения с военной службы.

К заявлению о назначении пенсии семье умершего пенсионера должны быть приложены аналогичные документы, указанные выше.

Заработок пенсионера определяется по документам, имеющимся в его пенсионном деле.

Если умерший пенсионер имел право на перерасчет пенсии, но не обратился за таким перерасчетом, то предоставляются соответствующие документы о стаже или заработке пенсионера после назначения или предыдущего перерасчета его пенсии.

На одного нетрудоспособного члена семьи пенсия по случаю потери кормильца всегда подсчитывается непосредственно из заработка по нормам.

Пенсия по случаю потери кормильца на одного нетрудоспособного члена семьи может быть назначена в льготном размере при тех же условиях, что и пенсия на двух или более нетрудоспособных. Основной размер пенсии на одного нетрудоспособного члена семьи, исчисленной из среднемесячного заработка не свыше 120 руб., подлежит увеличению через 10 лет после ее назначения. Он повышается на 0,5% указанного заработка за каждый полный год, прошедший после назначения пенсии. Для семей, в состав которых входят круглые сироты или дети умершей одинокой матери (получавшей гос. пособие или имевшей на него право), установлены следующие пенсионные льготы. Во- первых, пенсия назначается такой семье по нормам, предусмотренным для семей, потерявших кормильца вследствие трудового увечья или профессионального заболевания, т.е. в более высоких размерах. Причина смерти кормильца в данном случае значения не имеет.

В более высоком размере пенсия устанавливается на всю семью, в состав которой входит сирота или ребенок одинокой матери. Во-вторых, если оба родителя работали и дети имеют право на пенсию по случаю потери кормильца каждого из них, пенсия исчисляется из общей суммы заработка родителей. К пенсии по случаю потери кормильца могут устанавливаться надбавки. Если кормилец умер от трудового увечья или профессионального заболевания и в семье три и более нетрудоспособных, к пенсии начисляется надбавка в размере 15 %. Такая надбавка полагается семьям с тремя и более нетрудоспособными (независимо от причины смерти кормильца), если в состав входят дети, потерявшие обоих родителей, или дети умершей одинокой матери (круглые сироты).

Семьям рабочих и служащих, умерших вследствие общего заболевания, устанавливается надбавка за непрерывный трудовой стаж кормильца. Ее размеры

- 10% пенсии при непрерывном стаже от 10 до 15 лет и 15% - при стаже свыше 15 лет. Эта надбавка назначается независимо от числа нетрудоспособных в семье.

Законодательством установлены минимальные и максимальные размеры пенсии по случаю потери кормильца.

Вместе с тем, размер пенсии по случаю потери кормильца на детей, не достигших 16 лет (учащихся - 18 лет), не может быть ниже 20 руб. в месяц в расчете на каждого ребенка (в пределах максимальных размеров пенсии). Если в семье, например, пять детей, то минимум пенсии составит 100 рублей в месяц. С 1 ноября 1985 года введены более высокие минимальные размеры пенсии по случаю потери кормильца, выплачиваемые не менее 10 лет, на двух членов семьи и на одного члена семьи. Они составляют соответственно 55 и 31 руб. в месяц.

Семьям рабочего и служащего могут назначаться пенсия по случаю потери кормильца при неполном стаже работы кормильца. При этом пенсия по случаю потери кормильца при неполном стаже на детей, не достигших 16 лет (учащихся - 18 лет), также не может быть 20 руб. в расчете на одного ребенка.

Право на пенсию по случаю потери кормильца, и размер ее зависят от вида общественно полезной деятельности кормильца, условий его труда, причины смерти и размера заработка. В зависимости от причин смерти кормильца установлены общие основания для пенсионного обеспечения и основания для семей военнослужащих.

К общим основаниям относится наступление смерти кормильца вследствие:

- трудового увечья;
- профессионального заболевания;
- общего заболевания.

В первых двух случаях пенсия назначается независимо от продолжительности трудового стажа кормильца, а в последнем - если кормилец ко дню смерти имел трудовой стаж, который был бы ему необходим для назначения пенсии по инвалидности, то есть не более 15 лет.

Пенсия (кроме пенсии по случаю потери кормильца вследствие военной травмы) устанавливается в размере 30% заработка кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи, а на каждого ребенка, потерявшего обоих родителей, и умершей одинокой матери - в полуторном размере минимальной пенсии по старости.

Пенсия, в том числе при неполном общем трудовом стаже кормильца, не может быть ниже социальной пенсии в расчете на каждого нетрудоспособного члена семьи. Максимальный размер пенсии устанавливается на уровне минимального размера пенсии по старости на каждого нетрудоспособного члена семьи, за исключением пенсии на детей, потерявших обоих родителей, и умершей одинокой матери, которым она устанавливается в размере 1,5 минимального размера пенсии по старости.

К пенсии выплачиваются надбавки в размере минимального размера пенсии по старости на уход за пенсионером; детям-инвалидам и инвалидам с детства I и II групп; детям, потерявшим обоих родителей, или умершей одинокой матери.

Пенсии по случаю потери кормильца могут быть повышены:

- Героям Советского Союза и гражданам, награжденным Орденом Славы трех степеней;
- Героям Социалистического Труда;
- гражданам, награжденным орденом Трудовой Славы трех степеней или орденом «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР» трех степеней;
- участникам Великой Отечественной войны, в том числе лицам вольнонаемного состава;
- труженикам тыла, проработавшим не менее 6 месяцев в годы Великой Отечественной войны (с 22 июня 1941 г. по 9 (11) мая 1945г);
- военнослужащим, не менее 6 месяцев находившимся на военной службе, в годы Великой Отечественной войны (с 22 июня 1941 г. по 3 сентября 1945г);
- гражданам, родившимся не позднее 31 декабря 1931г.; гражданам, необоснованно репрессированным по политическим мотивам и впоследствии реабилитированным.

К пенсии по случаю потери кормильца применяется в некоторых случаях районный коэффициент (например, в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним).

Особыми условиями при назначении пенсии по случаю потери кормильца пользуются семьи военнослужащих. Пенсия по случаю потери кормильца семьям лиц, указанных в Законе РФ от 12.02.93 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», назначается:

■ если кормилец умер (погиб) во время прохождения службы или не позднее 3 месяцев со дня увольнения со службы либо позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения службы;

■ семьям пенсионеров из числа этих лиц - если кормилец умер в период получения пенсии или не позднее 5 лет после прекращения выплаты ему пенсии.

При этом семьи бывших военнослужащих, умерших во время пребывания в плену, и семьи военнослужащих, пропавших без вести в период военных действий, приравниваются к семьям погибших на фронте. Субъектом права на пенсию по случаю потери кормильца-военнослужащего являются нетрудоспособные члены семьи умершего (погибшего) военнослужащего, состоявшие на его иждивении.

Матерям военнослужащих, умерших вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при выполнении интернационального долга в республике Афганистан, пенсия за погибшего военнослужащего назначается с 1 июля 1988г. по достижении 50 лет. Для вдов военнослужащих, погибших на фронте, установлены дополнительные льготы - пенсии начисляются им независимо от времени достижения престарелого возраста или времени наступления инвалидности. Кроме того, вдова военнослужащего, погибшего вследствие ранения,



контузии или увечья, полученных при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте, занятая уходом за детьми погибшего военнослужащего, не достигшими 8 лет, имеет право на пенсию независимо от того, работает она или нет. По общему правилу пенсией по случаю потери кормильца обеспечиваются лишь иждивенцы. Родителям и вдовам военнослужащих, погибших на фронте, пенсия назначается независимо от того, являлись ли они иждивенцами погибшего.

Размеры пенсии зависят, прежде всего, от причины смерти военнослужащего, числа нетрудоспособных членов семьи и воинского звания. Семьям тех военнослужащих, которые не работали в качестве рабочего и служащего до призыва на военную службу, пенсии назначаются в определенных размерах.

Порядок исчисления пенсий семьям военнослужащих, работавших в качестве рабочего и служащего до призыва на военную службу, зависит от того, на скольких членов семьи устанавливается пенсия. Если она назначается на двух, трех и более, то пенсия определяется обычно в соответствующем процентном отношении к пенсии по старости рабочего и служащего. В этом случае необходимо, следовательно, сначала подсчитать размер пенсии по старости. Затем, исходя из основного размера пенсии по старости, основной размер пенсии по случаю потери кормильца.

Пенсия по случаю потери кормильца исчисляется из повышенной пенсии по старости, если кормилец в случае инвалидности имел бы право на пенсию по инвалидности в льготных размерах. На одного нетрудоспособного члена семьи пенсия всегда подсчитывается непосредственно из заработка. При этом нормы обеспечения семей военнослужащих, погибших вследствие ранения, контузии, увечья, полученных при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте, таких же, как и нормы обеспечения пенсии по случаю потери кормильца семей рабочих и служащих, умерших вследствие трудового увечья, а семей военнослужащих, умерших вследствие др. причин, - как семей рабочих и служащих, умерших вследствие общего заболевания. В данном случае пенсия также повышается на 10% за воинское звание.

Для семей военнослужащих, работавших до призыва на военную службу, в состав которых входят круглые сироты или дети умершей одинокой матери (получавшей государственное пособие или имевшей на него право), установлены такие же пенсионные льготы, как и для аналогичных семей рабочих и служащих.

Для возникновения права на пенсию имеет значение время наступления нетрудоспособности, нахождение нетрудоспособного члена семьи на иждивении кормильца. Члены семьи считаются состоявшими на иждивении умершего, если они находились на его полном содержании или получали от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником к существованию. Лицо может быть признано состоявшим на иждивении, если оно имело и другие источники средств к существованию, однако помощь умершего была постоянным и основным источником.

Также законодательство РФ исходит из того, что члены семьи, которые имеют право на получение содержания от других лиц, не признаются иждивенцами умершего, хотя бы фактически и состояли на его полном обеспечении. Таковыми являются братья, сестры, внуки при наличии трудоспособных родителей, а также дед и бабушка, имеющие других лиц, обязанных их содержать. Во всех других случаях вопрос о признании лица иждивенцем умершего решается с учетом фактических обстоятельств органами, назначающими пенсию.

Под лицами, проходившими военную службу, понимаются:

- проходившие военную службу в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов или военную службу по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в Вооруженных Силах РФ и Объединенных Вооруженных Силах СНГ, Федеральной пограничной службы и органов пограничной службы РФ, внутренних и железнодорожных войсках, федеральных органах правительственной связи и информации, войсках гражданской обороны, органах федеральной службы безопасности (контрразведки), органах внешней разведки, других воинских формированиях РФ, созданных в соответствии с законодательством РФ, и семьи этих лиц;

- офицерского состава, прапорщики и мичманы, проходившие военную службу в Вооруженных Силах, войсках и органах Комитета государственной безопасности, внутренних и железнодорожных войсках, других воинских формированиях бывшего Союза ССР, и семьи этих лиц;

- рядового и начальствующего состава, проходившие службу в органах внутренних дел РФ, бывшего Союза ССР и в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы;

- проходившие военную службу, службу в органах внутренних дел и учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы в других государствах - при условии, если договорами о социальном обеспечении, заключенными РФ либо бывшим Союзом ССР с этими государствами, предусмотрено осуществление из пенсионного обеспечения по законодательству государства, на территории которого они проживают.

Пенсии семьям лиц, проходивших военную службу по призыву, назначаются на основании Закона РФ «О государственных пенсиях в РФ».

Федеральный Закон «О внесении изменений и дополнений в Закон РФ «О государственных пенсиях в РФ» вносит изменения в базовый «военный» закон, уравнивая в правах на получение пенсии родителей военнослужащих, проходивших службу по контракту либо в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов, и родителей призывников.

Закон от 01.06.99 г. повысил размер пенсии каждому родителю погибшего военнослужащего в три раза. Он равен трем минимальным пенсиям по старости. Семьям лиц, указанных выше, если они погибли при защите Родины, в том числе в связи с пребыванием на фронте, прохождением службы за границей в государствах, где велись боевые действия, или при исполнении иных обязанностей военной службы, пенсия устанавливается в размере 40% соответствующих

сумм денежного довольствия кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи. Минимальный размер пенсии не может быть ниже в этом случае 150% минимального размера пенсии по старости. По такой же норме устанавливается пенсия, независимо от причины смерти кормильца, семьям умерших пенсионеров, являвшихся на день смерти инвалидами вследствие военной травмы, на детей, потерявших обоих родителей, и на детей умершей одинокой матери.

Семьям лиц, умерших вследствие причин, не связанных с исполнением обязанностей военной службы, пенсия устанавливается в размере 30% соответствующих сумм денежного довольствия кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи. Минимальный размер назначаемой пенсии не может быть ниже 100% минимального размера пенсии по старости.

Инвалидам I группы, престарелым в возрасте 80 лет и старше, а также другим членам семьи, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе, к пенсии по случаю потери кормильца назначается надбавка в размере 2/3 минимальной пенсии по старости.

Пенсионное законодательство РФ 2001 г. не изменило круг лиц, имеющих право на пенсию по случаю потери кормильца. Этот круг пополнился членами семей граждан:

- 1) получивших или перенесших лучевую болезнь и др. заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС или работами по ликвидации последствий указанной катастрофы;
- 2) ставших инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС;
- 3) принимавших участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в зоне отчуждения.

Кроме того, что круг лиц практически не изменился, пенсионное законодательство РФ 2001-2002 г. установило иной размер пенсии по случаю потери кормильца.

Размеры пенсии по случаю потери кормильца предусмотрены двумя федеральными законами: ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ» и ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ».

В соответствии с ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ» размер пенсии по случаю потери кормильца определяется по формуле:

$$П = БЧ + СЧ,$$

где П - размер пенсии по случаю потери кормильца;

БЧ - базовая часть пенсии;

СЧ - страховая часть пенсии.

Размер базовой части трудовой пенсии по случаю потери кормильца устанавливается в следующих суммах:

- 1) детям, братьям, сестрам и внукам, не достигшим 18 лет, или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 18 лет, при этом братья, сестры и внуки - при условии, если они не имеют трудоспособных родителей, потерявшим обоих родителей, или детям умершей одинокой матери (круглым сиротам) - 450 рублей в месяц ( на каждого ребенка);

2) другим нетрудоспособным членам семьи умершего кормильца, указанным в п. 2 ст. 9 настоящего ФЗ и Закона РФ «О государственных пенсиях в РФ» от 20.11.90 г. № 340-1 (ст. 50), - 225 рублей в месяц (на каждого члена семьи).

Размер страховой части трудовой пенсии по случаю потери кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи определяется по формуле:

$$СЧ=ПК/(ТхК)/КН,$$

где СЧ - страховая часть пенсии;

ПК - сумма расчетного пенсионного капитала умершего кормильца, учтенного по состоянию на день его смерти;

Т - количество месяцев ожидаемого периода выплаты пенсии по старости, составляющего 19 лет (228 месяцев);

К - отношение нормативной продолжительности страхового стажа кормильца (в месяцах) по состоянию на день его смерти к 180 месяцам. Нормативная продолжительность страхового стажа до достижения умершим кормильцем возраста 19 лет составляет 12 месяцев и увеличивается на 4 месяца за каждый полный год возраста, начиная с 19 лет, но не более чем до 180 месяцев;

КН - количество нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца, являющихся получателями указанных пенсий, установленных в связи со смертью этого кормильца по состоянию на день, с которого назначается трудовая пенсия по случаю потери кормильца соответствующему нетрудоспособному члену семьи.

В случае, если трудовая пенсия по случаю потери кормильца устанавливается в связи со смертью лица, которому на день смерти была установлена страховая часть трудовой пенсии по старости или страховая часть трудовой пенсии по инвалидности, размер страховой части трудовой пенсии по случаю потери кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи определяется по формуле:

$$СЧ=СЧ_{п}/КН,$$

где СЧ - размер страховой части трудовой пенсии по случаю потери кормильца;

СЧ<sub>п</sub> - размер страховой части трудовой пенсии по старости или трудовой пенсии по инвалидности, установленной умершему кормильцу по состоянию на день его смерти.

Размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца не может быть ниже 660 рублей в месяц.

Пенсия по случаю потери кормильца, в соответствии с ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ», устанавливается членам семей военнослужащих, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, в зависимости от причины смерти кормильца в следующем размере:

1) пенсия по случаю потери кормильца вследствие военной травмы на каждого нетрудоспособного члена семьи погибшего (умершего) военнослужащего - 200% размера базовой части трудовой пенсии по старости, для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины).

Потерей кормильца вследствие военной травмы считается его смерть, наступившая вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Родины, в том числе в связи с требованием на фронте, прохождением военной службы на территориях других государств, где велись боевые действия, или при исполнении иных обязанностей военной службы;

2) пенсия по случаю потери кормильца вследствие заболевания, полученного в период военной службы, на каждого нетрудоспособного члена семьи погибшего (умершего) военнослужащего - 150% размера базовой части трудовой пенсии по старости, для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины).

Потерей кормильца вследствие заболевания, полученного в период военной службы, считается его смерть, наступившая вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей), либо заболевания, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей).

Пенсия по случаю потери кормильца членам семей граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф, назначается в размере 250% базовой части трудовой пенсии по случаю потери кормильца на каждого члена семьи.

**Социальная пенсия** - это гарантированная государством минимальная социальная помощь, предоставляемая указанным в законе лицам, независимо от их стажа, уплаты страховых взносов, выплачиваемая при достижении установленного возраста.

Новое пенсионное законодательство РФ не изменило круг лиц, имеющих право на социальную пенсию. Право на социальную пенсию в соответствии со ст. 113 Закона РФ «О государственных пенсиях в РФ» от 20.11.90 г. № 340-1, а также ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» имеют:

1) инвалиды с ограничением способности к трудовой деятельности III, II и I степени, в том числе инвалиды с детства;

2) дети-инвалиды;

3) дети в возрасте до 18 лет, потерявшие одного или обоих родителей, и дети умершей одинокой матери;

4) граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины);

5) граждане, достигшие возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), не имеющие права на трудовую пенсию или пенсию по государственному пенсионному обеспечению.

Социальная пенсия, назначенная гражданам, достигшим возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), не выплачивается в период выполнения ими оплачиваемой работы.

Социальная пенсия нетрудоспособным гражданам назначается в следующем размере:

1) гражданам из числа малочисленных народов Севера, достигшим возраст-

та 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), гражданам, достигшим возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), инвалидам, имеющим ограничение способности к трудовой деятельности II степени (за исключением инвалидов с детства), детям в возрасте до 18 лет, потерявшим одного из родителей, - 100% размера базовой части трудовой пенсии по старости. При этом размеры социальной пенсии инвалидов, имеющих ограничение способности к трудовой деятельности II степени (за исключением инвалидов с детства), и социальной пенсии детей в возрасте до 18 лет, потерявших одного из родителей, не могут быть менее 470 рублей в месяц;

2) инвалидам с детства, имеющим ограничение способности к трудовой деятельности III и II степени, инвалидам, имеющим ограничение способности к трудовой деятельности III степени, детям-инвалидам, детям в возрасте до 18 лет, потерявшим обоих родителей, и детям умершей одинокой матери, - 100% размера базовой части трудовой пенсии по инвалидности, т.е. 900 рублей в месяц;

3) инвалидам, имеющим ограничение способности к трудовой деятельности I степени, - 85% размера базовой части трудовой пенсии по старости.

Размеры социальных пенсий устанавливаются законом и зависят от того, к какой категории относится их получатель. Социальную пенсию в размере минимальной пенсии по старости получают инвалиды с детства 1 и 2 групп, инвалиды 1 группы, дети-инвалиды, а также дети, потерявшие обоих родителей, и дети умершей одинокой матери в размере 2/3 минимальной пенсии по старости – инвалиды 2 группы (кроме инвалидов с детства), дети, потерявшие одного из родителей и граждане, достигшие 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), инвалиды 3 группы получают социальные пенсии в размере S минимальной пенсии по старости. Компенсационные выплаты к социальным пенсиям устанавливаются в тех же размерах, что и к трудовым.

Как показывает правоприменительная практика, детям–инвалидам и инвалидам с детства, обучающимся в образовательных учреждениях и находящимся на полном государственном обеспечении, социальная пенсия, назначенная в связи с их инвалидностью, выплачивается в полном размере.

В соответствии с Законом «О государственных пенсиях в РФ» социальная пенсия, назначенная детям в связи с потерей кормильца, на период их нахождения в детских учреждениях на полном государственном обеспечении, выплачивается по правилам: если они потеряли одного из родителей или являются детьми одинокой матери – в размере 50%; другим детям в размере 25%. Разница между назначенной и полагающейся к выплате пенсией перечисляется на счета этих учреждений. По таким же правилам выплачивается пенсия указанным детям в период их обучения в образовательных учреждениях на полном государственном обеспечении, с перечислением разницы между назначенной и причитающейся к выплате пенсии на счета этих учебных заведений.

В соответствии с Федеральным законом «О предупреждении распространения в РФ заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ)»(1995) ВИЧ инфицированным несовершеннолетним в возрасте до 18 лет

назначается социальная пенсия, пособие и предоставляются льготы, установленные для детей-инвалидов законодательством РФ, а лицам, осуществляющим уход за ВИЧ инфицированными несовершеннолетними, выплачивается пособие по уходу за ребенком-инвалидом в порядке, установленном законодательством РФ. Этим несовершеннолетним социальная пенсия назначается и выплачивается независимо от состояния их здоровья до 18 лет.

По общему правилу, надбавки к социальным пенсиям не начисляются. Но существуют некоторые исключения, к которым относятся: инвалиды с детства I группы, дети-инвалиды и несовершеннолетние ВИЧ-инфицированные, которым устанавливается надбавка на уход за пенсионером в размере минимальной пенсии по старости.

Лицам, проживающим в районах, где к заработной плате работающих установлены коэффициенты, размеры социальных пенсий определяются с применением этих коэффициентов. Размеры пенсий в процентном отношении от базовой части трудовой пенсии для граждан, проживающих в районах, в которых установлены районные коэффициенты к заработной плате, определяются с применением соответствующего районного коэффициента на весь период их проживания в указанных районах. При выезде граждан на новое постоянное место жительства размер пенсии определяется без учета районного коэффициента.

Для назначения социальной пенсии нуждающийся в ней гражданин должен представить соответствующее заявление и в зависимости от категории следующие документы:

- о возрасте лица, на которое назначается пенсия;
- о признании лица инвалидом или ребенком-инвалидом;
- подтверждающие родственные отношения детей с умершими родителями;
- о смерти кормильца семьи или его безвестном отсутствии;
- о награждении заявителя государственными наградами, перечисленными в Законе РФ «О государственных пенсиях»;
- удостоверяющие, что заявитель является участником ВОВ;
- подтверждающие, что заявитель был необоснованно репрессирован по политическим мотивам и впоследствии реабилитирован;
- подтверждающие, что заявитель проработал в годы ВОВ не менее 6 месяцев;
- подтверждающие, что заявитель был несовершеннолетним узником концлагерей и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в годы Второй мировой войны;
- подтверждающие, что заявитель является инвалидом с детства вследствие ранения, контузии или увечий, связанных с боевыми действиями в период ВОВ либо с их последствиями.

Для назначения пенсии ребенку-инвалиду кроме заявления предоставляются копия свидетельства о рождении и справка из ЖЭУ о составе семьи. Кроме того, по желанию получателя, может быть приложено заявление на перечисление пенсии в Сбербанк.

В соответствии с Законом РФ «О государственных пенсиях в РФ» отдельные

категории граждан РФ имеют право на получение одновременно двух пенсий. Одной из этих пенсий может быть социальная.

Правом на получение двух пенсий, одной из которых является социальная, обладают родители и вдовы военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, погибших (умерших) в период прохождения службы или умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы, за исключением случаев, когда смерть наступила в результате противоправной деятельности военнослужащего. С 1 января 2000 года право на получение двух пенсий имеют вдовы военнослужащих, погибших в войну с Финляндией в период с 30.11.1939 по 13.03.1940 и войну с Японией в период с 9.08.1945 по 3.09.1945, а также умерших в указанные периоды вследствие ранения, увечья или заболевания, связанного с пребыванием на фронте, в том числе и пребыванием в плену, если погибший не совершил в этот период преступлений против Родины, а также пропавший без вести, при условии, что они не вступили в новый брак.

Родители погибших военнослужащих, имеющие право на получение двух пенсий, получают социальную пенсию и пенсию по случаю потери кормильца в соответствии с Законом РФ от 21 мая 1993 года № 5001-1 «О пенсионном обеспечении родителей погибших военнослужащих, проходивших службу по призыву», которая устанавливается в одинаковом твердом размере, соответствующем размеру минимальной пенсии по старости, при общем трудовом стаже, равном требуемому для назначения полной пенсии по случаю потери кормильца, по достижении родителями возраста 50 лет – женщины и 55 лет – мужчины. В случае изменения минимального размера пенсии по старости пересматривается и размер пенсии родителям за погибшего военнослужащего.

Вдовы погибших военнослужащих, получающие пенсию по случаю потери кормильца в соответствии с Законом РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», одновременно имеют право на социальную пенсию по нормам Закона «О государственных пенсиях в РФ» после представления справки органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, о прекращении выплаты пенсии по случаю потери кормильца по нормам Закона от 12 февраля 1993 года.

В том случае, если вдове погибшего (умершего) военнослужащего прекращена выплата ранее назначенной социальной либо трудовой пенсии в связи с переходом на пенсионное обеспечение по Закону от 12 февраля 1993 года, то соответствующий вид пенсии может быть назначен из заработка, проиндексированного в установленном порядке, по документам, которые имеются в пенсионном деле.

Социальная пенсия во всех случаях назначается не ранее, чем со дня возникновения права на нее. В случае, если заявивший о назначении пенсии представил не все требующиеся документы, то Законом предусмотрен 3-месячный срок для того, чтобы донести необходимые документы.



## **ЕЖЕМЕСЯЧНОЕ СОДЕРЖАНИЕ СУДЕЙ РФ**

Для судей всех судов России и судей Конституционного Суда РФ установлено так называемое не облагаемое налогами ежемесячное содержание, которое введено для судей Законом РФ от 26 июня 1992 г. «О статусе судей в Российской Федерации», а для судей Конституционного Суда РФ - Законом от 21 июля 1994 г. «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Такое содержание выплачивается по Закону от 26 июня 1992 г. пребывающему в отставке судье, имеющему стаж работы в этой должности не менее 20 лет. Если стаж судебной работы меньше, но все же не менее 10 лет, то содержание устанавливается по достижении 55 лет или 50 лет (соответственно мужчинам и женщинам). Таким образом, при полном стаже судейской работы содержание назначается независимо от возраста, а при неполном - не ранее достижения указанного возраста.

В стаж работы судьи включается как работа в качестве судьи в судах РФ и бывшего Союза ССР, так и работа в качестве судьи в судах государств, входивших в состав СССР. Включается в этот стаж также работа в должности государственного арбитра.

Размер содержания при стаже работы в 20 лет составляет 80% заработной платы работающего по соответствующей должности судьи. За каждый полный год стажа такой работы свыше 20 лет денежное содержание увеличивается на 1%, но не более чем до 85% денежного содержания.

Если стаж судейской работы менее 20 лет (но не менее 10 лет), размер содержания исчисляется пропорционально числу лет, отработанных судьей (при 10 годах стажа этой работы размер составляет 40%, при 15-60% заработка т.д.).

Практически содержание исчисляется из полного заработка судьи: в него включается должностной оклад, доплаты за квалификационный класс и выслугу лет, различные надбавки. При повышении заработка работающим судьям содержание судей, пребывающих в отставке, пересчитывается и соответственно увеличивается.

Судьям Конституционного Суда РФ, пребывающим в отставке, также устанавливается ежемесячное денежное содержание. Условия и нормы назначения такого содержания несколько иные.

Для назначения содержания необходим стаж работы не менее 15 лет. В этот стаж засчитывается все время предшествующей работы по юридической профессии. Какой-либо возрастной ценз в данном случае не установлен.

Размер содержания - 80% денежного вознаграждения работающего судьи Конституционного Суда, а для судей, имеющих право на получение надбавки за ученую степень или ученое звание, почетное звание «Заслуженный юрист РФ», -85%.

Исчисляется размер содержания практически из полного заработка. В него включается должностной оклад, различные надбавки к должностному окладу (за выслугу лет, сложность, напряженность и специальный режим работы, ученую степень и т.д.), денежное поощрение по итогам работы за квартал и год. При

увеличении денежного вознаграждения работающим судьям соответственно пересчитывается и увеличивается содержание судей, пребывающих в отставке.

Содержание, установленное для судей Конституционного Суда, как и содержание для иных судей, не облагаются налогом.

За время выполнения любой оплачиваемой работы (кроме преподавательской работы, литературной и иной творческой деятельности, а для судей Конституционного Суда также работы в сфере правосудия), содержание не выплачивается.

Подача заявления о назначении ежемесячного денежного содержания судьям, его назначение и выплата осуществляется по особым правилам соответствующими государственными органами - органами юстиции или судами, а судьям Конституционного Суда РФ - этим судом.

Указом исполняющего обязанности Президента РФ от 7 февраля 2000 г. введено ежемесячное денежное содержание для членов семьи судьи Конституционного Суда РФ (в том числе прибывающего в отставку) в случае его смерти, гибели. Ежемесячное содержание устанавливается нетрудоспособным членам семьи, находившимся на иждивении судьи. Круг членов семьи, имеющих право на ежемесячное денежное содержание, и сроки его выплаты определяются применительно к ст. 50 и 51 Закона 1990 г.

Размер указанного ежемесячного денежного содержания на каждого члена семьи составляет сумму, равную четырехкратному минимальному размеру пенсии по старости, установленному федеральным законом на день смерти. Оно выплачивается сверх пенсии, назначенной на общих основаниях. Выплачивается ежемесячное содержание Конституционным Судом РФ. При этом за вдовой (вдовцом) сохраняется право на получение этого содержания до вступления в новый брак, (это правило отличается от общего правила, согласно которому назначенная пенсия при вступлении в новый брак сохраняется).

Издание данного Указа свидетельствует, видимо, о введении дополнительного материального обеспечения в виде пенсионных выплат властью главы государства сверх того обеспечения, которое предусмотрено федеральным конституционным законом. Подобная практика представляется не соответствующей Конституции Российской Федерации.

## **ПОРЯДОК ВЫПЛАТЫ ПЕНСИИ ЛИЦАМ, ВЫЕЗЖАЮЩИМ НА ПОСТОЯННОЕ МЕСТО ЖИТЕЛЬСТВА ЗА ГРАНИЦУ**

На граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, выезжающих на постоянное место жительства за пределы РФ и имеющих ко дню выезда право на получение государственной пенсии, назначенной в связи с трудовой и иной общественной деятельностью, в соответствии с законодательством РФ распространяется действие Положения о порядке выплаты пенсии гражданам, выезжающим на постоянное место жительства за пределы РФ.

Если международным договором РФ предусмотрены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Положении, применяются правила, установ-

ленные международным договором.

Перед выездом гражданам по их желанию выплачивается пенсия за 6 месяцев вперед в российских рублях. Сумма этой выплаты определяется путем умножения на 6 размера пенсии, установленного на день представления гражданином, выезжающим на постоянное место жительства (ПМЖ) за пределы РФ, в орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, заявления о выплате пенсии за 6 месяцев вперед и документов:

- гражданину РФ - на основании заявления по форме и паспорта гражданина РФ, удостоверяющего личность гражданина за пределами РФ, при наличии в нем отметки «для проживания за границей»;
- иностранному гражданину - на основании заявления, национального паспорта, копии вида на жительство и визы иностранного государства, в которое он намерен выехать;
- лицу без гражданства - на основании заявления, копии вида и визы иностранного государства, в которое он намерен выехать.

Компенсационные выплаты к пенсии, установленные законодательством РФ, при определении пенсии, подлежащей выплате за 6 месяцев вперед, не учитываются.

Шестимесячный период, за который выплачивается пенсия, рассчитывается, начиная с месяца, следующего за месяцем представления указанных заявлений и документов.

Гражданам на основании их письменного заявления пенсия может переводиться за пределы РФ по месту их жительства, независимо от даты их отъезда за пределы РФ, переезда из одного государства в другое и смены места жительства.

Заявление о переводе назначенной пенсии за пределы РФ подается в Пенсионный фонд РФ, кроме того, туда же предоставляются документы, подтверждающие место постоянного жительства гражданина за пределами РФ, и справка о дате выезда за пределы РФ.

Пенсионный фонд РФ осуществляет перевод пенсии гражданину на его счет в банке или другом финансово-кредитном учреждении иностранного государства, в котором он проживает, если иное не предусмотрено международным договором. Перевод пенсии за пределы РФ производится в иностранной валюте по курсу рубля, установленному Центральным банком РФ на день совершения операции.

Перевод пенсии за пределы РФ производится при условии представления в Пенсионный фонд РФ в декабре каждого года документа, подтверждающего факт нахождения гражданина в живых. Такой документ выдается дипломатическим представителем РФ, нотариусом на территории РФ или компетентным органом (должностным лицом) иностранного государства. В случае непредставления в установленные сроки указанного документа выплата пенсии прекращается и возобновляется только после представления этого документа, осуществляется с даты, с которой выплата была приостановлена.

Международными договорами установлено, что выплата пенсий за 6 или 2 месяца вперед не производится при выезде пенсионера из России на постоян-

ное место жительства в Армению, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украину, Чехию, Словакию, Болгарию, Румынию, Венгрию и Монголию.

Подписание 29 марта 1996 года в Москве Договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарных областях между Беларусью, Казахстаном, Кыргызстаном и Россией свидетельствует о начале поиска новых путей и методов сотрудничества в пенсионном обеспечении.

Первым шагом на пути гармонизации законодательства в области социального обеспечения стало Соглашение о гарантиях прав в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 г., которое подписали Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация, Таджикистан, Узбекистан и Украина. Соглашение распространяется на все виды пенсионного обеспечения, предусмотренных действующим, а также будущим законодательством.

Участники этого Соглашения обязались назначать и выплачивать пенсии по законодательству страны проживания с учетом трудового стажа, приобретенного на территории любого из этих государств, а также бывшего СССР за период до 13 марта 1992 г.

Размер заработка (дохода) для расчета пенсии определяется из официально установленного курса национальных валют к моменту назначения пенсии. Размер пенсии пересматривается в соответствии с законодательством страны местожительства.

Документы, необходимые для назначения пенсии и выданные на территории государств - членов СНГ и государств, входивших в состав СССР, или до 1 декабря 1991 г. принимаются без легализации. Документы, оформленные на иностранном языке, принимаются, если верность перевода засвидетельствована нотариусом или консульским учреждением.

Все расходы по финансированию пенсионного обеспечения несёт государство, предоставляющее обеспечение. Взаимные расчеты не производятся, если иное не предусмотрено двусторонними соглашениями.

Пенсионное обеспечение военнослужащих Вооруженных Сил государств - участников Соглашения, выплата пенсии по прежнему месту жительства, прекращается, если пенсия того же вида предусмотрена законодательством государства по новому месту жительства.

Вопросы пенсионного обеспечения в государствах - участниках СНГ регулируются и двусторонними договорами. В частности, 10 февраля 1995 г. Правительство РФ и Правительство Республики Молдова подписали двустороннее Соглашение о гарантиях прав граждан в области пенсионного обеспечения.

Данное Соглашение относится только к правоотношениям, возникшим после 4 декабря 1995 г., то есть после вступления его в силу. Оно распространяется на граждан РФ и граждан Республики Молдовы, членов их семей, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях указанных государств. Соглашение не распространяется на военнослужащих Вооруженных Сил и Пограничных войск, лиц начальствующего и рядового состава

органов внутренних дел и государственной безопасности РФ и Республики Молдовы, а также членов их семей. Указанные лица охвачены отдельными соглашениями.

Временным соглашением между Правительством РФ и Правительством Украины от 15 января 1993 г. о гарантиях прав граждан, работающих в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в области пенсионного обеспечения предусмотрено, что сумма пенсии, подлежащая выплате за пределами РФ, определяется без учета компенсационных выплат и районного коэффициента.

## **ВЫПЛАТА ПЕНСИЙ И ПОСОБИЙ ЗА ГРАНИЦЕЙ**

Сохранение приобретенных прав граждан в области социального обеспечения направлено на устранение недостатков, связанных с принципом территориальности, при выплате пенсий или пособий лицам, находящимся вне территории государства, по законодательству которого они назначены. Этот принцип не распространяется:

- на специальные безвзносные пособия, назначаемые в качестве социальной помощи лицам с доходами ниже прожиточного минимума. Безвзносными пособиями называют пособия, предоставление которых не зависит от прямого финансового участия подлежащих обеспечению лиц либо их нанимателя или от наличия определенного трудового стажа;

- пособия, предоставляемые по переходным системам. В соответствии с используемой терминологией «переходные системы» охватывают лиц, возраст которых на день вступления в силу применяемого законодательства превышает установленный.

Согласно Конвенции № 157 государства-члены МОТ, ратифицировавшие Конвенцию, приняли на себя обязательства по сохранению приобретенных прав лишь в отношении долговременных выплат. В частности, в ст. 9 Конвенции говорится, что государство-член гарантирует независимо от места проживания выплату пенсий по инвалидности, по старости, по случаю потери кормильца, в связи с трудовым увечьем, право на которые приобретено по его законодательству. Расходы на финансирование распределяются пропорционально между странами, ратифицировавшими Конвенцию.

Что касается краткосрочных выплат, то государства стремятся принимать участие в системе сохранения прав, приобретенных на основании их законодательства в отношении: медицинского обслуживания; пособий по болезни, по беременности и родам, по безработице; семейных пособий и некоторых других. Эти вопросы решаются на основе двусторонних соглашений.

Если право на медицинское обслуживание, пособия по болезни, по беременности и родам приобретено по законодательству одного государства, а выплата производится на территории другого в соответствии с действующим в нём законодательством о социальном обеспечении, то первое государство возмещает второму фактические расходы или расходы в пределах согласованных сумм.

Международные договоры могут содержать особые правила в отношении пособий по безработице и семейных пособий. В частности, для получения пособия по безработице гражданин должен быть зарегистрирован в качестве безработного в службах занятости всех государств, на территории которых он ищет работу. Производится суммирование периодов выплаты пособия в каждом государстве, чтобы общая продолжительность не превышала установленного срока.

Если гражданин работает на территории одного государства, а его семья проживает на территории другого государства, то двусторонними или многосторонними соглашениями могут предусматриваться следующие механизмы. В первом случае могут выплачиваться пособия по законодательству страны, в которой работает кормилец, во втором - по законодательству страны места жительства семьи, но при этом первое государство возмещает второму расходы по финансированию, если двусторонним соглашением не предусмотрено иное.

Правила возмещения государствами взаимных расходов по выплате пенсий и пособий и переводу соответствующих сумм устанавливаются международными договорами.

## **НАЗНАЧЕНИЕ И ВЫПЛАТА ПЕНСИЙ**

Государственная пенсионная система состоит из Пенсионного фонда РФ и органов, осуществляющих пенсионное обеспечение.

Органы пенсионного обеспечения осуществляют назначение, перерасчет размера, выплату и доставку пенсий по месту жительства лица, обратившегося за пенсией. При смене пенсионером места жительства выплата пенсии осуществляется по его новому месту жительства или месту пребывания на основании пенсионного дела и документов о регистрации, выданных в установленном порядке органами регистрационного учета.

Перечень документов, необходимых для установления пенсии, правила обращения за пенсией, ее назначение и перерасчет размера пенсии, в том числе лицам, не имеющим постоянного места жительства на территории РФ, перевода с одного вида пенсии на другой, ведения пенсионной документации устанавливаются в порядке, определяемом Правительством РФ. Орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, вправе требовать от физических и юридических лиц предоставления документов, необходимых для назначения, перерасчета размера и выплаты пенсии.

Выплата пенсий производится органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, или организацией федеральной почтовой связи, кредитной либо иной организацией по заявлению пенсионера. По желанию пенсионера пенсия может выплачиваться по доверенности.

Трудовая пенсия назначается со дня обращения за указанной пенсией, но не ранее чем со дня возникновения права на нее. Днем обращения за трудовой пенсией считается день приема органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, соответствующего заявления со всеми необходимыми документами. Если указанное заявление пересылается по почте, и при этом к нему прилагают-

ся все необходимые документы, то днем обращения за трудовой пенсией считается дата, указанная на почтовом штемпеле организации федеральной почтовой связи по месту отправления данного заявления.

Трудовые пенсии назначаются на следующие сроки:

- 1) трудовая пенсия по старости - бессрочно;
- 2) трудовая пенсия по инвалидности - на срок, в течение которого соответствующее лицо признано инвалидом, в том числе и бессрочно;
- 3) трудовая пенсия по случаю потери кормильца - на срок, в течение которого соответствующее лицо считается нетрудоспособным, в том числе бессрочно.

Для назначения пенсии по старости представляются следующие документы:

- о возрасте;
- подтверждающие стаж.

Кроме того, при необходимости представляются документы:

- о заработке;
- о рождении ребенка и воспитании его до 8-летнего возраста;
- подтверждающие, что ребенок заявителя признавался инвалидом с детства или ребенком-инвалидом;
- о признании заявителя инвалидом вследствие военной травмы;
- о признании заявителя инвалидом I группы по зрению;
- о наличии у заявителя заболевания, которое дает право на досрочное назначение трудовой пенсии и другие документы, подтверждающие те или иные события, с которыми действующее пенсионное законодательство связывает досрочное назначение трудовой пенсии по старости.

К заявлению о назначении пенсии по инвалидности должны быть приложены документы о признании заявителя в установленном порядке инвалидом. К заявлению о назначении пенсии по случаю потери кормильца должны быть приложены следующие документы:

- смерти или безвестном отсутствии кормильца;
- возрасте лица, на которое назначается пенсия, или о признании его инвалидом;
- подтверждающие родственные отношения с умершим.

К заявлению о назначении пенсии за выслугу лет должны быть приложены документы, подтверждающие стаж на определенных видах работ (специальный трудовой стаж), о заработке.

К заявлению о назначении социальной пенсии в зависимости от категории заявителя представляются следующие документы:

- о возрасте лица, на которое назначается пенсия;
- о признании лица, на которое назначается пенсия, инвалидом или ребенком-инвалидом;
- подтверждающие родственные отношения детей с умершим кормильцем;
- смерти кормильца семьи и некоторые другие.

Документы, необходимые для назначения пенсии, могут быть представлены как в подлинных, так и в копиях, засвидетельствованных в нотариальном порядке,

работодателем, представляющим заявителя к назначению пенсии, или отделом социального обеспечения. Документы о трудовом стаже представляются только в подлинниках.

Выплата назначенных пенсий осуществляется по общему правилу, кроме того, существуют специальные правила выплаты пенсий.

Согласно общему порядку выплата пенсий производится за текущий месяц. Начисленные суммы базовой части и страховой части трудовой пенсии, выплата которых была приостановлена органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, и которые не были востребованы пенсионером своевременно, выплачиваются ему за прошедшее время, но не более чем за 3 года, предшествующие моменту обращения за получением начисленной трудовой пенсии. Трудовая пенсия, не полученная пенсионером своевременно по вине органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, выплачивается ему за прошедшее время без ограничения каким-либо сроком.

Начисленные суммы трудовой пенсии, причитавшиеся пенсионеру в текущем месяце и оставшиеся неполученными в связи с его смертью в указанном месяце, не включаются в состав наследства и выплачиваются членам его семьи, которые проживали совместно с данным пенсионером на день его смерти, если обращение за неполученными суммами указанной пенсии последовало не позднее, чем до истечения шести месяцев со дня смерти пенсионера. При обращении нескольких членов семьи за указанными суммами трудовой пенсии, причитающиеся им суммы трудовой пенсии делятся между ними поровну.

Пенсионер обязан безотлагательно извещать орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, о наступлении обстоятельств, влекущих за собой изменение размера трудовой пенсии или прекращение ее выплаты.

Выплата пенсий может осуществляться также в соответствии со специальными правилами. В соответствии со ст. 98 Уголовно-исполнительного кодекса РФ 1997 г. осужденные имеют право на пенсионное обеспечение. Выплата им пенсий производится органами социальной защиты по месту нахождения исправительного учреждения.

В соответствии с ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ» лицу, выезжающему на постоянное жительство за пределы РФ, перед отъездом, по его желанию, выплачивается сумма назначенной ему в соответствии с настоящим ФЗ трудовой пенсии в рублях за 6 месяцев вперед. На основании письменного заявления лица, выехавшего на постоянное за пределы территории РФ, сумма назначенной ему трудовой пенсии может выплачиваться на территории РФ в рублях по доверенности или путем зачисления на его счет в банке или иной кредитной организации либо может переводиться за границу в иностранной валюте по курсу рубля, установленному Центральным банком РФ на день совершения данной операции. При этом перевод производится, начиная с месяца, следующего за месяцем отъезда этого лица за пределы территории РФ, но не ранее чем со дня, до которого выплачена пенсия в рублях. При возвращении указанных лиц на постоянное жительство в РФ сумма назначенной им трудовой пенсии, не полученная ими за



время их проживания за пределами территории РФ, выплачивается за прошедшее время, но не более чем за 3 года, предшествующие дню обращения за получением указанной пенсии.

Споры по вопросам назначения и выплаты пенсий, удержании из пенсий, взыскания, изменение выплаченных сумм пенсии рассматриваются вышестоящими судами в порядке подчиненности органами, решения которых могут быть обжалованы в суде.

Из трудовых пенсий могут производиться удержания на основании:

- 1) исполнительных документов;
- 2) решений органов, осуществляющих пенсионное обеспечение, о взыскании сумм трудовых пенсий, излишне выплаченных пенсионеру;
- 3) решения судов о взыскании сумм трудовых пенсий вследствие злоупотреблений со стороны пенсионера, установленных в судебном порядке.

Удержания производятся в размере, исчисляемом из размера установленной трудовой пенсии. Удержано может быть не более 50%, а в установленных законодательством РФ случаях не более 70% трудовой пенсии. Удержания на основании решений органов, осуществляющих пенсионное обеспечение, производятся в размере, не превышающем 20% трудовой пенсии.

В случае прекращения выплаты трудовой пенсии до полного погашения задолженности по излишне выплаченным суммам указанной пенсии, удерживаемым на основании решений органов, осуществляющих пенсионное обеспечение, оставшаяся задолженность взыскивается в судебном порядке. В случае если лицу установлены не все части трудовой пенсии, удержания из трудовой пенсии производятся из установленных частей этой пенсии.

Наиболее важное изменение в системе пенсионного обеспечения – переход от формального к реальному страхованию трудовых пенсий. В традиционной плановой системе государства было единственным работодателем для наемных работников. Трудовые отношения регулировались единым для всех их участников законодательством и предполагали обязательное государственное социальное страхование каждого работающего.

В настоящее время в связи с тем, что новое налогообложение доходов предпринимателей обуславливают большую занятость при низкой заработной плате, страховые взносы платят нередко с работающих неполный день получающих минимальную оплату труда. Это, естественно, уменьшает финансовые возможности пенсионной сферы. Но еще больше осложняется положение застрахованных трудящихся по мере роста безработицы.

Право на получение пенсии приобрели следующие категории пенсионеров:

- работающие пенсионеры;
- инвалиды первой группы и лица, достигшие 80 лет.

Если рост зарплаток будет обгонять масштабы увольнения, тогда при прочих равных условиях положение Пенсионного фонда улучшится, и наоборот. В данном случае более рациональной была бы не просто отмена налога на прирост фонда оплаты, а его трансформация.

Практически все эти выплаты осуществляются за счет государства, роль частного сектора в благотворительности в данной сфере неощутима. Более того, государство ее не поощряет, не освобождая от налогов средства благотворителей.

Все надбавки, льготы и помощь пенсионерам делятся на два вида:

а) надбавки на иждивенцев, по уходу, на одиночество и др., льготы по оплате квартир, проезда, лекарств, предоставляемые федеральным законодательством;

б) льготы по местному законодательству, а также социальная помощь на местном уровне в виде выплат по бедности, надбавок к минимальным пенсиям, а также:

- дети-инвалиды;
- пенсионеры, получающие надбавку на нетрудоспособных иждивенцев.

Пенсионерам, у которых размер пенсии составляет 1503 руб. 90 коп., представлять в районные управления социальной защиты населения какие-либо дополнительные сведения о стаже и заработке за период до 01.01.2001 г. не следует, поскольку в данный момент и в последующем на размер пенсии это ни как не повлияет.

Для остальных увеличение пенсии относительно январских размеров возможно при наличии более высокого заработка, чем тот, из которого исчислялась пенсия. Зарботок можно представить либо за период 2000-2001 гг. (24 месяца), либо за любые 5 лет (60 месяцев) подряд из всей трудовой деятельности до января 2002 г.

Чтобы иметь максимально возможные отношения к среднемесячному заработку по стране 2000-2001 гг., достаточно иметь средний заработок 1800 руб.

Также можно представить дополнительные документы о работе, имевшей место до января 2002 г., за исключением пенсионеров, имеющих стаж 40 и 45 лет (соответственно у женщин и мужчин), поскольку это максимальный предел стажа.

Пенсионеры, которые будут продолжать работать после января 2002 г., смогут пересчитывать свои пенсии каждые 12 месяцев работы.

Право на дополнительное увеличение пенсии при наличии нетрудоспособных иждивенцев с 01.01. 2002 г. имеют как работающие, так и не работающие пенсионеры, не зависимо от вида пенсии и группы инвалидности.

Право на дополнительное увеличение пенсии имеют оба родителя – пенсионера, имеющие на иждивении нетрудоспособных детей. Если на 01.04.2002 г. по каким-то объективным причинам вы не можете представить документы на перерасчет пенсии, то 01.04 2002 г. необходимо подать в районное управление социальной защиты населения только заявление о перерасчете пенсии с учетом дополнительных документов, а до 01.07. 2002 г. представить сами документы.

Представившим документы после 01.07 2002 г. перерасчет пенсии будет производиться с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором было подано заявление с приложением документов.

В соответствии с постановлением правительства РФ от 24.01 2002 г. №42 с 01.02.2002 г. утвержден коэффициент индексации базовой и страховой частей

трудовой пенсии в размере 1,065.

В соответствии с распоряжением правительства Москвы от 23.01.02 г. №83 – РП с 01.02.2002 г. увеличены на 70 руб. суммы компенсационных выплат до «социальной нормы» неработающим пенсионерам.

Если у пенсионера, проживающего в учреждениях социального обслуживания, имеются нетрудоспособные члены семьи, состоящие на его иждивении, то полагающаяся им сумма пенсии в размере четверти пенсии, треть пенсии или половины пенсии в период временного отсутствия пенсионера в этих учреждениях не выплачивается.

Срок временного отсутствия пенсионера в учреждении социального обслуживания может устанавливаться периодом времени, определяемым конкретными календарными датами.

Исчисление срока временного отсутствия, определенного календарным периодом от одного до трех месяцев, производится по дням календаря. При этом датой окончания срока временного отсутствия, исчисляемого месяцами, считается соответствующее число последнего месяца срока.

При временном отсутствии пенсионера в учреждении социального обслуживания меньше одного месяца пенсия выплачивается в размере 25% назначенной пенсии.

Отсутствие пенсионера в учреждении социального обслуживания с выше трех месяцев не считается временным. Пенсия в период отсутствия, превышающий установленный период временного отсутствия, выплачивается в полном размере. Выплата в этом случае недостающей части пенсии до полного ее размера осуществляется учреждениями социального обслуживания.

Выплата пенсии в течение периода временного отсутствия пенсионера в учреждении социального обслуживания производится по общим правилам выплаты пенсии – за текущий месяц.

Продления срока временного отсутствия (в пределах трех месяцев), возвращение пенсионера в учреждение социального обслуживания, в том числе до истечения срока, оформляется приказом руководителя учреждения социального обслуживания на основании личного заявления пенсионера.

Выплата суммы пенсии, рассчитанной в порядке, причитающейся пенсионеру в период временного отсутствия, осуществляется через кассу учреждения социального обслуживания либо путем перечисления на счет по вкладу в кредитной организации, если пенсия выплачивается через кредитную организацию. По желанию пенсионера пенсия может быть произведена по месту пребывания пенсионера почтовым переводом.

Расходы по пересылке указанной суммы осуществляются за счет средств, перечисляемых учреждению социального обслуживания в виде разницы между суммой, назначенной и полагающейся к выплате пенсии. Расходы по пересылке почтового перевода предусматривается в счете расходов учреждения социального обслуживания.

Суммы пенсии, причитающиеся пенсионеру в период временного отсут-

ствия в учреждении социального обслуживания и недополученные в связи с его смертью, выплачиваются его наследникам на общих основаниях органом, осуществляющим пенсионное обеспечение.

Финансирование расходов на выплату суммы пенсии и причитающейся пенсионеру в период временного отсутствия осуществляется за счет средств, перечисляемых учреждению социального обслуживания в виде разницы между суммой, назначенной и полагающейся к выплате пенсии на внебюджетный текущий счет учреждения социального обслуживания по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на балансовый счет № 40503 «счета предприятий, находящихся в федеральной собственности некоммерческих организаций».

Контроль за правильностью расходования средств в период временного отсутствия пенсионеров в учреждении социального обслуживания осуществляется органами, осуществляющими пенсионное обеспечение, органами социальной защиты населения, территориальными органами Пенсионного фонда РФ и иными организациями в соответствии с законодательством РФ.

Размер базовой части трудовой пенсии по старости устанавливается в сумме 450 руб. в месяц.

Лицам, достигшим возраста 80 лет, являющимся инвалидами, имеющим ограничение способности к трудовой деятельности третьей степени, размер базовой части трудовой пенсии по старости устанавливается в сумме 900 руб. в месяц.

Сумма базовой части и страховой части трудовой пенсии по инвалидности не может быть менее 660 рублей в месяц.

Размер базовой части трудовой пенсии по случаю потери кормильца устанавливается в следующих суммах:

- а) детям, потерявшим обоих родителей, или детям умершей одинокой матери (круглым сиротам) – 450 рублей в месяц (на каждого ребенка);
- б) другим нетрудоспособным членам семьи умершего кормильца – 225 рублей в месяц (на каждого члена семьи)

Размер страховой части по случаю потери кормильца не может быть менее размера страховой части трудовой пенсии по случаю потери кормильца, которая была первоначально назначена другим членам семьи умершего кормильца в связи со смертью того же самого кормильца.

Размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца не может быть менее 660 рублей в месяц.

Размер базовой части трудовой пенсии индексируется с учетом темпа роста инфляции в пределах средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете и бюджете Пенсионного фонда РФ на соответствующий финансовый год.

Коэффициент индексации и ее периодичность определяется Правительством РФ.

Размер страховой части трудовой пенсии индексируется в следующем порядке:

- при росте цен за каждый календарный квартал не менее чем на 6% - один раз в три месяца с 1-го числа месяца, следующего за первым месяцем очередного квартала, т.е. 1 февраля, 1 мая, 1 августа и с 1 ноября;
- при меньшем уровне роста цен, но не менее, чем на 6% за каждое полугодие – один раз в шесть месяцев, т.е. с 1 августа и с 1 февраля, если в течение соответствующего полугодия не производилась индексация в соответствии с п.1.;
- в случае роста за соответствующее полугодие менее чем на 6% — один раз в год с 1 февраля, если в течение года не производилась индексация в соответствии с п.1,2.;
- коэффициент индексации размера страховой части трудовой пенсии определяется Правительством РФ, исходя из уровня роста цен за соответствующий период, и не может превышать коэффициент индексации размера базовой части трудовой пенсии за тот же период.

Трудовая пенсия (часть трудовой пенсии) назначается со дня обращения за указанной пенсией. Днем обращения за трудовой пенсией (частью трудовой пенсии) считается день приема органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, соответствующего заявления со всеми необходимыми документами.

Трудовые пенсии (части трудовых пенсий) назначаются на следующие сроки:

- трудовая пенсия по старости (часть указанной трудовой пенсии) – бессрочно; трудовая пенсия по инвалидности (часть указанной трудовой пенсии) – на срок, в течение которого соответствующее лицо признано инвалидом, в том числе бессрочно;
- трудовая пенсия по случаю потери кормильца – на срок, в течение которого соответствующее лицо считается нетрудоспособным, в том числе и бессрочно.

Перевод с одного вида пенсии на другой, а также с другой пенсии, установленной в соответствии с законодательством РФ, на трудовую пенсию производителя с 1-го числа месяца, следующего за тем месяцем, в котором пенсионером подано заявление о переводе с одного вида трудовой пенсии на другой, либо с другой пенсии на трудовую пенсию со всеми необходимыми документами (если их нет в его пенсионном деле), но не ранее дня приобретения права на трудовую пенсию либо другую пенсию.

Перерасчет размера трудовой пенсии (части трудовой пенсии), производится:

- а) с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступили обстоятельства, влекущие за собой перерасчет размера трудовой пенсии в сторону уменьшения;
- б) с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором принято заявление пенсионера о перерасчете размера трудовой пенсии (части трудовой пенсии) в сторону увеличения.

Заявление пенсионера о перерасчете пенсии (части трудовой пенсии) принимается при условии одновременного представления им всех необходимых для такого перерасчета документов.

Заявление пенсионера о перерасчете трудовой пенсии (части трудовой пен-

сии) рассматривается не позднее, чем через 5 дней со дня приема указанного заявления со всеми необходимыми документами. В случае отказа в удовлетворении этого заявления орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, не позднее чем через 5 дней со дня вынесения соответствующего решения извещает об этом заявителя с указанием причины отказа и порядка обжалования и одновременно возвращает все документы.

Выплата трудовой пенсии (части трудовой пенсии) прекращается:

1) в случае смерти пенсионера, а также в случае признания его в установленном порядке умершим или безвестно отсутствующим – с 1-ого числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступила смерть пенсионера, либо вступило в силу решение об объявлении его умершим или решение о признании его безвестно отсутствующим;

2) по истечении 6 месяцев со дня приостановления выплаты трудовой пенсии – с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором истек указанный срок;

3) в случае утраты пенсионером права на назначенную ему трудовую пенсию (часть трудовой пенсии) – с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором обнаружены указанные выше обстоятельства или документы, либо истек срок инвалидности, либо наступила трудоспособность соответствующего лица.

При восстановлении выплаты трудовой пенсии (части трудовой пенсии) право на трудовую пенсию не пересматривается.

## **НЕГОСУДАРСТВЕННОЕ ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

Закон «Об обязательном пенсионном страховании в РФ»(2001) определил, что страховщиками по обязательному пенсионному страхованию наряду с Пенсионным фондом РФ могут являться негосударственные пенсионные фонды (НПФ) и что застрахованное лицо вправе отказаться и передать свои накопления, учтенные в специальной части индивидуального лицевого счета Пенсионного фонда РФ, в НПФ для получения из него накопительной части трудовой пенсии. Последнее станет возможно лишь с 2004 года.

К настоящему моменту в России сложилась система негосударственного пенсионного обеспечения, включающая более 260 негосударственных пенсионных фондов (НПФ), а также компаний, осуществляющих управление пенсионными резервами, аудиторские фирмы, консалтинговые компании, фирмы, разрабатывающие специальное программное обеспечение, специализированные депозитарии.

НПФ расположены в 51 субъекте Российской Федерации, из общего числа почти половина или примерно 140 фондов расположены в Москве и Санкт-Петербурге, кроме того, в шести субъектах Федерации работают филиалы фондов. При этом НПФ обслуживают участников, проживающих в 80 субъектах РФ.

Численность участников НПФ увеличилась за полтора года на 1,4 миллиона человек, но в масштабах страны показатели, достигнутые негосударственным пенсионным обеспечением, являются недостаточными.

Современная система НПФ - это примерно три десятка «отраслевых» НПФ (каждый обслуживает лишь часть предприятий и работников соответствующей отрасли), около 200 «корпоративных» НПФ (обслуживают преимущественно коллективы предприятий-учредителей), а также несколько десятков «открытых» НПФ (работающих с частными лицами и небольшими предприятиями). В общей сложности услугами НПФ охвачено около 5% экономически активного населения России.

Средние размеры дополнительных пенсий из НПФ обеспечивают не более 15% суммарных доходов пенсионеров в виде выплат за счёт Пенсионного фонда Российской Федерации и НПФ. Получателями дополнительных пенсий являются менее 1% лиц, имеющих право на государственную пенсию.

Преимущественно развитие получили фонды, работающие с предприятиями отраслей экономики, в которых наблюдается опережающий рост производства - в первую очередь в отраслях топливно-энергетического комплекса. В значительно меньшей степени экономический рост сказался на «открытых» пенсионных фондах, работающих с населением.

Главной характеристикой динамики системы негосударственного пенсионного обеспечения является продолжающаяся концентрация финансовых ресурсов и участников в ограниченном числе фондов. Так, 10 крупнейших фондов в настоящее время контролируют 71,1% пенсионных резервов отрасли; за полтора года доля этих фондов в привлечённых пенсионных взносах возросла с 66,5% до 73,1%. На долю указанных фондов приходится 52,8%. Крупнейшие фонды: «ГАЗФОНД», «Благосостояние», «ЛУКОЙЛ-гарант», «Алмазная осень», «Электроэнергетики», «Телеком-Союз», «Ростелеком-гарантия», «Шексна-Гефест», «ТНК-Владимир», «Национальный» и др.

За счет капитализации инвестиционного дохода пенсионные резервы НПФ возросли за полтора года на 13,9%.

В связи с введением в действие второй части Налогового кодекса Российской Федерации и соответствующим изменениям порядка налогообложения пенсионных взносов работодателей в НПФ (прежде всего обложением взносов единым социальным налогом) наметилась тенденция снижения взносов: если пенсионные взносы физических лиц увеличились почти в 1,5 раза, то взносы юридических лиц сократились почти на треть. Подавляющую часть пенсионных взносов в НПФ в настоящее время уплачивают юридические лица (92,9%), а взносы физических лиц составляют всего 7,1% общей суммы платежей.

Проектом закона об обязательных профессиональных пенсионных системах в РФ предусматривается, что профессиональная пенсионная система будет создаваться работодателем, имеющим рабочие места с особыми условиями труда, путем заключения договора с Пенсионным фондом РФ или уполномоченным негосударственным пенсионным фондом. Взаимодействие работодателя и трудового коллектива с НПФ может быть осуществлено только в рамках социального партнерства, через коллективный договор. Если в коллективном договоре это заложено не будет, то дела по профессиональному пенсионному обеспе-

чению в принудительном порядке будут переданы в Пенсионный фонд РФ. В обоих случаях предусмотрено внесение работодателями обязательных дополнительных взносов в пользу работников, занятых на рабочих местах с особыми условиями труда.

Правительство РФ разрабатывает тарифную политику по обязательным дополнительным взносам работодателя в профессиональные системы. Намечено установить твердые взносы в процентах от фонда заработной платы. Принципами обязательного социального страхования являются: всеобщность, обязательность и равенство условий для всех. Уполномоченный негосударственный пенсионный фонд, включенный в профессиональную пенсионную систему, обязан делать резервирование в строго установленных размерах.

К негосударственным пенсионным фондам, претендующим на звание уполномоченных, предъявляются жесткие требования: три года практической работы на рынке, положительная финансовая и кредитная история, обязательное отсутствие аффилированности с работодателем и другими уполномоченными организациями, то есть экономической или юридической зависимости от них. Одним из важнейших требований к негосударственному фонду будет принятие кодекса профессиональной этики, то есть свода правил и процедур, обязательных к соблюдению всеми сотрудниками. НПФ готовы к жесткому контролю и надзору за их деятельностью со стороны федеральных органов исполнительной власти.

Для оптимального использования НПФ в целях государственного пенсионного обеспечения по накопительной схеме в перспективе следует активно развивать корпоративные НПФ. Это во многом связано с необходимостью учета специфики географического размещения производственного комплекса страны, его высокой концентрации в определенных регионах. Таковую форму развития НПФ обуславливают также структура экономики страны и складывающийся тип социально-трудовых отношений.

Мировой опыт свидетельствует, что накопительные и профессиональные пенсионные системы наиболее эффективно развиваются в тех случаях, когда работодатели (основные субъекты их финансирования) принимают активное участие в управлении финансовыми ресурсами, особенно капитализированной их частью. Поэтому включение предпринимателей в схемы управления НПФ представляются целесообразным подходом в их развитии.

Кроме того, объединяя долгосрочные капиталы НПФ, можно сформировать солидные инвестиционные ресурсы, что позволило бы существенно повысить доходность инвестиций. Для этого плодотворным было бы создание финансовой ассоциации НПФ для крупных инвестиционных проектов, включая многие из государственной программы, а также формирования инфраструктуры социальных услуг по рекреации (оздоровлению) и реабилитации работников и пенсионеров.

Все НПФ РФ аккумулируют на своих активах около 1,5 млрд долларов США, или около 46 млрд рублей РФ. Участниками системы являются почти 4 млн человек.



В целом система приобретает качественно иные параметры, поскольку темп роста пенсионных взносов опережает темп роста пенсионных выплат. На одного участника негосударственной пенсионной системы сейчас приходится в 2,5 раза больший объем пенсионных резервов, чем 1,5-2 года назад. Это говорит о том, что фонды не работают «с колес» - собрали взносы и выплатили, - они наращивают пенсионные активы и достаточно успешно их инвестируют.

После принятия Указа Президента РФ «О негосударственных пенсионных фондах» (1992) и ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» (1998) НПФ не смогли развиваться в широкомасштабную систему. В настоящее время один НПФ «приходится» в среднем на 280-300 тыс. человек экономически активного населения. Малочисленность НПФ и соответственно их незначительная роль в социально-экономической сфере предопределена, в том числе и закрепленным законом принципом добровольности участия работодателей в негосударственном пенсионном обеспечении.

Качественными характеристиками перспективной системы негосударственного пенсионного обеспечения являются:

- услуги населению по всем видам негосударственного пенсионного обеспечения (профессиональные пенсионные системы; накопительное пенсионное обеспечение в рамках трудовых пенсий; добровольное дополнительное негосударственное пенсионное обеспечение); наличие доступной сети НПФ различных типов;
- обязательно-добровольный механизм участия работодателей и наемных работников в добровольном дополнительном негосударственном пенсионном обеспечении (работодатель обязан создать НПФ или заключить договор с НПФ в пользу работников);
- накопительный механизм формирования и выплаты дополнительных пенсий из НПФ (основанный на индивидуальных пенсионных счетах, долговременном накоплении средств и правах собственности участников на пенсионные накопления);
- уплата пенсионных взносов в НПФ в рамках добровольного дополнительного негосударственного пенсионного обеспечения работодателем и наёмным работником на паритетной основе;
- концентрации услуг по размещению пенсионных резервов;
- защищаемый системой государственных гарантий механизм инвестирования подавляющей части пенсионных резервов НПФ в долговременные инвестиционные проекты;
- система налогообложения конечных доходов участников НПФ;
- отраслевая организация негосударственного пенсионного обеспечения.

Масштабы негосударственного пенсионного обеспечения, социальный эффект НПФ, т.е. степень вовлечения населения, аккумуляции финансовых ресурсов и уровень дополнительных пенсий, напрямую зависят от того, в какой мере в правовом регламенте и технологии негосударственного пенсионного обеспечения будут учитываться материальные интересы участников. Индивидуализи-

рованный механизм формирования пенсионных накоплений в наибольшей мере соответствует интересам подавляющей части населения.

Внедрение накопительных технологий требует внесения существенных изменений в современную правовую базу негосударственного пенсионного обеспечения. Эти изменения должны затронуть и технологию работы НПФ, и механизм взаимодействия НПФ с компаниями по управлению пенсионными резервами; они должны выразиться в кардинальном усилении роли государства в реализации накопительного принципа финансирования.

Правовой основой применения НПФ накопительного механизма финансирования дополнительных пенсий может стать специальный закон о негосударственном пенсионном обеспечении, базирующемся на накопительном механизме формирования дополнительных пенсий.

Законом как минимум должны регламентироваться:

- комплекс прав участника, в том числе: право на именной пенсионный отчет;
- право собственности на пенсионные накопления, учтенные на счет;
- право распоряжения пенсионными накоплениями;
- право наследования пенсионных накоплений;
- персонифицированный порядок уплаты пенсионных взносов и учета пенсионных накоплений участников НПФ;
- ограничительные требования к порядку формирования пенсионных накоплений, включая минимальную продолжительность накопительного периода, запрет на единовременные пенсионные взносы;
- гарантии НПФ и управляющей компании минимального уровня «продолжительной» доходности средств, учтенных на именных пенсионных счетах;
- гарантии государства по возмещению пенсионных накоплений участников, утраченных по вине НПФ управляющей компании;
- порядок ведения именных пенсионных счетов участников, включая механизм начисления инвестиционного дохода на пенсионные накопления.

### **4.3. ЛЬГОТЫ ПО СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

Существующая в России система социальных льгот формировалась на протяжении длительного времени существования бывшего СССР и представляет собой комплекс мер по компенсации населению неадекватной (заниженной) оплаты труда, низких размеров государственных пособий и пенсий. Уменьшенная квартплата как мера социальной поддержки появилась еще в декабре 1917 года. В основе ее лежал классовый подход к нанимателям жилых помещений. Тогда представителям буржуазии полагалось платить за жилье гораздо больше, чем рабочим и служащим предприятий и советских учреждений. В 1919 году от квартплаты были освобождены семьи красноармейцев. В 20-е годы льготы по квартплате получали орденосцы и их семьи, в 30-е годы – работники НКВД и

т.д. Количество льготных категорий по оплате жилья и коммунальных росло из года в год. Кризисные явления в экономике последних лет обусловили устойчивый рост числа граждан, нуждающихся в социальной поддержке и защите со стороны государства. Однако дальнейшее расширение количества льгот не только не решает социальные проблемы, но и, напротив, усугубляет их в силу несоответствия между системой социальной поддержки населения и формирующимся социально-экономическим процессом ее реализации.

Одна из попыток определить понятие «льготы» сделана в письме Министерства труда и социального обеспечения Российской Федерации, согласно которому «льгота в самом общем виде трактуется как форма предоставления кому-либо преимуществ, частичного или полного освобождения от выполнения установленных правил, обязанностей или облегчение условий их выполнения».

Как видно, в данной формулировке присутствует лишь один признак, позволяющий отличить отдельные льготы от компенсаций, - это возможность предоставления льгот в неденежных формах. Однако в ней отсутствует главное: круг лиц, позволяющий установить субъектов, а значит, и причины предоставления льгот, отличные от причин предоставления компенсаций.

Причем данное определение льгот как преимуществ изначально допускает неравенство возможностей при реализации одними гражданами своих социальных прав по отношению к другим, а фактически - возможность их реализации одними за счет других.

Вместе с тем, согласно Федеральному закону «О ветеранах», он призван обеспечить ветеранам достойную и активную жизнь, т.е. реализовать их социальное право на достойную жизнь, которое никак нельзя отнести к льготе - преимуществу. При этом его действие распространяется на ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, ветеранов военной службы, ветеранов государственной службы и ветеранов труда. Причины приобретения названными категориями ветеранов их статуса связаны с прохождением ими военной, гражданской или иной службы, т.е. производны от их особых заслуг перед государством, но никак не от их особого статуса.

Поэтому льготы ветеранам правильнее было бы назвать компенсациями.

В Законах Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», Федеральному закону «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» и «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», в которых компенсации в ряде случаев называются льготами.

Льготами называются нормы, устанавливающие дополнительные права для лиц, не имеющих возможности реализовать общую для всех правовую норму по независящим от них причинам, либо для лиц, с особыми заслугами перед государством, в целях их поощрения.

Социальная льгота - это льгота для соответствующих категорий граждан, вы-

деленных по определенным признакам, которые дают основания для их дополнительной социальной защиты.

Определенными признаками являются: соответствующий возраст, болезнь, нетрудоспособность, инвалидность, многодетность, сиротство и другие жизненные обстоятельства, вызывающие необходимость особого внимания, повышенной заботы о данном человеке по сравнению с другими гражданами.

Социальная льгота - правовое понятие. Ее содержание закреплено в правовой норме, порождающей определенные права и обязанности. Однако существуют льготы и другого характера, например, для судей, депутатов Федерального Собрания, граждан, проходящих военную службу, службу в органах внутренних дел и т.д. Льготы для таких граждан назвать социальными вряд ли можно: они не нуждаются в социальной защите. Следовательно, эти льготы не по системе социального обеспечения, а по роду деятельности, служебному положению.

Льготы можно группировать следующим образом:

а) по субъектам (пенсионеры, инвалиды 1-й и 2-й групп, бывшие узники фашизма. Герои СССР и РФ, ликвидаторы аварии на ЧАЭС и пр.);

б) по содержанию (снижение требований к возрасту и стажу для лиц, работавших в особых условиях труда, в районах Крайнего Севера или местностях, приравненных к ним, бесплатный проезд на транспорте, бесплатное получение лекарств, освобождение от оплаты жилья и коммунальных услуг, бесплатная установка телефона и др.);

в) по источникам финансирования (государственные внебюджетные фонды социального страхования, федеральный и территориальные фонды социальной поддержки населения, бюджеты различных уровней) и другим признакам.

Анализ субъектов, для которых установлены социальные льготы, позволяет выделить два основания для введения льгот:

- низкие доходы, как правило, у большинства таких граждан. К ним относятся практически все категории пенсионеров, многодетные семьи, семьи, где воспитываются инвалиды с детства, и некоторые другие граждане;

- особые заслуги (это Герои Советского Союза, России, полные кавалеры ордена Славы, Герои Социалистического Труда и полные кавалеры ордена Трудовой Славы). Объем льгот, устанавливаемых по первому основанию, зачастую определяется с учетом заслуг (инвалиды войны, участники войны и т.д.).

Социальные льготы предоставляются обычными службами - коммунальными, торговыми и иными организациями и органами. Для осуществления права на социальные льготы часто не требуется решение обязанной стороны, т.е. есть граждане сами осуществляют свое субъективное право на льготы (бесплатный проезд на городском транспорте, пониженная оплата коммунальных услуг и т.п.).

Льготы обычно имеют определенное материальное содержание - освобождение от оплаты за оказание социальной услуги либо снижение оплаты и т.д. Однако социальная услуга может и не носить материальный характер. Нематериальные социальные услуги порождены дефицитом в прошлом и настоящем. Такие услуги обычно связаны с первоочередным, внеочередным, преимуще-

ственным предоставлением обслуживания (первоочередная установка квартирного телефона, преимущественное право на вступление в различные кооперативы, товарищества, внеочередное пользование всеми видами услуг связи, культурно-просветительных и спортивно-оздоровительных учреждений, внеочередное приобретение билетов на все виды транспорта, внеочередное обслуживание предприятиями розничной торговли и бытового обслуживания, первоочередное помещение в дом-интернат для престарелых и инвалидов и т.п.). Постепенно, в связи с преодолением дефицита, подобные социальные услуги теряют свою значимость, некоторые из них уже сейчас носят архаичный характер.

Дифференциация социальных льгот в законодательстве осуществляется не по их содержанию, а по контингентам граждан, которым они предоставляются. При этом объем соответствующих льгот по одному и тому же содержанию зачастую различается для разных категорий граждан. Общее число льгот с учетом конкретных их особенностей около 100, разнообразны и нормативно-правовые акты, которыми социальные льготы устанавливались. Среди них законы, указы и постановления Правительства. Однако единого кодификационного акта о социальных льготах нет, и вряд ли он появится в ближайшем будущем. Исключение составляет Закон «О ветеранах», в котором установлены социальные льготы для определенных категорий граждан из числа ветеранов.

Объясняется это недостаточно четким нормотворческим процессом как в прошлом, так и сейчас (проекты соответствующих решений готовятся разными организациями, они зачастую не проходят независимую экспертизу, принимаются в спешке и т.п.), переоценкой правотворческой компетенции, в частности, органами исполнительной власти. В подлинном правовом государстве социальные льготы должны вводиться законом, как социальные пособия, поскольку они по существу таковыми и являются.

До 1 января 2005 года различными видами социальных льгот (компенсаций) пользовались 223 категории граждан (льготы по налогам и сборам в эти сведения не включены).

## **ПЕНСИОННЫЕ ЛЬГОТЫ**

Самая широкая дифференциация льгот содержалась в пенсионных институтах.

Одно из наиболее существенных различий относится к пенсионному возрасту. Впервые пенсии по старости были введены в нашей стране в 1928 году для рабочих текстильной промышленности по достижении 60 лет мужчинам и 55 лет женщинам при одинаковом 25-летнем трудовом стаже. В постановлении ЦК ВКП(б) от 28 сентября 1929 г. «О социальном страховании» была поставлена задача расширить круг рабочих, обеспечиваемых по старости, и к 1932 году пенсионное обеспечение охватило рабочих всех отраслей народного хозяйства. В результате проведенных в тот период обследований выявлено, что к 55 годам большинство работавших женщин и к 60 годам большинство работавших мужчин теряли способность к продолжению трудовой деятельности в прежнем режиме. Поэтому в законе были закреплены указанные границы пенсионного воз-

раста. С тех пор пенсионный возраст мужчин и женщин, работавших в нормальных условиях труда, не изменялся и составляет 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин.

Отличительной особенностью отечественной пенсионной системы является широкое развитие льготного пенсионного обеспечения, суть которого заключается в снижении пенсионного возраста. Основаниями для этого могут быть разные обстоятельства: особые условия труда; природно-климатические зоны; состояние здоровья и другие. Часть оснований дает право на пенсионные льготы, как мужчинам, так и женщинам, другие только женщинам. Пониженный пенсионный возраст с учетом условий труда предусмотрен для женщин в двух случаях:

- 1) в связи с работой в текстильной промышленности;
- 2) для трактористов-машинистов.

Снижение пенсионного возраста для работниц текстильной промышленности было вызвано повышенной интенсивностью их труда. Однако эту отрасль нельзя считать специфически женской из-за большого числа тяжелых и вредных производственных факторов.

Введение пониженного пенсионного возраста для женщин-механизаторов имело целью привлечение женщин в те профессии, где не хватает мужчин. Медики всегда возражали против этого и постоянно выступали против применения труда женщин на работах с высоким уровнем вибрации.

Еще одним льготным основанием пенсионного обеспечения женщин является многодетность. Женщины, родившие 5 и более детей и воспитавшие их до 8-летнего возраста, а также матери инвалидов с детства, воспитавшие их до этого возраста, приобретают право на пенсию по возрасту по достижении 50 лет при общем трудовом стаже не менее 15 лет. Однако нет достоверных данных о том, что указанная льгота оказала какое-либо благоприятное воздействие на уровень рождаемости. Следует согласиться с позицией тех специалистов, которые не относят данную норму к средствам, влияющим на репродуктивное поведение родителей. Более эффективным следует признать меры материальной поддержки семей сразу после рождения детей и в период их воспитания до 16-летнего возраста единовременные и ежемесячные пособия на детей при условии повышении их размеров до уровня прожиточного минимума.

Снижение пенсионного возраста для инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов по зрению I группы, предусмотренное ст. 11 Закона РФ «О государственных пенсиях в РФ» от 20 ноября 1990 г., было актуальным в тот период, когда пенсия по старости назначалась в более высоком размере по сравнению с пенсиями по инвалидности.

Идея снижения пенсионного возраста в целях улучшения материального положения представляется малообоснованной, поскольку пенсии по инвалидности должны исчисляться в размере, позволяющем удовлетворять особые потребности инвалидов. Потребности инвалидов всегда выше, чем потребности пенсионеров по старости с обычным состоянием здоровья, соответствующем возрастной норме. Это и было учтено при подготовке Закона РФ 1990 г., установивше-

го размер пенсии по инвалидности I группы на уровне 75% заработка, а пенсии по старости - от 55% до 75% заработка. Положение вновь изменилось с принятием ФЗ от 21 июля 1997 г. «О порядке исчисления и увеличения государственных пенсий», по которому размер пенсии по инвалидности вследствие общего заболевания не может превышать размер пенсии по старости. Эта норма является шагом назад в развитии пенсионного законодательства, поскольку снижает размеры пенсии по инвалидности и возвращает пенсионеров к ситуации 60-х годов.

Пенсионные льготы для лиц, трудившихся в тяжелых и вредных условиях труда, а также в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним, служили средством привлечения рабочей силы в определенные отрасли промышленности и регионы страны, а также своеобразной формой «компенсации» утраты профессиональной трудоспособности.

Система досрочных пенсий сложилась в России в 40-60-е годы. В соответствии с ней лица, трудившиеся на работах с вредными и тяжелыми условиями труда по Спискам № 1 и № 2 либо занятые некоторыми видами профессиональной деятельности, приобретают право на снижение пенсионного возраста на 5, 10 и даже 15 лет. К середине 90-х годов численность лиц, выходящих на пенсию до достижения пенсионного возраста, достигла 28% численности пенсионеров по старости, а расходы на выплату им пенсий составили почти 35% общих затрат на выплату пенсий по старости. В 1994 г. каждому седьмому пенсионеру пенсия назначалась со снижением возраста на 5-10 лет (без учета льготных пенсий в связи с работой в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях). Вместе с тем, по оценкам специалистов, до 30% работников, имеющих право на пенсионные льготы, трудились в нормальных условиях.

Постоянное расширение оснований льготного пенсионного обеспечения позволяло работодателям привлекать трудовые ресурсы во вредные и тяжелые производства, не принимая никаких мер по улучшению охраны труда, изменению технологии производства. Более того, оно в значительной степени освобождало работодателей от материальной ответственности за ущерб, причиненный здоровью работников профессиональными заболеваниями.

В целях стабилизации пенсионного обеспечения объявлен мораторий на принятие пенсионных законов, связанных с предоставлением новых пенсионных льгот. Завершена «Разработка методических основ и критериев» для упорядочения льготных пенсий по условиям труда.

Специалисты единодушны в том, что использование пенсионных льгот в качестве средства для выравнивания социального положения, корректировки демографической ситуации в стране, решения проблем трудовых ресурсов и других общегосударственных и локальных задач должно быть прекращено. Добиваться желательных для государства результатов можно и должно с помощью других мер, например, повышенной оплаты труда, налоговых льгот и пр.

## **ЛЬГОТЫ ДЛЯ ВЕТЕРАНОВ И ИНВАЛИДОВ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ**

Большое количество социально-бытовых льгот для ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, а также других групп населения было предусмотрено Федеральным законом «О ветеранах» от 12 января 1995 г.

Всех ветеранов Закон разделил на пять категорий с учетом «заслуг по защите Отечества, безупречной военной службы, иной государственной службы и продолжительного добросовестного труда».<sup>1</sup>

1. Ветераны Великой Отечественной войны:

1) участники Великой Отечественной войны (их девять групп);

2) лица, работавшие на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог; члены экипажей судов транспортного флота, интернированные в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;

3) лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

4) лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР;

5) лица, награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.

2. Ветераны боевых действий на территории СССР и территориях других государств (их шесть групп).

3. Ветераны военной службы.

4. Ветераны государственной службы.

5. Ветераны труда.

Для каждой категории ветеранов, а также для отдельных их групп установлен определенный набор прав и льгот. При этом наиболее полный набор льгот имеют ветераны – непосредственные участники Великой Отечественной войны и иных войн, особенно инвалиды войны (для них установлено 29 различных льгот), менее широкий набор льгот для иных ветеранов, в частности для ветеранов труда.

Льготы, предоставленные инвалидам войны:

1) льготы по пенсионному обеспечению и налогообложению в соответствии с законодательством;

2) получение от кредитных организаций разовых льготных кредитов на приобретение (строительство) квартир, жилых домов, садовых домиков, благоустройство садовых участков в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) первоочередное получение местных строительных материалов для жилищного строительства;

4) первоочередное (внеочередное для инвалидов войны I группы) бесплат-



ное предоставление жилых помещений в домах государственного и муниципального жилищных фондов нуждающимся в улучшении жилищных условий;

5) внеочередная бесплатная установка квартирного телефона;

6) безвозмездное предоставление жилых помещений инвалидам войны в случае выселения из занимаемых ими служебных жилых помещений;

7) преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, бесплатное получение земельных участков в размерах, определяемых законодательством, для жилищного строительства, ведения садово-огородного хозяйства, а также получение участков для сенокосения и выпаса скота;

8) оплата в размере 50 процентов занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах занимаемой жилой площади), в том числе членами семей инвалидов войны, совместно с ними проживающими;

9) оплата в размере 50 процентов коммунальных услуг: абонентной платы за телефон, услуг за пользование радио и коллективной телевизионной антенной; инвалидам войны, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, топлива и транспортных услуг для доставки этого топлива;

10) оплата в размере 50 процентов услуг вневедомственной охраны;

11) бесплатное пользование при выходе на пенсию поликлиниками, к которым указанные лица были прикреплены в период работы;

12) бесплатное обеспечение лекарствами по рецептам врачей;

13) бесплатные изготовление и ремонт зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики), а также бесплатное обеспечение другими протезами и протезно-ортопедическими изделиями;

14) выплата работающим инвалидам войны пособия по временной нетрудоспособности в размере 100 процентов заработка независимо от стажа работы и пособия по временной нетрудоспособности вследствие общего заболевания до четырех месяцев подряд или до пяти месяцев в календарном году;

15) прием вне конкурса в государственные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования, на курсы обучения соответствующим профессиям, выплата специальных стипендий, устанавливаемых Правительством Российской Федерации, студентам из числа инвалидов войны, обучающимся в указанных образовательных учреждениях;

16) бесплатное обучение новым профессиям по месту работы, на курсах повышения квалификации в системе государственной подготовки и переподготовки кадров, сохранение оплаты труда (в размере 100 процентов тарифной ставки) по последнему месту работы в течение всего периода обучения;

17) использование ежегодного отпуска в удобное для них время и предоставление отпуска без сохранения заработной платы сроком до 30 рабочих дней в году. Инвалидам войны I и II групп при недостаточности ежегодного и ежегодного дополнительного отпусков для лечения и проезда в санаторно-курортные организации и обратно разрешается выдавать листки временной нетрудоспособности на необходимое число дней и производить выплату пособий по госу-

дарственному социальному страхованию независимо от того, кем и за чей счет предоставлена путевка;

18) при наличии медицинских показаний первоочередное обеспечение работающих инвалидов войны путевками в санаторно-курортные организации по месту работы, а неработающих инвалидов войны - бесплатными путевками органами, осуществляющими пенсионное обеспечение. По желанию инвалидов войны вместо путевок в санаторно-курортные организации один раз в два года им выдается соответствующая денежная компенсация;

19) при наличии медицинских показаний (инвалидам войны I группы по зрению или без обеих рук - без медицинских показаний) бесплатное получение автомобиля;

20) выданное бесплатно инвалиду войны транспортное средство в случае его смерти может быть передано другому инвалиду, имеющему право на обеспечение транспортным средством;

21) выплата инвалидам войны, имеющим соответствующие медицинские показания на бесплатное получение транспортного средства, по их желанию ежегодной денежной компенсации на транспортное обслуживание вместо получения транспортных средств;

22) выплата инвалидам войны, получившим транспортные средства бесплатно или приобретшим их на льготных условиях, а также инвалидам войны I и II групп, приобретшим транспортные средства за полную стоимость, денежной компенсации за бензин, ремонт, техническое обслуживание транспортных средств и запасные части к ним в порядке и размерах, которые определяются субъектами Российской Федерации;

23) бесплатный проезд инвалида войны и лица, сопровождающего инвалида войны I группы, на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси) в любом городе независимо от места их жительства, на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) пригородных и междугородных маршрутов (внутрирайонных, внутриобластных, внутрикраевых, внутриреспубликанских или при их отсутствии межобластных, межкраевых, межреспубликанских) независимо от места жительства указанных лиц;

24) бесплатный проезд инвалида войны и лица, сопровождающего инвалида войны I группы, на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения;

25) бесплатный проезд инвалидов войны I и II групп один раз в год (туда и обратно) по их желанию на железнодорожном, воздушном, водном или междугородном автомобильном транспорте межобластных, межкраевых, межреспубликанских маршрутов. Оплата в размере 50 процентов стоимости проезда на указанных видах транспорта предоставляется лицу, сопровождающему инвалида войны I группы в таких поездках;

26) бесплатный проезд инвалидов войны III группы один раз в два года (туда и обратно) по их желанию на железнодорожном, воздушном, водном или междугородном автомобильном транспорте межобластных, межкраевых, межреспубликанских маршрутов.

ликанских маршрутов либо по их желанию оплата в размере 50 процентов стоимости проезда один раз в год (туда и обратно) на указанных видах транспорта;

27) оплата в размере 50 процентов стоимости проезда в осенне-зимний период на железнодорожном, воздушном, водном или междугородном автомобильном транспорте инвалиду войны и лицу, сопровождающему инвалида войны I группы в таких поездках;

28) внеочередное пользование всеми видами услуг учреждений связи, культурно-просветительных и спортивно-оздоровительных учреждений, внеочередное приобретение билетов на все виды транспорта, внеочередное обслуживание предприятиями розничной торговли и бытового обслуживания;

29) внеочередной прием в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания, на обслуживание отделениями социальной помощи на дому.

### **ПРОЧИЕ СОЦИАЛЬНЫЕ ЛЬГОТЫ**

Помимо основных рассмотренных выше социальных льгот существуют и такие, как пособие супругам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту; правовая и социальная защита личного состава Государственной противопожарной службы; социальные гарантии военнослужащим внутренних войск и другие.

В соответствии с Федеральным законом от 27 мая 1998 г. N 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» предусмотрены льготы, гарантии и компенсации:

- военнослужащим и членам их семей;

- гражданам, уволенным с военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, Объединенных Вооруженных Силах государств-участников Содружества Независимых Государств, и членам их семей;

- гражданам, уволенным с военной службы в Вооруженных Силах Союза ССР, пограничных, внутренних и железнодорожных войсках, войсках гражданской обороны, органах и войсках государственной безопасности, других воинских формированиях Союза ССР, и членам их семей.

Сотрудники, военнослужащие и работники Государственной противопожарной службы и члены их семей находятся под защитой государства. На сотрудников и военнослужащих Государственной противопожарной службы распространяются установленные законодательством Российской Федерации и ведомственными нормативными актами соответственно для сотрудников органов внутренних дел и для военнослужащих внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации гарантии правовой и социальной защиты и льготы.

Личному составу Государственной противопожарной службы жилая площадь в виде отдельной квартиры или дома по установленным действующим законодательством нормам предоставляется в первоочередном порядке органами внутренних дел, органами местного самоуправления, а также предприятиями, на которых созданы подразделения Государственной противопожарной служ-

бы. Органы местного самоуправления и указанные предприятия на льготных условиях могут продавать жилье личному составу Государственной противопожарной службы.

Личному составу Государственной противопожарной службы, участвующему в боевых действиях по тушению пожаров, телефоны по месту жительства устанавливаются не позднее двух месяцев со дня поступления письменного обращения Государственной противопожарной службы.

Личный состав Государственной противопожарной службы при исполнении служебных обязанностей бесплатно пользуется всеми видами общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (за исключением такси), а также попутным транспортом в сельской местности.

Личному составу Государственной противопожарной службы, использующему в служебных целях личный транспорт, выплачивается денежная компенсация в установленных размерах.

Сотрудники и военнослужащие Государственной противопожарной службы имеют право на получение беспроцентной ссуды на индивидуальное или кооперативное жилищное строительство либо на покупку жилья с рассрочкой на 20 лет и погашением 75 процентов предоставленной ссуды за счет средств федерального бюджета или средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Работникам Государственной противопожарной службы, работающим на должностях, предусмотренных перечнем оперативных должностей Государственной противопожарной службы, утверждаемым министром внутренних дел Российской Федерации, пенсии по старости устанавливаются по достижении ими возраста 50 лет и при стаже работы в Государственной противопожарной службе не менее 25 лет.

В случае гибели сотрудника, военнослужащего, работника Государственной противопожарной службы при исполнении служебных обязанностей за семьей погибшего сохраняется право на улучшение жилищных условий, в том числе на получение отдельной квартиры, на основаниях, которые имели место на момент его гибели. В этом случае улучшение жилищных условий семьи указанного сотрудника, военнослужащего, работника, в том числе выделение ей отдельной квартиры, должно быть произведено органами местного самоуправления не позднее чем через шесть месяцев со дня его гибели.

Правительство Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления имеют право устанавливать иные гарантии правовой и социальной защиты личного состава Государственной противопожарной службы.

На личный состав Государственной противопожарной службы, охраняющий от пожаров предприятия с вредными и опасными условиями труда, распространяются гарантии правовой и социальной защиты и льготы, установленные действующим законодательством для работников этих предприятий.

В соответствии с Федеральным законом от 6 февраля 1997 г. N 27-ФЗ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» во-

еннослужащим внутренних войск, гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей предоставлялись следующие льготы:

- обязательное государственное страхование жизни и здоровья в системе органов внутренних дел РФ;
- выплата единовременных пособий военнослужащим МВД России и членам их семей;
- обеспечение военнослужащих внутренних войск жилой площадью;
- установка телефонов военнослужащим внутренних войск и предоставление их детям мест в детских дошкольных учреждениях;
- медицинская помощь, медицинское и лекарственное обеспечение, санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых в системе МВД России;
- бесплатный проезд;
- пенсия за выслугу лет, ежемесячная надбавка к денежному довольствию;
- иные льготы.

Такая система льгот существовала в РФ до 1 января 2005г.

### *Реформа льгот*

С 1 января 2005года льготы по системе социального обеспечения предоставляются гражданам в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный Закон», «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (2004).

Настоящий Федеральный закон был принят в целях защиты прав и свобод граждан Российской Федерации на основе разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, оптимизации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также с учётом закреплённых Конституцией Российской Федерации и федеральными законами вопросов местного значения.

Федеральным законом решаются также задачи обеспечения конституционного принципа равенства прав и свобод человека и гражданина, повышения материального благосостояния граждан, обеспечения экономической безопасности государства и приведения системы социальной защиты граждан, которые пользуются льготами и социальными гарантиями и которым предоставляются компенсации, в соответствии с принципом разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также принципами правового государства с социально ориентированной

рыночной экономикой.

С 1 января 2005 года утратили силу льготы на получение от кредитных организаций разовых льготных кредитов на приобретение (строительство) квартир, жилых домов, садовых домиков, благоустройство садовых участков в соответствии с законодательством Российской Федерации и льготы на первоочередное получение строительных материалов для жилищного строительства, отпуск древесины на корню для строительства жилых домов на условиях, определяемых органами местного самоуправления.

Из закона ушла норма, дающая нуждающимся в улучшении жилищных условий инвалидам войны право на первоочередное и внеочередное для инвалидов первой группы бесплатное предоставление жилых помещений в домах государственного и муниципального жилищных фондов. Взамен нее за счет средств федерального бюджета инвалидам войны, нуждающимся в улучшении жилищных условий, вставшим на учет до 1 января 2005 года, предоставляется жилье в соответствии с жилищным законодательством РФ.

Инвалидам войны предписаны льготы по пенсионному обеспечению в соответствии с законодательством, но льготы по налогообложению не предусмотрены.

Эта категория льготников утрачивает право на бесплатную установку квартирного телефона, оставляя за собой лишь внеочередное право. Она лишена возможности получать безвозмездно жилые помещения в случае выселения из занимаемых служебных жилых помещений.

Не вправе рассчитывать она на бесплатное получение земельных участков для жилищного строительства и ведение садово-огородного хозяйства, на бесплатное получение участков для сенокосения и выпаса скота.

Инвалиды войны не пользуются скидкой в размере 50% на абонентскую плату за телефон и услуги за пользование радио и коллективной телевизионной антенной.

Также с 1 января 2005 года одиноко проживающие инвалиды войны и супружеские пары, в которых один из супругов является инвалидом, не получают 50 % скидку на оплату услуг вневедомственной охраны.

Все инвалиды войны могут получать социальный пакет стоимостью 450 рублей в месяц и за минусом его ежемесячную денежную компенсацию в размере 1550 рублей, которая предполагает лекарственное и транспортное обеспечение, а также санаторно-курортное лечение.

Потеряли инвалиды войны право на бесплатное обучение новым профессиям, взамен него предоставляется право на обучение по месту работы на курсах переподготовки и повышении квалификации за счет средств работодателя.

При наличии медицинских показаний (а инвалидам по зрению и без обеих рук - без медицинских показаний) полагалось бесплатно получать в пользование в качестве средств реабилитации транспортные средства, тип и срок пользования которыми устанавливало Правительство РФ. Теперь этой нормы нет вообще.

Участники ВОВ потеряли льготы по налогообложению и кредитованию. Нуждающиеся в улучшении жилищных условий участники лишены права на перво-

очередное бесплатное предоставление жилья в домах государственного и муниципального жилищных фондов. Все они поделены как бы на две группы. В первую входят те, кто встал на квартирный учет до 1 января 2005 года, во вторую те, кто встанет после.

Первая группа нуждающихся в улучшении условий будет обеспечиваться жильем за счет средств федерального бюджета в порядке, установленном Правительством РФ. Участники ВОВ, вставшие на учет после 1 января 2005 года, будут получать жилье в соответствии с жилищным законодательством РФ. По всей вероятности, более подробно на этот вопрос ответит новый Жилищный кодекс, который еще только готовится к принятию.

С выходом нового закона участники ВОВ уже не вправе рассчитывать на целый ряд скидок. Они лишаются скидки (в размере 50%) на абонентную плату за телефон, услуги за пользование радио и телевизионной антенной, а также услуги, вневедомственной охраны, которая распространялась только на одиноких участников ВОВ.

Участники Великой Отечественной войны обеспечиваются лекарствами, правом на санаторно-курортное лечение, бесплатным проездом на пригородном железнодорожном транспорте в рамках того социального пакета, который они получают наряду со всеми другими категориями льготников.

Вместе с тем, больше они не смогут воспользоваться правом на бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов. До 2005 года для них бесплатно изготавливаются все остальные протезы и протезно-ортопедические изделия, в новом законе о бесплатности этой нормы не сказано.

Федеральным законом от 22.08.04г. №122-ФЗ внесены существенные изменения, касающиеся правовых гарантий социальной защиты ветеранов в Российской Федерации. Прежде всего, это касается определения категорий граждан, признаваемых ветеранами труда. Так, если ранее ветеранами труда являлись лица, награжденные орденами или медалями либо удостоенные почетных званий ССР или Российской Федерации, либо награжденные ведомственными знаками отличия в труде и имеющие трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет; лица, начавшие трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны (ВОВ) и имеющие трудовой стаж не менее 40 для мужчин и 35 лет для женщин, то теперь к указанным категориям прибавились лица, имеющие удостоверение «Ветеран труда».

В медицинское обслуживание внесены существенные коррективы. При выходе лица на пенсию сохраняется право на обслуживание в поликлиниках других медицинских учреждениях, к которым указанные лица были прикреплены в период работы до выхода на пенсию. Однако бесплатно медицинская помощь оказывается лишь в рамках программ государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи.

Приобретение лекарств, изготовление и ремонт зубных протезов будет осуществляться за свой счет, с оплатой 100% их стоимости.

Работающие граждане различных категорий, указанные в законе, не обеспе-

чиваются в первую очередь путевками в санаторно-курортные организации, а не работающие - аналогичными путевками бесплатно. Также не предоставляется им в качестве средств реабилитации транспортные средства либо соответствующая ежегодная компенсация на транспортное обслуживание.

По правительственной концепции, часть льготников, причем не самая многочисленная (инвалиды войны, жители блокадного Ленинграда и ветераны боевых действий, инвалиды всех трех групп и дети-инвалиды), получает вместо льгот денежную компенсацию.

Особенно большое значение уделяется политике в отношении инвалидов. Каждого человека, имеющего инвалидность, прямо касается введение в нормативные документы такого понятия, как степень ограничения способности к трудовой деятельности, которая теперь – единственное основание для назначения пенсии по инвалидности.

По 122-му федеральному закону произошло разграничение полномочий между центром и регионами, в том числе и по социальной поддержке граждан льготных категорий. Финансирование за счет федерального бюджета сохранилось для Героев Советского Союза, России, Социалистического труда, полных кавалеров ордена Славы и Трудовой славы, инвалидов и участников ВОВ и их семей, узников фашизма, ветеранов боевых действий, проходивших военную службу в годы войны не в действующей армии, блокадников, инвалидов всех трех групп, чернобыльцев. Также 122-й закон предусматривает единые денежные выплаты для военных и других силовиков. Речь идет о 42 категориях льготников. Финансирование трех категорий льготников - ветеранов труда, тружеников тыла и пострадавших от политических репрессий по 122-му закону производят региональные бюджеты. Решения о том, какими суммами компенсировать натуральные льготы этим категориям и какие из натуральных льгот оставить, принимали региональные власти, все вопросы нужно адресовать губернаторам.

Все федеральные льготники с 2005 года получают ежемесячные денежные выплаты вместе с пенсией.

Если гражданин отказался от льгот, то с 1 января 2006 года размер ежемесячной денежной выплаты ему увеличен. Общая стоимость возможного увеличения по состоянию на 1 января 2005 года - 450 руб. Ежемесячная денежная выплата будет индексироваться в течение года, и соответственно возрастет и дополнительная выплата.

#### **4.4. ПОСОБИЯ ПО СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

Система государственных пособий в России за последние годы претерпела существенные изменения, обусловленные социально-экономическими преобразованиями в стране, приведшими к глубоким переменам во всех сферах общественной жизни - в экономике, политике, социальной структуре общества.

Пособия - это денежные выплаты, назначаемые гражданам ежемесячно, пе-



риодически либо одновременно в установленных законодательством случаях с целью возмещения утраченного заработка либо оказания дополнительной материальной помощи.

В отличие от пенсий - постоянного и основного источника средств существования - пособия, как правило, являются помощью, временно заменяющей утраченный заработок или служащей дополнением к основному источнику существования (заработка или пенсии).

Действующим законодательством предусмотрены следующие виды пособий:

- ✦ пособие по временной нетрудоспособности;
- ✦ пособие по беременности и родам;
- ✦ единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;
- ✦ единовременное пособие при рождении ребенка;
- ✦ ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет;
- ✦ ежемесячное пособие на ребенка;
- ✦ пособие по безработице;
- ✦ единовременное пособие медицинским работникам, заразившимся вирусом иммунодефицита при выполнении своих служебных обязанностей;
- ✦ единовременное пособие гражданам при возникновении поствакцинального осложнения;
- ✦ единовременное пособие гражданам, привлеченным для борьбы с терроризмом;
- ✦ социальное пособие военнослужащим по контракту, уволенным с военной службы без права на пенсию;
- ✦ единовременное пособие военнослужащим, проходившим военную службу по призыву, при увольнении с военной службы;
- ✦ социальное пособие на погребение.

### **ПОСОБИЕ ПО ВРЕМЕННОЙ НЕТРУДОСПОСОБНОСТИ**

Пособие по временной нетрудоспособности - это денежная выплата за счет средств Фонда государственного социального страхования, компенсирующая утраченный работником заработок при временном освобождении от работы, в связи с болезнью и по иным предусмотренным законодательством социально значимым причинам.

Пособия по временной нетрудоспособности являются основными по системе социального обеспечения и назначаются всем работающим по найму (т.е. на основе трудового договора (контракта) независимо от места работы, ее характера, системы, порядка оплаты труда, а также иным лицам, например, адвокатам, старателям, членам кооперативов, включая членов колхозов, лицам, занимающимся индивидуальной трудовой деятельностью, включая фермеров и др.), если они в период работы подлежали обязательному государственному социальному страхованию.

Право на пособие по временной нетрудоспособности возникает у работника в случае наступления нетрудоспособности в период работы, включая время испытания и день увольнения.

Лица, заболевшие во время следования к месту работы, имеют право на пособие, если в этот период они имели право на заработную плату или суточные или на оплату стоимости расходов по переезду.

Пособие лицам, заболевшим после увольнения, выдается в порядке исключения, если: а) временная нетрудоспособность наступила в течение месячного срока после увольнения; б) нетрудоспособность продолжалась свыше месяца; в) работник был уволен по уважительной причине. Начисление и выплата пособия производится по месту последней работы, исходя из заработка перед увольнением.

При наступлении временной нетрудоспособности в период спора о правильности увольнения пособие выдается в случае восстановления на работе со дня вынесения решения о восстановлении.

Право на пособие возникает в случае подтверждения факта временной нетрудоспособности больничным листком. Больничный листок, выданный в установленном порядке, является единственным документом, на основании которого выплачивается пособие. Справки, выданные в установленных законодательством случаях и удостоверяющие факт нетрудоспособности, права на выплату пособия не дают. В случае утраты больничного листка выдается его дубликат. Однако дубликат может быть выдан при представлении справки с места работы о том, что по ранее выданному больничному листку пособие не выплачивалось, если лицо, несмотря на наличие больничного листка, продолжает работать, оно получает зарплату, а не пособие по временной нетрудоспособности.

Не имеют права на пособие по временной нетрудоспособности лица:

а) умышленно причинившие вред своему здоровью с целью уклонения от работы или других обязанностей либо притворившиеся больными (симулянты);

б) временно утратившие трудоспособность от заболевания или травмы, наступивших вследствие опьянения или действий, связанных с опьянением, а также вследствие злоупотребления алкоголем (на территории России лицам, страдающим хроническим алкоголизмом и состоящим на учете в учреждениях по поводу данного заболевания, выдается больничный листок и выплачивается пособие на общих основаниях);

в) временная нетрудоспособность у которых наступила вследствие травм, полученных при совершении ими преступлений (кроме лиц, осужденных к исправительным работам);

г) проходящие принудительное лечение по определению суда (кроме психически больных);

д) находящиеся под арестом и проходящие судебно-медицинскую экспертизу.

Пособие по временной нетрудоспособности выдается:

- в случае болезни самого работника;

- в случае его санаторно-курортного лечения;

- при болезни члена семьи в случае необходимости ухода за ним;
- при карантине;
- при временном переводе на другую работу в связи с заболеванием туберкулезом или профзаболеванием;
- при протезировании с помещением в стационар протезно-ортопедического предприятия.

Сроки выплаты пособия дифференцированы. По общему правилу, пособие выдается с первого дня утраты трудоспособности и до ее восстановления или установления инвалидности, даже если в это время работник был уволен.

При бытовой травме пособие выдается начиная с шестого дня нетрудоспособности. Работающим инвалидам пособие (кроме трудового увечья или профзаболевания) выдается не дольше 2 месяцев подряд и не более 3 месяцев в календарном году.

Пособие по уходу за заболевшим членом семьи (кроме больного ребенка) выдается не более чем за 3 календарных дня. В исключительных случаях, в зависимости от тяжести заболевания члена семьи, пособие может выдаваться до 7 календарных дней в общей сложности.

Особые сроки выплаты пособия установлены в случае ухода за больным ребенком в зависимости от его возраста, характера заболевания, условий лечения (амбулаторное или стационарное). Пособие выдается одному из родителей или иному члену семьи, непосредственно осуществляющему уход.

При амбулаторном лечении пособие выдается по уходу:

- за ребенком в возрасте до 7 лет - на весь период острого заболевания или до наступления ремиссии при обострении хронического заболевания;
- за ребенком старше 7 лет (но до 15 лет) - на срок до 15 дней, если по медицинскому заключению не требуется большего срока;
- за больным подростком старше 15 лет на срок до 3 дней, по решению клинико-экспертной комиссии — до 7 дней.

Инструкцией о порядке выдачи документов, удостоверяющих временную нетрудоспособность граждан, предусматривается, что при стационарном лечении ребенка листок нетрудоспособности выдается в связи с необходимостью ухода:

- за ребенком до 7 лет - на весь период лечения, старше 7 лет - после заключения клинико-экспертной комиссии о необходимости осуществления ухода;
- за ребенком в возрасте до 15 лет, инфицированным вирусом иммунодефицита, страдающим тяжелым заболеванием крови, злокачественными новообразованиями, ожогами - на весь период пребывания в стационаре.

При одновременном заболевании двух детей и более по уходу за ними выдается один листок нетрудоспособности.

При утрате трудоспособности от других причин (общее заболевание, бытовая травма и т.д.) размер пособия определяется в зависимости от продолжительности непрерывного стажа ко дню наступления нетрудоспособности. Непрерывный трудовой стаж определяется по продолжительности последней непре-

рывной работы на данном предприятии. В непрерывный трудовой стаж засчитывается также время предыдущей работы, если трудоустройство состоялось в установленные законодательством сроки.

В размере 100% заработка пособие выдается следующим работникам:

- имеющим непрерывный стаж 8 лет и более;
- имеющим на своем иждивении трех или более детей, не достигших 16 (учащихся -18) лет.

Это правило не распространяется на тех работников, у которых непрерывный трудовой стаж не сохранился в связи с увольнением в течение последних 8 лет по следующим основаниям:

а) систематическое неисполнение без уважительных причин обязанностей, возложенных трудовым договором или правилами внутреннего трудового распорядка;

б) прогул без уважительных причин либо появление на работе в нетрезвом состоянии;

в) вступление в законную силу приговора суда;

г) утрата доверия со стороны администрации к работнику, непосредственно обслуживающему денежные или товарные ценности;

д) совершение работником, выполняющим воспитательные функции, аморального проступка;

е) требование профсоюзного органа;

ж) увольнение в качестве дисциплинарного взыскания, налагаемого в порядке подчиненности или в соответствии с уставами о дисциплине;

з) совершение работником виновных действий, за которые законодательством предусмотрено увольнение с работы;

и) временная нетрудоспособность которых наступила вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при выполнении международного долга;

к) работающим инвалидам Великой Отечественной войны и другим инвалидам, приравненным в отношении льгот к инвалидам войны;

л) временная нетрудоспособность которых связана с последствиями аварии на Чернобыльской АЭС, и некоторым другим категориям.

В размере 80% заработка выплачивается пособие:

- работникам, непрерывный трудовой стаж которых составляет от 5 до 8 лет;

- работникам из числа круглых сирот, не достигшим 21 года и имеющим непрерывный стаж до 5 лет;

В размере 60% заработка выплачивается работникам при непрерывном трудовом стаже до 5 лет.

В любом случае размер пособия по временной нетрудоспособности не может быть меньше 90% минимального размера оплаты труда, установленного законодательством.

Лица, работающие в районах Крайнего Севера и приравненных к ним мест-

ностях, в соответствии с Законом Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» относятся к категории граждан, которым пособие по временной нетрудоспособности выплачивается без ограничения его максимального размера.

С учетом характера и условий труда, а также его оплаты для ряда категорий работников установлены специальные правила исчисления пособия (для учителей и других педагогических работников образовательных учреждений; для творческих работников; для работников, рабочее время которых не поддается учету, и т.д.).

Пособие по временной нетрудоспособности назначается и выплачивается администрацией организации, где находится трудовая книжка работника.

## **ПОСОБИЕ ПО БЕРЕМЕННОСТИ И РОДАМ**

Российское законодательство содержит целый комплекс правовых норм, предусматривающих дополнительные права и льготы беременным женщинам, а также женщинам, имеющим несовершеннолетних детей, в том числе право на предоставление пособия по беременности и родам, цель которого возместить женщине утраченный заработок, способствовать охране здоровья в период беременности, восстановлению здоровья после родов, обеспечению материнского ухода за ребенком в первые месяцы его жизни.

Право на пособие имеют не все беременные женщины и роженицы, а только те, кто находится в отпуске по беременности и родам. Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19 мая 1995 г. определяет круг лиц, имеющих право на получение пособия по беременности и родам:

- женщины, подлежащие государственному социальному страхованию, а также женщины, уволенные в связи с ликвидацией предприятий, учреждений и организаций, в течение 12 месяцев, предшествовавших дню признания их в установленном порядке безработными;

- женщины, обучающиеся с отрывом от производства в образовательных учреждениях начального, среднего или высшего профессионального образования, а также в учреждениях послевузовского профессионального образования;

- женщины, проходящие военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел;

- женщины из числа гражданского персонала воинских формирований РФ, находящихся на территориях иностранных государств в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации.

Такие женщины могут получить пособие и в случае усыновления ими ребенка в возрасте до трех лет.

Всем женщинам, имеющим право на отпуск по беременности и родам, он предоставляется, по общему правилу, продолжительностью 70 календарных дней до родов и 70 календарных дней после родов. Из этого общего правила несколько

исключений. Так, 1 мая 1997 г. дородовой отпуск при многоплодной беременности увеличен с 70 до 84 календарных дней. В случае осложненных родов послеродовой отпуск удлиняется до 86 календарных дней, а при рождении одновременно двух детей и более - до 110 дней.

При усыновлении ребенка (детей) в возрасте до трех месяцев пособие по беременности и родам выплачивается за период со дня его усыновления и до истечения 70 календарных дней (в случае одновременного усыновления двух детей и более - 100 календарных дней) со дня рождения ребенка (детей). Исчисление отпуска в календарных днях означает, что при подсчете учитываются не только рабочие дни, но также выходные и праздничные.

Основание для предоставления отпуска по беременности и родам, а соответственно и для выплаты пособия – листок нетрудоспособности. Женщины, проходящие военную службу в органах внутренних дел, женщины из числа гражданского персонала и воинских формирований Российской Федерации на территориях иностранных государств и женщины, обучающиеся в образовательных учреждениях, подтверждают право на отпуск и пособие медицинской справкой установленной формы.

Выдача листка нетрудоспособности производится, по общему правилу, с 30 недель беременности единовременно продолжительностью 140 календарных дней независимо от числа дней, фактически использованных до родов. Если беременность многоплодная, листок нетрудоспособности выдается с 28 недель беременности общей продолжительностью 180 дней, а с 1 января 1997 - 194 дня. При осложненных родах женщинам, в том числе иногородним, листок нетрудоспособности выдается дополнительно к ранее выданному еще на 16 календарных дней тем лечебно-профилактическим учреждением, где произошли роды.

Если живой ребенок родился при сроке беременности менее 30 недель, листок нетрудоспособности выдается на 156 календарных дней. Если ребенок родился мертвым или умер в первые 7 дней после родов, такой листок выдается лишь на 86 календарных дней.

Размер пособия зависит от того, состояла ли женщина на момент ухода в отпуск по беременности и родам в трудовых отношениях или имела иной статус.

Пособие по беременности и родам выплачивается в размере:

- среднего заработка (дохода) по месту работы - женщинам, подлежащим государственному социальному страхованию, а также женщинам из числа гражданского персонала воинских формирований РФ, находящихся на территориях иностранных государств, в случаях, когда выплата этого пособия предусмотрена международными договорами РФ;

- стипендии, установленной образовательным учреждением (но не ниже установленного законодательством РФ размера стипендии) - женщинам, обучающимся с отрывом от производства в образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, в учреждениях послевузовского профессионального образования;

- минимального размера оплаты труда, установленного федеральным зако-

ном, женщинам, уволенным в связи с ликвидацией предприятий, учреждений и других организаций в течение 12 месяцев, предшествовавших дню признания их безработными;

- денежного довольствия — женщинам, проходящим военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел.

Женщинам, имеющим сдельную оплату труда, пособие исчисляется из их среднего заработка за два последних календарных месяца, предшествующих первому числу месяца, в котором наступил отпуск, с прибавлением к заработку каждого месяца среднемесячной суммы премий.

Работающим (проходящим службу, обучающимся с отрывом от производства) женщинам пособие по беременности и родам назначается и выплачивается по месту работы (службы, учебы).

Данное пособие назначается и выплачивается по последнему месту работы (службы) также в тех случаях, когда отпуск по беременности и родам наступил в течение месячного срока после увольнения с работы (службы) в случае:

- перевода мужа на работу в другую местность, переезда к месту жительства мужа;

- болезни, препятствующей продолжению работы или проживанию в данной местности (в соответствии с медицинским заключением, выданным в установленном порядке);

- необходимости ухода за больным членом семьи (при наличии медицинского заключения) или инвалидом I группы.

Для назначения и выплаты пособия по беременности и родам предоставляются следующие документы:

- женщинам, подлежащим государственному социальному страхованию, - листок нетрудоспособности;

- женщинам, уволенным в связи с ликвидацией предприятий, учреждений и других организаций в течение 12 месяцев, предшествовавших дню признания их в установленном порядке безработными, - заявление о назначении пособия по беременности и родам, листок нетрудоспособности, выписка из трудовой книжки о последнем месте работы, заверенная в установленном порядке, и справка из органов государственной службы занятости населения о признании их безработными;

- женщинам, проходящим военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, женщинам из числа гражданского персонала воинских формирований РФ, находящихся на территориях иностранных государств, в случаях, когда выплата пособия предусмотрена международными договорами РФ, а также женщинам, обучающимся с отрывом от производства в образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, - медицинская справка установленной формы.

Пособие по беременности и родам выплачивается не позднее 10 дней со дня

представления всех необходимых документов.

Пособие по беременности и родам назначается, если обращение за ним последовало не позднее 6 месяцев со дня окончания отпуска. При обращении за пособием по истечении 6-месячного срока оно может быть выдано лишь в исключительных случаях и при наличии уважительных причин пропуска срока обращения за ним.

### **ЕДИНОВРЕМЕННОЕ ПОСОБИЕ ЖЕНЩИНАМ, ВСТАВШИМ НА МЕДИЦИНСКИЙ УЧЕТ В РАННИЕ СРОКИ БЕРЕМЕННОСТИ**

Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (1995) пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, рассматривается как один из видов государственных пособий, целевое назначение которых - способствовать своевременной диспансеризации беременных женщин и профилактике осложнений при беременности и родах, и представляет собой денежную выплату единовременного характера, назначаемую дополнительно к пособию по беременности и родам.

Право на пособие имеют все те категории женщин, которым может быть назначено пособие по беременности и родам, при условии, если они стали на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, т.е. до 12 недель. Право на пособие подтверждается справкой из женской консультации либо другого медицинского учреждения, поставившего женщину на учет в указанные сроки.

Размер пособия составляет 100% минимальной оплаты труда, установленной федеральным законом на день предоставления отпуска по беременности и родам.

Единовременное пособие назначается и выплачивается одновременно с пособием по беременности и родам по месту назначения пособия по беременности и родам, если справка о постановке на учет по поводу беременности представлена одновременно с документами, необходимыми для назначения пособия по беременности и родам, либо в течение десяти дней после предоставления справки о постановке на учет. Источники финансирования выплаты те же, что и пособий по беременности и родам.

### **ЕДИНОВРЕМЕННОЕ ПОСОБИЕ ПРИ РОЖДЕНИИ РЕБЕНКА**

Единовременное пособие при рождении ребенка — один из видов государственных пособий гражданам, имеющим детей. Оно предназначено для компенсации разовых повышенных расходов семьи, связанных с появлением ребенка, урегулировано Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19 мая 1995 г.

Право на единовременное пособие при рождении (усыновлении в возрасте до трех месяцев) ребенка имеет один из родителей либо лицо, его заменяющее (опекун). В случае рождения (усыновления) двух детей и более пособие назначается и выплачивается на каждого ребенка. Каких-либо дополнительных условий



(факт работы, учебы, военной службы и др.) кроме факта рождения живого ребенка, для приобретения права на пособие не требуется. Если ребенок родился мертвым, пособие не выплачивается.

Размер пособия составляет 15-кратный размер минимальной оплаты труда, установленной федеральным законом на день рождения ребенка. В районах, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, размер пособия определяется с применением этих коэффициентов.

Пособие назначается одному из родителей или заменяющему их лицу по месту работы (службы, учебы), а если родители не работают (не служат, не учатся), пособие назначается и выплачивается в органах социальной защиты населения по месту жительства ребенка.

Для назначения и выплаты единовременного пособия при рождении ребенка представляются следующие документы:

- заявление о назначении пособия;
- справка о рождении ребенка, выданная органами загса.

В случае, если оба родителя не работают (служат, учатся), дополнительно представляется справка с места работы (службы, учебы) другого родителя о том, что такое пособие не назначалось.

При обращении за пособием лица, заменяющего родителей (опекуна), к заявлению прилагается выписка из решения органа местного самоуправления об установлении над ребенком опеки.

Единовременное пособие при рождении ребенка выплачивается не позднее 10 дней со дня представления всех необходимых документов, если обращение за ним последовало не позднее 6 месяцев со дня рождения ребенка. Средства на выплату пособия определены из Фонда социального страхования и федерального бюджета.

## **ЕЖЕМЕСЯЧНОЕ ПОСОБИЕ НА ПЕРИОД ОТПУСКА ПО УХОДУ ЗА РЕБЕНКОМ ДО ДОСТИЖЕНИЯ ИМ ВОЗРАСТА ПОЛУТОРА ЛЕТ**

Право на ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком (рожденным, усыновленным, принятым под опеку) до достижения им возраста полутора лет имеют:

- матери (отцы, усыновители, бабушки, дедушки, другие родственники или опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком), подлежащие государственному социальному страхованию;
- матери, уволенные в период беременности, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет в связи с ликвидацией предприятий, учреждений, организаций, в том числе из предприятий или воинских частей, находящихся за пределами РФ.
- матери, обучающиеся с отрывом от производства в образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования в учреждениях послевузовского профессионального образования;
- матери, проходящие военную службу по контракту, службу в качестве ря-

дового и начальствующего состава в органах внутренних дел;

- матери из числа гражданского персонала воинских формирований РФ, находящихся на территории иностранных государств, в случаях, когда выплата этого пособия предусмотрена международными договорами РФ;

- матери, уволенные в период беременности, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет в связи с истечением срока их трудового договора (контракта) в воинских частях, находящихся за пределами РФ, или в связи с переводом мужа из таких воинских частей в РФ.

Право на получение ежемесячного пособия на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет сохраняется в случае работы лица, находящегося в отпуске по уходу за ребенком, на условиях неполного рабочего времени или на дому, а также в случае получения стипендии при продолжении обучения.

Если мать ребенка имеет одновременно право на пособие по уходу за ним и на пособие по безработице, она вправе получать одно из пособий по ее выбору. Если женщина, находясь в отпуске по уходу за ребенком, приобретает право на отпуск по беременности и родам, она может выбрать одно из двух полагающихся ей видов пособий.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком назначается, если обращение за ним последовало не позднее 6 месяцев со дня достижения ребенком возраста полутора лет. При этом пособие должно выплачиваться за весь период, в течение которого лицо находилось в отпуске по уходу за ребенком, в размерах, определяемых исходя из минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на соответствующий период отпуска.

В случае увольнения с работы (за исключением увольнения в связи с ликвидацией предприятия) или окончания обучения с отрывом от производства выплата пособия прекращается со дня, следующего за днем увольнения с работы или окончания обучения.

Работникам, занятым на сезонных работах, выплата пособия производится до окончания сезона. При заключении трудового договора о работе в следующем сезоне выплата пособия по уходу за ребенком возобновляется со дня, назначенного для явки на работу.

Выплата пособия на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет осуществляется из различных финансовых источников. За счет Фонда социального страхования пособия выплачиваются лицам, подлежащим государственному социальному страхованию, женщинам, уволенным с работы в связи с ликвидацией предприятия, матерям, обучающимся в учреждениях профессионального образования с отрывом от производства. За счет средств федерального бюджета пособие выплачивается матерям, проходящим военную службу по контракту, службу в органах внутренних дел; матерям из числа гражданского персонала воинских формирований Российской Федерации, находящихся на территории иностранных государств; матерям, уволенным в связи с

ликвидацией предприятий, учреждений и других организаций или воинских частей, находящихся за пределами Российской Федерации; матерям, уволенным в связи с истечением срока их трудового договора (контракта) в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации, или в связи с переводом мужа из таких воинских частей в Россию.

### **ЕЖЕМЕСЯЧНОЕ ПОСОБИЕ НА РЕБЕНКА**

Цель ежемесячного пособия на ребенка - оказание государственной помощи в содержании и воспитании детей, которые в силу возраста еще не могут в полной мере участвовать в общественном производстве.

Право на пособие имеет один из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) на каждого рожденного, усыновленного, принятого под опеку (попечительство), совместно проживающего с ним ребенка до достижения возраста шестнадцати лет (на учащегося образовательного учреждения - до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста восемнадцати лет). Право на пособие не зависит от занятости родителей и заменяющих их лиц. Ранее граждане имели право на пособие независимо от уровня доходов в семье. В настоящее время предусмотрено, что право на ежемесячное пособие на ребенка имеет один из родителей в семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума, установленного в субъектах Российской Федерации.

Ежемесячное пособие на ребенка может выплачиваться одновременно с пособием по беременности и родам, которое получает женщина в связи с рождением данного ребенка либо одновременно с пособием по уходу за ним до достижения им возраста полутора лет.

Размер ежемесячного пособия на ребенка устанавливается исходя из минимума оплаты труда, установленного федеральным законом, и составляет, по общему правилу, 70% этой суммы на каждого ребенка.

На детей одиноких матерей ежемесячное пособие в повышенном размере назначается и выплачивается в случае:

- если в свидетельстве о рождении детей отсутствует запись об отце ребенка или запись произведена в установленном порядке по указанию матери. При вступлении одинокой матери в брак за ней сохраняется право на получение в повышенном размере ежемесячного пособия на детей, родившихся до вступления в брак;

- при усыновлении ребенка женщиной, не состоящей в браке, начиная с месяца, в котором она записана в книге записей актов гражданского состояния в качестве матери;

- при передаче в установленном порядке детей одинокой матери на воспитание опекуну или попечителю (вследствие смерти матери, ее болезни и по другим причинам).

Пособие в повышенном размере устанавливается на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов либо не могут их платить по причинам,

предусмотренным законодательством РФ. Для определения права на повышенное пособие прежде всего необходимо наличие решения суда либо постановления судьи о взыскании алиментов на данного ребенка (детей) с его родителей либо с одного из них. Пособие может быть повышено, если такое решение или постановление не исполняется по одной из следующих причин:

- розыск родителей органами внутренних дел на основании определений судов и постановлений следственных органов в связи с уклонением от уплаты алиментов, привлечением следственных органов в связи с уклонением от уплаты алиментов, привлечением к уголовной ответственности за совершение преступления и по иным основаниям;

- отсутствие у родителей заработка, с которого могут быть взысканы алименты в минимальном размере в период отбывания наказания в исправительно-трудовых учреждениях (исправительно-трудовых колониях, тюрьмах, воспитательно-трудовых колониях);

- отсутствие заработка у родителей во время нахождения под арестом (в изоляторах временного содержания, следственных изоляторах и т.п.), прохождение судебно-медицинской экспертизы на основании постановлений следственных органов или суда, в период судебного спора в связи с увольнением с работы по инициативе администрации или рассмотрения в установленном законодательством РФ порядке вопроса о возмещении ущерба, причиненного незаконными действиями органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры или суда, а также в случаях, когда исполнение решения суда невозможно по не зависящим от этих лиц причинам;

- постоянное проживание лица, обязанного платить алименты, на территории иностранных государств, в том числе государств - бывших республик Союза ССР, с которыми у Российской Федерации отсутствуют договоры о правовой помощи, предусматривающие вопросы взаимного исполнения судебных решений.

Законодательством предусмотрены следующие случаи, когда ежемесячное пособие на ребенка не назначается, а выплата ранее назначенного пособия приостанавливается:

- а) если ребенок находится на полном государственном обеспечении;
- б) если ребенок находится под опекой (попечительством) и опекуны (попечители) получают денежные средства на его содержание;
- в) если родители лишены родительских прав в отношении ребенка, на которого полагается ежемесячное пособие.

Заявление о назначении ежемесячного пособия на ребенка подается в орган социальной защиты населения по месту жительства родителя (усыновителя, опекуна, попечителя), с которым проживает ребенок, или по месту военной службы, службы в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел одного из родителей (усыновителя, опекуна, попечителя) при условии неполучения ежемесячного пособия на ребенка в органах социальной защиты населения другим родителем (усыновителем, опекуном, попечителем).

Лицо, обратившееся за ежемесячным пособием на ребенка, представляет:

- заявление о назначении пособия на ребенка и справку о неполучении ежемесячного пособия на ребенка другим родителем) усыновителем, опекуном, попечителем) по месту его военной службы, службы в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел или в органах социальной защиты населения;

- копию свидетельства о рождении ребенка;

- справку с места жительства ребенка о его совместном проживании с родителями (усыновителем, опекуном, попечителем);

- справку об учебе в общеобразовательном учреждении ребенка (детей) старше 16 лет;

Для назначения ежемесячного пособия на ребенка, находящегося под опекой (попечительством), дополнительно представляются:

- выписка из решения органов местного самоуправления об установлении над ребенком опеки (попечительства);

- справка из органов управления образования о неполучении денежного содержания на ребенка.

Лицо, обратившееся за получением ежемесячного пособия на ребенка в повышенном размере, дополнительно представляет;

а) на детей одиноких матерей — справку из органов загса об основании внесения в свидетельство о рождении сведений об отце ребенка;

б) на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством РФ, когда взыскание алиментов невозможно, в зависимости от оснований назначения пособий один из следующих документов:

- сообщение органов внутренних дел о том, что в месячный срок место нахождения разыскиваемого должника не установлено;

- справку из соответствующего учреждения о месте нахождения у них должника (отбывает наказание, находится под арестом, на принудительном лечении, направлен для прохождения судебно-медицинской экспертизы или по иным основаниям) и об отсутствии у него заработка, достаточного для исполнения решения суда (постановления судьи);

- справку из суда о причинах неисполнения решения суда (постановления судьи);

- справку из паспортно-визовой службы органов внутренних дел о выезде гражданина на постоянное жительство за границу, а также сообщение Министерства юстиции РФ о неисполнении решения суда о взыскании алиментов в случае проживания должника в иностранном государстве, с которым у Российской Федерации заключен договор о правовой помощи;

в) на детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву:

- справку из военного комиссариата о призыве отца ребенка на военную службу;

- справку из военного образовательного учреждения профессионального

образования об учебе в нем отца ребенка.

При наступлении обстоятельств, влекущих прекращение или возобновление выплаты пособия либо прекращения выплаты пособия в повышенном размере, выплата пособия прекращается, возобновляется или производится в измененном размере начиная с месяца, следующего за тем месяцем, в котором наступили соответствующие обстоятельства.

Ежемесячное пособие на ребенка выплачивается за счет средств бюджетов разных уровней.

## **ПОСОБИЕ ПО БЕЗРАБОТИЦЕ**

Одной из гарантий социальной поддержки безработных является выплата пособия по безработице.

Решение о признании гражданина безработным принимается органами службы занятости по месту жительства гражданина не позднее 11 дней со дня предъявления органам службы занятости паспорта, трудовой книжки или документов, их заменяющих, документов, удостоверяющих его профессиональную квалификацию, справки о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы, а для впервые ищущих работу (ранее не работавших), не имеющих профессии (специальности) - паспорта и документов об образовании.

Безработными не могут быть признаны граждане в следующих случаях:

- 1) не достигшие 16-летнего возраста;
- 2) которым в соответствии с пенсионным законодательством РФ назначена пенсия по старости, за выслугу лет;
- 3) отказавшиеся в течение 10 дней со дня и регистрации в органах службы занятости в целях поиска работы от двух вариантов подходящей работы, а впервые ищущие работу и не имеющие профессии (специальности) - в случае двух отказов от получения профессиональной подготовки или предложенной работы, включая работу временного характера. Следует учитывать, что не может быть одна и та же работа (одно и то же место учебы) предложена дважды;
- 4) не явившиеся без уважительных причин в течение 10 дней со дня их регистрации в целях поиска подходящей работы в органы службы занятости для предложения им подходящей работы, а также не явившиеся в срок, установленный органом службы занятости для регистрации их в качестве безработных;
- 5) осужденные по решению суда к исправительным работам без лишения свободы, а также к наказанию в виде лишения свободы.

Определение размеров пособия по безработице производится следующим образом.

1. Пособие безработным гражданам, уволенным по любым основаниям, устанавливается в процентном отношении к среднему заработку, исчисленному за последние три месяца по последнему месту работы, если граждане в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, имели оплачиваемую работу не менее 26 календарных недель на условиях полного рабочего дня (недели) или на условиях неполного рабочего дня (недели) с пересчетом на 26 кален-

дарных недель с полным рабочим днем (неделей).

2. Пособие по безработице во всех иных случаях, в том числе гражданам, впервые ищущим работу (ранее не работавшим), не имеющим профессии (специальности), стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, а также гражданам, уволенным из организаций в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и имевшим в этот период оплачиваемую работу менее 26 календарных недель, устанавливается в размере 20% величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте РФ в установленном порядке, но не ниже 100 руб. (с 1.01.2001 г.)

Гражданам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в районах и местностях, где применяются районные коэффициенты к заработной плате за проживание в тяжелых природно-климатических условиях, пособие по безработице устанавливается в соответствии с федеральным законом с учетом районного коэффициента.

Продолжительность выплаты пособия в каждом периоде безработицы не может превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 календарных месяцев, за исключением, предусмотренных законодателем.

Для граждан, впервые ищущих работу (ранее не работавших), не имеющих профессии (специальности), стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, уволенных за нарушение трудовой дисциплины и другие виновные действия, предусмотренные законодательством РФ, а также граждан, направленных органами службы занятости на обучение и отчисленных за виновные действия, продолжительность выплаты пособия по безработице в каждом периоде безработицы не может превышать 6 месяцев в суммарном исчислении в течение 12 календарных месяцев. Однако при этом максимальная продолжительность выплаты пособия для этих категорий граждан не может превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 календарных месяцев.

Гражданам, которые признаны безработными, пособие по безработице начисляется с первого дня признания их безработными.

В случае непредставления оплачиваемой подходящей работы по истечении 18 календарных месяцев безработицы безработный имеет право на повторное получение пособия по безработице в размере 20% величины прожиточного минимума, но не ниже 100 руб.

Продолжительность выплаты пособия по безработице гражданину за счёт средств фонда занятости не может превышать 24 календарных месяцев в суммарном исчислении в течение 36 календарных месяцев.

Пособие по безработице выплачивается не реже двух раз в месяц при условии прохождения безработным перерегистрации в установленные службой занятости сроки, но не реже двух раз в месяц.

На уровне субъектов РФ органы государственной власти и органы местного самоуправления могут устанавливать и более продолжительные сроки выплаты пособия, а также предусматривать условия продления их выплаты за счёт средств

соответствующих бюджетов.

Действующим законодательством предусмотрены случаи, когда выплата пособия по безработице может быть прекращена, приостановлена, либо снижен её размер.

### **ЕДИНОВРЕМЕННОЕ ПОСОБИЕ МЕДИЦИНСКИМ РАБОТНИКАМ, ЗАРАЗИВШИМСЯ ВИРУСОМ ИММУНОДЕФИЦИТА ЧЕЛОВЕКА ПРИ ИСПОЛНЕНИИ СВОИХ СЛУЖЕБНЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ**

Единовременное пособие медицинским работникам, заразившимся вирусом иммунодефицита человека при исполнении своих служебных обязанностей, является новым видом пособий в системе социального обеспечения и регулируется Федеральным законом «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» № от 30 марта 1995 г.

Государственное единовременное пособие назначается следующим категориям:

- работникам предприятий, учреждений и организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, осуществляющим диагностику и лечение ВИЧ-инфицированных, а также лица, работа которых связана с материалами, содержащими вирус иммунодефицита человека (далее -работники), в случае заражения вирусом иммунодефицита человека при исполнении своих служебных обязанностей;

- работникам в случае установления инвалидности, причиной которой явилось заболевание вирусом иммунодефицита человека при исполнении своих служебных обязанностей;

- членам семей работников, заразившихся при исполнении своих служебных обязанностей вирусом иммунодефицита человека и умерших от заболеваний, связанных с развитием ВИЧ-инфекции.

Факт заражения ВИЧ-инфекцией, а также причина заражения и его связь с исполнением работником служебных обязанностей устанавливаются специализированным лечебно-профилактическим учреждением государственной или муниципальной системы здравоохранения, занимающимся вопросами ВИЧ-инфекции совместно с центром государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

Право на получение пособия дает работа в определенных предприятиях, учреждениях и организациях государственной и муниципальной системы здравоохранения:

- центрах по профилактике и борьбы со СПИДом;
- организациях, учреждениях и специализированных отделениях, предназначенных для лечения ВИЧ-инфицированных;
- лабораториях и учреждениях, на которые органами здравоохранения возложены обследование населения на ВИЧ-инфекцию и исследование крови, биологических жидкостей, органов и тканей ВИЧ-инфицированных;



- научно-исследовательских учреждениях, работа которых связана с материалами, содержащими вирус иммунодефицита человека;
- учреждениях, обеспечивающих проведение патологоанатомической и судебно-медицинской экспертизы лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека;
- предприятиях по изготовлению медицинских иммунобиологических препаратов, работа которых связана с материалами, содержащими вирус иммунодефицита человека;
- учреждениях скорой и неотложной медицинской помощи и переливания крови;
- других учреждениях, осуществляющих проведение диагностики, консультаций, осмотров, оказание медицинской помощи, в том числе специализированной и другой работы, связанной с непосредственным контактом с ВИЧ-инфицированным или с материалами, содержащими вирус иммунодефицита человека.

Государственные единовременные пособия устанавливаются в следующих размерах:

- в случае выявления у работников указанных категорий заражения вирусом иммунодефицита человека при исполнении своих служебных обязанностей (без установления инвалидности) - 100 минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законом на день осуществления выплаты пособия;
- в случае заражения работников вирусом иммунодефицита человека при исполнении своих служебных обязанностей, повлекшего установление инвалидности: инвалиду I группы - 250 минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законом на день осуществления выплаты данного пособия, инвалиду II группы - 200 минимальных размеров оплаты труда, инвалиду III группы - 150 минимальных размеров оплаты труда;
- каждому члену семьи работников, заразившихся при исполнении своих служебных обязанностей вирусом иммунодефицита человека и умерших от связанных с развитием ВИЧ-инфекции заболеваний, - 300 минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законом на день осуществления выплаты данного пособия. Круг членов семьи, имеющих право на пособие, определяется в соответствии со ст. 50 и 51 Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации». В данных статьях речь идет о круге лиц, имеющих право на пенсию по случаю потери кормильца.

Для получения государственного единовременного пособия лица, имеющие право на его получение, обращаются с заявлением в орган здравоохранения субъекта Российской Федерации по месту жительства.

К заявлению прилагаются:

- медицинская справка установленной формы, подтверждающая факт заражения ВИЧ-инфекцией (подлинник);
- акт эпидемиологического расследования причины заражения ВИЧ-инфекцией и связи этого заражения с исполнением работником своих служебных обязанностей, составленный по форме, установленной Министерством здравоохранения;

ранения Российской Федерации (подлинник);

- справка с места работы, подтверждающая, что заявитель в момент, когда произошло заражение, являлся работником предприятия, учреждения или организации государственной или муниципальной системы здравоохранения, осуществляющим диагностику или лечение ВИЧ-инфицированных, предприятия (производства), научно-исследовательской организации, другой организации, работа в которой связана с материалами, содержащими вирус иммунодефицита человека.

Члены семей работников, имеющие право на получение государственного единовременного пособия, прилагают к заявлению следующие документы:

- копия медицинской справки установленной формы, подтверждающая факт заражения ВИЧ-инфекцией лица, умершего от связанных с ВИЧ-инфекцией заболеваний;

- копия акта эпидемиологического расследования причины заражения ВИЧ-инфекцией и связи этого заражения с исполнением работником своих служебных обязанностей, составленного по форме, установленной Министерством здравоохранения Российской Федерации:

- справка с места работы, подтверждающая, что умерший в момент, когда произошло заражение, являлся работником предприятия, учреждения или организации государственной или муниципальной системы здравоохранения, осуществляющим диагностику и лечение ВИЧ-инфицированных, предприятия (производства), научно-исследовательской организации, другой организации, работа в которой связана с материалами, содержащими вирус иммунодефицита человека;

- копия свидетельства о смерти лица, заразившегося ВИЧ-инфекцией при исполнении своих служебных обязанностей.

Выплата государственного единовременного пособия производится органом здравоохранения субъекта Российской Федерации по месту жительства заявителя в месячный срок со дня подачи заявления за счет средств федерального бюджета.

Государственные единовременные пособия, выплаченные гражданам в соответствии с представленными ими документами с неверными сведениями, а также в результате сокрытия ими данных, влияющих на назначение пособия, подлежат возмещению указанными гражданам, а при отказе от добровольного возмещения - взыскиваются в судебном порядке.

## **ЕДИНОВРЕМЕННОЕ ПОСОБИЕ ГРАЖДАНАМ ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ПОСТВАКЦИОНАЛЬНОГО ОСЛОЖНЕНИЯ**

Федеральным законом «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»(1998) установлены правовые основы государственной политики в области иммунопрофилактики инфекционных болезней, осуществляемой в целях охраны здоровья и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения РФ.

Закон закрепляет право граждан на социальную защиту при возникновении поствакцинальных осложнений, в частности, граждане имеют право на полу-

чение государственных единовременных пособий, ежемесячных денежных компенсаций, пособий по временной нетрудоспособности.

Выплата государственных единовременных пособий и ежемесячных денежных компенсаций производится за счет федерального бюджета органами социальной защиты населения в порядке, установленном Правительством РФ.

Выплата пособий по временной нетрудоспособности производится из средств государственного социального страхования.

При возникновении поствакционального осложнения гражданин имеет право на получение государственного единовременного пособия в размере 100 минимальных размеров оплаты труда, установленных законодательством РФ на день осуществления выплаты указанного пособия.

Перечень поствакциональных осложнений, дающих право гражданам на получение государственных единовременных пособий, утверждается Правительством РФ по представлению федерального органа исполнительной власти в области здравоохранения.

В случае смерти гражданина, наступившей вследствие поствакционального осложнения, право на получение государственного единовременного пособия в размере 300 минимальных размеров оплаты труда, установленных законодательством РФ на день осуществления выплаты указанного пособия, имеют члены его семьи. Круг семьи, имеющий право на получение указанного пособия, определяется в соответствии со ст.50 и 51 Закона РФ «О государственных пенсиях в РФ».

Гражданин, признанный инвалидом вследствие поствакционального осложнения, имеет право на получение ежемесячной денежной компенсации в размере 10 минимальных размеров оплаты труда, установленных законодательством РФ на день осуществления выплаты указанной компенсации.

Гражданин, у которого временная нетрудоспособность связана с поствакциональным осложнением, имеет право на получение пособия по временной нетрудоспособности в размере 100% среднего заработка независимо от непрерывного стажа работы.

Один из родителей либо иной законный представитель несовершеннолетнего имеет право на получение пособия по временной нетрудоспособности за все время болезни несовершеннолетнего, связанной с поствакциональным осложнением, в размере 100% среднего заработка независимо от непрерывного стажа работы.

## **СОЦИАЛЬНОЕ ПОСОБИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИМ ПО КОНТРАКТУ, УВОЛЕННЫМ С ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ БЕЗ ПРАВА НА ПЕНСИЮ**

Федеральным законом «О статусе военнослужащих» (1998) введено новое ежемесячное социальное пособие. Военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, имеющим общую продолжительность военной службы от 15 до 20 лет и уволенным с военной службы по достижению ими предельного возраста или в связи с организационно-штатными мероприятиями без права на

пенсию, в течение пяти лет выплачивается ежемесячное социальное пособие в размере:

- при общей продолжительности военной службы 15 лет - 40 процентов суммы оклада денежного содержания;
- за каждый год свыше 15 лет - 3 процента суммы оклада денежного содержания.

Военнослужащим, уволенным по тем же основаниям и имеющим общую продолжительность военной службы менее 15 лет, в течение одного года после увольнения сохраняется выплата оклада по воинскому званию.

Этим же законом предусмотрено единовременное пособие гражданам, уволенным с военной службы после прохождения военной службы по призыву. Размер пособия установлен в сумме минимальной оплаты труда, а указанным лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - пяти установленных федеральным законом минимальных размеров оплаты труда.

Постановлением Правительства РФ «О порядке предоставления гражданам, уволенным после прохождения военной службы по призыву и принятым на прежнее место работы, материальной помощи на первоначальное обустройство хозяйства» (1998) определен порядок предоставления выплат и их размеры.

## **ЕДИНОВРЕМЕННЫЕ ПОСОБИЯ ГРАЖДАНАМ, ПРИВЛЕЧЕННЫМ ДЛЯ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ**

В соответствии с Указом Президента РФ «О мерах по усилению борьбы с терроризмом» (1996) и в целях обеспечения социальной защиты лиц, привлекаемых к выполнению специальных задач, связанных с проведением мероприятий по борьбе с терроризмом, было принято постановление Правительства РФ «О мерах социальной защиты лиц, привлекаемых к выполнению специальных задач, связанных с проведением мероприятий по борьбе с терроризмом» (1997). В Постановлении определено, что лицам, привлекавшимся с их согласия к выполнению специальных задач, связанных с проведением мероприятий по борьбе с терроризмом и не входящих в круг их служебных обязанностей, в случаях получения ими ранений или признания их инвалидами выплачивается единовременное денежное пособие в следующих размерах:

а) в случае установления до истечения одного года со дня окончания их участия в выполнении специальных задач инвалидности вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в период и в связи с выполнением специальных задач:

- инвалиду 1 группы - 75 минимальных размеров оплаты труда;
- инвалиду 2 группы - 50 минимальных размеров оплаты труда;
- инвалиду 3 группы - 25 минимальных размеров оплаты труда.

б) в случае получения тяжелого ранения ( контузии, травмы, увечья) - 10 минимальных размеров оплаты труда; легкого ранения (контузии, травмы, увечья) - 5 минимальных размеров оплаты труда.

Размер единовременного денежного пособия определяется исходя из уста-

новленного федеральным законом минимального размера оплаты труда на день наступления соответствующего события.

Федеральный закон «О борьбе с терроризмом» определил правовую и социальную защиту лиц, участвующих в борьбе с терроризмом. В соответствии со ст. 19 Закона защите подлежат:

1) военнослужащие, сотрудники и специалисты федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ, непосредственно участвующие (участвовавшие) в борьбе с терроризмом;

2) лица, содействующие на постоянной или временной основе государственным органам, осуществляющим борьбу с преступностью, в предупреждении, выявлении, пресечении террористической деятельности и минимизации ее последствий;

3) члены семей лиц, перечисленных выше, если необходимость в обеспечении их защиты вызвана участием перечисленных лиц в борьбе с терроризмом. Социальная защита лиц, привлекаемых к борьбе с терроризмом, осуществляется с учетом правового статуса таких лиц, устанавливаемого федеральными законами и иными правовыми актами, в соответствии с порядком, установленным Правительством РФ.

В случае гибели лица, принимавшего участие в борьбе с терроризмом при проведении контртеррористической операции, и лицам, находившимся на его иждивении, выплачивается единовременное пособие в размере 1000 минимальных размеров оплаты труда, назначается пенсия по случаю потери кормильца, а также сохраняются льготы на получение жилья, оплату жилищно-коммунальных услуг, если такие льготы имелись у погибшего.

В случае если лицо, принимавшее участие в борьбе с терроризмом, получило увечье, повлекшее за собой наступление инвалидности, этому лицу за счет средств федерального бюджета выплачивается единовременное пособие в размере 500 минимальных размеров оплаты труда.

В случае, если лицо, принимавшее участие в борьбе с терроризмом, при проведении контртеррористической операции получило ранение, не повлекшее за собой наступление инвалидности, этому лицу выплачивается единовременное пособие в размере 100 минимальных размеров оплаты труда.

В связи со вступлением в силу 4 августа 1998 г. настоящего Федерального закона иные нормативные правовые акты подлежат приведению в соответствие.

## **СОЦИАЛЬНОЕ ПОСОБИЕ НА ПОГРЕБЕНИЕ**

На территории Российской Федерации каждому человеку после его смерти гарантируется погребение с учетом его волеизъявления, предоставление бесплатно участка земли для погребения тела (останков) или праха в соответствии с законодательством.

В настоящее время действует Федеральный закон «О погребении и похоронном деле» (1996) с изменениями и дополнениями от 28 июня 1997 г., с изменениями и дополнениями от 7 августа 2000 г., который регулирует отношения, связан-

ные с погребением умерших, и устанавливает определенные гарантии.

В соответствии с Законом супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществлять погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующих услуг по погребению:

- 1) оформление документов, необходимых для погребения;
- 2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- 3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);
- 4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, определяется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с соответствующими отделениями Пенсионного фонда РФ и возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела в десятидневный срок за счет средств:

- Пенсионного фонда Российской Федерации - на погребение умерших пенсионеров;
- Фонда социального страхования Российской Федерации \_ на погребение умерших работавших граждан и умерших несовершеннолетних членов семей работающих граждан;
- бюджетов субъектов Российской Федерации - в случаях, если умерший не работал и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 196 дней беременности.

Выплата социального пособия на погребение производится в день обращения на основании справки о смерти:

- органом, в котором умерший получал пенсию;
- организацией, в которой работал умерший, либо работает один из родителей или другой член семьи умершего несовершеннолетнего;
- органом социальной защиты населения по месту жительства в случаях, если умерший не работал и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 196 дней беременности.

Социальное пособие на погребение выплачивается, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня смерти. Выплата социального пособия на погребение производится соответственно за счёт Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, бюджетов субъектов РФ.

Государственный фонд занятости Российской Федерации обязан возместить Пенсионному фонду РФ расходы, связанные с выплатой социального пособия на погребение умерших не работавших пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости. Это правило имеет место тогда, когда смерть пенсионера наступила в период получения досрочной пенсии до достижения им возраста, дающего право на пенсию по старости.

## 4.5. КОМПЕНСАЦИОННЫЕ ВЫПЛАТЫ

Система денежных выплат гражданам с целью их социальной поддержки непрерывно расширяется и в настоящее время включает не только пособия, но и новые виды выплат, дополняющих систему пособий. Это компенсационные выплаты, адресованные пока узкому кругу лиц, нуждающихся в социальной поддержке по обстоятельствам, не зависящим от гражданина. В некоторых случаях законодатель прямо называет их таковыми, а в некоторых применяет иные термины, но предусматривает их компенсационный характер.

Появление в российском законодательстве нового вида социального обеспечения в виде компенсационных выплат вызвано необходимостью преодоления ряда негативных последствий перехода к рыночным отношениям, связанным, прежде всего, с резким снижением уровня жизни неработающих граждан. Принятия государством дополнительных мер, направленных на их социальную защиту. Нормативная база, регулирующая компенсационные выплаты, сформировалась в последние годы и включает следующие виды.

### **КОМПЕНСАЦИОННЫЕ ВЫПЛАТЫ РАБОТНИКАМ, НАХОДЯЩИМСЯ В ОТПУСКАХ БЕЗ СОХРАНЕНИЯ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ**

Сегодня стала распространенной ситуация, когда организации на достаточно длительный срок приостанавливают свою работу и администрация отправляет работников в неоплачиваемые отпуска, чтобы предотвратить массовые увольнения и сохранить кадры.

В целях материальной поддержки работников, находящихся в отпусках без сохранения заработной платы в связи с вынужденным временным прекращением работы организации, действующим законодательством установлены компенсационные выплаты за счёт средств Государственного фонда занятости населения РФ, выделяемых органами по вопросам занятости и по месту организации на безвозмездной или возвратной основе.

Компенсации выплачиваются работникам, не прервавшим трудовых отношений с работодателем, состоящим в штате организации и не получающим пенсию по старости (возрасту), включая льготные пенсии, установленные законодательством, Компенсационные выплаты могут предоставляться с первого дня нахождения работника в вынужденном отпуске без сохранения заработной платы, Продолжительность периода выплаты компенсаций каждому работнику определяется администрацией в зависимости от суммы выделенных из Фонда занятости средств, но не должна превышать 4 месяцев (подряд либо в сумме календарных месяцев) в течение календарного года. В районах и местностях, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, компенсационные выплаты начисляются с учетом районного коэффициента.

Компенсационные выплаты не предоставляются работникам, занятым на сезонных и временных работах, совместителям, а также лицам, работающим у граждан по договорам (контрактам).

Размер компенсационных выплат работникам из средств, выделенных организацией на возвратной основе, не должен превышать шестикратной величины минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом.

Выплата компенсаций работникам производится администрацией организации в том же порядке, что и заработная плата.

## **КОМПЕНСАЦИОННЫЕ ВЫПЛАТЫ МАТЕРЯМ, НАХОДЯЩИМСЯ В ОТПУСКЕ ПО УХОДУ ЗА РЕБЕНКОМ**

Компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с предприятиями, учреждениями и организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком, назначаются в соответствии с Указом Президента РФ «О повышении размера компенсационных выплат отдельным категориям граждан» от 30 мая 1994 г. № 1110 и Порядком назначения и выплаты ежемесячных компенсационных выплат отдельным категориям граждан, утвержденным постановлением Правительства РФ от 3 ноября 1994 г. № 1206.

Ежемесячные компенсационные выплаты установлены в размере 50 % минимального размера оплаты труда. Для лиц, работающих, проходящих службу, проживающих в районах, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, размер ежемесячных компенсационных выплат определяется с применением этих коэффициентов независимо от места фактического пребывания получателя в период отпуска по уходу за ребенком.

Решение о назначении компенсации принимается в 10-дневный срок со дня поступления документов. В случае отказа в назначении выплат заявитель письменно извещается об этом в 5-дневный срок после принятия соответствующего решения с указанием причины отказа и порядка его обжалования. Одновременно возвращаются все документы.

Ежемесячная компенсационная выплата назначается со дня предоставления отпуска по уходу за ребенком, если обращение за ней последовало не позднее 6 месяцев с этого дня. При обращении за назначением компенсации по истечении 6 месяцев со дня предоставления отпуска по уходу за ребенком она назначается и выплачивается за истекшее прошлое время, но не более чем за 6 месяцев со дня месяца, в котором подано заявление.

Компенсации выплачиваются за счет средств, направляемых на оплату труда. Организации, воинские формирования, органы социальной защиты населения, финансируемые из бюджетов, выплачивают компенсации за счет соответствующих бюджетов. Компенсации выплачиваются ежемесячно за текущий месяц в сроки, установленные для выплаты пособия по уходу за ребенком и (или) ежемесячного пособия на ребенка.

В период нахождения матери или других лиц в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет они могут работать на условиях неполного рабочего времени или на дому и получать компенсацию.



## **КОМПЕНСАЦИОННЫЕ ВЫПЛАТЫ СТУДЕНТАМ И АСПИРАНТАМ, НАХОДЯЩИМСЯ В АКАДЕМИЧЕСКИХ ОТПУСКАХ ПО МЕДИЦИНСКИМ ПОКАЗАНИЯМ**

Указом Президента РФ от 30 мая 1994 г., постановлением Правительства РФ от 3 ноября 1994 г. предусмотрены ежемесячные компенсационные выплаты студентам образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, аспирантам, обучающимся с отрывом от производства в аспирантурах при образовательных учреждениях высшего профессионального образования и научно-исследовательских учреждениях, находящимся в академических отпусках по медицинским показаниям.

Ежемесячные компенсационные выплаты установлены в размере 50 % минимального размера оплаты труда. Для обучающихся в районах и местностях, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, размер ежемесячных компенсационных выплат определяется с применением этих коэффициентов независимо от места фактического пребывания получателя в период академического отпуска.

Ежемесячные компенсационные выплаты назначаются со дня предоставления академического отпуска по медицинским показаниям, если обращение за ним последовало не позднее 6 месяцев со дня предоставления указанного отпуска.

Выплата компенсаций осуществляется за счёт средств образовательных, научно-исследовательских учреждений, направляемых на оплату стипендий обучающимся.

## **ЕЖЕМЕСЯЧНЫЕ КОМПЕНСАЦИОННЫЕ ВЫПЛАТЫ НЕРАБОТАЮЩИМ ЖЕНАМ ЛИЦ РЯДОВОГО И НАЧАЛЬСТВУЮЩЕГО СОСТАВА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ОТДАЛЕННЫХ ГАРНИЗОНАХ И МЕСТНОСТЯХ, ГДЕ ОТСУТСТВУЕТ ВОЗМОЖНОСТЬ ИХ ТРУДОУСТРОЙСТВА**

Назначаются и выплачиваются в соответствии с названными выше Указом Президента РФ от 30 мая 1994 г., Постановлением Правительства РФ от 3 ноября 1994 г.

Право на выплаты имеют неработающие жены указанных выше лиц, которые фактически проживают вместе с мужьями в отдаленных гарнизонах и местностях, где они не могут трудиться в связи с отсутствием возможности трудоустройства и не получают пособия по безработице. Порядок и условия отнесения органов внутренних дел к числу дислоцированных в отдаленных гарнизонах и местностях, где отсутствует возможность трудоустройства, устанавливаются Министерством внутренних дел РФ по согласованию с Министерством труда и Министерством финансов РФ.

Назначение и выплата ежемесячной компенсации производятся по месту службы лица рядового или начальствующего состава органов внутренних дел на основании его личного заявления, к которому прилагаются: копия свидетельства о браке, справка кадрового органа о прибытии и фактическом проживании жены

по месту службы мужа и ее трудовая книжка. Если жена не начинала трудовую деятельность и трудовой книжки не имеет, это отмечается в заявлении о назначении компенсации. Компенсационная выплата назначается с месяца, следующего за тем, в котором поступило заявление, по месяц включительно возникновения обстоятельств, влекущих прекращение её выплаты (трудоустройство жены, выплата ей пособия по безработице, назначение пенсии, переезд жены на постоянное место жительства в другую местность).

Решение о назначении компенсационной выплаты принимается руководителем органа внутренних дел в 10-дневный срок со дня поступления документов.

## **КОМПЕНСАЦИОННЫЕ ВЫПЛАТЫ СУПРУГАМ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ**

В соответствии с Законом РФ «О статусе военнослужащих» супругам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в период их проживания вместе с супругами в местностях, где они вынуждены не работать или не могут трудоустроиться по специальности в связи с отсутствием возможности трудоустройства и были признаны в установленном порядке безработными, а также в период, когда супруги военнослужащих вынуждены не работать по состоянию здоровья детей, связанному с условиями проживания по месту военной службы супруга, если по заключению учреждения здравоохранения их дети до достижения возраста восемнадцати лет нуждаются в постороннем уходе, выплачивается ежемесячное пособие в размере установленного законодательством Российской Федерации минимального размера оплаты труда. В местностях, где установлены коэффициенты к заработной плате, размер пособия определяется с применением этих коэффициентов.

Пособие назначается на период с месяца, следующего за месяцем, в котором возникло право на его получение и выплачено пособие по безработице, по месяц (включительно) возникновения обстоятельств, влекущих прекращение его выплаты.

Неработающим трудоспособным супругам военнослужащих, проходящих военную службу на территории государств, по законодательству которых члены военнослужащих Вооруженных Сил и других воинских формирований Российской Федерации не получают статуса безработных и лишены права на получение пособия по безработице, пособие устанавливается в случае:

- 1) прибытия к месту службы супруги-военнослужащего - с месяца, следующего за месяцем обращения за назначением пособия;
- 2) увольнения с работы по основаниям, предусматривающим сохранение среднего заработка, - с месяца, следующего за месяцем прекращения выплаты сохраняемой заработной платы по прежнему месту работы;
- 3) увольнения по другим основаниям - с месяца, следующего за месяцем увольнения с работы.

Обстоятельствами, влекущими прекращение выплаты пособия, являются:

- 1) перемещение военнослужащего по службе в другую местность;

- 2) увольнение военнослужащего с военной службы;
- 3) трудоустройство супруги военнослужащего или выполнение супругой военнослужащего работы по договору подряда;
- 4) осуществление супругой военнослужащего предпринимательской деятельности;
- 5) выплата супруге военнослужащего стипендии при прохождении профессиональной подготовки, повышении квалификации или переподготовке по направлению службы занятости;
- 6) назначение супруге военнослужащего государственной пенсии;
- 7) назначение ежемесячной компенсационной выплаты неработающей трудоспособной супруге военнослужащего, осуществляющей уход за ребенком-инвалидом в возрасте до восемнадцати лет;
- 8) переезд супруги военнослужащего на постоянное место жительства в другую местность, кроме случаев вынужденного переезда супруги военнослужащего, обусловленных стихийными бедствиями, установлением чрезвычайного положения либо вооруженными конфликтами;
- 9) истечение срока действия заключения учреждения здравоохранения о необходимости постороннего ухода за ребенком военнослужащего.

## **КОМПЕНСАЦИОННЫЕ ВЫПЛАТЫ НА ДЕТЕЙ, НАХОДЯЩИХСЯ ПОД ОПЕКОЙ В ПРИЕМНОЙ СЕМЬЕ**

Компенсационные выплаты на детей, находящихся под опекой и попечительством в приемной семье, предусмотрены постановлением Правительства РФ от 17 мая 1996 г. № 829 «О приемной семье». Этим постановлением утверждено положение о приемной семье, которое регулирует материальное обеспечение приемной семьи, предусматривая компенсацию расходов на содержание приемного ребенка.

На содержание каждого приемного ребенка (детей) приемной семье выплачиваются ежемесячно денежные средства на питание, приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря, предметов хозяйственного обихода, личной гигиены, игр, игрушек, книг и предоставляются льготы, установленные законодательством Российской Федерации для воспитанников образовательных учреждений для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Денежные средства, выделяемые на содержание приемного ребенка (детей), ежемесячно, не позднее 20-го числа предыдущего месяца, перечисляются в банковские учреждения на банковские счета приемных родителей (родителя). Размер денежных средств, необходимых для содержания ребенка (детей), пересчитывается ежеквартально с учетом изменения цен на товары и услуги.

При передаче ребенка (детей) на воспитание в приемную семью на срок до достижения им совершеннолетия приемным родителям выплачиваются денежные средства до достижения ребенком (детьми) возраста 18 лет.

Приемные родители ведут учет расходов в письменной форме по приходу и расходу денежных средств, выделяемых на содержание ребенка (детей). Сведе-

ния об израсходованных средствах представляются ежегодно в орган опеки и попечительства. Сэкономленные в течение года средства изъятию не подлежат.

## **КОМПЕНСАЦИОННЫЕ ВЫПЛАТЫ НЕРАБОТАЮЩИМ ТРУДОСПОСОБНЫМ ГРАЖДАНАМ**

Впервые компенсационные выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами, были введены постановлением Совета Министров РСФСР «О выплате компенсации в связи с реформой розничных цен неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» от 28 августа 1991 г. № 446.

Указом Президента РФ «О повышении размера компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» от 17 марта 1994 г. № 551 размер ежемесячных компенсационных выплат был повышен и установлен в процентном соотношении к минимальной оплате труда - 60% минимальной оплаты труда.

Ежемесячные компенсационные выплаты назначаются с месяца подачи заявления со всеми необходимыми документами на весь период ухода. Лицо, осуществляющее уход, для назначения компенсационной выплаты должно предоставить следующие документы:

- паспорт;
- заявление (с указанием даты начала ухода);
- трудовую книжку;
- справку органа социальной защиты населения по месту жительства о неполучении пенсии;
- справку органов службы занятости по месту жительства о неполучении пособия по безработице;
- трудовую книжку нетрудоспособного гражданина;
- справку МСЭК (ВТЭК) об установлении I группы инвалидности;
- медицинское заключение о признании ребенка в возрасте до 18 лет инвалидом;
- заключение лечебного учреждения о нуждаемости в постоянном постороннем уходе (если документы отсутствуют в пенсионном деле).

Выплата компенсации прекращается при возникновении следующих обстоятельств:

- смерть нетрудоспособного гражданина либо лица, осуществляющего уход;
- назначение лицу, осуществляющему уход, пенсии, независимо от ее вида и размера, либо пособия по безработице;
- поступление лица, осуществляющего уход, либо нетрудоспособного гражданина на работу;
- прекращение осуществления, уходя, подтвержденное соответствующим заявлением нетрудоспособного гражданина либо его законного представителя;
- истечение срока, на который была установлена I группа инвалидности;
- достижение ребенком-инвалидом возраста 18 лет, если ему до достиже-

ния данного возраста не установлена инвалидность I группы;

- помещение нетрудоспособного гражданина на полное государственное содержание;
- лишение родителя, осуществляющего уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, родительских прав;
- перемена места жительства нетрудоспособным гражданином, влекущая изменение органа, выплачивающего ему пенсию.

## **КОМПЕНСАЦИОННЫЕ ВЫПЛАТЫ ВЫНУЖДЕННЫМ ПЕРЕСЕЛЕНЦАМ**

Компенсационные выплаты вынужденным переселенцам предусмотрены постановлением Правительства РФ «О размерах единовременного денежного пособия и порядке его выплаты лицу, получившему свидетельство о регистрации ходатайства о признании его вынужденным переселенцем»(1997).

Компенсационные выплаты в виде единовременного денежного пособия выплачиваемого каждому члену семьи, устанавливается для:

- лица, получившего свидетельство о регистрации ходатайства о признании его вынужденным переселенцем, и прибывших с ним членов семьи, не достигших 18-летнего возраста, - в размере одного минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом;
- малообеспеченных лиц (одиноких пенсионеров, одиноких инвалидов, семей, состоящих только из пенсионеров и/или инвалидов, одинокого родителя (замещающего его лица) с ребенком или детьми в возрасте до 18 лет, многодетной семьи с тремя детьми и более в возрасте до 18 лет) из числа указанных лиц - в размере 1,5 минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом.

Лицо, получившее свидетельство о регистрации ходатайства о признании его вынужденным переселенцем, подает соответствующее заявление в письменной форме в территориальный орган миграционной службы по месту пребывания лица на территории Российской Федерации с указанием в нем прибывших с ним членов семьи, не достигших 18-летнего возраста.

При подаче заявления предъявляются следующие документы:

паспорт или иной документ, удостоверяющий личность;

свидетельство о регистрации ходатайства о признании лица вынужденным переселенцем.

Территориальный орган миграционной службы в течение одного дня с даты подачи заявления принимает соответствующее решение и выдает заявителю справку на получение пособия установленного образца.

Образец справки утверждается Федеральной миграционной службой России по согласованию со Сбергосбанком Российской Федерации.

В справке указываются следующие сведения:

- фамилия, имя, отчество получателя пособия;
- предназначенная к выплате денежная сумма;

- территориальный орган миграционной службы, выдавший справку на получение пособия;
- учреждение Сберегательного банка Российской Федерации, осуществляющее выплату пособия;
- дата выдачи справки.

Справка действительна в течение двух дней со дня ее выдачи. В случае неиспользования заявителем справки в указанный срок территориальный орган миграционной службы, выдавший ее, продлевает срок ее действия.

При отказе в предоставлении статуса вынужденного переселенца лицу, получившему свидетельство о регистрации ходатайства о признании его вынужденным переселенцем, выплаченные в виде пособия денежные средства возврата не подлежат.

Лицо, умышленно сообщившее ложные сведения или предъявившее заведомо фальшивые документы, послужившие основанием для выплаты пособия, возмещает полученные средства территориальному органу миграционной службы, выдавшему справку на получение пособия.

### **КОМПЕНСАЦИОННЫЕ ВЫПЛАТЫ БЕЖЕНЦАМ**

Компенсационные выплаты беженцам предусмотрены Федеральным законом «О беженцах» от 28 июня 1997 г. Лицо, получившее свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании его беженцем, и прибывшие с ним члены его семьи имеют право на получение единовременного денежного пособия на каждого члена семьи в порядке и размерах, определяемых Правительством РФ, но ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом.

### **КОМПЕНСАЦИОННЫЕ ВЫПЛАТЫ НА ПИТАНИЕ ОБУЧАЮЩИХСЯ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ, МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ, УЧРЕЖДЕНИЯХ НАЧАЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО И СРЕДНЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

Это денежные выплаты, предназначенные для частичной компенсации удорожания стоимости питания.

Федеральным законом «О компенсационных выплатах на питание обучающихся в государственных, муниципальных общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования» от 1 августа 1996 г. компенсационные выплаты установлены в размере 3 % в день от минимального размера оплаты труда из расчета на одного обучающегося в течение одного учебного года. В районах, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, размер компенсационных выплат на питание увеличивается с учетом этого коэффициента.

Источником финансирования являются как федеральный бюджет, так и региональные бюджеты (1,5 % средств федерального бюджета и 1,5 % за счет средств

соответствующих региональных бюджетов).

Компенсационные выплаты на питание обучающихся производятся с 1 января 1997 г. На территориях Российской Федерации, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, компенсационные выплаты на питание обучающихся в государственных, муниципальных общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования производятся с 1 сентября 1996 г.

## **КОМПЕНСАЦИОННЫЕ ВЫПЛАТЫ ИНВАЛИДАМ**

Отдельным категориям инвалидов из числа ветеранов выплачивается денежная компенсация расходов на санаторно-курортное лечение, на бензин и другие виды топлива, ремонт, техническое обслуживание транспортных средств и на запасные части к ним, а также на транспортное обслуживание в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10 июля 1995 г. № 701, утвердившим «Порядок назначения и выплаты отдельным категориям инвалидов из числа ветеранов денежной компенсации расходов на санитарно - курортное лечение» и «Порядок назначения и выплаты отдельным категориям инвалидов из числа ветеранов денежной компенсации расходов на бензин и другие виды топлива, ремонт технического обслуживания транспортных средств и на запасные части к ним, а также на транспортное обслуживание». Данные нормативные акты приняты на основании Федерального закона от 12 января 1995 г. «О ветеранах» и определяют условия назначения, выплаты и источники финансирования денежной компенсации.

Денежная компенсация расходов на санитарно-курортное лечение вместо путевок в санаторий или дом отдыха (при наличии медицинских показаний) по желанию инвалида выплачивается:

- инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий на территориях других государств;
- участникам Великой Отечественной войны, ставшим инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин, за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий;
- военнослужащим и лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, ставшим инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья и заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей).

Денежная компенсация на санаторно-курортное лечение выплачивается одновременно один раз в 2 года. Лицам, впервые признанным инвалидами, компенсация выплачивается по истечении 2 календарных лет, включая год установления инвалидности, если они не пользовались путевками в санаторий или дом отдыха в этот период. Компенсация выплачивается в течение 1 квартала года, следующего за двумя календарными годами, в течение которых инвалиды, имеющие право на названную компенсацию, не пользовались путевками в санаторий

или дом отдыха. Компенсация пересылается инвалидам почтовым переводом либо перечисляется в сберегательный банк системы Сберегательного банка РФ.

Суммы компенсации на санаторно-курортное лечение, излишне выплаченные инвалиду вследствие его злоупотребления (предоставление документов с заведомо неправильными сведениями и т.д.), могут быть удержаны по решению органов, назначивших денежную компенсацию, в порядке, предусмотренном законодательстве РФ.

Отдельные категории инвалидов имеют право на компенсацию денежных расходов:

на бензин или другие виды топлива, ремонт, техническое обслуживание транспортных средств и на запасные части к ним (далее - денежная компенсация на эксплуатационные расходы);

на транспортное обслуживание вместо получения транспортного средства по желанию инвалидов, имеющих медицинские показания на его бесплатное получение (далее - денежная компенсация на транспортное обслуживание).

Денежные компенсации выплачиваются:

на эксплуатационные расходы:

- инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий на территориях других государств (далее - инвалиды войны), получившим транспортные средства бесплатно или приобретшим транспортные средства на льготных условиях;

- инвалидам войны I и II групп, приобретшим транспортные средства за полную стоимость;

- участникам ВОВ, ставшим инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин, за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий, получившим транспортные средства бесплатно или приобретшим транспортные средства на льготных условиях, а также инвалидам I и II групп из этого же числа, приобретшим транспортные средства за полную стоимость;

- военнослужащим и лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, ставшим инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья и заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), получившим транспортные средства бесплатно или приобретшим их на льготных условиях, а также инвалидам I и II групп из этого же числа, приобретшим транспортные средства за полную стоимость;

на транспортное обслуживание:

инвалидам войны, имеющим медицинские показания на бесплатное получение транспортного средства;

участникам ВОВ, ставшим инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин, за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий, имеющим медицинские показания на бесплатное получение транспортного средства;

военнослужащим и лицам рядового и начальствующего состава органов внут-



ренных дел, ставшим инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья и заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), имеющим медицинские показания на бесплатное получение транспортного средства.

Размеры денежных компенсаций на эксплуатационные расходы и транспортное обслуживание устанавливаются субъектами РФ. Определение размера компенсации на эксплуатационные расходы производится с учетом:

- стоимости ремонта, запасных частей и технического обслуживания транспортного средства;
- стоимости бензина или другого вида топлива, используемого для конкретного транспортного средства;
- интенсивности эксплуатации транспортного средства, реального в условиях различных населенных пунктов;
- состояния дорожно-транспортной сети и иных показателей.

Определение размера денежной компенсации на транспортное обслуживание производится с учетом:

стоимости мотоцикла или автомобиля, определенного базовым для выдачи инвалидам бесплатно;

наличия общественного пассажирского транспорта и иных показателей.

Датой обращения за денежными компенсациями считается дата подачи заявления со всеми необходимыми документами, при направлении их по почте - дата отправления.

Денежные компенсации выплачиваются инвалидам с месяца, следующего за месяцем подачи заявления. Компенсации выплачиваются ежегодно равными частями (ежеквартально) и пересылаются инвалидам почтовым переводом либо перечисляются в сберегательный банк системы Сберегательного банка РФ.

В случае смерти инвалида назначенные компенсации не выплачиваются.

## **4.6. ОХРАНА СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ РАЗЛИЧНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН В КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

В Курганской области на региональном уровне осуществляется охрана социальных прав различных категорий населения.

Для стабилизации выплаты пенсий в Курганской области было принято Постановление Главы администрации области № 459 от 03.09.96 г. «О мерах по погашению задолженности по выплате пенсий», а также постановление Главы администрации области № 230 от 13.05.98 г. «О мерах по погашению задолженности по страховым взносам в Пенсионный Фонд и стабилизации выплаты пенсий населению области», где было рекомендовано частично выплачивать пенсии путем взаимозачетов - продуктами питания, товарами, услугами. С 1997 по 2000 гг. органы социальной защиты населения по взаимозачетам погасили долг по пенсиям в натуральной форме на сумму 114,6 млн руб., в т.ч. в 2000 г. - 1,8 млн рублей. С августа 1999 года ситуация, связанная с выплатой пенсий, стабилизи-

ровалась.

Регулярно проводится индексация пенсий в связи с ростом стоимости жизни. Однако средний размер пенсии к началу 2006 г. составил около 77-80% процентного минимума.

Количество пенсионеров в Курганской области за последние годы постепенно снижается при примерно одинаковом количестве пенсионеров, вновь оформившихся на пенсию, и несмотря на общероссийскую тенденцию увеличения количества получателей пенсий за истекшие 4 года.

Органы социальной защиты Курганской области продолжают работу по реализации ФЗ от 01.04.97 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете граждан в системе государственного пенсионного страхования». С 01.03.2000 г. начат эксперимент на базе Советского отделения МУ «Центр пенсионного обеспечения г. Кургана» и Шадринского городского отдела социальной защиты населения по назначению (перерасчету) пенсий согласно сведениям индивидуального (персонифицированного) учета. С 01.05.2000 г. на подобную схему назначения (перерасчета) пенсий были переведены Октябрьское и Первомайское отделения МУ «Центр пенсионного обеспечения г. Кургана». Это способствует налаживанию финансовой дисциплины работодателей и предотвращению незаконного использования средств Пенсионного Фонда РФ.

В 2001 г. на основании Указа Президента РФ от 27.09.2000 г. № 1709 «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в РФ» в течение 2001 г. органам Пенсионного Фонда РФ переданы функции по назначению и выплате государственных пенсий, в том числе такие меры проведены и в Курганской области.

В установленные сроки проведены массовые перерасчеты пенсий, которые увеличились.

С 1 февраля 2000 года увеличены размеры компенсационных выплат малообеспеченным категориям пенсионеров.

С 1 января 2000 года Героям Советского Союза, Героям РФ и полным кавалерам ордена Славы установлено дополнительное ежемесячное материальное обеспечение.

В 2001 г. произошла структурная перестройка органов социальной защиты населения, связанная с передачей отделению Пенсионного фонда РФ по Курганской области полномочий по назначению и выплате пенсий.

В 2001 году Администрацией области был принят проект областной целевой программы «Старшее поколение» на 2002-2004 гг.

Основными задачами года являлись:

- обеспечение своевременности и качества назначения, выплаты и перерасчета пенсий и др. социальных выплат в связи с принятием в декабре 2001 года нового пенсионного законодательства.;
- реализация совместно с отделением Пенсионного фонда РФ по Курганской области ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете граждан в системе государственного пенсионного страхования» от 01.04.97 г. № 27-ФЗ, в

части назначения пенсий и проведения совместных документальных проверок справок о стаже и зарработке;

- ведение последовательного технического контроля пенсионной документации на всех этапах ее обработки, в т.ч. контроль за вводом информации на ЭВМ;
- реализация федеральных законов РФ от 17.12.01 г. № 173-ФЗ, от 15.12.01 № 166-ФЗ, от 15.12.01 г. № 167-ФЗ;
- обучение специалистов по различным направлениям работы на базе Главного управления социальной защиты населения.

В Курганской области, как и всей России, с 1 января 2005 года изменились меры социальной поддержки, к которым население привыкло за последние 10-12 лет. Все льготники разделены на две категории: федеральные и региональные. Федеральным льготникам выплаты осуществляет Пенсионный фонд, а региональным - за счет средств областного бюджета - органы социальной защиты населения.

В области разработаны проекты законодательных актов о мерах поддержки этих категорий. Льготник имеет право на один из трех способов получения ЕДВ: через сберкассу, почтовым переводом с получения на почте или с доставкой на дом.

### *1. Категории «региональных» льготников*

1	2	3
Категории льготников ( кол-во по области)	Какие льготы имели раньше	Имеют в настоящее время
Ветеран труда, 79964 чел.	Бесплатное зубопротезирование. Проезд на городском и международном транспорте. Оплата в размере 50% за ЖКХ и жилплощадь. Оплата 50% за телефон и радиоточку.	ЕДВ-270 рублей. Оплата в размере 50% жилья и коммунальных услуг.
Труженики тыла, 40440 чел.	50% оплаты лекарства. Бесплатный проезд на городском и международном транспорте.	ЕДВ-300 руб. Оплата в размере 50% жилья и коммунальных услуг.
Реабилитированные лица 3443 чел.	Бесплатное зубопротезирование. Оплата в размере 50% за ЖКХ и жилплощадь. Бесплатный проезд на ж/д транспорте.	ЕДВ-350 руб. Оплата в размере 50% жилья и коммунальных услуг.

## 2. Категории «федеральных» льготников

1	2	3
Герои ССР, России, Соцтруда, полные кавалеры ордена Славы и Трудовой славы 24	Проезд городским, пригородным и междугородным транспортом; лекарства; жилищно-коммунальные услуги; абонентская плата за телефон и его установка; санаторные путевки.	Натуральные льготы на 2005 год остаются в полном объеме, в дальнейшем будет принят отдельный федеральный закон
Инвалиды войны, бывшие узники фашизма - инвалиды 2149	Проезд городским и пригородным транспортом; лекарства; жилищно-коммунальные услуги; абонентская плата за телефон и его установка; санаторные путевки; протезирование и зубопротезирование.	1550 рублей и соцпакет
Участники Великой Отечественной войны, бывшие узники фашизма - инвалиды 2149	Проезд городским и пригородным транспортом; лекарства; жилищно-коммунальные услуги; абонентская плата за телефон и его установка; протезирование и зубопротезирование	1050 рублей и соцпакет
Блокадники, ветераны боевых действий 79 и 3992	Проезд городским и пригородным транспортом; лекарства; проезд междугородним транспортом; жилищно-коммунальные услуги	650 рублей и соцпакет
Инвалиды 62340	Проезд городским и пригородным транспортом; лекарства жилищно-коммунальные услуги; абонентская плата за телефон; проезд междугородним транспортом; санаторное лечение; протезирование и зубопротезирование	Инвалиды I группы (III степень утраты трудоспособности) 950 рублей и соцпакет, инвалиды II группы (II степень утраты трудоспособности) 550 рублей и соцпакет, инвалиды III группы (I степень утраты трудоспособности) 350 рублей и соцпакет, инвалиды "0" группы (без утраты трудоспособности) 50 рублей и соцпакет, дети-инвалиды 550 рублей и соцпакет

Все категории «льготников» должны обращаться для подтверждения права на ЕДВ в территориальный орган ПФР по месту жительства. В территориальных органах ПФР в отделе приема населения проводятся консультации по вопросам осуществления ежемесячной денежной выплаты. Клиентские службы осуществляют прием граждан по вопросам пенсионного обеспечения и дают подробные разъяснения также относительно порядка установления ежемесячных денежных выплат. По поэтому вопросу можно обратиться в Управление или Отдел ПФР, где пенсионер состоит на учете и где находится его пенсионное дело. Кроме того, консультацию можно получить в территориальных органах социальной защиты населения.

Документами, дающими право на установление ежемесячной денежной выплаты, является: удостоверение и справка установленного образца для каждой категории льготников, выданные соответствующими компетентными органами, а также иные документы, которые принимаются территориальным органом ПФР при назначении соответствующего вида пенсии (например, выписка из акта освидетельствования в учреждении государственной службы медико-социальной экспертизы, справка архивного органа). Право оценивать обоснованность выдачи указанных документов предоставлено органом социальной защиты населения.

Доставка ежемесячных денежных выплат осуществляется одновременно с доставкой пенсии и проводится строго по действующему графику доставки пенсии.

Ежемесячная денежная выплата лицам, у которых право на льготы возникло после 1 января 2005 года, устанавливается после подачи гражданином заявления об установлении ежемесячной денежной выплаты со всеми необходимыми документами.

10 ноября 2005г. Российские железные дороги и Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию подписали программу по организации бесплатного проезда для федеральных льготников. В бюджете 2005 года на эти цели предусматривалось 5,9 млрд рублей, которые правительство перечислило напрямую железным дорогам, т.е. федеральные льготники по-прежнему ездят на пригородных поездах бесплатно.

Документы, подтверждающие право на бесплатный проезд, - это пенсионное удостоверение, удостоверение ветерана труда и т.д. Если в этом документе нет фотографии, то необходимо предъявить ещё и паспорт или другой удостоверяющий личность документ.

В случае если у пассажира на руках есть бесплатный билет, то он может не предъявлять никаких документов, подтверждающих его льготный статус. Если льготник по какой-то причине забыл получить безденежный (бесплатный) билет, то оплату стоимости проезда у него не потребуют.

Существуют разовые бесплатные билеты, дающие право на проезд (туда) или (туда и обратно), абонементы сроком на 1, 2 и 3 месяца, дающие право на неограниченное число поездок во время срока их действия. При этом во всех типах проездных документов четко определён маршрут следования, и воспользоваться би-

летом можно только на этом маршруте. Для поездки по другому маршруту нужно оформить отдельный билет или абонемент. На маршрутах, станции которых оборудованы турникетными комплексами, абонементные билеты оформляются на транспортных картах. Транспортную карту можно использовать для проезда между остановками, где есть турникеты. На ней в закодированном виде записана информация о маршруте следования, сроки действия билета, категории льготы, дата оформления проезда. Карта рассчитана на несколько поездок, её нужно просто периодически перекодировать в кассе. Изготовление транспортной карты стоит определённых денег, поэтому при её приобретении кассы берут залог. Он возвращается, если пассажир сдает транспортную карту в кассу. Но при этом важно сохранить чек, иначе кассир имеет полное право не возвращать залог.

Инвалид первой группы (или третьей степени ограничения трудовой деятельности) и человек, его сопровождающий, имеют право на бесплатный проезд. Для сопровождающих эти льготы действуют только при непосредственном сопровождении инвалида.

Проезд граждан на железнодорожном транспорте пригородного сообщения по территории Российской Федерации без оплаты ими стоимости проезда осуществляется круглогодично, без ограничения числа поездок и маршрутов следования.

Бесплатный проезд осуществляется на основании проездных документов (билетов), оформленных в установленном порядке. Выдаваемые гражданам безденежные проездные документы (билет) для бесплатного проезда на железнодорожном транспорте пригородного сообщения не подлежат передаче другим лицам, не обмениваются.

Указанные билеты недействительны без документов, удостоверяющих право на бесплатный проезд (удостоверение участника Великой Отечественной войны, справки, подтверждающей факт установления инвалидности и т. д.), а также решения о назначении ежемесячной денежной выплаты.

Гражданам при проезде на железнодорожном транспорте пригородного сообщения следует иметь безденежные проездные документы (билеты), сохранять их до окончания проезда и выхода с пассажирской платформы, предъявлять при проведении контроля в поездах, а также в пунктах отправления и назначения работникам контролирующих органов.

С целью снижения социальной напряженности в период введения в действие Федерального закона от 22.08.2004г. от №122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации» и оказания финансовой поддержки малообеспеченной части населения города Кургана. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования города Кургана, городская Дума решила с 01.01.2005г. по 31.03.2005г. предоставить право бесплатного проезда в муниципальном общественном транспорте при наличии документов, удостоверяющих личность и право на льготы: пенсионерам; ветеранам боевых действий; инвалидам 1,2,3-й групп, детям-ин-

валидам и лицам, сопровождающим инвалидов 1-й группы и детей-инвалидов; участникам ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС; военнослужащим срочной службы.

В Кургане и области введен льготный социальный проездной билет стоимостью 100 рублей на городские автобусы и троллейбусы. Льготники и пенсионеры, которые считают нецелесообразным покупать проездной на целый месяц, могут ездить в общественном муниципальном транспорте, оплачивая лишь 50% от стоимости разового билета. Также кроме льготников сторублевый проездной смогут купить пенсионеры по возрасту, которые не попадают ни в одну льготную категорию. Им дано право воспользоваться и 50%-й скидкой на разовые поездки в общественном транспорте.

Инвалиды и ветераны Великой Отечественной войны пользуются бесплатным проездом и на городском транспорте, и при внутриобластных поездках. На пригородных маршрутах льготные категории граждан смогут оплачивать 50% от стоимости проезда. Пригородными, считаются перевозки в пределах 50 км от города или райцентра.

Специальные комиссии администрации области разработали схему проезда льготников в электричках, а также на автобусах межрайонных маршрутов и маршрутах от райцентра до Кургана. Бюджет области будет частично компенсировать затраты муниципальных предприятий транспорта обеспечением льготных поездок, согласно численности льготников.

В Кургане люди почувствовали первые плюсы и минусы, связанные с реформой льгот. Самый положительный момент: в январе получили первые путевки на санаторно-курортное лечение через фонд социального страхования 301 взрослый льготник и более 150 детей-инвалидов.

### ***Контрольные вопросы и задания***

1. Что такое социальное обеспечение?
2. Каковы основные принципы социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов?
3. Перечислите основные виды социального обслуживания.
4. На каких основаниях лицо признается вынужденным переселенцем?
5. Какие нормативные акты регулируют право граждан на медицинскую помощь и лечение?
6. Что входит в нормативно-правовую базу социальной защиты семьи?

### **НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ**

1. Конституция РФ. – М., 1993.
2. Об основах социального обслуживания населения в РФ: ФЗ от 15 ноября 1995, №195-ФЗ (в ред. 2004 г.).
3. Об обязательном пенсионном страховании в РФ: ФЗ № 167-ФЗ от 15.12.01 г.
4. О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской

Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный Закон», «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (2004).

5. О ветеранах: Федеральный закон от 12.01.1995 (в ред. ФЗ №122 от 01.08.2004 г.)
6. О гарантиях прав граждан государств-участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 г.
7. О государственном пенсионном обеспечении в РФ: ФЗ № 166-ФЗ от 15.12.01 г.
8. О государственных пенсиях в РФ: Закон РФ от 20.11.90 г. № 340-1.
9. О занятости населения в РФ: ФЗ от 9 апреля 1991 (в ред. от 20 апреля 1996, ред. 2004 г.).
10. О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Курганской области: Закон Курганской области от 2004 г.
11. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и их семей: Закон РФ от 12.02.93.
12. О программе пенсионной реформы в РФ: Постановление Правительства РФ от 20.05.98 г. // Рос. Газета. -1998. - № 16.
13. О работе органов социальной защиты населения по назначению и выплате пенсий в 2002 г.: Отчет Главного управления социальной защиты населения Курганской области. - Курган. - 2003.
14. О социальной защите населения Курганской области в 1997-2000 гг.: Отчет Главного управления социальной защиты населения Курганской области. - Курган. - 2001.
15. О назначении и выплате отдельным категориям инвалидов из числа ветеранов денежных компенсаций расходов на санаторно-курортное лечение, эксплуатацию транспортных средств и транспортное обслуживание: Постановление администрации Курганской области от 9.04.1996 г. № 177.
16. О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Курганской области: Закон Курганской области 2004 г.
17. О трудовых пенсиях в РФ: ФЗ № 173-ФЗ от 17.12.01 г.
18. Пенсионное законодательство РФ: Социальная защита - Ч. 1 - 1997 .
19. Пенсионное законодательство: Сборник актов и документов - М., 1996 .

### ***Список литературы***

1. Будет ли альтернатива Пенсионному фонду Российской Федерации // Социальная защита. - 2002. - №4.
2. Буянова М.О. и др. Право социального обеспечения. – М., 2001.
3. Голенко Е.Н., Ковалев В.И. Право социального обеспечения. - М., 2002.
4. Дубровский В. Влияние состояния государственной пенсионной системы на пенсионную реформу РФ// Человек и труд». - 1999. - № 3.
5. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения. - М., 1997 .



6. *Новое пенсионное законодательство РФ*. - М., 2002.
7. *О социальной защите населения Курганской области в 1997-2000 гг.: Отчет Главного управления социальной защиты населения Курганской области*. - Курган. - 2001.
8. *Справочник практикующего юриста по социальному обеспечению: Юриспруденция* - М., 2000.

## **ОБЩИЙ СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. *Баглай М.Г. Конституционное право РФ: Учебник*. - М., 2005.
2. *Галаганов В.П. . Право социального обеспечения: Учебник*. - М., 2004.
3. *Гаухман Л.Д., Максимов С.В. Уголовное право. Особенная часть*. - М., 2003.
4. *Гуев А.Н. Постатейный комментарий к Гражданскому кодексу РФ* - М., 2004.
5. *Игнатенко Г.В. , Тиунов О.И. Международное право РФ: Учебник*. – М., 2005.
6. *Казанчева Ю.Д. Конституционное право РФ: Учебник*-М., 2004.
7. *Карпович В.Д. Комментарий к Конституции РФ*. – М., 2002.
8. *Каряковцев В.В. Комментарий к Уголовному кодексу РФ*. - М., 2004.
9. *Козлов Ю.М. Комментарий к Кодексу РФ об административных правонарушениях*. - М., 2004.
9. *Колосов Ю.М., Кривченкова Э.С. Международное право РФ: Учебник*. –М., 2000.
10. *Кузнецова И.М. Семейное право: Учебник*. - М., 2001.
11. *Курбатов В.И. Социальная работа: Учебник*. - М., 2003.
12. *Лукашев Е.А. Права человека: Учеб. пособие*. – М., 2000.
13. *Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: Учебник*. - М., 1998.
14. *Мушинский В.О. Гражданское право: Учеб. пособие*.- М., 2004.
15. *Павлюк П.Д. Основы социальной работы: Учебник*.-М., 2003.
16. *Права человека: Основные международные документы: Сборник документов*.- М., 1989.
17. *Права человека: Сборник международных документов*.- М., 1998.
18. *Пчелинцева Л.М. Комментарий к Семейному кодексу РФ*. - М., 2004.
19. *Социальные права человека: Документы и материалы Совета Европы*. – М., 1996.
20. *Холостова Е.И. Теория социальной работы: Учебник*. - М., 2003.
21. *Холостова Е.И. Словарь-справочник по социальной работе*. – М., 1997.
22. *Уголовно-исполнительное право России : Учебник для вузов*. - М., 2003.

Учебное издание

Легенчук Дмитрий Владимирович

## **ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ**

Учебное пособие

Редактор Т.В. Тимофеева

---

Подписано в печать	Формат 80 x 64 1/16	Бумага тип. №1
Печать трафаретная	Усл. печ. л. 12,25	Уч. – изд. л. 12,25
Заказ	Тираж 100	Цена свободная

---

Редакционно-издательский центр КГУ.  
640669, г. Курган, ул. Гоголя, 25.  
Курганский государственный университет.