

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОСССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ
КУРГАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Е.В. Чепис

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАБОТЫ С МОЛОДЕЖЬЮ

Учебное пособие

Курган 2006

Рецензенты:

Григорьев Владимир Александрович, канд. юр. наук, помощник члена Совета Федерации от администрации Курганской области;

Москвина Елена Владимировна, директор ГУ «Центр молодежных инициатив и программ»;

Зорин Алексей Иванович, канд. юр. наук, преп. Уральской государственной юридической академии.

Печатается по решению методического совета Курганского государственного университета.

Ч 44 Чепис Е.В. Правовые основы работы с молодежью: Учебное пособие/ Под общей редакцией Е.В. Чепис.- Курган: Издательство Курганского государственного университета, 2006.-138 с.

ISBN 5-86328-759-4

© Курганский
государственный
университет, 2006
© Е.В. Чепис, 2006

Содержание

ГЛАВА 1. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА МОЛОДЕЖИ	5
1.1. Конституционно-правовой статус молодежи	5
1.2. Основные права, свободы и обязанности молодежи	6
ГЛАВА 2. СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	11
2.1. Понятие и виды органов государственной власти	11
2.2. Президент Российской Федерации	13
2.3. Правительство Российской Федерации	22
ГЛАВА 3. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ МОЛОДЕЖИ В ГРАЖДАНСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ	33
3.1. Дееспособность. Эмансипация	33
3.2. Права и обязанности лиц в возрасте до восемнадцати лет, предусмотренные гражданским законодательством	35
3.3. Ограничение дееспособности граждан	39
3.4. Регулирования наследственных отношений	40
ГЛАВА 4. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ МОЛОДЕЖИ В ТРУДОВОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ	43
4.1. Особенности регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет	43
4.2. Работы, на которых запрещается применение труда лиц, не достигших 18 лет	45
4.3. Нормы выработки	47
4.4. Оплата труда при сокращенной подолжительности ежедневной работы	48
4.5. Гарантии и льготы, установленные трудовым законодательством	48
4.6. Гарантии и компенсации работникам, совмещающим работу с обучением в образовательных учреждениях высшего профессионального образования, и работникам, поступающим в указанные образовательные учреждения	52
4.7. Гарантии и компенсации работникам, обучающимся в образовательных учреждениях среднего профессионального образования, и работникам, поступающим в указанные образовательные учреждения	54
4.8. Проблемы трудоустройства молодежи и лиц в возрасте до 18 лет	57
ГЛАВА 5. ИСПОЛНЕНИЕ ВОИНСКОЙ ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАНАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	62
5.1. Конституционная обязанность гражданина по защите Отечества	62
5.2. Воинская обязанность	63
5.3. Порядок призыва на военную службу	68
5.4. Ответственность за неисполнение обязанностей по воинскому учету ..	72
5.5. Основания, освобождающие граждан от призыва на военную службу	74
ГЛАВА 6. АЛЬТЕРНАТИВНАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА	79
6.1. Условия для направления на альтернативную гражданскую службу ..	79

6.2. Реализация замены военной службы на альтернативную гражданскую службу	81
ГЛАВА 7. ОХРАНА ПРАВ МОЛОДЕЖИ В АДМИНИСТРАТИВНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ	89
7.1. Понятие и признаки административной ответственности	90
7.2. Понятие и признаки административного правонарушения как основания административной ответственности	92
7.3. Освобождение от административной ответственности	95
7.4. Особенности административной ответственности несовершеннолетних	96
ГЛАВА 8. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В СФЕРЕ УГОЛОВНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ	100
8.1. Характеристика правового статуса несовершеннолетнего потерпевшего в уголовном праве	100
8.2. Особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних	107
ГЛАВА 9. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В СФЕРЕ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ	123
9.1. Особенности правового положения несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых, заключенных под стражу	123
9.2. Правовое положение несовершеннолетних при исполнении наказания в виде лишения свободы	126
ГЛАВА 10. ЮВЕНАЛЬНОЕ ПРАВО	133
Список литературы	136

ГЛАВА 1. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА МОЛОДЕЖИ

1.1. Конституционно-правовой статус молодежи

Продолжающееся реформирование российского общества во многом определяет дополнительные трудности в решении такой сложной проблемы, как правовая защита молодых граждан Российской Федерации. Это объясняется прямой зависимостью эффективности исполнения государством своих функций от интенсивности проводимых в нем изменений: чем более глубокие перемены переживает система, тем сложнее поддерживать ее работоспособность. В связи с чем обращение к проблеме формирования единого правового статуса молодого гражданина в современных российских условиях представляется весьма своевременным.

В Российской Федерации юридические нормы, регламентирующие правовой статус молодежи, фактически входят в состав многочисленных обособленных отраслей права. Такая ситуация неизбежно порождает как коллизии, так и пробелы в правовом регулировании общественных отношений с участием данной категории граждан.

В связи с чем необходим комплексный правовой подход к проблемам защиты прав и законных интересов молодежи.

Прежде чем рассматривать вопросы правовой защиты молодых граждан, следует остановиться собственно на определении понятия данной категории лиц. В постановлении Верховного Совета РФ от 3 июня 1993 г. № 5090-1 «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации» указано, что «государственная молодежная политика проводится в отношении граждан Российской Федерации, включая лиц с двойным гражданством, в возрасте от 14 до 30 лет». В ряде законов субъектов Российской Федерации также говорится о лицах молодежного возраста, например, в Законе Московской области «О государственной молодежной политике» указано, что молодые граждане (молодежь) - лица в возрасте от 14 до 30 лет, место жительства которых расположено на территории Московской области.

В Законе города Москвы от 28 января 2004 г. «О молодежи» предусмотрено, что молодые граждане - это физические лица в возрасте от 14 до 25 лет, имеющие место жительства в городе Москве, физические лица в возрасте от 25 до 27 лет, имеющие место жительства в городе Москве и получающие профессиональное образование в очной и очно-заочной (вечерней) формах обучения, физические лица в возрасте от 14 до 27 лет, имеющие место жительства за пределами города Москвы, получающие образование в очной и очно-заочной (вечерней) формах обучения в об-

разовательных учреждениях, находящихся на территории города Москвы»).

В Федеральном законе от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» под понятием «лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» понимаются лица в возрасте от 18 до 23 лет, у которых, когда они находились в возрасте до 18 лет, умерли оба или единственный родитель, а также которые остались без попечения единственного или обоих родителей и имеют в соответствии с указанным законом право на дополнительные гарантии по социальной поддержке.

В Законе Курганской области от 1 декабря 1997 г. № 91 «О государственной молодежной политике в Курганской области» под понятием «молодой человек, молодежь» - часть населения области в возрасте от 14 до 30 лет (в дополнительно оговоренных случаях до 35 лет).

Однако, как правило, отечественное законодательство не использует термин «молодежь»: законодатель, видимо, не считает нужным формулировать четкое определение понятия «молодежь, молодой гражданин» для каждой отрасли права, вероятно относя его к очевидным. Такую ситуацию можно наблюдать на примере источников гражданского, административного, трудового и ряда других отраслей законодательства. Общим ориентиром для понимания молодежи в отечественном праве могли бы стать соответствующие положения Конституции, однако в главном законе страны они отсутствуют.

Под правовой защитой «молодых граждан» следует понимать систему нормативных правовых актов, устанавливающих правовой статус «молодежи» как участников общественных правоотношений (права, обязанности, гарантии соблюдения прав и обязанностей) и закрепляющих основы организации деятельности системы органов по работе с молодежью и защите их прав и законных интересов.

Правовая защита охватывает все сферы жизнедеятельности: воспитание, образование, медицинское обслуживание, трудовую занятость, социальное обеспечение, досуг и др.

1.2. Основные права, свободы и обязанности молодежи

Конституционно-правовой статус молодого гражданина отдельно не закреплён, а устанавливается исходя из основных положений конституционно-правового статуса гражданина. Под правовым статусом гражданина принято понимать определенный набор прав, которым он обладает для вступления в предполагаемое правоотношение.

Это понятие синонимично понятию «правосубъектность», следовательно, под конституционно-правовым статусом молодого гражданина

Российской Федерации понимается совокупность прав, свобод, обязанностей гражданина и гарантий их реализации, установленная законодательством Российской Федерации: Конституцией РФ, федеральными законами, а также нормативными актами субъектов РФ.

Права и свободы традиционно делятся на три группы: личные; политические; экономические, социальные и культурные.

Личные права и свободы относятся к естественным правам, принадлежат каждому с момента рождения и включают в себя следующее.

Право на жизнь

Данное право закреплено в ч. 1 ст. 20 Конституции РФ, и оно обеспечивается рядом конституционных гарантий общего характера: запретом пыток и насилия, социальным обеспечением, обеспечением права на охрану здоровья и медицинскую помощь, на благоприятную окружающую среду и т.д. К мерам подобного рода относятся также политика государства, направленная на отказ от разрешения конфликтов с помощью оружия, борьба с преступлениями против личности, с наркоманией и токсикоманией.

Гарантии реализации права на жизнь закреплены также и в нормативных правовых актах отраслевого законодательства, в частности уголовно-го, административного.

Право на охрану чести и достоинства личности

Конституция устанавливает, что никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам.

Уважение чести и достоинства должно включать в себя не только внимательное отношение к удовлетворению прав и законных интересов человека, но и этику поведения работников государственных органов при общении с людьми, чуткое внимание к человеку в трудных для него жизненных ситуациях.

Неприкосновенность личности означает, что никто не может быть арестован, заключен под стражу или содержаться под стражей иначе как по судебному решению. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем граждан иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения.

Право на частную жизнь выражается в свободе общения между людьми. Вся сфера семейной жизни, родственные и дружеские отношения, интимные и другие личные связи, привязанности, симпатии и антипатии охватываются понятием неприкосновенности частной жизни. Данное право означает и гарантированную государством возможность контролировать информацию о самом себе.

Право на свободу мысли, слова, свободу массовой информации

Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеж-

дений и отказу от них. Свобода мысли неразрывно связана со свободой слова. Она означает безусловное право человека делать свои мысли, убеждения и мнения общественным достоянием. Это обеспечивается правом свободно передавать, производить и распространять информацию, запретом цензуры.

Право на свободу совести и вероисповедания

Современное законодательство исходит из того, что каждый человек волен самостоятельно решать вопрос о своем отношении к богу и о выборе религии. Но молодой человек, как правило, несамостоятелен в решении этих вопросов в силу недостаточности жизненного опыта, поэтому все законодательство исходит из презумпции единства интересов родителей и детей.

Право на свободу передвижения, выбор место пребывания и жительства

Согласно ч. 2 ст. 20 Гражданского кодекса РФ место жительства ребенка в возрасте до 14 лет определяется по месту жительства его родителей или законных представителей. Следовательно, рассматриваемое право у данной категории несовершеннолетних отсутствует. В данном случае право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства ограничивается законом только в интересах безопасности и здоровья ребенка, а также в интересах безопасности общества, охраны общественного порядка и здоровья граждан.

Несовершеннолетний гражданин РФ, как правило, выезжает из Российской Федерации совместно хотя бы с одним из родителей, усыновителей, опекунов или попечителей. В случае, если несовершеннолетний гражданин РФ выезжает из РФ без сопровождения, он должен иметь при себе кроме паспорта нотариально оформленное согласие названных лиц на выезд несовершеннолетнего гражданина РФ с указанием срока выезда и государства (государств), которое (которые) он намерен посетить, а в случае, если несовершеннолетний гражданин выезжает из России на срок свыше трех месяцев, это согласие должно быть также заверено органами опеки и попечительства в порядке, установленном Правительством РФ.

Политические права и свободы молодежи

Наряду с личными правами молодой человек, как и любой другой гражданин РФ, обладает следующими политическими правами и свободами.

Право на объединение

Граждане в возрасте от 8 лет имеют право на участие в детских и юношеских общественных организациях (объединениях). Государственные органы, органы местного самоуправления должны оказывать помощь деятельности общественных организаций (объединений), которые содействуют развитию личности детей, молодежи их творческих задатков, социальной активности, приобщению к участию в культурной, спортивной жизни, организации досуга.

Субъектами РФ предусматривается проведение следующих мер по поддержке деятельности детских и молодежных общественных организаций:

предоставление субсидий за счет внебюджетных средств;

предоставление права пользования зданиями, помещениями, оборудованием, находящимися в муниципальной собственности, на бесплатных или льготных условиях;

льготная налоговая политика;

поощрение спонсорской и благотворительной деятельности юридических и физических лиц, направленной на укрепление материальной базы таких организаций.

Право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги

Основной закон для реализации данного права также не устанавливает возрастных ограничений. Согласно ст. 9 Закона об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации обучающиеся, воспитанники образовательных учреждений, за исключением дошкольных учреждений и учреждений начального общего образования, могут проводить во внеучебное время собрания и митинги по вопросам защиты своих нарушенных прав.

Право участвовать в управлении делами государства непосредственно или через представителей у ребенка отсутствует в силу его возрастных, психических и интеллектуальных особенностей. Данное право реализуется только с достижением совершеннолетия.

Социальные, экономические и культурные права и свободы

Данная группа прав касается таких важных сфер жизнедеятельности человека, как собственность, трудовые отношения, здоровье, отдых, образование, социальное обеспечение, творчество. Социально-экономические, культурные права направлены на удовлетворение физических, материальных и духовных потребностей личности. Закрепление данных прав имеет немаловажное значение, поскольку их реализация способствует личностному становлению молодого гражданина как члена общества.

Право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности

Лицо, не достигшее возраста 18 лет, вправе заниматься предпринимательской деятельностью в случае приобретения им полной дееспособности в результате эмансипации или вступления в брак до достижения возраста 18 лет. Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет, не обладающие полной дееспособностью, вправе заниматься предпринимательской деятельностью лишь с согласия родителей, усыновителей или попечителей.

Право частной собственности

Согласно ст. 35 Конституции каждый вправе иметь имущество в соб-

ственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами.

В соответствии с этим положением с момента рождения каждый может обладать имуществом на праве собственности. Однако в силу возрастных особенностей распоряжаться им может только при приобретении достаточного объема дееспособности.

Конституционной гарантией данного права является установление запрета на лишение имущества кроме как по решению суда.

Право на жилище

Данное право гарантируется жилищным законодательством и включает в себя право: на стабильное пользование занимаемым жилым помещением; улучшение жилищных условий; обеспечение здоровой среды обитания, жилой среды.

Право на охрану здоровья

Право на охрану здоровья обеспечивается охраной окружающей природной среды, созданием благоприятных условий труда, быта, отдыха, воспитания и обучения граждан, производством и реализацией доброкачественных продуктов питания, а также предоставлением населению доступной медико-социальной помощи.

Право на социальное обеспечение

В статье 39 Конституции РФ установлено, что социальное обеспечение гарантируется каждому по возрасту. В России обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства (ст. 7, 38 Конституции).

Право на образование

Вопросы для закрепления

1. Конституционно-правовой статус молодежи.
2. Основные конституционные права граждан.
3. Личные права молодых граждан.
4. Политические права молодежи.
5. Социальные, экономические и культурные права и свободы.

ГЛАВА 2. СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1. Понятие и виды органов государственной власти

Конституция Российской Федерации закрепляет фундаментальный принцип организации власти в Российской Федерации - принцип разделения властей.

Этот принцип был выработан мировой практикой развития демократических государств. Суть его в том, что демократический политический режим может быть установлен в государстве при условии разделения функций государственной власти между самостоятельными государственными органами. Поскольку существуют три основные функции государственной власти - законодательная, исполнительная и судебная, каждая из этих функций должна исполняться самостоятельно соответствующим органом государственной власти. Напротив, соединение законодательных, исполнительных и судебных функций в деятельности одного органа государственной власти приводит к чрезмерной концентрации власти у этого органа, что создает возможность установления в стране диктаторского политического режима.

Каждый государственный орган, осуществляющий одну из трех функций государственной власти, взаимодействует с другими государственными органами. В этом взаимодействии они ограничивают друг друга. Такая схема взаимоотношений часто называется системой сдержек и противовесов. Она представляет единственно возможную схему организации государственной власти в демократическом государстве.

На федеральном уровне организации государственной власти в Российской Федерации система сдержек и противовесов, согласно Конституции, выглядит следующим образом. Законодательный орган - Федеральное Собрание - принимает законы, определяет нормативную базу деятельности всех органов государственной власти, влияет парламентскими способами на деятельность исполнительной власти (самый серьезный инструмент влияния - возможность постановки вопроса о доверии Правительству), в той либо иной форме участвует в формировании Правительства, судебных органов Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации осуществляет исполнительную власть: организует исполнение законов, различными способами влияет на законодательный процесс (право законодательной инициативы, обязательность заключения Правительства на законопроекты, требующие привлечения дополнительных федеральных средств). Возможность выражения недоверия Правительству сбалансирована возможностью роспуска законодательного органа главой государства.

Конституционный, Верховный и Высший Арбитражный Суды Российской Федерации имеют право законодательной инициативы по вопросам их ведения. Эти суды в пределах своей компетенции рассматривают конкретные дела, сторонами которых являются другие федеральные органы государственной власти. В системе разделения властей на федеральном уровне особое место принадлежит Конституционному Суду Российской Федерации. Это проявляется в следующих полномочиях, закрепленных за ним Конституцией: разрешение дел о соответствии Конституции федеральных законов, нормативных актов Президента, палат Федерального Собрания и Правительства Российской Федерации, разрешение споров о компетенции между федеральными органами государственной власти, толкование Конституции.

Являясь главой государства, Президент Российской Федерации не относится ни к одной из трех ветвей власти. Выполняя задачи, возложенные на него Конституцией, Президент Российской Федерации обеспечивает необходимое согласование деятельности различных ветвей власти - законодательной, исполнительной и судебной, позволяющее бесперебойно действовать всему государственному механизму.

Существует мнение, что реализация принципа разделения властей ведет к многовластию. Это суждение ошибочно. Власть в Российской Федерации едина, так как ее единственным источником, согласно ст. 3 Конституции, является многонациональный народ Российской Федерации, никакой государственный орган в отдельности не может претендовать на суверенное осуществление государственной власти. Сама по себе государственная власть не делится между государственными органами. Осуществление государственной власти связано с разделением функций между органами законодательной, исполнительной и судебной власти. Эти органы самостоятельны лишь в осуществлении закрепленных за ними Конституцией и законами функций государственной власти.

Установление общих принципов организации системы органов государственной власти в субъектах Российской Федерации отнесено Конституцией к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов. Применительно к системе органов государственной власти субъектов Российской Федерации принцип разделения властей будет раскрыт в федеральном законе об общих принципах организации представительных и исполнительных органов государственной власти. Конкретная система сдержек и противовесов на уровне субъектов Российской Федерации будет устанавливаться ими самостоятельно в соответствии с Конституцией.

Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

2.2. Президент Российской Федерации

Президент Российской Федерации занимает в системе федеральных государственных органов особое положение. Конституция возлагает на него задачу обеспечения единства государственной власти, осуществляемой законодательными, исполнительными и судебными органами. Именно Президент обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, хотя сам он непосредственно не принадлежит ни к одной из трех ветвей власти. В этом, в частности, смысл содержащегося в Конституции положения: «Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина», а также того, что Президент устанавливает основные направления политики государства.

Важно отметить, что, обеспечивая и направляя деятельность всех государственных органов Российской Федерации и выполняя функцию по их координации, Президент действует только в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, точно так же, как и все остальные федеральные органы государственной власти: Федеральное Собрание, Правительство, суды. Они самостоятельно осуществляют свои конституционные функции.

Правовое положение Президента характеризуется прежде всего тем, что он является главой государства, из чего следует, что он - первый среди государственных должностных лиц, единственный, кто избирается всем избирательным корпусом Российской Федерации. Он представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях. Исходя из сложившейся международной практики, это означает, что его заявления и акции не нуждаются в каком-либо удостоверении, в каких-то специальных полномочиях. Президент всегда действует *ex officio*, т.е. на основании факта, что именно он является главой суверенного государства.

Порядок избрания Президента Российской Федерации

Президентом Российской Федерации может быть избран только гражданин: а) достигший 35-летнего возраста и б) постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет. Такие ограничения диктуются сложностью и ответственностью задач, возложенных Конституцией Российской Федерации на главу государства. Конституция Российской Федерации не требует, чтобы кандидат на должность Президента Российской Федерации являлся гражданином Российской Федерации по рождению. Условие постоянного проживания в Российской Федерации не менее 10 лет не означает непрерывного проживания в России 10 лет на день выборов. Речь может идти только о проживании в Российской Федерации не менее 10 лет суммарно ко дню выборов. При этом необходимо, чтобы кандидат на должность Президента Российской Федерации на день выбо-

ров постоянно проживал на территории Российской Федерации.

Согласно ст. 81 Конституции РФ срок полномочий Президента Российской Федерации составляет четыре года. По истечении этого срока должны быть проведены новые выборы. Согласно ст. 102 Конституции назначение выборов Президента относится к ведению Совета Федерации Федерального Собрания. Днем выборов Президента Российской Федерации является первое воскресенье после истечения конституционного срока, на который был избран Президент. Таким образом, Совет Федерации должен назначить выборы не произвольно, а на определенное число. Если же Совет Федерации не назначит выборы Президента в указанный срок, согласно Закону они проводятся Центральной избирательной комиссией Российской Федерации в первое воскресенье месяца, следующего за месяцем, в котором истекают полномочия Президента.

Особый порядок назначения выборов Президента применяется при досрочном прекращении его полномочий в случаях, предусмотренных ст. 92 Конституции Российской Федерации. Совет Федерации назначает досрочные выборы Президента на первое воскресенье перед истечением трех месяцев с момента досрочного прекращения исполнения полномочий Президентом. В случае, если Совет Федерации, приняв решение об отрешении Президента от должности, не назначит выборы Президента, они проводятся Центральной избирательной комиссией Российской Федерации в последнее воскресенье перед истечением трех месяцев со дня отрешения Президента от должности.

Президент Российской Федерации избирается на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Право избирать Президента Российской Федерации возникает у каждого гражданина Российской Федерации по достижении им 18 лет на день выборов. Не обладают избирательными правами проживающие на территории России иностранцы и лица без гражданства. Не имеют избирательных прав граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по вступившему в законную силу приговору суда. Это ограничение вытекает из ст. 32 Конституции Российской Федерации. Активное избирательное право обеспечивается включением граждан в списки избирателей, составляемые участковыми избирательными комиссиями.

Равное избирательное право при выборах Президента обеспечивается тем, что каждому избирателю принадлежит только один голос и все избиратели участвуют в выборах на равных основаниях.

Избранным считается кандидат на должность Президента, который получил более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Если ни один из более двух кандидатов на должность Президента не был избран, то Центральная избирательная комиссия Российской Федерации назначает повторное голосование по двум кандидатам, получившим

наибольшее число голосов избирателей. По итогам повторного голосования избранным считается кандидат, получивший при голосовании большее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании, по отношению к числу голосов избирателей, поданных за другого кандидата, при условии, что число голосов избирателей, поданных за этого кандидата, больше числа голосов, поданных против всех кандидатов.

В случае, если выборы Президента Российской Федерации признаны несостоявшимися, недействительными или если при общих выборах либо при повторном голосовании ни один кандидат не был избран Президентом Российской Федерации, Совет Федерации назначает повторные выборы Президента.

Полномочия Президента Российской Федерации

По совокупности и значимости функций и полномочий, закрепленных за Президентом Конституцией, он, бесспорно, занимает ведущее место в системе органов Российской Федерации, осуществляющих государственную власть. Этими органами в соответствии со ст. 11 Конституции являются Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации, Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации. Такое положение Президента не ограничивает самостоятельность деятельности основных государственных органов Российской Федерации, поскольку полномочия Президента направлены прежде всего на обеспечение согласованного взаимодействия всех ветвей власти Российской Федерации, строгое соблюдение Конституции Российской Федерации, защиту прав и свобод человека и гражданина, охрану государственного суверенитета.

Важнейшие функции Президента связаны с исполнительной властью. Часть из них осуществляется им лично (руководство внешней политикой, реализация функций Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации и т.д.) либо относится к исполнительной власти. Так, Президент оказывает решающее влияние на формирование и отставку Правительства, вправе председательствовать на заседаниях Правительства и т.п.

Очевидно, что в той мере, в какой Президент лично реализует функции исполнительной власти и определяет содержание деятельности Правительства, которому принадлежит исполнительная власть в Российской Федерации, на него должен распространяться принцип разделения властей. При этом надо учитывать сложность переплетения сфер деятельности и полномочий Президента и Правительства.

Президент с согласия Государственной Думы назначает Председателя Правительства. Согласие дается в форме постановления, которое принимается Думой большинством голосов от общего числа депутатов. Поскольку Конституция не устанавливает иного, представляется, что данное Государственной Думой согласие на назначение Председателя Правитель-

ства не связано сроком полномочий Государственной Думы и действует до тех пор, пока Правительство не сложит с себя полномочия в связи с вступлением в должность нового Президента Российской Федерации или пока не уйдет в отставку по решению Президента.

Предложение о кандидатуре Председателя Правительства Российской Федерации вносится Президентом не позднее двухнедельного срока после вступления в должность вновь избранного Президента или после отставки Правительства. Если предложенная Президентом кандидатура отклоняется Государственной Думой, то новая кандидатура должна быть внесена Президентом в течение недели.

Решение об отставке Правительства Российской Федерации принимается Президентом, однако, если при назначении Председателя Правительства необходимо согласие Государственной Думы, то решение об отставке Правительства в целом принимается Президентом самостоятельно. Это объясняется тем, что Президент фактически персонально несет ответственность за деятельность Правительства, в которой он лично может участвовать. Ведь на основании п. «б» ст. 83 Конституции он «имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации». Это правило как бы «связывает» Президента и Правительство.

Тесная связь Президента и Правительства Российской Федерации подтверждается также тем, что Президент в силу п. «д» ст. 83 Конституции назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства и федеральных министров. Условием реализации этого полномочия Президента является то, что указанное назначение на должности и освобождение от них производятся «по предложению Председателя Правительства», причем не оговаривается, в каком порядке и в какой форме это предложение делается. С учетом этого представляется, что каждое решение об изменении состава Правительства можно считать совместным решением главы государства и главы органа, осуществляющего исполнительную власть в Российской Федерации.

Персональный состав Правительства назначает также Президентом, по предложению Председателя Правительства. Кроме того, Президент имеет возможность ограждать Правительство от необоснованного, по его мнению, ограничения законодательной властью свободы действий власти исполнительной. Так, Президент может не согласиться с выраженным Государственной Думой недоверием Правительству и в предусмотренных Конституцией случаях и порядке распустить Государственную Думу.

Президент Российской Федерации представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации, а также ставит перед Государственной Думой вопрос об освобождении от должности Председателя Центрального Банка Российской Федерации. Само же назначение на эту должность и

освобождение от нее осуществляются Государственной Думой.

Как гарантию независимости членов судебного корпуса, и прежде всего судей Конституционного, Верховного и Высшего Арбитражного судов Российской Федерации, а также Генерального прокурора Российской Федерации следует рассматривать установленный п. «е» ст. 83 Конституции порядок назначения этих лиц лишь по представлению Президента России. Назначение на должность судей всех указанных выше судов (а в отношении Генерального прокурора и освобождение от должности) производится Советом Федерации.

Лично назначаются и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации полномочные представители Президента в субъектах Федерации, и представители Президента в Федеральном Собрании и Межпарламентской Ассамблее СНГ, и некоторые другие лица, назначаемые Президентом, например, для участия в рассмотрении законопроектов, внесенных Президентом в Государственную Думу; также высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации, что совершенно оправданно, особенно потому, что Президент Российской Федерации является по должности Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации.

Назначает и отзывает Президент и дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях. Дипломатическими представителями являются главы дипломатических миссий, которые, представляют Российскую Федерацию в иностранных государствах и в силу этого наделяются определенными правами и несут обязанности в соответствии с нормами международного права.

Президент формирует Администрацию Президента Российской Федерации. Это орган, являющийся собственно рабочим аппаратом Президента в исполнении возложенных на него Конституцией и федеральными законами функций. Администрация Президента имеет аналитические и экспертные подразделения и не располагает собственными властными полномочиями.

Как указывалось в ст. 80 Конституции, Президент в установленном Конституцией порядке принимает меры по охране суверенитета, независимости и государственной целостности Российской Федерации. В этом ему помогает Совет Безопасности, который он на основании п. «ж» ст. 83 формирует и возглавляет. Статус Совета Безопасности в соответствии с Конституцией должен определяться федеральным законом.

Являясь совещательным органом, Совет Безопасности осуществляет подготовку решений по вопросам государственной безопасности, которые оформляются указами Президента. В состав Совета Безопасности входят министры обороны, иностранных дел, внутренних дел, директор Службы внешней разведки, директор Федеральной службы безопасности

и другие лица. Возглавляет Совет Безопасности в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президент Российской Федерации.

Президент имеет определенные рычаги воздействия и на законодательную власть: в предусмотренных Конституцией случаях Президент может распустить Государственную Думу, он имеет право законодательной инициативы, подписывает и обнародует принятые федеральные законы, ему принадлежит право отклонить закон, направив его тем самым на новое рассмотрение.

Подписание и обнародование федеральных законов - это традиционная функция главы государства, завершающая законодательный процесс приданием закону обязательной силы. Подписание и обнародование законов главой государства является существенным элементом законотворческой процедуры, обеспечивающей разделение властей.

Срок для подписания федерального закона установлен ст. 107 Конституции: в течение четырнадцати дней, с момента получения федерального закона. Подписание Президентом федерального закона не является актом формальным. В соответствии со ст. 107 Конституции Президент вправе отклонить закон, что влечет его повторное рассмотрение. Президент не может отказаться подписать и обнародовать федеральный конституционный закон и федеральный закон, преодолевший вето Президента. Также подлежит подписанию Президентом и обнародованию вступивший в силу после одобрения необходимым числом законодательных органов субъектов Российской Федерации Закон РФ о поправке к Конституции.

Основной формой обнародования закона, т.е. доведения его до всеобщего сведения, является опубликование закона.

Федеральные конституционные законы и федеральные законы в течение семи дней после их подписания Президентом подлежат официальному опубликованию. Им считается первая публикация полного текста закона в «Российской газете» или «Собрании законодательства Российской Федерации».

Также Президент обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства. Послания Президента не являются нормативными актами, это акты политического характера, содержащие программные принципы.

Правовые акты Президента

Конституция РФ определяет полномочия Президента по изданию правовых актов: виды, пределы действия таких актов, их соотношение с Конституцией и федеральными законами. Правовые акты Президента делятся на нормативные и индивидуальные.

Указы и распоряжения Президента нормативного характера обязательны для исполнения на всей территории России. Нормативные акты Президента наряду с Конституцией и федеральными законами являются пра-

вовой основой издания федеральными исполнительными органами власти и исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации своих актов. Нормативные указы и распоряжения содержат правовые нормы, определяющие общие правила поведения, рассчитанные на многократное применение.

Индивидуальные указы и распоряжения касаются только конкретных отношений либо определенных лиц. К ним относятся, например, указы и распоряжения о назначении на должность или об освобождении от занимаемой должности.

Правовые акты, издаваемые Президентом, не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам. Это означает, что акты Президента носят подзаконный характер. Вместе с тем конституционная формулировка данного требования и отсутствие в Конституции перечня вопросов, подлежащих регулированию исключительно законом, позволяют толковать правотворческую деятельность Президента достаточно широко.

В случае отсутствия законов, регулирующих определенную сферу отношений, Президент вправе, не нарушая требования ч. 3 ст. 90 Конституции, издать нормативный указ по данному вопросу. Издание таких указов не ограничивает право Федерального Собрания на принятие закона, регулирующего аналогичную сферу отношений. Нормы, содержащиеся в законе, не могут быть ограничены положениями указа или распоряжения Президента. Например, после утверждения Указом Президента от 16 сентября 1992г. №1075 «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики» было принято Постановление Правительства РФ от 03. 04.1996г. «О дополнительных мерах поддержки молодежи в Российской Федерации».

При несоответствии нормативных актов Президента Конституции или федеральным законам споры по данному вопросу разрешаются в соответствии с п. «а» ч. 2 ст. 125 Конституции Конституционным Судом Российской Федерации: Конституционный Суд может принять решение о неконституционности акта в целом или его отдельных положений. Акты Президента, признанные неконституционными, согласно ч. 6 ст. 125 Конституции утрачивают силу.

Нормативные акты Президента вступают в действие на всей территории Российской Федерации одновременно по истечении семи дней после их официального опубликования, за исключением случаев, когда при принятии акта установлен другой срок введения его в действие.

Основной контроль за исполнением актов Президента осуществляют контрольные управления, созданные при Администрации Президента и при администрациях областей, а также полномочные представители Президента в субъектах Федерации.

Правовые акты Президента подлежат официальному опубликованию

в информационном бюллетене «Собрание законодательства Российской Федерации» в разделе «Указы и распоряжения Президента», а также в «Российской газете».

Прекращение полномочий Президента

Президент приступает к исполнению своих обязанностей с момента принесения им присяги. Исполнение полномочий Президента прекращается с истечением срока его пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным Президентом. Указание, что Президент приступает к исполнению обязанностей «с момента» принесения присяги и прекращает их исполнение опять же «с момента» принесения присяги вновь избранным Президентом, подчеркивает очень важное для государства обстоятельство, которое заключается в том, что исполнение обязанностей Президента, в принципе, вообще не прекращается. Меняются только лица, исполняющие обязанности Президента.

Однако Конституция определяет три случая досрочного прекращения Президентом своих полномочий.

Во-первых, это его отставка. Представляется, что она может быть инициирована только лично Президентом.

Во-вторых, это стойкая неспособность Президента по состоянию здоровья исполнять свои обязанности. Конституция и российские законы не дают толкования этого понятия.

Очевидно, стойкая неспособность по состоянию здоровья исполнять свои обязанности означает такое состояние здоровья, при котором человек не только не может исполнять обязанности в данный момент, но и не сможет их исполнять и в будущем. Таким образом, под это понятие не подпадает временное расстройство здоровья.

В-третьих, это отрешение от должности. Отрешение от должности предусматривает особый порядок и связанные с этим процедуры, в которых участвуют Государственная Дума, Верховный Суд Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, а также Совет Федерации. Отрешение Президента от должности может произойти только на основании обвинения его в совершении указанного в ч. 1 ст. 93 преступления, а именно государственной измены или иного тяжкого преступления.

Процесс выдвижения обвинения и отрешения от должности Президента состоит из нескольких этапов. Согласно п. «е» ст. 102 Конституции отрешение Президента от должности возложено на Совет Федерации Федерального Собрания. Порядок отрешения определен в Регламенте Совета Федерации.

Выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации - прерогатива Государственной Думы. Из содержания ч. 1 ст. 93 Конституции следует, что Государственная Дума образует специальную комиссию, которая в соответствии с Регламентом Государственной Думы оце-

нивает соблюдение процедурных правил и фактической обоснованности обвинения. Специальная комиссия заслушивает на своих заседаниях лиц, имеющих сведения о фактах, положенных в основу предложения о выдвижении обвинения, рассматривает соответствующие документы, заслушивает представителя Президента. Обвинение выдвигается по инициативе не менее 1/3 депутатов Государственной Думы.

Предложение о выдвижении обвинения против Президента и заключение специальной комиссии рассматриваются на заседании Государственной Думы. Государственная Дума принимает решение о выдвижении обвинения 2/3 голосов от общего числа депутатов. Выдвинутое Государственной Думой обвинение против Президента направляется в Верховный Суд Российской Федерации, который дает заключение о наличии в действиях Президента признаков преступления, послуживших основанием для обвинения. Соблюдение установленного порядка выдвижения обвинения против Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления должно подтверждаться заключением Конституционного Суда Российской Федерации. Конституционный Суд дает его по запросу Совета Федерации.

Решение Совета Федерации об отрешении Президента Российской Федерации от должности должно быть принято не менее чем 2/3 голосов от общего числа состава палаты и не позднее чем в трехмесячный срок после выдвижения Государственной Думой обвинения. Установлено, что если в этот срок решение Совета Федерации не будет принято, то обвинение против Президента считается отклоненным. Отрешение Президента от должности на основании предъявленного обвинения не означает привлечения его к уголовной ответственности, а также его осуждения.

При досрочном прекращении Президентом своих полномочий, выборы Президента должны состояться не позднее чем через три месяца с момента досрочного прекращения исполнения полномочий. При очередных выборах со дня назначения выборов до дня выборов должно пройти не менее четырех месяцев.

Поскольку исполнение полномочий Президента не должно прерываться, обязанности Президента временно, т.е. до избрания нового Президента, исполняет Председатель Правительства Российской Федерации.

Однако в соответствии с ч. 3 ст. 92 исполняющий обязанности Президента Российской Федерации несколько ограничен в выполнении президентских функций. Он не имеет права распускать Государственную Думу, назначать референдум, а также вносить предложения о поправках и пересмотре Конституции Российской Федерации. Указанные выше ограничения прав исполняющего обязанности Президента обусловлены рядом обстоятельств. Предоставление права распускать Государственную Думу противоречило бы принципу разделения властей, закрепленному в ст. 10 Конституции, поскольку Председатель Правительства возглавляет орган

исполнительной власти, а Государственная Дума относится к власти законодательной, а они разделены.

Другое ограничение обусловлено, как представляется, тем, что, поскольку воздействие, которое референдум, поправки к Конституции и пересмотр ее могут оказать на судьбу страны, настолько велико, инициатива их проведения может быть доверена лишь избранному в установленном порядке Президенту Российской Федерации, а не лицу, фактически лишь временно исполняющему его обязанности.

2.3. Правительство Российской Федерации

Правительство РФ осуществляет государственную власть в Российской Федерации наряду с Президентом, Федеральным Собранием и судами Российской Федерации. Правительство - высший орган исполнительной власти, хотя слово «высший» применительно к федеральным органам в Конституции не употребляется, но для организации власти это имеет практическое значение. Это связано с тем, что в ряде статей Конституции и текущем законодательстве применяется обобщающий термин «федеральные органы исполнительной власти», без расшифровки, какие конкретно органы включаются в эту систему и кому они подчиняются.

Правительство возглавляет и обеспечивает согласованную деятельность системы федеральных органов исполнительной власти, состоящей из 80 федеральных министерств и ведомств, многие из которых образуют в субъектах Федерации свои территориальные органы.

В отличие от прежней Конституции, которая возлагала непосредственное руководство исполнительной властью на Президента, а также предусматривала подотчетность Правительства федеральным представительным и законодательным органам (Съезду народных депутатов и Верховному Совету) и Президенту, действующая Конституция исходит из самостоятельности всех ветвей власти и подобной субординации и подчиненности не предусматривает.

В современном облике Правительства более последовательно выражены прерогативы федеральной исполнительной власти с учетом принципа разделения властей, ответственность Правительства за проведение социально - экономических преобразований в стране, осуществление единой государственной политики в отраслях и сферах народного хозяйства, отнесенных к ведению Российской Федерации и совместному ведению Федерации и субъектов, входящих в ее состав.

От других федеральных органов Правительство отличается прежде всего предметом и сферой деятельности. Оно не занимается принятием законов, как Федеральное Собрание, а обеспечивает управление экономикой всей страны. Достаточно сказать, что, согласно ст. 114 Конституции, Правительство разрабатывает федеральный бюджет и отчитывается

о его исполнении, осуществляет управление федеральной собственностью, обеспечивает проведение единой финансовой, кредитной и денежной политики, государственную поддержку культуры, науки, образования и здравоохранения.

Одной из основных функций Правительства являются организация исполнения федеральных законов, систематический контроль за их исполнением органами исполнительной власти всех уровней и принятие необходимых мер по устранению допущенных нарушений. Данная задача пронизывает деятельность Правительства, предопределяет содержание и характер его полномочий, подзаконность его решений, т.е. принятие их на основе и во исполнение Конституции, федеральных законов и указов Президента.

Свои полномочия Правительство реализует, принимая постановления и распоряжения по стратегическим и текущим вопросам управления, а также используя право законодательной инициативы путем разработки и внесения в Государственную Думу проектов законов, формирующих необходимую правовую базу. Активное участие Правительства в законодательном процессе, обязательность его заключений по всем проектам, предусматривающим расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, дают возможность Правительству осуществлять возложенные на него функции и намеченную экономическую программу.

На федеральном уровне Правительство объединяет и координирует работу министерств, комитетов и других подведомственных ему органов. В этом отношении Правительство и федеральная система (структура) управленческих органов тесно связаны. Большинство центральных органов управления, входящих в систему исполнительной власти, находятся в непосредственном ведении Правительства и ему подчиняются.

Взаимоотношения Правительства и Президента РФ

Многие полномочия Президента непосредственно касаются деятельности Правительства и органов исполнительной власти субъектов Федерации. Хотя Президент не глава исполнительной власти, он сохраняет мощные рычаги воздействия на Правительство путем персональных назначений членов Правительства и принятия необходимых решений, в том числе в сфере исполнительной власти.

В организации федеральной исполнительной власти пока отсутствует четкое «разделение труда» между Президентом и Правительством. В руках главы государства сосредоточено политическое руководство - определение основных направлений внутренней и внешней политики, утверждение военной доктрины, руководство внешней политикой. В то же время проведение мер по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Конституция возлагает на Правительство. Ряд министерств и ведомств, выполняющих упомянутые функции, находятся одновременно в ведении Президента и Правительства.

Институт двойного подчинения отдельных органов управления, как показала практика, не всегда эффективен.

Независимость Правительства допустима в тех пределах и до тех пор, пока его курс отвечает интересам Президента, определяемым им направлениям внутренней и внешней политики. При возникновении разногласий между первыми лицами о путях и способах достижения целей последнее и решающее слово остается за Президентом. Он может принять решение об отставке Правительства, отменить тот или иной правительственный акт, наконец, издать указ по вопросу, отнесенному к ведению федерального Правительства.

Структура Правительства Российской Федерации

Правительство возглавляет единую систему исполнительной власти в Российской Федерации. Речь идет о системе, образуемой федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Федерации в пределах ее ведения, а также полномочий по предметам совместного ведения Федерации и субъектов Федерации.

Правительство Российской Федерации возглавляет его Председатель. В состав Правительства входят также заместители Председателя Правительства, федеральные министры. В качестве постоянного органа Правительства действует его Президиум. Президиум состоит из Председателя Правительства, его заместителей, федеральных министров финансов, экономики, иностранных дел, обороны, внутренних дел, федерального министра - руководителя Аппарата Правительства.

Для урегулирования неотложных вопросов, связанных с функционированием народнохозяйственного комплекса, обеспечения взаимодействия заинтересованных министерств и ведомств действует Комиссия Правительства по оперативным вопросам, возглавляемая Первым заместителем Председателя Правительства. Решения Комиссии обязательны для организаций и учреждений, подведомственных Правительству. Одной из главных функций Комиссии является обеспечение контроля и проверки выполнения решений Правительства министерствами и ведомствами.

Правительство вправе образовывать координационные органы, не являющиеся федеральными органами исполнительной власти, и консультативные органы. Первые именуются комиссиями и создаются для обеспечения согласованных действий заинтересованных органов исполнительной власти в решении определенных народнохозяйственных задач, вторые формируются в виде советов - коллегиальных органов в целях предварительного рассмотрения вопросов и подготовки по ним предложений, носящих рекомендательный характер. Создаваемые Правительством комиссии и советы могут иметь статус правительственных или межведомственных. Компетенция правительственных комиссий и советов ограничена проблемами общегосударственного значения, компетенция межведомственных комиссий и советов - межотраслевыми, межведомственными или межтерриториальными проблемами.

Порядок формирования Правительства

Председатель Правительства Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации с согласия Государственной Думы. Кандидатура Председателя Правительства обсуждается и согласовывается только с одной палатой Федерального Собрания - Государственной Думой. Ее решение не нуждается в одобрении Совета Федерации, равно как не может быть отменено или приостановлено им.

Процедура получения согласия Государственной Думы на назначение Председателя Правительства Российской Федерации предусматривает весьма жесткие сроки представления и обсуждения этой кандидатуры. Во-первых, предложение о кандидатуре Председателя Правительства Российской Федерации вносится в Государственную Думу не позднее двухнедельного срока со дня вступления в должность вновь избранного Президента или после отставки Правительства. Во-вторых, установлен срок для рассмотрения этого вопроса Государственной Думой - в течение недели со дня внесения Президентом кандидатуры на должность Председателя Правительства. И, в-третьих, если кандидатура на этот пост отклонена Государственной Думой, Президент в недельный срок должен представить в палату новую кандидатуру на должность главы Правительства. Соответственно аналогичный срок установлен для рассмотрения такой кандидатуры, в третий раз представленной Президентом.

Согласно ст. 137 Регламента Государственной Думы кандидат на должность Председателя Правительства представляет Государственной Думе программу основных направлений деятельности будущего Правительства, отвечает на вопросы депутатов. По окончании ответов на вопросы представители фракций и депутатских групп высказываются за выдвинутую кандидатуру или против нее.

Решение о согласии депутатов на назначение Председателя Правительства Российской Федерации принимается тайным голосованием, путем подачи бюллетеней или с применением электронной системы (по выбору депутатов).

Если за предложенную кандидатуру проголосовало большинство от общего числа депутатов Государственной Думы, согласие на назначение Председателя Правительства считается полученным. Оно оформляется постановлением по результатам тайного голосования. В том случае, если кандидатуры Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой будут трехкратно отклонены, Президент Российской Федерации назначает Председателя Правительства Российской Федерации, при этом распуская Государственную Думу и назначая новые выборы.

Не позднее недельного срока после своего назначения Председатель Правительства представляет Президенту предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти, что имеет прямое отношение к последующему формированию состава Правительства.

В ч. 2 ст. 112 Конституции устанавливается порядок формирования персонального состава Правительства Российской Федерации. Согласно п. «д» ст. 83 Конституции России Президент Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства, федеральных министров. Этот порядок назначения на должность предопределяет и порядок образования состава Правительства Российской Федерации. Указанные полномочия Президент осуществляет на основании предложений Председателя Правительства, который подбирает кандидатов в члены Правительства, отстаивает перед Президентом свою точку зрения на их деловые качества. Таким образом, юридическая сторона этой проблемы заключается в обязательных действиях с обеих сторон. Глава Правительства вносит предложения Президенту по составу Правительства, т.е. формирует Правительство, а Президент назначает на должность и освобождает от должности по предложению Председателя Правительства.

При обсуждении кандидатур Президент не может не считаться с мнением главы Правительства о лицах, которых предполагается ввести в состав Правительства, однако последнее слово остается за Президентом, так как он решает вопрос о назначении на должность. Строго формально для любого назначения требуется обязательное предложение главы Правительства.

К членам Правительства Российской Федерации Конституция предъявляет особые требования, специально оговаривая виды деятельности, несовместимые с их пребыванием в составе Правительства. Лица, входящие в состав Правительства, не могут занимать никакую другую должность в государственных, коммерческих, общественных органах, не имеют права вести предпринимательскую деятельность, а также выполнять любую иную оплачиваемую работу, кроме преподавательской, научной и иной творческой.

Полномочия Правительства.

Отдельные законодательные акты уточняют, конкретизируют задачи и полномочия Правительства в реализации единой социальной политики (о культуре, об охране здоровья граждан, о вывозе и ввозе культурных ценностей, об образовании, о государственных пенсиях и др.).

Сферы приложения усилий Правительства здесь весьма широки, они включают прежде всего:

- в области культуры - охрану культурного наследия народов России, разработку и осуществление федеральных программ сохранения и развития общенациональной культуры, стимулирование ее многообразия, формирование комплексной системы поддержки культуры, ее творцов, их профессиональных объединений;

- в области здравоохранения - как минимум недопущение снижения объема медицинской и лекарственной помощи населению, объединение

и концентрацию различных источников финансирования на наиболее важных направлениях здравоохранения, реформирование системы медицинской помощи, в том числе переход к обязательному медицинскому страхованию российских граждан, принятие мер по развитию современной производственной базы для изготовления высококачественных медикаментов и медицинской техники;

- в области образования - реализацию федеральной программы развития образования, совершенствование управления системой образования, более эффективное использование как образовательного, так и научного потенциала высшей школы, укрепление ее материальной базы, усиление социальной защиты студентов и работников высшей школы.

Соблюдение основных социальных прав человека должно находиться под контролем исполнительной власти, как и других ветвей власти Российской Федерации. Требования, предъявляемые к деятельности Правительства, направляемые им структур, увязываются сегодня самым непосредственным образом с изменениями в качестве жизни населения, с обеспечением прав граждан. Объединяя и координируя работу подведомственных министерств и ведомств, Правительство определяет степень их ответственности за проведение в жизнь социальной политики, необходимые для этого функции и полномочия.

Управление федеральной собственностью - одно из основных полномочий Правительства Российской Федерации. Законодательными актами определены объекты, относящиеся исключительно к федеральной собственности, и объекты, которые являются федеральной собственностью, но могут быть переданы в государственную собственность субъектов Федерации. Исключительно к федеральной собственности отнесены:

- 1) объекты, составляющие основу национального богатства страны;
- 2) объекты, необходимые для обеспечения функционирования федеральных органов власти и управления и решения общероссийских задач;
- 3) объекты оборонного производства;
- 4) объекты отраслей, обеспечивающих жизнедеятельность народного хозяйства России в целом и развитие других отраслей народного хозяйства, а также некоторые другие.

Правительство обладает правом законодательной инициативы и активно участвует в разработке законопроектов, образующих правовую основу для развития рыночных отношений, решения экономических и социальных проблем.

Законопроектная деятельность Правительства осуществляется в соответствии с принимаемыми им программами и планами законопроектных работ. Программы и планы этих работ формируются на основании предложений федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественных и иных организаций Российской Федерации. На основании и во исполнение Кон-

ституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации Правительство Российской Федерации издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение.

В соответствии со ст. 104 Конституции Правительство России обладает правом законодательной инициативы, которое означает, что оно может самостоятельно подготавливать проекты законов и вносить их на рассмотрение в Государственную Думу. Правовые акты Правительства являются важным звеном правовой системы России, и их основные формы устанавливаются в Конституции. Конституция определяет, что формами правовых актов Правительства России являются постановления и распоряжения, которые обязательны к исполнению на всей территории Российской Федерации.

Постановлениями Правительства Российской Федерации должны оформляться решения, имеющие нормативный характер или наиболее важное значение. Решения по оперативным и другим текущим вопросам издаются в форме распоряжений Правительства Российской Федерации.

Постановление принимается на заседаниях Правительства при наличии кворума и путем голосования. Постановление Правительства подписывается Председателем Правительства или его Первым заместителем. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации вступают в силу со дня их подписания и публикуются в «Собрании законодательства Российской Федерации», а также в «Российской газете».

В качестве постоянного органа Правительства в его аппарате действует Президиум Правительства, который призван решать текущие и оперативные вопросы. Заседания его проводятся по мере необходимости, а принятые решения оформляются в форме постановлений и распоряжений Правительства, однако они не должны противоречить решениям, принятым на заседаниях Правительства Российской Федерации.

Для подготовки предложений по отдельным вопросам государственного управления, разработки проектов решений Правительства и рассмотрения разногласий по таким проектам Правительство может создавать постоянные и временные комиссии и другие рабочие органы.

Правительство Российской Федерации осуществляет контроль за исполнением принятых им правовых актов по всей системе органов страны непосредственно или через подведомственные ему органы. Акты, изданные с нарушением законодательства в подведомственных Правительству органах и организациях, могут быть отменены самим Правительством РФ. Постановление и распоряжение Правительства Российской Федерации в случае их противоречия Конституции, федеральным законам и указам Президента Российской Федерации могут быть отменены Президентом. Если же возникает спор о соответствии нормативных актов Правительства Конституции РФ, разрешение вопроса может быть предметом рассмотрения в Конституционном Суде.

Прекращение полномочий Правительства

Конституция определяет период, в течение которого может действовать данный состав Правительства Российской Федерации, и устанавливает условия, при которых члены Правительства слагают свои полномочия. Срок функционирования Правительства зависит от сроков полномочий Президента.

Президент избирается на четыре года, следовательно, Правительство Российской Федерации данного состава работает четыре года. Однако срок пребывания Президента в должности может быть сокращен, при этом Правительство Российской Федерации может исполнять свои обязанности до избрания нового Президента.

Срок полномочий Правительства Российской Федерации может быть досрочно прекращен независимо от прекращения президентских полномочий в следующих случаях:

1. Правительство подает в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом РФ. Обычно такое решение, учитывая его экстраординарный характер, принимается на заседании Правительства в присутствии всех его членов. В этом смысле отставка является добровольной, т.е. выражает мнение Правительства сложить полномочия досрочно, хотя для этого, как свидетельствует зарубежная практика, всегда имеются весьма серьезные причины и обстоятельства (кризис в экономике, всеобщие забастовки и т.д.). Заметим, что подобная отставка не означает автоматического прекращения деятельности Правительства, поскольку может приниматься или отклоняться Президентом. В связи с серьезностью такого шага ему обычно предшествуют предварительные консультации Правительства с Президентом. Поэтому случаи отклонения главой государства заявления (прошения) Правительства о своей отставке бывают редко. По действующему законодательству отставка Председателя Правительства влечет за собой отставку Правительства в целом, т.е. всех министров и заместителей Председателя Правительства.

Правительство уходит в отставку в полном составе. Закон допускает также возможность ухода в отставку отдельных членов Правительства по личной просьбе. Однако персональная отставка министра (или нескольких министров) не влечет за собой отставки всего Правительства и, в принципе, должна рассматриваться как нормальное явление в государственной службе.

2. Президент Российской Федерации принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации. Причины вынужденной отставки Правительства по решению Президента могут быть весьма разные, но, как правило, это - следствие обострения противоречий между ними. На практике бывают случаи, когда Правительство не желает уходить в отставку добровольно или Президент не предложил такого «дипломатического» способа отставки по собственному желанию. Отставка Правительства по

решению Президента не требует соблюдения каких-либо предварительных условий (к примеру, предупреждения об отставке и т.д.). Она может быть осуществлена в любое время и независимо от отношения парламента к деятельности Правительства.

3. Государственная Дума может выразить недоверие Правительству Российской Федерации. Постановление о недоверии Правительству Российской Федерации принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. После выражения Государственной Думой недоверия Правительству Российской Федерации Президент Российской Федерации вправе объявить об отставке Правительства Российской Федерации либо не согласиться с решением Государственной Думы. В случае если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству Российской Федерации, Президент Российской Федерации объявляет об отставке Правительства либо распускает Государственную Думу.

Вотум недоверия (в других странах также резолюция порицания) - один из наиболее сильных способов воздействия парламента на Правительство. В этом отношении можно говорить об ответственности Правительства перед Государственной Думой. По Конституции пределы этой ответственности фактически определяются Президентом. При выражении недоверия (или отказе в доверии) Правительству Президент принимает решение либо об отставке Правительства, либо о досрочном роспуске Государственной Думы.

Предложение о выражении недоверия Правительству, согласно ст. 141 Регламента Государственной Думы, вносится фракцией либо депутатской группой, численность которой составляет не менее одной пятой от общего числа депутатов этой палаты. Регламентом определено, что Государственная Дума рассматривает этот вопрос во внеочередном порядке в недельный срок после его внесения.

Процедура обсуждения в Государственной Думе предложения о недоверии Правительству предусматривает определенную последовательность действий с целью исключить автоматизм и предвзятость при голосовании. Для этого в Регламенте зафиксированы, в частности:

- право Председателя Правительства выступить с заявлением в связи с внесенным предложением о недоверии Правительству; возможность для депутатов задать вопросы Председателю и членам Правительства и лично высказаться за выражение доверия Правительству или против этого; преимущественное право на выступление представителей фракций и депутатских групп;

- право Председателя и членов Правительства получать слово для справки в ходе обсуждения, но не более трех минут.

Если по вопросу о даче согласия на назначение Председателя Правительства проводится тайное голосование, то о выражении недоверия Правительству проводится открытое голосование, причем палата вправе при-

нять решение о поименном голосовании. Отметим, что постановление Государственной Думы о недоверии Правительству принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Аналогичный порядок голосования применяется и при вынесении решения по вопросу о доверии Правительству, поставленному Председателем Правительства, с той разницей, что депутатское большинство здесь означает вотум доверия, в отличие от выражения недоверия, которое инициируется в первом случае самой палатой.

Оценивая значение вотума о доверии, нельзя не отметить его последствий для федеральных органов законодательной и исполнительной власти. Вместе с тем обратим внимание на такой существенный факт. Государственная Дума не может быть распущена, в течение года после ее избрания. Следовательно, в этот период у Президента нет альтернативы выбора - отставка Правительства или роспуск Государственной Думы. В течение первого года возможна только отставка Правительства. Однако после годичного срока досрочный роспуск будет весьма реальным для Государственной Думы в случае неодобрения ею деятельности Правительства.

4. Председатель Правительства Российской Федерации может поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству Российской Федерации. Если Государственная Дума в доверии отказывается, Президент в течение семи дней принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов.

Постановка Правительством перед парламентом вопроса о доверии может быть связана с общим вопросом - одобрением его программы - либо с принятием конкретного законопроекта.

В государствах с парламентской или смешанной (парламентско - президентской) формой правления получение доверия парламента является естественным шагом правительства, ибо без мандата доверия парламента осуществление правительством своей программы всегда может быть заблокировано депутатским корпусом. В зарубежных странах по установившейся процедуре на одобрение парламента представляется программа правительства, где определяются основные направления его деятельности. «Правительство должно получить доверие обеих палат» - таков конституционный постулат, выражающий взаимоотношения парламента и правительства (ст. 94 Конституции Италии). Премьер - министр после обсуждения в Совете Министров ставит в Национальном Собрании вопрос о доверии Правительству, требуя одобрения его программы или, в случае необходимости, одобрения декларации общей политики (ст. 49 Конституции Франции).

Выражение Государственной Думой недоверия Правительству Российской Федерации, даже его отставка формально не обязывают Президента немедленно представить на утверждение парламента новый состав

Правительства. Речь может идти лишь о кандидатуре Председателя Правительства, для назначения которого, как известно, требуется согласие Государственной Думы. Причем в Конституции не указан срок, в течение которого Президент обязан сформировать новое Правительство, а сказано только о том, что в случае отставки Правительство по поручению Президента продолжает действовать до формирования нового Правительства.

Недоговоренность о сроке формирования нового Правительства, имеющаяся в Основном Законе Российской Федерации, может затянуть процесс обновления руководства исполнительной власти, что не отвечает интересам государства и общества.

В российском законодательстве пока не закреплена процедура отставки Правительства, что может отрицательно сказаться на практическом решении этого вопроса в парламенте. Во-первых, представляется необходимым получить четкий ответ на последствия отставки Правительства. Должен ли Президент представить Государственной Думе новый состав Правительства или весь процесс ограничивается лишь дачей согласия парламента на назначение главы Правительства? Заметим, что по проекту Конституции (одобренному Конституционным Собранием 12 июня 1993 г.) первоначально предусматривалось, что в случае отставки Правительства Президент в двухнедельный срок представляет Государственной Думе кандидатуру нового Председателя Правительства. Во-вторых, необходимо уточнить сроки рассмотрения вопроса о доверии Правительству.

В большинстве стран между постановкой вопроса о доверии правительству и рассмотрением его в парламенте существует определенный, но весьма непродолжительный срок для переговоров и консультаций между сторонами (не менее 48 часов).

Вопросы для закрепления

1. Государственная власть: понятие, признаки и виды.
2. Система органов государственной власти. Классификация государственных органов.
3. Место Президента РФ в системе разделения государственной власти в РФ.
4. Порядок избрания Президента РФ.
5. Полномочия Президента РФ.
6. Правовые акты Президента РФ.
7. Прекращение полномочий Президента.
8. Правительство в системе органов государственной власти РФ.
9. Порядок формирования Правительства РФ.
10. Структура Правительства Российской Федерации.
11. Полномочия Правительства РФ.
12. Правовые акты Правительства РФ.
13. Прекращение полномочий Правительства РФ.

ГЛАВА 3. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ МОЛОДЕЖИ В ГРАЖДАНСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

3.1. Дееспособность. Эмансипация

Гражданское законодательство признает, в равной мере, за всеми гражданами способность иметь права и нести обязанности (гражданская правоспособность). Наличие правоспособности служит предпосылкой возникновения субъективных прав; правоспособность возникает в момент рождения и прекращается смертью гражданина. Законодатель в ст. 18 ГК РФ определяет содержание правоспособности, предоставляя гражданину иметь имущество на праве собственности; наследовать и завещать имущество; заниматься предпринимательской и любой, не запрещенной законом деятельностью; создавать юридические лица самостоятельно или совместно с другими гражданами и юридическими лицами; совершать любые, не противоречащие закону сделки и участвовать в обязательствах; избирать место жительства; иметь права авторов произведений науки, литературы и искусства, изобретений и иных охраняемых законом результатов интеллектуальной деятельности; иметь иные имущественные и личные неимущественные права.

Стать носителем некоторых возможностей, заложенных в содержании правоспособности гражданин может лишь при достижении определенного возраста – восемнадцати лет, то есть с момента наступления совершеннолетия.

Согласно ст. 21 ГК РФ с наступлением совершеннолетия, то есть при достижении восемнадцати лет гражданин своими действиями приобретает и осуществляет гражданские права, создает для себя гражданские обязанности и исполняет их.

Если правоспособность характеризует пассивные возможности, то дееспособность характеризует активные возможности физических лиц, так как с момента достижения совершеннолетия лицо вправе самостоятельно участвовать в гражданском обороте без посредничества законных представителей, а также нести самостоятельную гражданско-правовую ответственность: способно совершать сделки и самостоятельно отвечать за вред, причиненный противоправными действиями.

Из общего правила о возникновении гражданской дееспособности по достижению совершеннолетия есть два исключения: во-первых, при вступлении в брак до достижения возраста восемнадцати лет; во-вторых, прохождение процедуры эмансипации.

По общему правилу брачный возраст устанавливается в восемнадцать лет, однако в случае, если лицо вступает в брак до достижения восемнадцати лет, дееспособность приобретает в полном объеме со време-

нем вступления в брак. Согласно ст. 13 Семейного кодекса РФ при наличии уважительных причин органы местного самоуправления по месту регистрации заключения брака вправе по просьбе лиц, желающих вступить в брак, разрешить вступить в брак лицам, достигшим возраста 16 лет. Законами субъектов РФ могут быть определены порядок и условия, при наличии которых вступление в брак разрешается с учетом особых обстоятельств до достижения возраста 16 лет.

Как правило, в качестве основания для получения подобного разрешения выступает беременность невесты, рождение ребенка, болезнь одного из будущих супругов, фактические брачные отношения несовершеннолетних, призыв на военную службу и иные причины.

Эта норма, в первую очередь направлена на обеспечение равенства имущественных прав супругов: совершеннолетний супруг имел бы возможность самостоятельно совершать сделки, в том числе и с общим имуществом супругов, а несовершеннолетний – только с согласия законных представителей.

Приобретенная дееспособность сохраняется и в случае расторжения брака до достижения указанными лицами совершеннолетия. Если же брак между этими лицами будет признан недействительным, решение о сохранении либо об утрате дееспособности будет приниматься судом с учетом конкретных обстоятельств, исходя из интересов несовершеннолетнего супруга.

Во втором случае основанием для приобретения полной дееспособности является обстоятельство, зависящее от самого несовершеннолетнего: несовершеннолетний, достигший шестнадцати лет, может быть объявлен дееспособным, если он работает по трудовому договору, в том числе по контракту, или с согласия родителей, усыновителей или попечителя занимается предпринимательской деятельностью.

Решение о признании лица полностью дееспособным при наличии названных условий, а также при наличии согласия родителей, усыновителей или попечителя вправе вынести орган опеки и попечительства. В отсутствие согласия этих лиц (включая отсутствие одного из родителей или усыновителей) вопрос об эмансипации разрешается в судебном порядке. С заявлением в суд обращается сам несовершеннолетний. Заявление об объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным рассматривается судом с участием заявителя, родителей (одного из родителей), усыновителей (усыновителя), попечителя, а также представителя органа опеки и попечительства и прокурора.

С момента признания лица полностью дееспособным он становится полноценным участником гражданского оборота. Законные представители с этого момента не несут субсидиарной ответственности за причиненный несовершеннолетним вред: согласно п. 16 Постановления ВС РФ и ВАС РФ от 01.07.1996г. №6/8 при рассмотрении гражданского дела, од-

ной из сторон является несовершеннолетний, объявленный в соответствии со ст.27 ГК РФ эмансипированным, необходимо учитывать, что такой несовершеннолетний обладает в полном объеме гражданскими правами и несет обязанности (в том числе самостоятельно отвечает по обязательствам, возникшим вследствие причинения им вреда), за исключением прав и обязанностей, для приобретения которых федеральным законом установлен возрастной ценз (право на приобретение оружия, имеют граждане, достигшие возраста 18 лет). Приобретение лицом полной гражданской дееспособности не влечет одновременно с этим и приобретение им полной семейной дееспособности, и для вступления в брак до достижения брачного возраста (восемнадцати лет) такому лицу придется обратиться за получением разрешения.

3.2. Права и обязанности лиц в возрасте до восемнадцати лет, предусмотренные гражданским законодательством

Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет и малолетние в возрасте от 6 до 14 лет наделены неполной (частичной) дееспособностью. Неполная (частичная) дееспособность характеризуется тем, что за гражданином признается право приобретать и осуществлять своими действиями не любые, а только некоторые права и обязанности, прямо предусмотренные законом.

Неполная (частичная) дееспособность несовершеннолетних характеризуется иногда как «ограниченная». Представляется, что ограничить можно то, что уже имеется у субъекта права. Если же закон признает за несовершеннолетним дееспособность не в полном объеме, то в этом нельзя усмотреть ограничения, ибо он большим объемом дееспособности до этого не обладал. Не случайно Гражданский кодекс РФ понятием «ограниченная дееспособность несовершеннолетних» не пользуются: в законе речь идет о том, что несовершеннолетним предоставляется какая-то часть от полной дееспособности. Правда, эта часть может быть при определенных условиях ограничена. Но в таком случае будет ограничено (уменьшено) то, что несовершеннолетний уже имел. Объем (содержание) неполной (частичной) дееспособности несовершеннолетних зависит от их возраста.

Неполная (частичная) дееспособность в возрасте от 14 до 18 лет

Объем дееспособности несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет достаточно широк. Они могут приобретать гражданские права и создавать для себя гражданские обязанности либо самостоятельно (в указанных законом случаях), либо с согласия родителей (усыновителей, попечителя).

С согласия родителей (усыновителей, попечителя) несовершеннолетний в возрасте от 14 до 18 лет может совершать разнообразные сделки (продать или купить имущество, принять или сделать подарок, заключить договор займа и т.п.) и совершать иные юридические действия, в частности заниматься предпринимательской деятельностью.

Волю, в такого рода сделках и иных действиях, выражает сам несовершеннолетний. Согласие родителей, усыновителей или попечителя, как предусмотрено п. 1 ст. 26 ГК РФ, должно быть выражено в письменной форме. Несоблюдение этого требования является основанием для признания сделки, совершенной несовершеннолетним, недействительной. Однако допускается последующее письменное одобрение сделки указанными выше лицами (родителями, усыновителями, попечителем).

Устанавливая, что несовершеннолетние могут совершать сделки с согласия родителей, закон не имеет в виду непремное согласие обоих родителей: достаточно согласия одного из них, поскольку российское семейное законодательство исходит из принципа полного равенства прав родителей по отношению к детям. То же надо сказать об усыновителях: требуется согласие не обоих усыновителей (если их двое), а одного из них.

Несовершеннолетний в возрасте от 14 до 18 лет вправе самостоятельно, т.е. независимо от согласия родителей (усыновителей, попечителя), распоряжаться своим заработком, стипендией или иными доходами. Указанное право - наиболее существенное из входящих в объем частичной дееспособности лиц в возрасте от 14 до 18 лет. Поскольку несовершеннолетние, согласно трудовому законодательству, вправе вступать при определенных условиях в трудовые правоотношения, они должны иметь возможность распоряжаться вознаграждением, полученным за труд. То же касается стипендии и иных доходов (например, доходов от предпринимательской деятельности, гонораров за использование произведений и т.п.). По смыслу закона несовершеннолетний вправе распорядиться и накопленным им заработком (независимо от суммы), а также вещами, приобретенными на заработок. Путем толкования закона (пп. 1 п. 2 ст. 26 ГК РФ) можно сделать вывод, что несовершеннолетний в возрасте от 14 до 18 лет может распоряжаться не только полученным заработком, стипендией или иными доходами, но и теми, на получение которых он имеет право, т.е. совершать сделки в кредит.

Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет вправе самостоятельно осуществлять авторские и изобретательские права: заключать авторские договоры с целью использования созданных ими произведений, требовать выдачи патента на изобретение и т.д. Полученным гонораром или иным вознаграждением несовершеннолетний распоряжается самостоятельно.

Неполная (частичная) дееспособность несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет выражается также в их праве самостоятельно совершать

мелкие бытовые сделки. В данном случае имеются в виду сделки, совершаемые несовершеннолетними за счет средств родителей (усыновителей, попечителя или других лиц), но не за счет своего заработка, стипендии, иных доходов, ибо заработок, стипендию, иные доходы он может расходовать самостоятельно, совершая любые, а не только «мелкие бытовые» сделки. Под бытовыми понимаются сделки, направленные на удовлетворение обычных потребностей несовершеннолетнего: приобретение продуктов питания, учебников, тетрадей, канцелярских принадлежностей, парфюмерных товаров, ремонт одежды или обуви и т.п. По характеру они должны соответствовать возрасту несовершеннолетнего. Устанавливая, что подобные сделки должны быть «мелкими», закон имеет в виду относительно небольшую стоимость приобретаемых несовершеннолетним вещей и иных затрат.

Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет могут самостоятельно вносить вклады в кредитные учреждения и распоряжаться вкладами. Указанное право несовершеннолетних, как сказано в п. 2 ст. 26 ГК, осуществляется «в соответствии с законом». Что касается организаций Сберегательного банка, то в них несовершеннолетний вправе самостоятельно сделать вклад и в полной мере распоряжаться вкладом, если лично внес его на свое имя. Если же вклад внесен другим лицом на имя несовершеннолетнего, достигшего 14 лет, или перешел к нему по наследству, то он вправе распоряжаться им только с письменного согласия родителей (усыновителей, попечителя).

Для характеристики объема частичной дееспособности несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет необходимо указать на их право с 16 лет быть членами кооперативов в соответствии с законами о кооперативах. Вступив в кооператив, несовершеннолетний приобретает все, в том числе имущественные, права и обязанности в этой организации и может самостоятельно их осуществлять.

Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет считаются деликтоспособными, т.е. сами отвечают за имущественный вред, причиненный их действиями. Однако если у несовершеннолетнего нет имущества или заработка, достаточного для возмещения вреда, вред в соответствующей части должен быть возмещен его родителями (усыновителями, попечителем), если они не докажут, что вред возник не по их вине (ст. 1073 ГК РФ).

Частичная дееспособность несовершеннолетних в возрасте от 6 до 14 лет (малолетних)

В литературе высказывалось мнение, что дети в возрасте до 14 лет полностью недееспособны. Такой вывод пытались обосновать тем, что закон признает за детьми в возрасте до 14 лет весьма узкую сделкоспособность и вовсе не признает деликтоспособности.

В настоящее время, согласно ст. 28 ГК РФ, за несовершеннолетних, не

достигших 14 лет (малолетних), сделки, за предусмотренными законом исключениями, могут совершать от их имени только их родители, усыновители или опекуны. В случае причинения вреда малолетним за этот вред отвечают его родители (усыновители) или опекуны, если не докажут, что вред возник не по их вине. Вред, причиненный малолетним, нуждающимся в опеке и находящимся в соответствующем воспитательном, лечебном или ином аналогичном учреждении, обязано возместить это учреждение, если не докажет, что вред возник не по его вине. В случаях, предусмотренных законом, причиненный малолетним вред обязаны возместить учебные заведения, воспитательные, лечебные или иные учреждения, под надзором которых находился малолетний. Таким образом, и по действующему закону малолетние не признаются деликтоспособными. Что касается способности совершать сделки, то она признается за ними лишь в прямо предусмотренных, исключительных случаях.

Несмотря на указанные обстоятельства, следует считать, что малолетние наделены определенной, хотя и незначительной дееспособностью.

Эта идея была отчетливо выражена в ГК РСФСР 1964 г., в котором ст. 14 имела наименование «Дееспособность несовершеннолетних в возрасте до 15 лет». Действующий ГК РФ устанавливает, что определенные сделки малолетние могут самостоятельно совершать не с момента рождения (такой вывод вытекал из ст. 14 ГК РСФСР 1964 г.), а по достижении 6 лет (п. 2 ст. 28 ГК). Следовательно, до достижения 6 лет дети не могут совершать никаких юридически значимых действий, т.е. признаются полностью недееспособными. Прямого указания на это в законе не содержится, но такой вывод вытекает из п. 2 ст. 28 ГК РФ.

Дееспособность детей в возрасте от 6 до 14 лет выражается, во-первых, в том, что они вправе самостоятельно совершать мелкие бытовые сделки. Эти сделки должны соответствовать возрасту ребенка (покупка незначительных сумм или передачу предметов, имеющих небольшую ценность). Естественно, что совершение указанных мелких бытовых сделок возможно, если ребенок способен сам выразить свое желание. Во-вторых, дети в возрасте от 6 до 14 лет вправе самостоятельно совершать сделки, направленные на безвозмездное получение выгоды, не требующие нотариального удостоверения либо государственной регистрации. В данном случае имеются в виду в первую очередь сделки дарения, в соответствии с которыми малолетний получает какую-то ценность (вещь, деньги) в дар, т.е. получает «безвозмездную выгоду». В законе прямо не указывается на предельную ценность подарка, передаваемого малолетнему, но по смыслу закона она не должна превышать разумную стоимость с учетом возраста одаряемого. Представляется, что в иных случаях дарение может быть совершено с согласия родителей, усыновителей, опекуна малолетнего. В-третьих, малолетние в возрасте от 6 до 14 лет вправе самостоятельно совершать сделки по распоряжению средствами, предоставленными закон-

ным представителем или с согласия последнего третьим лицом для определенной цели или для свободного распоряжения: по смыслу пп. 3 п. 2 ст. 28 ГК РФ малолетнему могут быть предоставлены не только для определенной цели, но и для «свободного распоряжения» денежные средства или иное имущество любой ценности, причем закон не указывает, что свободно распоряжаться ими малолетний может только путем совершения мелких бытовых сделок. Следовательно, за ним признано право распоряжаться переданными ему средствами по своему усмотрению, «свободно», путем совершения любых сделок.

Разумно признать, что «свободное распоряжение» малолетнего будет, как правило, осуществляться с одобрения родителей, усыновителей, опекуна. На это косвенно указывает и норма, содержащаяся в п. 3 ст. 28 ГК РФ, согласно которой имущественную ответственность по сделкам малолетнего, в том числе по сделкам, совершенным им самостоятельно, несут его родители, усыновители или опекуны, если не докажут, что обязательство было нарушено не по их вине. Следовательно, законные представители малолетнего осуществляют контроль за тем, как исполняются принятые им на себя обязательства, и отвечают перед контрагентом малолетнего, если этот контроль был недостаточным, т.е. при наличии их вины. Таким образом, понятие «свободное распоряжение малолетнего» не означает, что он выражает при совершении сделки и при ее исполнении только свою ничем не ограниченную волю. Его воля формируется под влиянием и при одобрении его действий родителями, усыновителями, опекуном.

3.3. Ограничение дееспособности граждан

Ограничение дееспособности возможно лишь в случаях и в порядке, установленных законом. Оно заключается в том, что гражданин лишается способности своими действиями приобретать такие гражданские права и создавать такие гражданские обязанности, которые он в силу закона уже мог приобретать и создавать. Речь идет, следовательно, об уменьшении объема имевшейся у лица дееспособности. Ограниченным в дееспособности может быть как лицо, имеющее неполную (частичную) дееспособность, так и лицо, имеющее полную дееспособность.

Согласно п. 4 ст. 26 ГК РФ ограничение дееспособности несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет допускается только по решению суда. Ограничение дееспособности может выразиться в ограничении или даже в лишении несовершеннолетнего права самостоятельно распоряжаться заработком, стипендией или иными доходами. После вынесения судом такого решения несовершеннолетний будет иметь возможность распоряжаться заработком, стипендией и иными доходами (в полной мере или частично) только с согласия родителей, усыновителей, попечителя.

Законодатель определяет круг лиц, которые могут обратиться в суд с ходатайством об ограничении или лишении несовершеннолетнего права самостоятельно распоряжаться заработком, стипендией или иными доходами: к их числу отнесены родители, усыновители или попечители, а также орган опеки и попечительства.

Решение об ограничении дееспособности несовершеннолетнего в возрасте от 14 до 18 лет может быть принято судом «при наличии достаточных оснований». Такими основаниями следует признать расходование денег на цели, противоречащие закону и нормам морали (покупка спиртных напитков, наркотиков, азартные игры и т.п.), либо неразумное их расходование, без учета потребностей в питании, одежде и т.д.

В зависимости от конкретных обстоятельств суд может либо ограничить несовершеннолетнего в праве свободно распоряжаться заработком, стипендией или иными доходами, либо вовсе лишить его этого права. Выбор решения зависит от того, насколько прочны плохие склонности несовершеннолетнего, серьезны его ошибки в распоряжении заработком, стипендией, иными доходами. На основании решения суда заработок, стипендия, иные доходы несовершеннолетнего полностью или частично должны выдаваться не ему, а его законным представителям - родителям, усыновителям, попечителю.

В Гражданском кодексе РФ прямо не предусмотрена возможность ограничения дееспособности несовершеннолетнего на определенный срок. Представляется, что установить такой срок вправе суд в своем решении. В этом случае по истечении установленного судом срока частичная дееспособность несовершеннолетнего должна считаться восстановленной в том объеме, которую он имел до ее ограничения. Если срок, на который ограничивается дееспособность несовершеннолетнего, не был указан, то ограничение действует до достижения несовершеннолетним 18 лет либо до отмены ограничения судом по ходатайству тех лиц, которые ходатайствовали об ограничении.

Ограничение дееспособности несовершеннолетнего невозможно, если он приобрел полную дееспособность в связи с вступлением в брак до достижения 18 лет либо в порядке эмансипации. Следовательно, применительно к несовершеннолетним в возрасте от 14 до 18 лет имеется в виду ограничение их частичной дееспособности

3.4. Регулирования наследственных отношений

Наследование-переход после смерти лица его имущественных прав и обязанностей к иным лицам, чей круг определен завещанием покойного или правилами наследования по закону. Объект наследования - имущество, принадлежавшее наследодателю на момент смерти, а также его имущественные и неимущественные права и обязанности.

Наследование осуществляется по завещанию и по закону: наследование по закону имеет место, когда и поскольку не было составлено завещание; завещание было составлено, но признано недействительным судом; все наследники по завещанию либо не имеют права принимать наследство, либо никто из них не принял наследства, либо все наследники отказались от наследства и при этом никто из них не указал, что отказывается в пользу другого наследника; наследников.

Наследники по закону призываются к наследованию в порядке очередности и согласно п.1 ст. 1142 ГК РФ дети являются по закону наследниками первой очереди. Происхождение ребенка от матери устанавливается органом записи актов гражданского состояния на основании документов, подтверждающих рождения ребенка матерью в медицинском учреждении, а в случае рождения ребенка вне медицинского учреждения - на основании медицинских документов, свидетельских показаний или иных доказательств.

Если ребенок родился от лиц, состоявших в браке между собой, а также в течение трехсот дней с момента расторжения брака, признания его недействительным или с момента смерти супруга матери ребенка, отцом ребенка признается супруг (бывший супруг) матери, если не доказано иное. Отцовство супруга матери ребенка удостоверяется записью об их браке.

Отцовство лица, не состоявшего в браке с матерью ребенка, устанавливается путем подачи в орган записи актов гражданского состояния совместного заявления отцом и матерью ребенка, в случае смерти матери, признания ее недееспособной, невозможностью установления места нахождения матери или лишения ее родительских прав отцовство устанавливается по заявлению отца ребенка с согласия органа опеки и попечительства, при отсутствии такого согласия – по решению суда.

Установление отцовства в отношении лица, достигшего восемнадцати лет, допускается только с его согласия, а если оно признано недееспособным – с согласия его опекуна или органа опеки и попечительства.

В случае рождения ребенка у родителей, не состоявших в браке между собой, и при отсутствии совместного заявления родителей или заявления отца ребенка происхождение ребенка от конкретного лица (отцовство) устанавливается в судебном порядке по заявлению одного из родителей, опекуна (попечителя) ребенка или по заявлению лица, на иждивении которого находится ребенок, а также по заявлению самого ребенка по достижению им совершеннолетия.

Несовершеннолетние или нетрудоспособные дети наследодателя относятся к группе наследников, имеющих право на обязательную долю в наследственном имуществе: наследуют независимо от содержания завещания не менее половины доли, которая причиталась бы им при наследовании по закону.

Помимо вышеназванных норм Гражданский кодекс РФ содержит также ряд специальных положений, направленных на защиту наследственных прав ребенка: при наличии зачатого, но еще не родившегося, наследника раздел наследства может быть осуществлен только после рождения такого наследника; в целях охраны законных интересов несовершеннолетних и не родившихся детей о составлении соглашения о разделе наследства и о рассмотрении в суде дела о разделе наследства должен быть уведомлен орган опеки и попечительства.

Несовершеннолетний вправе завещать свое имущество только с момента приобретения полной дееспособности.

Вопросы для повторения

1. Правоспособность. Дееспособность. Эмансипация.
2. Права и обязанности лиц, в возрасте от 14 до 18 лет.
3. Неполная (частичная) дееспособность лиц, в возрасте от 6 до 14 лет.
4. Ограничение дееспособности: понятие, основания.
5. Защита наследственных прав несовершеннолетних.

ГЛАВА 4. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ МОЛОДЕЖИ В ТРУДОВОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

4.1. Особенности регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет

Одной из важнейших проблем современного общества является использование труда молодежи, так как граждане в возрасте от 14 до 30 лет наиболее активная и незащищенная категория работников: это категория лиц, либо совмещающая работу с обучением, либо впервые приступающая к выполнению определенных должностных обязанностей после окончания учебного заведения, не имея опыта работы.

О том, какое внимание должно уделяться трудоустройству молодежи, говорится в Законе РФ «О занятости населения в Российской Федерации»: в ст. 5 данного Закона сказано, что молодежь в возрасте до 18 лет относится к категории особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы; Закон также регулирует вопросы предоставления им бесплатной консультации и бесплатного получения информации в органах службы занятости в целях выбора профессии и возможности получить профессиональное обучение; разработки целевых программ содействия занятости; профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовке безработных несовершеннолетних граждан в образовательных учреждениях профессионального и дополнительного образования, учебных центрах органов службы занятости или иных образовательных учреждениях, образовательных подразделениях организаций или в иных учебных заведениях в соответствии с заключаемыми органами службы занятости договорами; стипендии в период обучения и т. д.

Если ранее действующий Кодекс законов о труде регулировал труд молодежи отдельной главой (гл. XII «Труд молодежи»), то Трудовой кодекс от 30 декабря 2001г. посвятил гл. 42 труду несовершеннолетних: в ней содержатся 7 статей из 11 ранее включенных в КЗоТ, в большинство из которых внесены коррективы.

Например, не попали в гл. 42 ТК РФ положения, касающиеся возраста, с которого принимается на работу молодежь (решение вопроса о возрасте содержится в разделе «Трудовой договор»), квотирования рабочих мест для несовершеннолетних и обеспечения работой выпускников учебных заведений.

Особенности трудоустройства лиц в возрасте до восемнадцати лет

Трудовой кодекс РФ устанавливает возрастной ценз, с которого лица могут заключать трудовой договор, - 16 лет. Установленный ценз может

быть снижен до 15-летнего возраста в случае получения основного общего образования либо оставления в соответствии с федеральным законом общеобразовательного учреждения. Возможность принятия на работу с 15 лет лиц, получивших основное общее образование либо оставивших в соответствии с Федеральным законом общеобразовательное учреждение, согласуется с правилами, установленными Законом РФ от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании». В соответствии с п. 4 ст. 19 указанного Закона требование обязательности основного общего образования применительно к конкретному обучающемуся сохраняет силу до достижения им 15-летнего возраста, если соответствующее образование не было получено обучающимся ранее. Представляется, что, если лицо, достигшее 15 лет, прекратило учебу, оно одновременно приобрело трудовую дееспособность.

В ч. 3 ст. 63 ТК РФ предусматривается возможность заключения трудового договора (с согласия одного из родителей, опекуна, попечителя и органа опеки и попечительства) с учащимся, достигшим возраста 14 лет, для выполнения в свободное от учебы время легкого труда, не причиняющего вреда их здоровью и не нарушающего процесса обучения. Можно заметить определенную нестыковку данного положения со ст. 19 Закона «Об образовании». В п. 6 ст. 19 Закона сказано, что по взаимному согласию родителей (или лиц, их заменяющих) и местного органа управления образованием обучающийся, достигший 14-летнего возраста, может оставить образовательное учреждение до получения им основного общего образования. В связи с этим, лицо, достигшее 14-летнего возраста, коль скоро оно оставило образовательное учреждение до получения им основного общего образования в порядке, предусмотренном п. 6 ст. 19 Закона «Об образовании», может быть принято на работу, как и лицо 15-летнего возраста. Важно только, чтобы предлагаемая работа соответствовала возрасту претендента и состоянию его здоровья.

Трудовой кодекс РФ дает разрешение на заключение трудового договора с лицами, не достигшими 14 лет (конечно, с согласия одного из родителей, опекуна, попечителя, органа опеки и попечительства), для участия в создании и (или) исполнении произведений в организациях кинематографии, театрах, театральных и концертных организациях, цирках с условием, что эта работа не должна принести вред здоровью и нравственному развитию. С применением ч. 3 ст. 63 ТК РФ, где это указано, несомненно, возникает много вопросов. Например, значит ли написанное в ч. 3 ст. 63, что с 5-6-летним ребенком, приглашенным сниматься в фильме, следует заключить трудовой договор? Практика идет по пути заключения договоров гражданско-правового характера с родителями детей.

4.2. Работы, на которых запрещается применение труда лиц, не достигших 18 лет

В некоторых случаях лицам, достигшим 16-летнего возраста, может быть отказано в заключении трудового договора, так как для выполнения отдельных видов работ возрастной ценз законодателем повышается.

Статья 265 ТК РФ устанавливает запрет на применение труда лиц в возрасте до восемнадцати лет на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на подземных работах, а также на работах, выполнение которых может причинить вред их здоровью и нравственному развитию (игорный бизнес, работа в ночных кабаре и клубах, производство, перевозка и торговля спиртными напитками, табачными изделиями, наркотическими и токсическими препаратами).

Правительство Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений обязано утвердить перечень работ, на которых запрещается применение труда работников в возрасте до восемнадцати лет, а также предельные нормы тяжести.

В настоящее время действует Перечень тяжелых работ и работ с вредными условиями труда, на которых запрещается применение труда лиц моложе 18 лет, который был утв. постановлением Правительства РФ от 25 февраля 2000 г. № 163 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РФ от 20 июня 2001 г. № 473. Применение труда лиц моложе 18 лет на работах, включенных в Перечень, запрещается во всех организациях независимо от отраслей экономики, а также организационно-правовой формы собственности.

Приведенные в Перечне профессии объединены по производствам. Это означает, что труд несовершеннолетних не разрешен по указанной профессии в данном производстве независимо от организации и отрасли народного хозяйства, где имеются такие производства и работы. Например, в подразделе «Литейные работы» разд. «Машиностроение и металлообработка» Перечня указана профессия «Формовщик машинной формовки». Следовательно, несовершеннолетний не должен допускаться к работе по такой профессии в литейном производстве независимо от того, на каком предприятии, какой отрасли народного хозяйства есть литейное производство.

Список также содержит разделы и подразделы, предусматривающие отдельные виды работ (горные, строительные, монтажные, ремонтно-строительные, лесозаготовительные и т.д.). В этом случае труд несовершеннолетних запрещено применять по указанным в данных разделах и подразделах профессиям независимо от того, в каком производстве выполняются такие работы. Например, в подразделе «Сварочные работы» раздела «Машиностроение и металлообработка» приведены профессии

газорезчика и газосварщика. Значит, лица моложе 18 лет не допускаются к сварочным работам по этим профессиям, где бы ни производилась сварка.

Профессиональная подготовка молодежи на производстве по работам и профессиям, включенным в Перечень, допускается для лиц не моложе 17 лет при условии достижения к моменту окончания обучения 18-летнего возраста. При этом действие правила в отношении продолжительности и условий обучения распространяется только на данную форму подготовки. Выпускники образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, закончившие профессиональную подготовку со сроком обучения не менее трех лет по профессиям, включенным в Перечень, и не достигшие 18-летнего возраста, могут допускаться к работе по этим профессиям на аттестованных рабочих местах при условии строгого соблюдения в этих производствах и на работах действующих санитарных правил, норм и правил по охране труда. Перечень предусматривает, что работодатель может принимать решение о применении труда лиц моложе 18 лет на работах, включенных в настоящий Перечень, при условии создания безопасных условий труда, подтвержденных результатами аттестации рабочих мест, при положительном заключении государственной экспертизы условий труда и службы Госсанэпиднадзора субъекта РФ.

Несовершеннолетним работникам ограничены предельные нормы переноски и передвижения тяжестей, поскольку их позвоночник еще не окреп и от перенапряжения тяжестями он может искривиться, заболеть. Предельные нормы переноски и передвижения несовершеннолетними тяжестей вручную утверждены Постановлением Минтруда РФ от 07 апреля 1999г. №7.

Например, при перемещении груза на тележках или в контейнерах прилагаемые усилия не должны превышать для юношей 14 лет - 12 кг, 15 лет - 15 кг, 16 лет - 20 кг, 17 лет - 24 кг; для девушек 14 лет - 4 кг, 15 лет - 5 кг, 16 лет - 7 кг, 17 лет - 8 кг. В массу поднимаемого груза включается масса тары и упаковки. Подъем и перемещение тяжестей в пределах указанных норм допускаются, если это непосредственно связано с выполняемой постоянной профессиональной работой.

Важное значение в обеспечении безопасных условий труда лиц до 18 лет имеют медицинские осмотры. Работник принимается на работу только после предварительного медицинского осмотра: возраст работника, по достижении которого он принимается на работу только после предварительного медицинского осмотра, снижен с 21 года (ст. 176 КЗоТ) до 18 лет (ст. 266 ТК). До достижения возраста 18 лет работники должны также проходить обязательно ежегодные медицинские осмотры. Предварительные и ежегодные осмотры для лиц моложе 18 лет проводятся медико-санитарными частями и поликлиниками при промышленных предприятиях, а при их

отсутствии - территориальными лечебно-профилактическими учреждениями, в районе деятельности которых находится организация.

На работодателе лежит обязанность обеспечить проведение как предварительных, так и периодических медицинских осмотров за счет собственных средств, с сохранением места работы и среднего заработка работника. В связи с тем, что медицинские осмотры являются обязательным мероприятием как для администрации, так и для работника, они проводятся на основании приказа работодателя и в обусловленные им сроки, соответственно невыполнение такого приказа должно расцениваться как дисциплинарный проступок, влекущий наложение дисциплинарного взыскания.

4.3. Нормы выработки

Законодатель содержит два правила о понижении норм выработки несовершеннолетним.

Первое правило вытекает из необходимости сократить рабочее время несовершеннолетних: у работников в возрасте от 15 до 16 лет продолжительность рабочего дня (смены) не может превышать 5 часов, в возрасте от 16 до 18 лет - 7 часов, у тех, кто учится в общеобразовательных учреждениях, в образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования и совмещает работу с учебой в течение учебного года - 2,5 часа (в возрасте от 14 лет до 16 лет) и 3,5 часа (в возрасте от 16 до 18 лет). Естественно, при таком рабочем дне (смене) и с учетом отсутствия профессиональных навыков несовершеннолетних в большинстве случаев не в состоянии выполнить норму труда взрослого человека. В связи с этим совершенно справедливо определить нормы выработки пропорционально установленному рабочему времени.

Второе правило касается несовершеннолетних, поступивших на работу после окончания общеобразовательных учреждений и общеобразовательных учреждений начального профессионального образования, а также прошедших профессиональное обучение на производстве. Для них могут устанавливаться пониженные нормы выработки, но в случаях и порядке, определенных законами и иными нормативными правовыми актами. Такие акты принимались в СССР несколько десятков лет назад (например, в 1965 г. для молодых рабочих машиностроительной промышленности). Российское законодательство по этому поводу еще не сложилось. Практика пошла по пути принятия подобных решений на уровне организации с помощью коллективных договоров.

Работодателю предоставлено право локальными нормативными актами, с учетом мнения представительного органа работников пересмотреть и заменить нормы труда несовершеннолетних.

4.4. Оплата труда при сокращенной продолжительности ежедневной работы

Правила оплаты труда работников моложе 18 лет претерпели существенные изменения. До принятия Трудового кодекса несовершеннолетние, имеющие повременную оплату труда, получали те же тарифные ставки и оклады, что и взрослые работники, хотя имели сокращенное рабочее время. Тем работникам в возрасте до 18 лет, которые были допущены к сдельным работам, труд, оплачивался по сдельным расценкам с доплатой по тарифной ставке за время, на которое продолжительность их ежедневной работы была сокращена по сравнению с работой взрослых. Такая оплата труда отвечала сложившемуся в трудовом праве понятию «сокращенное рабочее время».

Действующее законодательство содержит формулировку «сокращенная продолжительность рабочего времени», однако содержание ст. 271 ТК РФ показывает, что к несовершеннолетним сокращенное рабочее время в прежнем его понимании уже не применяется: оплата труда несовершеннолетних производится по правилам, установленным для неполного, а не для сокращенного рабочего времени. В ч. 1 ст. 271 ТК прямо указано, что при повременной оплате труда заработная плата несовершеннолетним работникам выплачивается с учетом сокращенной продолжительности работы, а в ч. 2 - что труд на сдельных работах оплачивается по установленным сдельным расценкам.

Законодатель не исключает доплату до уровня оплаты труда взрослого работника-повременщика и до тарифной ставки сдельщика за время, на которое сокращена продолжительность ежедневной работы, но вот что важно: решение вопроса о производстве доплаты отдано работодателю, который может ее выплачивать за счет собственных средств. Вряд ли в большинстве случаев от работодателя можно ожидать положительного решения, хотя на предприятиях, где есть большая потребность в рабочих кадрах, такое решение можно было бы только приветствовать.

Подобным образом решается вопрос о начислении заработной платы и производстве доплаты несовершеннолетним, обучающимся в общеобразовательных учреждениях, образовательных учреждениях начального профессионального образования, среднего и высшего профессионального образования и работающим в свободное от учебы время.

4.5. Гарантии и льготы, установленные трудовым законодательством

Согласно ст. 70 ТК РФ при заключении трудового договора соглашением сторон может быть обусловлено испытание работника в целях проверки его соответствия поручаемой работе. Условие об испытании должно быть указано в трудовом договоре. Отсутствие в трудовом договоре

условия об испытании означает, что работник принят без испытания.

Однако в ч. 4 ст. 70 ТК РФ законодатель перечисляет круг лиц, которым не может быть установлено испытание при приеме на работу. К ним относятся: несовершеннолетние до 18 лет; молодые рабочие, поступающие на работу после окончания профессионально-технических учебных заведений; молодые специалисты по окончании высших и средних специальных учебных заведений; при приеме на работу в другую местность и при переводе на работу в другую организацию; беременные женщины; лица, избранные (выбранные) на выборную должность на оплачиваемую работу.

Кроме них, испытание при приеме на работу не устанавливается временным и сезонным работникам; лицам, направленным на работу по окончании аспирантуры с отрывом от производства; лицам, поступающим на работу по конкурсу на выборные должности; руководителям, избранным на соответствующую должность.

В случае, если с указанными лицами будет заключено соглашение об испытании, то оно не имеет юридической силы и не влечет за собой юридических последствий.

Законодатель устанавливает запрет на привлечение несовершеннолетних к выполнению работ в условиях, отклоняющихся от нормальных: работа в ночное время, сверхурочные работы, работа в выходные и нерабочие праздничные дни, направление в служебные командировки. Исключение установлено для творческих работников средств массовой информации, организаций кинематографии, театров, театральных концертных организаций, цирков и иных лиц, участвующих в создании и (или) исполнении произведений, профессиональных спортсменов. Перечни профессий, на которые распространяется исключение из общего правила, устанавливаются Правительством РФ с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Такие перечни еще не утверждены.

Поскольку работники моложе 18 лет вообще не допускаются к выполнению ночных работ, их утренняя смена не может начинаться ранее 6 часов, а вечерняя - заканчиваться позднее 22 часов. В соответствии с законодательством под сверхурочной работой понимается работа, выполняемая сверх нормальной продолжительности рабочего времени. Следовательно, для лиц моложе 18 лет сверхурочной работой считается работа, превышающая установленные для них сокращенные нормы продолжительности времени.

Ежегодный основной оплачиваемый отпуск работникам в возрасте до восемнадцати лет предоставляется продолжительностью 31 календарный день. При этом отпуск предоставляется в удобное для работника время, и это надо учитывать при составлении графика отпусков, который утверждается работодателем с учетом мнения выборного профсоюзного орга-

на не позднее, чем за две недели до наступления календарного года. Следует также принимать во внимание, что работнику в возрасте до 18 лет по его заявлению ежегодный оплачиваемый отпуск должен быть предоставлен до истечения 6 месяцев непрерывной работы в организации.

Работодатель обязан предоставить указанной категории работников ежегодный оплачиваемый отпуск, даже в том случае, если работник отказывается уйти в отпуск.

Если работник получает ежегодный отпуск за тот рабочий год, в котором ему исполняется (исполнилось) 18 лет, то продолжительность отпуска будет рассчитываться из 31 календарного дня и 28 календарных дней пропорционально периодам до и после дня рождения.

Гарантии при расторжении трудового договора

Работникам моложе 18 лет установлены дополнительные гарантии при расторжении трудового договора. Одной из основных гарантий является получение работодателем согласия государственной инспекции труда и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на увольнение несовершеннолетних. Увольнение без согласия указанных инспекции и комиссии влечет за собой не только восстановление уволенного на работе с оплатой вынужденного прогула, но и привлечение должностных лиц, виновных в незаконном увольнении, к материальной ответственности за ущерб, причиненный предприятию в связи с оплатой подростку времени вынужденного прогула.

Трудовой кодекс РФ допускает увольнение несовершеннолетних по общим правилам лишь при ликвидации организации: если прежнее трудовое законодательство, говоря о случаях расторжения трудового договора в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или штата работников, несоответствием работника занимаемой должности или выполняемой работе вследствие недостаточной квалификации либо состояния здоровья, препятствующих продолжению данной работы, и восстановлением на работе лица, ранее выполнявшего эту работу, выдвигало требование о трудоустройстве несовершеннолетнего, то применительно к увольнению работников по сокращению численности или штата, несоответствию занимаемой должности или выполняемой работе в настоящее время увольнение допускается, если невозможно перевести работника с его согласия на другую работу. Заметим, что это правило касается всех работающих, а не только несовершеннолетних.

В случае оспаривания несовершеннолетним правильности увольнения по собственной инициативе суды должны выяснять, не является ли подача заявления об увольнении результатом незнания молодым рабочим или служащим своих прав и гарантий, нарушения их администрацией, невыполнения ею своих обязанностей по созданию нормальных бытовых условий и надлежащих условий для продолжения образования.

Во всех случаях подачи несовершеннолетним заявления о расторже-

нии трудового договора по его инициативе работодатель обязан сообщить об этом в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, чтобы она могла разобраться в действительных причинах подачи заявления об увольнении и принять меры к его оставлению на прежней работе либо к его трудоустройству в другую организацию.

Признавая правильным увольнение молодых рабочих или служащих, в том числе и уволившихся по собственной инициативе, суды должны в отношении несовершеннолетних, нуждающихся в трудоустройстве, а также направленных на работу комиссией по делам несовершеннолетних, ставить в известность об увольнении комиссию, а нуждающимся в трудоустройстве несовершеннолетним работникам разъяснять право на обращение в местные органы государственной службы занятости для получения содействия в поступлении на работу.

О времени рассмотрения трудовых споров лиц, не достигших 18-летнего возраста, судам следует извещать районную (городскую) комиссию по делам несовершеннолетних, а также обсуждать вопрос о привлечении к делу родителей, усыновителей и попечителей несовершеннолетних.

Гарантии и компенсации, при совмещении работы с обучением

Трудовым кодексом разрешаются вопросы гарантий и компенсаций работникам, совмещающим работу с обучением:

- в образовательных учреждениях высшего профессионального образования и работникам, поступающим в указанные образовательные учреждения;

- обучающимся в образовательных учреждениях среднего профессионального образования, и работникам, поступающим в указанные образовательные учреждения;

- обучающимся в образовательных учреждениях начального профессионального образования;

- обучающимся в вечерних (сменных) общеобразовательных учреждениях.

Гарантии и компенсации, предоставляются работникам, которые впервые получают соответствующее образование: например, если работник, обучаясь в техникуме, использовал гарантии и компенсации, предусмотренные для работников, обучающихся в образовательных учреждениях среднего профессионального образования, то он вправе требовать предоставления гарантий и компенсаций при обучении в высшем профессиональном образовании. Однако в случаях получения второго высшего образования указанные гарантии и компенсации не предоставляются.

Также следует учесть, что если работник одновременно обучается в двух и более образовательных учреждениях (например, и в вузе, и в техникуме), то гарантии и компенсации ему предоставляются только в связи с обучением в одном образовательном учреждении (по выбору самого работника).

По письменному соглашению работника и работодателя к дополнительным отпускам, (т.е. «учебным отпускам») могут присоединяться ежегодные оплачиваемые отпуска. При этом данное соглашение следует учитывать при составлении графика отпусков

4.6. Гарантии и компенсации работникам, совмещающим работу с обучением в образовательных учреждениях высшего профессионального образования, и работникам, поступающим в указанные образовательные учреждения

Гарантии и компенсации, установленные трудовым законодательством, предоставляются работникам, самостоятельно поступившим либо направленным на обучение работодателем в образовательное учреждение высшего профессионального образования, независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, имеющего государственную аккредитацию (в соответствии с «Положением о государственной аккредитации высшего учебного заведения», утв. Постановлением Правительства Российской Федерации №1323 от 02.12.1999г.), обучающимся:

- а) по заочной форме (т.е. без отрыва от производства);
- б) по очно-заочной форме (с частичным отрывом от производства);
- в) по вечерней форме обучения (это разновидность очно-заочной формы обучения. При этом занятия проходят в вечернее и иное время и в выходные дни).

Работодатель успешно обучающимся студентам и учащимся обязан предоставить учебный отпуск (дополнительный отпуск с сохранением среднего заработка) в период:

- прохождения промежуточной аттестации на первом и втором курсах соответственно - по 40 календарных дней, на каждом из последующих курсов соответственно - по 50 календарных дней (при освоении основных образовательных программ высшего профессионального образования в сокращенные сроки на втором курсе - 50 календарных дней);
- подготовки и защиты выпускной квалификационной работы и сдачи итоговых государственных экзаменов - четыре месяца;
- сдачи итоговых государственных экзаменов - один месяц.

Доказательством успешного обучения являются справки-вызовы и справки-подтверждения установленного образца. Они выдаются администрацией соответствующего учебного заведения студентам и учащимся, которые не имеют задолженностей по предыдущим семестрам и курсам. Лишь представление такой справки обязывает администрацию предоставить работнику учебный отпуск. Формы этих справок утверждены Приказом Минобробразования № 4426 от 17.12.2002г. Кроме того, следует учесть

целевой характер учебных отпусков: они должны быть использованы только для выполнения лабораторных работ, сдачи зачетов и экзаменов, участия в занятиях в период сессии. Поэтому, если работник почему-то не принял участия в лабораторно-экзаменационной сессии, он, по общему правилу, теряет право (а работодатель - обязанность) предоставления ему учебного отпуска. Лишь наличие уважительных причин (болезнь студента, отсутствие учебной базы в образовательном учреждении, военные сборы и т.п.) позволяет сохранить право работника на отпуск.

По общему правилу, учебные отпуска предоставляются одновременно и подряд. Условием их предоставления является наличие у вуза государственной аккредитации. Однако, если учебным планом и учебной программой предусмотрена разбивка учебно-лабораторной и экзаменационной сессии на части, то работодатели обязаны предоставлять учебные отпуска также по частям. В равной степени это относится и к отпуску на период сдачи государственных экзаменов, если они проводятся в два срока, то и отпуск разбивается на две части.

Работникам, обучающимся по заочной форме обучения, оплачивается и проезд. При этом нужно учесть, что независимо от количества вызовов для участия в учебно-лабораторной и экзаменационной сессии работодатель обязан оплатить проезд работника к месту учебы и обратно один раз в год. Иначе говоря, если сессия, например, разбивается на две части (в текущем году), то тем не менее, оплата проезда будет производиться один раз. Только в случае участия студента (учащегося) в течение одного и того же календарного года в лабораторно-экзаменационной сессии (для сдачи курсовых экзаменов и зачетов за последний курс) и участия на сессии по сдаче государственных экзаменов или защите дипломного проекта (работы) организация должна оплатить проезд работника туда и обратно оба раза.

С учетом того, что стоимость билетов (как авиационных, так и железнодорожных и т.п.) в последнее время довольно часто меняется, на практике встает вопрос - как оплачивать проезд? Следует исходить из покупной цены, указанной в билете, предъявленном работником в бухгалтерию предприятия. Не имеет значения то обстоятельство, что, например, стоимость билета, приобретенного в мае для проезда к месту учебы, значительно ниже стоимости билета, приобретенного в июле для проезда обратно к месту жительства и работы работника: за это время цена билета могла измениться. В спорных случаях работодатели должны сами опровергнуть объяснения работника об изменении стоимости проезда, а не требовать от работника соответствующих доказательств.

Время, необходимое для проезда к месту учебы и обратно, в общую продолжительность учебных отпусков не включается. На это время работнику предоставляется отпуск без сохранения заработной платы. Однако работодатель за счет чистой прибыли вправе предоставить и оплачиваемый отпуск для проезда. Проезд оплачивается в настоящее время в пол-

ном размере, если вуз имеет государственную аккредитацию.

Без сохранения заработной платы работодатель обязан предоставить отпуск:

работникам, допущенным к вступительным испытаниям в образовательные учреждения высшего профессионального образования, - 15 календарных дней;

работникам - слушателям подготовительных отделений образовательных учреждений высшего профессионального образования для сдачи выпускных экзаменов - 15 календарных дней;

работникам, обучающимся в имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждениях высшего профессионального образования по очной форме обучения, совмещающим учебу с работой, для прохождения промежуточной аттестации - 15 календарных дней в учебном году, для подготовки и защиты выпускной квалификационной работы и сдачи итоговых государственных экзаменов - четыре месяца, для сдачи итоговых государственных экзаменов - один месяц.

Работникам, обучающимся по заочной и очно-заочной (вечерней) формам обучения в имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждениях высшего профессионального образования на период десять учебных месяцев перед началом выполнения дипломного проекта (работы) или сдачи государственных экзаменов устанавливается по их желанию рабочая неделя, сокращенная на 7 часов. За время освобождения от работы указанным работникам выплачивается 50 процентов среднего заработка по основному месту работы, но не ниже минимального размера оплаты труда.

По соглашению сторон трудового договора сокращение рабочего времени производится путем предоставления работнику одного свободного от работы дня в неделю либо сокращения продолжительности рабочего дня в течение недели

Если вуз не имеет государственную аккредитацию, то работникам предоставляются гарантии и компенсации, предусмотренные в коллективном договоре или в трудовом договоре (например, если работодатель - физическое лицо).

4.7. Гарантии и компенсации работникам, обучающимся в образовательных учреждениях среднего профессионального образования, и работникам, поступающим в указанные образовательные учреждения

Категория работников, а также гарантии и компенсации, работникам, обучающимся в образовательных учреждениях среднего профессиональ-

ного образования, совпадают с аналогичными гарантиями работников, обучающихся в вузах.

Различия между этими гарантиями и компенсациями состоят в следующем:

а) продолжительность отпусков, предоставленных лицам, обучающимся в образовательных учреждениях среднего профессионального образования, меньше и составляет:

- для прохождения промежуточной аттестации на первом и втором курсах соответственно - по 30 календарных дней, на каждом из последующих курсов соответственно - по 40 календарных дней;

- для подготовки и защиты выпускной квалификационной работы и сдачи итоговых государственных экзаменов - два месяца;

- для сдачи итоговых государственных экзаменов - один месяц.

б) возможность оплаты проезда к месту учебы и обратно предусмотрена в размере не 100%, а 50% стоимости проезда.

Без сохранения заработной платы работодатель обязан предоставить отпуск:

работникам, допущенным к вступительным испытаниям - 10 календарных дней;

работникам, обучающимся по очной форме обучения, совмещающим учебу с работой, для прохождения промежуточной аттестации - 10 календарных дней в учебном году, для подготовки и защиты выпускной квалификационной работы и сдачи итоговых государственных экзаменов - два месяца, для сдачи итоговых экзаменов - один месяц;

работникам, обучающимся по очно-заочной (вечерней) и заочной формам обучения, в течение десяти учебных месяцев перед началом выполнения дипломного проекта (работы) или сдачи государственных экзаменов устанавливается по их желанию рабочая неделя, сокращенная на 7 часов. За время освобождения от работы указанным работникам выплачивается 50 процентов среднего заработка по основному месту работы, но не ниже минимального размера оплаты труда.

По соглашению сторон трудового договора сокращение рабочего времени производится путем предоставления работнику одного свободного от работы дня в неделю либо сокращения продолжительности рабочего дня в течение недели.

Гарантии и компенсации работникам, обучающимся в образовательных учреждениях начального профессионального образования

Работникам, успешно обучающимся в ПТУ, предоставляется учебный отпуск, вне зависимости от формы обучения: очно-заочной, заочной, либо без отрыва от производства. О том, успешно обучается работник в ПТУ или нет, организация может судить из того, что работнику выдается справка установленного образца («вызов на учебу»), где указывается, что работник не имеет задолженности по учебным программам и планам.

Общая продолжительность дополнительно предоставляемых отпусков, с сохранением среднего заработка, для сдачи экзаменов составляет 30 календарных дней в течение одного года.

Что же касается периодичности их предоставления, то она определяется учебным планом ПТУ (два раза, один раз, три раза и т.д.), но в пределах 30 календарных дней. Следует обратить внимание на то, что в настоящее время за учащимися сохраняется не 50%, а 100% среднего заработка.

Гарантии и компенсации работникам, обучающимся в вечерних (сменных) общеобразовательных учреждениях

Работникам, успешно обучающимся в имеющих государственную аккредитацию вечерних (сменных) общеобразовательных учреждениях независимо от их организационно-правовых форм, работодатель предоставляет дополнительные отпуска с сохранением среднего заработка для сдачи выпускных экзаменов в IX классе - 9 календарных дней, в XI (XII) классе - 22 календарных дня.

Государственная аккредитация вечерних (сменных) школ осуществляется в соответствии с «Положением о порядке аттестации и государственной аккредитации общеобразовательных учреждений» (утвержденные приказом Минобразования Российской Федерации № 1327 от 22.05.1998г.). При отсутствии такой аккредитации гарантии и компенсации могут предоставляться в соответствии с условиями коллективного договора или трудового договора.

«Общеобразовательные учреждения»- это вечерние (сменные) и заочные школы, обеспечивающие полное общее среднее образование или основное среднее образования. Эти школы могут быть как государственными, так и негосударственными, и на них распространяется «Типовое положение о вечернем (сменном) общеобразовательном учреждении» (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации № 1237 от 03.11.94). Главное, чтобы они обеспечивали соблюдение установленных государством стандартов общего среднего образования и имели необходимую аккредитацию и лицензию.

Следует обратить внимание на то, что название образовательных учреждений в настоящее время изменилось; в ст. 12 Закона об образовании применяются следующие названия: общеобразовательные (начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования).

Льготы предоставляются всем учащимся, успешно обучающимся в общеобразовательных школах. «Успешно обучающимся» признаются те учащиеся вечерних (сменных заочных школ, которые своевременно сдают зачеты и экзамены и осваивают учебные планы и программы. Для предоставления льгот, обучающийся работник обязан представить администрации справку установленного образца.

Время, необходимое для успешного обучения в общеобразовательных школах, должно предоставляться в соответствии с графиком предос-

тавления сокращенного рабочего дня (рабочей недели) и свободных от работы дней. Этот график утверждается совместным решением администрации, школы, работодателя и выборного профсоюзного органа. Суммирование этого времени по общему правилу не допускается. Лишь в отдельных случаях, когда по условиям производства (сезонный, подвижной характер работы и т.п.) учащиеся не могут регулярно пользоваться свободными днями, допускается суммирование свободных от работы дней в межсезонный период или иные периоды наименьшей занятости учащихся.

В связи с тем, что в настоящее время допускается сдача экзаменов в порядке экстерна, лицам, допущенным к экзаменам в порядке экстерна на аттестат об основном среднем образовании, предоставляется дополнительный отпуск продолжительностью 15 рабочих дней, а при сдаче экзаменов на аттестат о полном среднем образовании - 20 рабочих дней с сохранением среднего заработка.

При составлении графика отпусков работодателя должны учитывать пожелания учащихся общеобразовательных школ о предоставлении ежегодного отпуска с учетом времени проведения экзаменов в школе. Экзамены могут проводиться в весенне-летний период (чаще всего), но могут проводиться и в иное время. Соответственно к этому времени и приурочивается время предоставления ежегодного отпуска.

Работодателю нужно представить документы (справки установленного образца) о том или ином виде экзаменов. После этого администрация организации обязана удовлетворить просьбу учащегося о предоставлении ежегодного отпуска во время экзаменов (независимо от того, переводные они или выпускные).

Учащиеся имеют право просить работодателя приурочить ежегодный отпуск ко времени экзаменов в школе. Просьба может быть устной, но может быть оформлена в виде письменного заявления. С другой стороны, если учащийся не просит о том, чтобы его ежегодный отпуск приурочили ко времени экзаменов в школе, работодатель не вправе самостоятельно решать этот вопрос. При удовлетворении просьбы учащегося издается приказ.

4.8. Проблемы трудоустройства молодежи и лиц в возрасте до 18 лет

Важное значение в деле трудоустройства лиц, в возрасте до 18 лет имеет такой элемент рынка труда, как квотирование рабочих мест.

Рекомендации по квотированию рабочих мест на предприятиях, в учреждениях, организациях для лиц, особо нуждающихся в социальной защите, утвержденные постановлением Минтруда РФ от 6 февраля 1995 г.

Среди категорий населения, для которых квотирование рабочих мест производится в первую очередь, в Рекомендациях названы выпускники общеобразовательных учреждений, учреждений начального и среднего

профессионального образования; молодежь из числа сирот и лишенных попечения родителей, а равно лиц, их замещающих; несовершеннолетние, освобожденные из воспитательно-трудовых колоний или закончившие закрытые специальные учебно-воспитательные учреждения; другие лица, моложе 18 лет.

В Рекомендациях Минтруда РФ от 6 февраля 1995 г. указывалось, что квотирование рабочих мест производится на основании договоров, заключаемых органами местного самоуправления с организациями. Трудоустройство граждан в счет установленной квоты производится работодателем по направлению территориальных органов государственной службы занятости населения, органов по труду, органов управления образованием, органов по делам молодежи, комиссий по делам несовершеннолетних, а также общественных организаций инвалидов либо самостоятельно из числа граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы.

В течение срока действия договора о квотировании увольнение работников, трудоустроенных в счет квоты, по инициативе работодателя осуществляется при обязательном уведомлении центра занятости, направившего их на данные рабочие места.

Отказать несовершеннолетнему в приеме на работу в счет квоты работодатель может в том случае, если медицинский осмотр показал, что работа противопоказана данному лицу по состоянию здоровья или если он отказался от предварительного (при поступлении на работу) медосмотра.

Традиционная форма планового обеспечения работой по специальности молодых рабочих и молодых специалистов, оканчивающих соответствующие учебные заведения, в настоящее время фактически упразднена. Содействие в трудоустройстве по специальности и квалификации выпускникам учебных заведений, на которых заявки поданы не были и которым организациями было отказано в приеме на работу в соответствии с ранее поданными ими заявками, оказывается органами службы занятости.

На обеспечение занятости выпускников образовательных учреждений направлена целевая контрактная подготовка специалистов с высшим и средним профессиональным образованием; она является средством удовлетворения потребностей в высококвалифицированных кадрах организаций, в первую очередь тех, финансирование которых осуществляется за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ (Положение о целевой контрактной подготовке специалистов с высшим и средним профессиональным образованием, утв. постановлением Правительства РФ от 19 сентября 1995 г. № 942).

Контингент обучающихся в рамках целевой контрактной подготовки специалистов формируется на добровольной основе из числа лиц, обучающихся за счет средств федерального бюджета, путем заключения контрактов между студентом и учебным заведением.

Целевая контрактная подготовка специалистов реализуется на основе заключения студентом контракта на срок до трех лет с конкретным работодателем по предложению, которое делается руководителем учебного заведения не позднее чем за 3 месяца до окончания студентом учебного заведения. Обязательства сторон, в том числе формы взаимной ответственности, определяются контрактом. Предлагаемая студенту работа (должность) должна соответствовать уровню и профилю его профессионального образования.

Пленум Верховного Суда РФ в постановлении от 22 декабря 1992 г. № 16 установил, что непосредственно в судах разрешаются споры о приеме на работу выпускников общеобразовательных учреждений, образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, а также лиц моложе 18 лет, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы, направляемых органами государственной службы занятости в порядке трудоустройства в счет квоты, устанавливаемой органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления; выпускников образовательных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования, заключивших с работодателем договор (контракт) об обеспечении их по окончании обучения работой по полученной специальности, а также направленных на работу на основании договоров о подготовке молодых специалистов, заключаемых между работодателями и указанными выше учреждениями профессионального образования.

В случае отказа в приеме на работу ранее заявленных выпускников высших, средних специальных и профессионально-технических учебных заведений организации производят целевые финансовые отчисления в фонд занятости в размере среднего заработка работника данной категории за год.

В 1970 г. МОТ приняла Рекомендацию № 136 о специальных программах для молодежи, которые дали бы возможность молодежи участвовать в деятельности по экономическому и социальному развитию страны, получить образование, квалификацию и опыт, помочь включиться в жизнь общества. Специальные программы должны разрабатываться в рамках национальных планов развития, увязываться с планами и программами в области людских ресурсов, направленными на осуществление полной и продуктивной занятости, а также с регулярными программами образования и обучения молодежи.

О том, что необходимо принимать специальные меры в интересах молодежи, говорит и Рекомендация МОТ 1984 г. о политике в области занятости (дополнительные положения). В ней, в частности, идет речь о поощрении государственных и частных учреждений и предприятий, занимающихся наймом и профессиональным обучением молодежи с помощью методов, соответствующих национальным условиям и практике; о повышении качества профессиональной подготовки; содействии изу-

чению перспектив занятости как основы рациональной политики в области профессиональной подготовки.

В России в целях расширения возможностей трудоустройства безработной молодежи и приобретения ею профессиональных знаний, умений и навыков Федеральной службой занятости России еще в 1994 г. было разработано и утверждено Положение об организации временной занятости безработной молодежи – «Молодежная практика».

«Молодежная практика» организуется и проводится в организациях независимо от форм собственности на договорной основе с работодателями. Договором должно предусматриваться: количество принимаемых на работу граждан; перечень профессий (специальностей), по которым работодатель принимает безработную молодежь; обязательство обеспечить получение ею профессиональных знаний, умений и навыков в соответствии с квалификационными характеристиками профессий рабочих, должностей служащих, имеющимися в соответствующих справочниках (например, в ЕТКС); составление работодателем индивидуального учебного плана для конкретного лица на основе примерной образовательной программы для подготовки кадров на производстве.

Решение о приеме безработного гражданина на конкретное ученическое место в рамках заключенного с органами службы занятости договора принимает работодатель. Он заполняет отрывной талон рекомендательного письма, с которым приходит к нему безработный, и направляет его в службу занятости. Копию приказа о зачислении безработного на ученическое рабочее место работодатель также должен представить в орган службы занятости (не позднее трех дней со дня приема на работу) вместе с копией учебного плана. С даты приема на работу гражданин снимается с учета в органе службы занятости.

По истечении срока договора работодатель высылает в орган службы занятости копию приказа о приеме гражданина по трудовому договору или копию приказа об увольнении его. Гражданин, который по окончании «Молодежной практики» не будет трудоустроен на постоянное (временное) место работы в данной организации или в другой организации, может быть вновь признан безработным в установленном законодательством порядке.

Выделение средств для частичной компенсации расходов по заработной плате гражданина, принятого на ученическое рабочее место в рамках «Молодежной практики», осуществляется из средств бюджетов региональных служб занятости.

Также в целях проведения организационно-методической работы в области содействия занятости учащейся молодежи и трудоустройству выпускников учреждений профессионального образования Министерством образования РФ было разработано и утверждено 09.11.2000г. «Примерное положение о центре содействия занятости учащейся молодежи и трудоустройству выпускников учреждений профессионального образования», имеющее ре-

комендательный характер. Положение содержит предложение создать центры содействия занятости учащейся молодежи и трудоустройству выпускников учреждений профессионального образования в учреждениях профессионального образования в качестве их структурных подразделений. Центр создается приказом руководителя образовательного учреждения на основе решения ученого совета (совета) образовательного учреждения.

Главной задачей Центра является содействие занятости учащейся молодежи и трудоустройству выпускников образовательного учреждения профессионального образования.

В этих целях Центр осуществляет:

- анализ потребностей предприятий и организаций народного хозяйства региона в специалистах, заканчивающих учреждения профессионального образования различных уровней;

- анализ сложившихся в регионе механизмов партнерства «образовательное учреждение – регион», в том числе и для данного образовательного учреждения;

- проведение работы со студентами, учащимися образовательных учреждений в целях повышения их конкурентоспособности на рынке труда посредством профориентации, информирования о тенденциях спроса на специалистов, организации профильных научных исследований;

- постоянное взаимодействие с предприятиями и организациями региона, региональными и местными администрациями;

- содействие в организации повышения квалификации и профессиональной переподготовки выпускников образовательного учреждения;

- обучение сотрудников учреждений профессионального образования данного региона, ответственных за трудоустройство выпускников;

- ведение информационной и рекламной деятельности;

- взаимодействие со студенческими и молодежными организациями.

Следует отметить, что на практике ни одна из указанных выше программ не была реализована: в первую очередь, из-за отсутствия достаточного объема финансирования, а также незаинтересованности потенциальных работодателей в привлечении молодых специалистов, без опыта работы.

Вопросы для закрепления

1. Определение возраста, допустимого для заключения трудового договора.

2. Ограничение на применение труда несовершеннолетних.

3. Нормы выработки, установленные для несовершеннолетних.

4. Порядок оплаты труда работников, моложе 18 лет.

5. Порядок расторжения трудового договора с несовершеннолетним.

6. Гарантии и компенсации работникам, совмещающим работу с обучением.

7. Проблемы трудоустройства молодежи и лиц, в возрасте до 18 лет.

ГЛАВА 5. ИСПОЛНЕНИЕ ВОИНСКОЙ ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАНАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Военная служба - одна из основных конституционных обязанностей граждан Российской Федерации. Это особый вид федеральной государственной службы, связанный с вооруженной защитой Отечества.

Международный опыт свидетельствует, что наилучшим образом обеспечивают безопасность страны профессиональные вооруженные силы, комплектуемые на контрактно-добровольной основе. Но в настоящее время в Российской Федерации граждане проходят военную службу и по призыву (на основе всеобщей воинской обязанности), и в добровольном порядке (по контракту), т.е. в ее основе лежит принцип смешанного комплектования. В дальнейшем предполагается увеличение доли военнослужащих, проходящих службу по контракту. Это будет происходить прежде всего там, где требуются высокая профессиональная подготовка, устойчивые физические и нравственно-психологические качества.

В настоящее время указанные задачи реализуются в ходе выполнения Федеральной целевой программы «Переход к комплектованию военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, ряда соединений и воинских частей», рассчитанной на 2004-2007 гг. и утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2003 г. № 523.

Однако даже по завершении данной Федеральной целевой программы не планируется полный переход на комплектование всех воинских частей военнослужащими-контрактниками и отказ от всеобщей воинской обязанности.

Вопросы призыва на военную службу и связанные с ними проблемы продолжают оставаться крайне актуальными и жизненно важными для граждан России мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет.

5.1. Конституционная обязанность гражданина по защите Отечества

Согласно п. 1 ст. 59 Конституции Российской Федерации защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации.

Защита Отечества - это прежде всего оборона страны. Защита - оборона, охрана, щит. Согласно п. 1 ст. 1 Федерального закона «Об обороне» от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ под обороной понимается система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Феде-

рации, целостности и неприкосновенности ее территории.

Государственная стратегия в области обороны страны в настоящее время определена в указах Президента Российской Федерации «Об утверждении Концепции национальной безопасности Российской Федерации» от 17 декабря 1997 г. №1300 (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 10 января 2000 г. №24), «О мерах по обеспечению военного сотрудничества в Российской Федерации» от 25 ноября 1996 г. №1592.

Вопросы, связанные с несением военной службы, определяются прежде всего следующими федеральными законами:

- Федеральный закон «Об обороне» от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ;
- Федеральный закон «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ;
- Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ;
- Федеральный закон «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ.

Кроме того, Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237 утверждено Положение о порядке прохождения военной службы.

В п. 1 ст. 59 Конституции Российской Федерации использованы понятия «долг» и «обязанность». Понятие «долг» относится к нравственным категориям и подчеркивает особое значение участия гражданина в защите Отечества, выполнении долга перед страной, перед родными и близкими.

Понятие «обязанность» имеет юридический смысл: обязанность подкрепляется не только нравственными требованиями, но и правовыми средствами - в виде юридической ответственности. Конституция Российской Федерации распространяет обязанности по защите Отечества только на граждан Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации предусматривает также возможность в случае, если убеждение или вероисповедание гражданина противоречит несению военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях, замену военной службы альтернативной гражданской службой. Порядок и условия реализации альтернативной гражданской службы определены Федеральным законом «Об альтернативной гражданской службе» от 25 июля 2002 г. № 113-ФЗ.

5.2. Воинская обязанность

Воинская обязанность российских граждан в соответствии с п. 1 ст. 1 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» предусматривает:

- воинский учет;
- обязательную подготовку к военной службе;

- призыв на военную службу;
- прохождение военной службы по призыву;
- пребывание в запасе;
- призыв на военные сборы и прохождение военных сборов в период пребывания в запасе.

В период мобилизации, в период военного положения и в военное время объем воинской обязанности гражданина определяется в соответствии с иными федеральными конституционными законами, федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и предусматривает:

- призыв на военную службу по мобилизации, в период военного положения и в военное время;
- прохождение военной службы в период мобилизации, в период военного положения и в военное время;
- военное обучение в период военного положения и в военное время.

Воинский учет - государственная система учета и анализа имеющихся в стране призывных и мобилизационных людских ресурсов.

Воинский учет подразделяется на:

- общий;
- специальный.

На общем воинском учете состоят граждане, которые не забронированы за органами государственной власти, органами местного самоуправления или организациями на период мобилизации и на военное время. На специальном воинском учете состоят граждане, которые в установленном порядке бронируются за органами государственной власти, органами местного самоуправления или организациями на период мобилизации и на военное время.

Воинский учет осуществляется постоянно и охватывает все категории граждан, подлежащих воинскому учету. Основными требованиями, предъявляемыми к воинскому учету, являются полнота и достоверность данных, характеризующих количественное и качественное состояние призывных и мобилизационных людских ресурсов.

Воинскому учету подлежат граждане:

- мужского пола, годные по состоянию здоровья к военной службе;
- женского пола, годные по состоянию здоровья к военной службе и имеющие специальность по перечню специальностей, при наличии которых граждане женского пола подлежат постановке на воинский учет.

Не подлежат воинскому учету граждане:

- освобожденные от исполнения воинской обязанности в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе»;
- проходящие военную службу или альтернативную гражданскую службу;
- отбывающие наказание в виде лишения свободы;

- женского пола, не имеющие военно-учетной специальности;
- постоянно проживающие за пределами Российской Федерации.

Воинский учет граждан осуществляется по месту их жительства военными комиссариатами. В населенных пунктах, где нет военных комиссариатов, первичный воинский учет осуществляется органами местного самоуправления.

Военный комиссариат района также ведет дополнительный учет офицеров запаса в возрасте до 27 лет. Дополнительный учет ведется по книге учета граждан, зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера, подлежащих призыву.

В книгу заносятся офицеры запаса, состоящие учитываются в книге учета по мере поступления их личных дел.

Первоначальная постановка на воинский учет

Первоначальная постановка на воинский учет граждан мужского пола осуществляется в год достижения ими возраста 17 лет комиссией по постановке граждан на воинский учет, которая создается в районе, городе без районного деления или ином равном им муниципальном образовании.

Должностные лица организаций или образовательных учреждений обязаны обеспечивать гражданам, работающим или обучающимся в указанных организациях или учреждениях, возможность своевременной явки по повестке военного комиссариата для постановки на воинский учет.

В случае, если граждане, подлежащие постановке на воинский учет, не работают и не учатся, они при получении повестки военного комиссариата обязаны лично прибыть в военный комиссариат по месту жительства для первоначальной постановки на воинский учет.

Первоначальная постановка на воинский учет граждан женского пола после получения ими военно-учетной специальности, а также лиц, получивших гражданство Российской Федерации, осуществляется военным комиссариатом в течение всего календарного года.

Граждане, вызываемые для первоначальной постановки на воинский учет, обязаны лично прибыть в военный комиссариат (на призывной пункт), имея при себе следующие документы:

- паспорт или - при его отсутствии - свидетельство о рождении;
- справку о семейном положении;
- справку с места работы или учебы;
- фотографии размером 3 x 4 без головного убора - 4 шт.;
- документ об образовании;
- медицинские документы о состоянии здоровья;
- имеющие первый спортивный разряд или спортивное звание по военно-прикладному виду спорта - квалификационные удостоверения;
- прошедшие подготовку в военно-патриотических молодежных и детских объединениях - справки (удостоверения) о прохождении подготовки в этих объединениях.

С гражданами проводятся мероприятия по профессиональному психологическому отбору, результаты которых заносятся в карту профессионального психологического отбора. Паспорт, свидетельство о рождении, документы об окончании образовательных учреждений, а также другие личные документы возвращаются гражданину. Медицинские документы, характеризующие состояние здоровья гражданина, копии свидетельства о рождении и документа об образовании, справки о семейном положении, с места работы или учебы подшиваются в личное дело призывника. В него также подшиваются запрашивавшиеся на гражданина сообщения органов внутренних дел, федеральных судов, органов дознания и органов предварительного следствия, органов записи актов гражданского состояния, органов государственной службы медико-социальной экспертизы, органов по профессиональной ориентации и занятости населения, анкета и регистрационные бланки, использованные при проведении мероприятий по профессиональному психологическому отбору.

Учетная карта призывника и карта профессионального психологического отбора хранятся в личном деле призывника.

С оформленным личным делом призывника гражданин направляется на медицинское освидетельствование, с учетом результатов которого комиссия по постановке граждан на воинский учет выносит в отношении его решение.

Обязанности гражданина по воинскому учету

Закон устанавливает конкретные обязанности гражданина по воинскому учету:

- состоять на воинском учете по месту жительства в военном комиссариате, в населенном пункте, где нет военных комиссариатов, в органах местного самоуправления, а граждан, имеющих воинские звания офицеров и пребывающих в запасе Службы внешней разведки Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации, - в указанных органах;

- явиться в установленные время и место по вызову (повестке) в военный комиссариат или иной орган, осуществляющий воинский учет, по месту жительства или месту временного пребывания;

- при увольнении с военной службы в запас Вооруженных Сил Российской Федерации явиться в двухнедельный срок со дня исключения из списков личного состава воинской части в военный комиссариат или иной орган, осуществляющий воинский учет, по месту жительства для постановки на воинский учет;

- сообщить в двухнедельный срок в военный комиссариат или иной орган, осуществляющий воинский учет, по месту жительства об изменении семейного положения, образования, места работы или должности, места жительства в пределах района, города без районного деления или иного муниципального образования;

- сняться с воинского учета при переезде на новое место жительства или место временного пребывания (на срок более трех месяцев), а также при выезде из Российской Федерации на срок свыше шести месяцев и встать на воинский учет в двухнедельный срок по прибытии на новое место жительства, место временного пребывания или возвращении в Российскую Федерацию;

- бережно хранить военный билет (временное удостоверение, выданное взамен военного билета), а также удостоверение гражданина, подлежащего призыву на военную службу. В случае утраты указанных документов в двухнедельный срок обратиться в военный комиссариат или иной орган, осуществляющий воинский учет, по месту жительства для решения вопроса о получении документов взамен утраченных.

Граждане, подлежащие призыву на военную службу, выезжающие в период проведения призыва на срок более трех месяцев с места жительства, должны лично сообщить об этом в военный комиссариат или иной орган, осуществляющий воинский учет, по месту жительства.

Процесс регистрации или снятия с регистрационного учета граждан по месту жительства способствует выявлению граждан, обязанных состоять и состоящих на воинском учете.

Граждане, обязанные состоять на воинском учете, изменившие место жительства, не позднее 7 дней со дня прибытия на новое место жительства должны обратиться к должностным лицам, ответственным за регистрацию, и представить вместе с другими документами военный билет (временное удостоверение взамен военного билета) или удостоверение гражданина, подлежащего призыву на военную службу, с отметкой о снятии с воинского учета по последнему месту жительства. За несвоевременную постановку на воинский учет предусмотрены только административные наказания - предупреждение или штраф.

Снятие с воинского учета

По решению призывной комиссии с воинского учета граждан, не пребывающих в запасе, в установленном порядке снимаются граждане:

- освобожденные от призыва на военную службу;
- освобожденные от исполнения воинской обязанности;
- пользовавшиеся отсрочкой от призыва на военную службу и не подлежавшие призыву, по достижении ими возраста 27 лет;
- не призванные на военную службу по каким-либо другим причинам, по достижении ими возраста 27 лет, в том числе и граждане, не бывшие на призывную комиссию.

Передача таких лиц на воинский учет граждан, пребывающих в запасе, производится на основании выписки из протокола заседаний призывной комиссии, заверенной военным комиссаром района или лицом, его замещающим. Выдача им военного билета производится в установленном порядке.

Для снятия с воинского учета в связи с убытием к новому месту жительства (пребывания), а также при выезде за пределы Российской Федерации на срок свыше шести месяцев гражданин подает письменное заявление с указанием причины снятия с воинского учета и точного адреса нового места жительства или места пребывания.

По получении соответствующих подтверждающих документов с воинского учета граждан мужского пола, не пребывающих в запасе, снимаются граждане:

- призванные на военную службу;
- направленные на альтернативную гражданскую службу;
- поступившие на военную службу по контракту;
- поступившие в военные образовательные учреждения профессионального образования;
- отбывающие наказание в виде лишения свободы;
- зачисленные в запас с присвоением воинского звания офицера;
- умершие.

Снятие с воинского учета граждан, не пребывающих в запасе, лиц, призванных на военную службу, производится на основании отметок военного комиссариата субъекта Российской Федерации об отправке граждан к месту прохождения военной службы во втором экземпляре списков.

Снятие с воинского учета граждан, не пребывающих в запасе, поступивших на военную службу по контракту или в военное образовательное учреждение профессионального образования, производится на основании поступившей выписки из приказа по воинской части (военному образовательному учреждению профессионального образования) о зачислении в списки воинской части или о зачислении в военное образовательное учреждение, которая высылается в военный комиссариат района в двухнедельный срок после издания приказа.

5.3. Порядок призыва на военную службу

Призыв на военную службу - это комплекс мероприятий, включающий несколько этапов:

- 1-й этап - явка призывника на медицинское освидетельствование;
- 2-й этап - явка призывника на заседание призывной комиссии;
- 3-й этап - явка в военный комиссариат для отправки к месту прохождения военной службы и нахождение в военном комиссариате до отправки к месту прохождения военной службы.

Указанные этапы призыва реализуются в строго определенные периоды текущего года - в периоды призыва на военную службу, которые установлены законом: с 1 апреля по 30 июня и с 1 октября по 31 декабря.

Гражданин считается призванным на военную службу по заверше-

нии 3-го этапа призыва, когда он отправляется к месту прохождения военной службы. Именно с этого дня гражданин теряет статус призывника и приобретает статус военнослужащего, так как началом военной службы для граждан, не пребывающих в запасе, считается день убытия из военного комиссариата субъекта Российской Федерации к месту прохождения военной службы.

Категория лиц, подлежащих призыву

Согласно подп. «а» и «б» п. 1 ст. 22 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» призыву на военную службу подлежат:

а) граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, состоящие или обязанные состоять на воинском учете и не пребывающие в запасе;

б) граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, окончившие государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования и зачисленные в запас с присвоением воинского звания офицера.

На военную службу не призываются граждане, которые в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» освобождены от исполнения воинской обязанности, призыва на военную службу, граждане, которым предоставлена отсрочка от призыва на военную службу, а также граждане, не подлежащие призыву на военную службу.

Призыв граждан на военную службу осуществляется на основании указов Президента Российской Федерации.

Решение о призыве граждан на военную службу может быть принято только после достижения ими возраста 18 лет.

Призыв граждан на военную службу осуществляется два раза в год - с 1 апреля по 30 июня и с 1 октября по 31 декабря - на основании указов Президента Российской Федерации, за следующими исключениями:

- граждане, проживающие в отдельных районах Крайнего Севера или отдельных местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, призываются на военную службу с 1 мая по 30 июня или с 1 ноября по 31 декабря. Перечень указанных районов и местностей, а также сроки призыва на военную службу граждан, проживающих в этих районах и местностях, определяются Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации;

- граждане, проживающие в сельской местности и непосредственно занятые на посевных и уборочных работах, призываются на военную службу с 15 октября по 31 декабря;

- граждане, являющиеся педагогическими работниками образовательных учреждений, призываются на военную службу с 1 мая по 30 июня;

- граждане, зачисленные в запас с присвоением воинского звания офи-

цера, призываются на военную службу в сроки, установленные Президентом Российской Федерации.

Граждане обязаны явиться по повестке военкомата на медицинское обследование, заседание призывной комиссии или для отправки в воинскую часть для прохождения военной службы, а также находиться в военном комиссариате до отправки к месту прохождения военной службы.

Призывники обязаны получать повестки военкомата под расписку. Иных вариантов вручения повесток военкомата Закон не устанавливает. Нередки ситуации, когда призывников вызывают на мероприятия, связанные с призывом на военную службу, по телефону. В связи с этим часто задаются вопросы: что делать, мне позвонили из военкомата и вызвали на медкомиссию? Ответ определен законом: возможность вызова призывника на мероприятия, связанные с призывом, по телефону или с использованием иных средств связи (факс, электронная почта и пр.) или через лиц, не наделенных соответствующими полномочиями (родители, друзья, товарищи, коллеги по работе), законом не предусмотрена. Вручение гражданам, подлежащим призыву на военную службу, повесток военного комиссариата производится через руководителей организаций, осуществляющих эксплуатацию жилых помещений, руководителей и должностных лиц организаций, ответственных за военно-учетную работу, должностных лиц органов местного самоуправления, на которые возложено ведение первичного воинского учета, или непосредственно этим гражданам. При этом в первую очередь на комиссию вызываются граждане старших возрастов, пользовавшиеся ранее отсрочкой от призыва на военную службу, а также по различным основаниям ранее не призванные на военную службу или не отправленные к месту прохождения военной службы. График работы призывной комиссии разрабатывается военным комиссаром и утверждается главой органа местного самоуправления.

Некоторые призывники, хорошо уяснив порядок вручения повесток военкомата, сознательно уклоняются от получения повесток под расписку. Конечно же, нет норм, ограничивающих возможности призывников по их времяпрепровождению и обязывающих их постоянно находиться дома в ожидании вручения им повесток военкомата. Но при таком «режиме», когда возникает невозможность вручения повесток военкомата, закон предусматривает вариант возложения на органы внутренних дел обязанностей по обеспечению прибытия призывника на мероприятия, связанные с призывом на военную службу.

Согласно п. 13.1 приказа МВД России «О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции» от 16 сентября 2002 г. № 900, участковые милиционеры обязаны осуществлять на административном участке, по письменным запросам военных комиссариатов, мероприятия по установлению места нахождения лиц, уклоняющихся от воинского учета, призыва на военную службу, прохождения воен-

ных сборов или альтернативной гражданской службы. О результатах в установленном порядке они обязаны уведомлять инициатора розыска.

Есть также приказ министра обороны Российской Федерации № 118 и МВД России № 218 «Об утверждении Инструкции об организации взаимодействия военных комиссариатов и органов внутренних дел в работе по обеспечению исполнения гражданами воинской обязанности» от 4 марта 2000 г., которым определен порядок взаимодействия Министерства обороны Российской Федерации и МВД России при содействии гражданам в исполнении своих обязанностей в период призыва на военную службу.

Уважительной причиной неявки по вызову (повестке) военного комиссариата, при условии документального подтверждения, является:

- заболевание или увечье, связанное с утратой работоспособности;
- тяжелое состояние здоровья отца, матери, жены, мужа, сына, дочери, родного брата, родной сестры, дедушки, бабушки или усыновителя гражданина либо участие в похоронах указанных лиц;
- препятствие, возникшее в результате действия непреодолимой силы, или иное обстоятельство, не зависящее от воли гражданина;
- иные причины, признанные уважительными призывной комиссией или судом.

Полномочия призывных комиссий

На районную призывную комиссию возлагаются обязанности по организации медицинского освидетельствования призывников в соответствии с гл. II Положения о военно-врачебной экспертизе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2003 г. № 123.

Призывная комиссия обязана принять в отношении призывника одно из следующих решений:

- о призыве на военную службу;
- о направлении на альтернативную гражданскую службу;
- о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу;
- об освобождении от призыва на военную службу;
- о зачислении в запас;
- об освобождении от исполнения воинской обязанности.

В случае уклонения граждан от призыва на военную службу призывная комиссия имеет полномочия по направлению соответствующих материалов прокурору по месту жительства указанных граждан для решения вопроса о привлечении их к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Призывная комиссия субъекта Российской Федерации имеет следующие полномочия:

- организует медицинский осмотр граждан, не пребывающих в запасе, призванных на военную службу, перед направлением их к месту прохож-

дения военной службы, а также контрольное медицинское освидетельствование граждан, получивших освобождение от призыва на военную службу по состоянию здоровья, и граждан, заявивших о несогласии с заключениями об их годности к военной службе по результатам медицинского освидетельствования;

- осуществляет методическое руководство деятельностью призывных комиссий;

- проверяет правильность предоставления гражданам отсрочек и освобождений от призыва на военную службу;

- контролирует обоснованность направления граждан для прохождения военной службы в видах и родах войск Вооруженных Сил Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах;

- рассматривает жалобы граждан, призываемых на военную службу, на решения призывных комиссий.

Призывная комиссия субъекта Российской Федерации имеет право отменять решения нижестоящих призывных комиссий.

Решение призывной комиссии субъекта Российской Федерации по жалобе гражданина может быть обжаловано им в суд в установленный законодательством Российской Федерации срок со дня получения копии указанного решения. Решение призывной комиссии приостанавливается до вступления в законную силу решения суда.

5.4. Ответственность за неисполнение обязанностей по воинскому учету

Административная ответственность

За неисполнение обязанностей по воинскому учету гражданин несет административную ответственность.

Согласно ст. 21.5 КоАП РФ неявка гражданина, состоящего или обязанного состоять на воинском учете, по вызову (повестке) военного комиссариата или иного органа, осуществляющего воинский учет, в установленные время и место без уважительной причины, убытие на новое место жительства либо место временного пребывания на срок более трех месяцев, выезд из Российской Федерации на срок свыше шести месяцев без снятия с воинского учета, прибытие на новое место жительства либо место временного пребывания или возвращение в Российскую Федерацию без постановки на воинский учет в установленный срок, а равно несообщение в установленный срок в военный комиссариат или в иной орган, осуществляющий воинский учет, по месту жительства об изменении семейного положения, образования, места работы или должности, места жительства в пределах района, города без районного деления или иного муниципального образования влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от одной второй до пяти

минимальных размеров оплаты труда.

В случае уклонения гражданина от медицинского освидетельствования либо обследования по направлению комиссии по постановке граждан на воинский учет или от медицинского обследования по направлению призывной комиссии влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от одной второй до пяти минимальных размеров оплаты труда (ст.21.6 КоАП РФ).

За умышленную порчу или уничтожение военного билета или удостоверения гражданина, подлежащего призыву на военную службу, либо небрежное хранение военного билета или удостоверения гражданина, подлежащего призыву на военную службу, повлекшее их утрату, предупреждение или наложение административного штрафа в размере от одной второй до пяти минимальных размеров оплаты труда (ст.21.7 КоАП РФ).

Уголовная ответственность

Уголовная ответственность согласно ст. 328 УК РФ предусмотрена за уклонение от призыва на военную службу при отсутствии законных оснований для освобождения от этой службы. Санкции за подобные действия - штраф в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо арест на срок от трех до шести месяцев, либо лишение свободы на срок до двух лет.

Действия призывника, при совершении которых он признается уклоняющимся от военной службы, определены п. 4 ст. 31 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»: неявка без уважительных причин гражданина по повестке военного комиссариата на мероприятия, связанные с призывом на военную службу. В этом случае призывник может быть привлечен к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В то же время он не может привлекаться к упомянутой ответственности, если причины неявки в назначенные место и срок уважительные. Уважительными причинами законодатель называет следующие:

- заболевание или увечье гражданина, связанное с утратой трудоспособности;
- тяжелое состояние здоровья отца, матери, жены, сына, дочери, родного брата, родной сестры, бабушки, дедушки или усыновителя гражданина либо участие в похоронах указанных лиц;
- препятствие, возникшее в результате действия непреодолимой силы или иное обстоятельство, не зависящее от воли гражданина. Под непреодолимой силой понимается препятствие стихийного характера (пожар, наводнение, землетрясение, обвал в горах, авария на транспорте и т.п.). Эти причины являются уважительными только при наличии их документального подтверждения врачом или местной администрацией или органом милиции по месту постоянного жительства призывника соответственно.

Кроме того, призывной комиссией, военным комиссаром (для граждан, призываемых на военную службу из запаса) или судом уважительными могут быть признаны иные причины неявки призывника в военкомат.

Уклонение от призыва на военную службу - преступление длящееся: хотя состав преступления является оконченным с момента истечения срока, назначенного для явки, преступление продолжает совершаться до тех пор, пока уклонившийся от призыва не явится сам или не будет задержан органами власти. И если опоздание было незначительным, уголовная ответственность в силу ч. 2 ст. 14 УК РФ (за малозначительностью деяния) отпадает. Вопрос о малозначительности - это вопрос факта, и находится он в компетенции следствия или суда. В компетенцию прокуратуры по месту жительства призывника входит решение вопроса о привлечении уклоняющегося от призыва призывника к уголовной ответственности по соответствующим материалам, полученным прокурором от призывной комиссии или военного комиссара.

5.5. Основания, освобождающие граждан от призыва на военную службу

По результатам медицинского освидетельствования гражданин может быть признан не годным или ограниченно годным к военной службе. При определении категории годности гражданина к военной службе врачи руководствуются Требованиями к состоянию здоровья граждан, подлежащих призыву на военную службу (военные сборы), граждан, поступающих на военную службу по контракту, граждан, поступающих в училища, военно-учебные заведения, военнослужащих, граждан, пребывающих в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации (далее - Таблица дополнительных требований). Данные Требования являются приложением к Положению о военно-врачебной экспертизе и содержат Расписание болезней.

Для подтверждения своего права на освобождение от призыва на военную службу на основании подп. «а» п. 1 ст. 23 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» в призывную комиссию призывник должен представить:

- акт исследования состояния здоровья с указанием результатов проведенных исследований и поставленного диагноза, выписку из истории болезни, заверенные подписями главного врача и лечащего врача медицинского учреждения и оттиском печати медицинского учреждения;
- лист медицинского освидетельствования с заключением врачей-специалистов о категории годности призывника;
- карту медицинского освидетельствования гражданина, подлежащего призыву на военную службу.

Прохождение военной службы в Российской Федерации – одно из оснований для освобождения от призыва на военную службу

Военная служба - особый вид федеральной государственной службы, исполняемой гражданами Российской Федерации в Вооруженных Силах Российской Федерации, а также в пограничных войсках ФСБ России, во внутренних войсках МВД России, войсках гражданской обороны, инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формированиях при федеральных органах исполнительной власти, Службе внешней разведки Российской Федерации, органах Федеральной службы безопасности Российской Федерации, федеральных органах государственной охраны, федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации и создаваемых на военное время специальных формированиях, а также иностранными гражданами в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах.

Прохождение службы в таможенных органах, в прокуратуре, в органах МВД России не является прохождением военной службы.

При увольнении с военной службы в запас Вооруженных Сил Российской Федерации гражданин обязан явиться в двухнедельный срок со дня исключения из списков личного состава воинской части в военный комиссариат или иной орган, осуществляющий воинский учет, по месту жительства для постановки на воинский учет. Запас Вооруженных Сил Российской Федерации создается, в частности, из граждан, уволенных с военной службы с зачислением в запас.

Альтернативная гражданская служба - особый вид трудовой деятельности в интересах общества и государства, осуществляемой гражданами взамен военной службы по призыву.

Гражданин Российской Федерации реализует конституционное право на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой в соответствии с Федеральным законом «Об альтернативной гражданской службе» от 25 июля 2002 г. №113-ФЗ и Положением о порядке прохождения альтернативной гражданской службы, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2004 г. № 256. Направление граждан на альтернативную гражданскую службу организует глава органа местного самоуправления совместно с военным комиссаром и осуществляет призывная комиссия.

Порядок соответствующего воинского учета граждан, прошедших альтернативную гражданскую службу, определен законом. Согласно п. 2 ст. 52 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» граждане, прошедшие альтернативную гражданскую службу, зачисляются в запас Вооруженных Сил Российской Федерации.

Гражданину, проходящему альтернативную гражданскую службу, выдается соответствующее удостоверение. Основным документом учета

прохождения гражданином альтернативной гражданской службы является учетная карта. Гражданин, уволенный с альтернативной гражданской службы, обязан в двухнедельный со дня увольнения срок явиться в военный комиссариат для постановки на воинский учет. При постановке на воинский учет удостоверение и учетная карта сдаются в военный комиссариат.

Освобождение от призыва на военную службу может быть и в случае, прохождения военной службы в другом государстве. Для подтверждения факта прохождения военной службы в другом государстве российский гражданин должен представить в призывную комиссию выписку из учетного воинского документа с заверенным в установленном порядке переводом на русский или справку из воинской части, в которой гражданин проходил военную службу, с таким же образом заверенным переводом ее.

Право на освобождение от призыва на военную службу гражданам дают следующие основания:

- наличие предусмотренной государственной системой аттестации ученой степени кандидата наук или доктора наук;

- нахождение в определенных родственных отношениях (сыновья, родные братья) с военнослужащими, погибшими (умершими) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, и гражданами, проходившими военные сборы, погибшими (умершими) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы в период прохождения военных сборов;

- нахождение в определенных родственных отношениях (сыновья, родные братья) с гражданами, умершими вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, после увольнения с военной службы либо после окончания военных сборов.

Основания для отсрочки от призыва на военную службу:

- признание в установленном законом порядке временно не годными к военной службе по состоянию здоровья;

- постоянный уход за отцом, матерью, женой, родным братом, родной сестрой, бабушкой, дедушкой или усыновителем, если отсутствуют другие лица, обязанные по закону содержать указанных граждан, а также при условии, что последние не находятся на полном государственном обеспечении и нуждаются по состоянию здоровья в соответствии с заключением органа государственной службы медико-социальной экспертизы по месту жительства граждан, призываемых на военную службу, в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) или являются инвалидами первой или второй группы, гражданами пожилого возраста (женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет), или не достигли возраста 18 лет;

- наличие ребенка, воспитываемого без матери;

- наличие двух и более детей;

- наличие ребенка в возрасте до трех лет;

-наличие у матери (отца) призванного, кроме него, двух и более детей в возрасте до восьми лет или инвалида с детства, воспитываемых без мужа (жены);

-поступление на работу по специальности непосредственно по окончании образовательных учреждений высшего профессионального образования на условиях полного рабочего дня в государственные организации, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации;

-служба в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, федеральных органах налоговой полиции и таможенных органах Российской Федерации после окончания государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, а также обучение в образовательных учреждениях указанных органов или служба в указанных органах после окончания образовательных учреждений этих органов и получения специального звания;

-наличие жены, срок беременности которой составляет не менее 26 недель;

-избрание депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), депутатами представительных органов местного самоуправления или главами муниципальных образований и осуществление полномочий на постоянной основе;

-регистрация в соответствии с законодательством Российской Федерации о выборах в качестве кандидатов на замещаемые посредством прямых выборов должности или на членство в органах (палатах органов) государственной власти или органах местного самоуправления.

Основания, дающие гражданам право на отсрочку от призыва на военную службу:

-обучение по очной форме в государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию негосударственных образовательных учреждениях основного общего и среднего (полного) общего образования;

-обучение по очной форме в государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования;

- получение послевузовского профессионального образования по

очной форме обучения в государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования и научных учреждениях, имеющих лицензии на ведение образовательной деятельности по образовательным программам послевузовского профессионального образования;

-постоянная работа на педагогических должностях в государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных сельских образовательных учреждениях при наличии высшего педагогического образования;

-постоянная работа врачом в сельской местности;

-прохождение службы в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы.

Вопросы для закрепления

1. Понятие воинской обязанности.
2. Порядок постановки и снятие с военного учета.
3. Категория лиц, подлежащих призыву на военную службу.
4. Порядок призыва граждан на военную службу.
5. Основания и виды ответственности за неисполнение воинской обязанности.
6. Основания и порядок освобождения от призыва на военную службу.

ГЛАВА 6. АЛЬТЕРНАТИВНАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА

6.1. Условия для направления на альтернативную гражданскую службу

Как уже указывалось ранее, альтернативная гражданская служба - предусмотренный Конституцией Российской Федерации особый вид трудовой деятельности в интересах общества и государства, осуществляемой гражданами взамен военной службы по призыву.

Порядок организации и основные условия прохождения альтернативной гражданской службы определены законодательными и другими нормативными правовыми актами (Федеральный закон «Об альтернативной гражданской службе» от 25 июля 2002 г. №113-ФЗ; Указ Президента Российской Федерации «Вопросы организации альтернативной гражданской службы» от 21 июля 2003 г. № 793; постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о порядке прохождения альтернативной гражданской службы» от 28 мая 2004 г. № 256; постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил компенсации расходов, связанных с реализацией права на бесплатный проезд граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу» от 5 октября 2004 г. №518; постановление Правительства Российской Федерации «Об организации альтернативной гражданской службы» от 11 декабря 2003 г. №750; постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации «Об утверждении Перечней видов работ, профессий, должностей, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, и организаций, где предусматривается прохождение альтернативной гражданской службы» от 3 марта 2004 г. № 27).

Федеральный закон «Об альтернативной гражданской службе» определил условия, при наличии которых граждане направляются на альтернативную гражданскую службу :

- мужской пол, возраст от 18 до 27 лет;
- не пребывание в запасе;
- наличие права на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой;
- личная подача заявления в военный комиссариат о желании заменить военную службу по призыву альтернативной гражданской службой;
- наличие соответствующего решения призывной комиссии (о направлении на альтернативную гражданскую службу).

Только при наличии всех указанных условий гражданин направляется на альтернативную гражданскую службу.

Закон однозначно лишает права на альтернативную гражданскую службу граждан, прошедших обучение на военной кафедре и зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера. Подобный подход законодателя кажется вполне логичным: гражданин по собственной воле заключил контракт об обучении по программе подготовки офицеров запаса на военной кафедре при образовательном учреждении и о прохождении военной службы по призыву после получения воинского звания офицера. В подобной ситуации говорить о наличии убеждения, не позволяющего гражданину проходить военную службу, вроде бы не уместно.

Основания замены военной службы по призыву альтернативной гражданской службой определены, прежде всего, п. 3 ст. 59 Конституции Российской Федерации: если убеждения или вероисповедание гражданина противоречат несению военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях. Иной случай установлен ст. 2 Федерального закона «Об альтернативной гражданской службе» и касается граждан, относящихся к коренному малочисленному народу, ведущих традиционный образ жизни, осуществляющих традиционное хозяйство и занимающихся традиционными промыслами.

Не направляются на альтернативную гражданскую службу:

- имеющие основания для освобождения от призыва на военную службу;
- не подлежащие призыву на военную службу;
- имеющие основания для предоставления отсрочки от призыва на военную службу.

Срок альтернативной гражданской службы в 1,75 раза превышает установленный Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» срок военной службы по призыву и составляет 42 месяца, а для граждан из числа окончивших государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования – 21 месяц.

Срок альтернативной гражданской службы для граждан, проходящих данную службу в организациях Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в 1,5 раза превышает установленный Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» срок военной службы по призыву и составляет 36 месяцев, а для граждан из числа окончивших государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования – 18 месяцев.

Началом альтернативной гражданской службы гражданина считается день его убытия к месту прохождения альтернативной гражданской службы, указанный в предписании военного комиссариата.

6.2. Реализация замены военной службы на альтернативную гражданскую службу

Направление гражданина на альтернативную гражданскую службу, так же, как и призыв на военную службу, состоит из нескольких мероприятий и включает:

- подачу заявления о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой;
- рассмотрение заявления гражданина на заседании призывной комиссии и вынесение указанной комиссией заключения о замене гражданину военной службы по призыву альтернативной гражданской службой либо решения об отказе в такой замене;
- явку гражданина на медицинское освидетельствование;
- явку на заседание призывной комиссии для принятия решения о направлении его на альтернативную гражданскую службу;
- явку гражданина в военный комиссариат и получение предписания с указанием места прохождения альтернативной гражданской службы.

В очередности проведения указанных мероприятий также есть особенность: медицинское обследование проводится после первого заседания призывной комиссии. В чем состоит смысл такой очередности, ответить трудно. Логичней было бы проводить медицинское освидетельствование до принятия заключения о замене гражданину военной службы по призыву альтернативной гражданской службой. Ведь медицинское обследование гражданину необходимо будет проходить по условиям Положения о военно-врачебной экспертизе, по результатам которого он может быть признан либо не годным к военной службе, либо ограниченно годным к военной службе, т.е. остается возможность появления оснований для освобождения от военной службы, что, в свою очередь, исключает возможность направления такого гражданина на альтернативную гражданскую службу. В чем тогда смысл уже принятого призывной комиссией заключения о замене военной службы, альтернативной гражданской?

Направление граждан на альтернативную гражданскую службу организует глава органа местного самоуправления совместно с военным комиссаром и осуществляет призывная комиссия. На мероприятия, связанные с направлением на альтернативную гражданскую службу, граждане вызываются повестками военного комиссариата.

Граждане, относящиеся к коренным малочисленным народам, направляются для прохождения альтернативной гражданской службы в порядке, определяемом положением о порядке прохождения альтернативной гражданской службы.

Граждане вправе подать заявления о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой в военный комиссариат, где они состоят на воинском учете, в следующие сроки:

- до 1 апреля - граждане, которые должны быть призваны на военную службу в октябре - декабре текущего года;

- до 1 октября - граждане, которые должны быть призваны на военную службу в апреле - июне следующего года.

Граждане, пользующиеся отсрочками от призыва на военную службу, сроки действия которых должны истечь после окончания очередного призыва на военную службу, при преждевременном прекращении основания для отсрочки вправе подать заявления о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой после 1 апреля или после 1 октября в течение 10 дней со дня прекращения основания для отсрочки.

Граждане, пользующиеся отсрочками от призыва на военную службу, сроки действия которых должны истечь после 1 апреля или после 1 октября, но не позднее срока окончания очередного призыва на военную службу, подают заявления о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой на общих основаниях.

Граждане, изъявившие желание заменить военную службу по призыву альтернативной гражданской службой, должны привести основания, свидетельствующие о том, что несение военной службы противоречит их убеждениям или вероисповеданию.

В заявлении о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой гражданин указывает причины и обстоятельства, побудившие его ходатайствовать об этом.

В заявлении гражданин вправе указать лиц, которые согласны подтвердить достоверность его доводов о том, что несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию.

Заявление гражданина о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой рассматривается на заседании призывной комиссии только в его присутствии. О времени и месте проведения заседания призывной комиссии гражданин извещается заблаговременно. Вручение повестки осуществляется под расписку работником военного комиссариата либо по месту работы (учебы) гражданина руководителем или другим ответственным за военно-учетную работу работником организации, либо ответственным за военно-учетную работу работником органа местного самоуправления не позднее чем за три дня до назначенного срока явки гражданина на соответствующее заседание призывной комиссии, на медицинское освидетельствование или для получения предписания.

Оповещение лиц, указанных в заявлении, и обеспечение их явки на заседание призывной комиссии, на котором рассматривается это заявление, осуществляются самим гражданином.

Призывная комиссия рассматривает доводы гражданина о том, что несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию, на основании:

- выступлений на заседании призывной комиссии гражданина, а также лиц, которые согласились подтвердить достоверность его доводов о том, что несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию;

- анализа документов, представленных гражданином;

- анализа дополнительных материалов, полученных призывной комиссией.

По итогам рассмотрения заявления призывная комиссия выносит заключение о замене гражданину военной службы по призыву альтернативной гражданской службой либо принимает мотивированное решение об отказе в такой замене. Обращает на себя внимание тот факт, что по итогам заседания призывная комиссия почему-то принимает именно заключение, а не решение, как это предусмотрено п. 1 ст. 28 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

При необходимости запроса призывной комиссией дополнительных материалов срок вынесения заключения или принятия решения может быть продлен председателем призывной комиссии, но не более чем на один месяц.

Заключение (решение) выносится (принимается) простым большинством голосов при участии в заседании не менее двух третей членов призывной комиссии и объявляется гражданину, в отношении которого оно принято, с выдачей ему копии заключения (решения).

Гражданину может быть отказано в замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой в случаях, если:

- он нарушил срок и (или) порядок подачи заявления о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой;

- характеризующие его документы и другие данные не соответствуют доводам гражданина о том, что несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию;

- в заявлении гражданина о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой и прилагаемых к нему документах указаны заведомо ложные сведения;

- он дважды вызывался на заседания призывной комиссии и не являлся на них без уважительной причины;

- ранее ему была предоставлена возможность пройти альтернативную гражданскую службу и он от нее уклонился.

Уважительными причинами неявки гражданина на заседание призывной комиссии при условии документального подтверждения причин неявки являются:

- заболевание или увечье (травма) гражданина, связанные с утратой трудоспособности;

- тяжелое состояние здоровья отца, матери, жены, сына, дочери, родного брата, родной сестры, бабушки, дедушки или усыновителя гражда-

нина либо участие в похоронах указанных лиц;

- препятствие, возникшее в результате действия непреодолимой силы, или иное обстоятельство, не зависящее от воли гражданина;

- иные причины, признанные уважительными призывной комиссией или судом.

Гражданину, в отношении которого призывной комиссией вынесено заключение о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой, вручается повестка с указанием срока явки на медицинское освидетельствование и заседание призывной комиссии для решения вопроса о направлении его на альтернативную гражданскую службу.

Гражданин, в отношении которого призывной комиссией принято решение об отказе в замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой, подлежит призыву на военную службу в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе».

Копия решения призывной комиссии должна быть выдана гражданину в трехдневный срок со дня принятия решения.

Гражданин, в отношении которого призывной комиссией вынесено заключение о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой, в сроки, определенные военным комиссариатом, проходит медицинское освидетельствование и является на заседание призывной комиссии для решения вопроса о направлении его на альтернативную гражданскую службу.

Медицинское освидетельствование граждан, направляемых на альтернативную гражданскую службу, осуществляется в порядке, определенном Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» для граждан, подлежащих призыву на военную службу.

Решение о направлении гражданина на альтернативную гражданскую службу принимается призывной комиссией, в соответствии с заключением о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой, при отсутствии оснований для освобождения или отсрочки от призыва на военную службу. Решение о направлении гражданина на альтернативную гражданскую службу может быть принято только после достижения им возраста 18 лет.

Решение Ленинского районного суда г. Саратова от 12 мая 1998 г. № 2-2327 «Конституция Российской Федерации (ч. 3 ст. 59) предусматривает замену военной службы альтернативной гражданской службой при условии, что несение военной службы противоречит убеждениям гражданина или его вероисповеданию, и в иных установленных законом случаях»

Решением призывной комиссии Ленинского района г. Саратова от 21 апреля 1998 г. П. был призван на военную службу в Российскую армию в

Военно-космические силы. П. обратился в суд с жалобой на указанное решение призывной комиссии, считая, что оно вынесено с нарушением закона, и просил признать действия призывной комиссии о его призыве на военную службу неправомерными, обязать призывную комиссию предоставить ему отсрочку от несения военной службы до принятия Закона «Об альтернативной гражданской службе».

П. мотивировал свои требования тем, что в соответствии с ч. 3 ст. 59 Конституции Российской Федерации он имеет право на замену военной службы альтернативной гражданской службой, поскольку военная служба в армии противоречит его политическим и пацифистским убеждениям, по образу мыслей он является убежденным антимилитаристом. С января 1998 г. является участником Антимилитаристской Радикальной Ассоциации. Считает, что армейская деятельность не приносит конкретной практической пользы. Он работает в частной фирме, производящей интеллектуальную собственность - программы для ЭВМ, тем самым повышая благосостояние общества. Кроме того, не желает брать в руки оружия даже для принятия присяги, поскольку это противоречит его убеждениям. Вместе с тем не отрицает необходимости защиты Родины и службы в армии теми лицами, которые добровольно этого желают. В судебном заседании объяснил, что доказать свой образ мыслей не может, так как на деятельность по своим убеждениям у него не хватает времени и он не видит в этом необходимости.

Представитель призывной комиссии Ленинского райвоенкомата г. Саратова О. требования по жалобе П. не признал, обосновывая это тем, что с 18 лет П. неоднократно предоставлялась отсрочка от несения военной службы, так как он учился в Государственном техническом университете, а после отчисления из вуза его призвали на службу в армию, пояснил, что 21 апреля 1998 г. П. прошел районную призывную комиссию, где ему было объявлено, что он признан годным к военной службе. Учитывая его незаконченное образование, практические навыки, незначительные ограничения по здоровью, П. был призван на военную службу в Военно-космические силы. Поскольку 6 апреля 1998 г. он написал заявление на замену военной службы альтернативной гражданской службой, то ему была предложена служба в строительной части, не входящей в состав Вооруженных Сил Российской Федерации, подчиненной Главспецстрою при Правительстве Российской Федерации, где не предусмотрено ношение и применение оружия.

Представитель райвоенкомата считает, что П. не может воспользоваться правом, указанным в ч. 3 ст. 59 Конституции Российской Федерации, на замену военной службы альтернативной ввиду отсутствия закона о данной службе. Кроме того, согласно Закону «О воинской обязанности и военной службе» нет законных оснований для предоставления П. отсрочки от призыва на военную службу, так как все основания оговорены в

Законе. Помимо этого, считает, что политические и пацифистские убеждения проявились у П. лишь на завершающем этапе работы призывной комиссии, однако каких-либо доказательств, подтверждающих наличие своих убеждений, П. не представил. Представитель райвоенкомата считает, что в удовлетворении жалобы необходимо отказать. Саратовский облвоенкомат просил рассмотреть дело в отсутствие его представителей.

Суд, выслушав участников процесса, исследовав материалы дела, считает, что в удовлетворении жалобы П. следует отказать по следующим основаниям.

Согласно ст. 59 Конституции Российской Федерации защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации. Гражданин РФ несет военную службу в соответствии с федеральным законом. В судебном заседании было установлено, что П. был приписан к призывному участку в 1995 г. Из личного дела призывника П., 19 мая 1977 года рождения, копия которого приобщена к материалам дела, видно, что записей о наличии у призывника каких-либо политических или иных убеждений во время предоставления отсрочки от службы в армии в связи с его обучением в Государственном техническом университете не имеется. Не отражены политические убеждения, препятствующие службе в армии, в данных П. характеристиках из школы, университета, от соседей. В судебном заседании установлено, что после сообщения из университета от 23 марта 1998 г. №24-187 об исключении П. за академическую неуспеваемость он обратился в призывную комиссию Ленинского райвоенкомата с заявлением от 6 апреля 1998 г. о замене ему военной службы альтернативной гражданской службой, поскольку несение военной службы противоречит его убеждениям.

Из показаний П. следует, что убеждения у него возникли в январе 1998 г., т.е. за несколько месяцев до исключения из университета и прохождения призывной комиссии. Конституция Российской Федерации (ч. 3 ст. 59) предусматривает замену военной службы альтернативной гражданской службой при условии, что это противоречит убеждениям гражданина или его вероисповеданию, и в иных установленных законом случаях.

При рассмотрении жалобы в судебном заседании П. не представил суду каких-либо конкретных доказательств об имеющихся у него политических убеждениях, о содержании его убеждений, противоречащих несению военной службы, а личные мысли без реальных дел, общественной деятельности, не могут служить доказательством его убеждений.

Как следует из объяснений П. в судебном заседании, заниматься конкретной деятельностью для выражения и отстаивания своих политических и пацифистских убеждений ему нет необходимости, поскольку это ненужная трата времени.

В судебном заседании П. были разъяснены положения и требования ст. 50 ГПК РСФСР, о чем имеется его роспись в протоколе судебного засе-

дания. Установлено, что, учитывая нежелание П. служить в Военно-космических силах, призывная комиссия предложила ему службу в строительных частях, не входящих в состав Вооруженных Сил Российской Федерации, подчиненных Главспецстрою при Правительстве РФ, где не предусмотрено ношение и применение оружия. Однако П. отказался от службы в данных частях, что не отрицалось им в судебном заседании, и единственным аргументом было нежелание служить в любых частях Российской армии. Кроме того, право гражданина на альтернативную гражданскую службу, предусмотренное ч. 3 ст. 59 Конституции Российской Федерации и ст.ст. 1, 25 Закона Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе» 1993 г., предполагает наличие Закона Российской Федерации об альтернативной службе, который в настоящее время не опубликован и не введен в действие.

Таким образом, ввиду отсутствия вышеуказанного Закона Российской Федерации реализовать в настоящее время право, заложенное в ч. 3 ст. 59 Конституции Российской Федерации, о замене военной службы альтернативной гражданской службой возможно лишь после принятия Закона.

Постановлением Верховного Совета РФ от 19 мая 1993 г. «О некоторых мерах, связанных с исполнением Закона Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе», указанный Закон введен в действие с 1 марта 1993 г., за исключением абз. 8 ч. 2 ст. 1 и абз. 3 ч. 1 ст. 25, которые будут введены в действие с момента введения в действие Закона об альтернативной службе.

Что касается требования П. о предоставлении ему отсрочки от несения военной службы до принятия Закона Российской Федерации «Об альтернативной гражданской службе», то данное требование не подлежит удовлетворению, поскольку согласно ст. 24 Закона Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе», регулирующей порядок предоставления отсрочки от призыва на военную службу, право на получение этой отсрочки имеет гражданин по перечисленным в Законе основаниям.

Таким образом, отсрочка от призыва на военную службу может быть предоставлена, если причины оговорены законом, другие основания, в том числе и предоставление отсрочки от несения военной службы до принятия Закона «Об альтернативной гражданской службе», не предусмотрены Законом, и, следовательно, призывная комиссия райвоенкомата предоставлять П. отсрочку от несения военной службы не имеет права. Помимо вышеизложенного, согласно ч. 1 ст. 15 Конституции Российской Федерации, Конституция имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. В силу постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия» от 31 октября 1995 г. № 8 в соответ-

ствии с указанным конституционным положением судам при рассмотрении дел следует оценивать содержание закона или иного нормативного правового акта, регулирующего рассматриваемые судом правоотношения и во всех необходимых случаях применять Конституцию РФ в качестве акта прямого действия.

Суд, разрешая дело, применяет непосредственно Конституцию, в частности, когда закрепленные нормой Конституции положения, исходя из ее смысла, не требуют дополнительной регламентации и не содержат указания на возможность ее применения при условии принятия федерального закона, регулирующего права, свободы, обязанности человека и гражданина.

Учитывая, что П. не представил суду доказательств о своих убеждениях, противоречащих несению военной службы, а Закон об альтернативной службе отсутствует, основания для предоставления отсрочки по несению военной службы также отсутствуют, суд на основании вышеназванных законов, по имеющимся в деле доказательствам приходит к выводу о том, что в удовлетворении жалобы П. следует отказать.

Руководствуясь ст. 191, 197, 239-7 ГПК РСФСР, суд решил:

отказать П. в удовлетворении жалобы на решение призывной комиссии Ленинского райвоенкомата г. Саратова.

Юридическая природа возрастного критерия трудовой правосубъектности граждан состоит в том, что именно с этим возрастом связывается по закону достижение ими трудового совершеннолетия. В трудовых правоотношениях несовершеннолетние работники приравниваются к гражданскому совершеннолетию (т.е. лицам, достигшим 18 лет), а в области охраны труда, продолжительности рабочего времени пользуются определенными льготами (например, сокращенный рабочий день, удлиненный отпуск).

Вопросы для закрепления

1. Понятие альтернативной гражданской службы.
2. Порядок направления на альтернативную гражданскую службу.
3. Основания для отказа в замене военной службы по призыву на альтернативную гражданскую службу.

ГЛАВА 7. ОХРАНА ПРАВ МОЛОДЕЖИ В АДМИНИСТРАТИВНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Предупреждение преступности в целом и ее искоренение во многом зависят от предупреждения преступности несовершеннолетних, т.к. более трех пятых взрослых преступников-рецидивистов совершают свои первые преступления, будучи несовершеннолетними. Говоря о предупреждении преступности, нельзя не учитывать то, что путь несовершеннолетнего к преступлению, начинаясь нередко с нарушений школьной дисциплины, идет, как правило, через совершение административных правонарушений, а также различных нарушений правопорядка, за которые он по возрасту не подлежит юридической ответственности.

В зависимости от характера правонарушений государство устанавливает за их совершение различные виды юридической ответственности. Юридическая ответственность, будучи составной частью правовой системы, выполняет в ней важные функции. Она является тем юридическим средством, которое локализует, блокирует противоправное поведение и стимулирует общественно полезные действия людей в правовой сфере. Юридическая ответственность всегда связана с государственным принуждением и характеризуется определенными неблагоприятными последствиями, которые виновный обязан претерпеть. Это могут быть ограничения морального, имущественного или иного характера.

Особенности названных ограничений (а значит, и ответственности) состоят в том, что они наступают в связи с совершенным противоправным деянием. Таким образом, ответственность несет элемент кары.

Юридическая ответственность наступает только за совершенное правонарушение. Правонарушение выступает в качестве основания юридической ответственности. Не являются правонарушениями и, соответственно, не могут выступать в качестве оснований юридической ответственности деяния, внешне хотя и сходные с правонарушениями, но не являющиеся таковыми вследствие своей общественной значимости. К таковым действующее законодательство относит деяния, совершенные в состоянии крайней необходимости, а также обоснованный риск.

Юридическая ответственность не только возникает в случае нарушения правовых норм, но и осуществляется в строгом соответствии с ними. Иными словами, применение мер юридической ответственности к правонарушителю возможно лишь при соблюдении определенного процедурного, процессуального порядка, установленного законом.

7.1. Понятие и признаки административной ответственности

Административная ответственность, являясь разновидностью юридической ответственности, обладает всеми признаками последней. Вместе с тем их реализация характеризуется определенным своеобразием.

Административная ответственность, как правило, наступает в случае нарушения (неисполнения или ненадлежащего исполнения) различных административных норм. К их числу относятся, например, правила поведения в общественных местах, правила дорожного движения и пользования транспортом, правила пожарной безопасности, правила пограничного режима, таможенные правила и многие другие. Вместе с тем действующее законодательство предусматривает возможность привлечения к административной ответственности также виновных в нарушении норм иных отраслей права, например, избирательного, финансового, трудового, экологического и т.п.

Административная ответственность представляет собой государственное принуждение в виде применения установленных законом административных наказаний. В статье 3.1 Кодекса об административных правонарушениях РФ сказано, что административное наказание является установленной государством мерой ответственности. Применение иных мер административного принуждения, например, таких, как задержание правонарушителя, досмотр вещей и других, не может рассматриваться как наступление административной ответственности.

Основной целью административной ответственности является оказание воспитательного воздействия как на самого нарушителя, так и на других лиц, и предупреждение новых правонарушений.

Административная ответственность урегулирована нормами административного права, которые определяют перечни административных правонарушений, административных наказаний, органов и должностных лиц, уполномоченных их применять, детально регулируют порядок производства по делам данной категории и в своей совокупности составляют самостоятельный правовой институт административной ответственности.

Основными нормативными актами, регулирующими административную ответственность, являются Кодекс РФ об административных правонарушениях и принимаемые в соответствии с ним законы субъектов РФ об административных правонарушениях. В соответствии со ст. 1.3 КоАП к ведению РФ отнесено установление: общих положений и принципов законодательства об административных правонарушениях; перечня видов административных наказаний и правил их применения; административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативны-

ми правовыми актами РФ; порядка производства по делам об административных правонарушениях, в том числе установление мер обеспечения данного производства; порядка исполнения постановлений о назначении административных наказаний.

Законами субъектов РФ может быть установлена ответственность за нарушение норм регионального характера, например, правил пользования городским общественным транспортом, правил содержания домашних животных и т.п. В случае противоречия между федеральными законами и законами субъектов РФ действует федеральный закон. Лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения проступка. Закон, смягчающий или отменяющий ответственность либо иным образом улучшающий положение лица, привлекаемого к ответственности, имеет обратную силу, т.е. распространяется и на правонарушения, совершенные до вступления этого акта в силу. Закон, устанавливающий или отягчающий административную ответственность либо иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет.

Основанием для административной ответственности являются административные правонарушения. Их перечень предусмотрен главами 5-21 КоАП РФ, от смежных с ними преступлений административные правонарушения отличаются меньшей степенью общественной вредности. Особенностью административной ответственности является возможность ее наступления независимо от наличия вредных последствий совершенного проступка. Сам факт виновного нарушения норм, правил, установленных государством, уже служит юридическим основанием для административной ответственности. Этим она отличается от гражданско-правовой ответственности, которая связана с причинением материального ущерба.

Субъектами административной ответственности могут быть физические, юридические, должностные лица. При этом военнослужащие, сотрудники правоохранительных органов (ОВД, федеральной службы исполнения наказаний, таможенных органов, органов федеральной службы, федеральной службы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ), депутаты законодательных органов и представительных органов местного самоуправления, судьи и другие привлекаются к ответственности в особом порядке.

Административная ответственность применяется в основном во внесудебном порядке, т.е. непосредственно полномочными органами исполнительной власти и должностными лицами, исчерпывающий перечень которых содержится в КоАП РФ. В некоторых случаях дела об административных правонарушениях относятся к исключительной компетенции судей (судов общей юрисдикции, арбитражных судов, мировых судей). Применение мер уголовной и гражданско-правовой ответственности осуществляется только судом.

Между органом, налагающим административное наказание, и лицом, привлекаемым к ответственности, нет отношений служебной подчиненности. Виновный организационно не подчинен органу (должностному лицу), наделенному административно-юрисдикционными полномочиями. В этом одно из существенных отличий административной ответственности от дисциплинарной. Законодательством установлен особый порядок привлечения к административной ответственности - производство по делам об административных правонарушениях: он отличается сравнительной простотой, что позволяет оперативно реагировать на совершение административных проступков и в то же время обеспечить соблюдение прав человека.

Меры административной ответственности менее суровы по сравнению с уголовными наказаниями, не влекут судимости даже в тех случаях, когда применяются судом.

Таким образом, под административной ответственностью понимается применение, реализация государственными органами (должностными лицами) административных наказаний к лицам, совершившим административные правонарушения, на основе и в порядке, установленных законодательством.

Современный период характеризуется значительным повышением роли административной ответственности в профилактике правонарушений. Во-первых, значительно расширен перечень действий, за совершение которых виновные могут быть подвергнуты административным наказаниям: так, в КоАП РФ предусмотрена ответственность за нарушение норм избирательного законодательства, невыполнение требований депутата Государственной Думы, заведомо ложные показания свидетеля и др. Во-вторых, расширение административной ответственности происходит в процессе декриминализации некоторых преступлений, например, не уголовные, а административные санкции сейчас применяются за обман потребителей. Кроме того, появилось много норм, устанавливающих административную ответственность юридических лиц. Можно предвидеть дальнейшие шаги по пути расширения административной ответственности.

7.2. Понятие и признаки административного правонарушения как основания административной ответственности

В соответствии с приведенной законодательной моделью административное правонарушение характеризуют следующие признаки: общественная опасность, противоправность, виновность и наказуемость. Рассмотрим каждый из названных признаков.

1. Общественно опасная направленность поведения как таковая не

может служить основанием для привлечения к административной ответственности. Административными правонарушениями могут быть признаны только деяния, запрещенные законодательством. Круг этих деяний не является постоянным.

2. Общее свойство административных правонарушений - противоправность. Ответственность же всегда конкретна и наступает, как правило, по соответствующей статье Особенной части КоАП РФ либо иного законодательного акта или решения местной администрации, предусматривающих административную ответственность за определенный вид правонарушения.

3. Виновность. Юридическая ответственность обращена, прежде всего, к сознанию людей, воздействуя через него и волю на поведение. Поведение - волевой акт. Лицо, совершающее административное правонарушение, осознает антиобщественную направленность, и его волевые действия, как правило, ориентированы на причинение вреда охраняемым законом интересам. Лица, не осознающие антиобщественного характера своих действий или совершающие их против своей воли, признаются в соответствии с законодательством невиновными и не подлежат ответственности. Так, законодатель исключает административную ответственность душевнобольных и других лиц, которые во время совершения противоправного деяния находились в состоянии невменяемости, т.е. не могли осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики.

4. Наказуемость. Каждому виду правонарушения соответствует определенный вид санкции. Административным правонарушением признается в законе не всякое антиобщественное, противоправное деяние, а только то, за которое предусмотрена мера административной ответственности. В качестве таковой в соответствии со ст. 3.1 КоАП РФ выступает административное наказание (система их закреплена в ст. 3.2 Кодекса).

Законодатель при установлении административной ответственности закрепляет в правовой норме не все, а только типичные, существенные признаки административного правонарушения соответствующего вида. Так, согласно ст. 20.1 КоАП РФ, для признания мелкого хулиганства достаточно таких признаков, как нецензурная брань в общественных местах, оскорбительное приставание к гражданам или другие действия, демонстративно нарушающие общественный порядок и спокойствие граждан. Совокупность юридических признаков, с помощью которых законодатель определяет вид административного правонарушения, именуется составом административного правонарушения.

Объектом административного правонарушения являются общественные отношения, на которые посягает данный вид правонарушения. Сове-

купность всех общественных отношений, охраняемых нормами с административной санкцией, называется общим объектом административного правонарушения. Любое правонарушение так или иначе затрагивает эти отношения. Помимо общего объекта различаются еще родовой и непосредственные объекты административных правонарушений.

Признаки, характеризующие внешнюю сторону административного правонарушения, составляют объективную сторону состава. К ним относятся: противоправное деяние, его последствия, причинная связь между ними, другие признаки (обстановка, орудия правонарушения и др.).

Вопрос о субъекте административного правонарушения - это, прежде всего, установление признаков, характеризующих лицо, которое может нести ответственность за его совершение. Эти признаки делятся на общие и специальные. Первые определяют общий субъект любого административного правонарушения, которым в соответствии с действующим законодательством может быть вменяемое лицо, достигшее к моменту его совершения 16-летнего возраста. Помимо общих признаков закон довольно часто называет и специальные признаки субъекта административного правонарушения: его должностное положение, гражданство, профессию, семейное положение и др. Составы нарушений общественного порядка связываются обычно с общим субъектом. Вместе с тем есть особенности административной ответственности за эти нарушения несовершеннолетних и их родителей.

Следующим элементом состава административного правонарушения является субъективная сторона. Важность установления психического отношения лица к совершаемым противоправным деяниям, исходя из требований ст. 2.1 КоАП РФ, в современной литературе не вызывает сомнений. Вина как обязательный признак состава административного правонарушения не может существовать иначе как в установленных законом формах - умысле или неосторожности. Другие признаки субъективной стороны (цель, мотив) являются факультативными, если норма не называет их в качестве конструктивных признаков состава.

По существу состав административного правонарушения является главным нормативным основанием административной ответственности. Закрепление в норме его признаков является гарантией законности в применении института административной ответственности. К ответственности может быть привлечен только тот, в чьих действиях установлены все признаки состава конкретного административного правонарушения.

Отсутствие хотя бы одного из предусмотренных в законе признаков означает отсутствие состава административного правонарушения в целом, следовательно, и отсутствие оснований административной ответственности. Отсутствие события и состава административного правонарушения в соответствии со ст. 24.5 КоАП РФ являются обстоятельствами, исключающими производство по делу, в этих случаях оно не может быть начато, а начатое - подлежит прекращению.

7.3. Освобождение от административной ответственности

Действующее законодательство предусматривает основания и порядок освобождения лиц, совершивших правонарушения, от административной ответственности. Одно из таких оснований - малозначительность совершенного проступка. Вопрос о том, является ли деяние малозначительным, решается с учетом всех его субъективных и объективных признаков (места, способа совершения, характера вины и т.п.). Малозначительными проступками могут быть признаны, например, безбилетный проезд в общественном транспорте, нарушение пешеходами правил дорожного движения и др. В этом случае уполномоченное должностное лицо вправе ограничиться устным замечанием, которое не влечет никаких юридических последствий. Важно, чтобы при решении вопроса об освобождении нарушителя от административной ответственности были учтены все объективные и субъективные обстоятельства, характеризующие правонарушение и лицо, его совершившее.

Освобождение от административной ответственности может проявляться в замене ее мерами дисциплинарного или иного воздействия. В соответствии со ст. 2.5 КоАП военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел и другие лица, на которых распространяется действие специальных правовых актов о дисциплине за совершение административных правонарушений, как правило, несут дисциплинарную ответственность, кроме проступков, за совершение которых ответственность наступает на общих основаниях.

Согласно ст. 2.3 КоАП комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав с учетом конкретных обстоятельств дела и данных о лице, совершившем административное правонарушение в возрасте от 16 до 18 лет, может освободить его от ответственности. К указанному лицу могут быть применены меры, предусмотренные федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних. К их числу относятся, например, выговор, обязанность своим трудом устранить причиненный материальный ущерб и др. Применение названных мер не влечет административной ответственности. Не подлежат административной ответственности лица, совершившие правонарушение в состоянии крайней необходимости или невинности.

Согласно ст. 2.7 КоАП не является административным правонарушением причинение вреда охраняемым законом интересам в состоянии крайней необходимости, т.е. для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред. Крайняя необходимость является одним из правомерных средств предотвращения опасности, представляющей угрозу охраняемым законом интересам.

Необходимым условием административной ответственности является наличие вины (умысла или неосторожности) у лица, совершившего противоправное деяние. Душевнобольные, слабоумные, не способные осознавать характер совершаемых своих действий, не способные руководить своими действиями из-за поражения волевой сферы психики лица не могут быть признаны виновными вследствие невменяемости.

При применении административной ответственности необходимо иметь в виду требование ст. 2.3 КоАП о том, что ответственности за совершение административного правонарушения подлежат лишь лица, достигшие к моменту такого деяния 16-летнего возраста.

7.4. Особенности административной ответственности несовершеннолетних

Административная ответственность несовершеннолетних (как и подобная ответственность родителей) определяется как форма реагирования государства на административные правонарушения, выраженная в применении к этим субъектам административного принуждения в виде конкретных административных наказаний, предусмотренных санкциями нарушенных норм, и одновременно как их специфическая обязанность нести неблагоприятные последствия, связанные с применением указанных мер.

Проблема административной ответственности несовершеннолетних в последнее время приобрела острый характер не только по причине реформирования в нашей стране действующего законодательства по вопросам ювенальной политики, но и по причинам реального увеличения правонарушений, совершенных подростками. Вопросы административной ответственности несовершеннолетних и родителей должны рассматриваться комплексно, поскольку возникает необходимость определения рамок ответственности каждого из указанных субъектов за нарушения правопорядка несовершеннолетними.

Административная ответственность родителей предусмотрена законодательством в связи с совершением подростками таких нарушений правопорядка, за которые сами несовершеннолетние не несут юридической ответственности, но подвергаются иным мерам правового принуждения. Поэтому указанные правонарушения подростков являются одновременно и частью основания для применения административной ответственности к родителям, и самостоятельным основанием для применения принудительных средств к ним самим.

Административную ответственность родителей (как компонент их правового статуса) нельзя рассматривать в отрыве от правовых обязанностей по воспитанию детей и надзору за ними. В теории это ведет к неразрешенным спорам по поводу оснований ответственности, в законодательстве - к нечетким формулировкам диспозиций правовых норм, ее

устанавливающих, на практике - к возложению ответственности на тех родителей, которые виновно юридических обязанностей не нарушали. Таким образом, когда в создании условий для совершения подростками административных правонарушений окажутся виновными родители, они также должны нести административную ответственность.

В отношении несовершеннолетних действующее законодательство предусматривает общее правило, согласно которому к лицам в возрасте от 16 до 18 лет, совершившим административные правонарушения, применяются меры, предусмотренные Положением о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденным Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 июня 1967 г. Именно комиссиям по делам несовершеннолетних и принадлежит преимущественное право рассмотрения дел об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними. Но в ч. 2 ст. 23.2 КоАП РФ делается следующее исключение: дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 11.18 КоАП, а также дела об административных правонарушениях в области дорожного движения рассматриваются комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение указанной комиссии.

Комиссии рассматривают дела в отношении родителей несовершеннолетних или лиц, их заменяющих, об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.35 КоАП, а также за нарушение порядка или сроков предоставления сведений о несовершеннолетних, нуждающихся в передаче на воспитание в семью либо в учреждение для детей-сирот или для детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотренных ст. 5.36 КоАП.

К составам, непосредственно направленным на охрану прав и законных интересов несовершеннолетних, относятся следующие статьи КоАП: ст. 6.7 - нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям воспитания и обучения; ст. 6.10 - вовлечение несовершеннолетнего в употребление спиртных напитков или одурманивающих веществ; ст. 6.13 - пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров; ст. 20.22 - появление несовершеннолетних в состоянии опьянения, а равно распитие ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах.

Комиссии в соответствии со ст. 17 Положения могут принимать к производству дело о любом ином антиобщественном поступке несовершеннолетнего. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав рассматривают дела об административных правонарушениях по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Административное наказание может быть наложено не позднее двух месяцев со дня совершения правонарушения, а за нарушения при длящем-

ся правонарушении - не позднее двух месяцев со дня его обнаружения.

Необходимо отметить, что применяемые административные наказания к несовершеннолетним, совершившим правонарушения, преследуют, прежде всего, цель - восстановление социальной справедливости, а также исправление и предупреждение совершения новых правонарушений и преступлений.

Высшие судебные инстанции постоянно обращают внимание на то, что административное наказание в отношении указанных лиц должно быть подчинено, прежде всего, этим целям. Это, конечно, не означает, что административное наказание помимо цели исправления, заключающегося в выработке у подростка стойкого неприятия всего, что связано с антиобщественной деятельностью, а тем более неправомерным поведением, не преследует чисто воспитательных целей, например привития уважительного отношения к личности другого человека, к результатам его труда и т.п.

Цели административных наказаний, применяемых к несовершеннолетним, в определенной мере обуславливают и меньший объем, степень лишения или ограничения прав и свобод таких лиц, которые при прочих равных условиях должны нести более мягкую ответственность, чем в схожих ситуациях взрослые, совершившие административные правонарушения.

КоАП РФ не предусматривает специальных видов административных наказаний, применяемых только к несовершеннолетним, но существуют особенности при применении некоторых видов административных наказаний: штраф может назначаться как мера наказания, как правило, при наличии у несовершеннолетнего самостоятельного заработка или имущества. При отсутствии самостоятельного заработка у несовершеннолетнего административный штраф взыскивается с его родителей или иных законных представителей.

При определении административного наказания, назначаемого несовершеннолетнему, должны учитываться его возрастные, психические и индивидуальные особенности, с тем чтобы обеспечить с помощью административного наказания и надлежащего процесса его исполнения формирование у подростка стойкого неприятия антиобщественных, аморальных тенденций. Основаниями для применения мер воздействия к подросткам, совершившим правонарушения, служат характер совершенных правонарушений, их общественная опасность и тяжесть последствий, причины и условия, способствующие их совершению, условия семейной жизни и воспитания, окружающая подростка среда, возраст и уровень интеллектуального развития правонарушителя, его поведение в прошлом и отношение к совершенному правонарушению.

Анализ административно-правовых норм, касающихся ответственности несовершеннолетних, свидетельствует о необходимости совершенствования действующего административного законодательства по следующим направлениям:

-выделение норм, касающихся административной ответственности не-

совершеннолетних, в отдельную главу, в которую необходимо включить понятие административной ответственности несовершеннолетних, виды административных наказаний и порядок их применения к несовершеннолетним; определить специфические меры наказания для подростков, в частности арест на несколько часов при условии его отбывания в помещении органа внутренних дел, а также домашний арест на один-два дня; освобождение от административной ответственности несовершеннолетних; обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность несовершеннолетних;

-дополнение ст. 2.3 КоАП «Возраст, по достижении которого наступает ответственность» оговоркой относительно оценки психического состояния несовершеннолетнего, совершившего административно-правовой проступок, указанием о том, что лицо, достигшее возраста, предусмотренного данной статьей, но из-за отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством, во время совершения административного правонарушения не могло в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими, не подлежит административной ответственности;

-разработка мер воздействия принудительно-воспитательного характера для несовершеннолетних и включение их в КоАП РФ, т.к. меры, применяемые к несовершеннолетним, должны преследовать, прежде всего, цель исправления и предупреждения совершения новых административных правонарушений и преступлений;

-принятие нового Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, т.к. в настоящее время действует документ, принятый 3 июня 1967 г., нуждающийся в новом осмыслении;

-расширение полномочий комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на применение административных наказаний, предоставление им права применять иные кроме штрафа административные наказания, предусмотренные санкциями нарушенных норм;

-разработка гарантий защиты прав несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения;

-закрепление в КоАП порядка обжалования незаконных постановлений по делам несовершеннолетних.

Вопросы для закрепления

1. Понятие и признаки административной ответственности.
2. Субъекты административной ответственности.
3. Основания административной ответственности.
4. Основания и порядок освобождения от административной ответственности
5. Особенности привлечения несовершеннолетних к административной ответственности.

ГЛАВА 8. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В СФЕРЕ УГОЛОВНО- ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

8.1. Характеристика правового статуса несовершеннолетнего потерпевшего в уголовном праве

Гарантом прав несовершеннолетних в России выступают, прежде всего, Конституция и международные нормативные правовые акты. Более детально права несовершеннолетнего охраняются отраслевым законодательством. В этой связи роль уголовного закона заключается в защите несовершеннолетнего от наиболее опасных видов посягательств на его права.

Уголовный закон России не дает понятия потерпевшего, но по аналогии со ст. 42 УПК РФ, ст. 25.2 КоАП РФ мы можем говорить о потерпевшем в уголовном праве как о лице, которому преступлением причинен моральный, физический или имущественный вред. Для того чтобы стать участником уголовно-правовых отношений, несовершеннолетнему как потерпевшему достаточно получить любой из перечисленных выше видов вреда.

Современное положение несовершеннолетнего потерпевшего в уголовном праве определяется, прежде всего, содержанием уголовной политики государства. Последняя по отношению к несовершеннолетним потерпевшим заключается в государственном управлении в сфере защиты несовершеннолетних от наиболее тяжких посягательств на их права и свободы, осуществляемом на основе уголовного закона. Правовая охрана несовершеннолетнего является одним из приоритетов и основным направлением уголовной политики как части общегосударственной политики на современном этапе развития российского общества.

Символично, что законодатель зачастую в один ряд с общественными отношениями по поводу гармоничного развития несовершеннолетнего ставит и отношения по поводу охраны семьи. Российский законодатель считает семью самостоятельной общественной единицей и накладывает запрет на вмешательство кого-либо в ее дела. Статья 7 Конституции, говоря о государственной поддержке семьи, тут же упоминает о поддержке детства, материнства и отцовства.

Появление несовершеннолетнего потерпевшего в уголовном праве, в отличие от уголовного процесса, не связывается с вынесением компетентными органами соответствующего постановления (определения). Несовершеннолетний потерпевший определяется реальной действительностью как объективное следствие вредопричиняющего деяния субъекта преступления. Понятие потерпевшего носит, безусловно, больше процес-

суальный характер, однако мы будем употреблять его на том основании, что, во-первых, оно применяется самим уголовным законом, и, во-вторых, оно точнее многих других понятий передает желаемый смысл, который мы хотели бы вложить в содержание работы. Несовершеннолетний по УК РФ является одним из привилегированных потерпевших наряду с беременной женщиной, лицом или его близкими в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности или выполнением общественного долга и т.д.

Кто же такой несовершеннолетний, ребенок?

Любопытно, что в настоящее время в международных стандартах в большинстве случаев отсутствует более или менее четкое указание на возрастные рамки несовершеннолетия, что связано, очевидно, с невозможностью унифицированного подхода к различным национальным системам права. Самобытность правовых систем различных государств выражается еще и в терминологических различиях в определении несовершеннолетнего, под которым в ряде случаев может пониматься: ограниченно дееспособный, юноша, ребенок, подросток и т.д.

Главным ориентиром в определении несовершеннолетия в российском уголовном праве является понятие, данное уголовным законом: несовершеннолетними признаются лица, которым ко времени совершения преступления исполнилось 14, но не исполнилось 18 лет.

Исходя из того, что названное понятие дано в гл. 14 УК РФ, регламентирующей ответственность несовершеннолетних, его в полной мере, на наш взгляд, можно распространить лишь на несовершеннолетнего субъекта преступления. Несовершеннолетний потерпевший же в уголовном праве самостоятельно появляется не с 14 лет, а с момента рождения.

Очевидно, что потерпевший всегда напрямую связан с преступлением - формой выражения некоего противоречия между конкретной личностью и обществом, государством в целом. Преступление, как и любая категория, имеет свое понятие, присущие только ему оригинальные признаки. Однако последние указывают на всю общность общественно опасных деяний, не выделяя среди них конкретных. В этом состоит задача состава преступления: обозначить единичное из всего объема преступлений. При квалификации имеет значение не вся совокупность признаков совершенного преступления, а лишь та их часть, которая охватывается объемом признаков конкретного состава преступления.

Все признаки состава одинаково важны для квалификации. Но определяющее значение имеет все-таки объект, потому что уголовное законодательство имеет своей первостепенной задачей охрану объекта преступного посягательства, с объектом связывается формирование структуры уголовного закона и т.п.

Ввиду того, что несовершеннолетний по Уголовному кодексу, вследствие своей особой важности, выделен в ранг специального потерпевше-

го, при рассмотрении преступных посягательств, когда ребенок является обязательным признаком состава преступления, предлагаем рассматривать его как самостоятельный объект уголовно-правовой охраны. Ребенок, его развитие, жизнь, здоровье выступают в данном случае как конкретные блага, поставленные законом под особую охрану. Прав профессор А.В. Наумов, который указывает, что в ряде случаев традиционная теория объекта как общественного отношения «не срабатывает». Очевидно, что восприятие ребенка лишь «через призму общественных отношений» явно принижало бы абсолютную ценность нормального развития несовершеннолетнего как ценного члена общества. Самостоятельная ценность несовершеннолетнего подменялась бы общественными отношениями. Аналогичная точка зрения была последовательно изложена не только в учебной, но и в монографической литературе.

Объект преступления имеет «вертикальное деление» на общий, родовой, видовой и непосредственный. Все они представляют собой собирательные понятия различных степеней абстракции. Несовершеннолетний, исходя из структуры УК РФ, выступает лишь в качестве видового и непосредственного объектов.

Охрану несовершеннолетнего Уголовным кодексом можно рассматривать двояко: как отдельного, обособленного объекта и как части материнского организма. Выделение беременных женщин и усиление тем самым охраны эмбрионального развития человека объясняется заинтересованностью государства в рождении живого и здорового члена общества. Нанесение вреда будущему ребенку может выражаться в рождении его неполноценным или в развитии у него различных пороков после родов (аномалий физического или психического развития), состоящих в причинной связи с совершенным преступлением по отношению к беременной в предродовой период. В данном случае имеет место как бы опосредованное причинение вреда ребенку.

Таким образом, преступник, совершая, например, убийство женщины, заведомо для него находящейся в состоянии беременности, посягает на два объекта: жизнь женщины (основной) и гарантированное право на жизнь будущего ребенка (дополнительный). Срок беременности не оказывает влияния на квалификацию. Не имеет значения и то, жизнеспособен был плод или нет. В том случае, когда потерпевшей от преступления является беременная женщина, нет оснований для квалификации его как деяния, совершенного в отношении двух или более лиц, т.к. второй потерпевший в юридическом плане отсутствует. Зародыш человека лишь условно можно назвать «потерпевшим». Несовершеннолетний обретает самостоятельность (становится потерпевшим) лишь с момента начала физиологических родов и появления «на свет» какой-либо части тела ребенка.

Законодатель, воспринимая особенности несовершеннолетнего (ребенка) как «самостоятельного лица», не только отграничил его от осталь-

ных потерпевших, но и дифференцированно подошел к возрастным группам в рамках несовершеннолетия. Так, уголовным законом выделяются: малолетние, т.е. не достигшие 14-летнего возраста, и новорожденные потерпевшие. В рамках малолетия уголовный закон проводит более мелкое деление (например, п. «в» ч. 2 ст. 238 УК выделяет лицо, не достигшее 6 лет). Представляется любопытным, что Конвенция о правах ребенка 1989 г., давая определение ребенка как «человеческого существа до достижения им 18-летнего возраста» (по общему правилу), не выделяет несовершеннолетнего, малолетнего, новорожденного в качестве обособленных субъектов права. Появление такого разделения в УК РФ вызвано, на наш взгляд, необходимостью предоставления дополнительных гарантий новорожденным и малолетним в осуществлении их прав.

Однако позиция законодателя в этой части представляется во многом непоследовательной. Так, неясно, чем вызвано введение законодателем в ряд статей двух квалифицированных составов (совершение преступления в отношении несовершеннолетнего и отдельно малолетнего), например в ст. 131 УК РФ, а в ряд статей лишь одного из них, только несовершеннолетнего, например в ст. 126 УК РФ. Многие составы преступлений, реально имеющие большую общественную опасность при их совершении в отношении несовершеннолетнего (малолетнего), и вовсе не имеют таких признаков. На наш взгляд, это упущение законодателя, и оно противоречит принципу справедливости УК РФ.

Известно, что появление эмоциональных расстройств и других психологических проблем в любом возрасте, прежде всего, связано с рядом неблагоприятных событий в детстве. Профессор Э.Б. Мельникова в этой связи говорит о «возрастной неадаптированности несовершеннолетнего к меняющимся условиям жизни». Спецификой неокрепшей психики ребенка является повышенная чувствительность к различного рода конфликтам и стрессовым ситуациям, насилию и т.п. Ребенок всегда более уязвим и менее защищен от внутренних и внешних воздействий. В этом одно из отличий психики и физиологии несовершеннолетнего от взрослого. Поэтому в случае совершения преступления в отношении ребенка вред последнему будет причинен всегда несоизмеримо больший, чем если бы такое деяние состоялось в отношении взрослого человека.

Уголовный кодекс имеет в своей структуре комплекс взаимосвязанных мер по охране несовершеннолетнего и семьи, представляющий собой целостную систему. Любая система всегда предполагает определенный порядок в чем-либо, некое целое в смысле единства закономерно расположенных частей. Системный подход законодателя по защите именно несовершеннолетнего потерпевшего нашел, на наш взгляд, свое выражение в следующих позициях Кодекса:

-создание в его структуре особой гл. 20 по защите общественных отношений, складывающихся по поводу нормального физического, нравствен-

ного, интеллектуального развития несовершеннолетнего, прав семьи («Преступления против семьи и несовершеннолетних»). В УК РСФСР эти нормы были рассредоточены по разным главам и разделам;

- помещение названной главы в раздел о преступлениях против личности;

- конструирование целого ряда составов преступлений с соответствующими квалифицирующими признаками (например, п. «г» ч. 2 ст. 117, ч. 2 ст. 121, ч. 3 ст. 122, п. «д» ч. 2 ст. 126);

- указание на то, что совершение преступления в отношении малолетнего потерпевшего является обстоятельством, отягчающим наказание (п. «з» ч. 1 ст. 63).

Несомненно, положительным моментом является и то, что УК РФ неоднозначно подходит к различным возрастным группам в рамках несовершеннолетия. Это главным образом обусловлено, на наш взгляд, качественным различием уровня развития представителей этих групп, что, в свою очередь, предопределяет обладание ими неравными способностями (например, для отражения нападения и защиты своих интересов).

Однако следует отметить, что во многие статьи Кодекса о преступлениях, которые представляют особую общественную опасность при их совершении в отношении несовершеннолетних, необходимо введение ряда квалифицированных составов, более гибко и детально подходящих к дифференциации возраста ребенка. Такую градацию необходимо проводить каждый раз в соответствии с классификацией (периодизацией), принятой как в психологии, так и в физиологии. Это необходимо для более справедливой всеобъемлющей и комплексной охраны прав и свобод несовершеннолетних. Исключительной важностью для общества обладает необходимость обеспечения нормального нравственного и физического здоровья несовершеннолетних. Именно этим, на наш взгляд, объясняется то, что в уголовном праве несовершеннолетний потерпевший в составах преступлений выступает как:

- основной объект уголовно-правовой защиты (например, ст. 106, 134, 135 УК РФ). Как уже отмечалось ранее, эти нормы специально сконструированы законодателем только с целью охраны лишь несовершеннолетнего или новорожденного;

- специальный объект уголовно-правовой охраны в квалифицированных составах (например, п. «д» ч. 2 ст. 126, п. «в» ч. 2 ст. 230).

Общеизвестно, что любую норму права, в том числе и уголовно-правовую, можно определить в качестве некоего общего правила, регулирующего общественные отношения и имеющего трехзвенную структуру. Норма права - абстрактная категория, следствием чего является некая «размытость», нечеткость ее структуры в конкретных статьях уголовного закона. Подтверждением этому служит и наличие квалифицирующих признаков (малолетние или несовершеннолетие потерпевшего) в ряде статей

УК РФ. Такие статьи закона имеют в своей структуре несколько частей. В данных составах преступлений диспозиция уголовно-правовой нормы не представляет единого целого. Причиной конструирования законодателем квалифицированных составов преступлений путем введения дополнительных частей в статьи уголовного закона служит стремление к краткости изложения законодательных установлений, исключению из них ненужных повторений и т.д. Это оправданно в тех случаях, когда диспозиции нескольких норм совпадают в своих основных признаках, различаясь лишь второстепенными.

По мнению законодателя, синонимом малолетия в данном случае является беззащитность, беспомощность лица, что в значительной степени облегчает действия виновного, поскольку указанные лица не могут противостоять ему и дать необходимый отпор. Между тем лицо в возрасте от 14 до 18 лет в значительной степени соответствует указанным признакам. По нашему мнению, действие данного пункта необходимо распространить и в целом на несовершеннолетних.

Особенную важность в квалификации преступлений, где потерпевшими являются несовершеннолетние или беременные женщины, представляет правильное установление субъективной стороны и, в частности, отношения виновного к возрасту или беременности жертвы. В какой форме должна выражаться вина преступника по отношению к возрасту или беременности для правомерного вменения ему этих признаков? Ответ на приведенный вопрос, так или иначе, изложен в постановлении Пленума ВС РФ от 14 февраля 2000 г. № 7 «О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних». В нем, в частности, говорится, что к уголовной ответственности за вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления могут быть привлечены лица, совершившие это деяние умышленно.

Важно установить, осознавал ли субъект преступления либо допускал, что своими действиями причиняет вред интересам несовершеннолетнего или беременной женщины. Если лицо не знало о несовершеннолетии или беременности, то оно не может привлекаться к ответственности по соответствующей статье. Это дает основание утверждать, что небрежное отношение субъекта к беременности или возрасту потерпевших (т.е. если лицо не предвидело возможности совершения преступления в отношении именно специального потерпевшего, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должно и могло было это предвидеть) исключает вменение ему этих признаков.

Верховный Суд РФ на примере постановления Пленума от 15 июня 2004 г. № 11 «О судебной практике по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 131 и 132 Уголовного кодекса Российской Федерации» в этом отношении указал, что по признаку совершения преступления в отношении несовершеннолетних ответственности подлежит лицо, кото-

рое достоверно знало, что совершает насильственный половой акт с несовершеннолетней или малолетней, или когда внешний облик потерпевшего свидетельствовал о его возрасте. При этом суды должны учитывать не только показания самого обвиняемого, но и тщательно проверять их соответствие всем конкретным обстоятельствам дела. В то же время при наличии доказательств, подтверждающих добросовестное заблуждение виновного относительно фактического возраста потерпевшей, несовершеннолетие (малолетние) потерпевшей не может служить основанием для квалификации его действий по ч. 2, 3 ст. 131 УК РФ.

Из приведенного неоспоримо явствует то, что вменение преступнику этих признаков возможно при наличии у него умысла (как прямого, так и косвенного) по отношению к факту несовершеннолетия (малолетия) или беременности потерпевшей. Умысел предполагает осознание субъектом всех обстоятельств совершенного, относящихся как к объективной стороне преступления, так и ко всему, что обуславливает общественную опасность деяния.

Положение о заведомости этих признаков для совершения виновным преступления соответствует принципу справедливости уголовного закона. В противном случае допускается объективное вменение.

Как известно, смысл уголовного закона состоит в наиболее полной охране приоритетных объектов для всего общества или его части. Более детальный подход к несовершеннолетнему как к личности, индивиду, чье нормальное существование поставлено под усиленную уголовно-правовую охрану, позволяет сделать вывод о том, что одним из наиболее важных интересов детей является их свобода от насилия и в целом жестокого обращения с ними. Если силами уголовного закона взрослого человека необходимо охранять лишь от наиболее опасных и интенсивных форм физического и психического насилия, то несовершеннолетний нуждается в охране и от менее серьезных посягательств.

Все преступления по возможности причинения ими вреда несовершеннолетнему можно классифицировать следующим образом.

1. Преступные деяния, посягающие на любое лицо независимо от возраста. Диспозиции, которые описывают признаки соответствующих составов преступлений, не указывают на несовершеннолетнего как на лицо, которому был причинен вред. В то же время, согласно положению п. «з» ч. 2 ст. 63 УК РФ, совершение преступления в отношении малолетнего, другого беззащитного или беспомощного лица признается обстоятельством, отягчающим наказание.

2. Преступные деяния, также способные причинить вред любому человеку, но наносящие особый вред организму несовершеннолетнего. Усматривая повышенную опасность таких деяний именно для ребенка, законодатель включил в ряд статей совершение преступлений в отношении несовершеннолетнего (малолетнего) как обстоятельство, отягчающее

наказание. Криминологические исследования констатируют, что подавляющее большинство преступников - это в прошлом отвергнутые семьей дети. Многие из них подвергались в детстве жестокому обращению. Уже тогда мир стал для них враждебным.

Позиция законодателя, поместившего несовершеннолетнего в некоторые конкретные составы в качестве специального потерпевшего, объясняется следующим:

-большой распространенностью совершения данного преступления именно в отношении несовершеннолетнего;

-несравненно большим вредом данного посягательства при его совершении именно в отношении несовершеннолетнего.

3. Преступные деяния, причиняющие вред исключительно несовершеннолетнему (предусмотрены, например, ст. 134, 135, 150, 151 УК РФ). Наличие в уголовном законодательстве норм, нацеленных на особую защиту и специальную охрану несовершеннолетних, обусловлено либо их полной физической неспособностью (до определенного возраста), либо значительно меньшей, чем у взрослых, возможностью противостоять преступному посягательству, а также возрастной, социальной и психологической незрелостью несовершеннолетних.

Таким образом, хотя современный Уголовный кодекс в сравнении с УК РСФСР носит прогрессивный характер и имеет ряд неоспоримых преимуществ с позиций уголовно-правовой защиты несовершеннолетних, последняя осуществляется пока не в полном объеме.

8.2. Особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних

По отношению к несовершеннолетнему государственная уголовная политика имеет двоякое содержание: с одной стороны, она, естественно, осуждает противозаконные действия несовершеннолетнего и делает все, чтобы он понес справедливое наказание, а с другой - обеспечивает его повышенную охрану. Такая охрана осуществляется не только в отношении потерпевшего, но распространяется и на субъект преступления. Это отнюдь не означает, что Уголовный кодекс не защищает иных субъектов преступлений (независимо от возраста, социального, имущественного положения и т.п.). Защита здесь находит свое выражение в ограничении уголовной репрессии государства в отношении любого лица, совершившего общественно опасное деяние. Однако ее степень применительно к различным категориям субъектов преступления не является одинаковой.

Привлечение несовершеннолетнего к уголовной ответственности происходит на общих основаниях. Так, ст. 19 Кодекса имеет прямое указание на признаки лица, способного в соответствии с законом нести уголовную ответственность. В соответствии с ней уголовной ответственнос-

ти подлежит только физическое вменяемое лицо, достигшее установленного законом возраста.

Первым обязательным признаком субъекта преступления, таким образом, является признак физического лица. По выражению выдающегося отечественного юриста Н.С. Таганцева, принцип уголовной ответственности физических лиц «остаётся непоколебимым по соображениям как уголовной политики, так и права».

Второй обязательный признак субъекта преступления определен как вменяемость лица. Уголовный кодекс не дает прямого определения вменяемости, но это можно сделать через категорию невменяемости. Вменяемость предполагает обязательное сочетание двух критериев, характеризующих ее с точки зрения различных отраслей знаний: юридического и медицинского. Наличие лишь одного из них не дает достаточных оснований для признания лица невменяемым. Это объясняется тем, что, например, при некоторых пограничных состояниях, которые относятся к психическим заболеваниям, лицо может сохранять способность отдавать отчет в своих действиях и руководить ими.

Юридический (психологический) критерий вменяемости предполагает обязательное наличие у человека двух способностей: а) осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия); б) руководить своими деяниями.

Интеллектуальный признак юридического критерия вменяемости определяется как способность, возможность осознавать фактический характер совершаемого им деяния и его общественную опасность. Иначе говоря, интеллектуальный признак определяется способностью лица «вызывать взаимодействие сознания и поступающей информации, способность синтезировать и анализировать, вникать и сопоставлять, т.е. сознательно перерабатывать поступающую извне информацию на основе накопленного социального опыта, знаний». Отсутствие адекватного восприятия лицом сути фактической стороны своего деяния означает, как правило, непонимание им причинной связи между совершенным деянием и наступившими последствиями.

Волевой признак юридического критерия вменяемости заключается в способности лица руководить своими поступками, действовать по своей воле со знанием дела. Состояние волевой активности характеризуется сознательной и избирательной направленностью. Об интеллектуальном признаке нельзя говорить как о компоненте волевого, но воля также немыслима без сознания.

В соответствии со ст. 21 УК РФ для признания лица невменяемым необходимо установить, что оно не могло осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие какого-либо психического заболевания. Состояние невменяемости отсутствует в случае совершения преступления несовер-

шеннолетним, когда он был не способен отдавать отчет в своих действиях или руководить ими под влиянием дефектов воспитания, обучения, сформированных потребностей и т.д. «Дефекты социализации личности не тождественны дефектам психической деятельности, вызванным психическими болезнями». Поскольку причиной невменяемости является болезнь, последовательно проходящая в своем развитии несколько стадий, правомерна постановка вопроса об ограниченной (уменьшенной, частичной, усеченной, пограничной и т.д.) вменяемости.

В Уголовном кодексе нет понятия ограниченной вменяемости. Вместо него используется определение «психическое расстройство, не исключающее вменяемости». О.Д. Ситковская полагает верным введение в уголовный закон такой нормы без употребления термина «ограниченная вменяемость». В противном же случае частичное осознание лицом фактического характера и общественной опасности своих действий (бездействия) либо ограниченная возможность руководства ими в силу психического расстройства всегда должны были бы рассматриваться в качестве обстоятельства, смягчающего уголовную ответственность и наказание. Эту точку зрения можно аргументировать следующими доводами:

-у лиц с психическими аномалиями, не исключающими вменяемости, сохраняется «адекватная связь с внешним миром», а психическое расстройство не оказывает существенного влияния на субъективный механизм преступного поведения такого лица;

-влияние психических расстройств, присущих субъекту, на поведение в конкретных ситуациях может быть заранее ему известно. Поэтому целенаправленный самоконтроль за своими деяниями в ряде случаев может предотвратить «попадание в определенные «опасные» ситуации».

Исследования ученых в области психиатрии и психологии указывают на более высокий показатель уровня преступности среди лиц, страдающих различными психическими аномалиями, не исключающими вменяемости. Несовершеннолетние здесь не стали исключением. В.П. Емельянов, в частности, указывает на то, что «из числа психически неполноценных несовершеннолетних, признанных вменяемыми, преступления совершают, как правило, те, которые страдают олигофренией (врожденным умственным недоразвитием) в степени легкой либо умеренной дебильности, или те, которые являются психопатами либо имеют иные психопатические расстройства без признаков слабоумия». Из других аномалий, имеющих меньшее распространение в среде несовершеннолетних, чаще встречается эпилепсия.

Во всех случаях возникновения (в ходе предварительного расследования или судебного разбирательства) сомнений в психической полноценности обвиняемого или подсудимого должна быть назначена судебно-психиатрическая экспертиза.

Третьим обязательным признаком, характеризующим субъект пре-

ступления, является определенный возраст. Начальный возраст уголовной ответственности представляет собой яркий показатель законности, социальной справедливости и гуманизма. Большинство авторов, занимавшихся проблемами установления минимального возраста уголовной ответственности, полагают, что за основу должны быть взяты:

- определенная степень социализации личности как показатель достижения лицом интеллектуальной и волевой зрелости в сфере отношений, регулируемых уголовным правом;

- способность лица к виновной ответственности;

- способность к адекватному восприятию наказания.

При определении минимального возраста уголовной ответственности используются следующие принципы:

- во внимание не берутся возрастные группы, заведомо не способные нести уголовную ответственность;

- акценты расставлены на тех возрастных группах, для которых типичен достаточный уровень развития, при этом доминирующей является социально-психологическая оценка личности несовершеннолетнего;

- предположение о совпадении факта достижения минимального возраста субъекта преступления, указанного в законе, и способности к виновной ответственности опровержимо;

- в некоторых случаях для несения ответственности необходимо наличие возможности приобретения лицом определенного социального статуса и выполнения им конкретных социально-ролевых функций.

Определение возраста, соответствующего достижению качественно уровня приобщения несовершеннолетнего к общественным ценностям, должно всегда производиться с учетом этапов социализации, принимая во внимание условия развития, воспитания, обучения и т.п.

Существует мнение, согласно которому возраст определенным образом связан с психическим состоянием. Однако представляется спорным связывать вменяемость субъектом преступления с достижением им определенного возрастного порога. Невменяемым может быть признано лишь лицо, проявляющее дефекты психики. Поэтому, исходя из смысла закона, в каждом случае при определении невменяемости следует выяснять причины, повлекшие дефекты интеллектуальной и волевой сфер деятельности личности. Возраст лица в данном случае является не главной, а второстепенной категорией. По тому же основанию нельзя согласиться с тезисом, согласно которому несовершеннолетние в силу их психологических особенностей (уровня социализации, недостатков в психическом развитии) относятся к числу лиц с психическим расстройством, не исключаящим вменяемости.

В ряде стран минимальный возраст субъекта преступления не установлен. Например, в странах с развитой правовой системой, таких как Франция, Бельгия, Швеция, законодательство в течение долгого времени

не указывало на конкретный минимальный возраст уголовной ответственности, «предоставляя суду в каждом случае решать вопрос об основаниях для «вменения». В тех государствах, где возраст регламентирован, в этом плане тоже имеются значительные различия.

В статье 20 УК РФ законодателем установлены две минимальные возрастные границы ответственности: общая - в 16 лет и, в качестве исключения, пониженная - с 14 лет за четко очерченный круг преступлений (их 20), предусмотренных 18 полными статьями и двумя частями статей. Перечень составов, по которым возможно привлечение к ответственности с 14 лет, является исчерпывающим. В числе зарегистрированных преступлений несовершеннолетних доля насильственных составляет более 11%, а наиболее распространенными являются корыстные (около 75%).

Относительно установления возраста Пленум ВС РФ в своем постановлении «О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних» разъяснил, что согласно ст. 392 УПК РСФСР (ныне - ст. 421 УПК РФ) установление возраста несовершеннолетнего входит в число обстоятельств, подлежащих доказыванию по делам несовершеннолетних. Согласно этому несовершеннолетний (малолетний) считается достигшим возраста уголовной ответственности не в день своего рождения, а по истечении суток, на которые приходится этот день, т.е. с 0 часов следующих суток.

Одной из важнейших, с точки зрения уголовного законодательства, особенностей несовершеннолетних является то, что, обладая формально равным календарным возрастом, они в значительной мере могут отличаться друг от друга по уровню психического развития. В этой связи важным моментом в защите ребенка от объективного вменения стало введение в ст. 20 УК РФ части 3, позволяющей освободить несовершеннолетнего от уголовной ответственности вследствие отставания в психическом развитии даже по достижении им соответствующего возраста.

По этому основанию не подлежит уголовной ответственности несовершеннолетний, достигший возраста 16 (14) лет, если он во время совершения общественно опасного деяния не мог в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие отставания в психическом развитии, не связанном с психическим расстройством.

Причины отставания в психическом и личностном развитии несовершеннолетнего могут быть различными; их можно разделить как минимум на три группы факторов:

- биологические, вызванные отрицательными особенностями физиологического развития организма, генетической наследственностью, возникшие вследствие пагубного поведения будущей матери в предродовой период, и т.п.;

- социальные, вызванные неправильным воспитанием, педагогичес-

кой запущенностью, условиями среды общения и т.п.;

-иные факторы внешней среды, вызванные неблагоприятным воздействием экологической обстановки, и т.п.

Степень выраженности возрастной психической незрелости при отсутствии психических нарушений и вызвавших их причин связана с возрастом несовершеннолетнего. Для применения нормы, предусмотренной ч. 3 ст. 20 УК РФ, не имеет значения, какой из факторов (помимо психического расстройства) оказал решающее воздействие на интеллектуальную или волевою сферу деятельности несовершеннолетнего. Одним из условий исключения ответственности по этой норме является отставание несовершеннолетнего в психическом развитии, которое не позволяет ему в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими. Это означает, что психологический возраст несовершеннолетнего должен не просто отставать от фактического, а эта разница должна достигать значительной степени, с которой законодатель связывает основание непривлечения к уголовной ответственности.

Специфика несовершеннолетнего нашла свое отражение в ч. 7 упомянутого выше постановления Пленума ВС РФ: для решения вопроса о наличии или отсутствии у несовершеннолетнего отставания в психическом развитии должна назначаться комплексная психолого-психиатрическая экспертиза. Она назначается в основном тогда, когда требуется одновременное разрешение судебно-психиатрических и судебно-психологических вопросов.

Первым решается вопрос о вменяемости подэкспертного, что входит в компетенцию судебного психиатра. Соответственно, судебный психолог решает психологические вопросы только в случае установления психиатрами вменяемости испытуемого.

Введение в Уголовный кодекс такой нормы является, безусловно, прогрессивным шагом. Однако в настоящее время эти лица, у которых зачастую выработан противоправный стереотип поведения, практически остаются безнаказанными и имеют возможность дальнейшего совершения преступлений. Поэтому на законодательном уровне необходимо решить вопрос о помещении их в специальные воспитательные и лечебно-воспитательные учреждения для несовершеннолетних, отстающих в психическом развитии, не связанном с психическим расстройством, и не подлежащих уголовной ответственности.

Подобные меры необходимо применять и к несовершеннолетним, совершившим общественно опасные деяния в возрасте до 14 (16) лет и поэтому не подлежащим уголовной ответственности. Следует подчеркнуть, что при недостижении лицом соответствующего возраста речь не должна идти об освобождении от уголовной ответственности, поскольку отсутствуют ее основания, предусмотренные в ст. 8 УК РФ. В этом случае

нет самого преступления как такового, а значит, и нет оснований для освобождения лица от обязанности претерпевать неблагоприятные последствия за его совершение.

Анализ показывает, что проблема ч. 3 ст. 20 требует привести ее в соответствие со ст. 22 УК РФ. Сравнение положений этих статей делает очевидной неравнозначность и неэквивалентность правовых последствий их применения. Несовершеннолетний, отстающий в психическом развитии, не связанном с психическим расстройством (например, вследствие отрицательного воспитания), должен быть освобожден от уголовной ответственности. С другой стороны, если несовершеннолетний страдает олигофренией, другими психическими аномалиями, находится в стадии ремиссии шизофренического процесса и т.п. и признается вменяемым, но неспособным в полной мере понимать фактический характер и общественную опасность своих действий, он подлежит уголовной ответственности. Другими словами, несовершеннолетний, который не мог в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие отставания в психическом развитии, не связанном с психическим расстройством, не подлежит уголовной ответственности, а лицо, обнаруживающее те же самые признаки, но страдающее каким-либо психическим расстройством, не исключающим вменяемости, подлежит уголовной ответственности и наказанию. Несоответствие ст. 20 и 22 УК РФ выражается в отсутствии четкости формулировок уголовно-правовых норм, нарушающих принцип равноправия всех перед законом.

В Уголовном кодексе нет указаний на возможность рассмотрения в качестве субъекта преступления несовершеннолетнего, хотя формально и не достигшего законодательно установленного минимального возраста, но фактически обладающего ранее рассмотренными качествами, достаточными для вменения. Скорее всего, это обусловлено тем, что введение такого положения вызвало бы неоправданные сложности на практике, связанные с проведением в каждом случае совершения несовершеннолетним преступления судебно-психологической экспертизы. Социально-физиологические особенности несовершеннолетнего предопределили необходимость выделения в уголовном законе специального раздела, посвященного ответственности и наказанию несовершеннолетних.

При этом действие гл. 14 УК РФ «Особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних» распространяется на несовершеннолетнего субъекта преступления, а в отдельных случаях с учетом характера совершенного деяния и личности преступника допускает применение норм к совершеннолетним лицам в возрасте до 20 лет. Это связано с тем, что в психосоциальном развитии людей после 18 лет не происходит резкого качественного скачка, а переход ко взрослости идет постепенно, с индивидуальными колебаниями темпа.

При назначении наказания судом (судьей), по общему правилу (в соответствии со ст. 60 УК), учитываются характер и степень общественной опасности преступления, личность виновного, в том числе обстоятельства, смягчающие и отягчающие наказание, а также влияние назначенного наказания на исправление осужденного и на условия жизни его семьи. В числе первых признаются: несовершеннолетие виновного, явка с повинной и другие обстоятельства, предусмотренные ст. 61 УК. При назначении наказания несовершеннолетнему, руководствуясь ст. 89, подлежат учету дополнительные обстоятельства, а именно: условия его жизни и воспитания, уровень психического развития, иные особенности личности, а также влияние на него старших по возрасту лиц.

Важным моментом в деле исполнения принципа справедливости УК РФ являются дифференциация и индивидуализация уголовной ответственности несовершеннолетнего. В этой связи спецификой ответственности лица, не достигшего 18-летнего возраста, является наличие в Кодексе принудительных мер воспитательного воздействия как альтернативы наказанию.

Под дифференциацией уголовной ответственности понимается установление уголовным законом форм, объема и меры уголовной ответственности в зависимости от характера и степени общественной опасности преступного деяния, личности виновного и обстоятельств дела, смягчающих и отягчающих ответственность. Индивидуализация уголовной ответственности, в свою очередь, заключается в ответственности конкретного лица за совершение им конкретного преступления в точном соответствии с тяжестью содеянного и его личностью.

Индивидуализация наказания преследует две основные цели. Во-первых, обеспечить назначение справедливого наказания в полном соответствии с тяжестью преступления и общественной опасностью личности. Во-вторых, определить меру уголовно-правового воздействия, максимально способствующую осуществлению целей наказания.

При этом исчерпывающий перечень наказаний, назначаемых несовершеннолетним, дан в ст. 88 УК РФ, в него входят: штраф; лишение права заниматься определенной деятельностью; обязательные работы; исправительные работы; арест; лишение свободы на определенный срок.

Виды и размеры наказаний, применение которых целесообразно к несовершеннолетним, должны определяться, прежде всего, степенью эффективности каждого из них и их системы (подсистемы, применяемой в отношении несовершеннолетних) в целом. Эффективность наказания, в свою очередь, проявляется в степени достижения целей наказания. В число наказаний, которые могут быть применены к несовершеннолетним, формально входит арест. Однако из-за отсутствия структур, на которые будет возложена обязанность его исполнения, согласно ст. 1 Федерального закона от 13 декабря 2001 г. № 4-ФЗ «О внесении изменений и дополне-

ний в Федеральные законы «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации» и «О введении в действие Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации» соответствующие положения об этом виде наказания будут вводиться по мере создания необходимых условий для его исполнения, но не позднее 2006 года.

Обязательные работы впервые были введены в российскую систему наказаний. Согласно ст. 49, 88 УК РФ они заключаются в выполнении несовершеннолетним в свободное от основной работы или учебы время посильных для него общественно полезных работ. Вид обязательных работ и объекты, на которых они отбываются, определяются органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями. Этот вид наказания состоит в выполнении лицом работ, не требующих специальной квалификации, опыта, знаний (например, благоустройство населенных пунктов, доставка почты, уход за животными, осуществление иных общественно полезных функций). Свободное от основной работы или учебы время не должно включать в себя период, необходимый для самоподготовки несовершеннолетнего к занятиям, посещения им секций, кружков и т.п. Обязательные работы должны назначаться несовершеннолетнему для их выполнения преимущественно по месту жительства. При выполнении лицом, не достигшим 18 лет, данного вида работ должны быть учтены также нормы трудового законодательства. Продолжительность исполнения обязательных работ лицами в возрасте до 15 лет не может превышать двух часов в день, в возрасте от 15 до 16 лет - трех часов в день (ч. 3 ст. 88 УК), а лицами в возрасте от 16 до 18 лет - четырех часов в день (ч. 2 ст. 49 УК).

Арест также относится к сравнительно новому для отечественного уголовного права виду наказания, хотя упоминание о нем мы находим в тексте Уложения о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г. (ст. 30), Уголовного уложения 1903 г. (ст. 21). В соответствии со ст. 54 действующего Уголовного кодекса арест заключается в содержании осужденного несовершеннолетнего в условиях строгой изоляции от общества. Осужденные к аресту отбывают наказание по месту осуждения в арестных домах, где несовершеннолетние содержатся в условиях строгой изоляции. На арестантов распространяются условия содержания, установленные для осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание в условиях общего режима в тюрьме.

Частью 5 ст. 88 Кодекса установлено, что несовершеннолетнему арест может быть назначен на срок от одного до четырех месяцев. В соответствии с ч. 2 ст. 54 арест не применяется в отношении лиц, не достигших к моменту вынесения судом приговора 16-летнего возраста. Устанавливая такое ограничение в применении ареста, законодатель, по всей видимости, стремился оградить лицо младше 16 лет от влияния суровых мер государственного принуждения. Однако такое ограничение применения это-

го вида наказания, по нашему мнению, способно в определенных случаях ухудшить положение несовершеннолетнего. Прежде всего это относится к тем составам преступлений, в которых альтернативой аресту (для несовершеннолетних) является только лишение свободы (например, ч. 1 ст. 112 УК и др.).

Штраф назначается несовершеннолетнему как при наличии у него самостоятельного заработка или имущества, на которое может быть обращено взыскание, так и при отсутствии таковых. Штраф, назначенный несовершеннолетнему осужденному, по решению суда может взыскиваться с его родителей или иных законных представителей с их согласия. Штраф назначается в размере от 1000 до 50 000 руб. или в размере заработной платы или иного дохода несовершеннолетнего осужденного за период от двух недель до шести месяцев (ч. 2 ст. 88 УК РФ). Пленум ВС РФ в своем постановлении «О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних» обратил внимание судов на то, что согласно ст. 1074 ГК РФ несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет несут самостоятельную ответственность за причиненный вред. Вред, причиненный несовершеннолетним, возмещается его родителями полностью или частично, когда у несовершеннолетнего нет достаточных для возмещения вреда доходов или имущества. Штраф в соответствии с принципом действия уголовного закона во времени должен применяться к лицу, совершившему преступление в несовершеннолетнем возрасте, по правилам ст. 88 УК РФ вне зависимости от времени вынесения приговора (то же самое относится и к другим видам наказания, применяемым к несовершеннолетним). Об этом свидетельствует и судебная практика.

Рязанским районным судом Рязанской области 7 августа 1997 г. К. осужден по п. «а», «б», «в», «г» ч. 2 ст. 158 УК РФ к штрафу в размере годичной заработной платы. К. признан виновным в совершении ряда краж имущества с дачных участков в составе группы лиц по предварительному сговору. Все преступления были совершены ими в период с начала февраля по начало марта 1997 года. Председатель Рязанского областного суда в протесте поставил вопрос о снижении размера штрафа. Президиум Рязанского областного суда 28 апреля 1998 г. протест удовлетворил, указав следующее. Как установлено судом, К. совершил преступление в несовершеннолетнем возрасте. При назначении наказания в виде штрафа суд не принял во внимание положение ч. 2 ст. 88 УК о том, что несовершеннолетнему назначается штраф в размере заработной платы за период от двух недель до шести месяцев. Поэтому наложенный на К. размер штрафа подлежит снижению до суммы заработка за шесть месяцев. То же самое относится и к правилам назначения других видов наказаний.

Лишение права заниматься определенной деятельностью как вид наказания, очевидно, может быть назначено несовершеннолетнему лишь в случае занятия им определенным контролируемым со стороны государ-

ства видом деятельности (например, предпринимательской).

Исправительные работы заключаются в привлечении несовершеннолетнего, не имеющего основного места работы, к труду и отбываются в местах, определяемых органом местного самоуправления по согласованию с органом, исполняющим наказания в виде исправительных работ, но в районе места жительства осужденного. При этом определенная часть его заработка (от 5 до 20%) высчитывается в доход государства. Часть 4 ст. 88 УК устанавливает лишь одно исключение в применении данного вида наказания для несовершеннолетних: максимальный срок исправительных работ сокращен наполовину (до одного года). Хотя минимальный срок ст. 88 не оговорен, исходя из общей нормы ст. 50 УК РФ он составляет два месяца.

В соответствии со ст. 42 УИК РФ срок исправительных работ исчисляется в месяцах и годах, в течение которых осужденный работал и из его заработной платы производились удержания. Началом срока отбывания исправительных работ является день получения администрацией организации, в которой работает осужденный, копии соответствующего судебного решения и других документов.

Лишение свободы на определенный срок является наиболее строгой мерой уголовного наказания в отношении несовершеннолетнего. В судебной практике до сих пор почти не делалось исключения в отношении несовершеннолетних по сравнению со взрослыми при определении сроков изоляции от общества: и те, и другие в 27-30% случаев лишаются свободы на 3-5 лет и в 12-15% случаев - на 5-10 лет. Между тем в постановлениях Пленумов ВС РФ от 11 июня 1999 г. № 40 «О практике назначения судами уголовного наказания» и «О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних» указывается, что при решении вопроса о назначении наказания несовершеннолетним необходимо в полной мере использовать все законные возможности для применения к ним видов наказания, не связанных с лишением свободы. В этих целях следует в каждом случае выяснять и оценивать две группы факторов: во-первых, требования, изложенные в ст. 60 УК РФ; во-вторых, условия, предусмотренные ст. 89 УК РФ.

Оценив сложившуюся ситуацию, законодатель посредством принятия Федерального закона от 8 декабря 2003 г. № 162-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации» существенным образом ограничил возможность назначения несовершеннолетним наказания в виде лишения свободы. Если ранее в отношении всех несовершеннолетних действовала норма, согласно которой лишение свободы могло назначаться на срок не свыше 10 лет, то в настоящее время наказание в виде лишения свободы назначается на срок до 10 лет лишь лицам в возрасте до 16 лет, совершившим особо тяжкие преступления, и несовершеннолетним осужденным, совершившим преступление в воз-

расте от 16 до 18 лет. Помимо этого, согласно ч. 6 ст. 88 УК РФ, наказание в виде лишения свободы не может быть назначено несовершеннолетнему осужденному, совершившему в возрасте до 16 лет преступление небольшой или средней тяжести впервые, а также остальным несовершеннолетним осужденным, совершившим преступления небольшой тяжести впервые. Помимо этого при назначении несовершеннолетнему осужденному наказания в виде лишения свободы за совершение тяжкого либо особо тяжкого преступления низший предел наказания, предусмотренный соответствующей статьей Особенной части УК РФ, сокращается на половину.

С точки зрения защиты несовершеннолетнего и соблюдения принципа справедливости при назначении осужденным к лишению свободы вида исправительного учреждения должны строго соблюдаться правила ст. 58 УК РФ. Так, согласно ч. 3 этой статьи лицам, осужденным к лишению свободы, не достигшим к моменту вынесения судом приговора 18-летнего возраста, отбывание наказания назначается в воспитательных колониях. При этом, как подчеркнуто в решении Верховного Суда РФ, судимости за преступления, совершенные лицом в возрасте до 18 лет, учитываться не должны.

Ленинградским областным судом 6 апреля 1999 г. Р. осужден к лишению свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии особого режима. Он признан виновным в том, что 20 июля 1998 г., действуя по предварительному сговору с Б., совершил разбойное нападение на потерпевшего и его убийство с целью облегчить совершение разбоя. Кроме того, Р. признан виновным в совершении мужеложства и иных действий сексуального характера с применением насилия в отношении заведомо малолетнего. Прокурор в кассационном протесте просил об изменении приговора, полагая, что поскольку первая судимость у Р. была в несовершеннолетнем возрасте, она не должна учитываться судом при признании рецидива преступлений, соответственно, место отбывания наказания Р. следует изменить с исправительной колонии особого режима на колонию строгого режима. Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ 21 октября 1999 г. протест удовлетворила, указав следующее. Поскольку Р. впервые совершил особо тяжкие преступления, рецидива преступлений у него не имеется (в силу действия ч. 4 ст. 18 УК РФ), в соответствии с п. «в» ч. 1 ст. 58 УК отбывание наказания ему должно быть определено в исправительной колонии не особого, а строгого режима.

Пункт «б» ч. 1 ст. 61 УК обязывает суд, кроме того, учитывать в качестве обстоятельства, смягчающего наказание, несовершеннолетие виновного. Устанавливая такое положение в Уголовном кодексе, законодатель исходил не только из оценки личности несовершеннолетнего как субъекта уголовной ответственности, но и из учета специфики личности несовершеннолетнего как субъекта преступления. Государство в лице законо-

дателя тем самым в определенной мере признает вину общества в преступлениях несовершеннолетних, смягчая им наказание. Согласно ч. 2 ст. 89 Кодекса несовершеннолетний возраст как обстоятельство, смягчающее наказание, учитывается в совокупности с другими обстоятельствами. Однако этому обстоятельству не должно придаваться какое-то исключительное, решающее значение.

При этом во всех случаях суд должен пристально рассматривать возможность применения к нему обстоятельств, освобождающих его от уголовной ответственности. Уголовный кодекс предусмотрел возможность освобождения несовершеннолетних от наказания или от уголовной ответственности в целом с применением принудительных мер воспитательного воздействия. Принудительные меры воспитательного воздействия представляют собой альтернативные меры уголовно-правового принуждения, применяемые в рамках уголовного закона судом от имени государства к несовершеннолетним, совершившим преступления небольшой, средней тяжести, а в отдельных случаях и тяжкие, когда исправление этих лиц возможно при помощи мер педагогического характера без назначения наказания или без привлечения к уголовной ответственности в целом.

Из приведенного понятия следует, что меры воспитательного воздействия обладают следующими основными признаками:

- являются мерами государственного принуждения;
- применяются к лицам, не достигшим 18 лет;
- назначаются как альтернатива наказанию;
- назначаются за совершение преступлений небольшой, средней тяжести, а в отдельных случаях и тяжкие;
- при наличии предпосылок для исправления (перевоспитания) несовершеннолетнего без применения к нему наказания.

В числе мер воспитательного воздействия уголовный закон называет следующие:

- предупреждение;
- передачу под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного государственного органа;
- возложение обязанности загладить причиненный вред;
- ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего;
- помещение в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа органа управления образованием.

Воспитательный характер принудительных мер проявляется в том, что они основаны, прежде всего, на принципе убеждения. С их помощью до сознания несовершеннолетнего доводится недопустимость совершения противоправных действий, подчеркивается отрицательная оценка их со стороны государства. Принудительный характер названных мер состоит в том, что правом их назначения обладают органы, наделенные властными

полномочиями (суды). Поэтому меры воспитательного воздействия назначаются вне зависимости от воли несовершеннолетнего, а их исполнение обеспечивается принудительной силой государства. Кроме того, на принудительный характер воспитательных мер воздействия указывает положение ч. 4 ст. 90 УК РФ. В соответствии с ней в случае систематического неисполнения несовершеннолетним принудительной меры воспитательного воздействия эта мера по представлению специализированного государственного органа отменяется и материалы направляются для привлечения несовершеннолетнего к уголовной ответственности. Таким образом, принудительные меры воспитательного воздействия сочетают в себе действие методов убеждения и принуждения.

Несовершеннолетнему могут быть одновременно назначены одна или несколько из перечисленных принудительных мер. Кроме того, эти меры могут быть применены как отдельно от уголовной ответственности несовершеннолетнего, так и в ее рамках. Такие возможности, предоставляемые уголовным законом, позволяют максимально учесть характер и степень общественной опасности преступления, личность виновного, а также оптимально обеспечить эффект воспитательного воздействия.

Часть 1 ст. 92 установила возможность освобождения несовершеннолетнего, совершившего преступление небольшой или средней тяжести, от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия. При осуждении несовершеннолетнего к лишению свободы за совершение преступления средней тяжести или тяжкого преступления он может быть освобожден судом от наказания и помещен в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа органа управления образованием, если исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто без применения наказания. Несовершеннолетний может быть помещен в указанное учреждение до достижения им возраста 18 лет, но не более чем на три года.

Особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних заключаются также в значительном сокращении реальных сроков для условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, сроков давности и погашения судимости.

Общие основания условно-досрочного освобождения от наказания закреплены ст. 79 УК РФ. Условно-досрочное освобождение применяется при отбывании несовершеннолетним наказания в виде исправительных работ и лишения свободы на определенный срок, поскольку наказание в виде содержания в дисциплинарной воинской части в отношении него не применяется.

Льготные основания условно-досрочного освобождения несовершеннолетних от отбывания наказания выражаются в сокращении сроков (в сравнении со взрослыми), по истечении которых несовершеннолетний может быть условно освобожден. В соответствии со ст. 93 УК РФ несо-

вершеннолетний может быть освобожден от дальнейшего отбывания наказания при условии фактического отбытия им:

-не менее 1/3 срока наказания, назначенного судом за преступление небольшой или средней тяжести либо за тяжкое преступление;

-не менее 2/3 срока наказания, назначенного судом за особо тяжкое преступление.

В случае, если несовершеннолетний понес наказание сразу за несколько совершенных преступлений, минимальный срок, по истечении которого возможно условно-досрочное освобождение, определяется исходя из наиболее тяжкого из совершенных деяний.

Фактически отбытый несовершеннолетним срок, назначенный в виде лишения свободы, для применения условно-досрочного освобождения, по общему правилу, не может быть менее 6 месяцев. Эта норма, закрепленная ст. 79 УК, не учитывает, по нашему мнению, особенностей несовершеннолетних. Они помимо прочего выражаются в том, что ребенок в сравнении со взрослым намного легче поддается воспитательному воздействию и пребывание его в течение полугода в местах лишения свободы зачастую может быть необязательным.

Контроль за поведением несовершеннолетнего, освобожденного условно-досрочно, возлагается на уполномоченный специализированный государственный орган. В случае, если в течение срока оставшейся не отбытой части наказания несовершеннолетний совершит нарушение общественного порядка, за которое на него будет наложено административное взыскание, или новое преступление, суд решает вопрос об отмене условно-досрочного освобождения. Однако при этом также подлежат учету особенности уголовной ответственности несовершеннолетних. Так, например, наказание ребенка в виде лишения свободы, назначенное по совокупности приговоров, не может превышать 10 лет.

Проявляя гуманное отношение к несовершеннолетним, Уголовный кодекс предусмотрел сокращение для них сроков давности: чем больше проходит времени между преступлением и наказанием, тем менее целесообразным становится применение этой меры уголовно-правового принуждения к ребенку с позиции достижения целей наказания. Течение указанных сроков начинается с момента совершения преступления или осуждения за него и составляет: один год - за преступление небольшой тяжести; три года - за преступление средней тяжести; пять лет - за тяжкое преступление; семь лет и шесть месяцев - за особо тяжкое преступление.

Статья 95 УК РФ впервые ввела правило, согласно которому сроки погашения судимости, предусмотренные для взрослых ст. 86, в отношении несовершеннолетних подлежат сокращению и равны после отбытия лишения свободы за преступления: небольшой или средней тяжести - одному году; тяжкое или особо тяжкое - три года. Иные положения, регламентирующие общий порядок учета, погашения и снятия судимости, пре-

дусмотренный ст. 86, распространяются и на несовершеннолетних.

Согласно п. «б» ч. 4 ст. 18 УК РФ судимости за преступления, совершенные лицом в возрасте до 18 лет, не учитываются при признании рецидива преступлений.

Подводя итог, следует отметить, что гл. 14 УК РФ определяет особое положение ребенка - субъекта преступления в уголовном законе, что предопределяет его привилегированное положение в системе уголовно-правовых норм.

Вопросы для закрепления

1. Понятие и основания уголовной ответственности.
2. Защита прав несовершеннолетних потерпевших в уголовном законодательстве.
3. Особенности привлечения несовершеннолетних к уголовной ответственности.
4. Проблема введения понятия «лицо молодежного возраста» в уголовное законодательство.

ГЛАВА 9. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В СФЕРЕ УГОЛОВНО- ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

9.1. Особенности правового положения несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых, заключенных под стражу

Правовой статус несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, заключенных под стражу, регламентируется неспециализированным нормативным актом - Федеральным законом от 21 июля 1995 г. №103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», а также Правилами внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции России, утвержденными приказом Минюста России от 12 мая 2000 г. №148.

В юридической литературе неоднократно отмечалась необходимость принятия специализированного закона, поскольку у несовершеннолетних, находящихся под стражей, возникают специфические права и обязанности, вытекающие из требований внутреннего распорядка.

При заключении под стражу несовершеннолетний приобретает дополнительные обязанности и права, в совокупности образующие разновидность специализированного статуса личности. Так, согласно ст. 17 вышеуказанного Закона подозреваемые и обвиняемые имеют право:

- 1) получать информацию о своих правах и обязанностях, режиме содержания под стражей, дисциплинарных требованиях, порядке подачи предложений, заявлений и жалоб;
- 2) на личную безопасность в местах содержания под стражей;
- 3) обращаться с просьбой о личном приеме к начальнику места содержания под стражей и лицам, контролирующим деятельность места содержания под стражей, во время нахождения указанных лиц на его территории;
- 4) на свидания с защитником;
- 5) на свидания с родственниками и иными лицами;
- 6) хранить при себе документы и записи, относящиеся к уголовному делу либо касающиеся вопросов реализации своих прав и законных интересов, за исключением тех документов и записей, которые могут быть использованы в противоправных целях или которые содержат сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну;
- 7) обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами, в том числе в суд, по вопросу о законности и обоснованности их содержания под стражей и нарушения их законных прав и интересов;

8) вести переписку и пользоваться письменными принадлежностями;
9) получать бесплатное питание, материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение, в том числе в период участия их в следственных действиях и судебных заседаниях;

10) на 8-часовой сон в ночное время, в течение которого запрещается их привлечение к участию в процессуальных и иных действиях, за исключением случаев, предусмотренных УПК РФ;

11) пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью не менее одного часа;

12) пользоваться собственными постельными принадлежностями, а также другими вещами и предметами, перечень и количество которых определяются Правилами внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы Минюста России;

13) пользоваться литературой и изданиями периодической печати из библиотеки места содержания под стражей либо приобретенными через администрацию места содержания под стражей в торговой сети, а также настольными играми;

14) отправлять религиозные обряды в помещениях места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, иметь при себе религиозную литературу, предметы религиозного культа - при условии соблюдения Правил внутреннего распорядка и прав других подозреваемых и обвиняемых;

15) заниматься самообразованием и пользоваться для этого специальной литературой;

16) получать посылки, передачи;

17) на вежливое обращение со стороны сотрудников мест содержания под стражей;

18) участвовать в гражданско-правовых сделках.

Кроме того, подозреваемые и обвиняемые, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу и которые содержатся в следственных изоляторах и тюрьмах, имеют также право:

1) получать и отправлять денежные переводы;

2) заключать и расторгать брак, участвовать в иных семейно-правовых отношениях;

3) приобретать продукты питания и предметы первой необходимости в магазине (ларьке) следственного изолятора (тюрьмы) либо через администрацию места содержания под стражей в торговой сети;

4) подписываться на газеты и журналы и получать их;

5) получать от администрации при необходимости одежду по сезону, разрешенную к ношению в местах содержания под стражей.

Рассматривая особенности правового положения несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых, заключенных в следственных изоляторах, следует отметить наличие в данном Законе ряда специальных норм, посвященных данному вопросу.

В частности, в ст. 31 закреплены особенности содержания под стражей несовершеннолетних. В соответствии с положениями данной статьи несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым создаются улучшенные материально-бытовые условия и устанавливаются повышенные нормы питания, определяемые Правительством РФ.

Для несовершеннолетних увеличено, по сравнению со взрослыми, время ежедневных прогулок - до двух часов. Прогулочные дворики оборудуются спортивными площадками, тренажерами, и предоставляется возможность для занятия физическими упражнениями и спортивными играми. При наличии условий несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым демонстрируются кинофильмы, для них организуется просмотр телепередач, оборудуются помещения для спортивных занятий и другого досуга. Несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым создаются условия для получения общего среднего образования, с ними проводится культурно-воспитательная работа. Несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым разрешается приобретать и получать учебники и школьно-письменные принадлежности.

Кроме того, в ст. 25 категорически запрещено ограничение веса передач для несовершеннолетних и ряда других категорий подозреваемых и обвиняемых (для остальных подозреваемых и обвиняемых установлен общий вес передач - не более 30 кг в месяц).

Основные обязанности подозреваемых и обвиняемых закреплены в ст. 36 Закона. К ним, в частности, можно отнести следующие обязанности:

- 1) соблюдать порядок содержания под стражей, установленный законодательными актами;
- 2) выполнять законные требования администрации мест содержания под стражей;
- 3) соблюдать требования гигиены и санитарии;
- 4) соблюдать правила пожарной безопасности;
- 5) бережно относиться к имуществу мест содержания под стражей;
- 6) проводить уборку камер и других помещений в порядке очередности;
- 7) не совершать действий, унижающих достоинство сотрудников мест содержания под стражей, подозреваемых и обвиняемых, а также других лиц;
- 8) не препятствовать сотрудникам мест содержания под стражей, а также иным лицам, обеспечивающим порядок содержания под стражей, в выполнении ими служебных обязанностей;
- 9) не совершать умышленных действий, угрожающих собственной жизни и здоровью, а также жизни и здоровью других лиц.

Подозреваемым и обвиняемым не разрешается иметь при себе предметы, вещества и продукты питания, запрещенные к хранению и использованию в местах содержания под стражей.

В статье 33 предусмотрено раздельное содержание несовершеннолетних и взрослых в следственных изоляторах. В исключительных случаях с согласия прокурора в камерах, где содержатся несовершеннолетние, допускается содержание положительно характеризующихся взрослых, впервые привлекаемых к уголовной ответственности за преступления, не относящиеся к тяжким. Представляется целесообразным исключить из статьи последнее положение, т.к. указанные в Законе исключительные обстоятельства (отсутствие в прошлом у лица фактов привлечения к уголовной ответственности; совершение деяния, не относящегося к тяжкому преступлению; положительная характеристика) не способны в полной мере ограничить пропаганду криминальной субкультуры со стороны взрослых.

В целях устранения вышеуказанных недостатков содержания несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых (в первую очередь правового и организационного характера) необходимо принять специализированный закон и активизировать практику создания изоляторов для несовершеннолетних во всех субъектах РФ.

9.2. Правовое положение несовершеннолетних при исполнении наказания в виде лишения свободы

Воспитательные колонии - это вид исправительных учреждений, предназначенных для содержания несовершеннолетних, осужденных к лишению свободы. В системе исправительных учреждений воспитательные колонии занимают особое место, поскольку главным фактором, определяющим условия отбывания наказания в этих колониях, является несовершеннолетие преступников, которое, с одной стороны, требует более льготных по сравнению со взрослыми условий содержания, а с другой - открывает широкие воспитательно-педагогические возможности для исправления несовершеннолетних осужденных.

Согласно данным переписи осужденных, 94,6% в воспитательных колониях составляли лица мужского и 5,4% - женского пола; 92,6% осужденных были трудоспособны; 24,7% имели общее среднее или среднее специальное образование. Не имели определенных занятий на момент совершения преступления 47,7% осужденных.

В отличие от Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», УИК РФ содержит специальную гл. 17 «Особенности исполнения наказания в виде лишения свободы в воспитательных колониях».

В воспитательных колониях отбывают наказание в виде лишения свободы несовершеннолетние осужденные в возрасте от 14 до 18 лет. Отрицательно характеризующиеся осужденные к лишению свободы, достигшие возраста 18 лет, переводятся для дальнейшего отбывания наказания

из воспитательной колонии в ее изолированный участок, а при его отсутствии - в исправительную колонию общего режима. Оставление осужденных, достигших возраста 18 лет, в воспитательной колонии производится по мотивированному постановлению начальника колонии, санкционированному прокурором, но не более чем до достижения ими возраста 21 года. Оставление осужденных, достигших совершеннолетия в воспитательных учреждениях для несовершеннолетних, преследует цели закрепления результатов исправления, завершения или получения ими образования и т.д. При достижении лицом 21 года оно переводится в исправительные учреждения для взрослых. Однако данные положения УИК РФ вряд ли можно считать правильными. В этой связи следует согласиться с В.В. Невским, полагающим, что «в случае перевода лица, достигшего 21 года, во взрослую колонию, оно будет двигаться по преступной стезе и теряться смысл нахождения его в воспитательной колонии. Необходимо оставлять несовершеннолетних в воспитательной колонии до окончания срока или до условно-досрочного освобождения».

Можно предположить, что если бы существовали воспитательные учреждения для лиц молодежного возраста или хотя бы отдельные участки в воспитательных колониях, то в таких случаях лица, достигшие 18 и более лет, могли бы находиться в этих местах до окончания отбывания ими срока наказания. Разумеется, они бы не переводились в исправительные учреждения, где содержатся взрослые осужденные, и не попадали бы под их отрицательное влияние. В конечном счете, это положительно сказывалось бы как на защите прав и свобод лиц молодежного возраста, так и на уровне преступности. В этом, как представляется, может найти свое отражение государственная политика поддержки лиц молодежного возраста. Разумеется, что в данном направлении должен действовать не только федеральный центр, но и субъекты Федерации. Примером этому могут служить положения ст. 123 федеральной Конституции Швейцарской Конфедерации, где установлено, что Конфедерация вправе предоставить кантонам участие в расходах с целью оказания поддержки учреждениям, где осуществляется деятельность, направленная на перевоспитание детей, подростков и молодежи. Тем самым утверждается, что молодежь, наряду с несовершеннолетними, тоже нуждается в поддержке.

Работа администрации воспитательной колонии начинается с момента прибытия воспитанников в колонию. Все вновь прибывшие должны обязательно проходить двухнедельный карантин с целью изучения их личности, состояния здоровья, ознакомления осужденных с основными положениями законодательства, распорядком дня колонии и др. Помещение карантина изолируется от других помещений колонии. Если по медицинским показаниям требуется увеличение срока карантина, то приказом начальника колонии воспитанник переводится в стационар медчасти колонии. Воспитательная работа среди этой категории лиц организуется

по специальной программе. Занятия проводят начальник колонии, его заместители, начальники служб, директор профессионального училища, воспитатели, учителя, мастера.

Все воспитанники, прибывшие в колонию, обследуются штатным психологом. Его наблюдения и выводы об индивидуальных особенностях каждого воспитанника, а также другие данные, накопленные о нем сотрудниками воспитательной колонии, отражаются в дневнике индивидуальной работы с осужденным. На основании этих выводов приемная комиссия в составе начальника колонии (его заместителя), представителей частей и служб, старших воспитателей отрядов выносит решение о направлении новичка в соответствующий отряд, отделение, класс, профессиональную или производственную группу.

В воспитательных колониях по сравнению с исправительными колониями установлено большее количество видов условий отбывания наказания: обычные, облегченные, льготные и строгие. Это позволяет более дифференцированно применять средства исправительного воздействия в процессе исполнения наказания.

Вновь поступившие в воспитательные колонии осужденные содержатся в обычных условиях. Исключение составляют несовершеннолетние, осужденные за умышленные преступления, совершенные в период отбывания наказания и ранее отбывавшие лишение свободы, а также злостные нарушители установленного порядка отбывания наказания, переводимые с облегченных и льготных условий.

В обычных условиях осужденные мужского пола, впервые отбывающие лишение свободы, а также все осужденные женского пола содержатся не менее трех месяцев, а осужденные мужского пола, ранее отбывавшие лишение свободы, не менее 6 месяцев. По истечении указанных сроков при отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания, добросовестном отношении к труду и учебе осужденные переводятся из обычных условий в облегченные.

Вместе с тем, из обычных условий может последовать и перевод в строгие условия отбывания наказания. Он наступает в том случае, когда осужденный признается злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания.

Осужденные, отбывающие наказание в облегченных условиях, в целях подготовки к освобождению переводятся в льготные условия отбывания наказания. Осужденные, отбывающие наказание в льготных условиях, в случае признания их злостными нарушителями режима переводятся в обычные условия отбывания наказания. При этом повторный перевод в льготные условия может последовать не ранее 6 месяцев с момента возвращения в облегченные условия. В строгих условиях отбывают наказание поступившие в воспитательную колонию осужденные к лишению свободы за умышленные преступления, совершенные в период отбыва-

ния лишения свободы и ранее отбывавшие лишение свободы, а также переведенные в строгие условия из обычных или облегченных условий отбывания наказания осужденные, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания. В строгих условиях осужденные содержатся не менее 6 месяцев, а затем, при отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания, добросовестном отношении к труду и учебе, они могут быть переведены в обычные условия.

В срок нахождения несовершеннолетнего осужденного в строгих условиях засчитывается срок пребывания в карантинном отделении, а также срок содержания под стражей, если к несовершеннолетнему осужденному применялась соответствующая мера пресечения и он не допустил нарушений установленного порядка.

Перевод из одних условий отбывания наказания в другие осуществляется начальником воспитательной колонии по представлению учебно-воспитательного совета колонии либо совета воспитателей отряда, в котором числится осужденный.

В соответствии со ст. 133 УИК РФ осужденные, содержащиеся в воспитательных колониях в обычных условиях, проживают в общежитиях. Им разрешается:

- ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в сумме пяти минимальных размеров оплаты труда;

- иметь восемь краткосрочных и четыре длительных свидания в течение года.

Осужденные, содержащиеся в облегченных условиях, проживают в общежитиях. Они могут:

- ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере семи минимальных размеров оплаты труда;

- ежегодно иметь двенадцать краткосрочных и четыре длительных свидания.

Осужденные, помещенные в льготные условия, проживают в общежитиях. При этом им разрешается:

- расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости имеющиеся на их лицевых счетах средства без ограничения;

- без ограничения количества иметь краткосрочные свидания;

- ежегодно иметь шесть длительных свиданий с проживанием за пределами воспитательной колонии.

Осужденные, отбывающие наказание в воспитательных колониях в строгих условиях, проживают в изолированных жилых помещениях, запираемых в свободное от работы или учебы время. Они могут:

ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере трех минимальных размеров оплаты труда; иметь шесть краткосрочных свиданий в течение года.

Осужденным, отбывающим наказание в льготных условиях, по постановлению начальника воспитательной колонии может быть разрешено проживание в общежитии за пределами воспитательной колонии без охраны, но под надзором администрации воспитательной колонии. В этом случае у них появляются дополнительные права: пользоваться деньгами и носить гражданскую одежду.

Отсутствие финансирования не позволило до сих пор создать за пределами воспитательных колоний специальные общежития для помещения в льготные условия. Проживание в них позволило бы выработать механизм закрепления результатов исправления осужденных после освобождения от отбывания наказания. Целесообразно было бы помещать всех несовершеннолетних за два-три месяца до освобождения в льготные условия для успешной адаптации к жизни на свободе.

В статье 93 УК РФ предусмотрены сроки отбывания наказания для условно-досрочного освобождения несовершеннолетних. Основания для условно-досрочного освобождения установлены единые как для взрослых, так и несовершеннолетних: если они не нуждаются в полном отбывании наказания в виде лишения свободы, при достижении целей наказания. Для несовершеннолетних законодатель установил следующие сроки для того, чтобы администрация могла сделать вывод о том, что подросток встал на путь исправления (соблюдение режима, отношение к труду, учебе):

- не менее 1/3 срока наказания, назначенного судом за преступления небольшой или средней тяжести, либо за тяжкое преступление;
- не менее 2/3 срока наказания, назначенного судом за особо тяжкие преступления.

Согласно ст. 103 УИК РФ несовершеннолетние осужденные привлекаются к труду в соответствии с законодательством РФ о труде. Статьей 92 Трудового кодекса для работников моложе 18 лет устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени: в возрасте от 16 до 18 лет - не более 36 часов в неделю; в возрасте от 15 до 16 лет, а также для учащихся в возрасте от 14 до 15 лет, работающих в период каникул, - не более 24 часов в неделю.

В соответствии с законодательством о труде несовершеннолетние, отбывающие наказание в воспитательных колониях, не подлежат привлечению к работе в ночное время и сверхурочным работам, к работам в выходные дни.

Согласно ст. 107 УИК РФ, на лицевой счет несовершеннолетних, содержащихся в воспитательных колониях, зачисляется независимо от всех удержаний не менее 50% начисленных им заработной платы или иных

доходов. Статья 99 УИК не разрешает производить из заработка несовершеннолетних удержания на возмещение стоимости питания и одежды, они предоставляются несовершеннолетним бесплатно.

Учитывая несовершеннолетний возраст осужденных, отбывающих лишение свободы в воспитательных колониях, значительное внимание уделяется воспитательно-педагогическим мерам. Основными направлениями воспитательной работы являются нравственное, правовое, трудовое, эстетическое и физическое воспитание.

Работа по нравственному воспитанию заключается в формировании морально-этических установок, ознакомлении несовершеннолетних с основами этики, психологии общения. Правовое воспитание осуществляется в целях получения подростком представлений о взаимоотношениях между гражданином и государством, убеждения в необходимости соблюдать правовые нормы, приобретения знаний о своих правах и обязанностях в области трудоустройства, образования, семьи и брака.

Трудовое воспитание направлено на развитие у несовершеннолетних осужденных трудовых навыков, приобретение профессии для трудоустройства после освобождения с учетом потребностей трудовых профессий. Эстетическое воспитание призвано эмоционально развить подростков, выработать у них стремление воспринимать и правильно оценивать достижения человеческой культуры. Физическое воспитание решает задачи поддержания физического и психического здоровья несовершеннолетнего в условиях жизни в местах лишения свободы, организации досуга несовершеннолетних осужденных.

Существует обусловленная несовершеннолетним возрастом осужденных, содержащихся в воспитательных колониях, специфика в выборе и применении к ним мер поощрения и взыскания.

В соответствии со ст. 134 УИК РФ за хорошее поведение, добросовестное отношение к труду и учебе, активное участие в работе самодеятельных организаций осужденных, в воспитательных мероприятиях к несовершеннолетним осужденным, наряду с обычными мерами поощрения, предусмотренными ст. 113 указанного Кодекса, могут применяться специфические меры поощрения:

- 1) предоставление права посещения культурно-зрелищных и спортивных мероприятий за пределами воспитательной колонии в сопровождении сотрудников данной колонии;
- 2) предоставление права выхода за пределы колонии в сопровождении родителей, лиц, их заменяющих, или других близких родственников;
- 3) досрочное освобождение из дисциплинарного изолятора;
- 4) досрочный перевод из строгих условий отбывания наказания в обычные.

Для оказания помощи администрации воспитательной колонии и организации учебно-воспитательного процесса и укреплению материально-

технической базы, в решении вопросов социальной защиты осужденных, трудового и бытового устройства освобождающихся лиц при воспитательной колонии в соответствии со ст. 142 УИК РФ создается попечительский совет из представителей государственных предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений и граждан. Организация и деятельность попечительского совета регламентируются Примерным положением, утверждаемым Правительством РФ.

В целях повышения эффективности воспитательного воздействия на осужденных и оказания помощи администрации воспитательных колоний при отрядах колоний могут создаваться родительские комитеты из родителей, лиц, их заменяющих, и других близких родственников осужденных. Деятельность родительских комитетов регулируется положением, утверждаемым начальником воспитательной колонии.

К сожалению, в России, в отличие от большинства западных стран, не развита постпенитенциарная стадия осуществления правосудия в отношении несовершеннолетних, включающая механизмы социальной реабилитации несовершеннолетних, освобожденных из исправительных учреждений. В настоящее время следует, прежде всего, на законодательном уровне закрепить подобные механизмы и на социально-экономическом уровне обеспечить их надлежащее функционирование.

Вопросы для закрепления

1. Права несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых, заключенных под стражу.
2. Особенности исполнения наказания в виде лишения свободы в воспитательных колониях.
3. Меры поощрения, применимые к несовершеннолетним осужденным.
4. Организация учебно-воспитательного процесса в колонии.

ГЛАВА 10. ЮВЕНАЛЬНОЕ ПРАВО

Этимологически термин «ювенальный» берет свое начало от латинского слова *juvenis* (*junior*), что означает - молодой, юный, а также - молодой человек, юноша, девушка

Ювенальное право - комплексная отрасль отечественной системы права, объединяющая юридические нормы, регулирующие общественные правоотношения, одной из сторон которых выступает лицо, не достигшее возраста 18 лет; формирующая правовой статус несовершеннолетнего как участника этих правоотношений; устанавливающая механизмы правовой защиты несовершеннолетних, а также определяющая полномочия и принципы деятельности системы органов и учреждений, направленной на реализацию и охрану прав и законных интересов несовершеннолетних.

Как комплексная отрасль российского права ювенальное право граничит с целым рядом отраслей права: международным, конституционным, гражданским, семейным, трудовым, административным, уголовным, уголовно-исполнительным, гражданско-процессуальным, уголовно-процессуальным. И это не случайно, ибо предметом этой отрасли права являются особые правовые отношения, ранее входившие в число общественных отношений с участием несовершеннолетних, регулируемых этими и другими отраслями права и вошедшими в предмет ювенального права.

Спецификой ювенальных правоотношений является возможность несовершеннолетнего участвовать в них как непосредственно (в личном контакте со вторым субъектом правоотношения), так и опосредованно (например, через законных представителей); с одной стороны, при регулировании этих отношений несовершеннолетним устанавливаются определенные льготы (привилегии), с другой - сужаются или расширяются некоторые общие возможности участия в соответствующих правоотношениях его субъектов. Не все ювенальные отношения подлежат правовому регулированию.

Положение несовершеннолетнего в рамках ювенальных правоотношений определяется, прежде всего, его правовым статусом. Последний подразделяется на общий статус несовершеннолетней категории лиц и статус конкретного несовершеннолетнего субъекта правоотношения.

Общий статус принадлежит всем без исключения субъектам соответствующих отношений, регулируемых при помощи права. Лица, которые обладают существенными с позиции ювенального закона качествами (признаками), изменяющими объем их прав и обязанностей, имеют правовое положение, отличное от статуса других лиц.

Несовершеннолетние в данном случае выделены по возрастному признаку. Статус единичного субъекта может быть определен лишь с уче-

том признаков конкретного правоотношения. По этой причине круг прав любого субъекта, по общему правилу, является более узким в сравнении с правовым положением несовершеннолетнего, который, являясь в правоотношении субъектом со специальным статусом, получает дополнительные специфические права.

Впервые на законодательном уровне государственная политика в интересах детей получила свое закрепление в Федеральном законе от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка». Указанный нормативный правовой акт определил цели, принципы и основные направления данной политики. Из содержания названного Закона следует, что ювенальная политика и политика государства в интересах детей - синонимы. Поэтому целью ювенальной политики является разработка социально-правовых мер, адекватно отражающих потребности общества в защите жизненно важных прав и интересов детей, формирование необходимых социальных условий для их всестороннего развития. Цель ювенальной политики можно представить как единство трех ее составляющих:

- осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений;

- формирование правовых основ гарантий прав ребенка;

- содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности, а также реализации личности ребенка в интересах общества и в соответствии с не противоречащими Конституции и федеральному законодательству традициями народов России, достижениями национальной и мировой культуры.

Ювенальная политика представляет собой составную часть молодежной политики, так как молодежная политика направлена на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека-лица в возрасте от 14 до 30 лет. В свою очередь, ювенальная политика направлена на защиту лица, в возрасте до 18 лет. Кроме того, основная цель молодежной политики-содействие более полному включению молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества, развитию молодежных объединений, движений и инициатив, а ювенальной-содействие реализации и укреплению гарантий прав ребенка. Поэтому их основными отличиями являются возраст лиц, в отношении которых проводится политика, а также цели осуществления.

Содержание ювенальной политики образует деятельность соответствующих субъектов, направленная на:

- изучение положения несовершеннолетних в отдельных сферах общественных отношений;

осуществление контроля за их благосостоянием;
анализ на этой основе соответствующего законодательства, оценку его эффективности;
проведение коррекции правового статуса несовершеннолетних в случае возникновения такой необходимости;
разработку и принятие нового, соответствующего современным социальным, политическим и экономическим условиям, законодательства в отношении лиц, не достигших возраста 18 лет.

Объектом ювенальной политики являются нуждающиеся в признании, правовом укреплении и социальной защите жизненно важные блага и интересы несовершеннолетнего, а также действующее законодательство, призванное официально отразить основные приемы и способы обеспечения благополучия несовершеннолетних.

Под субъектом ювенальной политики понимается система всех учреждений и организаций, чья деятельность направлена на провозглашение, реализацию и охрану прав несовершеннолетних.

Содержание ювенальной политики образует деятельность соответствующих субъектов, направленная на:

- изучение положения несовершеннолетних в отдельных сферах общественных отношений;
- осуществление контроля за их благосостоянием;
- анализ на этой основе соответствующего законодательства, оценку его эффективности;
- проведение коррекции правового статуса несовершеннолетних в случае возникновения такой необходимости;
- разработку и принятие нового, соответствующего современным социальным, политическим и экономическим условиям, законодательства в отношении лиц, не достигших возраста 18 лет.

Объектом ювенальной политики являются нуждающиеся в признании, правовом укреплении и социальной защите жизненно важные блага и интересы несовершеннолетнего, а также действующее законодательство, призванное официально отразить основные приемы и способы обеспечения благополучия несовершеннолетних.

Под субъектом ювенальной политики понимается система всех учреждений и организаций, чья деятельность направлена на провозглашение, реализацию и охрану прав несовершеннолетних. Эта система впервые нашла свое закрепление на законодательном уровне в Федеральном законе от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». В ее состав вошли: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, органы управления образованием, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел.

Вопросы для закрепления

1. Понятие «ювенальное право».
2. Ювенальные правоотношения: понятие, субъекты.
3. Ювенальное право как часть правовой системы РФ.

Список литературы

Нормативно-правовые акты

1. Конституция РФ от 12.12.1993г.
2. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (с изм. и доп. от 20 июля 2000 г., 22 августа, 21 декабря 2004 г.).
3. Федеральный закон от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» (с изм. и доп. от 21 марта 2002 г., 29 июня, 22 августа 2004 г.).
4. Положение об Общественной Молодежной палате при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (утв. постановлением Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 10 июня 2005 г. № 1979-IV ГД).
5. Закон Курганской области от 1 декабря 1997 г. № 91 «О государственной молодежной политике в Курганской области» (с изм. и доп. от 4 января 2001 г., 26 сентября 2003 г., 3 марта 2004 г., 31 декабря 2004 г.).
6. Закон Курганской области от 10 февраля 1997 г. № 12 «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» (с изм. и доп. от 31 марта, 26 июня 2003 г., 31 декабря 2004 г.).
7. Указ Президента РФ от 16 мая 1996 г. № 727 «О мерах государственной поддержки общественных объединений, ведущих работу по военно-патриотическому воспитанию молодежи» (с изм. и доп. от 21 апреля 1997 г.).
8. Указ Президента РФ от 16 сентября 1992 г. № 1075 «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики» (с изм. и доп. от 12 апреля 1999 г.).
9. Постановление Правительства РФ от 28 августа 2002 г. № 638 «О подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей», входящей в состав федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 - 2010 годы» (с изм. и доп. от 15 мая 2003 г.).
10. Положение о военно-патриотических молодежных и детских объединениях (утв. постановлением Правительства РФ от 24 июля 2000 г. № 551).
11. Постановление Правительства РФ от 3 апреля 1996 г. № 387 «О дополнительных мерах поддержки молодежи в Российской Федерации» (с изм. и доп. от 3 августа 1996 г.).

Литература

1. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для вузов. 3-е изд., изм. и доп. М.: НОРМА. М., 2002.
2. Шашенков А.А. Конституционно-правовое положение молодежи в Российской Федерации: Автореф. дис. : канд. юр. наук. М., 2004.
3. Гражданское право: Учебник для вузов. Ч. 1/Под ред. Т.И. Илларионова, Б.М. Гонгало, В.А. Плетнева. М.: НОРМА-ИНФРА. М., 1998.
4. Безлепкин Б.Т. Уголовный процесс в вопросах и ответах: Учеб. пособие. М., 2004.
5. Панкратов Р.И., Тарло Е.Г., Ермаков В.Д. Дети, лишённые свободы. М., 2003.
6. Мельникова Э.Б. Ювенальная юстиция: Учеб. пособие. М., 1999.

Учебное издание

Елена Владимировна Чепис

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАБОТЫ С МОЛОДЕЖЬЮ

Учебное пособие

Редактор Т.В. Тимофеева

Подписано к печати	Формат 60x84 1/16	Бумага тип.№1
Печать трафаретная	Усл. печ.л. 8,75	Уч.-изд. л. 8,75
Заказ	Тираж 100	Цена свободная

Редакционно-издательский центр КГУ.
640669, г. Курган, ул. Гоголя, 25.
Курганский государственный университет.