



Учебно-методическое пособие «Социальная политика» - лауреат Всероссийского конкурса Фонда развития отечественного образования на лучшую научную книгу 2006 года

Курганский  
государственный  
университет



редакционно-издательский  
центр  
43-38-36

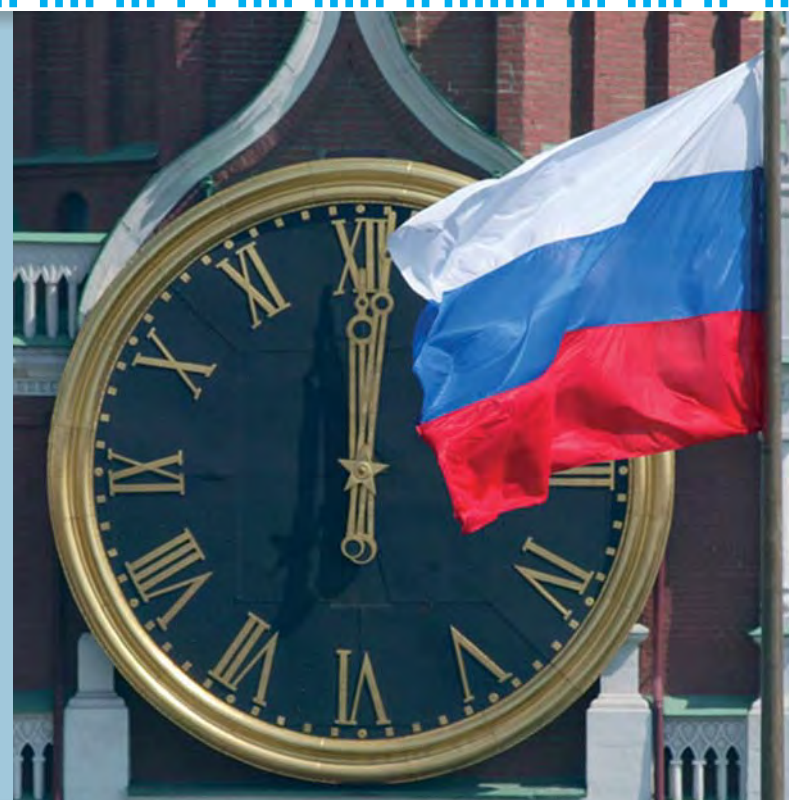
И.Я. Хазанов

И.Я. Хазанов

# СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

## Учебно-методическое пособие

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА



Министерство образования и науки Российской Федерации

Федеральное агентство по образованию

Курганский государственный университет

И.Я. Хазанов

# **Социальная политика**

Учебно-методическое пособие

Курган 2008

УДК 316 (075.8)

ББК 60.5 я 73

X 15

Рецензенты:

заслуженный учитель РФ, Почётный работник среднего профессионального образования, член областной избирательной комиссии Курганской области с правом решающего голоса, член регионального бюро совета партии «Справедливая Россия» Ю.Б. Куньшин;

кандидат педагогических наук, доцент, начальник кафедры общегуманитарных дисциплин Курганского филиала Уральского юридического института МВД России Р.И. Степанов

*Печатается по решению методического совета Курганского государственного университета*

X 15 Хазанов И.Я. Социальная политика: Учебно-методическое пособие. – 2-е изд., испр. и доп. - Курган: Изд-во Курганского гос. ун-та, 2008. – 140 с.

В учебно-методическом пособии представлены авторская программа учебного курса «Социальная политика» и методические материалы для изучения основных понятий, приоритетов, направлений, механизмов социальной политики в современной России и за рубежом. Пособие предназначено для студентов вузов специальностей 040104 «Организация работы с молодёжью», 050711 «Социальная педагогика», студентов средних профессиональных педагогических учебных заведений специальности 050711 «Социальная педагогика», преподавателей социальных дисциплин, а также для широкого круга читателей, интересующихся проблемами социальной политики.

Целью пособия является расширение социально-политического кругозора, развитие мировоззрения, умений и навыков социально-экономического и политического анализа. В работу включены планы практических занятий с комплексом методических материалов по каждой теме, проблемные вопросы и задания, рекомендации по самостоятельной учебной работе, терминологический словарь, афоризмы о государстве, обществе и политике. Особое внимание уделено законодательному обеспечению социальной политики, её региональным аспектам, взаимосвязи социальной политики и нравственного развития российского общества.

Библиограф. – 52 назв.

ISBN 978-5-86328-887-1

© Курганский государственный университет, 2008

© И.Я. Хазанов, 2008

## Содержание

От автора.....	4
Практическое занятие № 1. <b>Социальные приоритеты и социальная ответственность</b> .....	6
Практическое занятие № 2. <b>Социальная политика как функция государства и общественный процесс</b> .....	10
Практическое занятие № 3. <b>Механизмы социальной политики</b> .....	27
Практическое занятие № 4. <b>Социальная политика переходного периода</b> .....	30
Практическое занятие № 5. <b>Социальная политика в области образования</b> .....	38
Практическое занятие № 6. <b>Демографическая политика</b> .....	42
Практическое занятие № 7. <b>Миграционная политика</b> .....	62
Практическое занятие № 8. <b>Социальная политика в области здравоохранения</b> .....	77
Практические занятия № 9-10. <b>Молодёжная политика</b> .....	81
Практическое занятие № 11. <b>Политика в области культуры. Жилищно-коммунальная политика</b> .....	85
Практические занятия № 12-13. <b>Социальная защита населения</b> .....	87
Практическое занятие № 14. <b>Государственная политика занятости и рынок труда в Российской Федерации</b> .....	93
Практическое занятие № 15. <b>Социальная политика в регионе</b> .....	101
Практическое занятие № 16. <b>Социальная политика за рубежом</b> .....	104
Практическое занятие № 17. <b>Дискуссионный клуб «Социальная справедливость в России»</b> .....	110
Проблемные вопросы и задания .....	118
Итоговая аттестационная работа по курсу «Социальная политика».....	120
Рекомендации по самостоятельной учебной работе студентов по социальной политике .....	121
Список литературы.....	123
Приложения.....	126

## От автора

**Общество нужно изучать по людям и людей по обществу:  
кто захочет отдельно изучать политику и мораль,  
тот ничего не поймёт ни в той, ни в другой.  
Ж.-Ж. Руссо**

Социальная политика – сложный системный процесс, требующий комплексного изучения на стыке разных научных дисциплин – философии, социологии, экономики, политологии, права, этики и др. Субъектами и объектами социальной политики являются и представители органов государственной власти, принимающие решения, и работники учреждений социальной сферы, реализующие эти решения, и, самое главное, население, каждый гражданин, ощущающий в своей жизни влияние, прямое или косвенное, социально-экономических отношений. Социальная политика отражает общественные настроения, культурный и духовно-нравственный уровень социума. В XXI веке социальная политика рассматривается и как стратегия развития государства и гражданского общества, и как общественный институт, обеспечивающий человеку достойную жизнь и благосостояние, и как область научных исследований и учебная дисциплина.

Глубокое знание закономерностей, механизмов и направлений социальной политики особенно необходимо тем, чья деятельность непосредственно связана с регулированием социальных отношений. Качественная подготовка квалифицированных кадров, осуществляющих социальную политику, становится ключевой задачей системы высшего и среднего профессионального образования. В частности, следует обратить особое внимание на изучение актуальных аспектов социальной политики будущими специалистами по работе с молодёжью и социальными педагогами.

Данное учебно-методическое пособие явилось итогом осмысления опыта преподавания курса «Социальная политика» студентам указанных выше специальностей. Пособие будет полезно преподавателям социальных дисциплин, которые, по сути, получают «курс под ключ» с подробной разработкой программы, практических занятий и подборкой методических материалов. Для студентов пособие предоставляет возможность построить изучение предмета максимально эффективно, ознакомиться с основными понятиями, приоритетами, направлениями, механизмами социальной политики в современной России и за рубежом, сформировать умения и навыки социально-экономического и политического анализа. В курсе уделяется особое внимание правовому обеспечению социальной политики и анализу федеральных и региональных нормативно-правовых актов, особенностей региональной социальной политики (на примере УрФО и Курганской области), развитию социально-политического мышления.

Студентам предстоит осознать, что социальная политика – исключительно интересное, разнообразное, богатое по содержанию явление. Это система мероприятий и акций, проводимых государственными структурами, общественными организациями, органами местного самоуправления. Она направлена на достижение социальных целей и результатов, связанных с повышением общественного благосостояния, улучшением качества жизни народа и обеспечением социальной, морально-политической стабильности, социального партнерства и социального согласия в обществе. Социальная политика затрагивает различные стороны общественной жизни людей и так или иначе касается каждого гражданина. Основное внимание в курсе уделено освоению направлений социальной политики, в которые включены в ходе жизни и профессиональной деятельности сами студенты, их родные, друзья, коллеги. Это политика в области образования, здравоохранения, культуры, жилищно-коммунальная, молодежная, семейная, пенсионная политика, политика в области доходов и занятости, социально-трудовых отношений и др.

Нам ясно видна взаимосвязь социальной политики и морали общества и отдельных граждан. Справедливо и разумно организованная социальная политика формирует у людей чувства любви к родной стране, долга, взаимной ответственности, уважения прав и свобод, терпимости, милосердия. Изучение социальной политики является мощным воспитательным фактором. Пособие написано в первую очередь для будущих специалистов педагогических специальностей, поэтому рассматриваются мировоззренческие аспекты социальной политики. Одной из наших ведущих целей также является формирование навыков самообразования в области социальной политики. Будущий специалист должен быть в курсе событий современной социальной жизни страны, иметь аргументированную точку зрения на принципы и технологию реализации социальных решений и программ. Ему необходимо постоянно изучать и анализировать материалы СМИ, научных и общественных изданий. Из стен вуза должен выйти творец в области социальных отношений, способный прогнозировать развитие экономики и политики в России и за рубежом, понимающий свою профессиональную деятельность как социальное служение. Таков социальный заказ, отражающий процессы восстановления экономики, построения социального государства, осуществляемые в нашей стране с начала 2000-х гг. Президент России В.В. Путин справедливо определил «человеческий капитал» главным богатством страны. Научить молодых людей беречь и приумножать этот капитал – важнейшая задача учреждений высшего и среднего профессионального педагогического образования.

# Практическое занятие № 1

## Социальные приоритеты и социальная ответственность

### План

1. Общество, личность, государство: характер взаимоотношений.
2. Социальная стабильность.
3. Взаимная социальная ответственность.

### Вопросы и задания:

1. Должна ли социальная стабильность быть обязательно стабильностью развития? Если не обеспечен экономический и социальный прогресс, уместно ли поддерживать стабильность?
2. Бывают ли исторические моменты, когда силовая модель поддержания стабильности оправдана? Приведите примеры.
3. Какова роль «среднего класса» в социальной стабильности общества? Сформирован ли он в современной России? Какие социальные группы должны его составлять?
4. Заполните таблицу, определив социально-экономические интересы основных групп населения и их отношение к социальной стабильности.

Таблица 1

### Социально-экономические интересы основных групп населения и их требования к обществу

<i>Группа населения по уровню доходов</i>	<i>Основные требования к обществу</i>	<i>Формы влияния на общество</i>
<i>Богатые</i>		
<i>Средний класс</i>		
<i>Малообеспеченные</i>		
<i>Маргиналы</i>		

5. В чём заключается социальная ответственность бизнеса? Какие государственные меры могли бы стимулировать социальную ответственность работодателей? Приведите позитивные примеры социальной ответственности бизнеса (на примере индивидуальных предпринимателей, предприятий и организаций Уральского федерального округа). Изучите спектр социальных проектов и программ, реализуемых бизнесом, и выделите наиболее значимые из них:
  - программы и акции по поддержке социально незащищённых слоев населения: ветеранов, пенсионеров, инвалидов, сирот, малоимущих и др.;
  - развитие социальной инфраструктуры (дворцы спорта, культуры, медицинские центры, храмы и др.);
  - помощь в содержании объектов социальной инфраструктуры (ЖКХ, объекты культурно-исторического значения, больницы, школы, интернаты, дома ребенка, детские дома, детские лагеря отдыха, дома престарелых, благоустройство дворов и улиц и др.);

- программы и мероприятия по социальной поддержке и культурному развитию детей и молодёжи;
- программы, направленные против распространения наркомании, алкоголизма и других антисоциальных процессов;
- спонсирование местных культурных, образовательных, спортивных мероприятий;
- программы по обучению сотрудников муниципалитетов, помощь в организации бюджетного процесса;
- интегрированные программы, направленные на развитие местного общества и на развитие социального партнерства.

6. В современных социальных исследованиях [3; 39] выделены основные мотивы проведения социальной политики представителями бизнеса:

- формирование имиджа предприятия;
- необходимость выстраивания отношений с властью;
- желание соответствовать своему статусу;
- мотив политического участия, который одновременно работает на укрепление личного статуса и позиции, как в среде элит, так и в обществе в целом;
- моральная мотивация, не связанная с соображениями получения возможной выгоды: «порыв души», «память о прошлом», «делиться надо», «служить отечеству».

Объясните сущность этих мотивов. На стимулирование каких мотивов, по вашему мнению, должны обращать особое внимание органы государственной власти?

7. Примером активного и грамотного проведения социальной политики на государственном уровне может считаться деятельность ОАО «Газпром», осуществляющего два масштабных социальных проекта – программы «Газпром – детям» и «Газификация регионов Российской Федерации в 2005-2007 гг.» [16]. Эти проекты призваны способствовать укреплению экономики регионов, созданию условий для гармоничного духовного и физического развития молодого поколения.

Главная задача программы «Газпром - детям» - возродить в России сеть спортивных секций и кружков творчества, дать возможность детям развивать свои таланты независимо от материального положения их семей. На эту программу, стартовавшую в 2007 г., до 2008 г. планируется выделить значительные средства — 5 млрд 302 млн рублей. На эти деньги в 65 регионах страны будут введены в строй 77 крупных спортивных объектов, построены 374 спортивные площадки, а также 15 современных футбольных стадионов с искусственным покрытием. 35 дочерних обществ «Газпрома» и все региональные газовые компании, входящие в структуру «Межрегионгаза», ведут реконструкцию спортивных объектов в 230 населённых пунктах (Татарстан, Башкирия, Нижегородская, Курганская, Ульяновская области, Ханты-Мансийский автономный округ, Краснодарский край и др.). В спортивных



секциях и творческих кружках «Газпрома» уже занимается более 60 тысяч детей, а к 2008 г. их число должно возрасти до 200 тысяч.

Значительные средства дополнительно выделяются на проведение детских спартакиад и фестивалей творческой самодеятельности, где юные участники могут продемонстрировать свои достижения. В 2007 г. в Геленджике прошёл фестиваль творческой самодеятельности «Факел», состоялись зимняя Спартакиада в Югорске, летняя Спартакиада в Белгороде. Задача компании – не обязательно воспитать профессиональных спортсменов, но вырастить здоровое поколение, развить духовность и творческие способности детей и подростков.

Значительное влияние на социально-экономическую обстановку в регионах оказывает программа газификации. По состоянию на июль 2007 г. Россия газифицирована природным газом на 54 %, при этом города в среднем на 61 %, а сельская местность – лишь на 36 %. Потребность в газификации велика. Столь низкий уровень обеспеченности самым технологичным топливом недопустим для России, которая добывает природного газа больше всех в мире.

Газификация - мощный стимул для роста экономики российских регионов. Она способствует развитию химии, сферы коммунально-бытовых услуг, перерабатывающих предприятий, сельского хозяйства, малого и среднего бизнеса. Газификацию по значимости можно уверенно поставить в один ряд с такими национальными проектами, как «Развитие агропромышленного комплекса» и «Доступное жильё».

Программой газификации на 2005-2007 гг. первоначально предполагалось охватить 11 млн граждан нашей страны в 53 субъектах страны. В 2005 г. на проведение газификации "Газпром" планировал выделить в течение трёх лет 35 млрд рублей на строительство новых межпоселковых газопроводов и 1,1 млрд рублей на реконструкцию существующих. Однако впоследствии на 2007 г. инвестиции были увеличены с 12,2 млрд рублей до 20,2 млрд рублей. Общая сумма инвестиций в газификацию в 2005-2007 гг. - 43 млрд рублей.

Это позволит обеспечить к 2008 г. рост уровня газификации по России до 62 %, в том числе в городах – до 67 %, в сельской местности - до 44 %, а также дополнительно включить в программу еще пять российских регионов. **Реализация программы даст возможность повысить уровень жизни 13 млн граждан страны в 56 субъектах Федерации.**

Оцените возможные позитивные итоги реализации данных социальных проектов. Есть ли в нашей стране другие компании, реализующие социальную политику на общегосударственном уровне? Каковы направления их деятельности?

8. В октябре 2007 г. в Москве состоялся международный конгресс «Деловая репутация и будущее России». Его организаторами стали Российский союз промышленников и предпринимателей совместно с Программой развития ООН и РАО «ЕЭС России» [13]. В работе конгресса участвовали представители администрации президента и правительства России, Государственной Думы и Совета Федерации РФ, топ-менеджеры крупнейших российских компаний, эксперты научно-исследовательских и проектных институтов, та-

кие крупные международные организации, как Офис глобального договора ООН, Международная организация труда, Глобальная инициатива по отчётности. Целью мероприятия было обсуждение проблемы влияния бизнеса на устойчивое развитие России, отражения результатов общественной деятельности в социальных отчётах компаний, значения национальных проектов в молодёжной политике.

В рамках конгресса прошли деловой форум «Деловая репутация: ответственность, прозрачность, устойчивость» и дискуссия «Деловая репутация по-русски». Была открыта экспозиция «Сделано в России: ответственный бизнес в действии». Организатором одной из тематических сессий - «Стратегия социальной ответственности бизнеса и молодёжный потенциал: новые лидеры III тысячелетия» - стала Финансовая корпорация «УРАЛСИБ». Участники отмечали, что корпоративная социальная ответственность — это концепция, которая ориентирует бизнес на интересы общества, мотивирует принятие им на себя ответственности за то влияние, которое бизнес оказывает на клиентов, сотрудников, акционеров и окружающую среду. Корпорация «УРАЛСИБ» в сентябре 2006 г. совместно с комитетом по образованию Санкт-Петербурга начала реализацию программы «УРАЛСИБ» даёт надежду: образование, работа, жильё», рассчитанной на 10 лет. Банк намерен вести по жизни детей-сирот, отслеживать их учёбу, помогать в процессе обучения. Первые 45 ребят, которые в будущем, возможно, станут сотрудниками корпорации, начали обучение в лицее технологии и дизайна. «Социальные карты» банка «УРАЛСИБ», уже апробированные в Башкирии и Ивановской области, станут существенным подспорьем в реализации приоритетных национальных проектов. Они являются своеобразным удостоверением личности своего владельца, на которые поступают зарплата или пенсия, служат инструментом для выплаты налогов, оплаты медицинских и образовательных услуг, предоставления льгот. «Социальные карты» позволяют организациям точно определять, какие средства были направлены, к примеру, на предоставление тех или иных льгот населению.

Конгресс показал, что лидеры российского бизнеса осознают важность обеспечения социальной ответственности компаний и намерены в дальнейшем активно участвовать в решении социальных проблем.

Согласны ли вы с выводами конгресса о том, что социальная ответственность – это залог стабильности и фундамент успешности бизнеса, что вложения в «человеческий капитал» не только оправдывают затраты, но и приносят прибыль? Докажите, что предприниматели должны быть не только хозяевами капитала, но и грамотными его распорядителями.

### **Рекомендуемая для изучения статья:**

*Щедрин В. Устойчивый бизнес//Российская газета. – 2007. – 20 марта. – С. 4.*

## Практическое занятие № 2

# Социальная политика как функция государства и общественный процесс

### План

1. Понятие «социальная политика».
  2. Широкое и узкое понимание социальной политики.
  3. Субъекты и объекты социальной политики. Модели социальной политики.
- Вопросы и задания*

1. Какая модель социальной политики наиболее соответствует современной России? Выделите позитивные черты социальной политики в России начала 2000-х гг.

2. Каковы перспективы формирования единого социального пространства России и Белоруссии? Проанализируйте статьи:

Меньшикова О. Кому в Союзном государстве жить хорошо?//Рабочая газета. – 2005. – 23 июля. - С. 4.

Леонов А. Денежная интеграция: за и против//Российская газета. Союз Беларусь – Россия. – 2006. – 17 августа.

3. Изучите материалы выступления Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлова на заседании Государственной Думы 6 июля 2007 г. «Об итогах весенней (2007 года) сессии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» [47]. Выделите основные направления работы субъекта социальной политики в области правового регулирования отношений в социальной сфере.

«Уважаемые депутаты! Весенняя сессия 2007 года стала для нас периодом очень напряжённой работы. По количеству принятых законов мы превзошли показатели предыдущих сессий: принято 222 федеральных закона, одобрено 5 федеральных конституционных законов. При этом палатой было рассмотрено 537 законопроектов.

Безусловно, для нас количество - это не главное. Хочу обратить особое внимание на то, что именно в текущую сессию мы впервые рассматривали проект трёхлетнего бюджета и впервые действовали в формате не четырёх, а трёх чтений. Это была сложная задача, но она решена.

В конструктивной дискуссии с Правительством, проведя огромное количество консультаций - в том числе ещё до внесения законопроекта в Государственную Думу, - депутаты обеспечили своевременное принятие финансового плана трёхлетки.

Напомню, что ежегодные доходы федерального бюджета планируются на уровне 18 - 19 процентов валового внутреннего продукта. В 2008 году - это 6,6 триллионов рублей; в 2009 году - 7,5 триллионов; в 2010 году - более 8 триллионов. Финансовые возможности России год от года увеличиваются, а значит, растёт и ответственность государства - в том числе и парламента - за то, как мы ими воспользуемся, ка-

кую пользу от экономического роста ощутит каждый гражданин России.

Следующие бюджеты будет рассматривать уже другой состав депутатского корпуса, но основные ориентиры, основные показатели ближайших трёх лет определили мы с вами. Мы сделали всё, чтобы это был период устойчивого роста страны по всем ключевым направлениям - и в экономике, и в социальной сфере.

Идеология развития теперь получает не только необходимое финансирование, но и опирается на собственные структурные институты - это Инвестиционный и Венчурный фонды; это Банк развития, закон о котором был принят в эту сессию; это создающиеся холдинги - поправками в Налоговый кодекс мы заложили дополнительные стимулы для этого процесса.

Заслугой депутатов Государственной Думы является то, что и закон о бюджете, и другие принимаемые законы сегодня максимально сориентированы на решение стратегических задач, в том числе на построение инновационной экономики.

Реализуя Послание Президента, депутаты разработали законопроект «О российской корпорации нанотехнологий» и предусмотрели для неё необходимое бюджетное финансирование. Государственная Дума приняла поправки в ряд законов, которые призваны создать благоприятные налоговые условия для инновационной деятельности. Принят закон о повышении уголовной ответственности за преступления, связанные с нарушением авторских и смежных прав - это дополнительные гарантии защиты интеллектуальной собственности, без которых невозможна была бы инновационная политика.

Поддержка национальной промышленности и развитие инфраструктуры - неотъемлемые условия повышения конкурентоспособности России. Здесь также требуется законодательная работа. Примерами её стали законопроекты о морских портах, о портовых особых экономических зонах, об автомобильных дорогах, закон о транспортной безопасности.

В эту сессию мы работали над вопросами защиты конкуренции, создания общих благоприятных условий для деловой активности, предпринимательства. В этих целях депутатами был инициирован законопроект о развитии малого и среднего бизнеса в России, принят закон, повышающий административную ответственность за нарушения антимонопольного законодательства.

В конечном итоге развитие экономики должно создавать условия для решения социальных задач. Постоянное повышение качества жизни людей - в этом заключается истинно государственный подход к национальной стратегии преобразований.

В вопросах повышения доходов и благосостояния граждан, преодоления бедности мы на протяжении всего созыва проявляем принципиальность и настойчивость. По нашей инициативе минимальный

размер оплаты труда с 1 сентября 2007 года достигнет 2300 рублей. А в регионах - на основе трёхсторонних консультаций - смогут устанавливать ещё более высокие планки. Вы знаете, сколько копий было сломано в дискуссиях с Правительством о механизмах и темпах повышения МРОТ. К сожалению, ещё не все проблемы разрешены, но и копия сломаны ещё не все - мы умеем последовательно добиваться и добьёмся своего.

Значительно повысятся размеры стипендий: в частности, для студентов вузов - с 600 до 900 рублей. И это произойдёт уже в этом году.

В соответствии с Посланием Президента предусмотрены средства на увеличение среднего размера пенсий не менее чем на 65 % в 2007-2009 годах. Напомню, что Президент высказался за развитие накопительной системы, и в Государственной Думе уже состоялись содержательные парламентские слушания по этому вопросу.

Существенно повышен предел возмещения потерянных банковских вкладов граждан - до 400 тысяч рублей. Эта мера будет способствовать росту доверия людей ко всей банковской системе. Граждане должны знать, что в банковских учреждениях хранить сбережения более надёжно, чем по привычке - «под подушкой».

Сферы образования, жилья, здравоохранения оставались в центре внимания Государственной Думы. Здесь наша работа была сосредоточена на следующих направлениях:

- обеспечение интеграции образования и науки, установление обязательности общего образования, введение дополнительных мер контроля за качеством учебников;

- создание Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, а также обеспечение условий для развития массового малоэтажного жилищного строительства - доведение темпов строительства до 1 квадратного метра на человека в год является амбициозным, но вполне достижимым целевым ориентиром;

- решение проблем с лекарственным обеспечением граждан, которые, к сожалению, возникли из-за очередных недоработок и нерасторопности профильного министерства - благодаря оперативно принятым нами поправкам было обеспечено выделение дополнительно 16 миллиардов рублей на преодоление кризиса в системе дополнительного лекарственного обеспечения.

- Социальная политика предполагает сбалансированное развитие различных территорий страны - гражданин должен чувствовать себя комфортно, должен видеть эффективную власть независимо от региона проживания. В этой связи создание правовых условий для дальнейшего становления системы органов местного самоуправления в России относится к нашим ключевым задачам. Мы приняли закон «О муниципальной службе в Российской Федерации», скорректировали перечень вопросов местного значения - тем самым продолжив процесс разграничения полномочий.

Для каждого региона, для всей нашей страны огромное значение имеет обеспечение безопасности. В эту сессию мы приняли знаковое решение о создании Следственного комитета при прокуратуре. Кроме того, была продолжена работа над усилением законодательной базы, направленной на борьбу с экстремизмом.

Угроза экстремизма - в числе самых опасных для нашего государства, исторически связавшего воедино судьбы людей многих национальностей, конфессий и культур. Расовый, национальный, политический экстремизм, ксенофобия и нетерпимость - все эти проявления недопустимы и подлежат самому жесткому пресечению. Тем более сейчас, на ключевом для будущего страны этапе - в преддверии парламентских и президентских выборов.

Повышение общего уровня безопасности - задача, актуальная и для международной сферы. В числе ратифицированных документов - соглашение о создании единой системы технического прикрытия железных дорог государств - членов ОДКБ.

В эту сессию было принято немало других решений, важных для укрепления международных связей России. В том числе, ратифицированы правительственное соглашение с Болгарией и Грецией о сотрудничестве в реализации проекта нефтепровода Бургас - Александруполис; соглашение с Европейским сообществом об упрощении выдачи виз; ряд соглашений с нашим партнёром по строительству Союзного государства - Республикой Беларусь.

Уважаемые коллеги! Следующая сессия будет связана с рассмотрением большого количества и новых законопроектов, и тех, которые нам уже знакомы. Примеры - это создание портовых особых экономических зон и обеспечение финансирования добровольных пенсионных накоплений граждан.

Считаю, что именно в четвёртом созыве Государственной Думы должно быть в полном объёме реализовано Послание Президента Федеральному Собранию 2007 года в части, требующей законодательного сопровождения. Полагаю также необходимым завершить до декабря работу над законопроектами, принятыми в первом или во втором чтении в этом созыве. Начатые дела нельзя бросать на полдороге - в этом тоже наша ответственность перед избирателями.

Уважаемые депутаты! Завершая предпоследнюю сессию созыва, я хочу поблагодарить вас, ваших помощников, сотрудников аппарата за хорошую работу, за то, что законодательный процесс в этот период сохранил и ритм, и качество. До парламентских выборов осталось не так много времени - ещё одна сессия палаты. Известно, что чем ближе к выборам, тем больше соблазн скатиться к популизму. Могу сказать уверенно как Председатель Государственной Думы: в четвёртом созыве у популистских законодательных инициатив нет даже малейшего шанса на принятие. И я убеждён, что независимо от близости

избирательной кампании мы с вами всегда отстаивали и будем отстаивать исключительно интересы граждан, интересы России.

Весеннюю сессию 2007 года Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации объявляю закрытой».

4. Проанализируйте Информационно-аналитический материал Правового управления Государственной Думы РФ «О социально-экономической ситуации в России», выпуск № 8 (52) (сентябрь 2007 г.) [47]. Выделите основные характеристики социально-экономической ситуации в нашей стране.

«Численность экономически активного населения к концу июля текущего года составила 75,2 млн человек, или около 52% от общей численности населения. Согласно данным выборочных обследований населения по проблемам занятости, в июле 2007 г. по сравнению с июлем 2006 г. численность занятых в экономике увеличилась на 1,4 млн человек и составила 70,9 млн человек. Преобладающая часть занятого населения сосредоточена в крупных и средних предприятиях и организациях (55 % общей численности занятых).

Численность безработных, рассчитанная по методологии МОТ, в июле 2007 г. составила 4,4 млн человек, или 5,8 % экономически активного населения. По сравнению с июлем 2006 г. общая численность безработных уменьшилась на 766 тыс. человек.

Численность официально зарегистрированных безработных в июле 2007 г. по сравнению с июлем 2006 г. уменьшилась на 248 тыс. человек и составила 1,47 млн человек, или 1,96 % экономически активного населения.

Коэффициент напряженности (численность незанятых граждан, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения, в расчете на одну вакансию) по сравнению с июлем 2006 г. уменьшился с 1,7 до 1,2 в июле текущего года. Потребность в работниках, заявленная работодателями в государственные учреждения службы занятости населения, увеличилась в конце июля 2007 г. по сравнению с июлем прошлого года на 254,6 тыс. человек, число вакансий в конце июля текущего года составило 1 389 тыс. человек.

Среднемесячная начисленная заработная плата в июле 2007 г. составила 13 575 руб. и возросла по сравнению с июлем 2006 г. на 25,4 %.

Реальная заработная плата за январь-июль текущего года относительно января-июля 2006 г. составила 117,1 %.

В июне 2007 г. по большинству видов экономической деятельности наблюдались высокие темпы роста заработной платы по сравнению с соответствующим периодом прошлого года.

Наиболее высокие темпы роста отмечались в оптовой и розничной торговле (131,6 %), производстве машин и оборудования (131,6 %), добыче полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических (131,1 %).

Наиболее низкие темпы роста заработной платы наблюдались по таким видам экономической деятельности как транспортирование по

трубопроводам (105,7 %), добыча топливно-энергетических полезных ископаемых (110,1 %), рыболовство, рыбоводство (114,1 %).

Продолжает оставаться высокой дифференциация среднемесячной заработной платы в различных секторах экономики.

Среди отраслей реального сектора экономики наиболее высокий уровень заработной платы в январе-июне 2007 г. отмечался в финансовой деятельности - 33 889 рублей (превышение общероссийского уровня в 2,7 раза), добыче топливно-энергетических полезных ископаемых - 30 317 рублей (в 2,4 раза), транспортировании по трубопроводам - 28 746 рублей (в 2,3 раза), в производстве кокса и нефтепродуктов - 26 678 рублей (в 2,1 раза).

Наиболее низкий уровень среднемесячной заработной платы по-прежнему сохраняется в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве - 5 259 рублей (42 % от общероссийского уровня), в текстильном и швейном производстве - 5 856 рублей (47 %), производстве кожи, изделий из кожи и производстве обуви - 6 523 рубля (52 %).

Отмеченные диспропорции в оплате труда приводят к перетоку сокращающихся трудовых ресурсов в высокодоходные сектора экономики, способствуют возникновению дефицита специалистов и квалифицированных рабочих в большинстве обрабатывающих отраслей промышленности, что является сдерживающим фактором развития отраслей более высокого передела. Такая ситуация в перспективе может создать препятствия для дальнейшего экономического роста, затруднить выполнение задачи диверсификации экономики и повышения ее эффективности.

В 2007 г. ухудшилось соотношение темпов прироста реальной заработной платы и производительности труда в промышленности. Если в январе-июне 2006 г. они составляли 10,2 % и 7,1 % соответственно, то в январе-июне 2007 г. - 15 % и 7,2 %.

Усилился разрыв в опережении темпов роста заработной платы на фоне замедления роста производительности труда в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды, в металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий, в текстильном и швейном производстве.

В то же время в химическом производстве наблюдается опережение темпов роста производительности труда по сравнению с темпами роста заработной платы. Значительно сократился разрыв между этими показателями (на фоне роста численности работников в текущем году) в производстве машин и оборудования, производстве транспортных средств и оборудования, однако заработная плата все еще опережает производительность труда.

В целом за рассматриваемый период численность работников во всех видах промышленной деятельности увеличилась на 0,5 %.

По-прежнему серьезной проблемой остается наличие задолженности по выплате заработной платы.



По данным, полученным от организаций, кроме субъектов малого предпринимательства, суммарная задолженность по заработной плате по кругу наблюдаемых видов экономической деятельности на 1 августа 2007 г. составила 4 214 млн рублей и снизилась по сравнению с 1 июля 2007 г. на 7,1 %.

Из общей суммы просроченной задолженности 854 млн рублей (20,3 %) приходится на задолженность, образовавшуюся в 2006 г., 1 220 млн рублей (28,9 %) - в 2005 г. и ранее».

5. Выполните обзор по проблеме «Национальные проекты в структуре социальной политики: цели, приоритеты, деятельность государственных органов по их выполнению, общественная оценка». Используйте специальные подборки материалов, размещённые в Интернете на сайтах «Российской газеты» [51], РИА Новости [52] и др. Изучите краткое описание содержания приоритетных национальных проектов, данное в табл. 2.

Таблица 2

### Приоритетные национальные проекты

<i>Название</i>	<i>Основные направления реализации</i>
<b>Здоровье</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- повышение уровня квалификации врачей участковой службы (увеличение количества врачей, прошедших подготовку, на 13 848);</li> <li>- повышение уровня обеспеченности населения участковыми врачами-терапевтами, участковыми врачами-педиатрами и врачами общей (семейной) практики, включая медицинских сестер, работающих с ними, снижение коэффициента оснащения до 1,1; сокращение сроков ожидания диагностических исследований в поликлиниках до 1 недели; обновление парка санитарного автотранспорта Службы скорой медицинской помощи на 12120 машин; предотвращение числа заразившихся ВИЧ-инфекцией не менее чем на 1000 человек в год; снижение заболеваемости гепатитом В не менее чем в 3 раза, краснухой - не менее чем в 10 раз, гриппом в период эпидемии; ликвидация врожденной краснухи; введение двух скрининговых программ по раннему выявлению наследственных болезней у новорожденных; снижение частоты обострений и осложнений хронических заболеваний и снижение временной нетрудоспособности не менее чем на 30%;</li> <li>- увеличение в четыре раза объемов оказания высокотехнологичной медицинской помощи за счёт повышения обеспеченности населения высокотехнологичной медицинской помощью к 2008 г. до 45%</li> </ul>
<b>Образование</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- оказание по итогам конкурсного отбора государственной поддержки на реализацию программ развития</li> </ul>

	<p>не менее 30 вузам и 6000 школ, а также талантливой молодёжи, предполагающей предоставление ежегодно 2500 грантов, поощрение ежегодно 10 тыс. лучших учителей премиями в размере 100 000 рублей;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- подключение всех школ к сети Интернет;</li> <li>- создание в России двух университетских центров в Южном и Сибирском федеральных округах, а также двух бизнес-школ в Московском регионе и г. Санкт-Петербурге;</li> <li>- выплата дополнительного ежемесячного вознаграждения за классное руководство не менее 900 тыс. классных руководителей;</li> <li>- создание в воинских частях 100 учебных центров начального профобразования для военнослужащих срочной службы и организация обучения на подготовительных отделениях вузов лиц, отслуживших не менее трех лет по контракту в воинских должностях солдат, матросов, сержантов, старшин в Вооруженных силах РФ (включая выплату им стипендий);</li> <li>- реализация проекта "Сельский школьный автобус", в рамках которого в 2006-2007 гг. субъектам Российской Федерации будут предоставлены субсидии на приобретение ежегодно не менее 3500 школьных автобусов на условиях паритетного финансирования</li> </ul>
<p><i>Доступное и комфортное жильё - гражданам России</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- улучшение жилищных условий 69,5 тыс. молодых семей, из них 27,8 тыс. - в 2006 г., а также 76,2 тыс. семей, включая ветеранов и инвалидов, перед которыми имеются государственные обязательства по предоставлению жилья;</li> <li>- увеличение объёмов ежегодно выдаваемых ипотечных жилищных кредитов (в 2006 г. объем выданных ипотечных кредитов составит 108 млрд рублей, в 2007 - 151 млрд рублей), а также снижение в 2006 г. ставки по ипотечным кредитам до 12% годовых в рублях, а в 2007 - до 11%;</li> <li>- увеличение годового объема ввода жилья в 2006 г. до 49,8 млн кв.м., в том числе 4,3 млн кв.м. - за счёт мероприятий проекта, и до 56,3 млн кв.м., в том числе 7,8 млн кв. м. - за счёт мероприятий проекта в 2007 г., а также увеличение доли частных инвестиций в коммунальном секторе до 20% и снижение износа коммунальной инфраструктуры до 55%</li> </ul>

<p><b>«Развитие АПК»</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- увеличение производства мяса на 7%, молока на 4,5% при стабилизации поголовья крупного рогатого скота на уровне не ниже 2005 г.;</li> <li>- увеличение объема реализации продукции личными подсобными и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами (ЛПХ и КФХ) на 6%;</li> <li>- ввод 1392,9 тыс. кв. м. жилья и улучшение жилищных условий не менее 31,64 тыс. молодых специалистов (или их семей) на селе [24]</li> </ul>
------------------------------	---

б. Изучите материал о корпоративной социальной политике. Приведите примеры её осуществления в Курганской области.

### **Корпоративная социальная политика**

Корпоративная социальная политика является ключевым направлением реализации социальной ответственности работодателей. Её субъектами могут быть предприятия, организации, фирмы и другие хозяйствующие субъекты. Сущность корпоративной социальной политики заключается в организации взаимодействия работодателей, администрации и наёмных работников по поводу сохранения и улучшения их социального положения. Важно согласовать социальные интересы всех субъектов и предоставить необходимые социальные услуги.

В условиях перехода к рыночной экономике многие российские предприятия значительно сократили объём социальной деятельности. Основная причина этого явления - недостаток финансовых средств. Означает ли это, что можно отказаться от решения социальных проблем на предприятии в сложных условиях часто возникающих экономических и финансовых кризисов? В настоящее время, как отмечает А.Н. Аверин [1], сложились два противоположных подхода в понимании корпоративной социальной политики. Сторонники первого признают, что предприятие должно преследовать производственные и экономические цели и его социальная ответственность состоит в получении максимальной прибыли, обеспечении высокого уровня заработной платы для работников и дивидендов для акционеров. Сторонники второго подхода считают, что предприятие может решать как производственные и экономические, так и социальные задачи, возникающие в процессе его деятельности. Иначе говоря, должен быть определенный баланс в решении производственных, экономических и социальных задач. По-видимому, оба эти подхода имеют право на существование. Работодатель или администрация решают, какой из них выбрать, в зависимости от производственных, экономических, финансовых и социальных возможностей и ресурсов.

Российские предприятия в 90-е гг. столкнулись с трудностями, которых не было в плановой экономике. По экономическим и финансовым причинам многие предприятия отказались от объектов социальной инфраструктуры,

передав их на баланс органов местного самоуправления (такой подход активно распространялся в Курганской области). Другие предприятия приватизировали объекты социальной инфраструктуры, перевели их на коммерческую основу. Третьи предприятия стремятся сохранить объекты социальной инфраструктуры, но не в полном объеме, а освобождаясь от тех из них, которые непосредственно не связаны с воспроизводством кадрового потенциала. Такие предприятия хотят частично сохранить социальную деятельность.

В связи с сокращением занятости и появлением безработицы, руководители предприятий и организаций стали возвращаться к забытой в 90-е гг. практике социального планирования. Социальный план предприятия включает меры по вторичному трудоустройству на предприятии и его филиалах, подготовке и повышению квалификации работников, поиску новых рабочих мест, открытию собственного дела, досрочному выходу на пенсию и др. Предприятие не может полностью отказаться от социальной деятельности, так как Трудовым кодексом Российской Федерации предусмотрено предоставление гарантий и компенсаций в трудовых отношениях. Они многообразны и касаются приёма на работу, перевода на другую работу, направления работников в служебные командировки и переезда на работу в другую местность, совмещения работы с обучением, предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска, временной нетрудоспособности и др. В соответствии с законодательством предприятие платит единый социальный налог и взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Работодатель обязан обеспечивать безопасные условия труда, санитарно-гигиенические условия для работников. Производственная специфика и географические особенности размещения производства определяют предоставление работникам транспорта для их доставки к месту работы, оплачиваемых услуг связи, использование вахтового режима труда и т.п.

Важным аспектом социальной политики предприятия является обеспечение занятости населения. Работодатели взаимодействуют с государственными органами службы занятости населения, направляют сотрудников на повышение квалификации и профессиональную переподготовку, создают рабочие места для инвалидов. Между предприятием и службой занятости существует информационный обмен. С одной стороны, работодатель обязан при принятии решения о ликвидации организации, сокращении численности или штата работников и возможном расторжении с ними трудовых договоров своевременно и в полном объеме предоставлять органам службы занятости необходимую информацию. С другой стороны, предприятие имеет право получать от органов службы занятости бесплатную информацию о состоянии рынка труда. Предприятие оказывает социальную поддержку высвобождаемым работникам в дальнейшем трудоустройстве, профессиональной подготовке, переподготовке и повышении квалификации, предоставлении дополнительной материальной помощи.

Ведущим направлением социальной политики является сохранение кадрового потенциала предприятия, прежде всего там, где происходит значитель-

ное сокращение персонала. Ответственность за сохранение кадрового потенциала лежит на работодателях и администрации предприятия. Сохраняются старые и создаются новые рабочие места, проводится обучение работников, осуществляется их социальная защита от безработицы. Работодатель должен быть заинтересован в мотивации труда, в недопущении дискриминации при найме на работу и увольнении.

При решении социальных проблем работодателям приходится учиться адаптации к постоянно меняющимся условиям на рынке труда, использованию различных режимов занятости - полной, вторичной, временной и неполной занятости.

Корпоративная социальная политика не может и не должна быть ограничена только обязательными социальными услугами, поскольку конкуренция на рынке труда предполагает наличие определенных социальных услуг, которые могут привлечь новых работников на работу на предприятии или удерживать работающих здесь людей. Чем выше потребность в работниках высокой квалификации, тем большие дополнительные возможности для социальной поддержки придётся изыскать. Некоторые предприятия обеспечивают работников бесплатными обедами, спецодеждой, абонементом в спортивные залы, путёвками в санатории, медицинским обслуживанием, оплачивают содержание детей в детских садах, вводят специальные программы поддержки пенсионеров и ветеранов, организуют досуговую деятельность, праздничные мероприятия. «Социальный пакет» - один из важнейших критериев, по которым можно выбрать достойное место работы. Таким образом, основными направлениями корпоративной социальной политики являются: 1. Деятельность в области оплаты, нормирования и охраны труда. 2. Социальное партнёрство. 3. Обеспечение занятости работников. 4. Развитие кадрового потенциала. 4. Социальное обеспечение. 5. Развитие объектов социальной инфраструктуры. 6. Социальная защита персонала [1, с. 156].

Приведём примеры эффективной корпоративной социальной политики, осуществляемой предприятиями Уральского региона. Так, **корпорация «ВСМПО-АВИСМА»** (г. Верхняя Салда), крупнейший производитель титановой продукции, не только сохранила все объекты социально-бытовой сферы, созданные в советское время, но и значительно улучшила их и построила новые. В 2006 г. на социальную сферу выделено почти 420 миллионов рублей. Руководство корпорации считает приоритетной задачей создание благоприятных условий труда и жизни для своих работников. Текучка кадров низкая. Специалистов стараются готовить сами, сотрудничают с профессиональными учебными заведениями. Около 10 лучших старшеклассников ежегодно получают возможность учиться за счёт корпорации в институтах Екатеринбурга. В 2005 г. на профориентацию молодёжи затрачено 63 млн рублей. Особое внимание уделяется детям. Корпорация помогла достроить бассейн для жителей района, открыла кадетскую морскую школу для подростков из неблагополучных и малообеспеченных семей. В детских садах, принадлежащих корпорации, созданы отличные условия для разностороннего развития, а один день пребывания ребёнка в детском учреждении обходится всего в 41

рубль. Для детей постарше есть спортивно-оздоровительные лагеря. Традиционно проводятся спортивные мероприятия, работают детские спортклубы по месту жительства. Создан даже горнолыжный комплекс.

В корпорации действует мощная система оздоровления работников – в лечебно-профилактический комплекс входят поликлиника на 600 посещений в смену, два стационара на 122 койки, центр восстановительной медицины, межцеховые оздоровительные центры, цеховые здравпункты, оборудованные современной техникой. Разнообразна и культурная жизнь: во дворцах культуры действует множество кружков и секций, проводятся цеховые мероприятия, праздники для молодёжи и ветеранов. Пенсионеры объединены в общественную организацию «Совет ветеранов», пользуются многими льготами. Раз в квартал каждый пенсионер получает материальную помощь и на каждый праздник – подарок. В 2005 г. на помощь ветеранам выделено 34,2 миллиона рублей. Несмотря на то, что на социальные программы уходит значительная часть прибыли, корпорация продолжает развивать уникальную систему заботы о людях труда [9].

Руководство **Челябинского цинкового завода** видит социальную ответственность не только в поддержке и сохранении кадрового потенциала, но и в создании комфортных условий труда, компенсации неблагоприятных факторов производства. Заработная плата на заводе традиционно остаётся одной из самых высоких среди промышленных предприятий области. Работникам предоставляется социальный пакет, который значительно шире рамок, определённых российским законодательством. Он делится на три части. Во-первых, стандартный набор социальных гарантий, которые требует от работодателя Трудовой кодекс и российское законодательство: отчисления в Пенсионный фонд, обязательное социальное и медицинское страхование, оплата основного и дополнительного отпуска, компенсации за сверхурочные и работу в праздничные дни и так далее. В этот раздел входит также ежегодный медосмотр для работающих во вредных условиях и организация бесплатного лечебно-профилактического питания. На реализацию вышеперечисленных мероприятий только в 2005 г. из средств акционерного общества было затрачено 86 млн 170 тыс. рублей.

Во втором блоке содержится большой комплекс социальных гарантий, установленный в результате заключения между работниками и администрацией предприятия Коллективного договора. В соответствии с ним осуществляются выплаты социального характера, включающие в себя выходные пособия при увольнении, материальную помощь работникам предприятия, начисления женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребёнком до достижения им трех лет, оплату социальных отпусков, премирование работников акционерного общества за многолетний, безупречный, добросовестный труд на предприятии. Кроме того, реализуется программа помощи многодетным семьям (три и более детей в возрасте до 18 лет).

Третий блок не регламентируется никакими законами, договорами и соглашениями, а основан исключительно на доброй воле и инициативе акционеров и руководства завода. И направлен он на формирование корпоративной

культуры и объединение интересов работника и предприятия. Еще в начале 90-х гг. руководство ЧЦЗ по собственной инициативе приняло решение обеспечить бесплатным питанием всех без исключения работников. Модернизирован заводской здравпункт. Реализуется программа добровольного медицинского страхования.

Большое внимание уделяется внутрикорпоративным массовым мероприятиям. Особенно насыщенным в этом отношении стал 2005 г. - год семидесятилетия завода и шестидесятилетия Великой Победы. Совпадение двух дат стало прекрасным поводом отдать дань уважения и поощрить ветеранов труда и тружеников тыла, бывших работников ЧЦЗ. Ветеранам в торжественной обстановке были вручены государственные награды (юбилейные медали), организован концерт и праздничное угощение. Для остальных заслуженных пенсионеров ЧЦЗ были организованы праздничные цеховые вечера в заводском профилактории и в оздоровительном комплексе «Лесная застава». Кульминацией торжеств стал праздничный вечер, посвященный 70-летию завода, в Челябинском театре драмы им. Наума Орлова. Днем раньше на стадионе цинкового завода для работников предприятия выступали коллективы из Екатеринбурга и Перми на общезаводском культурно-спортивном празднике. Спортивные состязания, веселые конкурсы и шоу-программа собрали под свои знамена всех: руководителей, инженеров, рабочих, молодежь и пожилых. Также стало традицией проведение «Праздника первоклассника» для детей работников завода.

Ежегодно проводятся конкурсы профессионального мастерства. Их главная цель - повышение престижа рабочих профессий, стимулирование профессионализма и мастерства сотрудников завода и развитие корпоративной культуры.

Важнейшее направление социальной поддержки работников ЧЦЗ - заводская программа приобретения доступного жилья. Она действует уже более десятка лет. К сожалению, обеспечить квартирами всех сотрудников, нуждающихся в улучшении жилищных условий, завод не имеет возможности. Лишь наиболее перспективным или заслуженным работникам, тем, у кого жилищный вопрос стоит наиболее остро, завод помогает решить проблему. Жилищная программа подразумевает приобретение жилья за счёт средств завода и предоставления его сотрудникам по договору найма с последующим правом выкупа, а также за счёт повторного заселения освободившихся квартир. По этой программе в 2005 г. 11 сотрудников ЧЦЗ улучшили свои жилищные условия, на её реализацию из средств предприятия было затрачено 8 млн рублей.

В 2004 г. руководство Группы ЧТПЗ приняло решение о создании корпоративной системы негосударственного пенсионного обеспечения работников Челябинского трубопрокатного и Челябинского цинкового заводов. Партнером стал крупнейший в Уральском регионе НПФ «Социальная защита старости». Только за 2005 г. участниками этой программы на ЧЦЗ стали более 50 % работников. В рамках программы завод вносит на счёт каждого своего сотрудника сумму, равную взносу самого работника на свою дополнитель-

ную пенсию. Также существует система коэффициентов, увеличивающая взнос предприятия, в зависимости от стажа работника.

Особое внимание уделяется оказанию помощи пенсионерам предприятия. На учёте в комиссии по социальной защите пенсионеров состоит более 700 человек. Денежные средства направляются на ежеквартальные и единовременные выплаты пенсионерам, приобретение и бесплатную выдачу им медикаментов, предоставление бесплатных путевок в санаторий-профилакторий.

Эти продуманные социальные меры позволили повысить производительность труда в 2005 г. на 21 %. Челябинский цинковый завод входит в группу лидеров чёрной и цветной металлургии [32]. На всероссийском конкурсе ЧЦЗ был признан одним из лучших работодателей в стране.

В июле 2006 г. в Екатеринбурге состоялась видеоконференция первого заместителя председателя правительства России Д. Медведева по вопросу реализации приоритетных национальных проектов на территории Уральского федерального округа. Среди новаторов в области демографической политики был назван **Магнитогорский металлургический комбинат**. Там более двух лет действует программа поддержки материнства и детства и стимулирования рождаемости. В её рамках на базе благотворительного фонда «Металлург» и объединённой медсанчасти был создан медицинский центр «Материнство», который будущие мамы посещают с тринадцатой недели беременности. В 2005 г. на реализацию программы было истрачено более 18 млн рублей. Работницам, родившим ребёнка, выплачивается единовременная помощь в размере 15 тысяч рублей. Также ежемесячно они получают пособие в размере 750 и 1250 рублей в зависимости от возраста ребёнка. До полутора тысяч рублей возросла помощь семье металлурга, чей ребёнок идёт в первый класс [33].

На протяжении двух лет на комбинате действует социальная программа «Помощь молодым семьям ОАО «ММК» в приобретении жилья» [2]. За небольшой срок её существования сложилась система поддержки молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и, как её следствие, закрепления молодых квалифицированных кадров на предприятии. Отбор для участия в программе осуществляется по принципу индивидуального конкурса. Заявить о себе могут молодые семьи работников ОАО «ММК», в которых один или оба супруга являются победителями конкурсов профессионального мастерства либо научно-технических конференций молодых специалистов, инженеров и техников при условии, что возраст супругов или одного из них не превышает 30 лет, а непрерывный стаж работы на комбинате составляет более одного года. В соответствии с программой помощи молодым семьям в приобретении жилья нуждающимися считаются те, кто обеспечен жилой площадью не более тринадцати с половиной квадратных метров на человека. Помимо этого, комиссия оценивает реальные финансовые возможности молодой семьи в приобретении квартиры по существующей схеме взаимодействия с жилищно-инвестиционным фондом «Ключ». Однако содействие в приобретении жилья не получают работники, совершившие хищение, растраты, прогульщики или задержанные в состоянии опьянения в рабо-



чее или нерабочее время. При рассмотрении кандидатур претендентов на получение однокомнатной квартиры комиссия отдаёт предпочтение участникам конкурсов, проживающим в общежитии, имеющим количество квадратных метров жилой площади меньше установленных нормой.

В финал программы выходят 30 лучших участников конкурса, из них 20 человек по направлению «Профессиональное мастерство молодого работника» и десять победителей по направлению «Научно-техническая деятельность молодых работников». Ровно столько же - три десятка молодых работников - приобретают однокомнатные квартиры на первом и последнем этажах дома: по стоимости квадратный метр такого жилья на десять процентов ниже цены остальных квартир в доме. Каждый участник программы за счет средств из прибыли ОАО «ММК» получает безвозмездную субсидию 80 тысяч рублей для целевого взноса за работников, заключивших договор купли-продажи однокомнатной квартиры с ЖИФ «Ключ», которая является первоначальным взносом при покупке жилья молодёжью. В соответствии с этой программой строительство большого многоквартирного дома серии «Магистр» в 142 микрорайоне началось в июне 2006 г., а в эксплуатацию он будет сдан уже в 2007-м. Заселение планируется вести поэтапно. Первые новосёлы получают ключи от квартиры в июле - как раз к профессиональному празднику металлургов. В сентябре квартиры обретут ещё несколько молодых семей. Остальные металлурги вселятся в дом в преддверии новогодних праздников.

В 2007 г. ОАО «ММК» объявило об очередном увеличении расходов на развитие социальной сферы. На социальные нужды комбинат планирует потратить 909,2 млн рублей, в том числе на выполнение социальных программ – 555,2 млн рублей, на благотворительность – 354 млн рублей. В корпоративный пакет социальных льгот и гарантий предприятия включены практически все приоритетные направления государственной политики в социальной сфере.

Описанные выше примеры показывают, что грамотный подход к осуществлению социальной политики, щедрые вложения в «человеческий капитал» позволяют удовлетворить культурные и экономические потребности и работников, и работодателей, повысить мотивацию и качество труда, сформировать корпоративную культуру. Социальная политика рассматривается сегодня как управленческий ресурс, с помощью которого можно стимулировать работников в соответствии с их трудовым вкладом. Взаимная социальная ответственность должна стать ключевым принципом трудовых и социальных отношений в современной России.

7. В 2007 г. инвестиционная комиссия по отбору проектов, финансируемых из Инвестфонда РФ, одобрила проект «Урал промышленный – Урал Полярный», разработанный субъектами УрФО в сотрудничестве с аппаратом полномочного представителя президента и Российской академией наук. Как отмечают аналитики, реализация проекта может оказать позитивное воздействие на экономику нашей страны на период не менее 100 лет [31].

Проект предполагает создание индустриально-инфраструктурного комплекса на базе освоения природно-сырьевых ресурсов Приполярного и Полярного Урала и создания новой транспортной и энергетической инфраструктуры. Проведена большая подготовительная работа, в ходе которой решён комплекс научно-технических, финансовых и организационных задач.

От экономического самочувствия региона, где производится 45% продукции российской чёрной металлургии, 42% цветной и 34% отечественного машиностроения, во многом зависит состояние экономики всей России. Более трёхсот лет промышленность Урала развивалась на собственной сырьевой базе, а сегодня основные ресурсы для её работы завозятся за 2-3 тыс. километров. Значительная часть сырья завозится из стран не только ближнего, но и дальнего зарубежья. Это ставит промышленность, включая оборонные отрасли, в уязвимое положение от зарубежных поставок, а всю экономику - в зависимость от резких колебаний мировых цен.

Вместе с тем, почти всё необходимое уральской экономике минеральное сырьё находится на севере региона, его ресурсы способны удовлетворить потребности не только Урала, но и всей российской экономики. Речь идёт о 36 миллиардах тонн угля, 60 миллиардах тонн железных руд, более чем миллиардных ресурсах руд цветных металлов, марганцевых и хромовых руд, 300 миллионах кубических метров древесины.

Обеспечить доступность этих запасов способно создание в рамках проекта «Урал промышленный - Урал Полярный» индустриально-инфраструктурного комплекса, в основе которого лежат элементы транспортной и энергетической инфраструктуры. Это транспортный коридор по восточному склону Урала, ядром которого станет железнодорожная магистраль Обская-Полуночное, которая в совокупности со строящимися линиями Обская-Бованенково и Обская-Салехард-Надым создадут принципиально новую транспортную схему Севера Российской Федерации. Это электростанции, работающие на местном сырье, и необходимое сетевое хозяйство. Это создание десятков горнодобывающих предприятий.

Проект «Урал промышленный - Урал Полярный» разработан с соблюдением жёстких норм экологической безопасности. Экономическая эффективность проекта подтверждена независимыми экспертами. Реализация проекта повлияет на увеличение валового внутреннего продукта Российской Федерации.

«Урал промышленный - Урал Полярный» является проектом, выходящим за региональные рамки и способным оказать прорывное влияние на развитие экономики, формируя новый производственный кластер.

Анализ, проведённый с участием самых авторитетных научных организаций, показал, что реализация проекта «Урал промышленный - Урал Полярный» позволит получить следующие позитивные результаты:

- радикальное улучшение сырьевой базы промышленности;
- совершенствование транспортной и энергетической инфраструктуры Российской Федерации;

- повышение конкурентоспособности промышленности, ускорение развития региональных экономик и их масштабная диверсификация;

- обеспечение загрузки предприятий не только Урала, но и других регионов России;

- высвобождение за счёт снижения цен на сырьё ресурсов для коренной модернизации металлургической и машиностроительной отраслей и создания на их базе конкурентоспособных производств.

Основным результатом проекта станет повышение конкурентоспособности экономики Уральского федерального округа и России в целом. Главным механизмом реализации проекта станет государственно-частное партнёрство.

Оцените значимость данного проекта для улучшения социально-экономической ситуации в УрФО и стране в целом. Приведите примеры других позитивных экономических решений, взаимосвязанных с социальной политикой.

#### **Рекомендуемые для изучения статьи**

*Константинова Л.В. Социальная политика: штрихи к социологической концепции//Социологические исследования. – 2005. – № 2. – С. 36-44.*

*Головачев В. Учительница в штопаных чулках//Труд. – 2006. – 3 марта. - С. 3.*

*Мусина В. Сегодня – деньги, завтра – детки?//Курган и курганцы. – 2006. – 3 июня. - С. 3.*

## **Практическое занятие № 3 Механизмы социальной политики**

### **План**

1. Требования к механизмам социальной политики.
2. Правовое обеспечение социальной политики.
3. Финансовые и налоговые механизмы.
4. Административный ресурс в социальной политике.
5. Политические методы в социальной политике.
6. Способы разрешения противоречий между экономической и социальной политикой.

#### **Вопросы и задания**

1. Установление «плоской» шкалы подоходного налога (13 %) «уравнило» налоговую нагрузку на миллионера и бедняка. Каковы социальные последствия такого решения? Проанализируйте отрывок из статьи В. Щурова «Шкала с острыми углами» [46]: «... В России пять лет действует так называемая плоская шкала налога на доходы физических лиц. Получаете вы пять тысяч рублей или миллион долларов — все равно платите 13-процентный подоходный налог. Пособия с зарплаты не зависят от того, холост человек или женат, есть ли в семье дети и иждивенцы. Остается напомнить: когда шкала была прогрессивной, то на сумму до 100 тысяч рублей в год платился 12-процентный подоходный налог. Столько зарабатывали свыше 90 процентов наших граждан. Получается, именно для малоимущих налоговая нагрузка выросла.

Вводилась плоская шкала с целью избавиться от пресловутых «конвертов», Результат превзошел самые смелые ожидания. Многие богатые люди не просто вывели

свою зарплату из «тени», но стали активно использовать плоскую шкалу для увеличения собственных доходов. Так, например, Счетная палата обнаружила, что глава «Норт-газа» за 2004 год выплатил себе свыше миллиарда рублей. В результате, как установили аудиторы, бюджет понес потери, так как на означенную сумму уменьшилась прибыль и соответственно сократились налоговые отчисления в бюджет...

Но это ещё не всё. Социальное неравенство, закрепленное плоской шкалой подоходного налога, усугубляет регрессивная шкала единого социального налога. Например, заработная плата в 10 тысяч рублей облагается 13-процентным подоходным налогом (платит работник) и 26-процентным ЕСН (платит предприятие). А при доходах свыше 600 тысяч рублей ЕСН снижается до 2 процентов. То есть начисляй себе большую зарплату, экономь на налогах - и спи спокойно. Именно так и поступают богатые люди».

2. Какова степень эффективности политических методов в социальной политике в России? Приведите примеры их использования.

3. Изучив статью «Правило вычитания» [30], определите причины и социальные последствия так называемой «экономной» схемы повышения зарплат бюджетникам. Как оценивает профсоюз работников народного образования и науки возможность непосредственного, а не декларируемого улучшения материального положения учителей?

4. Малый и средний бизнес являются основой развитой рыночной экономики и, следовательно, залогом социально-экономического благополучия страны. В России зарегистрировано более миллиона предприятий малого и среднего сектора, более 2,5 миллионов частных предпринимателей. В этом секторе экономики работает четверть трудоспособного населения страны! Но доля производимых малыми предприятиями товаров и услуг в ВВП не превышает 14 %. Для сравнения, в странах с развитой экономикой эта доля - от 40 % и выше. Россия, к сожалению, занимает лишь 148-е место в мире по объёмам кредитования малого бизнеса. Механизм кредитования - это основной ресурс для его развития и, следовательно, важный механизм социальной политики.

Российские банки удовлетворяют не более 15% потребностей малого бизнеса в кредитах. И хотя объём потребительского кредитования уже превысил 1 трлн рублей и будет расти дальше, эксперты в несколько раз выше оценивают потенциал потребностей среднего и малого бизнеса. Процент просроченных ссуд у предпринимателей значительно ниже, чем у физических лиц. Неудивительно, что банки уже стараются активнее работать с такими клиентами, и даже есть конкуренция.

В среднем по стране процентная ставка кредитования для малых предприятий неуклонно уменьшается: в 2002 г. она составляла 26,6%, в 2004-м - 19,3%, в 2006-м - 16,2%. Сбербанк и еще более двухсот банков страны заявили, что кредитование малого и среднего бизнеса стало для них приоритетным направлением [34].

Западно-Уральский банк Сбербанка России открыл несколько центров роста малого бизнеса. До конца 2007 г. их будет больше 20. Здесь можно участвовать в обучающих семинарах, посетить бизнес-класс, получить помощь в оформлении документов. Сбербанк участвует в кредитовании малого

бизнеса достаточно давно: с 1998 г. – в рамках совместной программы с ЕБРР, с 2003 г. – разработана собственная программа. По итогам 2006 г. объём кредитов Сбербанка среднему и малому бизнесу приблизился к 900 млрд рублей.

Сбербанк финансирует инвестиционные проекты на срок до семи лет. Выдавать небольшим предприятиям большие деньги мелким банкам сложнее, а обладающие такими ресурсами крупные банки далеко не всегда имеют такую же, как у Сбербанка, развитую филиальную сеть, да и не спешат ею обзаводиться. Поэтому предпринимаются попытки включить в процесс поддержки малого бизнеса все заинтересованные стороны: банковское сообщество, государство, общественные объединения предпринимателей, кредитно-потребительские кооперативы.

Начала работать общефедеральная программа помощи малому бизнесу. Банкиры ждут от ЦБ смягчения требований инструкции, которая автоматически заносит кредиты малому бизнесу в разряд ненадёжных, а также отмены требования по обязательному страхованию предмета залога, чтобы помочь развитию важного сектора экономики.

Оцените позитивные последствия развития такого механизма социальной политики, как кредитование малого и среднего бизнеса. Какие ещё меры для поддержки данного сектора экономики вы считаете необходимыми? Какими институтами общества и государства должны предприниматься эти меры?

5. В России начали приживаться Фонды целевого капитала. Эндаументы (от англ. *endowment* — дар, пожертвование) - это инвестиционные фонды, доходы от которых идут только на благотворительную деятельность. Такие фонды уже несколько веков существуют на Западе, капиталы некоторых из них достигают миллиардов долларов. Пополнить эндаумент может практически любой желающий, при этом капитал эндаумента не расходуется, а служит лишь источником прибыли, которая и направляется на нужды опекаемого учреждения [25].

Начиная с 2007 г. по инициативе Общественной палаты эндаумент-фонды стали появляться в нашей стране. Одним из них стал эндаумент-фонд при МГИМО, учредителями которого выступили совет под патронатом министра иностранных дел С. Лаврова, ассоциация выпускников МГИМО, ректор МГИМО А. Торкунов, а также глава компании «Интеррос» В. Потанин. Также созданы эндаументы при Московской бизнес-школе в Сколково и Европейском Санкт-Петербургском университете. Самым крупным на сегодняшний день является эндаумент-фонд при Высшей школе менеджмента Санкт-Петербургского университета: его капитал составляет 150 миллионов долларов.

Свой эндаумент-фонд появился и у Финансовой академии при правительстве РФ. Его инвесторами выступил ряд предпринимателей во главе с руководителем Сбербанка А. Казьминым и главой группы «Онэксим» М. Прохоровым. Капитал фонда на июль 2007 г. составлял 8 млн долларов, учредители обещают увеличить его до 15 млн. Создаются эндаументы и у учрежде-

ний культуры: уже создан фонд при Государственном музее изобразительных искусств имени А.С. Пушкина.

Закон «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций» действует с начала 2007 г. Ранее предприниматели не могли законно пожертвовать деньги образовательным учреждениям, а вузы не имели правовой базы для распоряжения деньгами. Кроме того, по действовавшим ранее законам большинство подобных пожертвований облагалось налогом дважды. Новый закон, разработанный по инициативе комиссии Общественной палаты по развитию благотворительности, милосердия и волонтерства, позволяет некоммерческим организациям формировать целевой капитал, передавать его в доверительное управление и использовать полученный доход для своих уставных целей. А это означает, что учреждения образования, культуры и здравоохранения получают неплохую финансовую помощь в решении своих проблем.

Оцените социально-экономическую значимость принятия законодательной базы, позволяющей активизировать благотворительную деятельность. Какую роль в ближайшие годы сыграют эндаумент-фонды в поддержке учреждений образования и культуры?

#### **Рекомендуемые для изучения статьи**

*Акимов И. Где живёшь – там и платишь//Российская газета. – 2006. – 5 апреля. – С. 5.*

*Таблица умножения для пенсионеров//Российская газета. – 2006. – 8 августа. – С. 1, 9.*

*Юргенс И. Прибавить и не отнять//Российская газета. – 2006. – 16 августа. – С. 5.*

*Еремеев О. Заплати мне зарплату по-белому//Труд-7. – 2007. – 16 августа. – С. 24.*

*Викторов В. Иди и молчи//Труд. – 2007. – 19 мая. – С. 6.*

## **Практическое занятие № 4**

### **Социальная политика переходного периода**

#### **План**

1. Социальная цена перехода к рынку.
2. Переход к рынку и социальная политика.
3. Временная ограниченность переходного периода.

#### **Вопросы и задания**

1. Какие позитивные и негативные моменты социальной политики переходного периода в России вы можете выделить?
2. Раскройте сущность немонетарных социальных последствий реформ, выделенных С.Н. Смирновым:
  - Развитие рынка товаров и услуг, где покупателю гарантируется право свободного выбора, а продавцу – свобода назначения цен.

- Уменьшение реальной зависимости части домохозяйств от государства, получение ими самостоятельности в принятии социально-экономических решений.
  - Формирование, несмотря на многочисленные препятствия (бюрократизация, неналогооблагаемая экономика, административные препоны на пути реализации социальных инициатив граждан), демократического общества [36, с. 13-23].
3. Индивидуальное сообщение по статье: Головачев В. Какие дыры придётся латать наследнику Владимира Путина?//Труд. – 2007. – 11 августа. – С. 4.
  4. Изучите материал о социально-экономических и мировоззренческих последствиях трансформации российского общества в переходный период. Выделите позитивные и негативные аспекты реформ 1990-2000-х гг.

### **Социально-экономические и мировоззренческие последствия трансформации российского общества в переходный период**

Наращение социальной напряжённости в конце 80-х – начале 90-х гг. в нашей стране сопровождалось центробежными политическими процессами. Население теряло чёткие жизненные ориентиры, в общественной жизни уменьшался элемент конструктивности и увеличивалась бюрократизация. Экономические реформы не были согласованы с закономерностями социального развития. Росла инфляция, ухудшилось снабжение населения продуктами и товарами первой необходимости. У многих людей появилось стойкое ощущение социальной незащищённости. Реформы, проводимые властью, обернулись ослаблением научно-технического и производственного потенциала, понижением интеллектуального и нравственного уровня населения. Как отмечает академик В.И. Жуков, к началу 90-х гг. индустриальная экономика была доведена до такого состояния, когда она лишилась способности адаптироваться к новым финансовым и политическим условиям воспроизводства. Система управления экономикой была в значительной мере дезорганизована [17, с. 31]. Дискредитация честного созидательного труда продолжалась все 90-е гг., его позиции не восстановлены и сегодня. Были приостановлены масштабные инвестиции, свёрнуто наукоёмкое производство, началась деквалификация трудовых ресурсов, снизилась производительность труда.

Многие сферы интеллектуального и духовного общественного производства остались «на голодном пайке». Понятие «бюджетник» стало устойчиво ассоциироваться с нуждаемостью. Но самое страшное – стали распадаться системы жизнеобеспечения (продовольственная и промышленная, транспортная, жилищно-коммунальная, образовательная и др.). Зато «на коне» оказались представители сфер добычи и распределения природных ресурсов и финансовых структур.

Как подчёркивает В.И. Жуков, наибольшую опасность для устойчивого развития страны в переходный период представляет аморфность социальной структуры общества. Политика имущественной дифференциации не привела к созданию однородных социальных слоёв, которые могли бы гармонично сосуществовать. В течение последних лет наблюдается ярко выраженная тенденция «размывания» среднего класса и всё увеличивающийся разрыв между богатыми и бедными. С 1992 г. по первый квартал 2000 г. доля денежных доходов, приходящихся на 20-процентную группу населения (с наибольшими денежными доходами), увеличилась с 38 почти до 49 % от общего объема денежных доходов населения. В первом полугодии 2000 г. на долю 10 % наиболее обеспеченного населения приходилось 34 % общего объема денежных доходов, а на долю 10 % наименее обеспеченного населения – 2,4 % [там же, с. 110]. Трудоспособное население может быть разделено на пять групп, отличающихся по величине дохода:

1. Низкооплачиваемые работники (рабочие и служащие бюджетной сферы, государственных учреждений и организаций; преподаватели (включая профессуру) государственных учебных заведений; военнослужащие и др.) – примерно 70 % населения.

2. Среднеоплачиваемые работники (рабочие и служащие негосударственных учреждений и организаций; государственные служащие, занимающие высокое должностное положение; элитный слой рабочих топливно-сырьевого комплекса и др.) – примерно 20 % населения.

3. Высокооплачиваемые работники (генералитет; обслуживающий персонал элитной части общества; служащие банков и других финансовых структур и др.) – примерно 4% населения, а также мелкие предприниматели (владельцы небольших коммерческих фирм) – примерно 3 % населения.

4. Богатые люди, обслуживающие, в основном, внутренний рынок – примерно 3% населения.

5. Сверхбогатые люди, предприниматели, связанные с операциями на внешнем рынке. Их немного, примерно 0,2 % населения, т. е. около 90 тыс. семей. *Этой группе принадлежит больше половины всех доходов.*

Перечисленные группы населения отличаются друг от друга не только по величине, но и по источникам доходов. Основным источником доходов первых двух групп населения является заработная плата, получаемая либо по линии бюджета, либо устанавливаемая работодателем. Источником благосостояния четвертой и пятой групп населения является прибыль, получаемая от предпринимательской деятельности [там же, с. 111].

Опасен тот факт, что соотношение доходов 10% самых богатых и 10% самых бедных граждан составляло в 2000 г. 14,2:1. К 2006 г. оно увеличилось до 15. Между тем, в мировой практике предельно критическим считается соотношение на уровне 14:1. Таким образом, российское государство входит в зону повышенного риска и имеет серьёзные проблемы с политическим и экономическим развитием.

Как отмечают отечественные социологи [15], во второй половине 90-х гг. появились качественные сдвиги в размывании ранее устойчивых и тради-



ционных для России ценностных систем. Ценности духовно-нравственного характера, всегда преобладавшие в российском менталитете, начали вытесняться ценностями сугубо материальными, прагматическими. Если в первые годы реформ две трети населения России признавали приоритет ценности свободы над ценностью материального благополучия, то с 1996 г. более половины населения страны стали оценивать материальное благосостояние значительно выше. Коренные изменения в предпочтении этих двух базовых жизненных ценностей затронули примерно 30% россиян. Аналогичным образом поменялись местами ценность интересной, творчески содержательной работы с ценностью величины оплаты за неё [15, с. 490]. Причиной этих изменений стала идеология общества потребления, насаждаемая средствами массовой информации, и актуальная для многих россиян проблема невозможности содержать свои семьи и вынужденного поиска дополнительных источников дохода. Многие граждане поступали на работу к частным предпринимателям и становились полностью зависимыми от произвола хозяев. Серьёзные материальные трудности повлекли для многих уход из профессии, стремление заработать любой ценой, не особенно заботясь о нравственной стороне деятельности. Россияне стали гораздо меньше внимания уделять значимости общественного мнения («пусть обо мне говорят что угодно, но зато я буду жить в достатке»).

М.К. Горшков особо выделяет тот факт, что в середине 90-х гг. под воздействием новых реалий российской повседневности произошёл серьёзный сдвиг в отношении к такой очень важной для подавляющего большинства россиян ценности, как спокойная совесть [там же]. Если в течение первых лет реформ именно эта ценность прочно занимала лидирующее положение в иерархии ценностных предпочтений населения страны и носителями её являлись почти 95% россиян, то с 1996 г. ценность спокойной совести хотя и оставалась ведущей, но с меньшей долей поддержки. Число людей, которые устремления к власти стали ценить выше сохранения спокойной совести, возросло к 1997 г. в три раза (с 6% до 18%). Качественные сдвиги в ценностном сознании россиян в период 1996-1997 гг. затронули и сферу демократических ценностей. Заметно упала значимость Закона и таких демократических институтов, как многопартийность, представительные органы власти, выборы, референдумы. Усилилась поддержка многими людьми авторитарных методов управления, возросла значимость сильной личности, способной навести в стране должный порядок. В сознании большинства россиян всё явственнее стало укореняться убеждение в том, что в делах страны ничего не зависит от простых граждан, что обществом управляют те, у кого больше богатства и власти. Такая точка зрения особенно распространилась среди молодёжи. Более половины граждан выражали уверенность, что эффективных способов влияния на власть в России не существует.

Вместе с тем, в конце 90-х гг. в динамике ценностных ориентаций россиян произошёл новый перелом. С 1999 г. стала восстанавливаться тенденция возобладания в массовом сознании ценностей, которые являлись приоритетными до начала реформ. Стал восстанавливаться приоритет ценности свобо-

ды, возрастать значимость равенства возможностей. Традиционные базовые ценности продемонстрировали серьёзную устойчивость. Трансформационные процессы, которые идут в стране, проявились не столько во внутреннем обновлении ценностных систем, сколько в сосуществовании групп населения с полярно различными ценностными системами [там же, с. 493].

Отметим, что социологические опросы отражают в большей степени декларируемые ценности. В реальной экономической и духовной практике российского общества в середине 2000-х гг. мы наблюдаем рост индивидуализма, пренебрежения к интересам страны и живущих рядом людей. Для многих молодых людей стал привлекательным образ бизнесмена-перепродавца, они не отрицают даже криминальные пути обогащения. Их мировоззрение часто напоминает «кривое зеркало», в котором перепутаны понятия добра и зла, справедливости и произвола, утрачено (или, скорее, не сформировано) понятие долга перед страной и своим народом. В общество усиленно внедряется «мода на успех», но в понятие успеха вкладывается не столько интеллектуальное и нравственное развитие и производительный труд, сколько достижение финансового благополучия, карьера. Чётко не определены критерии поведения молодого человека при достижении успеха и доля общественной пользы от его деятельности в этом успехе. Разумеется, есть много положительных примеров социальной активности молодёжи; мы можем отметить как позитивный факт стремление государства и общества устранить инфантильность, пассивность молодых граждан в осуществлении экономической деятельности. Однако общество потребления, усиленно строившееся в России в 90-е гг., принесло с собой равнодушие, цинизм, жадность, беспринципность, воинствующий эгоизм. Профессии, ориентированные на служение другим людям, не пользуются должным уважением. Производительный труд по-прежнему не считается приоритетным.

Системы здравоохранения, образования, сельского хозяйства, жилищного строительства всё ещё не оправались от ударов, нанесённых им в 90-е гг. Государство в некоторых случаях стремится снять с себя обязанности по социальной защите и поддержке населения. Например, гражданин, приватизировавший квартиру, обязан нести расходы на содержание и ремонт жилого фонда, коммунальных систем, которые во многих домах находятся в ветхом состоянии (эту проблему сегодня пытаются разрешить на самом высшем уровне и облегчить гражданам бремя жилищно-коммунальных расходов). «Монетизация» льгот, задуманная с позитивной целью реформирования громоздкой и непрозрачной системы льготного обеспечения, не смогла серьёзно повысить уровень жизни населения и даже в некоторых случаях привела к его ухудшению. Предложенные суммы не компенсировали реальную стоимость льгот. Кроме того, большая часть льготников была отнесена к категории региональных – и федеральный бюджет снял с себя ответственность за их финансирование. В регионах же средств не хватает. В январе-апреле 2005 г. в 75 субъектах РФ прошли 1500 протестных акций.

Ещё одной серьёзной проблемой остаётся оплата труда бюджетников. Несмотря на то, что президент поставил задачу добиться в течение 2005-2008 гг.

повышения реальных доходов основной массы населения более чем в 1,5 раза, пока однократные увеличения зарплаты бюджетников не способны компенсировать инфляцию, рост цен на товары и услуги. МРОТ всё ещё не равен прожиточному минимуму, хотя профицит бюджета в 2007 г. составил 1,782 трлн рублей, а золотовалютные резервы - более 400 млрд долларов. Правительство, профсоюзы и работодатели подписали трёхстороннее соглашение о том, что с 1 декабря 2008 г. МРОТ станет равным прожиточному минимуму, и мы надеемся, что это решение не будет лишь декларацией. Отметим, однако, что прожиточный минимум обеспечивает физиологическое выживание человека, но не гарантирует достойных условий жизни. Очевидно, что МРОТ должен быть намного выше.

Стабилизационный фонд достиг в 2007 г. 3,5 трлн рублей, правительство пытается определить эффективные способы его применения. Так, в 2007 г. средства Стабфонда направлены на финансирование российских институтов развития, в том числе 180 млрд рублей – на внесение имущественного взноса РФ в уставный капитал госкорпорации «Банк развития», 30 млрд рублей – в госкорпорацию «Российская корпорация нанотехнологий», 90 млрд рублей – на увеличение Инвестфонда РФ. Но основной объект вложений средств Стабфонда – иностранные активы.

Уникальная ситуация для экономики страны, ориентированной на экспорт сырьевых ресурсов (такая ориентация рано или поздно может привести к обширному кризису – и на это обращал внимание государственных деятелей президент В.В. Путин), когда цены на нефть невероятно высоки, могла бы позволить модернизировать производственные мощности, увеличить строительство жилья, построить качественные транспортные системы, оживить здравоохранение. В этом направлении сделан важный шаг – национальные проекты. Также предложены меры по поддержке рождаемости (родовые сертификаты, повышение единовременных выплат при рождении ребёнка и пособий по уходу за детьми до 1,5 лет и др.). Развивается система ипотечного жилищного кредитования, пока, однако, остающаяся недоступной для широких масс населения. Государство делает шаги по возвращению в свою собственность предприятий нефтяной промышленности, что исключительно важно для формирования бюджета. Вместе с тем, тревожность по поводу возможных экономических и социальных катастроф сохраняется. Что будет в стране с ослабленной производственной базой, когда цены на нефть понизятся? Сегодня ещё не обеспечен главный принцип нормальной жизнедеятельности человека и государства: ***работающий гражданин должен получать достойный доход, достаточный для того, чтобы иметь семью, вырастить детей, создать необходимые материальные, интеллектуальные и нравственные ценности, максимально проявив свои способности.*** Но есть надежда, что курс восстановления государственности и социальной сферы России, осуществляемый с начала 2000-х гг., позволит достичь оптимальной реализации данного принципа.

В Послании президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию в 2006 г. было отмечено, что социальная ответственность должна быть основой дея-

тельности и государства, и бизнеса. Экономике необходимо придать инновационное качество. Россия может полностью реализовать себя в таких сферах, как энергетика, коммуникации, космос, авиастроение, должна стать крупным экспортёром интеллектуальных услуг. В ближайшие годы предстоит технологическое обновление энергетической отрасли – ключевой для страны. Президент предложил разработать и принять программу развития нанотехнологий, создать инфраструктуру, позволяющую поставить производство новых знаний на поток: технико-внедренческие зоны, технопарки, инвестиционные фонды и т.п., а также благоприятные налоговые условия. В бюджетном послании Федеральному Собранию президент отметил необходимость чёткого разделения средств Стабфонда на резервную часть и фонд будущих поколений, рекомендовал принять законы о поддержке материнства и детства, а также о повышении уровня жизни россиян. Сэкономленные при досрочной выплате долгов Парижскому клубу 7,7 млрд долларов должны быть направлены на строительство дорог, мостов, модернизацию энергетики.

В Послании президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию в 2007 г. [49] была подчеркнута взаимосвязь социальной политики и духовного единства народа. В.В. Путин справедливо отметил, что общество лишь тогда способно ставить и решать масштабные национальные задачи, когда у него есть общая система нравственных ориентиров. Стратегическими задачами государственной политики определены формирование дееспособного гражданского общества, строительство эффективного государства, обеспечивающего безопасность и достойную жизнь людей, становление свободного и социально ответственного предпринимательства, борьба с коррупцией и терроризмом, модернизация Вооруженных Сил и правоохранительных органов, укрепление роли России в международных делах.

Президентом особо выделена значимость политики в области культуры. Забота о русском языке и рост влияния российской культуры, по его мнению, – это важнейший социальный и политический вопрос. Уже введена система грантов для ряда музыкальных, театральных и других творческих коллективов. Это позволило стабилизировать материальную ситуацию в творческой среде. В.В. Путин отметил, что не только государство, но и бизнес может оказывать всемерное содействие возрождению отечественного кино и театра, книгоиздания и литературы. Также крайне важно развивать национальные культуры народов России, включая поддержку фольклорного творчества. Необходимо на новой, современной основе возродить в стране библиотечное дело. Уже принято решение о создании Президентской библиотеки, которая должна стать информационным и связующим звеном для всей библиотечной системы страны.

На базе областных и республиканских библиотек необходимо создать региональные центры Президентской библиотеки. Они должны быть объединены информационной сетью, единым методологическим и программным обеспечением.

Президент поддержал инициативу об объявлении 2008 года «Годом семьи» в России. Его проведение позволит объединить усилия государства,

общества, бизнеса вокруг важнейших вопросов укрепления авторитета и поддержки института семьи, базовых семейных ценностей.

В Послании подчёркнуто, что новый Жилищный кодекс возложил полную ответственность за содержание жилых домов на собственников. Однако в условиях хронического недофинансирования жилищного фонда в прежние десятилетия эта нагрузка для подавляющего большинства граждан, ставших собственниками после приватизации квартир, оказалась абсолютно неподъёмной.

Из 3 млрд кв. метров жилого фонда России более половины нуждается в ремонте. Некоторые дома не ремонтировались по 40-50 лет. Поэтому мы наблюдаем тревожную тенденцию постоянного увеличения объёмов ветхого жилья. В 2007 г. объём ветхого жилья по стране составляет 93 млн. кв. метров, из них аварийного – 11,2 млн. кв. метров. Бюрократизированность вопросов организации товариществ собственников жилья, чрезмерная налоговая нагрузка на них, а также непосильные обязательства по ремонту – всё это тормозит создание эффективных механизмов реформирования жилищно-коммунального хозяйства.

Поэтому необходимо изыскать дополнительные средства – хотя бы на ремонт и решение вопроса, который вообще не терпит никакого отлагательства, – на расселение аварийного жилья. Невнимание государства к этим проблемам президент считает аморальным. Правительство в 2007 г. запланировало на расселение ветхого и аварийного жилья всего 1 млрд рублей. Немногим больше тратят на эти цели и местные власти, хотя это – их прямая обязанность. Расселение аварийного фонда должно стать долгосрочной программой, которая переломила бы неблагоприятные тенденции в этой сфере и помогла бы миллионам граждан России решить свои жилищные проблемы. Президент предложил направить на эти цели значительные дополнительные доходы – в том числе от улучшения администрирования налоговых сборов, от приватизации государственного имущества, а также от продажи активов компании "ЮКОС" для погашения её долгов перед государством.

В.В. Путин отметил, что для эффективной работы по реформированию ЖКХ необходимо создать специальный Фонд в объёме не менее 250 млрд рублей. На программу переселения граждан из аварийного жилья выделить не менее 100 млрд рублей. Это в 20 раз больше, чем в предыдущие годы. На ремонт жилищного фонда предложено направить не менее 150 млрд рублей. Ранее из федерального бюджета на эти цели средства вообще не выделялись.

В управлении этим Фондом должны принять участие не только представители Правительства, но и парламента и общественных организаций. Учитывая и остроту проблемы, и значительный размер выделяемых ресурсов, должна быть подготовлена программа, рассчитанная на 4-5 лет. Её нужно нацелить на стимулирование реформ жилищно-коммунального хозяйства и помощь конкретным людям.

Президент особо подчеркнул, что сегодня характер экономических задач требует корректировки функций и структуры Стабилизационного фонда при сохранении консервативной финансовой политики. В этой связи в Бюджет-

ном послании был предложен новый порядок использования финансовых ресурсов, полученных от нефтегазовых доходов. И его конкретные параметры закрепляются в Бюджетном кодексе. Все нефтегазовые доходы предполагается разделить на три составляющие. Первое – это Резервный фонд для целей минимизации рисков нашей экономики в случае резкого падения цен на энергоносители на мировых рынках, а также для поддержания макроэкономической стабильности и борьбы с инфляцией. Второе – часть нефтегазовых доходов должна идти в федеральный бюджет для выполнения, прежде всего, масштабных социальных программ. Третье – Фонд будущих поколений, куда будут направляться все остальные нефтегазовые доходы. Средства этого Фонда должны идти на повышение качества жизни людей и развитие экономики. В этой связи более правильно было бы назвать его именно Фондом национального благосостояния.

Президент также обратил внимание на проблемы пенсионного обеспечения и предложил формировать «пенсионный капитал» граждан. На каждую тысячу рублей добровольного взноса гражданина, на его персональный накопительный счет в Пенсионном фонде государство должно добавить еще одну тысячу рублей. Для того, чтобы эти взносы в течение времени не обесценивались, они должны инвестироваться, обеспечивая необходимую доходность и надежность.

Мы можем отметить серьёзную социальную направленность Послания 2007 г. Если предложенные решения будут реализованы, то есть основания надеяться, что социальные и экономические потери переходного периода будут со временем преодолены и страна получит серьёзный импульс развития и укрепления благосостояния.

**Рекомендуемые для изучения статьи**

*Жуков В.И. Модернизация социальных отношений в России: замыслы, итоги, возможности//Социологические исследования. – 2005. - № 6. – С. 25-34.*

*Головачев В. Россияне выбирают деньги//Труд. – 2007. – 9 октября. – С. 6.*

## Практическое занятие № 5

### **Социальная политика в области образования**

#### План

1. Образование как фактор модернизации и национальной безопасности.
2. Основные задачи и особенности государственной политики в области образования.

#### *Вопросы и задания*

1. Проанализируйте ситуацию с реальным доступом молодёжи к образованию. Каковы позитивные и негативные черты платного образования?
2. Проанализируйте отрывок из интервью научного руководителя Центра социальных исследований и инноваций профессора Е.Ш. Гонтмахера «Российской газете» по проблемам образовательной политики (2004 г.) [14, с. 98-101]. Выделите основные проблемы, с которыми сталкивается

система образования в последние годы. Согласны ли вы с данной аргументацией?

«Считается, что модернизация образования – наиболее продвинутой частью социальных реформ. Уже полным ходом идёт внедрение многих новаций: кроме ЕГЭ, это и государственные именные финансовые обязательства (ГИФО), и профильная школа, и многое другое. Но общественное мнение недовольно: по прессе кочует поток негативных публикаций. Не так давно более 400 выдающихся представителей науки и образования обратились к президенту с открытым письмом, фактически поставив под сомнение всё, что сделано за последние годы.

Можно, конечно, от этого отмахнуться: мол, общественное мнение непрофессионально, а образовательное сообщество консервативно. В первый раз, что ли, делаем реформы через колено? Но важно определиться, что нам нужно: модернизация ради модернизации или все-таки конкурентоспособная Россия? И прежде всего давайте разберёмся: а нужна ли нам реформа образования? Я не сомневаюсь, что нужна. С моей точки зрения, причин для ее проведения очень много.

Резко снизилось качество школьного обучения, что подтверждается оценками всех специалистов... Уже не первый год идёт чехарда с содержанием учебных программ. И вообще реформа скатилась в примитивный вузоцентризм. Это и неудивительно: инициативу взяли на себя наиболее продвинутые университеты и, в первую очередь, Высшая школа экономики. Именно поэтому за бортом остались проблемы школы, начального и среднего профобразования, содержания школьных учебных программ. Усилия сосредоточились на проверке качества знаний у школьных выпускников, искоренении предвузовского репетиторства – для этого придумали ЕГЭ. Попытались предложить и новый механизм финансирования обучения в вузах – ГИФО. Единственное, что было предложено в отношении среднего образования, – введение профильной школы, которая должна была бы интенсивнее готовить учеников к будущему обучению снова же в вузах.

Практически произошёл развал системы начального и среднего профессионально-технического образования, что породило острый дефицит квалифицированных рабочих кадров. И совсем другая картина с выпускниками высшей школы. С одной стороны, многие из них не соответствуют современным требованиям. С другой стороны, из-за несоответствия структуры выпуска специалистов с высшим образованием и потребностями рынка труда даже хорошо подготовленные молодые люди не находят применения своим знаниям.

Всё это – следствие серьёзных проблем, в том числе и скопившихся внутри самой системы образования. И в первую очередь их определяет совершенно недостойная оплата труда. Неудивительно, что столь широкое распространение получила практика неформальных платежей со стороны родителей и прямой коррупции, например, при поступлении в вузы и во время учёбы в них...

Разработать и эффективно провести такого рода реформу невозможно только усилиями самой отрасли и профессионального сообщества. Заказчиком услуг школ, техникумов и вузов является общество. Оно и должно определять, что ему надо от системы образования.

Для обеспечения конкурентоспособности России, если речь идет о человеке, мы нуждаемся в очень многом. Это не только сумма знаний, но и навыки их самостоя-

тельного приобретения. Это не только механическое перенесение на нашу почву учебных курсов по основам рыночной экономики, но и умение подрастающего поколения социализироваться в нашем непростом мире. Это, наконец, овладение не только тонкостями товарно-денежных отношений, но и всем богатством общечеловеческих ценностей, моральных и этических установок. ЕГЭ, ГИФО и всякие прочие тонкие технологии – одни из возможных инструментов для достижения цели – сделать нашего человека конкурентоспособным.

**В системе образования принципиально важна фигура Учителя.** Это и воспитатель в детском саду, и школьный учитель, и университетский преподаватель. Но чему он может научить, если у него нищенская зарплата, если нет времени и денег, чтобы покупать книги, если, наконец, он уже скоро выйдет на заслуженный отдых? Остро не хватает молодых, энергичных специалистов. Но как образованию выиграть за них конкурентную борьбу, например, с бизнесом? В том направлении, в котором идёт сегодня реформа образования, ответы на эти и многие другие вопросы мы не найдем.

Пришло время по-новому взглянуть на процессы, проходящие в системе образования. Прежде всего надо подвести итоги первых лет реформ. Это должно сделать всё общество, сформировав под эгидой президента специальную комиссию, в которую вошли бы представители всех слоёв и политических сил. Отделив удачи от неудач, можно определяться с долгосрочной стратегией, сформировать план совместных действий и приступить к его реализации.

Один элемент такого плана был озвучен на недавней встрече Владимира Путина с представителями бизнес-сообщества. Это **возрождение профессионально-технического образования.** Экономика сейчас ощущает острую нехватку квалифицированных рабочих и техников. Так почему бы напрямую не передать бизнесу функцию по подготовке этих кадров (предусмотрев конкретные меры государственной поддержки этой деятельности), вместо того, чтобы продолжать выбрасывать на ветер бюджетные деньги?

Ещё один вопрос для безотлагательного обсуждения и выработки решений: **организация оплаты труда в образовании.** Это тем более актуально в связи со скорой отменой обязательного характера для регионов Единой тарифной сетки. Не менее важная тема – **стандарты содержания образования.** Без гласного и широкого обсуждения приемлемого качества обучения не получить.

Этот список можно продолжать и продолжать. Так давайте все вместе будем постепенно его сокращать».

3. Проанализируйте основные положения статьи: Мацкявичене М. Профессор Александр Кутузов: Образование – это и есть наша национальная идея//Труд. – 2005. – 17 декабря. – С. 3.

4. Изучите Федеральную целевую программу развития образования на 2006-2010 гг. [48] и Целевую программу Курганской области «Приоритетный национальный проект «Образование» в Курганской области в 2006-2007 гг.» [50]. Выделите цели и задачи, важнейшие целевые индикаторы и показатели программ, ожидаемые конечные результаты реализации программ и показатели социально-экономической эффективности, основные направления и мероприятия.



5. Ознакомьтесь с социально-лично-ориентированной «Картой выпускника» общеобразовательной школы и учреждения государственной поддержки детства, введённой в соответствии с Приказом Главного управления образования Курганской области от 23 мая 2001 г. Каковы функции данной «Карты»?

6. В январе 2007 г. на Всемирном экономическом форуме в Давосе первый вице-премьер правительства РФ Д. Медведев отметил, что научно-технический прогресс невозможен без создания качественного образования, России нужны бизнес-школы нового поколения. Практически в те же дни корпорация Shell подписала контракт с Томским политехническим университетом (ТПУ) о целевой подготовке специалистов.

Ректор ТПУ Ю. Похолков справедливо считает, что формирование бизнес-элиты должно происходить на основе инновационного образования [6]. Элитный специалист должен обладать более перспективными знаниями, чем те, которые используются сегодня даже в самых передовых компаниях. Поэтому необходима подготовка специалистов с инновационным мышлением, способных создавать высокотехнологичные идеи и продукты, которые по своим качествам превосходят всё то, что было раньше.

Томский политехнический университет хорошо известен своими инновационными проектами, в том числе и международными. Один из них — организованный совместно с Эдинбургским университетом Heriot-Watt (Великобритания) Центр переподготовки специалистов нефтегазового дела, успешно работающий более шести лет. По сути, это инновационно-технологический комплекс по развитию бизнеса и подготовке кадров международного уровня. По окончании магистерской программы слушатели получают два диплома: российский государственного образца и международный.

Центр отбирает лучших студентов со всей России: Москва, Санкт-Петербург, Нижний Новгород, Ростов, Самара, Уфа, Екатеринбург, Новосибирск, Тюмень. На других специальностях ТПУ учится молодёжь из Индии, Кореи, Малайзии, Пакистана, Кипра. Многие курсы читаются на английском языке. Инфраструктура вуза готова принимать иностранцев, которые приедут в Томск по обмену в рамках Болонского процесса.

Принципы инновационного университета, сформулированные ТПУ, были высоко оценены крупнейшей в мире компанией по добыче нефти и газа. Кроме Shell, спонсорами слушателей центра выступают транснациональные компании: TNK-BP, «Газпромнефть» («Сибнефть»), «Роснефть», Schlumberger. Существуют планы по созданию аналогичных центров в области водородной энергетики, наноматериалов и технологий, ядерных технологий и атомных электростанций, электроимпульсных и электролучевых технологий, неразрушающего контроля и биотехнологий. Для этого ведётся поиск университетов и бизнес-партнёров в России и за рубежом, лидеров в каждой конкретной области инженерных знаний. Предстоит сформировать инновационные учебные планы, привлечь ведущих специалистов мирового уровня для ведения курсов.

В итоге студенты получают не просто второй или даже третий диплом о высшем профессиональном образовании, но и престижное место работы. Заказчики элитных специалистов принимают участие не только в составлении учебных планов, но и непосредственно в учебном процессе. Ведущие учёные и менеджеры компаний проводят мастер-классы, читают лекции в ТПУ (например, Манфред Хорват, директор департамента Европейских и международных программ Австрийского агентства по продвижению научных исследований, профессор Венского технического университета).

Идея бизнес-инкубаторов неоднократно озвучивалась Президентом РФ В.В. Путиным, представителями Правительства РФ и Государственной Думы. Оцените реальные перспективы её воплощения. Должен ли принцип взаимовыгодного сотрудничества бизнеса и учреждений профессионального образования стать одной из значимых основ построения системы инновационного образования в России? Какие ещё пути и способы повышения уровня подготовки специалистов и достижения их соответствия требованиям современной экономики вы можете предложить?

**Рекомендуемые для изучения статьи:**

*Милованова Н., Тимофеев Е. Учиться рад – платить нечем//Российская газета. – 2005. – 10 августа. – С. 1, 5.*

*Евдокимов Ю. Из бакалавров – в грузчики//Российская газета. – 2005. – 26 июля. - С. 11.*

*Шиц М. Диплом или зарплата//Российская газета. – 2005. – 13 июля. – С. 1, 12*

*Агранович М. Средний учитель//Российская газета. – 2006. – 31 января. – С. 19.*

*Абрамов А. Кадровый призыв России//Российская газета. – 2006. – 17 февраля. – С. 4.*

*Добрынина Е. Школа неравенства//Российская газета. – 2006. – 27 февраля. – С. 7.*

*Нестерова О. Научи меня улыбаться!//Труд. – 2006. – 28 апреля. – С.5.*

*Положевец В. В кассу с контрактом//Российская газета. – 2006. – 8 августа. – С. 14.*

*Вереск В. Огромен мир, но я в нём – не песчинка//Труд. – 2006. – 27 декабря. – С. 10.*

*Скрипов А. Мотивация у доски//Российская газета. – 2007. – 5 октября. – С. 11.*

## Практическое занятие № 6

# Демографическая политика

### План

1. Сущность, принципы и основные проблемы демографической политики. Компоненты демографической политики.

2. Демографическая политика в Российской Федерации.

#### *Вопросы и задания*

1. Выделите основные проблемы демографической политики в нашей стране, проанализировав отрывок из статьи С. Сухой «5:3 в пользу смерти» [42]. С какими направлениями социальной политики тесно взаимосвязана демографическая политика?

«За одну минуту в России рождаются три человека, умирают – пять. Это лишь одно из многих доказательств национальной трагедии, которую принято называть демографическим кризисом. «Если не предпринимать адекватных мер, то в ближайшие десятилетия численность населения страны сократится до опасных пределов, что может привести к исчезновению России с карты мира». Так формулирует проблему резолюция «круглого стола», организованного думским Комитетом по охране здоровья.

За 1993 - 2005 годы россиян стало меньше на 5,8 миллиона человек. Инвалидов в стране – 12 миллионов, ежегодно на инвалидность выходит миллион человек. Продолжительность жизни у мужчин – 59 лет (136-е место в мире). Рождаемость — катастрофически низкая; для обеспечения воспроизводства населения показатель рождаемости должен быть не менее 2,14, в 2004 году в России он был равен 1,34. Рождаем, как в Европе, умираем, как в Африке.

«Мы прошли точку невозврата, – говорит член-корреспондент РАН Наталья Римащевская. – Это означает, что к прежней численности населения мы уже не вернемся. Нас будет меньше. И мы вплотную приближаемся к другой точке невозврата – по качеству населения. Она характеризуется ростом не только физического, психического, социального нездоровья, но и духовно-нравственного, которое не поддается статистическому учету»...

Выступление президента Торгово-промышленной палаты Евгения Примакова несколько раз прерывалось аплодисментами, потому что он говорил о предельно конкретных вещах. Мы находимся в поиске национальной идеи. Она может заключаться в том, чтобы Россия выжила. По одному из прогнозов уже к 2030 году в России будет лишь около 100 миллионов населения. Программа по развитию здравоохранения необходима, но есть сомнения в ее продуманности: лишь десятая часть выделяемых средств идет на оснащение всех лечебных заведений России, а львиная доля – на строительство 15 гигантских медицинских объектов, которые неизвестно когда будут пущены в строй. Нельзя говорить о здравоохранении и не связывать это с развитием фармацевтической промышленности – за 12 лет в стране не зарегистрировано ни одного отечественного лекарства. Нельзя мириться с гигантским разрывом между уровнем доходов самых бедных и самых богатых. И все эти проблемы необходимо решать комплексно. Иначе не будет России.

Известны три главных фактора, определяющих демографическую ситуацию: рождаемость, смертность, миграция. По мнению многих экспертов, роль миграции, которая помогала компенсировать сокращение населения, сегодня исчерпана. самого быстрого эффекта можно добиться, пытаясь снизить преждевременную смертность. Но все же наиболее важное (хотя и труднодостижимое) – повысить рождаемость.

Надо увеличить потребность россиян в детях. Эта мысль не раз звучала во время дискуссии. Сначала сама постановка вопроса показалась абстрактной. Оказалось, тем не менее, что такой «лозунг» вполне можно наполнить конкретными предложениями. Мне кажется, что самые интересные идеи озвучили авторы «Демографической доктрины России», которая тоже обсуждалась в Думе. Они полагают, что нам более всего нужны сейчас не мрачные прогнозы, а четкие «мега-проекты», способные переломить ситуацию. Один из главных объявляет приоритетом страны трёхдетную семью...

Назовём ещё два «мега-проекта», которые подробно описаны в доктрине. 50-миллионный рост населения к 2050 году (целая система мер по прекращению вымирания страны). Дом для каждой молодой семьи к 2015 году (суть проста: государство должно обеспечить каждой молодой семье полноценные жилищные условия)».

2. Индивидуальное сообщение по статье: Рыбаковский Л.Л. Демографическое будущее России и миграционные процессы//Социологические исследования. – 2005. - № 3. – С. 71-81.
3. Каковы пути улучшения демографической ситуации в России? Можно ли здесь ограничиться лишь мерами экономического стимулирования?
4. Объясните следующий парадокс: по мере роста уровня и качества жизни рождаемость не растёт, а, как правило, снижается.
5. В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации (май 2006 г.) президент В.В. Путин выделил иерархию путей решения демографической проблемы: 1. Снижение смертности. 2. Эффективная миграционная политика. 3. Повышение рождаемости. Что обусловило именно такое расположение инструментов демографической политики по их значимости? Почему снижение смертности населения должно стать приоритетной задачей?
6. Проанализируйте положения «Концепции демографической политики РФ на период до 2025 года» [49]. Выделите целевые приоритеты демографической политики, её основные направления, ожидаемые результаты.

## **Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года**

(утв. Указом Президента РФ от 9 октября 2007 г. N 1351)

### **1. Общие положения**

Демографическая политика Российской Федерации направлена на увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, рост рождаемости, регулирование внутренней и внешней

миграции, сохранение и укрепление здоровья населения и улучшение на этой основе демографической ситуации в стране.

Настоящей Концепцией, разработанной в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права в области народонаселения и с учетом отечественного и зарубежного опыта, определяются цели, принципы, задачи и основные направления политики Российской Федерации в области народонаселения на период до 2025 года.

## ***2. Современная демографическая ситуация в Российской Федерации и тенденции ее развития***

Современная демографическая ситуация в Российской Федерации в значительной степени обусловлена социально-экономическими процессами, происходившими в XX веке. Во второй половине прошлого века в Российской Федерации ежегодно рождались 2 - 2,5 млн детей, умирали 1 - 1,5 млн человек. Продолжительность жизни граждан постоянно увеличивалась и приближалась к показателям европейских стран. Средняя продолжительность жизни в 1990-1991 годах составляла 68 лет.

С 1992 года началось стабильное сокращение численности населения из-за превышения уровня смертности над уровнем рождаемости (естественная убыль населения). В течение последних 15 лет в России ежегодно умирали более 2 млн человек, что в расчете на 1000 человек в 2 раза больше, чем в европейских странах и США, в 1,5 раза больше, чем в среднем в мире, а ежегодно рождались в этот период 1,2 - 1,5 млн человек.

По показателю ожидаемой продолжительности жизни населения, особенно мужчин, Россия все больше отстает от экономически развитых стран: в 2006 году ожидаемая продолжительность жизни в Российской Федерации составила в среднем 66,7 года, в том числе мужчин - 60,6 года, женщин - 73,1 года.

Основной причиной низкой продолжительности жизни населения в Российской Федерации является высокая смертность граждан трудоспособного возраста. Из общего числа умерших почти треть составляют граждане трудоспособного возраста, около 80 процентов из них - мужчины. Смертность от заболеваний сердечно-сосудистой системы, составляющая 55 процентов смертности от всех причин, в России в 3 - 4 раза выше, чем в европейских странах. Среди причин смерти в трудоспособном возрасте значительную долю (более 30 процентов) составляют внешние причины - случайные отравления, самоубийства, убийства, транспортные происшествия, прочие несчастные случаи.

Показатель младенческой смертности, рассчитанный по действующей в Российской Федерации системе, несмотря на его снижение с 18

на 1000 родившихся живыми в 1992 году до 10,2 в 2006 году, примерно в 2 раза выше, чем в развитых европейских странах, Канаде и США (по расчетам в соответствии с рекомендациями Всемирной организации здравоохранения).

Уровень смертности обусловлен также высоким уровнем заболеваемости населения, распространенностью алкоголизма, наркомании, табакокурения. Не созданы условия, побуждающие людей бережно относиться к собственному здоровью и здоровью своих детей. Недостаточно развиты формы досуга, способствующие ведению здорового образа жизни (физическая культура, спорт, туризм, активный отдых и другие).

Начиная с 2000 года в Российской Федерации отмечается рост рождаемости. Вместе с тем уровень рождаемости пока еще недостаточен для обеспечения воспроизводства населения.

На рождаемость отрицательно влияют: низкий денежный доход многих семей, отсутствие нормальных жилищных условий, современная структура семьи (ориентация на малодетность, увеличение числа неполных семей), тяжелый физический труд значительной части работающих женщин (около 15 процентов), условия труда, не отвечающие санитарно-гигиеническим нормам, низкий уровень репродуктивного здоровья, высокое число прерываний беременности (абортов).

Низкий уровень рождаемости ведет к демографическому старению населения. Если в 1992 году численность женщин в возрасте старше 55 лет и мужчин в возрасте старше 60 лет составляла 19,3 процента всего населения, то в 2006 году - 20,4 процента.

Наряду с общими демографическими тенденциями, характерными для Российской Федерации в целом, имеются значительные различия между регионами.

В ряде субъектов Российской Федерации демографическая ситуация требует незамедлительного реагирования. За последние 15 лет более чем на 15 процентов сократилась численность населения в Республике Коми, Камчатском крае, Архангельской, Магаданской, Мурманской и Сахалинской областях. На 10 - 15 процентов сократилась численность населения в Республике Карелия, Республике Мордовия и Республике Саха (Якутия), Приморском и Хабаровском краях, Амурской, Владимирской, Ивановской, Кировской, Костромской, Курганской, Курской, Новгородской, Псковской, Рязанской, Смоленской, Тамбовской, Тверской, Тульской и Читинской областях.

По пессимистическому варианту прогноза предположительной численности населения Российской Федерации, рассчитанному на основе динамики демографических процессов в 2000 - 2005 годах без учета программ по улучшению здоровья населения, сокращению уровня смертности и увеличению уровня рождаемости, население России сократится к 2015 году на 6,2 млн человек (4,4 процента) и составит 136 млн человек, а к 2025 году - 124,9 млн человек.

Ожидаемая продолжительность жизни уменьшится до 64,5 года, более чем на 18 процентов уменьшится численность женщин репродуктивного возраста, увеличится доля граждан старше трудоспособного возраста.

Развитие ситуации по данному сценарию, помимо демографических потерь, неблагоприятно скажется на основных показателях социально-экономического развития страны, прежде всего на темпе роста валового внутреннего продукта и обеспеченности трудовыми ресурсами, потребует структурных и качественных изменений в системе оказания медицинской и социальной помощи с учетом увеличения доли граждан старшего возраста.

### ***3. Цели, принципы, задачи и основные направления демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года***

Целями демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года являются стабилизация численности населения к 2015 году на уровне 142-143 млн человек и создание условий для ее роста к 2025 году до 145 млн человек, а также повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни к 2015 году до 70 лет, к 2025 году - до 75 лет.

Достижение целей демографической политики Российской Федерации в значительной степени зависит от успешного решения широкого круга задач социально-экономического развития, включая обеспечение стабильного экономического роста и роста благосостояния населения, снижение уровня бедности и уменьшение дифференциации по доходам, интенсивное развитие человеческого капитала и создание эффективной социальной инфраструктуры (здравоохранение, образование, социальная защита населения), рынка доступного жилья, гибкого рынка труда, улучшение санитарно-эпидемиологической обстановки.

В основу демографической политики Российской Федерации положены следующие принципы:

- комплексность решения демографических задач - мероприятия в этой сфере должны охватывать направления демографического развития (смертность, рождаемость и миграцию) в их взаимосвязи;
- концентрация на приоритетах - выбор по каждому направлению демографического развития наиболее проблемных вопросов и применение эффективных механизмов их решения;
- своевременное реагирование на демографические тенденции в текущий период;
- учет региональных особенностей демографического развития и дифференцированный подход к разработке и реализации региональных демографических программ;

- взаимодействие органов государственной власти с институтами гражданского общества;

- координация действий законодательных и исполнительных органов государственной власти на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Основными задачами демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года являются:

- сокращение уровня смертности не менее чем в 1,6 раза, прежде всего в трудоспособном возрасте от внешних причин;

- сокращение уровня материнской и младенческой смертности не менее чем в 2 раза, укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков;

- сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности активной жизни, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни, существенное снижение уровня заболеваемости социально значимыми и представляющими опасность для окружающих заболеваниями, улучшение качества жизни больных, страдающих хроническими заболеваниями, и инвалидов;

- повышение уровня рождаемости (увеличение суммарного показателя рождаемости в 1,5 раза) за счет рождения в семьях второго ребенка и последующих детей;

- укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений;

- привлечение мигрантов в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития, с учетом необходимости их социальной адаптации и интеграции.

Решение задачи по сокращению уровня смертности населения, прежде всего граждан трудоспособного возраста, включает в себя:

- сокращение уровня смертности от заболеваний сердечно-сосудистой системы за счет создания комплексной системы профилактики факторов риска, ранней диагностики с применением передовых технологий, внедрения образовательных программ, направленных на предупреждение развития указанных заболеваний;

- улучшение материально-технического обеспечения учреждений здравоохранения, оказывающих помощь, в том числе экстренную, больным, страдающим сердечно-сосудистыми заболеваниями, оснащение и кадровое обеспечение учреждений здравоохранения в соответствии со стандартами, создание необходимых служб в муниципальных и региональных учреждениях здравоохранения, повышение доступности высокотехнологичной медицинской помощи указанным больным, а также развитие системы восстановительного лечения и реабилитации этих больных;

- сокращение уровня смертности и травматизма в результате дорожно-транспортных происшествий за счет повышения качества до-



рожной инфраструктуры, дисциплины на дорогах, организации дорожного движения, а также за счет повышения оперативности, качества оказания медицинской помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях на всех ее этапах;

- сокращение уровня смертности и травматизма от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за счет перехода в сфере охраны труда к системе управления профессиональными рисками (включая информирование работников о соответствующих рисках, создание системы выявления, оценки и контроля таких рисков), а также за счет экономической мотивации для улучшения работодателем условий труда;

- сокращение уровня смертности от самоубийств за счет повышения эффективности профилактической работы с гражданами из групп риска, направленной на предупреждение суицидов;

- сокращение уровня смертности от онкологических заболеваний за счет внедрения программ профилактики, а также за счет скрининговых программ раннего выявления онкологических заболеваний;

- сокращение уровня смертности от ВИЧ/СПИДа и туберкулеза за счет совершенствования программ профилактики и лечения этих заболеваний, а также за счет применения новых инновационных технологий лечения;

- внедрение специальных программ для населения старших возрастных групп;

- повышение доступности медицинской помощи для жителей сельской местности и отдаленных районов.

Решение задач по сокращению уровня материнской и младенческой смертности, укреплению репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков включает в себя:

- повышение доступности и качества оказания бесплатной медицинской помощи женщинам в период беременности и родов, их новорожденным детям за счет развития семейно ориентированных перинатальных технологий, снижающих риск неблагоприятного исхода беременности и родов, укрепления материально-технического и кадрового обеспечения службы материнства и детства в соответствии со стандартами оснащения родовспомогательных учреждений, развития высокотехнологичной медицинской помощи женщинам в период беременности и родов и новорожденным детям;

- обеспечение доступности и повышение качества медицинской помощи по восстановлению репродуктивного здоровья, в том числе вспомогательных репродуктивных технологий, снижение доли рабочих мест с тяжелыми, вредными и опасными условиями труда в целях сохранения репродуктивного здоровья;

- проведение профилактических мероприятий в целях раннего выявления нарушений состояния здоровья детей и подростков, обеспечение доступности первичной медико-санитарной, специализирован-

ной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи детям, совершенствование системы оказания реабилитационной помощи детям и подросткам, восстановительной медицины, усиление профилактической работы по предупреждению алкоголизма, наркомании, табакокурения, нежелательной беременности;

- развитие системы оказания медицинской помощи детям и подросткам в образовательных учреждениях, организация качественного горячего питания школьников и учащихся учреждений начального профессионального образования, в том числе бесплатного питания для детей из малообеспеченных семей, обязательность занятий физической культурой во всех типах образовательных учреждений.

Решение задач по укреплению здоровья населения, существенному снижению уровня социально значимых заболеваний, созданию условий и формированию мотивации для ведения здорового образа жизни включает в себя:

- формирование у различных групп населения, особенно у подрастающего поколения, мотивации для ведения здорового образа жизни путем повышения информированности граждан через средства массовой информации о влиянии на здоровье негативных факторов и возможности их предупреждения, привлечения к занятиям физической культурой, туризмом и спортом, организации отдыха и досуга независимо от места жительства, а также разработку механизмов поддержки общественных инициатив, направленных на укрепление здоровья населения;

- разработку мер, направленных на снижение количества потребляемого алкоголя, регулирование производства, продажи и потребления алкогольной продукции, осуществление в образовательных учреждениях профилактических программ, направленных на недопущение потребления алкоголя и табачных изделий детьми и подростками;

- создание эффективной системы профилактики социально значимых заболеваний, предупреждения факторов их развития;

- обеспечение безбарьерной среды обитания для лиц с ограниченными возможностями, развитие реабилитационной индустрии, направленной на обеспечение максимальной социализации инвалидов;

- внедрение комплексных оздоровительных и реабилитационных программ по сокращению сроков восстановления здоровья после перенесенных заболеваний и травм, развитие услуг, предоставляемых санаторно-курортными организациями и оздоровительными учреждениями;

- разработку мер, направленных на сохранение здоровья и продление трудоспособного периода жизни пожилых людей, развитие геронтологической помощи.

Решение задачи по повышению уровня рождаемости включает в себя:

- усиление государственной поддержки семей, имеющих детей, включая поддержку семьи в воспитании детей, для чего необходимо:

- развивать систему предоставления пособий в связи с рождением и воспитанием детей (включая регулярные пересмотр и индексацию их размеров с учетом инфляции);
- усилить стимулирующую роль дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в форме предоставления материнского (семейного) капитала, расширяя в связи с этим рынок образовательных услуг для детей и масштабы строительства доступного жилья для семей с детьми;
- создать механизмы оказания дополнительной поддержки неполных семей с детьми и многодетных семей с низкими доходами, семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, а также семей, имеющих детей-инвалидов, включая изменение размеров налоговых вычетов для работающих родителей в зависимости от дохода семьи и количества детей, формирование государственного заказа на оказание организациями различной организационно-правовой формы социальных услуг семьям с детьми;
- обеспечить потребность семей в услугах дошкольного образования на основе развития всех форм дошкольных образовательных организаций (государственных, частных), повышения доступности и качества их услуг, в том числе на основе принятия стандартов оказываемых услуг, стимулирования развития гибких форм предоставления услуг по уходу и воспитанию детей в зависимости от их возраста;
- создать в городах и сельской местности среду обитания, благоприятную для семей с детьми, включая установление соответствующих требований к градостроительным решениям, а также к социальной и транспортной инфраструктуре;

- создание условий для повышения доступности жилья для семей с детьми, в первую очередь для молодых семей с детьми, за счет:

- развития ипотечного кредитования, внедрения новых кредитных инструментов, расширения строительства доступного жилья, отвечающего потребностям семей, с одновременным строительством объектов социальной инфраструктуры, необходимых семьям с детьми;
- реализации региональных программ обеспечения жильем молодых семей, разработки системы дополнительных мер, направленных на обеспечение жильем малоимущих граждан с детьми, нуждающихся в жилых помещениях, включая меры по расселению семей с детьми из непригодных и ветхих жилых помещений, первоочередному предоставлению жилья детям, оставшимся без попечения родителей, по окончании их

пребывания в образовательных и иных учреждениях, в семьях опекунов (попечителей), приемных семьях, а также по окончании службы в Вооруженных Силах Российской Федерации;

- развития системы адресной помощи при оплате жилищно-коммунальных услуг в зависимости от состава и материального положения семьи;

- реализацию комплекса мер по содействию занятости женщин, имеющих малолетних детей, в целях обеспечения совмещения родительских и семейных обязанностей с профессиональной деятельностью, в том числе:

- создание для женщин, выходящих из отпуска по уходу за ребенком, условий, способствующих их возвращению к трудовой деятельности, организацию системы повышения их квалификации и переобучения профессиям, востребованным на рынке труда;

- расширение использования гибких форм занятости (в том числе надомный труд, частичная занятость), позволяющих совмещать работу с выполнением семейных обязанностей;

- разработку специальных программ, позволяющих женщинам получить новые профессии в случае их перевода (высвобождения) с рабочих мест с вредными и тяжелыми условиями труда на новые рабочие места.

Решение задач по укреплению института семьи, возрождению и сохранению духовно-нравственных традиций семейных отношений включает в себя:

- развитие системы консультативной и психологической поддержки семьи в целях создания благоприятного внутрисемейного климата, профилактики семейного неблагополучия, социальной реабилитации семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, подготовки и комплексного сопровождения семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей;

- пропаганду ценностей семьи, имеющей нескольких детей, а также различных форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в целях формирования в обществе позитивного образа семьи со стабильным зарегистрированным браком супругов, имеющих нескольких детей или принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей;

- реализацию комплекса мер по дальнейшему снижению числа преждевременного прерывания беременности (абортов);

- повышение обязательств родителей по обеспечению надлежащего уровня жизни и развития ребенка;

- создание специализированной системы защиты прав детей, включая дальнейшее развитие института уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, внедрение в работу органов исполнительной власти и судебных органов современных техно-

логий профилактики правонарушений, защиты прав детей, социальной реабилитации и последующей интеграции в общество несовершеннолетних правонарушителей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Решение задачи по привлечению мигрантов в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития включает в себя:

- содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, на постоянное место жительства в Российскую Федерацию, а также стимулирование возвращения в Российскую Федерацию эмигрантов;

- привлечение квалифицированных иностранных специалистов, в том числе выпускников российских высших учебных заведений, на постоянное место жительства в Российскую Федерацию, привлечение молодежи из иностранных государств (прежде всего из государств - участников Содружества Независимых Государств, Латвийской Республики, Литовской Республики и Эстонской Республики) для обучения и стажировки в Российской Федерации с возможным предоставлением преимуществ в получении российского гражданства по окончании учебы;

- совершенствование миграционного законодательства Российской Федерации;

- разработку социально-экономических мер по повышению миграционной привлекательности территорий, из которых происходит отток населения и которые имеют приоритетное значение для национальных интересов, разработку и внедрение федеральных и региональных программ, направленных на создание благоприятных условий для адаптации иммигрантов к новым условиям и интеграции их в российское общество на основе уважения к российской культуре, религии, обычаям, традициям и жизненному укладу россиян;

- создание условий для интеграции иммигрантов в российское общество и развития терпимости в отношениях между местным населением и выходцами из других стран в целях предотвращения этноконфессиональных конфликтов.

#### ***4. Информационное обеспечение реализации настоящей Концепции***

Информационное обеспечение реализации настоящей Концепции предполагает использование данных государственной статистики, итогов переписей населения и данных социологических исследований.

Для получения достоверных сведений о состоянии населения Российской Федерации необходимо создать систему государственного статистического наблюдения, соответствующую современным информационным потребностям и международным рекомендациям в области демографического развития.

Необходимо обеспечить информационную поддержку проведения демографической политики Российской Федерации, расширить социальную рекламу в средствах массовой информации, выпуск тематических теле- и радиопрограмм, газет и журналов, разработку учебных программ, шире информировать население о возможных опасностях для жизни и здоровья, связанных с наиболее распространенными заболеваниями, эпидемической обстановкой, стихийными бедствиями и техногенными авариями, с появлением на рынке опасных для здоровья товаров, а также о мерах, позволяющих предупредить их вредное воздействие на здоровье человека.

Следует разработать нормативно-правовую базу для проведения государственной информационно-просветительской кампании, направленной на понимание ценностей материнства и отцовства, повышение статуса родительства, на переход от малодетной семьи к семье, имеющей не менее двух детей.

### ***5. Механизмы реализации демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года***

Реализацию демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года предполагается осуществлять путем:

- дальнейшего совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере семейного, налогового и жилищного права, здравоохранения, образования, социального обеспечения, трудовых отношений, миграционной политики с учетом мер по реализации демографической политики, общепризнанных норм международного права и международных обязательств Российской Федерации, направленных на создание системы экономических стимулов для населения в сфере демографического развития;

- включения задач и мероприятий, призванных улучшить демографическую ситуацию, в федеральные и региональные программы социально-экономического развития;

- учета задач демографической политики при формировании федерального и региональных бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов, концентрации финансовых и материальных ресурсов для реализации основных задач демографической политики, привлечения дополнительных внебюджетных средств на эти цели;

- методического обеспечения деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований, направленной на управление демографическими процессами;

- постоянного мониторинга и анализа демографических процессов и корректировки на их основе конкретных мер демографической политики;

- развития научных исследований в сфере народонаселения.

## **6. Основные этапы и ожидаемые результаты реализации демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года**

Реализация демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года будет осуществляться в три этапа.

На первом этапе (2007 - 2010 годы) будут реализованы меры, направленные на преодоление сложившихся негативных тенденций демографического развития, в том числе осуществлена основная часть мероприятий по снижению уровня смертности населения в результате дорожно-транспортных происшествий и от сердечно-сосудистых заболеваний, по повышению качества оказания медицинской помощи женщинам в период беременности и родов, по развитию перинатальных технологий, уменьшающих риск неблагоприятного исхода беременности и родов, по оказанию государственной адресной материальной поддержки семьям, имеющим детей, включая проведение индексации пособий с учетом темпов роста потребительских цен, по подготовке к приему в семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, по психолого-педагогическому и медико-социальному сопровождению и материальной поддержке замещающих семей.

Предусматривается разработать специальные меры по профилактике и своевременному выявлению профессиональных заболеваний, улучшению условий труда, содействию занятости женщин, имеющих малолетних детей, и повышению их конкурентоспособности на рынке труда, по развитию инфраструктуры дошкольного образования, обеспечению местами в дошкольных образовательных учреждениях в приоритетном порядке детей работающих женщин, а также разработать долгосрочные программы, направленные на популяризацию здорового образа жизни, повышение миграционной привлекательности важных в геополитическом отношении регионов Российской Федерации.

На первом этапе в субъектах Российской Федерации будут также разработаны региональные демографические программы, направленные на улучшение демографической ситуации, учитывающие специфику каждого региона (долю сельского населения, сложившуюся модель семьи, обычаи и традиции) и согласованные с реализуемыми мероприятиями приоритетных национальных проектов в сфере образования, здравоохранения, жилищной политики и сельского хозяйства.

При разработке указанных программ первоочередное внимание будет уделяться наиболее острым проблемам народонаселения, характерным для конкретного региона субъекта Российской Федерации. Программы должны быть обеспечены необходимым финансированием, методическим и информационным сопровождением.

На первом этапе будут созданы условия, позволяющие уменьшить остроту демографического кризиса, сформировать правовую, организационную и финансовую базу для наращивания дальнейших усилий

по поддержке и закреплению позитивных тенденций к началу 2011 года.

В результате реализации мероприятий первого этапа предполагается снизить темпы естественной убыли населения и обеспечить миграционный прирост.

На втором этапе (2011 - 2015 годы) будет продолжено осуществление мероприятий по стабилизации демографической ситуации. Основной акцент будет сделан на внедрении программы здорового образа жизни, реализации специальных мер по содействию занятости женщин, имеющих детей, проведении мероприятий по профилактике и своевременному выявлению профессиональных заболеваний, осуществлении программы поэтапного сокращения рабочих мест с вредными или опасными для репродуктивного здоровья населения условиями труда.

К 2015 году предусматривается существенно улучшить здоровье населения, создать условия для комфортной жизнедеятельности семей, воспитывающих детей.

В связи с реализацией с 2010 года дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в форме предоставления материнского (семейного) капитала будут разработаны меры по расширению строительства доступного семейного жилья, развитию дополнительных образовательных услуг.

По итогам реализации второго этапа предполагается к 2016 году:

- стабилизировать численность населения на уровне 142 - 143 млн человек;

- увеличить показатель ожидаемой продолжительности жизни до 70 лет;

- увеличить в 1,3 раза по сравнению с 2006 годом суммарный коэффициент рождаемости, на треть снизить уровень смертности населения;

- уменьшить отток квалифицированных специалистов, увеличить объемы привлечения на постоянное место жительства в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, квалифицированных иностранных специалистов и молодежи, обеспечить на этой основе миграционный прирост на уровне не менее 200 тыс. человек ежегодно.

На третьем этапе (2016 - 2025 годы) предусматривается на основе оценки влияния реализуемых проектов и программ на демографическую ситуацию проводить мероприятия по упреждающему реагированию на возможное ухудшение демографической ситуации в стране.

В связи со значительным уменьшением к началу третьего этапа численности женщин репродуктивного возраста потребуются принять дополнительные меры, стимулирующие рождение в семьях второго и третьего ребенка.



В целях замещения естественной убыли населения в результате возможного сокращения уровня рождаемости предстоит активизировать работу по привлечению на постоянное место жительства в Российскую Федерацию иммигрантов трудоспособного возраста.

К 2025 году предполагается:

- обеспечить постепенное увеличение численности населения (в том числе за счет замещающей миграции) до 145 млн человек;
- увеличить ожидаемую продолжительность жизни до 75 лет;
- увеличить в 1,5 раза по сравнению с 2006 годом суммарный коэффициент рождаемости, снизить уровень смертности в 1,6 раза;
- обеспечить миграционный прирост на уровне более 300 тыс. человек ежегодно.

### **7. Объемы и источники финансирования мероприятий настоящей Концепции**

Для решения задач, поставленных в настоящей Концепции, предусматривается обеспечить последовательное и стабильное увеличение расходов на государственную поддержку семей с детьми и охрану здоровья населения.

Источниками финансирования расходов на государственную поддержку семей с детьми и охрану здоровья населения являются федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации, бюджеты муниципальных образований, средства государственных внебюджетных фондов, коммерческих и общественных организаций, благотворительных фондов и иные внебюджетные средства.

7. Охарактеризуйте демографическую ситуацию в Курганской области, проанализировав статью: Кремлев Н. Угол падения равен углу отражения//Курган и курганцы. – 2006. – 4 июля. – С. 4.
8. Изучите тезисы выступления Губернатора Курганской области О.А. Богомолова на заседании Совета при Полномочном представителе Президента Российской Федерации в УРФО «О мерах по улучшению демографической ситуации в Уральском Федеральном округе в свете Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 10.05.2006 г. и решения Совета безопасности Российской Федерации от 20.06.2006 г.» (в сокращении) [50]. Выделите основные причины демографического кризиса, пути его решения и комплекс мероприятий демографической политики в Курганской области.

«...С начала 1992 г., вследствие естественной и миграционной убыли, численность населения области сократилась на 12%, или на 134,7 тыс. человек. На начало 2006 года в Курганской области проживало 979,5 тыс. человек. Как и в целом по России, основными причинами такого сокращения является низкая рождаемость и высокая смертность населения. В 2005 году на территории области родилось 10 243 ребенка, умерло 17 383 человека, в результате естественная убыль составила – 7140

человек. Смертность превысила рождаемость в 1,7 раза. За последние 14 лет (с 1992 по 2005 гг.) рождаемость снизилась на 21%, смертность увеличилась на 27%.

Основные причины смертности:

- болезни системы кровообращения - 44,1 %,
- несчастные случаи, отравления и травмы – 16,5 %,
- новообразования – 12,5 %.

Это наглядно подтверждает важность, необходимость и своевременность принимаемых Правительством Российской Федерации и органами власти региона мер по преодолению демографического кризиса в стране. Хочу особо подчеркнуть, что в условиях непростой демографической ситуации Правительством Курганской области одними из первых в России в 2004 г. разработана **Концепция демографического развития Курганской области на период до 2015 г.** Концепция является своего рода системой мер, основанных на внедрении инновационных социальных технологий, по основным направлениям политики народосбережения – снижению смертности, повышению рождаемости и проведению эффективной миграционной политики. Её задачи:

- создание предпосылок для повышения рождаемости;
- всестороннее укрепление института семьи как формы гармоничной жизнедеятельности личности;
- обеспечение адресной социальной поддержки семьи, включая предоставление материальной помощи при рождении ребёнка;
- активизация молодёжной политики;
- сохранение и развитие образовательного, культурно-нравственного и физического потенциала населения.

В области укрепления здоровья и увеличения продолжительности жизни населения:

- увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения;
- увеличение продолжительности здоровой жизни населения;
- улучшение репродуктивного здоровья населения;
- совершенствование условий и охраны труда;
- улучшение качества жизни хронически больных и инвалидов;
- пропаганда здорового образа жизни, стимулирования рождаемости и укрепления семьи, обеспечения гарантий по социальной поддержке детей и молодёжи.

С целью улучшения демографической ситуации в области проводится активная работа по реализации приоритетных национальных проектов. В рамках проекта "Здоровье" у нас разработано и действует 15 подпрограмм, охватывающих основные направления развития здравоохранения в Курганской области. Эти подпрограммы нацелены на профилактику и лечение заболеваний сердечно-сосудистой системы, онкологической патологии, артериальной гипертонии, сахарного диабета, туберкулеза, ВИЧ-инфекций и других заболеваний. Их основная задача – повышение качества и эффективности медикаментозного лечения, общего оздоровления населения и, как результат, снижение уровня смертности.

На социальные и медицинские программы мы направляем более 60% средств областного бюджета. Принимаемые меры позволили достичь определённых результатов и дали экономический, социальный и демографический эффект.

Мы смогли добиться снижения в Курганской области общего уровня смертности, по сравнению с 2004 годом, с 17,7 до 17,6 промилле. И тенденция к дальнейшему снижению этого важнейшего демографического показателя сохраняется.

Так, средняя длительность случаев временной нетрудоспособности больных, перенесших острый инфаркт миокарда, сократилась до 114 дней (ранее - 125,3 дня). До 64% увеличился возврат к трудовой деятельности. Экономический эффект, только от сокращения затрат на выплату пособий по временной утрате трудоспособности, составил более 1 млн рублей, а если учесть экономию затрат на социальное обеспечение инвалидов, ранее перенесших острый инфаркт миокарда, то цифра приближается к 25 млн рублей в год.

На 0,2% снизился показатель смертности от злокачественных новообразований, показатель одногодичной летальности снизился на 3,1%. Повысилось качество лечения с применением противоопухолевых препаратов нового поколения, и как следствие увеличился процент пятилетней выживаемости до 38,5%.

В целях профилактики распространения туберкулеза в 2005 г. профилактическими осмотрами было охвачено 73,8% населения области. Этот показатель у нас выше, чем общероссийский (57,8%).

В то же время, мы не можем быть удовлетворены этими результатами. Поэтому главным направлением своей деятельности, наряду с общепринятыми мерами, Правительство области избрало разработку и внедрение ряда новых совмещенных медико-социальных технологий. Остановлюсь на нескольких из них, на мой взгляд, заслуживающих внимания с целью их дальнейшего развития и возможного применения в других регионах.

Первая задача, которая особенно остро стоит сегодня и должна оперативно решаться, - это снижение уровня смертности. В этих целях мы реализуем два проекта: **"Мобильная социальная помощь"** и создание **геронтологического Центра "Спутник"**.

#### **Основные направления проекта "Мобильная социальная помощь":**

- обеспечение доступности социальных услуг для сельского населения;
- повышение качества жизни сельского населения;
- оказание адресной помощи;
- повышение качества социального обслуживания участников и ветеранов ВОВ;
- патронаж асоциальных семей.

Учитывая тот фактор, что Курганская область в основном сельскохозяйственная и большинство населённых пунктов расположены на значительном расстоянии от областного центра, Правительством приняты меры по повышению доступности медицинской помощи для жителей области. Проект «Мобильная социальная помощь», начиная с 2005 года, работает как система. Этим мы предоставляем нашим гражданам на местах медицинскую помощь, юридические, бытовые и консультативные услуги, обеспечиваем адресную социальную помощь.

На областном и муниципальном уровнях созданы мобильные социальные службы для населения 568 малых и отдалённых населённых пунктов. Все службы оснащены специальными автомобилями, позволяющими оказывать широкий спектр социальных услуг в автономном режиме.

Так, на реализацию областной целевой программы «Мобильная социальная служба» из областного и местных бюджетов направлено **около 9 млн рублей**. Мобильными социальными службами проведено 2528 выездов, получили помощь 74 тыс. человек.

В целях повышения продолжительности жизни в нашей области реализован пилотный проект – создание **геронтологического центра "Спутник"**. В нём проживают две категории граждан: люди пожилого возраста (в том числе и инвалиды) и инвалиды молодого возраста 1-й и 2-й групп.

Общая программа реабилитации проживающих в Центре разработана по двум направлениям: медицинскому и социальному.

В практику немедикаментозного лечения внедрены такие новые технологии, как трудотерапия, декоративное творчество, цветоводство, работа на приусадебном участке, – всего 26 видов трудовой деятельности.

Это позволяет людям старшего поколения продлить активную деятельность, вернуть утраченные навыки, стать примером социального оптимизма и активного долголетия. За период деятельности Центра продолжительность жизни увеличилась: у женщин до 79 лет (в среднем по области – 72 года), у мужчин до 68 лет (в среднем по области - 60 лет). Сегодня на базе геронтологического Центра проводятся семинары по обмену опытом работы, а разработанные и внедрённые новые технологии работы с инвалидами и людьми пожилого возраста широко применяются в других Домах престарелых Курганской области.

Следующая важная задача – **стимулирование рождаемости**. В области она реализуется как отдельный социальный проект, включающий в себя, прежде всего, заботу о беременных женщинах. За период с января 2004 г. по май 2006 г. назначено:

- 18776 ежемесячных социальных пособий беременным женщинам, вставшим на учёт в медицинские учреждения в ранние сроки беременности (до 12 недель) в размере 200 руб.

- 12213 единовременных социальных пособий при рождении ребёнка в размере 500 руб.

Выделено из областного бюджета 25,7 млн рублей.

Во всех родовспомогательных учреждениях Курганской области получили своё развитие современные перинатальные технологии, пропагандирующие внедрение грудного вскармливания. Это позволило существенно снизить уровень младенческой заболеваемости. Двум учреждениям присвоено международное звание "Больницы, доброжелательной к ребёнку" (МУ «Родильный дом №1» г.Кургана и Каргапольской ЦРБ).

Уже третий год Правительством области оказывается материальная поддержка беременным женщинам. Из областного бюджета им выделяется 200 рублей ежемесячно и 500 рублей при рождении ребёнка. Ежегодно, начиная с 2003 года, из областного бюджета на материальную поддержку беременных женщин и семей с детьми выделяется около 12 млн рублей. Эти меры позволили многим женщинам, особенно из сельской глубинки, пройти диспансеризацию при беременности до 12 недель, т.е. в период ранней явки. Этот показатель вырос на 8,5 % и составил 73,3% от общего количества беременных. За счёт ранней диагностики будущих мам мы смогли упредить

заболевания, поставить на учёт женщин в так называемые "группы риска" для дальнейшего лечения.

С марта 2006 г. Курганская область одна из первых в Российской Федерации начала оздоровление застрахованных беременных из группы высокого риска в санаториях - профилакториях Зауралья (долечивание после стационарного лечения). За период работы оздоровлено 140 человек.

Эти меры позволили:

- повысить уровень здоровья беременных женщин;
- снизить уровень детской смертности (с 18,1 в 1991 году, до 14,7 промилле в 2005 году);
- снизить уровень младенческой смертности с 14,3% до 12,5% и среди маловесных детей в 1,9 раза;
- достигнуть ежегодного снижения числа аборт на 6%.

Добиться более динамичных результатов позволит создание перинатальных центров в каждом регионе (на условиях софинансирования)...

В Послании Президента Российской Федерации определён важнейший блок вопросов, связанных со снижением числа детей в детских домах, материальным стимулированием граждан, желающих принять этих детишек на воспитание в свою семью.

Это требование Президента Российской Федерации по снижению количества детских домов у нас в области уже реализуется. В 2001 г. мы приняли решение о необходимости коренного изменения системы жизнеустройства и воспитания детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Получила развитие система патронатного воспитания.

Сегодня уже есть определенные результаты этой работы. На патронат и в приемные семьи из детских домов устроено более 500 детей. И мы имеем устойчивую динамику развития этой формы работы.

В Курганской области **детей в приемных семьях**: 2001 г. – 3 ребенка, 2002 г. – 6 детей, 2003 г. – 95 детей, 2004 г. – 109, 2005 г. – 151, 2006 г. – 238 детей.

**Патронатом охвачено**: 2001 г. – 26 детей, 2002 г. – 187 детей, 2003 г. – 200 детей, 2004 г. – 224, 2006 г. – 263 ребёнка.

Исследования показали, что у всех детей, находящихся на патронате, улучшилось развитие психических процессов: внимания, памяти, мышления.

**Около трети** учащихся повысили уровень успеваемости по основным предметам. Каждый четвертый учится на "хорошо" и "отлично". На 20% снизилось количество хронических заболеваний и на половину – проявления асоциального поведения детей. Достаточно показательным примером устойчивости новых семейных форм устройства детей-сирот может служить ситуация с патронатной деревней в п. Чашинский. На патронатном воспитании у жителей поселка было 100 детей. В деревне сложились свои добрые традиции общения, семейные праздники. Во время лесных пожаров 2004 года посёлок сгорел. Но большинство семей, пострадавших от пожара, не отказалось от воспитания взятых детей.

Кроме социальной и психологической составляющей этой деятельности, положительно влияющей на воспитание и развитие детей, важно отметить и экономическую целесообразность развития новых форм семейного устройства детей-сирот.

Перевод детей на воспитание в патронатные семьи позволил нам уже сегодня сократить сеть образовательных учреждений для детей-сирот с **20 до 16**. Если бы в течение этих пяти лет новые формы устройства детей не развивались, то в Курганской области пришлось бы открыть дополнительно 11 детских домов, на что потребовалось бы более **1 млрд** рублей. А само содержание этих детских домов обошлось бы бюджету еще в **61 млн** рублей.

В целях материального стимулирования граждан, желающих принять детей-сирот на воспитание в свои семьи, у нас в области на основании нормативно-правовых актов установлены размер заработной платы патронатных воспитателей и размер оплаты труда приёмных родителей. Так, средняя заработная плата патронатного воспитателя в сельской местности, воспитывающего одного ребёнка, составляет 4,5 тыс. рублей, в городской 3,7 тыс. рублей. Оплата труда приёмных родителей составляет 3795 рублей. Кроме того, уже запланировано в ближайшее время выплачивать патронатным воспитателям и приёмным родителям дополнительные вознаграждения в размере 25-50% от существующего размера заработной платы за приём в свою семью и воспитание ребёнка с особыми проблемами: в здоровье (инвалида, умственно отсталого ребёнка) и поведении (стоящего на учёте в ОВД, имеющего судимость и т.п.)».

#### **Рекомендуемые для изучения статьи**

*Руткевич М.Н. Воспроизводство населения и социально-демографическая ситуация в России//Социологические исследования. – 2005. - № 7. – С. 22-30.*

*Краснопольская И. VIP-пацент в пелёнках//Российская газета. – 2006. – 15 февраля. – С. 21.*

*Павлиди К. Кто в Кургане будет рожать?//Курган и курганцы. – 2006. – 13 июля. – С. 3.*

*Потанин В. Наш удел – возрождение//Новый мир. – 2006. – 17 августа. – С. 6.*

*Головачев В. Детки в клетке//Труд. – 2007. – 15 февраля. – С. 4.*

*Елков И. Россияне седеют//Российская газета. – 2007. – 6 июля. – С. 11.*

*Калашикова А. Дополнительный стимул//Российская газета. – 2007. – 7 декабря. – С. 12.*

## **Практическое занятие № 7 Миграционная политика**

### **План**

1. Виды и стадии миграции населения.
2. Государственное регулирование миграции.

#### **Вопросы и задания**

По данным Всемирного банка (январь 2007 г.), Россия находится на втором месте в мире по числу мигрантов. Впереди нас только США. Не утихают споры по поводу того, являются ли мигранты благом или опасным фактором для социально-экономической системы России. Для стран, поставляющих мигрантов, такая ситуация, несомненно, выгодна. Для их граждан это способ прокормить себя и свои семьи. Денежные переводы уехавших за границу составляют пятую часть ВВП таких государств, как Молдавия, Босния и Герце-

говина, десятую – Албании, Армении и Таджикистана [8]. США давно привлекают в свою экономику мигрантов, но делают это выборочно. Они концентрируют усилия на привлечении лучших интеллектуальных ресурсов. В России же практически отсутствует отбор среди мигрантов. 40 процентов из них – строительные рабочие, около трети работают в сфере оптовой и розничной торговли, около 11 процентов – в сельском хозяйстве и на транспорте. По разным оценкам, легальных мигрантов насчитывается около 1,3 миллиона человек, а нелегальных – до 10 миллионов.

Некоторые политики, социологи, экономисты считают, что миграция – это «топливо» для экономического развития России. Не будь мигрантов – не было бы строительства новых домов, заводов, опустели бы рынки. Кроме того, приехавшие компенсируют убыль населения. Другие специалисты, напротив, отмечают, что и легальная, и нелегальная миграция истощают бюджет страны. Каждый отдельный мигрант забирает у страны больше, чем даёт. Мигранты обостряют криминальную ситуацию.

Определите своё отношение к этой проблеме. Необходимо ли сориентировать миграционные процессы на получение нашей страной высококвалифицированных кадров? Должен ли быть продуманный, согласованный с потребностями экономики отбор мигрантов?

Индивидуальные сообщения по статьям:

Козлова Н., Елков И., Фалалеев М. Россиян станет больше на миллион//Российская газета. – 2005. – 2 декабря. - С. 1-2.

Смолякова Т. Приручение мигранта//Российская газета. – 2007. – 14 сентября. – С. 9.

Новый закон о мигрантах определил, что с января 2007 г. доля мигрантов среди рыночных торговцев не должна превышать 40 процентов, а с апреля иностранцы вообще должны торговать только в магазинах. Многие учёные, политики и простые граждане довольны. По их мнению, это откроет дорогу на рынки отечественным производителям и торговцам. Засилье мигрантов, занимавшихся скупкой и перепродажей импорта, тормозит развитие нашего сельского хозяйства. Но есть и множество мнений о том, что с экономической точки зрения такое решение малопродуктивно и даже бессмысленно. Может возникнуть дефицит торговых работников, рост цен, уменьшится количество продуктов, поставщиками которых были мигранты (например, цитрусовые). Законодательное решение касается лишь продавцов, но не хозяев товара. То есть мигрант может принять на работу продавцами местное население, но по-прежнему не допускать местных производителей сельхозпродукции на рынок.

Проанализируйте данные точки зрения и определите плюсы и минусы такого подхода к миграционной политике.

Проанализируйте «Восемь тезисов столичной миграционной политики» Ю. Лужкова [20]. Помогут ли предлагаемые решения исправить миграционную ситуацию в стране?

- «1. Миграция должна быть регулируемой, то есть от заявительного принципа нужно переходить к политике организации миграции.
  2. Миграция должна быть организована так, что «количественный объём миграции должен точно соответствовать экономическим запросам».
  3. Разрешение на работу нужно выдавать не иностранному работнику, а работодателю.
  4. Квоты на найм мигрантов должны выдаваться под гарантии, обеспечивающие нормальное пребывание мигрантов.
  5. Набор мигрантов должен производиться организованно, а не случайно и стихийно.
  6. Федеральная миграционная служба должна определять квоты из региональных заявок и следить за балансом распределения рабочей силы по стране.
  7. Необходимо установить платежи за использование миграционных квот, причём крупного размера, чтобы они побуждали бизнес готовить свои кадры.
  8. Должна быть создана единая информационная система учёта мигрантов, делающая прозрачными их взаимоотношения с российскими работодателями».
- Изучите Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом [49]. Опишите целеполагание программы, основные принципы оказания содействия добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию, полномочия участников программы, порядок организации работы с соотечественниками за рубежом и на территориях вселения. Попытайтесь спрогнозировать социально-экономические и демографические результаты реализации данной программы.

УТВЕРЖДЕНА  
Указом Президента  
Российской Федерации  
от 22 июня 2006 г.  
N 637

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА  
по оказанию содействия добровольному переселению  
в Российскую Федерацию соотечественников,  
проживающих за рубежом**

**I. Введение**

Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее - Государственная программа), направлена на объединение потенциала соотечественников, проживающих за рубежом, с потребностями развития российских регионов.

Государственной программой дополняется система мер по стимулированию рождаемости, снижению смертности и регулированию ми-



грации, направленных на стабилизацию численности населения Российской Федерации.

Государственная программа будет способствовать социально-экономическому развитию России, что невозможно без кардинального изменения демографической ситуации, характеризующейся в настоящее время оттоком населения со стратегически важных для России территорий, сокращением общей численности населения, в том числе трудоспособного возраста.

Содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее соотечественники), является одним из направлений решения демографической проблемы. Воспитанные в традициях российской культуры, владеющие русским языком и не желающие терять связь с Россией, соотечественники в наибольшей мере способны к адаптации и скорейшему включению в систему позитивных социальных связей принимающего сообщества.

Миграционные потоки в настоящее время носят стихийный характер. В результате не учитываются реальные возможности социальной инфраструктуры, увеличиваются диспропорции региональных рынков труда, растет социальная напряженность, создаются условия для распространения среди населения Российской Федерации идей национальной нетерпимости и ксенофобии. Выход из этой ситуации - в обеспечении осознанного выбора соотечественниками места своего будущего проживания и работы с учетом социально-экономического положения субъектов Российской Федерации.

Необходимость комплексного подхода к проблеме содействия добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию и межотраслевой координации определяет целесообразность принятия Государственной программы.

Основными **принципами** оказания содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников являются: финансовая обеспеченность мероприятий, предусмотренных Государственной программой, сочетание безвозвратного и возвратного принципов социально-экономической поддержки участников Государственной программы (переселенцев); обеспечение баланса интересов переселенцев, Российской Федерации в целом и ее субъектов, органов местного самоуправления муниципальных образований, предпринимателей, принимающего сообщества; приоритет мер социально-экономического стимулирования, определяющих рамочные условия и характер переселения, а также направленность этого процесса; адресность социально-экономической поддержки и обусловленность ее предоставления соблюдением участниками Государственной программы условий участия в ней и социально-экономическими характеристиками территорий, предлагаемых для переселения; взаимосвязь содержания мероприятий, предусмотренных Государственной про-

граммой, с задачами государственного, социально-экономического, культурного и национального развития Российской Федерации в целом и ее субъектов; доступность информации об условиях участия в Государственной программе, правах и обязательствах участников Государственной программы, а также о социально-экономических характеристиках территорий, предлагаемых для переселения.

## **II. Цели и задачи Государственной программы**

Цели Государственной программы - стимулирование и организация процесса добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников на основе повышения привлекательности ее субъектов, а также компенсация естественной убыли населения в стране в целом и в ее отдельных регионах за счет привлечения переселенцев на постоянное место жительства в Российскую Федерацию.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих **задач**:

- создание политических, социально-экономических, организационных условий, включая обеспечение необходимого информационного сопровождения, способствующих переезду соотечественников в Российскую Федерацию на постоянное место жительства и скорейшему их включению в устойчивые позитивные социальные связи принимающего сообщества;
- нормативно-правовое регулирование процесса добровольного переселения соотечественников в Российскую Федерацию в рамках Государственной программы в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами;
- формирование механизма организации добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, включая осуществление мониторинга состава возможных участников Государственной программы, разработку на основе типовой программы субъекта Российской Федерации по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников проектов соответствующих программ субъектов Российской Федерации (далее – региональные программы переселения), оказание содействия добровольному переселению участников Государственной программы в соответствии с условиями участия в ней, организацию работы с переселенцами в субъектах Российской Федерации;
- обеспечение действенного государственного и общественного контроля за процессом переселения, соблюдением прав переселенцев, выполнением ими взятых на себя обязательств и выполнением обязательств Российской Федерации.

### **III. Этапы реализации и финансирование Государственной программы**

Государственная программа реализуется поэтапно в 2006-2012 годах согласно плану мероприятий по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Первый этап (2006 год) - принятие нормативных правовых актов, необходимых для организации добровольного переселения соотечественников в Российскую Федерацию в рамках Государственной программы;

создание системы управления Государственной программой; оценка субъектами Российской Федерации потребности в трудовых ресурсах, готовности имеющейся инфраструктуры к приему переселенцев, в том числе в части, касающейся предоставления базовых социальных услуг (образовательных, медицинских), а также жилья; разработка и согласование в установленном порядке проектов региональных программ переселения и их утверждение; разработка и осуществление мероприятий по информационной поддержке Государственной программы на территории Российской Федерации и за ее пределами; постоянное осуществление мониторинга миграционного потенциала, анализ состава участников Государственной программы, мотивов участия, а также при необходимости - корректировка условий участия в Государственной программе.

Второй этап (2007-2008 годы) - добровольное переселение участников Государственной программы и членов их семей в Российскую Федерацию в рамках региональных программ переселения; анализ результатов реализации региональных программ переселения; определение проектов региональных программ переселения для дальнейшей реализации Государственной программы.

Третий этап (2009-2012 годы) - реализация региональных программ переселения и оценка их результативности, а также при необходимости – проведение дополнительных мероприятий; определение проектов региональных программ переселения для дальнейшей реализации Государственной программы; анализ результатов, полученных в ходе реализации Государственной программы.

Финансовое обеспечение мероприятий по реализации Государственной программы осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также за счет финансового участия юридических и физических лиц. Формирование бюджетных обязательств в целях реализации Государственной программы осуществляется на основе разграничения полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации, предусмотренного законодательством Российской Федерации.

#### **IV. Участие в Государственной программе**

Решение об участии в Государственной программе принимается соотечественником добровольно на основе осознанного выбора им места проживания и работы на территории Российской Федерации. Соотечественнику, ставшему участником Государственной программы, выдается свидетельство установленного Правительством Российской Федерации образца. Участник Государственной программы и члены его семьи, совместно переселяющиеся на постоянное место жительства в Российскую Федерацию, имеют право на получение государственных гарантий и социальной поддержки, в том числе: на компенсацию за счет средств федерального бюджета расходов на переезд к будущему месту проживания; на компенсацию за счет средств федерального бюджета расходов на уплату государственной пошлины за оформление документов, определяющих правовой статус переселенцев на территории Российской Федерации; на получение за счет средств федерального бюджета единовременного пособия на обустройство ("подъемных"); на получение за счет средств федерального бюджета ежемесячного пособия при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной не запрещенной законодательством Российской Федерации деятельности в период до приобретения гражданства Российской Федерации, но не более чем в течение шести месяцев. Размер пособия определяется с учетом прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации; на получение компенсационного пакета участника Государственной программы (далее - компенсационный пакет), включающего в себя услуги государственных и муниципальных учреждений дошкольного воспитания, общего и профессионального образования, социального обслуживания, здравоохранения и услуги государственной службы занятости. Расходы на финансирование компенсационного пакета осуществляются за счет средств соответствующих бюджетов. Размер государственных гарантий, порядок их предоставления, а также перечень мер социальной поддержки утверждаются Правительством Российской Федерации. Предоставление иных государственных гарантий, социальная поддержка, трудоустройство участника Государственной программы, обеспечение его и членов его семьи необходимым жильем осуществляются в рамках региональных программ переселения. Субъекты Российской Федерации вправе участвовать в субсидировании жилищных расходов участников Государственной программы и устанавливать иные гарантии и меры социальной поддержки для участников Государственной программы и членов их семей. Участник Государственной программы имеет право выбирать территорию вселения в субъектах Российской Федерации, определенных в установленном порядке.

Территория вселения - часть территории субъекта Российской Федерации, куда целенаправленно привлекаются переселенцы в рамках реализации проектов переселения, предусмотренных соответствующей региональной программой переселения. Проект переселения - система мер по преобразованию социально-экономической ситуации на территории вселения, формирующая в том числе потребность в рабочей силе. Устанавливаются три категории территорий вселения, что обуславливает дифференциацию объемов предоставляемых участникам Государственной программы государственных гарантий и социальной поддержки. К территориям вселения категории "А" относятся преимущественно стратегически важные для России приграничные территории, характеризующиеся сокращением численности населения. Переселенцам на территориях данной категории государственные гарантии и социальная поддержка, предусмотренные для участника Государственной программы и членов его семьи, предоставляются в полном объеме. К территориям вселения категории "Б" относятся территории, где реализуются крупные инвестиционные проекты, требующие массового привлечения переселенцев в связи с отсутствием соответствующего предложения рабочей силы на территориальном рынке труда. Субъекты Российской Федерации, где находятся данные территории, характеризуются позитивной динамикой социально-экономического развития, превышающей среднероссийские показатели, и миграционной нагрузкой ниже среднероссийского уровня. Переселенцам на территориях данной категории предоставляются государственные гарантии и социальная поддержка, предусмотренные для участника Государственной программы и членов его семьи, за исключением ежемесячного пособия, выплачиваемого при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной не запрещенной законодательством Российской Федерации деятельности. К территориям вселения категории "В" относятся территории с устойчивым социально-экономическим развитием, на которых в течение последних трех и более лет наблюдаются сокращение общей численности населения и (или) миграционный отток. Переселенцам на территориях данной категории предоставляются государственные гарантии и социальная поддержка, предусмотренные для участника Государственной программы и членов его семьи, за исключением ежемесячного пособия, выплачиваемого при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной не запрещенной законодательством Российской Федерации деятельности, и "подъемных".

Участие в Государственной программе дает соотечественнику и членам его семьи, являющимся иностранными гражданами или лицами без гражданства, в приоритетном порядке право на получение разрешения на временное проживание, вида на жительство и на приобретение гражданства Российской Федерации. По прибытии в субъект Российской Федерации, определенный участником Государственной

программы в качестве своего постоянного места жительства, он и члены его семьи получают соответствующие документы, подтверждающие законность их пребывания на территории Российской Федерации.

Участник Государственной программы и (или) член его семьи, выехавшие на постоянное место жительства из субъекта Российской Федерации, определенного свидетельством участника государственной программы, ранее чем через два года, возмещают в установленном порядке затраты, связанные с выплатой им "подъемных".

## **V. Организация работы с соотечественниками за рубежом**

В целях создания благоприятных условий для осознанной реализации соотечественниками права на добровольное переселение в Российскую Федерацию в рамках и на условиях Государственной программы, им должна быть предоставлена полная информация: о содержании Государственной программы, условиях переселения, необходимых административных процедурах, правах и обязательствах участников Государственной программы; о мерах социальной поддержки и размерах предоставляемых государственных гарантий; о территориях вселения, где для потенциальных участников Государственной программы в соответствии с их специальностью и квалификацией имеются наиболее благоприятные возможности приложения их труда; о возможностях переобучения и повышения квалификации, а также жилищного обустройства. Для этого формируются официальный информационный пакет о Государственной программе, комплекты информационных материалов о проектах переселения, разработанных субъектами Российской Федерации, и информационный ресурс, включающий в себя информацию о возможностях приема, трудоустройства и условиях проживания на конкретных территориях вселения.

Распространение официального информационного пакета, доведение до сведения заинтересованных потенциальных участников Государственной программы информации о проектах переселения, разработанных субъектами Российской Федерации, и данных из информационного ресурса возлагаются на представительства ФМС России за рубежом, а также на представителей Росзарубежцентра. В случае отсутствия представительств ФМС России в иностранных государствах до их формирования осуществление указанных функций возлагается на сотрудников консульских учреждений Российской Федерации и представителей Росзарубежцентра. Сведения о Государственной программе обнародуются в российских и зарубежных печатных и электронных средствах массовой информации, направляются для распространения в российские центры науки и культуры в иностранных государствах, а также предоставляются в распоряжение заинте-

ресованных российских неправительственных организаций и общественных объединений соотечественников за рубежом.

Учет желающих добровольно выехать в Российскую Федерацию для постоянного проживания, углубленное разъяснение содержания Государственной программы и предоставляемых в ее рамках возможностей, содействие соотечественникам в выборе оптимального варианта переселения, подготовка их регистрации в качестве участников Государственной программы и проведение иных мероприятий, обеспечивающих их переселение в Российскую Федерацию, осуществляются представительствами ФМС России в государствах - участниках Содружества Независимых Государств, а также в других государствах.

До формирования сети представительств ФМС России за рубежом осуществление указанных функций возлагается на временные группы, создаваемые из специалистов ФМС России, МИДа России и других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, а также на работников консульских учреждений Российской Федерации.

Решение соотечественника об участии в Государственной программе оформляется путем подачи им личного заявления. Одновременно участник Государственной программы и члены его семьи, совместно переселяющиеся на постоянное место жительства в Российскую Федерацию, в установленном порядке представляют необходимые сведения. Форма заявления, перечень сведений, которые должны содержаться в нем, и прилагаемых к заявлению документов утверждаются Правительством Российской Федерации. Соответствие установленным Государственной программой условиям является основанием для проведения дальнейшей работы по определению конкретного варианта переселения на основе выбора соотечественника и существующих в регионах Российской Федерации возможностей приема переселенцев.

Выбрав определенный вариант переселения и осуществив необходимые процедуры, соотечественник приобретает статус участника Государственной программы, что закрепляет его права и обязательства, права и обязательства членов его семьи, а также обязательства субъектов Российской Федерации, в частности по предоставлению государственных гарантий и социальной поддержки, соответствующих избранной категории территории вселения. Участнику Государственной программы и членам его семьи оформляются необходимые документы для переезда в Российскую Федерацию, в том числе свидетельство участника Государственной программы установленного образца, а также при необходимости - виза.

## **VI. Организация переезда участников Государственной программы в Российскую Федерацию**

В целях содействия добровольному переселению соотечественников Российская Федерация компенсирует расходы, которые несут участники Государственной программы и члены их семей на переезд и провоз личного имущества от места их проживания на территории иностранного государства до территории вселения в субъекте Российской Федерации. Компенсация расходов осуществляется при условии использования участниками Государственной программы регулярных маршрутов грузовых и пассажирских перевозок. Расходы участников Государственной программы и членов их семей на проезд компенсируются из расчета проезда: железнодорожным транспортом - в купейном вагоне поезда любой категории; воздушным транспортом - по тарифу экономического класса; внутренним водным транспортом - по тарифу места II категории; морским транспортом - по тарифу каюты III категории.

Кроме того, семье до трех человек включительно полностью компенсируются расходы на перевозку личного имущества 5-тонным контейнером, а семье свыше трех человек - двумя 5-тонными контейнерами.

Расходы участника Государственной программы и членов его семьи на проезд при условии использования регулярных автобусных маршрутов, на перевозку автомобильным транспортом личного имущества от узловых станций до места назначения, а также на уплату таможенных платежей и налогов, на вывоз личного имущества из страны выезда включаются в расходы, подлежащие компенсации. Выплата компенсации производится за счет средств федерального бюджета территориальными органами ФМС России по фактическим, документально подтвержденным расходам после регистрации в установленном порядке переселенца и членов его семьи. Порядок выплаты компенсации определяется Правительством Российской Федерации. Участник Государственной программы имеет право ввезти в Российскую Федерацию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, личное имущество без ограничения общей стоимости и вне зависимости от веса товаров, включая транспортные средства, бывшие в употреблении и приобретенные до въезда на территорию Российской Федерации, при переселении в рамках Государственной программы. Документом, подтверждающим право переселенца на провоз личного имущества через государственную границу Российской Федерации на указанных условиях, является свидетельство участника Государственной программы. Его копия приобщается к товарно-транспортной документации на груз и предъявляется перевозчиком при ввозе груза на территорию Российской Федерации.



## **VII. Организация работы на территориях вселения**

Участники Государственной программы осуществляют выбор территории вселения с учетом наличия места работы, предоставляемых в рамках Государственной программы гарантий, социальной поддержки, а также условий проживания. Субъектами Российской Федерации разрабатываются региональные программы переселения, в рамках которых организуется работа с участниками Государственной программы и членами их семей на территориях вселения. Региональная программа переселения – комплекс социально-экономических, организационно-административных и иных мер, осуществляемых в субъекте Российской Федерации на основе сочетания национальных интересов Российской Федерации и потребностей территорий вселения, определяемых проектами переселения, при государственной поддержке, предоставляемой в рамках Государственной программы. Инициатором разработки проекта региональной программы переселения выступает Правительство Российской Федерации или высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации. Проект региональной программы переселения формируется субъектом Российской Федерации с учетом предложений федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований, работодателей, общественных объединений. Формирование проекта региональной программы переселения осуществляется на основе оценки потребности экономики субъекта Российской Федерации в переселенцах, его возможности по их приему и обустройству, а также с учетом возможных рисков реализации программы. В проекте региональной программы переселения указываются: уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственный за ее реализацию; характер взаимодействия уполномоченного органа и иных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, участвующих в реализации программы, с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти; методы и формы контроля за реализацией программы; ответственность за реализацию программы; формы и источники финансирования программы; возможные преференции экономического характера, которые могут предоставляться субъектом Российской Федерации работодателям, принимающим участие в проекте переселения и содействующим жилищному обустройству переселенцев; перечень обязательств субъекта Российской Федерации и работодателей, участвующих в реализации программы, по трудоустройству участников Государственной программы и жилищному обустройству их семей. В проекте переселения отражаются реализуемые и планируемые меры по стимулированию экономической активности в субъекте Российской Федерации.

Федерации - формирование специализированных институтов и программ развития предпринимательства, механизмов частно государственного партнерства.

Значимым условием включения проекта переселения в региональную программу переселения является реализация субъектом Российской Федерации собственных программ по жилью, развитию малого предпринимательства, самозанятости. При обосновании потребности в переселенцах субъектом Российской Федерации указывается потребность в рабочей силе, которая не может быть удовлетворена за счет собственных трудовых ресурсов и трудовых ресурсов сопредельных субъектов Российской Федерации.

При оценке перспектив развития жилищной сферы следует исходить из действующих в настоящее время механизмов оказания государственной поддержки в решении жилищных проблем. Механизм предоставления ипотечных кредитов участникам Государственной программы основывается на существующих стандартных условиях выдачи ипотечных жилищных кредитов. При выдаче ипотечных жилищных кредитов возможно софинансирование заинтересованными сторонами первоначального взноса по ипотечному кредиту. Готовность субъекта Российской Федерации к приему переселенцев подтверждается реализацией ранее принятых на федеральном и региональном уровне программ оказания переселенцам содействия в обустройстве, в том числе жилищном, в трудоустройстве, переобучении и при необходимости в переквалификации, а также наличием механизмов по предоставлению информационных, консультационных, в том числе юридических (юридическая помощь по вопросам заключения трудового контракта, оформления документов на медицинское обслуживание, социальное обеспечение) и других услуг.

В проекте региональной программы переселения субъект Российской Федерации при необходимости указывает на целесообразность формирования центров временного размещения, определяет порядок их создания (включая возможность использования существующих помещений, их переоборудования) и финансирования.

Разработанный субъектом Российской Федерации проект региональной программы переселения подлежит согласованию с Правительством Российской Федерации. Решение о согласовании разработанного субъектом Российской Федерации проекта региональной программы переселения принимается Правительством Российской Федерации исходя из возможностей соответствующего субъекта Российской Федерации принять планируемое количество переселенцев, наличия в проекте программы проектов переселения и готовности субъекта Российской Федерации к приему переселенцев.

Проект региональной программы переселения может быть согласован Правительством Российской Федерации при условии, что его реализация не приведет к нарушению трудовых и иных законных прав

граждан, проживающих в соответствующем субъекте Российской Федерации. Одновременно с принятием решения о согласовании проекта региональной программы переселения Правительством Российской Федерации производится распределение включенных в нее проектов переселения по категориям территорий вселения. После принятия Правительством Российской Федерации решения о согласовании проекта региональной программы переселения она утверждается органами государственной власти субъекта Российской Федерации в установленном порядке. Расходы на реализацию региональной программы переселения включаются в проект федерального бюджета в пределах общего объема средств, выделяемых на реализацию Государственной программы. Реализация региональной программы переселения осуществляется органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации. В соответствии с включенными в региональную программу переселения мероприятиями уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации организует работу по приему, размещению, обустройству участников Государственной программы и членов их семей, содействию адаптации и интеграции переселенцев, а также по мониторингу реализации региональной программы переселения, предупреждению и снижению рисков реализации проектов переселения.

### **VIII. Управление Государственной программой и контроль за ходом её реализации**

Организация управления Государственной программой и контроль за ходом её реализации осуществляются Межведомственной комиссией по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее - Межведомственная комиссия). Решения Межведомственной комиссии обязательны для всех исполнителей Государственной программы в пределах их компетенции.

Координатором Государственной программы является ФМС России. В целях обеспечения эффективной реализации Государственной программы, включая оперативную координацию действий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, участвующих в осуществлении Государственной программы, координатор Государственной программы наделяется в установленном порядке соответствующими полномочиями.

ФМС России как координатор Государственной программы несет ответственность за выполнение обязательств Российской Федерации, предусмотренных Государственной программой, осуществляет контроль за целевым расходованием средств федерального бюджета,

направляемых на ее реализацию, вносит в Межведомственную комиссию предложения по уточнению программных мероприятий и корректировке показателей и индикаторов Государственной программы с учетом складывающейся социально-экономической ситуации и хода реализации Государственной программы.

Исполнителями Государственной программы по вопросам, отнесенным к их компетенции, являются федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В целях информационно-аналитического обеспечения управления Государственной программой формируется единый централизованный информационный ресурс (банк данных), в котором отражается информация о каждом участнике Государственной программы и членах его семьи на каждой из стадий переселения (подача заявления, пересечение государственной границы Российской Федерации, прибытие на территорию вселения, трудоустройство, получение разрешения на временное проживание, вида на жительство, приобретение гражданства Российской Федерации), а также о предоставленных им государственных гарантиях и социальной поддержке.

Координатор Государственной программы с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и иных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации ежегодно подготавливает доклад о ходе реализации Государственной программы в истекшем году. Высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации не реже одного раза в год отчитывается о ходе реализации региональной программы в субъекте Российской Федерации на заседании Межведомственной комиссии и по рекомендации Межведомственной комиссии - на заседании Правительства Российской Федерации, а также может делать доклад по данному вопросу на заседании Государственного совета Российской Федерации.

Контроль за реализацией Государственной программы осуществляется Межведомственной комиссией и координатором Государственной программы. Целевое расходование средств федерального бюджета на реализацию Государственной программы обеспечивается путем осуществления государственного финансового контроля в рамках законодательства Российской Федерации, а также проведения независимых аудиторских проверок и осуществления общественного контроля.

Контроль за реализацией региональных программ переселения осуществляется высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

### Рекомендуемые для изучения статьи

*Дмитриев А.В., Пядухов Г.А. Этнические группы мигрантов и конфликты на анклавных рынках труда//Социологические исследования. – 2005. - № 8. – С. 90-100.*

*Владимирова Е. Родина – мачеха?//Труд. - 2006. – 25 июля. – С. 4.*

*Лужков Ю. Москва – не проходной двор//Российская газета. – 2007. – 16 октября. – С. 9.*

## Практическое занятие № 8

### Социальная политика в области здравоохранения

#### План

1. Сущность и основные проблемы политики в области здравоохранения.
2. Прогноз развития системы здравоохранения в РФ.

#### Вопросы и задания

1. Изучите материал о состоянии системы здравоохранения в России и Курганской области. Выделите основные проблемы и возможные пути их решения.

### **Система здравоохранения в России и Курганской области: актуальные проблемы функционирования**

Реализация национального проекта «Здоровье» предполагает глубокий анализ и учёт актуальных проблем российского здравоохранения. Как отмечается в документах Совета по реализации национальных проектов [12], в стране сложилось критическое положение с дефицитом кадров. Первичное звено – районные поликлиники, амбулатории, фельдшерские пункты – укомплектованы на 56 %. Врачей, обслуживающих сельское население, в расчёте на 10 тысяч человек в 3 раза меньше, чем в городе. Также очень низким является техническое оснащение многих больниц и поликлиник. Износ медицинского оборудования – 64 %. Например, безнадёжно устарели три четверти рентгеновских установок. Укомплектованность компьютерной техникой – менее трети от потребности. Не удивительно, что отсутствие грамотно поставленного диагноза – одна из печальных реалий.

Минздрав, по сути, признаёт декларативность государственных гарантий бесплатной медицинской помощи и рост «соплатежей» граждан. Однако для 21 % граждан платные медицинские услуги вообще недоступны. Доля личных расходов в сфере медицины растёт. В 2005 г. россияне заплатили почти 242 млрд рублей, государство потратило вдвое меньше. В справке Минздрава отмечается, что происходит нерегулируемое замещение государственных расходов частными и снижение качества бесплатной медицинской помощи. В наибольшей мере от этого страдают малообеспеченные слои населения. Осо-

бенно острая ситуация сложилась с высокотехнологичными видами медицинской помощи.

В результате мы всё в большей мере становимся больной нацией. Почти половина детей и подростков страдают хроническими заболеваниями. Возросла смертность от болезней сердечно-сосудистой системы, органов пищеварения. Более 400 тысяч россиян умирают в трудоспособном возрасте. За год в России появляется более миллиона новых инвалидов.

Причины этого в том, что была быстро разрушена прежняя система здравоохранения, которая при всех её недостатках представляла единый, чётко работающий механизм. Сегодня необходим комплексный подход, включающий координацию и взаимодействие государственных и муниципальных структур здравоохранения, укрепление материально-технической базы медицинских организаций, разработку единой правовой основы и стандартов лечения, контроль рациональности расходов. Начинать нужно с построения новой продуманной модели здравоохранения. Например, сколько должно быть врачей общей практики на селе, в каких населённых пунктах целесообразно иметь больницу, поликлинику и какого типа? Где нужны мобильные центры для лечения больных в труднодоступных местах? и т.п.

Исходя из минимальных нормативов, утверждённых правительством на 2006 г., визит в поликлинику обошёлся муниципальному или городскому бюджету в 100,5 рублей, один день пребывания в больнице – 588,4 рубля в сутки (в странах Европы – 200-300 долларов). В 2004 г. дефицит средств на программу госгарантий составил 48 млрд рублей. Это привело к тому, что в больницу люди приходят со своими лекарствами, а «скорая» не может приехать из-за поломки старой машины. Финансовый голод стал обычным явлением. А в 2005 г. ставку единого социального налога, зачисляемого в фонды обязательного медицинского страхования, снизили с 3,6 до 2,8 %. Многие субъекты РФ не в полной мере перечисляют платежи за неработающее население.

В 2006 г. ассигнования федерального бюджета увеличились в 1,9 раза – до 140,2 млрд рублей. Но федеральные расходы составляли только около 10 % в общем финансировании. Дефицит в программе минимальных госгарантий составил 46 млрд рублей. Чтобы изменить эту негативную тенденцию, надо было удвоить расходы консолидированного бюджета, доведя их в 2007 г. до 1 трлн 60 млрд рублей. Иначе безденежье приведёт к дискредитации национального проекта, инициированного президентом. Однако эти необходимые меры не были предусмотрены. В 2005 г. финансирование российской медицины составило 2,8 % в валовом внутреннем продукте, когда в Европейском Союзе этот показатель давно составляет 8-9 %, а в США – 12.

По данным управления здравоохранения Курганской области [26], к наиболее острым проблемам здоровья населения Курганской области относятся низкий уровень рождаемости, высокий уровень смертности, особенно среди мужчин трудоспособного возраста, отрицательный естественный прирост на-

селения. Продолжительность жизни – 63,9 г. (в целом по стране – 65 лет). Младенческая смертность уменьшилась в 2005 г. в 1,8 раза и составила 29,9 на 100000 родившихся. Это результат планомерной работы медицинских учреждений. Родовспомогательные учреждения оснащены оборудованием на сумму более 17 млн рублей по программе «Здоровый ребёнок».

Уровень заболеваемости в Курганской области снизился со 129 в 2004 г. до 127 в 2005 г. на 100000 населения. Но уровень заболеваемости туберкулёзом ещё остаётся самым высоким в Уральском регионе. На программу борьбы с этим опасным социальным заболеванием из областного бюджета в 2005 г. направлено около 19 млн рублей, плюс дополнительно вне программы выделено около 10 млн рублей. Была поставлена задача в течение 2006 г. добиться показателя 750 осмотренных на предмет наличия туберкулёза на 1000 жителей. Запланировано строительство нового корпуса противотуберкулёзного диспансера, а также будет проведён капитальный ремонт имеющегося здания с использованием средств областного и федерального бюджетов.

Главными задачами совершенствования медицинской помощи управлением здравоохранения определены:

- перераспределение части объёмов медицинской помощи из стационарного сектора в амбулаторный;
- реорганизация и сокращение длительности стационарного этапа;
- развитие стационарозамещающих технологий;
- развитие общеврачебных практик;
- совершенствование лекарственного обеспечения.

За период с 1995 г. число коек круглосуточного пребывания уменьшилось со 11,3 до 85,2 на 10000 населения, увеличился оборот койки, срок пребывания на ней сократился с 14,9 до 14,1 дня. Но возросла повторная госпитализация, так как часто в течение срока, предписанного стандартами ОМС, нужных результатов в лечении не достигается.

В 2006 г. на привлечение и закрепление специалистов выделено более 80 млн рублей: на выплату подъёмных, стипендий целевым студентам. Однако большинство «целевиков» не возвращается в родную область после учёбы в вузе, так как уровень жизни в других регионах Уральского региона выше.

Проблемой является также низкая зарплата врачей и слишком большая разница в оплате людей, которые работают рядом. Так, в целом позитивный факт повышения оплаты труда персонала первичного звена привёл к существенной разнице в оплате труда участкового врача и врача, работающего в стационаре, а также «узких» специалистов. Начался их переход на должность участкового, в результате ещё труднее стало попасть на приём к офтальмологу, хирургу и др. Остаётся надеяться, что органы федеральной власти сделают разумные шаги в обеспечении достойной заработной платы всем категориям медицинских работников, что будет достигнуто приток молодых квалифицированных кадров. Область ждёт ощутимых результатов от реализации национального проекта «Здоровье» в ближайшие годы. Так, в 2006 г. муниципальные медицинские учреждения в рамках нацпроекта получили оборудования на сумму около 45 млн рублей, а также 45 санитарных автомобилей.

За первое полугодие 2007 г. получено 24 единицы диагностического оборудования на сумму более 22 млн рублей. Это весомая поддержка для муниципального здравоохранения. Значительно повышена зарплата медицинским работникам первичного звена, что позволило, в частности, укрепить его кадровый состав. Действует система родовых сертификатов, которая способствует улучшению медицинской помощи женщинам в период беременности и родов. В 2006 г. из территориального фонда социального страхования в муниципальные лечебно-профилактические учреждения за родовые сертификаты поступило более 26 млн рублей. Успешная реализация проекта в части «Родовых сертификатов» позволит увеличить среднюю заработную плату акушера-гинеколога с 3 до 14 тысяч рублей, акушерок с 1,5 до 5 тысяч рублей. В Кургане постепенно улучшается демографическая ситуация - растёт рождаемость и снижается смертность.

2. Проанализируйте положения Целевой программы Курганской области «Приоритетный национальный проект «Здоровье» в Курганской области» [50]. Выделите основные тенденции развития системы здравоохранения Курганской области в 2000-2004 гг., цели и задачи программы, основные программные мероприятия и прогнозируемые результаты.

**Рекомендуемые для изучения статьи**

*Рецепт для врача и пациента//Российская газета. – 2006. – 11 февраля. - С. 4.*

*Рожать или не рожать?//Новый мир. – 2006. – 29 августа. – С. 1-2.*

*Воронова И. Тяжёлый случай//Труд-7. – 2007. – 11 января. – С. 24.*

*Лист ожидания//Российская газета. – 2007. – 29 июня. – С. 22.*

*Карамышева Л. Здоровьем можно управлять//Труд-7. – 2007. – 12 июля. – С. 24.*

## Практические занятия № 9-10

### Молодёжная политика

План

1. Основные задачи государства в области молодёжной политики.
2. Актуальные проблемы реализации молодёжной политики на федеральном и региональном уровнях.

*Вопросы и задания*

1. Проанализируйте Концепцию государственной молодёжной политики в Курганской области на период до 2015 г. [50]. Выделите субъекты, цели и задачи молодёжной политики, приоритетные направления. Обоснуйте преимущества проектного подхода и опишите основные проекты, которые предполагается реализовать в Курганской области.
2. Используя материалы периодической печати (в частности, газеты «Труд», «Российской газеты», журналов «Молодёжь и общество», «Молодёжь. RU», «Форвард», «Народное образование» и др.), подготовьте сообщения по следующим аспектам молодёжной политики:



- основные направления региональной молодёжной политики (на примере Курганской области и других субъектов Уральского федерального округа);
  - корпоративная молодёжная политика;
  - международное молодёжное сотрудничество.
3. Ознакомьтесь с Указом Президента Российской Федерации от 6 апреля 2006 г. N 325 «О мерах государственной поддержки талантливой молодёжи» [49]. Оцените значимость предложенных мер для реализации молодёжной политики.

### **Указ Президента Российской Федерации от 6 апреля 2006 г. N 325 «О мерах государственной поддержки талантливой молодёжи»**

В целях государственной поддержки талантливой молодёжи **постановляю:**

1. Учредить на 2006 - 2008 годы премии для поддержки талантливой молодёжи в возрасте от 14 до 25 лет включительно (далее - премии).
2. Ежегодно присуждать:  
1250 премий - победителям и призерам международных олимпиад и иных мероприятий, проводимых на конкурсной основе (далее - конкурсные мероприятия), а также победителям всероссийских олимпиад и иных конкурсных мероприятий в размере 60 тыс. рублей каждая;  
4100 премий - призерам всероссийских олимпиад и иных конкурсных мероприятий, а также победителям региональных и межрегиональных олимпиад и иных конкурсных мероприятий в размере 30 тыс. рублей каждая.
3. Установить, что перечень олимпиад и иных конкурсных мероприятий, по итогам которых присуждаются премии, и правила присуждения премий утверждаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.
4. Правительству Российской Федерации:  
обеспечить в 2006 году выделение средств из федерального бюджета для выплаты премий;  
предусматривать при формировании проектов федерального бюджета на 2007 и 2008 годы средства для выплаты премий.
5. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Президент  
Российской Федерации  
В. Путин

4. Постройте и опишите модель личности современного молодого россиянина. Какие мировоззренческие категории являются ключевыми? Каких качеств личности молодого человека требует социальный заказ XXI века?

5. Одним из примеров успешной реализации проектного подхода в работе с молодёжью может быть названа профильная оздоровительная смена лагеря «Ювентис», организованная на базе Курганского педагогического колледжа по инициативе Главного управления образования Курганской области [21].

Из 40 человек было образовано два отряда, в состав которых вошли отдыхающие - студенты Катайского, Куртамышского и Мишкинского педучилищ, Курганского машиностроительного техникума, Макушинского медучилища, Курганского и Шадринского медколледжей и вожатые - студенты специальности «Социальная педагогика» дневного и заочного отделений Курганского педколледжа. Воспитателями лагеря стали его преподаватели. Смена проходила в форме большой ролевой игры, которая называлась «Империя». На протяжении всей работы лагеря его обитатели следовали законам «Империи». Отряды сами выбирали форму правления — демократию. Существовало и своеобразное вече - «свечка», когда каждый может высказать свою точку зрения, поделиться впечатлениями, решить какие-то проблемы. Каждый день в лагере был насыщен различными мероприятиями - День милосердия, день самоуправления, день кино и день здоровья. Состоялись олимпийские игры, туристический слёт, который для Курганского педколледжа является традиционным. В День милосердия участники проекта посетили Введенский детский дом. Был проведён экологический десант, когда студенты выезжали в лес и убирали мусор.

Все направления работы с молодёжью в лагере были посвящены формированию чувства товарищества, развитию умений жизни и работы в команде, реализации творческих способностей, оздоровлению. За двенадцать дней, проведённых в лагере, студенты успели сдружиться и поделиться педагогическим опытом. Так как многие отдыхающие приехали из районов области, то у них была возможность познакомиться с городом. Они побывали на выставках, в музеях. Особо запомнилось посещение музея Сталинградской славы и музея музыкальных инструментов Курганского педагогического колледжа. Но самым незабываемым стал последний день в лагере. Отряды представили свои проекты проведения смены лагеря в будущем году - «Ювентис» - 2007». Граждане «Империи» предложили новые конкурсы, выдвинули новые задачи, но за основу так же взяли форму ролевой игры. Студенты поняли, насколько интересна и эффективна такая форма. После защиты проектов все участники игры, взявшись за руки, рассказывали о своих впечатлениях. Звучало много тёплых слов в адрес воспитателей, вожатых, которые за это время стали самыми лучшими друзьями. Свои пожелания и советы можно было оставить на бумажном заборе, выстраиваемом с огромной скоростью на стенах второго этажа педколледжа. День самоуправления, прошедший накануне закрытия, дал возможность воспитателям подготовиться к закрытию смены. Торжественная часть также никого не оставила равнодушным. Участники получили заслуженные подарки и незабываемые впечатления о необычном лагере. А после их ждали праздничный ужин, последняя «свечка» и дискотека «Ночь без сна».

В 2007 г. целью профильной смены были определены организация плодотворного летнего отдыха и развитие лидерских качеств у студентов, подготовка их к руководству и управлению различными социальными группами, воспитание человека с активной жизненной позицией. Для организации смены был продуман план-сетка мероприятий на основе программы «Лидер». Выбрана форма организации смены в виде Академии роста. Отдыхающие были распределены по четырем отрядам во главе с вожатыми – студентами педагогического колледжа. Работу курировали воспитатели из числа преподавателей колледжа. Реализованы следующие направления деятельности: развитие лидерских качеств; социально-развивающее; культурно-досуговое; физкультурно-оздоровительное.

В рамках направления «Развитие лидерских качеств» работала Школа лидера, проводились групповые и индивидуальные занятия по методике «Комплекс упражнений Е.И. Рогова», использовались методы социально-психологического обучения (дискуссии, ролевые игры, медитативные и коммуникативные техники, притчи, сказкотерапия, тренинговые занятия). Проводились психологические игры на развитие организаторских и коммуникативных качеств, осуществлялась комплексная диагностика, направленная на выявление лидерских склонностей. Организована психологическая ролевая игра «Кораблекрушение».

Для реализации социально-развивающего направления проведены: посвящение в «академики»; встреча с А.И. Голубкиным – членом-корреспондентом Петровской Академии науки и искусства, дипломантом международных и всероссийских кинофестивалей, создателем документального фильма «Штрафбатя» и с героем фильма - генералом-майором А.В. Пыльцыным; посещение церемонии вручения областных молодежных премий, приуроченной ко Дню молодёжи; встреча с общественной организацией «Новая жизнь» и движением «Родители против наркотиков»; круглый стол «А у нас», где ребята представили систему организации жизни в родном учебном заведении, систему студенческого самоуправления; тренинговое занятие с психологом А. Тыщуком; интерактивная выставка «Маршрут безопасности»; просмотр и обсуждение фильмов «Дневник Насти», «Учитель года»; экологический десант в районе Маркизовой лужи, перед проведением туристического слёта; прогулка «Мы и наш город» с целью расширения знаний студентов об истории города. Также подготовлен и реализован социальный проект «Мы вместе» для детей в центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей.

В рамках культурно-досугового направления было выполнено следующее: посещение музея музыкальных инструментов педагогического колледжа; открытие персональной выставки «С любовью к природе» и творческая встреча с курганским фотохудожником Г.Г. Паршуковым; посещение музея истории г. Кургана, дома-музея декабристов, музея Сталинградской славы; тематические дискотеки и вечер гитарной песни; КВН; конкурс талантов «Ювентийский звездопад».

Физкультурно-оздоровительное направление включало в себя туристический слёт, Ювентийские олимпийские игры (спортивное ориентирование, стрельбу, футбол, волейбол), комический футбол, ежедневную утреннюю гимнастику и купание, утренние пробежки в Центральном парке.

Работа каждого дня освещалась на стенде «Ювентийские новости», в стенгазете «Академик. ru» и на ежевечерней свечке, в репортажах областной телекомпании «Регион-45», в газете «Курган и курганцы».

Оцените эффективность такой формы организации молодёжного досуга для личностного и профессионального становления будущих педагогов, а также студентов других специальностей. Опишите другие известные вам формы работы с молодёжью (в том числе социальные и педагогические проекты) в Курганской области и других областях Уральского федерального округа.

**Рекомендуемые для изучения статьи**

*Дульман П. Идеалы юных политиков – Че Гевара, Маркс и Путин//Российская газета. – 2005. – 9 августа. - С. 7.*

*Молодёжный антифашистский фестиваль//Народное образование. – 2005. - № 4. – С. 122-125.*

*Прекрасен наш союз//Форвард. – 2004. – апрель-июнь.*

*В молодости денег всегда не хватает//Российская газета. – 2005. – 9 декабря. - С. 4.*

*Кривошапко Ю. Глазами молодых//Российская газета. Союз Беларусь – Россия. – 2007. – 4 октября. – С. 1.*

## Практическое занятие № 11 **Политика в области культуры. Жилищно-коммунальная политика**

План

1. Политика в области культуры.
2. Жилищно-коммунальная политика.

*Вопросы и задания*

1. Выявите основные проблемы и тенденции политики в области культуры. Какова роль СМИ в формировании культуры населения? Как преодолеть наступление массовой культуры?
2. Охарактеризуйте социальные последствия приватизации жилья и введения нового Жилищного кодекса.
3. Ознакомьтесь с Целевой программой Курганской области «Национальный проект «Доступное и комфортное жильё – гражданам России» в Курганской области» [50]. Выделите цели и задачи, основные направления, ожидаемые результаты, характеристику развития стройиндустрии и промышленности строительных материалов в Курганской области до 2010 г., особенности внедрения перспективных инвестиционных проектов.
4. Некоторые аналитики выделяют следующие недостатки национального проекта «Доступное жильё»:

- нацпроект, политически позиционированный как социальный, стимулирует главным образом увеличение строительства и продажи дорогого коммерческого жилья;
- проект ориентирован на приобретение жилья в собственность, а такой инструмент, как расширение цивилизованного рынка аренды, пока игнорируется;
- строительство жилья как инвестиционный ресурс используется далеко не бедной частью населения, для малообеспеченных это пока недоступно.

Как преодолеть эти недостатки? Необходимо ли последующее законодательное совершенствование данного нацпроекта?

5. Жилищная проблема сегодня стоит перед 61 % российских семей. Общая потребность населения России в жилье составляет 1569,8 млн кв. м. Чтобы удовлетворить её, жилищный фонд надо увеличить на 46,1 %. При этом лишь 12,4 % семей в состоянии приобрести жильё самостоятельно или с помощью заёмных средств. Удовлетворению потенциального спроса на жильё препятствуют низкие объёмы жилищного строительства и ипотечного жилищного кредитования. Огромной проблемой остаётся высокий уровень износа коммунальной инфраструктуры. В России он составляет 60 %: из общего количества аварий на водопроводных и канализационных сетях 53 % происходят из-за их ветхости. Согласно проекту «Доступное и комфортное жильё - гражданам России», к 2010 г. как минимум треть граждан страны должны иметь возможность приобрести квартиру, отвечающую современным требованиям, за счёт своих и заемных средств.

Какие меры могут помочь сократить очередь на социальное жильё? Проанализируйте статью: Выжutowич В. Квадратные мэтры//Российская газета. – 2006. – 29 июня. – С. 9. Выделите основные проблемы жилищного строительства в России и возможные пути их решения (стимулирование массового индивидуального и малоэтажного строительства, внедрение энергоресурсосбережения и др.).

Индивидуальное сообщение по статье: Миронов С.М. Как решить квартирный вопрос?//Российская газета. – 2005. – 28 июля. - С. 8.

#### Рекомендуемые для изучения статьи

*Шевелев И. Выигрывают все. Если читают//Российская газета. – 2005. – 28 июля. - С. 7.*

*Носко М. Не разбазарить наследие//Российская газета. – 2006. – 1 апреля. - С. 3.*

*Шевелев И. Имидж культуры и культура имиджа//Российская газета. – 2006. – 28 февраля. - С. 9.*

*Добрынина С. Без памяти//Российская газета. – 2006. – 5 апреля. - С. 6.*

*Гонтмахер Е. Проходной балл для культуры//Российская газета. – 2006. – 22 августа. – С. 5.*

*Алексеев В. Что нам делать с ЖКХ?//Труд. – 2005. – 22 ноября. - С. 5.*

*Дегтярева Н. Ипотека: кабала или шанс?//Труд-7. – 2006. – 26 января. - С. 19.*

*Невинная И. Новоселье за госсчёт//Российская газета. – 2006. – 5 апреля. - С. 1, 9, 11-13.*

*Невинная И. Метры для молодых//Российская газета. – 2006. – 22 августа. – С. 4.*

*Гладунов О. Хоть тысячу раз скажи «ипотека»//Российская газета. – 2006. – 23 августа. – С. 5.*

*Зайцев М., Дубичева К., Налбандян З., Петров А., Прокофьев В., Федосов А., Шелетин В. Мечта в кв. метрах//Труд. – 2007. – 16 января. – С. 2.*

*Волков И. Банки снижают пороги жилищных программ//Курган и курганцы. – 2007. – 21 июля. – С. 3.*

*Невинная И. Самое слабое звено//Российская газета. - 2007. – 6 июля. – С. 9.*

*Егоршева Н. Квадратный метр с видом на лужайку//Российская газета. - 2007. – 12 декабря. – С. 5.*

## **Практические занятия № 12-13** **Социальная защита населения**

### План

1. Концепция общества риска.
2. Социальная защита в контексте теории рисков.
3. Сущность и функции социальной защиты населения.
4. Социальное обеспечение.
5. Социальное страхование.
6. Социальное обслуживание.
7. Социальная защита семьи, материнства и детства.

### Задания

1. Выделите позитивные и негативные аспекты «монетизации» льгот, проанализировав статью: Ошибки дорогого правительства дороги особенно//Труд-7. – 2005. – 14 июля. - С. 6.
2. Индивидуальное сообщение по статье: Миронов С.М. Не милость, а милосердие//Труд. – 2006. – 22 августа. – С. 4.
3. Изучите материал о социальной защите населения. Можно ли выделить в ней приоритетные направления?

## **Сущность и основные направления** **социальной защиты населения**

Политические и социально-экономические процессы конца XX века в России сопровождались ростом негативных социальных явлений – массовой бедности, безработицы, детской беспризорности и др. В этих условиях особенно актуальной стала реализация важнейшей функции социальной политики государства - социальной защиты населения. В её понимании можно выделить несколько позиций. Одна из них связана с распространением социальной защиты в основном на нетрудоспособных и малообеспеченных лю-

дей. Другая определяет её более широко - как защиту человека от отрицательного воздействия окружающей среды. Термин «социальная защищенность» («социальная безопасность») впервые появился в США в 1935 г. и обозначал систему мер, защищающих любого гражданина от экономической и социальной деградации вследствие безработицы, потери или резкого сокращения дохода, болезни, рождения ребенка, производственной травмы или профессионального заболевания, инвалидности, старости, потери кормильца и других негативных явлений.

Социальная защита направлена на соблюдение социальных прав и гарантий, создание условий, необходимых для нормальной жизнедеятельности людей, уменьшение отрицательного влияния факторов, снижающих их качество жизни. По сути, социальная защита – это защита от социальных и профессиональных рисков, постоянно продуцируемых обществом, от отрицательного воздействия неблагоприятных факторов социальной среды. Общество и государство осуществляют социальную защиту, если человек не может самостоятельно противостоять воздействию отрицательных факторов внешней социальной среды.

Социальная защита как одна из основных функций социальной политики государства должна иметь всеобщий характер. Во-первых, она должна распространяться на всех членов общества и граждан государства. Во-вторых, она предполагает обеспечение условий для доступа человека к образованию, здравоохранению, культуре, физической культуре, спорту, туризму, санаторно-курортной сфере, жилищно-коммунальным и другим объектам социальной инфраструктуры и видам социальных услуг. В-третьих, социальная защита должна осуществляться на протяжении всей жизни человека от рождения до его смерти. Вместе с тем, социальная защита осуществляется дифференцированно с учетом различных социальных групп, слоев и категорий населения.

В современных исследованиях [37; 38] отмечается, что в мире сложилось в основном две **модели** социальной защиты:

- 1) социал-демократическая - с высокой ролью государства в обобществлении доходов и существенным значением общенациональных социальных механизмов управления;
- 2) неолиберальная – с меньшей степенью государственного вмешательства в социально-экономические процессы.

В зависимости от избираемых подходов различают следующие **системы** социальной защиты:

- а) государственную, которая опирается на принцип поддержки государством социально уязвимых слоёв населения и предусматривает дифференцированный подход к определению малообеспеченных групп населения по степени нуждаемости и льготное предоставление им социальной помощи;
- б) частную, базирующуюся на принципе ответственности каждого члена общества за свою судьбу и судьбу своей семьи с использованием доходов от собственной трудовой и предпринимательской деятельности, доходов от собственности, а также личных сбережений.

Среди основных **форм** социальной защиты выделяют: законодательно определенные социальные гарантии и их удовлетворение на основе базовых стандартов и программ; регулирование доходов и расходов населения; социальное страхование; пенсионное обеспечение; социальное вспомоществование; социальное обслуживание; целевые социальные программы.

Основные **направления** социальной защиты: 1. Социальная защита трудоспособного населения. 2. Социальная защита детства. 3. Социальная защита нетрудоспособных граждан. 4. Социальная защита семьи. 5. Социальная защита молодежи.

Для трудоспособного населения важно создать условия, обеспечивающие баланс прав, обязанностей и интересов [38, с. 447]. Человек должен иметь возможность в полной мере осуществлять самостоятельно экономическую созидательную деятельность, получая достойное вознаграждение за свой труд. Основными источниками дохода должны стать денежные сбережения, имущество, недвижимость, ценные бумаги. При этом гражданин должен быть уверен, что в сложных жизненных ситуациях он получит поддержку государства, которое обеспечит занятость, стабильную выплату заработной платы и социальных пособий, охрану здоровья и создание безопасных условий труда.

Социальная защита детей направлена на реализацию наилучших возможностей для их воспитания и развития, материального благополучия, доступного образования. В особом внимании нуждаются сироты и дети из неблагополучных семей, которые в полной мере испытывают удары негативных социальных факторов. Преодоление отчуждения этих детей от общества, защита их прав, недопущение эксплуатации взрослыми – важнейшие задачи государства. Очень значимой проблемой является обеспечение равного доступа детей к бесплатным услугам учреждений культуры, здравоохранения, физической культуры и спорта. Социальные риски, подстерегающие детей, разнообразны и опасны: врождённые и приобретённые травмы и заболевания, плохое питание, безнадзорность и бродяжничество, появление вредных привычек, негативные физические и психологические воздействия со стороны взрослых. В России 760 тысяч сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, их число увеличивается каждый год на 120-130 тысяч. Одним из актуальных направлений социальной защиты этих детей должна стать деинституционализация – создание условий для проживания и воспитания вне казённых домов и интернатов, в семьях. Как справедливо отмечает Л.П. Храпылина, одним из основных принципов социальной защиты должен стать **детоцентризм** [там же, с. 446]. Защиту интересов ребёнка следует считать основной задачей деятельности всех структур государственной власти.

Социальная защита нетрудоспособных людей имеет задачу помочь им оставаться полноценными гражданами, сохранять возможность проживать в семье, участвовать в политической, экономической, культурной жизни общества. Для данной категории населения важнейшую роль играет социальное обслуживание, акты поддержки как со стороны государства, так и со стороны общества, отдельных граждан (благотворительность, попечительство). Не-



трудоспособные граждане часто не могут достичь необходимого трудового стажа и поэтому получают низкие пенсии. Перед государством стоит задача повысить минимальные пенсионные выплаты так, чтобы они превышали прожиточный минимум и обеспечивали возможность достойного проживания. Социальная защита инвалидов предусматривает осуществление мер по их льготному пенсионному обеспечению, созданию условий для реализации их прав, беспрепятственного доступа к социальным услугам.

Система социальной защиты исходит из того, что семья – главный институт, сохраняющий ценности общества, обеспечивающий воспроизводство населения. Поэтому необходимо реализовать меры по защите материнства, комплексной помощи молодой семье (особенно тяжела жилищная проблема).

Социальная защита молодёжи предполагает в первую очередь помощь в адаптации к современным социально-экономическим условиям, соблюдение основных социальных прав каждого молодого человека. Это право на труд, достойные условия работы, доход, обеспечивающий нормальный уровень жизни, право на отдых и др.

Как отмечает Ф.А. Мустаева [27, с. 257], ведущей целью государственной системы защиты молодёжи является помощь в обретении чувства собственного достоинства, веры в свои силы и желания добиться честным трудом лучшей жизни. Действительно, здоровый и полный энергии молодой человек нуждается не столько в социальной защите, сколько в предоставлении ему возможности для самоутверждения в творческой производительной деятельности. При этом необходим дифференцированный подход с учётом возрастных интересов и потребностей каждой социальной группы молодёжи (инвалиды и другие категории молодёжи с ограниченными возможностями; сироты; молодые семьи; школьники; студенты; молодые специалисты; молодёжь, оказавшаяся в трудной жизненной ситуации). Очень важными направлениями являются защита молодых людей от безработицы, обеспечение доступности образования, решение жилищных проблем, поддержка рождаемости и помощь молодым семьям в воспитании детей.

Социальная защита молодёжи должна базироваться на следующих принципах [там же, с. 260-262]:

1. *Всеобщность социальной защиты.* Социальные, экономические и правовые гарантии должны охватывать всех без исключения молодых граждан России и касаться всех сфер их жизни: образования, здравоохранения, труда, творчества, отдыха, быта и др.

2. *Дифференциация* — различия в выборе целей, предмета, форм, методов и источников финансирования, механизмов социальной защиты в зависимости от степени экономической самостоятельности молодого человека, уровня его трудоспособности и способов получения доходов. Для экономически активных групп населения предоставляются равные условия для повышения своего благосостояния за счёт личного трудового вклада, экономической самостоятельности и инициативы. Нетрудоспособные молодые члены общества должны иметь гарантированные преимущества в пользовании общественными фондами потребления, прямую материальную поддержку в виде пенсий,

пособий, стипендий или других социальных выплат, снижения налогов, развития социального обслуживания.

3. *Интеграция в единую систему гарантий социальной защиты на всех уровнях — федеральном, региональном, а также на уровне трудового коллектива с чётким определением сфер и границ компетенции каждого из этих уровней, а также источников ресурсного обеспечения общих для всех уровней социальных программ.* Программы общероссийского уровня должны сочетаться с мерами, принимаемыми на местном уровне. Это позволит объединить их усилия, бюджеты и ресурсные возможности для реализации крупных социальных программ (занятость, образование, медицина, культура и др.).

4. *Надёжность ресурсной базы системы социальной защиты и поддержки населения.* Следует окончательно отказаться от остаточного принципа выделения средств на решение социальных вопросов и активно применять в практике социально-экономического планирования, управления и распределения систему социальных нормативов. Она представляет собой научно обоснованные показатели уровня потребления важнейших благ и услуг, размера денежных доходов и других условий жизнедеятельности человека и учитывает специфику отдельных социально-демографических групп населения.

5. *Гибкость системы социальных гарантий.* Защита молодёжи должна строиться с учётом динамики социально-экономических процессов в условиях рынка и обеспечивать профилактику возможных причин социальной напряжённости, предупреждать социально негативные явления и тенденции. Конкретные размеры социальных гарантий и нормативов на всех уровнях должны регулироваться соглашениями и договорами между собственниками средств производства, включая государство в целом, с профессиональными союзами и другими органами самоуправления, представляющими молодёжь. Меры защиты и поддержки должны быть упреждающими и целенаправленными.

Таким образом, социальная защита является неотъемлемым институтом социальной политики. В последние годы требуется всё более активное вмешательство государства в разработку и реализацию программ социальной защиты. Это связано с ростом масштабов негативных социальных явлений, увеличением числа социально уязвимых категорий населения. Социальная защита направлена на обеспечение основных социальных прав человека, компенсацию действия факторов социального риска, создание условий для нормальной жизнедеятельности для нетрудоспособных граждан. Особенно важными являются защита и поддержка молодого поколения – демографического и кадрового потенциала страны.

6. В сентябре 2007 г. в Москве состоялся Всемирный форум социального обеспечения, собравший ведущих демографов и экспертов в области социальной политики [23]. Он проведён в нашей стране не случайно - реализуемые в России национальные проекты и проводимая демографическая политика вызывают огромный интерес. В выступлениях подчёркивалось, что в последние годы обеспечивается стабильное увеличение расходов на социальную поддержку россиян. Так, в 2006 г. социальные выплаты составили 8,3

процента ВВП, превысив 13 процентов всех денежных доходов населения. Если сравнить с 2005 г., то объем социальных выплат увеличился на 16 процентов.

На форуме отмечено, что российские национальные проекты, как и социальная политика в целом, ориентированы на решение демографической проблемы. С 1 января 2007 г. в стране реализуются дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей. Повысились размеры пособий в период ухода за ребенком в возрасте до полутора лет, а также при одновременном уходе за двумя и более детьми. Детей действительно стало рождаться больше. Свою роль здесь сыграл и материнский капитал. К сентябрю 2007 г. обладателями сертификатов, дающих право на получение 250 тысяч рублей, стали около 150 тысяч семей.

Также был затронут важный аспект демографической проблемы, связанный с тем, что население планеты стареет. Россия в этом смысле не исключение. Повышение возрастного порога может привести к серьезным социальным, экономическим и финансовым проблемам, ударить по уровню жизни людей. Именно поэтому так важно повышение пенсионного обеспечения. Проводимая в стране реформа пенсионной системы предусматривает рост расходов на выплату пенсий. Это будет достигнуто за счёт эффективного инвестирования средств пенсионных накоплений и использования механизма перераспределения средств на рынке капитала в пользу будущих пенсионеров. Задача ближайшего времени - ликвидация бедности среди пенсионеров. Государство будет предоставлять доплаты тем, кто по каким-либо причинам не смог сформировать средства для получения пенсий в минимальном размере. В 2007 г. социальные услуги получали более 16 миллионов пожилых и инвалидов, поэтому грамотная политика государства по отношению к такой значительной части населения очень важна.

Какие основные проблемы социального обеспечения в России вы можете выделить? Изучите сущность реформы пенсионной системы и попытайтесь сделать прогноз её возможных результатов.

#### **Рекомендуемые для изучения статьи**

*Романов П.В., Ярская-Смирнова Е.Р. Политика инвалидности. Проблемы доступной среды и возможности занятости//Социологические исследования. – 2005. - № 2. – С. 44-55.*

*Невинная И. Деньги для мамы//Российская газета. - 2005. – 3 декабря. - С. 1.*

*Данилкин А. Алёша на вынос//Труд. – 2006. – 25 января. - С. 3.*

*Нестерова О. Мама – главный человек//Труд. – 2006. – 7 марта. - С. 1, Головачев В. Чтобы завидовали пенсионерам//Труд-7. – 2007. – 18 января. – С. 23.*

*Смолякова Т. Независимая старость//Российская газета. – 2007. – 3 октября. – С. 10.*

# Практическое занятие № 14

## Государственная политика занятости и рынок труда в Российской Федерации

### План

1. Рынок труда как элемент рыночной экономики.
2. Цели и задачи государственной политики занятости.
3. Уровни и принципы государственной политики занятости.
4. Государственная служба занятости населения.

### Задания

1. Изучите Федеральный закон «О занятости населения в Российской Федерации» (в сокращении) [28] и раскройте следующие положения:
  - понятие «занятость граждан»;
  - порядок и условия признания граждан безработными;
  - подходящая и неподходящая работа;
  - государственная политика в области содействия занятости населения;
  - гарантии государства в реализации права граждан на труд;
  - функции Федеральной государственной службы занятости.

## О ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1**

**в редакции Федеральных законов**

**от 20.04.1996 N 36-ФЗ, от 21.07.1998 N 117-ФЗ,  
от 30.04.1999 N 85-ФЗ, от 17.07.1999 N 175-ФЗ,  
от 20.11.1999 N 195-ФЗ, от 07.08.2000 N 122-ФЗ,  
от 29.12.2001 N 188-ФЗ, от 25.07.2002 N 116-ФЗ,  
от 10.01.2003 N 8-ФЗ, от 10.01.2003 N 15-ФЗ,  
от 22.08.2004 N 122-ФЗ,**

**с изм., внесенными Постановлением**

**Конституционного Суда РФ от 16.12.1997 N 20-П**

Настоящий Закон определяет правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы.

Гарантии государства по реализации прав граждан Российской Федерации, проживающих за ее пределами, определяются международными договорами (соглашениями) Российской Федерации.

### **Статья 1. Занятость граждан**

1. Занятость - это деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству Российской Федерации и приносящая, как правило, им заработок, трудовой доход (далее - заработок).

2. Гражданам принадлежит исключительное право распоряжаться своими способностями к производительному, творческому труду. Принуждение к труду в какой-либо форме не допускается, если иное не предусмотрено законом.

Незанятость граждан не может служить основанием для привлечения их к административной и иной ответственности.

## **Статья 2. Занятые граждане**

Занятыми считаются граждане:

- работающие по трудовому договору, в том числе выполняющие работу за вознаграждение на условиях полного либо неполного рабочего времени, а также имеющие иную оплачиваемую работу (службу), включая сезонные, временные работы, за исключением общественных работ (кроме граждан, участвующих в общественных работах и указанных в пункте 3 статьи 4 настоящего Закона) *(в ред. Федеральных законов от 17.07.1999 N 175-ФЗ, от 10.01.2003 N 8-ФЗ)*;
- зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей *(в ред. Федерального закона от 10.01.2003 N 8-ФЗ)*;
- абзац исключен. - *Федеральный закон от 17.07.1999 N 175-ФЗ*;
- занятые в подсобных промыслах и реализующие продукцию по договорам;
- выполняющие работы по договорам гражданско-правового характера, предметами которых являются выполнение работ и оказание услуг, в том числе по договорам, заключенным с индивидуальными предпринимателями, авторским договорам, а также являющиеся членами производственных кооперативов (артелей) *(в ред. Федерального закона от 17.07.1999 N 175-ФЗ)*;
- избранные, назначенные или утвержденные на оплачиваемую должность;
- проходящие военную службу, альтернативную гражданскую службу, а также службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы *(в ред. Федеральных законов от 21.07.1998 N 117-ФЗ, от 25.07.2002 N 116-ФЗ, от 10.01.2003 N 8-ФЗ)*;
- проходящие очный курс обучения в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и других образовательных учреждениях, включая обучение по направлению федеральной государственной службы занятости населения (далее - органы службы занятости);
- временно отсутствующие на рабочем месте в связи с нетрудоспособностью, отпуском, переподготовкой, повышением квалификации, приостановкой производства, вызванной забастовкой, призывом на военные сборы, привлечением к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе (альтернативной гражданской службе), исполнением других государственных обязанностей или иными уважи-

тельными причинами (в ред. Федеральных законов от 17.07.1999 N 175-ФЗ, от 10.01.2003 N 8-ФЗ);

- являющиеся учредителями (участниками) организаций, за исключением учредителей (участников) общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов, объединений юридических лиц (ассоциаций и союзов), которые не имеют имущественных прав в отношении этих организаций (абзац введен Федеральным законом от 17.07.1999 N 175-ФЗ).

### **Статья 3. Порядок и условия признания граждан безработными**

1. Безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней. При этом в качестве заработка не учитываются выплаты выходного пособия и сохраняемого среднего заработка гражданам, уволенным из организаций (с военной службы) независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности (далее - организации) в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации (в ред. Федеральных законов от 30.04.1999 N 85-ФЗ, от 10.01.2003 N 8-ФЗ).

Порядок регистрации безработных граждан определяется Правительством Российской Федерации.

2. Решение о признании гражданина, зарегистрированного в целях поиска подходящей работы, безработным принимается органами службы занятости по месту жительства гражданина не позднее 11 дней со дня предъявления органам службы занятости паспорта, трудовой книжки или документов, их заменяющих, документов, удостоверяющих его профессиональную квалификацию, справки о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы, а для впервые ищущих работу (ранее не работавших), не имеющих профессии (специальности) - паспорта и документа об образовании.

В случае представления справки о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы в иностранной валюте органы службы занятости осуществляют перевод иностранной валюты в рубли по официальному курсу, установленному на день увольнения гражданина.

При невозможности предоставления органами службы занятости подходящей работы гражданам в течение 10 дней со дня их регистрации в целях поиска подходящей работы эти граждане признаются безработными с первого дня предъявления указанных документов.

Гражданин, относящийся к категории инвалидов, для решения вопроса о признании его безработным дополнительно предъявляет индивидуальную программу реабилитации инвалида, выданную в установленном порядке и содержащую заключение о рекомендуемом характере и условиях труда (в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ).

3. Безработными не могут быть признаны граждане:

- не достигшие 16-летнего возраста;
- которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена трудовая пенсия по старости (часть трудовой пенсии по старости), в том числе досрочно, либо пенсия, предусмотренная пунктом 2 статьи 32 настоящего Закона, либо пенсия по старости или за выслугу лет по государственному пенсионному обеспечению (в ред. *Федерального закона от 10.01.2003 N 8-ФЗ*);
- отказавшиеся в течение 10 дней со дня их регистрации в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы от двух вариантов подходящей работы, включая работы временного характера, а впервые ищущие работу (ранее не работавшие) и при этом не имеющие профессии (специальности) - в случае двух отказов от получения профессиональной подготовки или от предложенной оплачиваемой работы, включая работу временного характера. Гражданину не может быть предложена одна и та же работа (профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации по одной и той же профессии, специальности) дважды (в ред. *Федерального закона от 10.01.2003 N 8-ФЗ*);
- не явившиеся без уважительных причин в течение 10 дней со дня их регистрации в целях поиска подходящей работы в органы службы занятости для предложения им подходящей работы, а также не явившиеся в срок, установленный органами службы занятости для регистрации их в качестве безработных;
- осужденные по решению суда к исправительным работам без лишения свободы, а также к наказанию в виде лишения свободы;
- представившие документы, содержащие заведомо ложные сведения об отсутствии работы и заработка, а также представившие другие недостоверные данные для признания их безработными (абзац введен *Федеральным законом от 30.04.1999 N 85-ФЗ*);
- перечисленные в статье 2 настоящего Закона (абзац введен *Федеральным законом от 10.01.2003 N 8-ФЗ*).

4. Граждане, которым в установленном порядке отказано в признании их безработными, имеют право на повторное обращение в органы службы занятости через один месяц со дня отказа для решения вопроса о признании их безработными (в ред. *Федерального закона от 30.04.1999 N 85-ФЗ*).

#### **Статья 4. Подходящая и неподходящая работа**

1. Подходящей считается такая работа, в том числе работа временного характера, которая соответствует профессиональной пригодности работника с учетом уровня его профессиональной подготовки, условиям последнего места работы (за исключением оплачиваемых общественных работ), состоянию здоровья, транспортной доступности рабочего места.

2. Максимальная удаленность подходящей работы от места жительства безработного определяется органами службы занятости с учетом развития сети общественного транспорта в данной местности *(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N122-ФЗ)*.

3. Оплачиваемая работа, включая работу временного характера и общественные работы, требующая или не требующая (с учетом возрастных и иных особенностей граждан) предварительной подготовки, отвечающая требованиям трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (далее - трудовое законодательство), считается подходящей для граждан: *(в ред. Федеральных законов от 17.07.1999 N175-ФЗ, от 10.01.2003 N 8-ФЗ)*:

- впервые ищущих работу (ранее не работавших) и при этом не имеющих профессии (специальности); уволенных более одного раза в течение одного года, предшествовавшего началу безработицы, за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации; прекративших индивидуальную предпринимательскую деятельность в установленном законодательством Российской Федерации порядке; стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, а также направленных органами службы занятости на обучение и отчисленных за виновные действия *(в ред. Федерального закона от 10.01.2003 N 8-ФЗ)*;

- отказавшихся повысить (восстановить) квалификацию по имеющейся профессии (специальности), получить смежную профессию или пройти переподготовку после окончания первого периода выплаты пособия по безработице *(в ред. Федерального закона от 10.01.2003 N 8-ФЗ)*;

- состоящих на учете в органах службы занятости более 18 месяцев, а также более трех лет не работавших;

- обратившихся в органы службы занятости после окончания сезонных работ.

4. Подходящей не может считаться работа, если: она связана с переменой места жительства без согласия гражданина; условия труда не соответствуют правилам и нормам по охране труда; предлагаемый заработок ниже среднего заработка гражданина, исчисленного за последние три месяца по последнему месту работы. Данное положение не распространяется на граждан, среднемесячный заработок которых превышал величину прожиточного минимума трудоспособного населения (далее - прожиточный минимум), исчисленного в субъекте Российской Федерации в установленном порядке. В этом случае подходящей не может считаться работа, если предлагаемый заработок ниже величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Российской Федерации в установленном порядке *(в ред. Федерального закона от 17.07.1999 N 175-ФЗ)*;



## **Статья 5. Государственная политика в области содействия занятости населения**

1. Государство проводит политику содействия реализации прав граждан на полную, продуктивную и свободно избранную занятость.

2. Государственная политика в области содействия занятости населения направлена на:

- развитие трудовых ресурсов, повышение их мобильности, защиту национального рынка труда (*в ред. Федерального закона от 10.01.2003 N 8-ФЗ*);

- обеспечение равных возможностей всем гражданам Российской Федерации независимо от национальности, пола, возраста, социального положения, политических убеждений и отношения к религии в реализации права на добровольный труд и свободный выбор занятости;

- создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека;

- поддержку трудовой и предпринимательской инициативы граждан, осуществляемой в рамках законности, содействие развитию их способностей к производительному, творческому труду;

- осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы (инвалиды; лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет; лица предпенсионного возраста (за два года до наступления возраста, дающего право выхода на трудовую пенсию по старости, в том числе досрочно назначаемую трудовую пенсию по старости); беженцы и вынужденные переселенцы; граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей; одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов; граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф; граждане в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущие работу впервые) (*в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ*);

- предупреждение массовой и сокращение длительной (более одного года) безработицы;

- поощрение работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места прежде всего для граждан, испытывающих трудности в поиске работы (*в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ*);

- объединение усилий участников рынка труда и согласованность их действий при реализации мероприятий по содействию занятости населения (*в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ*);

- координацию деятельности в области занятости населения с деятельностью по другим направлениям экономической и социальной политики, включая инвестиционно-структурную политику, регулирование

роста и распределение доходов, предупреждение инфляции (в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ);

- координацию деятельности государственных органов, профессиональных союзов, иных представительных органов работников и работодателей в разработке и реализации мер по обеспечению занятости населения (в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ);

- абзац утратил силу. - Федеральный закон от 22.08.2004 N 122-ФЗ;

- международное сотрудничество в решении проблем занятости населения, включая вопросы, связанные с трудовой деятельностью граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации и иностранных граждан на территории Российской Федерации, соблюдение международных трудовых норм.

## **Статья 12. Гарантии государства в реализации права граждан на труд**

(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)

1. Гражданам Российской Федерации гарантируются:

- свобода выбора рода деятельности, профессии (специальности), вида и характера труда;

- защита от безработицы;

- бесплатное содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве при посредничестве органов службы занятости;

информирование о положении на рынке труда.

2. Безработным гражданам гарантируются:

- социальная поддержка;

- осуществление мер активной политики занятости населения, включая бесплатное получение услуг по профессиональной ориентации и психологической поддержке, профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации по направлению органов службы занятости;

- бесплатное медицинское освидетельствование при направлении органами службы занятости на профессиональное обучение;

- компенсация в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, материальных затрат в связи с направлением на работу (обучение) в другую местность по предложению органов службы занятости.

## **Статья 13. Дополнительные гарантии занятости для отдельных категорий населения**

1. Государство обеспечивает дополнительные гарантии гражданам, испытывающим трудности в поиске работы, путем разработки и реализации программ содействия занятости, создания дополнительных рабочих мест и специализированных организаций (включая организации для труда инвалидов), установления квоты для приема на работу инвалидов, а также путем организации обучения по специальным программам и другими мерами (в ред. Федеральных законов от 10.01.2003 N 8-ФЗ, от 22.08.2004 N 122-ФЗ).

2. Квота для приема на работу инвалидов устанавливается в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Абзац исключен. - *Федеральный закон от 29.12.2001 N188-ФЗ.*

3. Гражданам, увольняемым из организаций в связи с сокращением численности или штата, в соответствии с заключенными коллективными договорами (соглашениями) гарантируются после увольнения сохранение очереди на получение жилья (улучшение жилищных условий) по прежнему месту работы, а также возможность пользоваться лечебными учреждениями, а их детям - детскими дошкольными учреждениями на равных условиях с гражданами, работающими в данной организации (*в ред. Федерального закона от 10.01.2003 N 8-ФЗ*).

4. Жены (мужья) военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, при прочих равных условиях имеют преимущественное право поступления на работу на государственные и муниципальные унитарные предприятия.

### **Статья 15. Федеральная государственная служба занятости населения**

1. Федеральная государственная служба занятости населения является единой федеральной системой органов и учреждений, деятельность которой направлена на (*в ред. Федерального закона от 10.01.2003 N 8-ФЗ*):

- оценку состояния и прогноз развития занятости населения, информирование о положении на рынке труда;
- разработку и реализацию программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, испытывающих трудности в поиске работы (*в ред. Федеральных законов от 10.01.2003 N 8-ФЗ, от 22.08.2004 N122-ФЗ*);
- содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;
- организацию мероприятий активной политики занятости населения (*в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ*);
- осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в соответствии с настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (*в ред. Федерального закона от 10.01.2003 N 8-ФЗ*).

Работу федеральной государственной службы занятости населения возглавляет и организует федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы (*в ред. Федеральных законов от 10.01.2003 N 8-ФЗ, от 22.08.2004 N 122-ФЗ*).

2. Территориальные органы службы занятости не являются структурными подразделениями соответствующих органов исполнительной

власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

3-4. Утратили силу. - *Федеральный закон от 22.08.2004 N 122-ФЗ.*

5. Услуги, связанные с содействием занятости населения, предоставляются гражданам бесплатно.

Учреждения федеральной государственной службы занятости населения могут оказывать работодателям платные услуги, перечень и порядок предоставления которых определяются Правительством Российской Федерации (*п. 5 в ред. Федерального закона от 10.01.2003 N 8-ФЗ*).

2. Проанализируйте статью: Трахтер С. Почему не ваяют новых статуй рабочих//Курган и курганцы. – 2005. – 30 июля. - С. 7. Соответствуют ли представления молодёжи о престиже профессий потребностям рынка труда?

Рекомендуемая для изучения статья

*Козырева П.М. Некоторые тенденции адаптационных процессов в сфере труда//Социологические исследования. – 2005. - № 9. – С. 37-48.*

## Практическое занятие № 15 Социальная политика в регионе

### План

1. Сущность и содержание социальной политики в регионе. Полномочия федеральных и региональных органов в области социальной политики.

2. Анализ Отчёта Администрации города о деятельности по социально-экономическому развитию муниципального образования города Кургана в прошедшем году. *Основные аспекты:* социально-экономическое положение Кургана в прошедшем году; деятельность по социальному партнёрству, охране труда и обеспечению занятости населения; социальная защита населения; развитие здравоохранения, образования, культуры и искусства; физическая культура, спорт и молодёжная политика.

3. Изучите материалы официального сайта Правительства Курганской области [50], посвящённые реализации Федерального закона № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления», выявите его роль в осуществлении социальной политики в регионе, в том числе в организации молодёжной политики. Выделите основные региональные проблемы реализации закона.

4. В конце августа 2005 г. в Курганской области принят Закон «О социальной поддержке лиц, проживающих и работающих в сельской местности и в рабочих посёлках (посёлках городского типа) на территории Курганской области». В соответствии с ним социальная поддержка предоставляется педагогическим работникам образовательных учреждений, работникам организаций культуры, медицинским и фармацевтическим работникам организаций здравоохранения, находящихся в ведении Курганской области, работникам физкультурно-спортивных организаций, специалистам Государственной ве-

теринарной службы Российской Федерации, социальным работникам, занятым в государственной системе социальных служб. Меры социальной поддержки этим категориям населения предоставляются в виде компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

В конце ноября 2005 г. областной Думой утверждён законопроект, направленный на улучшение социального положения молодых учителей, начинающих работу в сельских школах. В июле 2006 г. Правительство Курганской области рассмотрело вопрос улучшения жилищных условий зауральцев, проживающих в сельской местности. Принято решение о том, что сельчанам, имеющим не менее 30 % средств от стоимости приобретаемого или строящегося жилья, будет выдаваться 70-процентная субсидия. Из неё 40 % от стоимости жилья будет выделять областной бюджет, 30 % - федеральный. В первую очередь жильём будут обеспечиваться молодые семьи и молодые специалисты, но при условии, что они отработают в сельской местности не менее 5 лет.

В 2007 г. Правительством Курганской области создан специальный фонд стимулирования муниципальных образований в размере 30 млн рублей. Лучшие районы области по итогам работы в 2007 г. будут определены по следующим критериям: развитие налоговой и иной доходной базы местных бюджетов, снижение кредиторской задолженности, прозрачность управления муниципальными финансами, развитие системы бюджетных закупок, проведение административной реформы, создание условий для развития сельскохозяйственного производства, эффективность преобразований в сфере ЖКХ и других секторах экономики.

В 2007 г. в Курганской области на социальную сферу будет направлено на 807 млн рублей больше, чем в 2006 г., всего 2866 млн рублей. Это составляет 15 % от общей суммы расходов консолидированного бюджета. По данным Финансового управления Курганской области, выделяемые на это направление средства постоянно увеличиваются. Так, например, в 2005 г. расходы на социальную политику превысили 1,5 тыс. рублей в год в расчёте на каждого жителя. Аналогичные суммы в сопоставимых ценах были израсходованы в таких крупных городах, как Москва и Санкт-Петербург. В 2006 г. подобный показатель увеличился на 433 рубля в расчёте на одного зауральца.

Проанализируйте возможные позитивные социальные последствия данных решений. Считаете ли вы положительным и необходимым тот факт, что улучшение социальной сферы села является приоритетным системным направлением деятельности органов законодательной и исполнительной власти Курганской области?

5. В Зауралье успешно реализуется социальный проект «Депутат - СМИ - население, грани взаимодействия», объявленный Курганской областной Думой [41]. Так, на Шумихинской земле в 2007 г. в рамках проекта организуются спортивные площадки в населённых пунктах. Первыми участниками конкурса на лучшую спортивную площадку стали учащиеся средней школы N 3 г.

Шумихи. Они поставили две стойки, сделали разметку, и площадка для игры в волейбол была готова. Сетку и волейбольный мяч им вручил депутат областной Думы, член фракции «Единая Россия» А. Климов. В планах юных физкультурников - обустроить футбольное поле. Итоги конкурса подведены в День физкультурника.

Также А. Климов и редакция Шумихинской районной газеты «Знамя труда» объявили конкурс на лучший туристический поход с целью изучения родного края. В нём могут принять участие все желающие. Редакция принимает материалы о походе в любом жанре: рассказ, отчёт, исследование, фоторепортаж. Победители и призеры конкурса будут награждены дипломами и ценными подарками.

Одной из граней взаимодействия депутата и СМИ стала постоянно действующая рубрика: «Задайте вопрос депутату областной Думы Александру Климову и газете «Знамя труда». В редакцию поступает большое количество писем с жалобами и просьбами по самым разным житейским проблемам, но больше всего люди обращаются с вопросами по тарифам на услуги ЖКХ и водоснабжению.

Какие ещё полезные социальные проекты реализуются в Курганской области? Подготовьте обзор по проблеме социального проектирования в регионе, выделив актуальность, социально-экономическую значимость результатов, механизмы реализации проектов.

6. На заседании координационного совета по научной, научно-технической и инновационной деятельности при губернаторе Курганской области 13 июля 2007 г. было отмечено, что темпы роста производства сельскохозяйственной продукции, оборота розничной торговли, промышленного производства, инвестиций в основной капитал, денежных доходов населения и заработной платы в Зауралье выше среднероссийских [43]. В ходе заседания были озвучены приоритетные направления развития Зауралья до 2030 г. Это демографические процессы, касающиеся рождаемости, оказания поддержки семье, улучшения здоровья населения; приграничное развитие, в том числе транспортно-логистического комплекса области; туристско-рекреационный потенциал, разработка маркетинговой стратегии развития региона, а также комплексное развитие сельского хозяйства. Правительство Курганской области будет добиваться дальнейшего роста макроэкономических показателей, реализации начатых экономических проектов и в конечном итоге обеспечения повышения уровня и качества жизни населения. Несмотря на некоторые проблемы, связанные в основном со спецификой региона, Зауралье обладает рядом конкурентных преимуществ. Например, выгодное геополитическое положение, благодаря которому область должна стать основой транспортных коридоров по направлениям из стран Азиатско-Тихоокеанского региона в европейскую часть России, а также из стран Средней и Центральной Азии в промышленно развитые области Уральского федерального округа.

Губернатор Курганской области О. Богомоллов отметил, что необходимо научно подтвердить необходимость транспортной логистики, создания сухих

портов, чтобы доказать федеральному правительству необходимость создания нового типа экономической зоны на границе с Казахстаном - зоны приграничного сотрудничества. Предстоит обосновать научно обоснованную концепцию развития Курганской области, и не просто схему концепции, а доказательства важности этого направления для Зауралья, его пользы для российского государства в целом. Также среди преимуществ области были названы высокий удельный вес обрабатывающих производств, лидирующие позиции в развитии охотничьего туризма, большой потенциал для развития санаторно-курортного комплекса, разнообразие минерально-сырьевых ресурсов и многое другое.

Какие геополитические и социально-экономические преимущества Курганской области вы можете выделить? Как ими грамотно воспользоваться? Предложите свои концептуальные решения.

**Рекомендуемые для изучения статьи**

*Помазкин В. Антидепрессант. Курганская область выходит из категории дотационных регионов//Российская газета. – 2006. – 22 августа. – С. 17.*

*Сумин П. На шаг опережая время//Труд. – 2006. – 27 декабря. – С. 8.*

*Велетминский И. Кому до Москвы далеко//Российская газета. – 2007. – 19 сентября. – С. 1, 17.*

*Вылегжанина У., Панасенко С. Промышленный рубль отправят на сельхозработы//Российская газета. – 2007. – 16 октября. – С. 18.*

## Практическое занятие № 16 Социальная политика за рубежом

### План

1. Актуальность позитивного опыта социальной политики развитых западных стран и возможность его реализации в России.
2. Шведская модель государства всеобщего благосостояния.
3. Немецкая модель социального рыночного хозяйства.
4. Англосаксонская неолиберальная модель социальной политики.

### Задания

1. Проанализируйте статью: Укрощение строптивых//Труд-7. – 2005. – 28 июля. – С. 12. Определите механизмы регулирования ценообразования в европейских странах.
2. Изучите материал об основных принципах осуществления социальной политики в высокоразвитых западных странах. Выделите общие черты и национальную специфику социальных отношений.

## Основные принципы организации социальной политики в высоко-развитых западных странах

### *Швеция*

В Швеции наиболее ярко реализована модель государства всеобщего благосостояния, которая основана на государственном приоритете социальной политики, прогрессивной налоговой системе, упреждающем характере социальных мероприятий, высоком уровне и доступности социальных услуг. Государство играет главную роль в финансировании социальной сферы за счёт общих налоговых доходов бюджета [35, с. 329-338].

Основой политики правительства стало движение к доминированию идей равенства и солидарности всех граждан. Социальные услуги стали доступными для всех людей независимо от их дохода и профессии.

Достижение всеобщего благосостояния в сочетании с высоким качеством предоставляемых благ и услуг требовало значительных затрат со стороны шведского государства, что обусловило ограничительный характер шведской модели. Это касается как личных доходов населения, так и доходов предпринимателей и реализуется с помощью прогрессивной налоговой системы, которая позволяет направить в государственный бюджет значительную часть первично распределяемых доходов. Социальные программы финансируются за счёт государственных и городских налогов и страховых взносов работодателей и служащих. Из-за этого уровень налогов в Швеции - один из самых высоких в мире. Государству приходится активно вмешиваться в функционирование органов социального страхования и строго контролировать их.

Патерналистские черты, присущие данной модели, не связаны с подавлением государством жизненных интересов той или иной группы населения. Шведское государство взяло на себя равную защиту интересов всех членов общества и добилось относительного сближения благосостояния отдельных групп населения. В шведском законе о социальном обслуживании говорится: «Социальное обслуживание общества на основах демократии и солидарности должно способствовать экономической и социальной безопасности, равенству условий жизни и активному участию личности в общественной жизни. Работа должна строиться на основе уважения автономности и целостности индивидов» [там же, с. 331].

За организацию социального обслуживания полностью отвечают муниципальные округа. Наиболее часто применяемая мера помощи - материальные пособия, но организации социального обеспечения также предлагают социальную, лечебную и профилактическую помощь.

Социальная помощь доступна каждому домохозяйству с низким доходом (как правило, это безработные). Много внимания уделяется семьям, имеющим детей. В качестве национального идеала выдвигается многодетная семья. Распространяется практика ухода за детьми отцов, для которых предусмотрено право на отпуск по уходу за маленькими или заболевшими детьми.



Важной частью системы социального обслуживания является помощь престарелым и людям с функциональными нарушениями. Для инвалидов стараются обеспечить нормальную жизнь и нормальное окружение («принцип нормализации»). Жилище людей с нарушениями двигательной системы должно быть адаптировано к ситуации путем перестройки дверей, лестниц, для того чтобы создать возможность для человека и его семьи жить дома, а не в больнице. По закону общественные здания должны быть доступны для инвалидов с нарушениями опорно-двигательной системы (например, лиц в инвалидных колясках). Всё это обеспечивается из бюджета муниципального округа.

Муниципальные округа предлагают: домашнее обслуживание, то есть помощь в решении ежедневных задач, в том числе транспортное обслуживание (возможность поездки на такси или специальных транспортных средствах за низкую плату); организацию ежедневных центров, где можно встречаться с другими людьми и заниматься различной деятельностью днём, если человек не работает; особые формы организации проживания, например, дома по уходу (жильё, в основном для престарелых, которые нуждаются в небольшой, но ежедневной помощи), групповые дома для трёх-пяти престарелых лиц, для умственно отсталых, лиц с физическими недостатками и других нуждающихся в постоянной помощи; сопровождающее обслуживание - помощь, организуемая специалистами в тех случаях, когда человек сам не может себя обслуживать.

Высокий уровень налогообложения в значительной мере формируется за счет высоких ставок подоходного обложения, в первую очередь личного подоходного налога. Но, несмотря на это, по данным опросов, граждане Швеции в большинстве своём выражают готовность платить цену высоких налогов за право претендовать на высокий уровень государственных расходов социальной направленности.

Известный экономист А. Линдбек определил основные цели внутренней политики Швеции: экономическая безопасность (включающая полную занятость), эгалитаризм (предполагающий общее сокращение дифференциации доходов и бедности). Важнейшими элементами общества являются: значительные расходы государственного сектора и высокие налоги; организация полной занятости в сочетании с активной политикой на рынке труда; воздействие государства на уровень совокупных сбережений, регулирование рынка капиталов, налогов и субсидий; жёсткий контроль деятельности местных администраций со стороны центрального правительства; централизованное установление зарплаты на национальном уровне; режим свободной торговли [там же, с. 333]. Основой государства всеобщего благосостояния в Швеции стало социальное страхование, и до недавнего времени уровень выплат был достаточно щедрым. Социальные услуги, такие, как уход за детьми или поддержка престарелых, обеспечиваются в основном за счёт государства (фактически муниципалитетами или региональными властями), а не за счёт семей или частного сектора, как в большинстве развитых стран.

Однако замедление экономического роста, начавшееся в 70-е гг., разрушение полной занятости в начале 1990-х гг., привели к осложнению социальной ситуации. Система социального страхования начала давать сбои. И всё же Швеция продолжает оставаться на одном из ведущих мест в мире по уровню и качеству жизни населения.

### *Германия*

В основе немецкой концепции социального рыночного хозяйства лежат либеральные принципы - личная свобода, социальная справедливость и экономическая дееспособность.

Понятие «социальное рыночное хозяйство» было введено в 1946 г. А. Мюллером-Армаком для определения экономической политики, сочетающей принципы рыночной свободы и социального выравнивания. Первый из них означал, что люди, в принципе, принимают собственные экономические решения независимо от государства и бюрократии. Ограничения свободы действий допустимы лишь тогда, когда граждане выражают на это согласие путем свободных и демократических выборов. Принцип социального выравнивания был направлен на надёжное обеспечение стабильности и жизнеспособности свободного общества на основе его признания как приемлемого всеми социальными слоями. Для этого было необходимо обеспечить справедливость возможностей и жизнь, достойную человека [там же, с. 362].

Значительная доля социально-экономического успеха в послевоенном развитии Германии была обеспечена усилиями Л. Эрхарда. Он разработал концепцию социального рыночного хозяйства и обеспечил политическими методами предпосылки её реализации. В Германии сложился основывающийся на свободе, социальной стабильности и нравственных началах целостный общественный порядок, который обеспечил высокие темпы роста, снижение безработицы, стабильность денежной системы, растущие доходы людей. Л. Эрхард называл такой порядок «благополучием для всех».

Эрхард не считал объём социальных услуг, предоставляемых гражданам государством, мерил «социальности» экономической системы. Государство выступает посредником, выполняющим функцию перераспределения доходов производящих слоёв общества. Поэтому расширение обязательств государства в социальной сфере, по мнению Эрхарда, может привести к негативным последствиям. Любые формы государственного перераспределения нарушают логику функционирования рыночной системы. Высокие налоги и социальные сборы лишают предпринимателей стимулов к инвестициям, расширению производства и созданию новых рабочих мест, а активную часть населения - стимулов к труду. Таким образом, под угрозу ставится эффективность рыночной экономики, которая, собственно, и является источником социальных благ. При этом процессы перераспределения имеют тенденцию самопроизвольного расширения и роста: социальные блага, льготы и дотации, предоставленные одним, неизбежно порождают необходимость распространения их на других, дабы избежать социального недовольства. В резуль-

тате возникает порочный круг: чем больше государство берется перераспределять, тем шире становится круг претензий к нему, которые, в свою очередь, требуют дальнейшей эскалации государственного вмешательства [там же, с. 368].

Чем масштабнее система государственной благотворительности, тем менее она эффективна. Закономерным следствием государственного патернализма является распространение в обществе иждивенческих настроений и личной безответственности, повсеместная зависимость граждан от заботы «добротного» государства. Существует неразрывная связь между хозяйственной и социальной политикой. Модель «государства всеобщего благоденствия», стержнем которой является гарантированная государством «уверенность в завтрашнем дне», на деле может привести к параличу экономического прогресса и превращению человека в «социальный винтик». Эрхард считал, что социальные проблемы в обществе решаются не перераспределением, а повышением хозяйственной эффективности на основе конкурентного рынка. Рациональный хозяйственный порядок уже сам по себе упраздняет многие социальные проблемы без специального вмешательства государства. Главная социальная задача экономической политики государства состоит вовсе не в раздаче благ, а в обеспечении условий для свободной самостоятельности индивидов, способных создавать эти блага и самостоятельно позаботиться о себе и своих близких.

Таким образом, государственная мудрость состоит не в том, чтобы изъять у граждан часть их доходов, а затем вернуть им же в виде пособий, пенсий, дотаций и других социальных услуг. Большая часть доходов должна оставаться в руках получателей, а не изыматься в виде налогов и взносов на национальные нужды. Правильно понятая социальная политика должна быть ориентирована на усиление позиций индивида. Создать условия для того, чтобы каждый имел возможность получить образование, профессию, рабочее место, стимулировать сбережения и стремление обзавестись собственностью, - вот важнейшие направления социальной политики государства [там же, с. 369].

В современной Германии социальное рыночное хозяйство направлено на достижение максимально высокого благосостояния благодаря установлению конкуренции; обеспечение полной занятости, поскольку она позволяет гарантировать доход каждому лицу, способному и желающему работать; обеспечение экономически эффективной и социально справедливой денежной системы, в особенности стабильных цен; защиту семьи, справедливое распределение доходов и имущества. В последние годы Германия столкнулась с определёнными экономическими трудностями. В правительственных кругах понимают, что перемены в экономике требуют более гибкой системы социального страхования. Так, министр труда в правительстве Г. Шрёдера В. Ристер в статье «Гибкость и социальное страхование» (1999 г.) [40, с. 43-44] отмечал, что дело не только в том, что система стала обходиться непомерно дорого. Речь идёт о том, какую ценность система представляет для демократии и в какой мере она благоприятна для развития и обновления общества. Неизбежные структурные изменения в рыночном хозяйстве будут приняты широ-

кими массами только в том случае, если они не угрожают условиям их существования. Социальная политика должна быть направлена на то, чтобы структурные перемены несли с собой не угрозу, а возможность участвовать в них и выиграть от них, в частности, повысив свою квалификацию. В этом плане переопределяется роль современного государства. Инструменты социальной политики должны помочь индивиду подготовиться к переменам, брать на себя определенный риск и своевременно реагировать на меняющиеся условия и задачи. Это, в частности, ставит новые задачи перед системой образования. Необходим и новый подход к безработице. Вместо пассивного управления безработицей, сводившегося к компенсации за потерю работы и социальной поддержке, следует помогать безработному вернуться на рынок труда. Эта помощь должна быть адресной, т.е. всегда касаться вполне конкретных групп. Современная социальная политика должна обеспечивать маневренность не только тех, кто потерял работу и пытается снова вернуться на рынок труда. Ристер полагал, что необходимо способствовать и большей гибкости предприятий в организации труда, в частности, режима рабочего времени.

Российской власти жизненно необходимо сделать глубокий разносторонний анализ опыта стран Европы и Америки в области социальной политики и развития экономики. Нам во многом предстоит проделать тот путь, который уже прошли высокоразвитые страны, и нужно найти оптимальные решения с учётом ошибок и достижений других государств. Отставание ещё слишком велико. Так, доля ВВП (по паритету покупательной способности) на душу населения в 2002 г. составляла в Германии 26655 долларов США, в России – 8087. Средняя зарплата наёмных работников в 2004 г. в Германии составляла 15,4 евро в час, в пересчёте 19 долларов, а в России – 1,3 доллара. Средняя продолжительность жизни в 2003 г. в Германии была 78,7 г., в России в 2004 г. – 65,3 г. [8]. Западные страны ушли далеко вперёд по уровню жизни населения, но этот разрыв всё же не является непреодолимым.

3. Найдите в периодике и проанализируйте публикации о социальной политике за рубежом. Что из опыта западных стран можно эффективно внедрить в России?

**Рекомендуемые для изучения статьи**

*Колчанов Р. Александр Рар: Верю в Россию//Труд. – 2005. – 17 июня. - С. 4.*

*Головачев В. ...А также в области мобильных//Труд. – 2006. – 24 июня. – С. 1, 3.*

*Беккер А. «Немецкой сказке» приходит конец?//Труд-7. – 2007. - 5 июля. – С. 24.*

# Практическое занятие № 17

## Дискуссионный клуб

### «Социальная справедливость в России»

Согласно Конституции, Россия является социальным государством, политика которого должна быть направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

#### План

1. Определите сущность категорий «социальное государство», «справедливость» и «социальная справедливость».
2. Социальная справедливость и рыночная экономика.  
Р. Хайлбронер и Л. Тароу в книге «Экономика для всех» (Лондон, 1991) пишут: «Рынок усердно служит богатым, но не спешит обслуживать бедных... Он направляет ресурсы и человеческую энергию на умножение роскоши, находящей сбыт среди обеспеченных классов, тогда как значительно более насущные потребности бедных остаются неудовлетворёнными. Это не просто экономический порок. Это порок моральный. Рыночная экономика способствует аморальности». Согласны ли вы с этим утверждением, применимо ли оно для современной России? Приведите примеры.
3. Опишите уровень социального расслоения в современной России и его последствия.
4. Социальная справедливость и приватизация. Проанализируйте отрывки из исследований отечественных учёных и выделите позитивные и негативные социальные итоги приватизации.

«... Тотальная приватизация, ведущая к утверждению законов рынка, по своей сути (или, как говорят математики, «по определению») несовместима с социальной справедливостью, что быстро обнаружилось в ходе осуществления реформ. И при этом все органические изъяны приватизации были усилены механизмом ее проведения. Укажем, в частности, на следующие особенности проведенной приватизации: известно, что приватизация является процессом передачи всего того, что было создано не только нынешним, но и предшествующими поколениями трудящихся (когда приватизируются предприятия, здания, служащие десятки и даже сотни лет), в руки ныне живущих людей. Это уже содержит в себе социальную несправедливость, поскольку вновь родившийся человек теперь не станет собственником существующего национального богатства и не сможет пользоваться в полном объеме теми благами, которые получали до приватизации все члены общества (бесплатное обучение, образование и т.д.). Материальной базой этих благ была деятельность предприятий, основанных на государственной собственности. Но социальная несправедливость усиливается, когда государственная собственность передается в частные руки (руки крупных инвесторов) по ценам, значительно более низким, чем ее реальная стоимость. По мнению специалистов, сумма, вырученная при приватизации, часто оказывалась просто ничтожной. Так, по сообщениям печати, 500 крупнейших предприятий со стоимостью производственных фондов 200 млрд долларов были проданы за бесценок - около 7,2 млрд долларов; завод им. Лихачева, стоимость основных фондов которого не менее 1 млрд долларов, был продан за 4 млн долларов. Красноярский алюминий-

вый завод оказался проданным братьям Черным в 300 раз дешевле действительной стоимости!

А каков был механизм распределения приватизируемой собственности между трудящимися и насколько этот процесс соответствовал требованиям социальной справедливости? Как известно, одна часть собственности распределялась в виде приватизационных чеков (ваучеров) между всеми членами общества, независимо от возраста: каждый получал один ваучер стоимостью в 10 тыс. рублей и мог распорядиться им по своему усмотрению. Между тем, в соответствии с принятым законом Российской Федерации от 3.07.91 г. «Об именных приватизационных счетах и вкладах в РСФСР» устанавливалось, что каждому гражданину, который приобрёл право на безвозмездное получение государственной и муниципальной собственности, открывается именной приватизационный счёт (книжка). На приватизационный счёт (книжку) государство перечисляет сумму, установленную Государственной программой приватизации. Приватизационный вклад на руки не выдаётся, он предназначен для приобретения объектов государственной и муниципальной собственности, подлежащей приватизации. То, что приватизационные чеки, вопреки указанному выше закону, оказались безымянными, привело к быстрой распродаже их наиболее нуждающимися гражданами, к превращению этих чеков в объект спекуляции и обогащению деятелей теневого (или серого) бизнеса.

Кроме того, нельзя не напомнить сделанное руководителем Госкомимущества заявление о том, что каждый владелец ваучера сможет приобрести за него автомашину «Волга». Это оказалось ещё одним обманом, сопутствующим процессу приватизации.

Другая часть приватизируемой собственности распределялась в соответствии с программой приватизации между работниками приватизируемых предприятий в виде акций создаваемых на базе этих предприятий акционерных обществ. Таким образом, те работники, которые были заняты на приватизируемых предприятиях, получали право на часть имущества своих предприятий и возможность извлекать доходы из полученной ими части собственности (в виде дивидендов на оказавшиеся в их руках акции). Работники же, занятые на других участках народного хозяйства, такого права не получали. Если считать, что в создании национального богатства страны принимали участие все трудящиеся, то лишение каких-то групп трудящихся права получить «свою» долю этого имущества явилось, несомненно, нарушением принципа социальной справедливости.

Распределение собственности между трудящимися, занятыми на приватизируемых предприятиях, также не соответствовало принципу социальной справедливости. В самом деле, фондовооруженность труда в различных отраслях производства различна. Поэтому там, где она выше, работники предприятия получали в собственность большую, а где она ниже - меньшую часть национального богатства, хотя нет никаких оснований утверждать, что работники одних предприятий в большей мере участвовали в создании подлежащей приватизации собственности, чем других...

Следует указать еще одну особенность приватизации: ее сторонники начали пропаганду этой идеи под флагом борьбы с отчуждением работника от собственности, создания у работников заинтересованности в эффективном использовании средств производства, расширения их прав в управлении. А что получилось на практике? Члены трудовых коллективов приватизированных предприятий действительно стали

собственниками части того имущества (средств производства), которое ранее находилось в государственной (или муниципальной) собственности и было закреплено за данным предприятием. Будучи акционерами, работники предприятия формально принимают участие в управлении им. Более того, собрание акционеров, как известно, является высшим органом управления акционерным обществом. Но распыление акций между мелкими акционерами приводит к тому, что каждый из них практически оказывается отстраненным от управления и решения принимаются тем, у кого в руках находится контрольный пакет. Поэтому акционер-рабочий (или акционер-пенсионер) не может считать своим предприятие, акциями которого он располагает. Что же касается привлечения к управлению работников предприятия как членов трудового коллектива, то на государственном предприятии они обладали гораздо большими правами, чем на предприятии, находящемся в частной (акционерной) собственности. Достаточно сравнить соответствующие статьи старого и нового Кодексов законов о труде.

Иными словами, приватизация не преодолевает отчуждение, а создаёт его. Это подтверждается, в частности, возникновением забастовок на приватизированных предприятиях. Ни реальное положение работника в качестве хозяина предприятия, ни ощущение себя хозяином не позволило бы работникам прибегать к такой форме протеста. Сегодня то, что работник-акционер не стал «эффективным работником», признают даже идеологи приватизации, которые раньше требовали ее проведения якобы для создания заинтересованности трудящихся в результатах своего труда и повышения на этой основе эффективности производства. Теперь те же идеологи приватизации уже не вспоминают об отчуждении и утверждают, что необходима концентрация акций предприятий в руках других «эффективных собственников» — банков, финансово-промышленных групп и т.д. Сегодня этот процесс в нашей стране уже идет, и он выражает хорошо известное явление — концентрацию капиталов, сращивание промышленного и банковского капиталов. Хорошо известны и последствия такого процесса.

Рассматривая социальные аспекты приватизации, нельзя не упомянуть о массовых нарушениях законодательства при ее проведении, уголовных преступлениях, ей сопутствующих. В частности, при проведении различного рода аукционов, распродаж государственной собственности заключались тайные соглашения, позволившие скупать государственную собственность за бесценок. В массовом порядке (через подставные фирмы и другим путем) были скуплены иностранными компаниями акции российских предприятий, имеющих стратегическое значение, обеспечивающих безопасность и экономическую независимость страны. В собственности иностранных компаний, криминальных структур оказались такие отрасли, как машиностроение, нефтедобыча, электроэнергия и др. Более 90% акций предприятий цветной металлургии страны принадлежат теперь западным компаниям. Нетрудно представить себе, к каким трагическим последствиям для народа нашей страны приведут эти неизбежно сопутствующие приватизации явления. Можно, конечно, восклицать «Куда смотрит милиция!», требовать усиления контроля со стороны правоохранительных органов, но нельзя не видеть, что все отрицательные воздействия экономики на социальную обстановку, криминализация общества заложены в самой природе массовой приватизации, осуществленной в нашей стране» [4, с. 64-69].

«Государственная программа приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации предусматривала семь главных целей.

**Первая.** Формирование слоя частных собственников, содействующих созданию социально ориентированной рыночной экономики.

На самом деле, около 60% предприятий стали негосударственными, порядка 40 млн человек — акционерами; в субъектах РФ приватизация прошла практически полностью.

**Вторая.** Повышение эффективности деятельности предприятий путем их приватизации.

В действительности, и приватизированные, и государственные предприятия работают малоэффективно, так как сама по себе смена формы собственности не обеспечивает повышение эффективности производства...

**Третья.** Социальная защита населения и развитие объектов социальной инфраструктуры за счет средств, поступивших от приватизации.

В реальности реализованная модель приватизации дала за два года в бюджеты всех уровней лишь 1 трлн рублей доходов, что в два раза меньше, чем доходы Венгрии от приватизации, население которой лишь на 1 млн превышает население г. Москвы.

**Четвертая.** Содействие прогрессу стабилизации финансового положения в Российской Федерации.

Финансовое положение вовсе не стабилизировалось. За 10 месяцев 1994 г. консолидированный бюджет РФ исполнен по доходам в сумме 124,7 трлн рублей, по расходам — 167,8 трлн рублей. Дефицит консолидированного бюджета составил 47,7 трлн рублей, или 10% к ВВП. За аналогичный период 1993 г. дефицит бюджета к ВВП составлял 9,8%. Структура федерального бюджета в 1994 г. ухудшилась еще более значительно, чем консолидированного. Дефицит федерального бюджета за 10 месяцев 1994 г. равнялся 49,8 трлн рублей или 10,7% к ВВП, в то время как в 1993 г. он составлял 6,4%.

**Пятая.** Создание конкурентной среды и содействие демонополизации народного хозяйства.

И данная цель не достигнута, так как технологически отсталое производство на большинстве предприятий не в состоянии конкурировать с более развитым западным производством. Во многом из-за этого выпуск продукции в целом по машиностроительному комплексу уменьшился в 1994 г. на 45%, более чем наполовину потерял рынок товаров народного потребления.

Стремление к демонополизации любой ценой во многом разрушило агропромышленный комплекс, разорвало технологические линии и межхозяйственные связи, что особенно сказалось в лесной промышленности и металлургии.

**Шестая.** Привлечение иностранных инвестиций. По данным Госкомстата РФ объем иностранных инвестиций резко сократился с 2921 млн долл. США в 1993 г. до 768 млн долл. за 9 месяцев 1994 г. Причем валютные инвестиции в основном направлялись в добывающие отрасли промышленности. Так, в январе—сентябре 1994 г. по сравнению с соответствующим периодом 1993 г. почти в 2,5 раза возросла доля валютных инвестиций в топливно-энергетические отрасли — с 25% до 63% при одно-



временном резком снижении их в машиностроении — с 17% до 3% и в строительстве — с 11% до 4%.

**Седьмая.** Создание условий и организационных структур для расширения масштаба приватизации в 1993-1994 гг.

Система органов Государственного комитета по управлению государственным имуществом и Российского фонда федерального имущества, Федерального агентства по банкротству, чековых инвестиционных фондов создана по всей стране...

Следовательно, из семи целей приватизации реализована полностью **седьмая**, частично — первая и практически «провалены» пять. Таким образом, в России за основу была принята такая методика приватизации, при которой государственная собственность досталась в основном тому, кто ею фактически и так распоряжался. И при этом без всяких обязательств.

Вот почему приватизация не создала хозяев производства, бескомпромиссно заинтересованных в продуктивном использовании собственности. Новые собственники охотно обменяли власть на собственность, но не для расширения и модернизации производства, а для перепродажи и спекуляции.

Люди лишились дохода от бывшей государственной собственности и не получили ничего, кроме бумажки с названием «ваучер», которая стала инструментом не раздела собственности по справедливости, а невиданных в мировой практике афер» [17, с. 101-103].

5. Оцените уровень защиты и реализации прав граждан на труд, образование, медицинскую помощь в современной России. Соответствует ли он понятию социальной справедливости?

6. Как вы понимаете следующие выражения?

- Когда справедливость исчезает, то не остаётся ничего, что могло бы придать ценность жизни людей. (И. Кант)

- Во всех государствах справедливостью считается одно и то же, а именно то, что пригодно существующей власти. (Платон)

- Мерилом справедливости не может быть большинство голосов. (Ф. Шиллер)

- Чтобы научить людей любить справедливость, надо показать им её результаты. (С. Смит)

7. Согласны ли вы с точкой зрения: социальная справедливость означает, что должны быть достаточно большие различия в доходах людей, иначе пропадают стимулы для личных достижений?

8. Центральная проблема социальной справедливости – соотношение трудового вклада и вознаграждения. Какова ситуация с этим в России? Данная проблема разрешена в экономической теории Дж. Кейнса, на основе идей которого построены современные экономические системы развитых западных стран. С.Д. Хайтун отмечает, что путь России к социальному возрождению – в создании кейнсианской экономики. Проанализируйте отрывок из его работы «Социум против человека: Законы социальной эволюции» [44, с. 299-301]. Возможно, кейнсианская экономика – это оптимальный путь установления социальной справедливости мирным, рациональным способом?

«Мы начинаем жить в кейнсианском мире. До XX в. определяющим в социальных отношениях было противоречие между работодателем (хозяином, капиталистом, бизнесменом) и работником, которое считалось неразрешимым и которое порождало неисчислимы социальные конфликты. XX в. неожиданно (что подтверждает тезис о непредсказуемости эволюции) принёс разрешение этого противоречия, которое, как оказалось, действует только на уровне микроэкономики, рассматривающей отдельно взятое предприятие, и исчезает на уровне макроэкономики, анализирующей всю совокупность предприятий. Платить своим работникам поменьше, чтобы больше оставлять себе, выгодно лишь отдельно взятому работодателю, для всей же их популяции это убыточно, поскольку, образуя основную массу населения, работники, если они бедны, создают низкий потребительский спрос, что, не позволяя экономике развиваться, снижает прибыли работодателей. Высокая заработная плата работников, таким образом, - это локомотив экономики: создавая высокий потребительский спрос, она выгодна не только работникам, но и работодателям.

Сами предприниматели не в состоянии перейти с микро- на макроуровень (пионеры, решившиеся первыми поднять зарплату своим работникам, разорятся, так что **это должно происходить сразу со всей популяцией предпринимателей**), поэтому задачу увеличения зарплат работников (в процентах от стоимости продукции) и берёт на себя государство, занимающееся макроэкономическим регулированием рынка. Переход к кейнсианской экономике, начавшийся с «Нового курса» Ф. Д. Рузвельта, был вчерне завершён в развитых странах к концу 1960-х гг. Зарплата наёмных работников выросла там до 50-70 % от стоимости производимого продукта, что минимизировало нищету (численность среднего класса доходит в этих странах до 70-80 % населения), одновременно обеспечив экономике устойчивый рост.

Сегодня мир поделен на две неравные части. Меньшую образует всё увеличивающийся пул стран «золотого миллиарда», перешедших к кейнсианской экономике и благодаря этому преуспевающих. Остальные страны продолжают «экономить» на зарплате работника, что держит их экономику на низком уровне. В результате старая проблема чрезмерного расслоения населения проявляется сегодня во взаимоотношениях между богатыми и бедными регионами, между Западом и Востоком, Югом и Севером. Её решение лежит на том же пути: развитым странам придется осознать, что им пора перестать «обижать» бедные. Средства - аналогичные кейнсианским, но на межгосударственном и межрегиональном уровнях.

Кейнсианская идея изменяет всю систему социальных отношений, требуя от нас «кейнсианского» мышления, основной компонентой которого является понимание того, что пропасть между богатыми и бедными не является бездонной и что при желании и некоторых усилиях она может быть ликвидирована, в чем равно заинтересованы и те, и другие. Нам выгодно, когда наши соседи живут хорошо, говорит кейнсианство, представляющее собой, по сути дела, экономическую реализацию христианской (и не только) идеи любви к ближнему.

Главным экономическим показателем положения дел в данной стране в кейнсианской системе координат является средняя зарплата работников *в процентах от стоимости продукции*. В СССР эта цифра составляла, по-видимому, 9-13 %, в современных США и России — около соответственно 70 и 15%, что говорит об относительно благополучном положении дел в США и чрезвычайно высокой эксплуатации

россиян номенклатурой что до, что после разрушения СССР. Об этом постоянно «забывают» российские политики, политологи и прочие комментаторы: жалобы на чрезмерно низкую зарплату основной массы россиян они парируют ссылкой на низкую производительность труда, тогда как производительность труда здесь ни при чём: российским работникам платят в 3-4 раза меньше, чем следует, в пересчёте на каждые 100 руб. стоимости продукции. Обращение к этому показателю обнажает грабительскую сущность взятого в России курса на 100-процентную оплату населением коммунальных, медицинских и иных услуг: нас вынуждают платить на полную катушку, тогда как нам платят лишь четверть или треть зарабатываемого нами.

Пустив корни в США, Великобритании и других наиболее развитых странах Запада, кейнсианское мышление (мне выгодно, когда мой сосед живёт зажиточно) сегодня понемногу распространяется на весь мир. В России им пока что и не пахнет; у нас по-прежнему во всем винят богатых («олигархов»), а не номенклатуру, тогда как именно она не даёт ходу кейнсианской идее, держа основную массу населения в нищете».

9. Какие обстоятельства, на ваш взгляд, определяют сегодня социальное положение и престиж человека в нашем обществе (определите рейтинг указанных примеров)?

а) владение материальными или другими ценностями;

б) обладание властью;

в) личные достижения в образовании, профессиональной деятельности и др.;

г) авторитет, определяемый служебным положением;

д) социальное положение семьи;

е) личные качества (привлекательность, ум, сила и др.);

ж) другое (опишите).

10. Сформулируйте критерии социальной справедливости. Согласны ли вы с положением: «Ни один не должен есть пирожных, пока все не получат хлеба»?

11. Выделите позитивные признаки движения российского общества и государства к социальной справедливости с начала 2000-х гг.

12. Приведите примеры борьбы народов мира за социальную справедливость. Какова эффективность экономических и политических способов борьбы? В чём опасность насильственной борьбы?

### Рекомендуемые для изучения статьи

*Темницкий А.Л. Справедливость в оплате труда как ценностная ориентация и фактор трудовой миграции//Социологические исследования. – 2005. - № 5. – С. 81-88.*

*Нестерова О. Бедных в России – 60 миллионов//Труд. – 2006. – 9 декабря. – С. 3.*

*Нестерова О. Как поладят Абрамович и уборщица//Труд. – 2007. – 2 марта. – С. 4.*

*Гонтмахер Е. Налог на справедливость//Российская газета. – 2007. – 20 марта. - С. 5.*

*Проценко А. Шея стала тоньше, зато длиннее//Труд. – 2007. – 24 апреля. – С. 1, 2.*

*Медведев Ю. Культ личности//Российская газета. – 2007. – 28 ноября. – С. 14.*

## Проблемные вопросы и задания

1. Выделите и охарактеризуйте основные направления обеспечения национальной безопасности России.
2. Согласны ли вы со следующими утверждениями? Обоснуйте своё мнение.
  - Национальные интересы страны России должны иметь всеобщий характер, выражать менталитет всего российского народа. Их нельзя отождествлять с одним этносом, одной социальной группой, религией.
  - Абсолютизация рынка безотносительно к интересам общества и гражданина противоречит национальным интересам нашей страны.
3. Докажите, что многонациональный состав населения – одно из главных достояний России. Проанализируйте социально-культурные итоги проведения в Курганской области ежегодного фестиваля национальных культур «Венок дружбы» (изучите видеозапись гала-концерта данного фестиваля (2006-2007 гг.), отметьте, представители каких социальных институтов приняли в нём участие и оказали поддержку).
4. Покажите взаимосвязь национальной и социальной политики. Как грамотно и справедливо проводить национальную политику для укрепления благосостояния народов России, их единства и общего служения интересам страны? Проанализируйте интервью политолога Н. Нарочницкой в статье: Коновалов В. Не бойтесь, что мы русские//Труд. – 2007. – 21 июня. – С. 4.
5. Изучите и проанализируйте Основы социальной концепции Русской православной церкви (официальный сайт Московского патриархата - <http://www.mospat.ru>). Какую роль играет РПЦ в обеспечении социальной стабильности, повышении духовно-нравственного уровня общества и социальной политики государства?
6. Охарактеризуйте особенности построения социальной политики в рыночной экономике.
7. Сторонником какой модели социальной политики – патерналистской или либеральной - вы являетесь? В чём достоинства и недостатки этих моделей? Можно ли использовать комплексный подход, соединив позитивные характеристики этих моделей?
8. Объясните, как нейтрализовать процесс обесценивания высококвалифицированного умственного и производительного труда, характерный для 90-х гг. прошлого века.
9. Ознакомьтесь с исследованиями современных отечественных учёных в области социальной политики. Подготовьте обзор работ и основных идей.
10. Необходим ли, по вашему мнению, приоритет личности, общества над государством в современной России?
11. Согласно бытовавшей в 90-е гг. концепции переходного периода, созданная в России промышленность ни самой России, ни миру не нужна, поэтому нуждается в полной ликвидации. Лишь после того, как осуществится «первоначальное накопление», предлагалось строить новую, отвечающую всем современным требованиям индустрию, а до этого открыть российский рынок для импорта западной продукции и экспорта российского сырья. До-

кажите, что концепция тотального разрушения плановой и создания на пустом месте рыночной экономики вне регулирующей роли государства – социальный миф. Можно ли построить рыночную экономику при обвальном сокращении товарного производства?

12. Раскройте сущность политического просвещения и обоснуйте его исключительную необходимость для граждан нашей страны.

13. Каким направлениям социальной политики и отраслям экономики России вы бы отдали приоритет в финансировании в ближайшие годы? Обоснуйте ваше решение.

14. Платить своим работникам поменьше, чтобы побольше оставлять себе, выгодно только отдельно взятому работодателю. Для всей массы работодателей это убыточно, поскольку если работники, составляющие основную массу населения, бедны и создают низкий потребительский спрос, то экономика не развивается, прибыли предпринимателей снижаются. Значит, высокая заработная плата выгодна не только работникам, но и работодателям, так как обеспечивает высокий потребительский спрос. Почему в современной России недостаточно реализуется такая очевидная идея? Покажите, как в целях необходимости осуществления данного подхода в XX веке возникло государственное регулирование рынка.

15. Каковы основные причины социальных конфликтов? Докажите, что конфликт является одной из базисных форм социальной трансформации общества наряду с приспособлением, ассимиляцией и конкуренцией.

16. Раскройте сущность и причины распространения бедности как социального явления. Какие меры экономического и правового характера надо предпринять государству для борьбы с ней?

17. Как соотносятся мораль и социальная политика? Покажите аспекты их взаимосвязи.

18. Проанализируйте материалы газеты «Труд», посвященные новостям Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в РФ на 2006-2015 годы». Выделите основные направления и механизмы поддержки детского спорта, улучшения ситуации с кадровым потенциалом системы физической культуры и спорта.

19. Проведите презентацию периодического издания, активно освещающего проблемы социальной политики.

20. Объясните сущность понятия «человеческий капитал». Какие направления социальной политики направлены на его сбережение и развитие?

21. Раскройте сущность социального проектирования как инструмента социальной политики. Приведите примеры реализации социальных проектов.

22. Выберите наиболее значимый для вас афоризм о государстве, обществе и политике (см. приложение 3) и объясните его сущность.

## **Итоговая аттестационная работа по курсу «Социальная политика»**

1. Дайте определение следующих понятий: **государство, социальная политика, социальная стабильность, рынок труда, социальная защита, уровень жизни, социальное развитие.**
2. Раскройте сущность понятия «социальная политика» в широком понимании.
3. Назовите субъекты и объекты социальной политики.
4. Опишите модели социальной политики.
5. Перечислите механизмы социальной политики и дайте характеристику одного из них по вашему выбору.
6. Раскройте содержание и особенности реализации одного из актуальных направлений социальной политики в России.
7. Опишите социально-экономическое положение вашего региона и особенности региональной социальной политики. Назовите действующие социальные программы и дайте их краткую характеристику.

## Рекомендации по самостоятельной учебной работе студентов по социальной политике

1. Ваша главная задача – не только сформировать базовые знания, умения и навыки по предмету, но и научиться самостоятельно находить, анализировать и создавать новое социально-политическое знание.
2. Определите по каждой теме список основной и дополнительной литературы. Используйте не только материалы учебников и лекций, но и специализированные учебные пособия, монографии, публикации в периодике. Создавайте «банк данных» по различной социально-политической и экономической тематике. Библиотека университета, городские и областные библиотеки – ваши верные помощники в самостоятельной учебной работе! Научитесь работать с алфавитными и тематическими каталогами, рационально отбирать необходимые материалы.
3. Регулярно знакомьтесь с содержанием следующих федеральных изданий академического, научно-популярного и общественного характера: журналы «Социальная политика и социология», «Социологические исследования», «Российский социально-политический вестник», «Социально-гуманитарные знания», «Социологический журнал», «Регион: экономика и социология», «Человек и труд», «Общество и экономика», «Общественные науки и современность», «Журнал исследований социальной политики», «Народное образование», «Молодёжь и общество», «Социальная педагогика» и др.; газеты «Труд», «Российская газета», «Известия», «Парламентская газета» и др.
4. Используйте в своей учебной работе материалы региональных изданий (в частности, газет «Новый мир» и «Курган и курганцы»), сборников конференций, проводимых ГлавУО, КГУ, ИПКиПРО, учебных пособий и монографий учёных Курганской области.
5. Активно участвуйте в исследовательской работе, научно-практических конференциях, конкурсах профессионального мастерства. Анализируйте возможности применения полученных знаний, умений и навыков в ходе профессиональной деятельности.
6. Изучайте содержание аналитических телевизионных и радиопрограмм, посвящённых проблемам социальной политики.
7. Используйте огромный информационный потенциал Интернета. Регулярно исследуйте материалы официального сайта Правительства Российской Федерации – [www.government.ru](http://www.government.ru), официального сайта Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации – [www.duma.gov.ru](http://www.duma.gov.ru), официального сайта Правительства Курганской области – [www.kurganobl.ru](http://www.kurganobl.ru), Института научной информации по общественным наукам – [www.inion.ru](http://www.inion.ru), образовательного портала Курганской области – [www.hde.kurganobl.ru](http://www.hde.kurganobl.ru) и других интернет-ресурсов, освещающих различные социально-экономические вопросы и механизмы социальной политики. Разобраться в большом количестве информации непросто, поэтому используйте функцию «Поиск по ключевым словам». Наиболее удобные поисковые сайты: rambler.ru; mail.ru и др.

Учтите, что информация в Интернете защищена авторским правом, не копируйте её слепо, не занимайтесь плагиатом!

8. Активизируйте изучение реальных социальных мероприятий, проведение исследований по индивидуальным темам в ходе производственной практики в органах регионального управления, учреждениях, осуществляющих социальную защиту населения, молодёжную политику.

9. Совместная с вашими товарищами самостоятельная учебная работа будет гораздо эффективнее! Делитесь с ними полученной информацией.

10. Не стесняйтесь консультироваться с преподавателем по поводу вашей самостоятельной учебной работы.

11. Учтите, что социальная политика очень динамична, гибка. Вы должны быть в курсе новых законодательных решений в сфере социальной политики, следить за разработкой и выполнением новых социально-экономических стратегий, концепций, программ, обращать особое внимание на динамику социальной сферы России и вашего региона.

12. Поиск новой информации – не самоцель самостоятельной учебной работы! Обязательно анализируйте, обрабатывайте её, делайте собственные выводы, творите! Учтите, что многие проблемы социальной политики дискуссионны и предполагают анализ различных точек зрения учёных и политиков. Сформируйте и аргументируйте свою позицию в области социальных вопросов.

13. Проявляйте волю, целеустремлённость и трудолюбие в учебной работе. Занимаясь самообразованием, вы совершенствуете себя, обретаете профессиональную компетентность, становитесь квалифицированным специалистом и созидателем в социальной сфере!



## Список литературы

1. Аверин А.Н. Социальная политика и подготовка управленческих кадров: Учеб. пособие. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2004. – 280 с.
2. Белова Е. Квадратные метры в награду//Труд-7. – 2007. – 21 июня. – С. 19.
3. Бизнес как субъект социальной политики: должник, благодетель, партнёр? / А.Е. Чирикова, Н.Ю. Лапина, Л.С. Шилова, С.В. Шишкин (отв. ред.); Независимый институт социальной политики. - М.: ГУ–ВШЭ, 2005.
4. Биншток Ф.И., Ермакова Л.И., Коновалов Н.Н. и др. Проблемы социальной справедливости в зеркале современной экономической теории / Под общей редакцией Д.Д. Москвина. – М.: Эдиториал УРСС, 2002. – 192 с.
5. Борохов Э. Энциклопедия афоризмов: Мысль в слове / Э. Борохов. – М.: ООО «Издательство АСТ», 2003. – 714 с.
6. Бурова Н. Расписание на завтра//Труд. – 2007. – 31 января. – С. 3.
7. Бутов В.И. Демография: Учеб. пособие /Под ред. В.И. Игнатова. – М.: ИКЦ «МарТ», Ростов-н/Д.: Изд. центр «МарТ», 2003. – 592 с.
8. Викторов В. Восточный приход//Труд. – 2007. – 25 января. – С. 3.
9. Гаврилов В. Титановый стержень//Труд. – 2006. – 14 апреля. - С. 7.
10. Гершунский Б.С. Гражданское общество в России: Проблемы становления и развития: Пособие для самообразования. – М.: Педагогическое общество России, 2001. – 460 с.
11. Головачев В. ... А также в области мобильников//Труд. - 2006. – 24 июня. – С. 1, 3.
12. Головачев В. Медицина больна. Безнадёжно?//Труд. – 2005. – 19 ноября. – С. 1, 7.
13. Головачев В. По стопам Великого князя Ярослава Мудрого//Труд. – 2007. – 10 октября. – С. 4.
14. Гонтмахер Е.Ш. Социальные реформы. Что завтра? – М.: Гелиос АРВ, 2005. – 176 с.
15. Горшков М.К. Российское общество в условиях трансформации: мифы и реальность (социологический анализ). 1992-2002 гг. – М.: Российская политическая энциклопедия, 2003. – 512 с.
16. Елович М. Социальная ответственность компании – залог успешного бизнеса//Курган и курганцы. – 2007. – 26 июня. – С. 4.
17. Жуков В.И. Российские преобразования: социология, экономика, политика. – М.: Академический проект, 2003. – 656 с.
18. Зайцев А.К. Социальный конфликт. – М.: Academia, 2001. – 464 с.
19. Концепция государственной молодёжной политики в Курганской области. – Курган: ГлавУО Курганской области, 2006. – 14 с.
20. Кузнецов М. Восемь заповедей Лужкова//Труд. – 2007. – 17 октября.
21. Кузнецова С. Империя «Ювентис»//Курган и курганцы. – 2006. – 18 июля. – С. 3.

22. Кули Ч. Человеческая природа и социальный порядок /Пер. с англ. – М.: Идея-Пресс, Дом интеллектуальной книги, 2000. – 320 с.
23. Мамедова М. Чему поучиться у России?//Труд-7. – 2007. – 20 сентября. – С. 21.
24. Медведев Д. Нацпроекты в режиме ручного управления//Российская газета. – 2006. – 14 февраля. - С. 1, 7.
25. Миллионы для образования и культуры//Труд. – 2007. – 3 июля. – С. 3.
26. Мусина В. Жизнь здравоохранения вне опасности?//Курган и курганцы. – 2006. – 23 марта. - С. 5.
27. Мустаева Ф.А. Основы социальной педагогики: Учебник для студ. высш. пед. учеб. заведений. – М.: Академический проект; Екатеринбург: Деловая книга, 2002. – 416 с.
28. О занятости населения в Российской Федерации. Закон РФ от 19.04.1991 в редакции Федерального Закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ. – Екатеринбург: ИД «Урал Юр Издат», 2005. – 32 с.
29. Осипов Г.В. Россия: национальная идея. Социальные интересы и приоритеты. – М.: Фонд содействия развитию политических и социальных наук, 1997. – 208 с.
30. Правило вычитания//Труд. – 2005. – 14 июня. - С. 7.
31. Проект огромного значения для России//Курган и курганцы. – 2007. – 19 июня. – С. 1, 4.
32. Простые составляющие успеха//Труд. – 2006. – 6 апреля. - С. 7.
33. Рыбак В. Квартира есть – ребёнок будет//Труд-7. – 2006. – 20 июля. – С. 20.
34. Семёнов И. Центры роста//Труд. – 2007. – 24 июля. – С. 4.
35. Сидорина Т.Ю. Два века социальной политики. – М.: Российский государственный гуманитарный университет, 2005. – 442 с.
36. Смирнов С.Н. Социальная политика переходного периода: от ужаса к комедии. – М.: Компания Спутник+, 2003. – 392 с.
37. Смирнов С.Н., Сидорина Т.Ю. Социальная политика: Учеб. пособие. – М.: Издательский дом ГУ ВШЭ, 2004. – 432 с.
38. Социальная политика: Учебник /Под ред. Н.А. Волгина. – М.: Экзамен, 2003. - 736 с.
39. Социальная политика бизнеса в российских регионах: Сб. науч. тр./РАН ИНИОН. Центр науч.-информ. исслед. глобальных и региональных проблем. Отд. глобальных проблем; Отв. ред. Лапина Н.Ю. – М., 2005. – 212 с.
40. Социальное время и социальная политика в XXI веке: Специализированная информация/РАН ИНИОН. Центр социальных научно информационных исследований. Отдел социологии и социальной психологии. – М.: ИНИОН, 2002. – 72 с.
41. Социальный проект «Депутат – СМИ - население» - в действии//Среда. Приложение к газете «Зауральский курьер». – 2007. – 18 июля. – С. 21.
42. Сухая С. 5:3 в пользу смерти//Труд. – 2006. – 18 марта. - С. 3.

43. Трофимовец С. Зауралье в перспективе: оазис на карте России//Среда. Приложение к газете «Зауральский курьер». – 2007. – 18 июля. – С. 21.
44. Хайтун С.Д. Социум против человека: Законы социальной эволюции. – М.: КомКнига, 2006. – 336 с.
45. Штейнер Р. Основные социальные требования нашего времени. – М.: Новалис, 2003. – 304 с.
46. Щуров В. Шкала с острыми углами//Труд. – 2006. – 15 февраля. - С. 2.
47. <http://www.duma.gov.ru> - официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.
48. <http://www.government.ru> - официальный сайт Правительства Российской Федерации.
49. <http://www.kremlin.ru> - официальный сайт Президента Российской Федерации.
50. <http://www.kurganobl.ru> - официальный сайт Правительства Курганской области.
51. <http://www.rg.ru> - официальный сайт «Российской газеты».
52. <http://www.rian.ru> - официальный сайт РИА Новости.

# ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ «СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА»

(для студентов, обучающихся по специальности  
040104 – Организация работы с молодёжью)

### ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Курс «Социальная политика» входит в вузовский компонент дисциплин предметной подготовки специалистов по работе с молодёжью и взаимосвязан с общепрофессиональными и специальными дисциплинами, затрагивающими социальные аспекты образования, политики и культуры. Цель курса – ознакомить студентов с основными понятиями, приоритетами, направлениями, механизмами социальной политики в современной России и за рубежом, сформировать умения и навыки социально-экономического и политического анализа, а также на этой основе стимулировать социальную и профессиональную активность будущих специалистов.

Задачи курса

- сформировать систему знаний об основных категориях, направлениях, механизмах, моделях социальной политики в современной России и за рубежом;
- ознакомить с правовым обеспечением социальной политики на основе анализа федеральных и региональных нормативно-правовых актов;
- раскрыть особенности региональной социальной политики (на примере Курганской области);
- развить социально-политическое мышление и способствовать социальной активности будущих специалистов;
- научить студентов применять социально-политические знания, умения и навыки в процессе профессиональной деятельности.

Содержание курса опирается на имеющиеся у студентов общегуманитарные, социологические, историко-философские знания. Одновременно данный курс должен стать основой для дальнейшего изучения дисциплин, затрагивающих различные аспекты взаимодействия личности, государства и общества, и использоваться студентами при прохождении производственных практик и написании курсовых и дипломных работ.

Курс состоит из лекционных, практических занятий, самостоятельной работы студентов, рассчитан на один семестр.

Лекционные занятия предназначены для теоретического обоснования и обобщения наиболее сложных разделов и тем курса. Практические занятия

проводятся в группах с целью рассмотрения ключевых проблем социальной политики в нашей стране и за рубежом, анализа социально-политических источников, формирования профессионального социально-экономического и политического мышления будущих специалистов.

Самостоятельная работа проводится вне учебного расписания и предназначена для ознакомления с рекомендованной литературой, работы с первоисточниками, решения социально-политических задач, выполнения творческих заданий. Контроль курса осуществляется: промежуточный – на практических занятиях, в ходе самостоятельной работы, итоговый – на контрольной работе по окончании изучения курса и на экзамене.

### **Тематический план учебной дисциплины**

Темы занятий	Всего	Лекц.	Практ.
1. Социальные приоритеты и социальная ответственность	4	2	2
2. Социальная политика как функция государства и общественный процесс	6	4	2
3. Механизмы социальной политики	6	4	2
4. Социальная политика переходного периода	6	4	2
5. Социальная политика в области образования	4	2	2
6. Демографическая политика	4	2	2
7. Миграционная политика	6	4	2
8. Социальная политика в области здравоохранения	4	2	2
9. Молодёжная политика	4	-	4
10. Политика в области культуры. Жилищно-коммунальная политика	2	-	2
11. Социальная защита населения	8	4	4
12. Государственная политика занятости и рынков труда в Российской Федерации	6	4	2
13. Социальная политика в регионе	6	4	2
14. Социальная политика за рубежом	2	-	2
15. Дискуссионный клуб «Социальная справедливость в России»	2	-	2
16. Контрольная работа по курсу	2	-	2
<b>Всего</b>	<b>72</b>	<b>36</b>	<b>36</b>

# Содержание программы

## Введение

Актуальность изучения социальной политики. Цель и задачи учебной дисциплины. Взаимосвязь с другими учебными дисциплинами. Основные понятия и методы исследования. Тематика лекционных и практических занятий, их творческий характер. Организация самостоятельной работы.

## **Тема 1. Социальные приоритеты и социальная ответственность**

Общество, личность, государство: характер взаимоотношений. Социальные приоритеты основных групп населения, их реализация. Социальная стабильность. Силовая и экономическая модели поддержания социальной стабильности. «Средний класс» и его роль в социальной стабильности. Взаимная социальная ответственность государства, граждан, работодателей, работников, домохозяйств. Социальная ответственность бизнеса.

## **Тема 2. Социальная политика как функция государства и общественный процесс**

Понятие «социальная политика». Широкое и узкое понимание социальной политики. Субъекты и объекты социальной политики. Социальная стратегия. Модели социальной политики: либеральная, государственный патернализм; их роль в развитии социальной сферы и экономики. Гуманитарный подход к социальной политике. Национальные проекты в структуре социальной политики: цели, приоритеты, деятельность государственных органов по их выполнению, общественная оценка.

## **Тема 3. Механизмы социальной политики**

Требования к механизмам социальной политики. Правовое обеспечение социальной политики. Финансовые и налоговые механизмы. Административный ресурс в социальной политике. Политические методы в социальной политике. Способы разрешения противоречий между экономической и социальной политикой.

## **Тема 4. Социальная политика переходного периода**

Социальная цена перехода к рынку. Переход к рынку и социальная политика. Временная ограниченность переходного периода. Эволюция социальной политики в России в 90-2000-е годы.

## **Тема 5. Социальная политика в области образования**

Сущность и основные направления политики в области образования. Образование как социокультурный феномен. Обеспечение реального доступа молодёжи к образованию. Национальная доктрина образования в Российской Федерации и проблемы её реализации.

### **Тема 6. Демографическая политика**

Демографический потенциал общества и демографическая политика. Демографическая ситуация в России и миграционные процессы. Пути преодоления демографического кризиса.

### **Тема 7. Миграционная политика**

Миграция населения как социальный фактор устойчивого развития. Виды миграции. Внутренняя и внешняя миграция. Вынужденная миграция. Незаконная миграция. Влияние миграции на рынок труда. Государственное регулирование миграции.

### **Тема 8. Социальная политика в области здравоохранения**

Здравоохранение как социальная система. Доступность медицинской помощи населению. Обязательное медицинское страхование. Минимальные стандарты в области здравоохранения. Основные проблемы организации здравоохранения в Российской Федерации и на региональном уровне.

### **Тема 9. Молодёжная политика**

Молодёжь как социально-демографическая группа и субъект молодёжной политики. Концептуальные основы, содержание и структура молодёжной политики в Российской Федерации. Корпоративная молодёжная политика. Особенности и основные направления молодёжной политики в Курганской области.

### **Тема 10. Политика в области культуры. Жилищно-коммунальная политика**

Потребности населения в сфере культуры, их диверсификация. Массовая культура. Стимулирование развития культуры. Благотворительность как один из способов поддержки культуры. Пути повышения культурного уровня населения. Жилищно-коммунальная сфера и рыночная экономика. Доступность жилищно-коммунальных услуг. Проблемы обеспечения населения жильём.

### **Тема 11. Социальная защита населения**

Социальные риски. Сущность и функции социальной защиты населения. Социальное обеспечение. Пенсионное обеспечение. Социальное страхование. Социальное обслуживание. Актуальные региональные проблемы организации социальной защиты населения. Нуждаемость и бедность, пути их преодоления. Социальная защита семьи, материнства и детства. Социальная защита инвалидов.

### **Тема 12. Государственная политика занятости и рынок труда в Российской Федерации**

Рынок труда как элемент рыночной экономики. Цели и задачи государственной политики занятости. Уровни и принципы государственной политики занятости. Государственная служба занятости населения. Федеральный закон

«О занятости населения в Российской Федерации»: понятие «занятость граждан»; порядок и условия признания граждан безработными; подходящая и неподходящая работа; государственная политика в области содействия занятости населения; гарантии государства в реализации права граждан на труд. Соотношение представлений современной российской молодёжи о престиже профессий и потребностей рынка труда (на примере Курганской области).

### **Тема 13. Социальная политика в регионе**

Сущность и содержание социальной политики в регионе. Полномочия федеральных и региональных органов в области социальной политики. Социальные программы, действующие в Курганской области. Анализ социально-экономического развития муниципального образования города Кургана за прошедший год (на основе отчёта Администрации города): социально-экономическое положение Кургана в прошедшем году; деятельность по социальному партнёрству, охране труда и обеспечению занятости населения; социальная защита населения; развитие здравоохранения, образования, культуры и искусства; физическая культура, спорт и молодёжная политика. Роль Федерального закона № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления» в осуществлении социальной политики в регионе, в том числе в организации молодёжной политики.

### **Тема 14. Социальная политика за рубежом**

Актуальность позитивного опыта социальной политики развитых западных стран и возможность его реализации в России. Шведская модель государства всеобщего благосостояния. Немецкая модель социального рыночного хозяйства. Англосаксонская неолиберальная модель социальной политики. Социальное значение государственного регулирования цен в странах с рыночной экономикой (опыт Франции, Чехословакии, Китая, Финляндии и других стран).

### **Тема 15. Дискуссионный клуб «Социальная справедливость в России»**

Сущность понятия «социальная справедливость». Социальная справедливость как фактор социальной стабильности. Критерии социальной справедливости. Социальные, правовые и экономические механизмы установления социальной справедливости. Социальная справедливость в России: оценка уровня и факторов влияния.



## Вопросы к экзамену

1. Общество, личность, государство: характер взаимоотношений.
2. Социальная стабильность.
3. Взаимная социальная ответственность.
4. Понятие «социальная политика».
5. Широкое и узкое понимание социальной политики.
6. Субъекты и объекты социальной политики. Модели социальной политики.
7. Требования к механизмам социальной политики.
8. Правовое обеспечение социальной политики.
9. Финансовые и налоговые механизмы социальной политики.
10. Административный ресурс в социальной политике.
11. Политические методы в социальной политике.
12. Способы разрешения противоречий между экономической и социальной политикой.
13. Социальная цена перехода к рынку.
14. Переход к рынку и социальная политика.
15. Временная ограниченность переходного периода.
16. Демографический потенциал общества и демографическая политика.
17. Политика в области образования.
18. Политика в области здравоохранения.
19. Политика в области культуры.
20. Политика в области физической культуры и спорта. Молодёжная политика.
21. Политика в жилищно-коммунальной сфере.
22. Миграционная политика.
23. Концепция общества риска.
24. Социальная защита в контексте теории рисков.
25. Сущность и функции социальной защиты населения.
26. Социальное обеспечение.
27. Социальное страхование. Социальное обслуживание.
28. Социальная защита семьи, материнства и детства.
29. Рынок труда как элемент рыночной экономики.
30. Цели и задачи государственной политики занятости.
31. Уровни и принципы государственной политики занятости.
32. Государственная служба занятости населения.
33. Сущность и содержание социальной политики в регионе. Полномочия федеральных и региональных органов в области социальной политики.
34. Анализ одной из моделей социальной политики за рубежом (по выбору студента).

## Рекомендуемая основная и дополнительная литература

1. Аверин А.Н. Социальная политика и подготовка управленческих кадров: Учеб. пособие. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2004. – 280 с.
2. Бутов В.И. Демография: Учеб. пособие /Под ред. В.И. Игнатова. – М.: ИКЦ «МарТ», Ростов-н/Д.: Изд. центр «МарТ», 2003. – 592 с.
3. Гонтмахер Е.Ш. Социальная политика в России: уроки 90-х. – М.: Гелиос, 2000.
4. Горшков М.К. Российское общество в условиях трансформации: мифы и реальность (социологический анализ). 1992-2002 гг. – М.: Российская политическая энциклопедия, 2003. – 512 с.
5. Григорьева И.А. Социальная политика и социальное реформирование в России в 90-х годах. – СПб., 1998.
6. Жуков В.И. Российские преобразования: социология, экономика, политика. – М.: Академический проект, 2003. – 656 с.
7. Климантова Г.И. Государственная семейная политика современной России: Учебное пособие. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2004. – 192 с.
8. Куликова А.А. Защита прав ребёнка. – М.: Изд-во Эксмо, 2005. – 192 с.
9. Левашов В.И. Социальная политика доходов и заработной платы. – М.: Центр экономики и маркетинга, 2000.
10. Лодкина Т.В. Социальная педагогика. Защита семьи и детства: Учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений. – М.: Издат. центр «Академия», 2003. – 192 с.
11. Мордачев В.Д. Занятость населения. Запад. Россия. – Екатеринбург: ИД «Урал Юр Издат», 2005. – 224 с.
12. Мустаева Ф.А. Основы социальной педагогики: Учебник для студ. высш. пед. учеб. заведений. – М.: Академический проект; Екатеринбург: Деловая книга, 2002. – 416 с.
13. Регент Т.М. Миграция в России: проблемы государственного управления. – М.: ИСЭПН, 1999.
14. Сидорина Т.Ю. Два века социальной политики. – М.: Российский государственный гуманитарный университет, 2005. – 442 с.
15. Смирнов С.Н., Сидорина Т.Ю. Социальная политика: Учеб. пособие. – М.: Издательский дом ГУ ВШЭ, 2004. – 432 с.
16. Социальная политика: Учебник /Под ред. Н.А. Волгина. – М.: Экзамен, 2003. – 736 с.
17. Социальная работа: Учеб. пособие /Под общ. ред. проф. В.И. Курбатова. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2003. – 480 с.
18. Социальные реформы в странах с переходной экономикой. Проблемы и опыт. – М.: ИКЦ «Дис», 1997.
19. Теория государства и права: Курс лекций /Под ред. М.Н. Марченко. – М.: Зерцало, 1997. – 475 с.
20. Тощенко Ж.Т. Социология труда: опыт нового прочтения. – М.: Мысль, 2005. – 334 с.
21. Шарков Ф.И. Основы региональной социальной политики: Учеб. пособие. – М.: АТ и СО, 2000.
22. Фирсов М.В. История социальной работы в России: Учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений. – М.: ВЛАДОС, 2001. – 256 с.

## Приложение 2

# Терминологический словарь

**Государственная политика занятости** - составная часть социально-экономической политики государства, которая провозглашает стратегические и тактические цели содействия занятости и определяет пути их достижения с использованием комплекса мер прямого и косвенного регулирования.

**Государственные социальные трансферты** - предоставляемые домашним хозяйствам средства в денежной или натуральной формах из средств консолидированного государственного бюджета без получения от домашних хозяйств каких-либо эквивалентов в краткосрочной перспективе.

**Государственный патернализм** – модель социальной политики, ориентированная на определение государством качественных (идеология) и количественных (социальная сфера) параметров всех без исключения форм отношений в обществе и недопущение возникновения альтернативных видов этих отношений.

**Государство** – исторически сложившаяся основная организация политической власти общества, располагающая специальным аппаратом принуждения в интересах отдельных личностей или групп, господствующего класса, большинства людей или всего народа

**Демографическая политика** – целенаправленная деятельность государственных органов и иных социальных институтов в сфере регулирования воспроизводства населения для сохранения или изменения тенденции динамики его численности, структуры и качества его жизни.

**Качество жизни** — комплексная характеристика уровня, а также объективных и субъективных условий жизни населения, определяющих физическое, ментальное, социально-культурное развитие человека, группы или сообщества людей.

**Миграция населения** - перемещение людей через административно-территориальные границы с целью изменения места жительства и поиска работы.

**Национальная безопасность** — совокупность условий, обеспечивающих суверенитет и защиту стратегических интересов государства, полноценное развитие общества и всех граждан.

**Политика в сфере культуры** – процесс взаимодействия органов государственной власти, специализированных учреждений, негосударственных структур, личностей (или социальных групп) по вопросам культурного развития общества.

**Рынок труда** – система социально-экономических отношений, охватывающая всех работников и претендующих на рабочие места в рамках определённой территории, отрасли или группы профессий и реализуемая через государственную и коммерческие службы занятости (биржи труда), кадровые службы предприятий и учреждений или напрямую между работодателем и работником.

**Социальная защита** — система мер по соблюдению социальных прав и гарантий, созданию условий, необходимых для нормальной жизнедеятельности людей, уменьшению отрицательного влияния факторов, снижающих их качество жизни.

**Социальная политика** — одна из сфер политической деятельности государства, целью которой является развитие образующих классов общества, социальных групп, слоев, этнических общностей, а также развитие человека, формирование сознания людей и нравственных установок социума в целом.

**Социальная политика в регионе** - взаимодействие социальных общностей и социальных групп, органов государственной власти по поводу сохранения и изменения их социального положения и положения населения, проживающего в регионе.

**Социальная справедливость** – один из основных принципов социальной политики, предполагающий такую деятельность системы общественных институтов, которая обеспечивает равное и достойное распределение социально-политических прав и материальных благ между гражданами и возможность для каждого гражданина получить статус, соответствующий его способностям и заслугам.

**Социальная стабильность** - возможность реализации принятых в установленном законодательством порядке решений без разрушения самого общества и управляющих им систем.

**Социальное** – совокупность тех или иных свойств и особенностей общественных отношений данного общества, интегрированная в процессе совместной деятельности индивидами или группами индивидов в конкретных условиях места и времени и проявляющаяся в их отношениях друг к другу, к своему положению в обществе, к явлениям и процессам общественной жизни.

**Социальное государство** – государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

**Социальное партнёрство** – способ регулирования социально-трудовых отношений и согласования интересов наёмных работников и работодателей посредством заключения коллективных договоров и соглашений.

**Социальное обслуживание** - деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации людей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

**Социальное развитие** – переход элементов социально-трудовой сферы и общественной жизни на более высокую (по объективным критериям социального прогресса) ступень своего состояния (прогрессивное развитие) или на более низкую ступень (регрессивное развитие).

**Социальный капитал** - нематериальное богатство особого вида, связанное с качеством взаимоотношений между людьми и уровнем доверия в обществе.

**Социальный конфликт** – силовое динамическое взаимодействие, осуществляемое двумя или большим числом индивидов или социальных групп на основе действительного или мнимого несовпадения ценностей, интересов или нехватки ресурсов и разрешающееся победой, поражением или истощением сторон.

**Уровень жизни** — комплексный показатель, характеризующий благосостояние и качество жизни людей, социальных групп, всего населения отдельно взятой страны или территории и определяемый текущими доходами, накопленным материальным имуществом, количеством социальных услуг, предоставляемых бесплатно, объёмом и структурой расходов домохозяйств.

**Финансовый механизм социальной политики** - установление законодательной и исполнительной ветвями государственной власти порядка образования и использования финансовых ресурсов, предназначенных для обеспечения мероприятий социальной политики и деятельности структур, их реализующих.

# Афоризмы о государстве, обществе и политике

Прежде, чем заниматься политикой, каждому человеку надо заниматься своей жизнью.

Л. Толстой

Каждый из людей, живущих на земле, должен быть высшей целью любой политической или экономической стратегии.

Ф. Миттеран

Государство – это общество закона, и ... хотя нельзя уравнивать богатства, невозможно уравнивать способности, но по крайней мере права перед Законом должны быть равными.

Цицерон

Ни одна страна не может долго наслаждаться счастьем и спокойствием, если народ её не увеличивает постепенно свою власть, не расширяет своих прав и, так сказать, не внедряется в жизнь государственной машины.

Г. Бокль

Никакой тиран не способен заставить народ делать то, что он не захочет.

Ж.-Ж. Руссо

Существует четыре причины гибели государства. Приказы вообще не издаются – это называется уничтожением. Приказы издаются, однако на пути к народу задерживаются чиновниками – это называется загораживанием пути к их осуществлению. Народ вообще не стремится, чтобы его чувства дошли до правителя – это называется преградой, отрезающей правителей от народа. Народ стремится, чтобы его чувства дошли до правителя, но на пути к нему они задерживаются его приближенными – это называется посягательством на права правителя. Закон не установлен – вот причина, вследствие которой появляются уничтожение и посягательство, загораживание и преграды.

Гуань Чжун

Может случиться, что и при свободном государственном строе гражданин не будет свободен или при свободе гражданина строй всё-таки нельзя будет назвать свободным. В этих случаях свобода строя бывает правовая, но не фактическая, а свобода гражданина фактическая, но не правовая.

Ш. Монтескье

Россия есть ... живой, исторически выросший и культурно оправдавшийся организм, не подлежащий произвольному расчленению. Этот организм есть географическое единство, части которого связаны хозяйственным взаимопитанием; этот организм есть духовное, языковое и культурное единство, исторически связавшее русский народ с его национально-младшими братьями – духовным взаимопитанием; он есть государственное и стратегическое единство, доказавшее миру свою волю и способность к самообороне; он есть сущий оплот европейски-азиатского, а потому и вселенского мира и равновесия.

И. Ильин

Случается, конечно, что демагогическая политика приносит успех, но успех этот эфемерен... Рано или поздно лживые обещания порождают недовольство и бунт. В конечном счете, только честные политики одерживают долговечные победы.

А. Моруа

Основным звеном социальных отношений является мера социальной справедливости, производная от равенства возможностей для реализации личностного потенциала.

В. Жуков

**Когда в государстве измельчали души граждан, ценность всего прочего ничтожна.**

П. Лашоссе

Ужаснее же всего, если мы не будем твердо держаться раз принятых решений и не поймём, что государство с худшими, но неизменными законами могущественней того, которое имеет законы прекрасные, но не приводимые в исполнение, что необразованность при твердости характера полезнее, чем смысленность при бесхарактерности, что люди попроще обыкновенно лучше справляются с делами в государствах, нежели люди более интеллигентные.

Клеон

Общество, в котором человек не имеет политических, экономических и социальных гарантий, не способно противостоять экстремистской демагогии и рецидивам тоталитаризма.

Б. Ельцин

Нынешнее социальное управление есть причудливая смесь командного, технократического и голо-экономического подходов, практически с полным пренебрежением к человеку, к действиям социальных групп.

В. Зайцев

Русскому народу приписывается как одна из присущих ему черт беспрекословная покорность государству. Доля правды в этом есть, ибо в России не

было устоявшихся традиционных форм для выражения народного мнения. Вече, земские сборы, сельские сходы?.. Этого было явно недостаточно. Поэтому независимость, любовь к свободе выражалась преимущественно в сопротивлениях, принимающих массовый и упорный характер... По отношению к государству в России была не только оппозиция интеллектуальная, политическая, но и «оппозиция души».

Д. Лихачёв

Экономическая жизнь течёт по политическому руслу, и если последнее осквернено, то оно заражает собой всё, что через него проходит.

М. Острогорский

С политикой всегда рука об руку идет мораль. Если здесь нет гармонии, то родится либо политиканство, либо диктаторство.

Д. Волкогонов

**Неравенство состояния и неравенство образования – вот главные причины всех социальных потрясений.**

**Ж.А. Кондорас**

Общество удерживается вместе только за счёт того, что людей побуждают жертвовать своими удовольствиями. Обеспечить эти жертвы – великая трудность и великая задача правления.

Д. Бентам

Вселенский опыт говорит,  
Что погибают царства  
Не оттого, что тяжек быт  
Или страшны мытарства.  
А погибают оттого  
(И тем больней, чем дольше),  
Что люди царства своего  
Не уважают больше.

Б. Окуджава

Россия – целый особый мир, покорный воле, произволению, фантазии одного человека, – именуется он Петром или Иваном, не в этом дело: во всех случаях одинаково это – олицетворение произвола.

П. Чаадаев

Великая духовная потребность участвовать в управлении страной не может быть воспитана в человеке в один день, и если в ребёнке с детства не воспитать это качество, не стоит ожидать, что оно появится у взрослого человека.

Т. Манн



Идеал государственности – предоставление каждому человеку независимости, свободы самореализации, самодеятельного личностного жизнетворчества, поиска индивидуальной траектории жизненного пути в соответствии с выбранной им самим системой жизненных ценностей и предпочтений.

Б. Гершунский

Те, кто расшатывает государственный строй, первыми чаще всего и гибнут при его разрушении. Плоды смуты никогда не достаются тому, кто ее вызвал, он только всколыхнул и замутил воду, а ловить рыбу будут уже другие.

М. Монтень

Национальные цели государственной политики России должны быть сориентированы на достижение социального и духовного благополучия населения, обеспечение прав человека, защиту его достоинства и безопасности, укрепление нравственности, развитие здравоохранения, культуры, науки, образования и улучшение экологической среды обитания.

В. Жуков

**Чтобы вести разумную и правильную политику, недостаточно знать людей, надо любить их.**

А. Граф

На политическом горизонте, так же как и на небосклоне, самые сильные грозы образуются всегда в самые ясные дни.

П. Буаст

Государственное устройство – это нечто чрезвычайно могущественное и с трудом поддающееся распаду. Нередко оно продолжает существовать, несмотря на смертельные, подтачивающие его изнутри недуги, несмотря на несообразность несправедливых законов, несмотря на тиранию, несмотря на развращенность и невежество должностных лиц, разнузданность и мятежность народа...

Платон

**Политическое воспитание народа состоит прежде всего в том, чтобы научить народ самостоятельно думать о государственной жизни, понимать её задачи и самостоятельно действовать во имя ее целей.**

И. Ильин

Бедность можно заставить отступить с помощью образования, профессионального обучения, научных исследований, развития равенства возможностей, гуманизации условий жизни и труда.

Ф. Миттеран

Главным признаком свободного государства является невозможность на-

нести правам и имуществу гражданина какой бы то ни было ущерб без приговора сената, или народа, или людей, которые были назначены быть судьями в том или ином деле.

Цицерон

Социальный порядок противоположен свободе лишь в том случае, если он аморален. Свобода может существовать только в рамках и на основе социального порядка, а потому может расти лишь по мере оздоровления и исправления последнего.

Ч. Кули

Народ никак не может назваться варварским, если, при самом неудовлетворительном общественном состоянии, осознаёт эту неудовлетворённость и стремится выйти к порядку лучшему; при этом, чем больше препятствий встречает он на своём пути к порядку, тем выше его подвиг, если он преодолевает их, тем более великим является такой народ перед историей.

С. Соловьёв

**Процветание нации создаётся, а не наследуется.**

**М. Пормер**

Государство, способное вызвать к жизни силы людей, но не способное обуздать их, именуют «государством, атакующим себя», и оно непременно будет расчленено.

Шан Цзюнь Шу

В современном человеке – пусть бессознательно, но это всё более и более порывается вступить в сознание – заложено стремление построить такую социальную структуру, в которой человек мог бы жить на Земле подобающим его человеческому достоинству образом.

Р. Штейнер

Общество, не обладающее системой социальных гарантий, бесперспективно, а правительство, не способное такую систему создать, обречено.

В. Жуков

**Только то общество, в основе функционирования которого лежат принципы социальной стабильности, социального порядка и социальной ответственности, имеет историческую перспективу.**

**Г. Осипов**

Закон равенства людей заключает в себе все нравственные законы; это – точка, которой эти законы не могут достичь, но к которой все они приближаются.

Э. Карпентер

Равнодушие к политике — тоже одна из форм политической деятельности... Не обязательно принимать активное участие в политической борьбе. Единственное... - это чтобы вы обладали необходимым кругозором, имели собственное мнение, короче говоря, могли играть роль гражданина.

А. Моруа

Если не создавать рабочие места, не обеспечивать базовый доход и не препятствовать социальной изоляции менее квалифицированной части населения, процесс накопления (и сохранения) социального капитала приостановится и сопряжённые с ним экономические выгоды будут утеряны.

П. Маскелл

Самая высокая политика вне союза с нравственностью — драгоценность фальшивая.

Д. Волкогонов

Если громко трубят в рог изобилия, он, должно быть, пуст.

Е. Лец

Народ имеет несомненное право на власть, но хочет народ не власти (жажда её свойственна лишь процентам двум), а хочет прежде всего устойчивого порядка.

А. Солженицын

Чтобы основать совершенное государство, надо прежде всего создать такие существа, природа коих допускает, чтобы они всюду жертвовали собственным благом во имя общественного благополучия.

А. Шопенгауэр

Благосостояние государства обеспечивают не те деньги, которые оно ежегодно отпускает чиновникам, а те, что оно ежегодно оставляет в карманах граждан.

И. Этвес

Тот, кто учит, что править должен не разум, а любовь, открывает дорогу тому, кто убеждён, что править должна ненависть.

К. Поппер

Народ может не видеть, но он всегда чувствует.

Д. Харрингтон

Истинная политика не может сделать шага, не присягнув заранее морали, и хотя политика сама по себе — трудное искусство, однако соединение ее с моралью вовсе не искусство, так как мораль разрушает узел, который полити-

ка не могла развязать, пока они были в споре. Право человека должно считаться священным, каких бы жертв ни стоило это господствующей власти.

И. Кант

Вы можете не заниматься политикой. Всё равно политика занимается вами.

Ш. Монталамбер

Самая губительная ошибка, которая когда-либо была сделана в мире, — это отделение политической науки от нравственной.

П. Шелли

Первым признаком настоящей политической мудрости всегда остаётся умение заранее отказаться от недостижимого.

С. Цвейг

**Россия – не человеческая пыль и не хаос. Она есть прежде всего великий народ, не промотавший своих сил и не отчаявшийся в своём призвании. Этот народ изголодался по свободному порядку, по мирному труду, по собственности и по национальной культуре. Не хороните же его преждевременно! Придёт исторический час, он восстанет из мнимого гроба и потребует назад свои права!**

И. Ильин

Учебное издание

**Хазанов Илья Яковлевич**

## **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА**

Учебно-методическое пособие

Редактор Н.А. Леготина

---

Подписано в печать	Формат 60 x 84 1/16	Бумага тип. № 1
Печать трафаретная	Усл. печ. л. 8,75	Уч.-изд. л. 8,75
Заказ	Тираж	Цена свободная

---

РИЦ Курганского государственного университета

640669, г. Курган, ул. Гоголя, 25.

Курганский государственный университет