

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Курганский государственный университет»

**С.М. Микаилов**

# **ПРАКТИКУМ ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ПРАВУ**

Учебное пособие

Курган 2017

УДК 342.9(075.8)  
ББК 67.401я73  
М 59

**Рецензенты:**

А.Я. Неверов, заведующий кафедрой государственного права Курганского филиала Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, кандидат юридических наук;

Е.О. Виниченко, доцент кафедры административного и финансового права Тюменского государственного университета, кандидат юридических наук.

Печатается по решению методического совета Курганского государственного университета.

**Микаилов С. М.**

Практикум по административному праву : учебное пособие. Курган : Изд-во Курганского гос. ун-та, 2017. 112 с.

Настоящее учебное пособие содержит теоретические вопросы и задания для самостоятельной работы, практические задачи, перечень основных нормативных правовых актов и источников литературы; предназначено для проведения семинарских (практических) занятий по административному праву.

Адресовано студентам, преподавателям, а также всем тем, кто не равнодушен к вопросам административного права.

ISBN 978-5-4217-0420-1

УДК 342.9(075.8)  
ББК 67.401я73

© Курганский  
государственный  
университет, 2017  
© Микаилов С.М., 2017

## СОДЕРЖАНИЕ

Пояснительная записка.....	4
Тема 1. Понятие административного права. Место административного права в правовой системе Российской Федерации .....	8
Тема 2. Административно-правовые отношения.....	16
Тема 3. Понятие и виды субъектов административного права.....	21
Тема 4. Органы государственной исполнительной власти .....	28
Тема 5. Административный надзор и административный контроль .....	36
Тема 6. Понятие и основания административной ответственности .....	47
Тема 7. Состав административного правонарушения .....	55
Тема 8. Характеристика административных наказаний.....	64
Тема 9. Производство по делам об административных правонарушениях.....	73
Вопросы к экзамену по дисциплине «Административное право» для студентов очной и заочной формы обучения .....	86
Основная литература (ко всем темам).....	89
Приложение А. Примеры заданий для рубежного контроля по дисциплине «Административное право» для студентов очной формы обучения.....	93
Приложение Б. Образцы выполнения практических заданий.....	95
Приложение В. Образцы решения задач.....	106
Приложение Г. Образцы составления процессуальных документов .....	108

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Практикум по дисциплине «Административное право» разработан на основе действующего законодательства в сфере государственного управления, нормативных документов, регламентирующих деятельность органов государственной власти, и имеет своей целью оказать содействие студентам в овладении теоретическими знаниями, а также комплексом умений и навыков, необходимых для работы с законодательством в сфере функционирования исполнительной власти.

«Административное право» изучает административно-правовые явления и процессы, общие закономерности развития и функционирования исполнительной власти.

В ходе освоения дисциплины у студентов должно быть сформировано представление о роли административного права в регулировании общественных отношений в сфере государственного управления и охраны общественного порядка.

Содержание курса «Административное право» базируется на основных положениях таких правовых дисциплин, как основы права, конституционное право, муниципальное право и других. Теоретической и методологической базой данного курса является наука административного права.

В курсе «Административное право» отражены научные достижения учёных-административистов, опыт изучения данной дисциплины в учебных заведениях Российской Федерации, а также результаты научных исследований по вопросам административного права, изучения и обобщения положительного опыта практической деятельности органов исполнительной власти в сфере государственного управления.

Все вопросы, рассматриваемые в практикуме, ориентированы на достижение основной цели и задач изучения дисциплины «Административное право».

Целью изучения дисциплины является приобретение необходимых теоретических знаний в области административного права, навыков работы с законодательством в сфере функционирования исполнительной власти.

Задачи изучения курса «административное право»:

- усвоить предмет и особенности административно-правового регулирования общественных отношений;
- разграничить административное право с другими отраслями права, овладеть навыками по разрешению коллизий административного права;
- получить знания об основных категориях, институтах, принципах административного права;
- сформировать навыки применения административного законодательства и умение вынесения правовых решений в указанной сфере.

Систематическая целеустремленная работа студентов над усвоением учебного материала должна обеспечить глубокие знания о:

- понятии административного права и институтах административного права;

- специфике административно-правовых отношений и их видах;
- правах и обязанностях субъектов административного права;
- правовом положении органов государственной исполнительной власти и осуществляемых ими административно-правовых процедурах;
- основных понятиях и основаниях привлечения к административной ответственности;
- видах и порядке применения административных наказаний;
- особенностях осуществления и стадиях производства по делам об административных правонарушениях.

Результатом изучения должно стать приобретение слушателями умений и навыков по:

- оперированию административно-правовыми понятиями и категориями;
- анализу, толкованию и правильному применению административно-правовых норм;
- принятию решений и совершению юридических действий в точном соответствии с законодательством;
- правильному составлению и оформлению юридических документов;
- анализу юридических фактов и возникающих в связи с ними правовых отношений;
- планированию и осуществлению деятельности по предупреждению и профилактике административных правонарушений.
- владению правовой терминологией в сфере административного права;
- осуществлению работы с административно-правовыми актами, анализа правоприменительной и правоохранительной практики;
- реализации методики квалификации и разграничения различных видов административных правонарушений.

Процесс изучения дисциплины «Административное право» направлен на формирование следующих общих (ОК) и профессиональных компетенций (ПК):

- способность добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики юриста (ОК-2);
- владение культурой мышления, способность к обобщению, анализу, восприятию информации, постановке цели и выбору путей её достижения (ОК-3);
- способность логически верно, аргументированно и ясно строить устную и письменную речь (ОК-4);
- обладание культурой поведения, готовность к кооперации с коллегами, работе в коллективе (ОК-5);
- нетерпимое отношение к коррупционному поведению, уважительное отношение к праву и закону (ОК-6);
- способность осуществлять профессиональную деятельность на основе развитого правосознания, правового мышления и правовой культуры (ПК-2);
- способность обеспечивать соблюдение законодательства субъектами права (ПК-3);

- способность принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом (ПК-4);
- способность применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности (ПК-5);
- способность юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства (ПК-6);
- способность владеть навыками подготовки юридических документов (ПК-7);
- готовность к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства (ПК-8);
- способность уважать честь и достоинство личности, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина (ПК-9);
- способность выявлять, пресекать, раскрывать и расследовать преступления и иные правонарушения (ПК-10);
- способность осуществлять предупреждение правонарушений, выявлять и устранять причины и условия, способствующие их совершению (ПК-11);
- способность правильно и полно отражать результаты профессиональной деятельности в юридической и иной документации (ПК-13).

Практикум «Административное право» состоит из 9 тем, которые предполагают изучение традиционно теоретической части и выполнение практических заданий и задач. Каждая тема содержит перечень типовых теоретических вопросов лекций, планы семинарских (практических) занятий, вопросы и задания для самостоятельной работы, темы для докладов, сообщений и рефератов, практические задачи, список рекомендуемой литературы и нормативных актов, а также перечень вопросов к экзамену.

Перед подготовкой к занятию студенты обязательно должны ознакомиться с содержанием нормативных правовых актов, предлагаемых по конкретной теме и или дополнительной рекомендованной литературой по теме.

При подготовке докладов или рефератов по отдельной теме практикума обучающимся необходимо ознакомиться с тематикой по каждой теме практикума или согласовать тему своего доклада и реферата с преподавателем.

Основными задачами практических заданий являются:

- развитие навыков поиска научной и правовой информации, необходимой для изучения административно-правовых отношений и реализации административно-правовых норм;
- привитие способностей толкования, применения и реализации норм административного права, принятия решений, совершения действий и оформления юридических документов в соответствии с правовыми актами.

Приступая к подготовке к практическим занятиям, следует уяснить теоретические вопросы, изучить соответствующие нормы административного права, проанализировать судебную и правоприменительную практику по вопросам темы.

Проведение практического занятия может включать в себя:

- 1) заслушивание и обсуждение докладов и рефератов;
- 2) проверку выполнения ранее заданных практических заданий и задач;
- 3) выполнение новых заданий и решение новых задач под руководством преподавателя;
- 4) заполнение бланков и составление различных документов, а также выполнение иных видов письменных заданий.

По теме практического занятия предлагается решить задачи (задания). Задачи (задания) подобраны с учетом конкретных дел из юридической практики судебных и административных органов. Образцы выполнения различных заданий, решения практических задач, а также составления отдельных процессуальных документов представлены в приложениях А, Б, В, Г.

С учетом выполненных пройденного материала преподаватель определяет задания и задачи, которые студенты выполняют в ходе самостоятельной работы, в рамках которой необходимо формировать и развивать у студентов навыки самостоятельного выполнения учебных заданий.

В практикуме приведены задачи, самостоятельное решение которых с последующим обсуждением на практических занятиях позволит студентам трансформировать полученные теоретические знания в навыки практического выполнения стоящих перед органами исполнительной власти задач.

Готовясь к практическому занятию, студенты обязаны подобрать нормативный материал, необходимый для решения каждой задачи, хорошо разбираться в содержании правовых норм и подготовить мотивированный ответ со ссылкой на статьи законов, подзаконных актов, нормативных документов органов исполнительной власти. В ходе самостоятельной работы студенты изучают и при необходимости конспектируют рекомендуемую литературу по теме.

Знания, умения, навыки, сформированные в процессе освоения дисциплины «Административное право», станут прочной основой для изучения студентами отраслевых юридических дисциплин, позволят продолжить формирование навыков научно-исследовательской и практической деятельности.

# **ТЕМА 1. ПОНЯТИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА. МЕСТО АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

## **Основные типовые вопросы лекции**

- 1 Понятие административного права. Место административного права в правовой системе Российской Федерации.
- 2 Характеристика административного права как самостоятельной отрасли правовой системы Российской Федерации.
- 3 Нормы и источники административного права.

## **План практического занятия (семинара) – часть 1**

- 1 Административное право как наука.
- 2 Административное право как учебная дисциплина.
- 3 Административное право как отрасль правовой системы Российской Федерации.
- 4 Соотношение отрасли административного права с другими отраслями права.
- 5 Роль и место административного права в правовой системе России.  
Предмет административного права. Совокупность общественных отношений, регулируемых административным правом.
- 7 Методы административного права. Цели, функции и принципы административно-правового регулирования.
- 8 Система административного права. Общая и особенная части административного права.

## **План практического занятия (семинара) – часть 2**

- 1 Понятие и особенности административно-правовой нормы.
- 2 Структура административно-правовой нормы.
- 3 Способы осуществления (формы реализации) административно-правовых норм.
- 4 Виды административно-правовых норм.
- 5 Источники административного права и их виды.
- 6 Действие административно-правовых норм во времени.
- 7 Коллизии административно-правовых норм. (Проблемы совершенствования административно-правового регулирования общественных отношений: повышение роли законов, ликвидация пробелов, соотношение федеральных норм и норм законов субъектов РФ и т.д.).



## Вопросы и задания для самостоятельной работы

1 Заполните сравнительную таблицу:

Признак	Административное право	Гражданское право
Предмет регулирования		
Метод регулирования		
Субъекты права		
Принципы права		
Источники права		
Основные институты отрасли		

2 Заполните сравнительную таблицу:

	Административный процесс	Уголовный процесс	Гражданский процесс
Понятие			
Принципы			
Правовая основа			
Субъекты процесса			
Категория рассматриваемых дел			
Порядок рассмотрения дел			

3 В чём заключаются различие административного права как науки от административного права как учебной дисциплины?

4 Какое место занимает административное право в правовой системе России и как соотносится с другими отраслями права?

5 В чём заключается предмет административного права?

6 Какую сферу общественных отношений регулирует административное право?

7 Дайте характеристику методов административного права.

8 Что включается в понятие «система административного права»?

9 Дайте определение административно-правовой нормы.

10 Что включается в структуру административно-правовой нормы? Возьмите из КоАП РФ любую норму и определите в ней гипотезу, диспозицию и санкцию.

11 Приведите по три примера источников административного права: федеральные конституционные законы, федеральные законы, кодексы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, законы Курганской области, являющиеся источниками административного права.

12 Являются ли постановления Конституционного Суда РФ источником административного права? Почему?

13 В каких официальных изданиях публикуются источники административного права и каковы сроки их опубликования?

14 Выберите из любых источников административного права по две запрещающие, обязывающие и уполномочивающие административно-правовые нормы и покажите различия между ними. Охватываются ли этой классификацией поощрительные и рекомендательные нормы или же их следует выделить в особые группы?

15 Приведите примеры административно-материальных и административно-процессуальных норм и объясните их различия.

16 Что такое обратная сила закона?

17 Каким образом решаются вопросы при несоответствии одних нормативных актов другим? Всегда ли в случае противоречия между федеральным законом и нормативно-правовым актом субъекта РФ действует и применяется федеральный закон?

18 Изучить самостоятельно следующие, не вошедшие в лекционный курс темы с раскрытием перечисленных вопросов:

а) социальное управление, государственная администрация, исполнительная (административная) государственная власть:

- социальное управление (понятие, признаки);

- понятие и виды администрации;

- административная власть, ее особенности;

- принцип разделения государственной власти;

- понятие и признаки государственной исполнительной власти

- взаимодействие исполнительной власти с законодательной и судебной;

- цели деятельности исполнительной власти;

- основные принципы организации и деятельности в РФ исполнительной власти: законность, демократизм, федерализм, иерархия.

б) административные договоры:

- договорная деятельность государственной администрации;

- структура и признаки административного договора;

- функции административных договоров, их виды.

в) негласная деятельность государственной администрации:

- понятие и виды негласной деятельности государственной администрации;

- оперативно-розыскная деятельность;

- обеспечение государственной и иной охраняемой законом тайны.

19 Изучив Положение о государственной инспекции безопасности дорожного движения, найдите в его содержании отношения, регулируемые нормами административного права.

20 Проанализируйте содержание следующих федеральных законов и выделите в них отношения, входящие в предмет административного права: ФЗ РФ «О полиции», ФЗ «О статусе судей в Российской Федерации», ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации», ФЗ «О беженцах».

21 Сформулируйте понятие административно-правового института и назовите не менее четырех административно-правовых институтов в системе общей и особенной частей административного права.

## Задачи

1 Между студентами юридического факультета возник спор по поводу соотношения понятий «административное право» и «административное законодательство». Студент Петькин утверждал, что это тождественные понятия, а студентка Галкина утверждала, что это различные юридические понятия.

Кто из студентов прав? Изложите свою точку зрения по существу спора.

2 В отношении гр. Петренко А.В. 26 апреля 2013 г. было начато производство по делу об уклонении от исполнения административного наказания. Оказалось, что Петренко не оплатил назначенный административный штраф в срок до 20 апреля. Позже Петренко узнал, что с 5 мая 2013 г. вступил в силу новый порядок платы штрафов. Петренко обратился с ходатайством о прекращении в отношении его дела на основании ст. 1.7 и 24.5 КоАП РФ, полагая, что данный порядок отменил ответственность за совершенное им правонарушение. Как следует разрешить данное дело?

3 Петров В.А. обратился в областной суд субъекта РФ с заявлением об оспаривании отдельных положений областного закона об административной ответственности, устанавливающих, что дела об оставлении водителем места дорожно-транспортного происшествия, участником которого он являлся, рассматриваются органами внутренних дел, в то время как Кодекс РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ) относит эти дела к подведомственности районных судов (ст. 12.27, 23.1 КоАП РФ). Представитель областной Думы в суде пояснил, что, поскольку административно-процессуальное законодательство отнесено к совместному ведению Российской Федерации и субъектов РФ, областная Дума не превысила свои полномочия. Разрешите дело по существу.

4 12 мая текущего года в 19 часов в ОП № 1 УМВД России по г. Кургану от жильцов дома № 18 по ул. Аргентовского поступило коллективное заявление о том, что во дворе их дома уже два дня – с 10 мая с раннего утра и до позднего вечера без перерыва проводятся ремонтные работы, которые сопровождаются очень сильным шумом, что нарушает спокойствие граждан. 22 мая в 9 часов на место прибыл участковый уполномоченный полиции С.С. Смирнов, который установил, что ДРСУ № 5 проводит аварийно-восстановительные работы, связанные с прорывом подземной канализации, отсрочка в проведении которых может повлечь отключение воды у всего микрорайона.

Дайте правовую оценку ситуации. Оцените правомерность действий участкового уполномоченного полиции.

5 15 октября текущего года в 19 часов в дежурную часть ОП № 2 УМВД России по г. Кургану поступило сообщение от И.И. Петрова, проживающего по адресу: ул. Крупской, д. 17, кв. 2, о том, что его соседи – супруги Сидоровы – нарушают общественный порядок и спокойствие граждан. Супруги Самойловы из квартиры № 4 пояснили, что неоднократно обращались к Сидоровым с просьбой веселиться тише, так как шум мешает уснуть их маленькому ребенку. Соседи из квартир № 1 и № 5 пояснили, что шум очень сильный и подобные праздники бывают у Сидоровых нередко. Участковый уполномоченный поли-

ции потребовал от Сидоровых сделать музыку тише, но те проигнорировали требование, заявив, что закон не нарушают.

Квалифицируйте действия Сидоровых.

### **Темы для докладов, сообщений и рефератов**

- 1 Административное право как наука и как учебная дисциплина.
- 2 Административное право как отрасль правовой системы Российской Федерации.
- 3 Роль и место административного права в правовой системе России.
- 4 Совокупность общественных отношений, регулируемых административным правом.
- 5 Цели, функции и принципы административно-правового регулирования.
- 6 Система административного права. Общая и особенная части административного права.
- 7 Социальное управление и его соотношение с понятием государственное управление.
- 8 Исполнительная (административная) государственная власть и исполнительная деятельность.
- 9 Понятие и виды администрации.
10. Административная власть и её особенности.
- 11 Принцип разделения государственной власти.
- 12 Понятие и признаки государственной исполнительной власти
- 13 Взаимодействие исполнительной власти с законодательной и судебной.
- 14 Административные договоры и договорная деятельность государственной администрации.
- 15 Функции и принципы государственного управления
- 16 Полицейское право: предмет, система, источники.
- 17 Концепция административной реформы в Российской Федерации.
- 18 История становления и развития административного права в России.
- 19 Административный договор в системе источников административного права.
- 20 Функции и принципы государственного управления.

### **Нормативные правовые акты**

Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (с учетом послед. поправок) // СЗ РФ. – 2009. – № 4. – Ст. 445.

О Конституционном Суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. – 1994. – № 13. – Ст.1447.

О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ (с учетом послед. поправок) // СЗ РФ. – 2009. – № 1. – Ст. 3.

О судебной системе Российской Федерации: Федеральный конституцион-

ный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. – 1997. – № 1. – Ст. 1.

О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания: Федеральный закон от 14.06.1994 № 5-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. – 1994. – № 8. – Ст. 801.

Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (с учетом послед. поправок) // СЗ РФ. – 2009. – № 7. – Ст. 772.

Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. – 2004. – № 11. – Ст. 945.

Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 12 мая 2008 г. № 724 (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ 2008. – № 20. – Ст. 2290.

О порядке создания и деятельности территориальных органов министерств и ведомств Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 27.05.1993 № 491 (с послед. изм. и доп.) // САПП РФ. – 1993. – № 22. – Ст. 2032.

О взаимодействии Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти с полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах и схеме размещения территориальных органов федеральных органов исполнительной власти: Постановление Правительства РФ от 12.08.2000 № 592 (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. – 2004. – № 34. – Ст. 3473.

О типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти: Постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2005 № 452 (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. – 2005. – № 31. – Ст. 3233.

Об утверждении правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации: Постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009 (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. – 1997. – № 33. – Ст. 3895

О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг: Постановление Правительства РФ от 11.11.2005 № 679 (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. – 2005. – № 47. – Ст. 4933.

### Дополнительная литература по теме

Административный процесс : учебное пособие / В. В. Волкова [и др.]. – 3-е изд. – Москва : Юнити-Дана, Закон и право, 2012.

Административный процесс: учебное пособие (рек. НИИ, УМЦ). – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити-Дана, Закон и право, 2013.

Алехин А. П., Кармолицкий А. А. Административное право России : учебник. – 2-е изд. перераб.и доп.. – Москва : Зерцало, 2009. – Ч. 1, 2. – 528 с.

Алиев Т. Т., Петров А. М. Судебная практика как источник административного процессуального права РФ // Stredoevropsky Vestnik pro Vedu a Vyzkum. – 2015. – Т. 53.– С. 47.

Атаманчук Г. В. Теория государственного управления: курс лекций. – 4-е изд. – Москва : Омега-Л, 2009. – 580 с.

Кайнов В. И., Сафаров Р. А. Административно-процессуальное право России : учебное пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности (030501) «Юриспруденция». – Москва, 2014.

Масленников М. Я. Административно–процессуальные нормы – содержательная база формирования Российского административно–процессуального кодекса // Административное право и процесс. – 2011. – № 1. – С. 8-13.

Миронов А. Н. Административное право: учебник (доп. Мин. образования РФ). – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : ИД «Форум» : Инфра-М, 2013.

Мурзина Л. И. Формирование принципов административно-процессуального права // Государство, общество, право : межвузовский сборник научных статей / под общ. ред. Б. В. Николаева. – Пенза, 2015. – С. 30-36.

Ордина О. Н. Международные акты, содержащие общепризнанные принципы и нормы международного права, как источники административного права // Административное право и процесс. – 2015. – № 3. – С. 63-65.

Ордина О. Н. Формирование административно-процессуального права в России // Российская юстиция. – 2014. – № 10. – С. 4-7.

Петрова А. А. Соотношение административного права с другими отраслями права // Молодой ученый. – 2014. – № 20. – С. 490-493.

Рогачева (Захарова) О. С. Основные направления изучения эффективности норм административно-деликатного права // Административное право и процесс. – 2011. – № 1. – С. 13-16.

Россинский Б. В., Стариков Ю. Н. Административное право : учебник. – 4-е изд., пересмотр. и доп. – Москва : НОРМА, 2009. – 928 с.

Самбор Н. А. Место административно-деликтного права в системе права и отрасли административного права // Юридическая наука. – 2014. – № 3. – С. 97-102.

Старостин С. А. Перспективы кодификации норм административно-процессуального права // Российский следователь. – 2015. – № 1. – С. 39-45.

Стахов А. И. Понятие, предмет и система административно-процессуального права в современной России // Мониторинг правоприменения. – 2014. – № 2 (11). – С. 11-14.

Степанюк В. В. Административно-процессуальное право: теория и современность // Наука и практика. – 2015. – № 2 (63). – С. 103-104.

Туганов Ю. Н., Петров В. И. Очерки по административному праву Российской Федерации. Общая часть : учебное пособие. – Москва, 2014.

Уварова Л. В., Гордун В. П., Мутелика О. Е. Процессуальные проблемы административного судопроизводства и возможные пути их решения // Вестник Московского университета МВД России. – 2010. – № 8. – С. 170-175.

Ухов В. Ю., Каплунов А. И. Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права // Государство и право. – 2010. – № 11. – С. 107-115.

Ухов В. Ю., Каплунов А. И., Аврутин Ю. Е. актуальные проблемы административного и административно-процессуального права // Государство и право. – 2014. – № 8. – С. 106-118.

Цуканов Н. Н. О возможных направлениях систематизации административно-процессуального законодательства // Российская юстиция. – 2010. – № 4. – С. 54-58.

Шальшкина Е. Д. Административное право в системе российского права (взаимосвязь конституционного и административного права) // Молодой ученый. – 2015. – № 9 (89). – С. 901-908.

## **ТЕМА 2. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ**

### **Основные типовые вопросы лекции**

- 1 Понятие административно-правового отношения. Субъекты и объекты административно-правового отношения.
- 3 Содержание административно-правового отношения. Особенности административно-правовых отношений. Основания возникновения, изменения, прекращения административно-правовых отношений.
- 4 Виды административно-правовых отношений.

### **План практического занятия (семинара)**

- 1 Понятие административно-правового отношения.
- 2 Субъекты и объекты административно-правового отношения.
- 3 Содержание административно-правового отношения.
- 4 Особенности административно-правовых отношений.
- 5 Основания возникновения, изменения, прекращения административно-правовых отношений.
- 6 Виды административно-правовых отношений.

### **Вопросы и задания для самостоятельной работы**

- 1 Составьте схемы:
  - виды субъектов административных правоотношений;
  - виды юридических фактов в административном праве.
- 2 Как соотносятся понятия «субъект административного права» и «субъект административно-правовых отношений»?
- 3 Раскройте понятие «административно-правовое отношение». Дайте характеристику субъектов и объектов административно-правового отношения.
- 4 Дайте классификацию субъектов административных правоотношений
5. Раскройте содержание административно-правового отношения. Покажите особенности административно-правовых отношений.
- 6 Каковы основания возникновения, изменения, прекращения административно-правовых отношений?
- 7 Дайте видовую классификацию административно-правовых отношений. Приведите примеры.
- 8 Покажите различие вертикальных и горизонтальных, материальных и процессуальных административных правоотношений.
- 9 Может ли возникнуть административное правоотношение на основе запретительной нормы административного права?
- 10 Как следует понимать «вертикальность» и «горизонтальность» административных правоотношений? Приведите примеры.
- 11 Покажите соотношение административно-правовой нормы и административного правоотношения?
- 12 Приведите примеры юридических фактов, порождающих администра-



тивно-правовые отношения. Названные вами разновидности юридических фактов проиллюстрируйте конкретными примерами порождаемых ими административно-правовых отношений.

13 Проанализируйте законодательство Российской Федерации, регламентирующий порядок государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Какие юридические факты лежат в основе возникновения правоотношения по поводу государственной регистрации юридического лица? Определите субъектов и все иные элементы данного правоотношения.

14 Чем регламентирован и каков порядок организации проведения митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования?

15 Какой из перечисленных признаков характеризует объективную сторону правонарушения: а) вина; б) цель; в) мотив; г) общественно вредные последствия.

16 Изучив основную и дополнительную литературу самостоятельно, раскройте тему «Юридические факты как основание возникновения, изменения и прекращения отношений».

17 Составьте схему структуры административно-правовых отношений.

18. Составьте таблицу основных характеристик административно-правовых отношений.

19. Схематично покажите необходимые предпосылки возникновения, изменения и прекращения административных отношений.

### **Темы для докладов, сообщений и рефератов**

- 1 Административно-правовые отношения как правовая категория.
- 2 Содержательная характеристика административно-правового отношения.
- 3 Основания возникновения, изменения, прекращения административно-правовых отношений.
- 4 Классификация административно-правовых отношений.
- 5 Современная теория административных правовых отношений
- 6 Юридические факты как основание возникновения, изменения и прекращения административных правовых отношений.
- 7 Понятие и признаки административно-правовых отношений.
- 8 Структура административно-правовых отношений.
- 9 Классификация административно-правовых отношений.
- 10 Разновидности юридических фактов, порождающие административно-правовые отношения.

### **Задачи**

1 В соответствии с законом субъекта РФ «О чрезвычайных мерах по борьбе с экстремистской деятельностью» лица, подозреваемые в причастности к деятельности экстремистских группировок, могли быть подвергнуты задержанию в административном порядке сроком на 30 суток. Прокурор области обратился в суд с заявлением, в котором просил признать данный закон недейству-

ющим, поскольку он противоречит ст. 27.5 КоАП РФ. Суд заявление прокурора удовлетворил, указав в своем решении, что предметом регулирования данного закона являются не административно-правовые отношения, а уголовно-процессуальные.

Дайте юридический анализ дела. Какова юридическая природа правоотношений, составивших предмет регулирования оспоренного закона?

2 Сотрудник ОВД Пирожков приказом начальника УМВД области был уволен из органов внутренних дел за совершение проступков, несовместимых с требованиями, предъявляемыми к личным и нравственным качествам сотрудника полиции. Пирожков обратился в суд с заявлением о признании своего увольнения незаконным, так как трудовое законодательство не предусматривает подобного основания для увольнения.

Проанализируйте ситуацию с позиции действующего законодательства. О каких правоотношениях идет речь в данном случае?

3 В соответствии с законом субъекта РФ «О чрезвычайных мерах по борьбе с экстремистской деятельностью» лица, подозреваемые в причастности к деятельности экстремистских группировок, могли быть подвергнуты задержанию в административном порядке сроком на 30 суток. Прокурор области обратился в суд с заявлением, в котором просил признать данный закон недействующим, поскольку он противоречит ст. 27.5 КоАП РФ. Суд заявление прокурора удовлетворил, указав в своем решении, что предметом регулирования данного закона являются не административно-правовые отношения, а уголовно-процессуальные.

Дайте юридический анализ дела. Какова юридическая природа правоотношений, составивших предмет регулирования оспоренного закона?

4 В Курганской области был принят закон об административной ответственности за рекламу эротической продукции на территории области. Статьей 5 указанного закона была установлена административная ответственность юридических и физических лиц за несоблюдение предусмотренных им положений в виде административного штрафа в размере от 25 до 250 МРОТ с конфискацией незаконно рекламируемой продукции. Прокурор области принес протест в связи с принятием данного закона, так как органы государственной власти субъекта РФ вышли за пределы компетенции, установленной Кодексом РФ об административных правонарушениях. Дайте юридический анализ дела.

Определите компетенцию субъекта РФ в области законодательства об административной ответственности. (Конституция РФ; КоАП РФ)

5 Мудрецов М.М. обратился в прокуратуру с письменным заявлением. В верхней части листа для солидности он воспроизвел Государственный герб РФ в одноцветном варианте. Полагая, что он как гражданин в силу Конституции РФ наделен наивысшими государственно-властными полномочиями и участвует в управлении государством непосредственно, рядом со своей подписью в нижней части листа Мудрецов поставил печать, содержащую изображение, идентичное изображению Государственного герба РФ.

Правомерны ли действия Мудрецова? Аргументируйте свой ответ.

## Нормативные правовые акты

Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (с учетом послед. поправок) // СЗ РФ. – 2009. – № 4. – Ст. 445.

Кодекс РФ об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. – 2002. – №1 (ч. 1). – Ст. 1.

Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. – 2002. – №30. – Ст. 3012.

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. – 2002. – №46. – Ст. 4532.

О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

О полиции: Федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ // СЗ РФ. – 2011. – № 7. – Ст.900.

О службе в органах внутренних дел Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ // СЗ РФ. – 2011. – № 49 (ч. 1). – Ст. 7020.

О защите прав потребителей: Закон Российской Федерации от 07 февр. 1992 г. № 2300-1 (ред. от 23.11.2009) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2010). URL: <http://www.consultant.ru>

Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ // СЗ РФ. – 2010. – №31. – Ст. 4379.

## Дополнительная литература по теме

Административное право в схемах и таблицах : учебное пособие / Н. Г. Деменкова, М. С. Игнатова, И. Ю. Стариков. – Москва : Проспект, 2013.

Административное право. Практикум : учебное пособие для академического бакалавриата / Н. М. Конин, Е. И. Моторина. – 2-е изд. – Москва : Изд-во «Юрайт», 2016.

Административный процесс : учебное пособие / В. В. Волкова [и др.]. – 3-е изд. – Москва : Юнити-Дана, Закон и право, 2012.

Административное право России: научно-практический курс / П. И. Конов. – Москва : Юнити-Дана: Закон и право, 2012.

Алехин А. П., Кармолицкий А. А. Административное право России : учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Зерцало, 2009. – Ч. 1, 2. – 528 с.

Кайнов В.И., Сафаров Р. А. Административно-процессуальное право России: учебное пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности (030501) «Юриспруденция». – Москва, 2014.

Масленников М. Я. Административно-процессуальные нормы – содержательная база формирования Российского административно-процессуального кодекса // Административное право и процесс. – 2011. – № 1. – С. 8-13.

Миронов А. Н. Административное право: учебник (доп. Мин. образования РФ). – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : ИД «Форум» : Инфра-М, 2013.

Мурзина Л. И. Формирование принципов административно-процессуального права // Государство, общество, право : межвузовский сборник научных статей / под общ. ред. Б. В. Николаева. – Пенза, 2015. – С. 30-36.

Попова Н. Ф. К вопросу о выделении административно-процессуального права в отдельную отрасль права // Современный юрист. – 2015. – № 1 (10). – С. 8-17

Рогачева (Захарова) О. С. Основные направления изучения эффективности норм административно-деликатного права // Административное право и процесс. 2011. № 1. С. 13-16.

Россинский Б. В., Стариков Ю.Н. Административное право : учебник. – 4-е изд., пересмотр. и доп. – Москва : НОРМА, 2009. – 928 с.

Старостин С. А. Перспективы кодификации норм административно-процессуального права // Российский следователь. – 2015. – № 1. – С. 39-45.

Степанюк В. В. Административно-процессуальное право: теория и современность // Наука и практика. – 2015. – № 2 (63). – С. 103-104.

Туганов Ю. Н., Петров В. И. Очерки по административному праву Российской Федерации. Общая часть : учебное пособие. – Москва, 2014.

Ухов В. Ю., Каплунов А. И., Аврутин Ю. Е. Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права // Государство и право. – 2014. – № 8. – С. 106-118.

Шальшкина Е. Д. Административное право в системе российского права (взаимосвязь конституционного и административного права) // Молодой ученый. – 2015. – № 9 (89). – С. 901-908.

## **ТЕМА 3. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ СУБЪЕКТОВ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА**

### **Основные типовые вопросы лекции**

- 1 Понятие субъектов административного права.
- 2 Административно-правовой статус человека и гражданина.
- 3 Административно-правовой статус граждан Российской Федерации.
- 4 Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства.
- 5 Специальные административно-правовые статусы физических лиц.
- 6 Юридические лица как коллективные субъекты административного права

### **План практического занятия (семинара) – часть 1**

- 1 Понятие субъектов административного права.
- 2 Административно-правовой статус человека и гражданина.
- 3 Административно-правовой статус граждан Российской Федерации.

### **План практического занятия (семинара) – часть 2**

- 1 Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства.
- 2 Специальные административно-правовые статусы физических лиц.
- 3 Юридические лица как коллективные субъекты административного права.

### **План практического занятия (семинара) – часть 3**

- 1 Основы административно-правового статуса общественных объединений.
- 2 Особенности административно-правового положения профессиональных союзов.
- 3 Основы административно-правового положения религиозных объединений.

### **Вопросы и задания для самостоятельной работы**

- 1 Дайте определение понятия «гражданство Российской Федерации».
- 2 Назовите основания приобретения гражданства Российской Федерации.
- 3 Назовите основания прекращения гражданства Российской Федерации.
- 4 Какие требования предъявляются к лицу при приеме в гражданство Российской Федерации в общем порядке?
- 5 По каким основаниям иностранному лицу может быть отказано в выдаче разрешения на временное проживание?
- 6 На какой срок выдается иностранному лицу вид на жительство?
- 7 Сколько раз лицо может продлять действие вида на жительство?
- 8 Перечислите административно-правовые обязанности граждан.
- 9 Что означает правосубъектность?

10 Что означает правоспособность, дееспособность и деликтоспособность граждан?

11 В каких случаях и какими нормативно-правовыми актами может быть ограничен административно-правовой статус гражданина РФ?

12 Какова классификация субъектов административного права?

13 Оформите документы необходимые:

- для получения иностранными лицами гражданства Российской Федерации;

- для получения вида на жительство;

- для получения разрешения на временное проживание.

14 Соотнесите между собой следующие понятия:

Временно проживающий иностранный гражданин	Виза	90 суток
Временно пребывающий иностранный гражданин	Вид на жительство	3 года
Постоянно проживающий иностранный гражданин	Разрешение на временное проживание	5 лет

15 Заполните таблицу:

	Депортация	Административное выдворение
Нормативное регулирование		
Фактические основания применения		
Орган, принимающий решение о применении данной меры		
Понятие		
К какой группе мер административного принуждения относятся?		
Порядок реализации		

16 Заполните таблицу, указав в соответствующих графах ограничения гражданских прав для иностранных граждан:

Права граждан	Постоянно проживающие иностранные граждане	Временно проживающие иностранные граждане	Временно пребывающие иностранные граждане

Право на участие в выборах и референдумах			
Право на государственную службу			
Право на муниципальную службу			
Право на свободу передвижения по территории Российской Федерации			
Право на образование			
Право на участие в трудовых отношениях			

17 Произведите классификацию прав и свобод граждан в сфере государственного управления не менее чем по пяти основаниям.

18 Может ли двойное гражданство являться ограничением прав и свобод граждан? Если да, то приведите несколько примеров таких ограничений со ссылкой на законодательные акты.

19 Заполните миграционную карту.

20 Закрепите понятие, сущность, структуру, основные виды и элементы административно-правового статуса физического лица.

21 Определите понятие и классификацию государственных служащих на отдельные виды, элементы их административно-правового статуса.

22 Определите понятие и классификацию муниципальных служащих на отдельные виды, элементы их административно-правового статуса.

24 Определите понятие и классификацию должностных лиц на отдельные виды, элементы их административно-правового статуса.

25 Определите понятие и классификацию организаций на отдельные виды, элементы их административно-правового статуса.

### **Темы для докладов, сообщений и рефератов**

1 Понятие и принципы гражданства Российской Федерации.

2 Виды граждан, находящихся на территории Российской Федерации.

3 Административно-правовой статус граждан РФ.

4 Права и обязанности граждан РФ в сфере государственного управления.

Особенности административно-правовой статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.

6 Должностные лица как специальные субъекты административного права.

7 Управление системой органов исполнительной власти.

8 Ответственность органов местного самоуправления в административно-правовой сфере.

9 Основные виды и элементы административно-правового статуса физического лица.

10 Лицо без гражданства как субъект административного права.

11 Классификацию прав и свобод граждан в сфере государственного управления

12 Понятие и правовой статус индивидуальных и коллективных субъектов административного права.

13 Граждане российской Федерации как субъекты административного права.

14 Юридические характеристики административно-правового статуса иностранцев.

15 Субъекты административной опеки как субъекты административного права.

16 Юридическая характеристика субъектов разрешительной системы.

17 Жители территорий с особым административно-правовым режимом как субъекты административного права.

18 Государственные и муниципальные служащие как субъекты административного права.

### **Задачи**

1 Гражданке Морозовой было отказано администрацией муниципального среднего образовательного учреждения в приеме для обучения в первом классе своего несовершеннолетнего сына по мотиву, что последний не имеет регистрации по месту жительства. Гражданка Морозова обратилась в суд с заявлением на незаконность действия школьной администрации.

Какое решение должен принять суд? Мотивируйте свой ответ со ссылкой на законодательные акты.

2 Токарева обратилась в суд с иском к Хвастуну о снятии его с регистрационного учета в квартире, в которой она проживает, ссылаясь на то, что ответчик не проживает в квартире с 2004 года, место его пребывания ей неизвестно, а факт регистрации Хвастунова в ее квартире препятствует осуществлению ее права пользования жильем.

Какое решение должен принять суд? Мотивируйте свой ответ со ссылкой на законодательные акты.

3 Распоряжением мэра г. Москвы было установлено, что статус вынужденных переселенцев в Москве могут получить лица, имеющие в Москве близких родственников, зарегистрированных по месту жительства и давших письменное согласие на регистрацию по месту пребывания вынужденных переселенцев на срок не менее года.

Оцените законность принятого мэром нормативного акта.

4 Правительство республики Узбекистан обратилось с запросом к Правительству Российской Федерации о выдаче гражданина РФ Заворуева, который подозревается в совершении на территории республики Узбекистан убийства. Правительство РФ на основании изучения материалов следственных органов Узбекистана и России, подтверждающих факт совершения Заворуевым указанного преступления, и с письменного согласия самого Заворуева приняло реше-



ние о передаче последнего органам правосудия Узбекистана.

Оцените законность принятого решения.

5 Гражданин Мошкин оспорил в суде г. Кургана решение Федерального государственного унитарного предприятия «Управление строительства № 30» от 27 декабря 2007 г. об ограничении его права на выезд из Российской Федерации. В обоснование заявленного требования Мошкин сослался на то, что согласие на ограничение своих прав, касающихся выезда за границу, он давал в январе 2001 года при трудоустройстве в указанное предприятие. После заключения в 2001 году трудового договора прошло более пяти лет, повторно договор не перезаключался, в связи с чем гражданин Мошкин считает ограничение его права на выезд из Российской Федерации незаконным.

Какое решение должен принять суд? Мотивируйте свой ответ со ссылкой на законодательные акты.

6 Сотрудниками Управления по вопросам миграции УМВД России по Курганской области был задержан иностранный гражданин Бисултанов, который работал грузчиком на Центральном рынке г. Тюмени. При проверке документов было установлено, что Бисултанов имеет разрешение на временное проживание в Российской Федерации, выданное Управлением по вопросам миграции УМВД России по Челябинской области.

Дайте правовую оценку возникшей ситуации. Может ли иностранное лицо, имеющее разрешение на проживание на территории одного субъекта Российской Федерации, проживать и работать на территории другого субъекта Российской Федерации?

7 В Управление по вопросам миграции УМВД России по Курганской области обратился иностранный гражданин с заявлением об утрате им документов, удостоверяющих личность, и миграционной карты. Со слов иностранного гражданина он въехал на территорию России по безвизовому режиму, имеет гражданство Республики Таджикистан и из-за отсутствия документов, удостоверяющих личность, не может выехать на родину.

Дайте правовую оценку возникшей ситуации. Могут ли быть восстановлены утраченные документы? Обязан ли иностранный гражданин покинуть территорию России в случае утраты документов? Разъясните порядок выезда иностранного гражданина.

8 Гражданину Грузии Горидзе было отказано в выдаче разрешения на временное проживание на территории Российской Федерации в связи с тем, что он не предоставил сертификат об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции). Поскольку Горидзе временно пребывал на территории России на основании выданной визы, Управление по вопросам миграции УМВД России по Курганской области приняло решение о сокращении срока временного пребывания указанного гражданина и его депортации на родину в связи с опасностью распространения последним инфекционного заболевания на территории России.

Гражданин Горидзе подал жалобу на действия Управления по вопросам

миграции УМВД России по Курганской области в суд.

Какое решение должен принять суд? Мотивируйте свой ответ со ссылкой на законодательные акты.

### **Нормативно-правовые акты**

О беженцах: Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1.

О воинской обязанности и военной службе: Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ.

О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом: Федеральный закон от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ.

О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ.

О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ.

О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ.

О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации: Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1.

О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ.

О свободе совести и о религиозных объединениях: Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ.

О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ.

Об альтернативной гражданской службе: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 113-ФЗ.

Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ.

Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища: Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 1997 г. № 746.

Об утверждении порядка выдачи и формы свидетельства о регистрации ходатайства о признании лица вынужденным переселенцем и удостоверения вынужденного переселенца: Постановление Правительства Российской Федерации от 22 февраля 1997 г. № 199.

### **Дополнительная литература по теме**

Административное право в схемах и таблицах : учебное пособие / Н. Г. Деменкова, М. С. Игнатова, И. Ю. Стариков. – Москва : Проспект, 2013.

Административное право. Практикум : учебное пособие для академического бакалавриата / Н. М. Конин, Е. И. Моторина. – 2-е изд. – Москва : Изд-во «Юрайт», 2016.

Административный процесс : учебное пособие / В. В. Волкова [и др.]. –

3-е изд. – Москва : Юнити-Дана, Закон и право, 2012.

Административное право России: научно-практический курс / П. И. Конов. – Москва : Юнити-Дана: Закон и право, 2012.

Алехин А. П., Кармолицкий А. А. Административное право России : учебник . – 2-е изд., перераб.и доп. – Москва : Зерцало, 2009. – Ч. 1, 2. – 528 с.

Административно-правовой статус гражданина : сб. науч. ст. – Москва : Ин-т государства и права РАН, 2004.

Вострокнутова О. Ю. Институт миграции в административном праве России : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Москва : Моск. ун-т МВД России, 2006.

Лакаев О. А. Виды коллегиальных органов административной юрисдикции по законодательству субъекта РФ. URL: <http://www.consultant.ru>.

Масленников М. Я. Обстоятельная концепция необходима каждому региональному закону об административной ответственности. URL: <http://www.consultant.ru>.

Миронов А. Н. Административное право: учебник (доп. Мин. образования РФ). – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : ИД «Форум»: Инфра-М, 2013.

Мучкина Н. В. Административно-правовой статус граждан РФ, обеспечение его реализации ОВД : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Москва : Акад. упр. МВД России, 2002.

Петров А. А. Субъекты административного права : учебное пособие. – Тюмень : ТЮИ МВД РФ, 2006.

Прудникова С. А. Административно-правовое регулирование миграции населения в РФ : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Москва : Моск. ун-т МВД России, 2003.

Россинский Б. В., Стариков Ю. Н. Административное право : учебник. 4-е изд., пересмотр. и доп. – Москва : НОРМА, 2009. – 928 с.

Сандугей А. Н. Административно-правовое регулирование миграционных процессов в Российской Федерации : лекция. – Москва : ВНИИ МВД России, 2006.

Шерстобоев О. Н. Административно-правовое обеспечение порядка пребывания иностранных граждан в Российской Федерации (на материалах Сибирского федерального округа) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Челябинск : Юж.-Урал. гос. ун-т, 2009.

## **ТЕМА 4. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ**

### **Основные типовые вопросы лекции**

- 1 Понятие и правовой статус органов исполнительной власти.
- 2 Основания классификации органов исполнительной власти. Виды органов исполнительной власти в зависимости от характера их компетенции.
- 3 Система и структура федеральных органов исполнительной власти.
- 4 Административно-правовой статус Правительства РФ.
- 5 Полномочия Президента РФ по руководству органами исполнительной власти.
- 6 Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

### **План практического занятия (семинара) – часть 1**

- 1 Понятие, признаки и содержание административно-правового статуса органа исполнительной власти.
- 2 Основания классификации органов исполнительной власти. Виды органов исполнительной власти в зависимости от характера их компетенции.
- 3 Система и структура федеральных органов исполнительной власти.
- 4 Административно-правовой статус Правительства РФ.

### **План практического занятия (семинара) – часть 2**

- 1 Полномочия Президента РФ по руководству органами исполнительной власти.
- 2 Органы государственной исполнительной власти субъектов РФ.
- 3 Административно-правовой статус Губернатора и Правительства Курганской области.
- 4 Органы исполнительной власти субъектов РФ на примере Курганской области.
- 5 Исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований.

### **Вопросы и задания для самостоятельной работы**

- 1 Запишите по одному примеру органа исполнительной власти в соответствии с заданными параметрами:
  - а) федеральное министерство, находящееся в непосредственном подчинении Президента РФ;
  - б) федеральная служба, находящаяся в непосредственном подчинении Президента РФ;
  - в) федеральное министерство, находящееся в подчинении Правительства РФ;
  - г) федеральная служба, находящаяся в подчинении Правительства Российской Федерации;
  - д) федеральное агентство, находящееся в подчинении Правительства Рос-

сийской Федерации;

е) федеральная служба, находящаяся в ведении федерального министерства;

ж) федеральное агентство, находящееся в ведении федерального министерства;

з) имеет статус коллегиального органа;

и) имеет статус единоначального органа.

2 Проанализируйте и письменно изложите свое мнение о соотношении понятий «система федеральных органов исполнительной власти» и «структура федеральных органов исполнительной власти». Определите компетенцию органов государственной власти по установлению системы федеральных органов исполнительной власти и по закреплению структуры федеральных органов исполнительной власти.

3 Выпишите из перечисленных органов только те, руководство деятельностью которых осуществляет непосредственно Президент Российской Федерации: Министерство внутренних дел; Министерство регионального развития; Министерство здравоохранения и социального развития; Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий; Министерство экономического развития; Министерство иностранных дел; Министерство обороны; Министерство сельского хозяйства; Министерство юстиции; Федеральная служба безопасности; Федеральная миграционная служба; Федеральная служба судебных приставов; Федеральная фельдъегерская служба; Федеральное казначейство.

4 Какие из перечисленных органов не относятся к системе государственных органов исполнительной власти: Президент Российской Федерации; Правительство Российской Федерации; Генеральная прокуратура Российской Федерации; Центральный банк России; Совет безопасности Российской Федерации; Совет Федерации Российской Федерации; Департамент кадрового обеспечения МВД России; мэр г. Москвы; Правительство Курганской области; Губернатор Курганской области; Департамент образования и науки Курганской области; Администрация г. Кургана; Департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации г.Кургана.

5 Заполните таблицу:

Сфера государственного управления	Органы, осуществляющие управление в данной сфере
Административно-политическая сфера	
Социально-культурная сфера	
Экономическая сфера	
Межотраслевые сферы	

- 6 Дайте определение понятия «орган исполнительной власти».
- 7 Дайте определение понятия «орган государственного управления».
- 8 Назовите отличительные признаки органа государственной исполнительной власти.
- 9 Объясните субординационные и координационные связи в системе органов государственного управления.
- 10 Дайте определение понятия «Федеральное министерство».
- 11 Дайте определение понятия «Федеральная служба».
12. Дайте определение понятия «Федеральное агентство».
- 13 В чем состоит различие между федеральными службами и федеральными агентствами?
- 14 Может ли федеральная служба входить в состав министерства?
- 15 Входит ли Губернатор Тюменской области в систему федеральных органов исполнительной власти?
- 16 Председатель Правительства РФ назначается Президентом РФ или Государственной Думой РФ?
- 17 Приведите пример реализации линейного, функционального и отраслевого принципов в построение организационных структур аппарата исполнительной власти.
- 18 Перепишите таблицу в тетрадь и заполните соответствующие графы по органам государственного управления, которые определил преподаватель:

Наименование органа	Нормативный акт, определяющий статус	Организационно-правовая форма	Организационно-структурное подчинение или подотчетность	Порядок принятия решений (единоначальный, коллегиальный)	Наименование принимаемых актов

### **Темы для докладов, сообщений и рефератов**

- 1 Место и роль Правительства Российской Федерации в сфере государственного управления.
- 2 Правовой статус федеральных министерств и их виды.
- 3 Правовой статус федеральных служб и их виды.
- 4 Правовой статус федеральных агентств и их виды.
- 5 Министерство внутренних дел Российской Федерации как орган исполнительной власти.
- 6 Место органов внутренних дел и особенности их правового положения в системе органов государственного управления.
- 7 Высшее должностное лицо (руководитель) органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в системе государственного управления.

8 Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (на примере Курганской области).

9 Аппарат исполнительной власти как государственная администрация и его организационная структура.

10 Административное ведомство и его задачи.

11 Содержание деятельности государственной администрации (понятие и виды функций государственной исполнительной власти).

12 Понятие и признаки органа государственной исполнительной власти.

13 Содержание административно-правового статуса органа исполнительной власти.

14 Виды и система органов государственной исполнительной власти.

### **Задачи**

1 Распоряжением Губернатора Тюменской области установлена плата за совершение действий технического характера при оформлении заграничного паспорта в размере 500 рублей. Полученные суммы направлялись в распоряжении УФМС России по Тюменской области для компенсации расходов государственного органа.

Оцените законность принятого решения. Разграничьте компетенцию органов государственной власти в сфере регулирования указанных в задаче предметов ведения.

2 После отклонения Государственной Думой кандидатуры Председателя Правительства Российской Федерации по мотивам, что последний имеет двойное гражданство, Президент Российской Федерации распустил Государственную Думу и назначил Председателя Правительства Российской Федерации.

Оцените законность действий и решений Государственной Думы и Президента Российской Федерации.

3 Президент Российской Федерации своим указом отменил Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке поощрения граждан, способствующих раскрытию преступлений» с точки зрения его нецелесообразности и отсутствия денежных средств для финансирования указанной сферы отношений. Правительство Российской Федерации, считая, что Президент Российской Федерации может отменять акты Правительства РФ только в случае их противоречия вышестоящему законодательству, обратилось с жалобой на действия Президента РФ в Конституционный суд РФ.

Оцените законность действий и решений Правительства Российской Федерации и Президента Российской Федерации.

4 В газете Воронов прочитал, что одно из министерств Российской Федерации преобразовано в федеральную службу. Впоследствии он спросил у своего знакомого студента-юриста:

Зачем принят такой акт?

Что изменилось у данного органа, кроме названия?

Кто его принял?

Какие еще существуют органы исполнительной власти?

5 В целях улучшения взаимодействия различных служб Правительство РФ издало постановление, которым вносились изменения в положения о деятельности таких служб и агентств, как федеральная таможенная служба, федеральное дорожное агентство, федеральная регистрационная служба, федеральная налоговая служба, др. В связи с тем, что принятие подобных решений не входит в компетенцию Правительства РФ, Президент РФ своим указом отменил данное постановление.

Правомерно ли было решение Президента РФ?

6 Председатель Правительства РФ своим решением в форме распоряжения образовал новое министерство и назначил его руководителя, а также по представлению заместителя Председателя Правительства освободил от должности министра юстиции РФ.

Правомерны ли действия Председателя Правительства?

Каков порядок образования, реорганизации и ликвидации федеральных органов исполнительной власти?

Каков порядок назначения и освобождения руководителей федеральных органов исполнительной власти?

### **Нормативные правовые акты**

Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (с учетом послед. поправок) // СЗ РФ. – 2009. – № 4. – Ст. 445.

О Конституционном Суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. – 1994. – № 13. – Ст.1447.

О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ (с учетом послед. поправок) // СЗ РФ. – 2009. – №1. – Ст. 3.

О судебной системе Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. – 1997. – №1. – Ст.1.

О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. – 2004. – №31. – Ст. 3215.

О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания: Федеральный закон от 14.06.1994 № 5-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. – 1994. – №8. – Ст. 801.

Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (с учетом послед. поправок) // СЗ РФ. – 2009. – № 7. – Ст. 772.

Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (с послед. изм. и



доп.) // СЗ РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. – 2004. – № 11. – Ст. 945.

Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 12 мая 2008 г. № 724 (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ 2008. – № 20. – Ст. 2290.

О порядке создания и деятельности территориальных органов министерств и ведомств Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 27.05.1993 № 491 (с послед. изм. и доп.) // САПП РФ. – 1993. – № 22. – Ст. 2032.

О взаимодействии Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти с полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах и схеме размещения территориальных органов федеральных органов исполнительной власти: Постановление Правительства РФ от 12.08.2000 №592 (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. – 2004. – №34. – Ст. 3473.

О типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти: Постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2005 № 452 (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. – 2005. – №31. – Ст. 3233

Об утверждении правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации: Постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009 (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. – 1997. – №33. – Ст. 3895

О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг: Постановление Правительства РФ от 11.11.2005 № 679 (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. – 2005. – № 47. – Ст. 4933.

### **Дополнительная литература по теме**

Административное право зарубежных стран : учебник для вузов по спец. «Юриспруденция» (рек. УМЦ; НИИ Минобрнауки) / Н. В. Румянцев и др. ; ред. Н. В. Румянцев. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2015.

Вишняков В. Г. Система и структура федеральных органов исполнительной власти: теория и практика // Журнал российского права. – 2006. – № 8. – С. 67-83.

Волкова Л. П. Административно-правовой аспект разграничения полномочий между органами исполнительной власти РФ, субъектов РФ и местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. – 2009. – № 9. – С. 41-48.

Голикова Ю. В. Проблемы взаимодействия органов исполнительной власти с другими государственными органами // Преступность в СНГ: проблемы

предупреждения и раскрытия преступлений. – 2009. – С. 91-92.

Гончаров В. В. Коллегиальность и единоначалие как принцип формирования и функционирования органов исполнительной власти в РФ // Юридический мир. – 2009. – № 3. – С. 54-58.

Гусев А. В. Международная правосубъектность правоохранительных органов исполнительной власти, находящихся в ведении федеральных министерств // Проблемы науки конституционного и административного права : сб. науч. трудов. – 2011. – С. 118-125.

Деменкова Н. Г., Игнатова М. С., Стариков И. Ю. Административное право в схемах и таблицах : учебное пособие. Москва : Проспект, 2014.

Елизарова Н. В. Правовые механизмы взаимодействия федеральных и региональных органов исполнительной власти // Гос. власть и мест. самоупр. – 2005. – № 12. – С. 7-9.

Ионов И. А. Полномочия Президента РФ по отмене актов Правительства РФ и приостановлению действия актов органов исполнительной власти субъектов РФ // Конституц. и муницип. право. – 2004. – № 4. – С. 38-40.

Казанцева А. В., Пронькина Т. В. Реформирование системы федеральных органов исполнительной власти в ходе административной реформы в субъектах РФ // Теория и практика государственного и муниципального управления. – 2008. – Вып. 1. – С. 60-64.

Кондратьев А. Правительство области – основной заказчик законов. О правовых проблемах взаимодействия региональных органов исполнительной и законодательной власти Тюменской области // Гражданин и закон. – 2007. – № 3. – С. 14-16.

Кузурманова И. В. Модель административно-юрисдикционной деятельности органов исполнительной власти // Административное право и процесс. – 2011. – № 10. – С. 8-10.

Купреев С. С. О понятии и содержании административной деятельности органов исполнительной власти // Административное право и процесс. – 2014. – № 4. – С. 27-30.

Макарова Т. Б. К вопросу о правовом статусе органов исполнительной власти субъектов РФ межотраслевой компетенции // Государственная власть и местное самоуправление. – 2008. – № 1. – С. 8-14.

Макарова Т. Б. Категориальный анализ понятия «административно-правовой статус органов исполнительной власти» (методология вопроса) // Государственная власть и местное самоуправление. – 2006. – № 6. – С. 35-38.

Правоохранительные органы Российской Федерации. Практикум : учебное пособие для бакалавров (доп. УМО) / общ. ред. В. М. Бозров. – Москва : Юрайт, 2014.

Приданова Л. И. Система и структура федеральных органов исполнительной власти в формате административной реформы // Закон и право. – 2006. – № 7. – С. 38-39.

Россинский Б. В. Система и структура федеральных органов исполнитель-

ной власти // Закон. – 2004. – № 7. – С. 110-115.

Салищева Н. Организация исполнительной власти в РФ: проблемы и перспективы развития // Конституц. право: восточноевроп. обозрение. – 2004. – № 1. – С. 92-100.

Сивкова И. Н. Об ответственности федеральных органов исполнительной власти в РФ // Вестн. ДВЮИ МВД РФ. – 2004. – № 1. – С. 12-17.

Сосновский С. А. Компетенция органов исполнительной власти, их структурных подразделений и должностных лиц: соотношение и порядок реализации // Известия вузов. Правоведение. – 2008. – № 2. – С. 54-64.

Степанова А. А. Вопросы организации исполнительной власти в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. – 2008. – № 2. – С. 20-25.

Терещенко Л. К. Обеспечение открытости деятельности органов исполнительной власти // Законодательство: право для бизнеса. – 2005. – № 6. – С. 71-76.

Фатеев П. П. Функции административной деятельности органов исполнительной власти // Правовые пробл. укрепления рос. государственности. – Томск, 2002. – Ч. 9. – С. 146-148.

Федякова Н. А. К проблеме понятия правовых актов высших исполнительных органов государственной власти // «Черные дыры» в российском законодательстве. – 2007. – № 6. – С. 42-43.

Хахалева Е. В. Административно-правовые действия: понятие, признаки, отличие от иных правовых форм деятельности органов исполнительной власти // «Черные дыры» в российском законодательстве. – 2011. – № 1. – С. 143-146.

Хорьков В. Н. К вопросу о правовом статусе Правительства Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. – 2012. – № 10. – С. 9-11.

Чепрасов К. В. Административная реформа и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти России // Конституционное и муниципальное право: научно-практический. – 2014. – № 7. – С. 51-54.

Черкасов К. В. Система органов исполнительной власти на уровне федерального округа: вопросы построения и развития // Российская юстиция. – 2008. – № 6. – С. 24-27.

Шерстобоев О. Н. К вопросу о содержании административно-правового статуса органа исполнительной власти: некоторые методологические проблемы определения // Административное право и процесс. – 2010. – № 2. – С. 27-30.

Шерстякова А. Г. Проблемы разграничения компетенции между федеральными органами исполнительной власти в рамках административной реформы // Актуальные вопросы публичного права. – 2006. – Вып. 5. – С. 400-405.

Шмунк Д. Ю. Реформы системы федеральных органов исполнительной власти на современном этапе // Теория и практика государственного и муниципального управления. – 2009. – Вып. 2. – С. 65-76.

## **ТЕМА 5. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР И АДМИНИСТРАТИВНЫЙ КОНТРОЛЬ**

### **Основные типовые вопросы лекции**

- 1 Понятие и виды форм деятельности государственной исполнительной власти. Законность и дисциплина в сфере государственного управления и способы их обеспечения.
- 2 Надзор как способ обеспечения законности и его виды. Административный надзор.
- 3 Понятие государственного контроля и его виды.
- 4 Понятие, основные признаки и виды акта государственной администрации.
- 5 Понятие и виды юридического процесса. Административные процессы.
- 6 Административные производства. Административно-процессуальное право.
- 7 Понятие и особенности разрешительной системы. Лицензирование.
- 8 Понятие и признаки специальных административно-правовых режимов. Виды специальных административно-правовых режимов.

### **План практического занятия (семинара) – часть I**

- 1 Понятие и виды форм деятельности государственной исполнительной власти.
- 2 Законность и дисциплина в сфере государственного управления и способы их обеспечения.
- 3 Надзор как способ обеспечения законности и его виды. Понятие, цели, задачи и предмет прокурорского надзора
- 4 Административный надзор
- 5 Административные регламенты как способ унификации и обеспечения законности действий органов исполнительной власти.
- 6 Понятие, виды и основные признаки акта государственной администрации.
- 7 Понятие и виды юридического процесса. Административные процессы.
- 8 Административные производства. Административно-процессуальное право.
- 9 Понятие и особенности разрешительной системы. Лицензирование.
- 10 Понятие и признаки специальных административно-правовых режимов. Виды специальных административно-правовых режимов.

### **План практического занятия (семинара) – часть II**

- 1 Понятие государственного контроля и его виды.
- 2 Президентский контроль.
- 3 Контроль органов законодательной (представительной) власти.
- 4 Контроль органов исполнительной власти.

5 Судебный контроль.

6 Особенности и роль общественного контроля в сфере государственного управления.

### **Вопросы и задания для самостоятельной работы**

1 Охарактеризуйте основные способы обеспечения законности деятельности исполнительной власти.

2 Как можно сформулировать определения понятий общего и специального административного надзора?

3 Охарактеризуйте понятия «контроль», «надзор».

4 Какие виды надзора и контроля вам известны?

5 Чем административный надзор отличается от прокурорского надзора, судебного надзора (по содержанию, целям, формам реагирования на нарушение закона)?

6 Каков правовой статус федеральных служб? Какими контрольно-надзорными полномочиями они наделены?

7 Какова роль уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в обеспечении законности в государственном управлении?

8 В чем проявляется специфика ведомственного и вневедомственного контроля?

9 Какие социально-экономические факторы служат основанием для введения разрешительного режима?

10 Определите порядок обжалования в суд решений и действий органов исполнительной власти и их должностных лиц.

11 В одном из областных центров происходят массовые беспорядки: группами экстремистски настроенной молодежи (до 10 тыс. человек) осажены здания областной прокуратуры, суда, военкомата, УМВД, предприняты попытки захвата ОМВД с целью завладения оружием; блокирована воинская часть гарнизона города; группой боевиков предприняты попытки захватить автовокзал; блокирован железнодорожный вокзал и аэропорт.

В городе не работают транспорт, большинство предприятий и учреждений. В результате столкновений народных дружин, полиции с боевиками и воинственно настроенными группами населения образованы завалы и баррикады, мешающие нормальному функционированию городских служб. Блокированы подъездные дороги к городу, что затрудняет доставку продовольствия и других народнохозяйственных грузов. На центральных площадях города проходят массовые несанкционированные митинги, в которых принимают участие около 200 тыс. человек. Они требуют смены власти и правительства. Газеты различных общественных организаций, радио, телевидение дают противоречивую информацию, которая рождает слухи и еще больше обостряет напряжение.

В результате массовых беспорядков имеются человеческие жертвы, нанесен большой ущерб имуществу граждан, государственных и общественных организаций.

Указом Президента РФ в области введено чрезвычайное положение. В качестве особой формы управления избрана временная администрация. Начальник УМВД области назначен комендантом территории, на которой введено ЧП. В районный суд направлены на рассмотрение материалы о нарушениях гражданами режима ЧП.

Однако группа народных депутатов обратилась в Конституционный суд с требованием проверить законность и обоснованность действий исполнительной власти.

Данная фабула предлагается для организации методического игрового процесса, в ходе которого студенты, исполняя роль государственных должностных лиц и органов, пишут нормативные и процессуальные документы.

Необходимо подготовить и составить следующие документы:

- Указ Президента РФ о введении чрезвычайного положения;
- Постановление Государственной Думы об указе Президента о введении чрезвычайного положения;
- Приказ главы временной администрации об осуществлении и поддержании режима чрезвычайного положения;
- Приказ коменданта территории, на которой было введено ЧП, об организации комендантской службы и поддержания режима ЧП;
- Постановление Конституционного суда о проверке на соответствие Конституции актов Президента и временной администрации;
- Постановление народного судьи о наложении взысканий за нарушение режима чрезвычайного положения;

Заполните указанную таблицу, характеризующую содержание административно-правовых режимов.

Вид режима	Правовая (юридическая) основа, порядок введения	Основные меры обеспечения (содержание)	Субъекты обеспечения
<b>Ситуационные режимы</b>			
Режим чрезвычайного положения			
Режим мобилизационной готовности			
Режим военного положения			
Режим в зоне проведения контртеррористической операции			
Карантинный режим			
<b>Территориальные режимы</b>			
Режим государственной границы			
Режим в пунктах пропуска через государственную границу			
Режим пограничной зоны			

Режим ЗАТО (закрытого административно-территориального образования)			
Режим заповедников			
Режим территориального моря, прилегающей зоны и исключительной экономической зоны РФ			

12 Дайте понятие и правовую характеристику следующих правовых форм государственного управления, регулирования в отраслях и сферах: государственные программы; государственный заказ (контракт, договор); государственная регистрация; государственное квотирование; лицензирование; государственное регулирование тарифов в сфере естественных монополий; государственная аккредитация.

13 Охарактеризуйте понятие «разрешительный режим».

14 Какие обстоятельства, на Ваш взгляд, преследует введение института лицензирования отдельных видов деятельности? Какие нормативно-правовые акты его составляют? Какие органы исполнительной власти и какие виды деятельности лицензируются? Приведите не менее 5 примеров.

15 Дайте характеристики режима особого положения и режима военного положения.

16 Дайте характеристики режима закрытого административно-территориального образования и режима охраны Государственной границы Российской Федерации.

17 Дайте характеристику паспортному режиму и режиму секретности.

18 Раскройте понятие и целевое предназначение лицензирования в Российской Федерации.

19 Основы правовой регламентации и основные объекты регистрации и лицензирования в Российской Федерации.

20 Основы правовой регламентации аттестации и аккредитации в Российской Федерации.

21 Основы правовой регламентации и основные объекты стандартизации и сертификации в Российской Федерации.

22 Проанализируйте и законспектируйте по схеме: понятие, основания введения, субъект введения, порядок введения, осуществления и отмены, следующие нормативные акты:

- О военном положении: Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ;

- О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ.

## Темы для докладов, сообщений и рефератов

- 1 Основные способы обеспечения законности деятельности исполнительной власти.
- 2 Регулирование административно-правовых режимов.
- 3 Понятие и особенности разрешительной системы.
- 4 Основные виды разрешительных производств.
- 5 Надзор за соблюдением правил и условий разрешенной деятельности.
- 6 Характеристика института лицензирования в Российской Федерации.
- 7 Понятие, основные признаки и виды акта государственной администрации.
- 8 Административные процессы и административные производства.
- 9 Общая характеристика и роль органов исполнительной власти в обеспечении режимов чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера.
- 10 Общая характеристика и роль органов исполнительной власти в обеспечении режимов чрезвычайного положения и военного положения.
- 11 Общая характеристика и роль органов исполнительной власти в обеспечении режима закрытого административно-территориального образования.
- 12 Паспортный режим в Российской Федерации.
- 13 Сущность режима секретности в Российской Федерации.
- 14 Общая характеристика и роль органов внутренних дел в обеспечении режима контртеррористической операции.
- 15 Понятие, целевое предназначение и виды регистрации.
- 16 Понятие и целевое предназначение лицензирования.
- 17 Понятие и целевое предназначение аттестации.
- 18 Понятие и целевое предназначение и виды аккредитации.
- 19 Понятие и целевое предназначение сертификации.
- 20 Понятие, целевое предназначение и виды учёта и отчетности. Основы правовой регламентации отчетности в Российской Федерации.
- 21 Понятие, целевое предназначение стандартизации.
- 22 Понятие, целевое предназначение и основы правовой регламентации метрологии в Российской Федерации.
- 23 Понятие и целевое предназначение квотирования.
- 24 Понятие, целевое предназначение и основы правового регулирования государственного заказа в Российской Федерации.
- 25 Понятие и целевое предназначение квотирования.
- 26 Понятие, целевое предназначение и основы правового регулирования государственного заказа в Российской Федерации.
- 27 Регулирование административно-правовых режимов.
- 28 Общая характеристика и роль органов исполнительной власти в обеспечении режимов чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера.
- 29 Общая характеристика и роль органов исполнительной власти в обеспечении режимов чрезвычайного положения и военного положения.



30 Общая характеристика и роль органов исполнительной власти в обеспечении режима закрытого административно-территориального образования.

31 Общая характеристика и роль органов исполнительной власти в обеспечении режима контртеррористической операции.

### Задачи

1 Главный государственный санитарный врач г. Кургана принял решение о временном ограничении доступа в образовательные организации города обучающихся, не прошедших предварительную вакцинацию против гриппа, в связи с высоким уровнем заболеваемости гриппом и острыми респираторно-вирусными инфекциями. Кроме того, он внес на имя руководителей образовательных организаций предложение о применении дисциплинарных взысканий к работникам, допустившим нарушение санитарных правил.

Дайте оценку правомерности его действий. Какой нормативный акт и какая статья регулируют данный вопрос?

2 В связи с невыполнением требований санитарного законодательства в столовой главный санитарный врач г. Кургана запретил эксплуатацию столовой до приведения ее в должное санитарное состояние, а также составил протокол, на основании которого вынес постановление о наложении штрафа на директора столовой. Кроме того, управляющий организацией объявил директору столовой выговор в приказе.

Охарактеризуйте указанные меры принуждения.

3 Директор педагогического колледжа своим приказом установил штрафы за нарушение студентами правил внутреннего распорядка. Студентов стали штрафовать за опоздание на занятия, за отсутствие сменной обуви и т.п. По жалобе нескольких учащихся прокурор вынес протест на упомянутый приказ и предложил отменить его. Какое нарушение закона усмотрел прокурор в приказе директора? Составьте проект прокурорского протеста в отношении приказа директора.

4 Является ли необходимым государственное лицензирование образовательной и адвокатской деятельности или достаточно введения профессионального контроля за их осуществлением? Какими документами регламентируются данные виды деятельности?

5 Определите, какие из нижеприведенных актов являются актами разрешительной системы: водительское удостоверение, лицензия на осуществление медицинской деятельности, санкция прокурора, сертификат регистрации контракта на экспорт продукции, решение местной администрации о регистрации брака до достижения возраста 18 лет, продление начальником РОВД срока на обжалование постановления по делу об административном правонарушении, охотничий билет, решение местной администрации о разрешении проведения митинга, награждение именованным оружием, допуск к работе на крановой установке, лицензия на отстрел животного.

Обоснуйте свой ответ.

6 ООО «Белочка» обратилось в лицензирующий орган с заявлением о выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции. В выдаче лицензии было отказано на том основании, что в уставе организации, предусматривающем открытый перечень видов деятельности, в качестве одного из видов деятельности, которыми может заниматься общество, розничная продажа алкогольной продукции не указана.

Оцените законность решения лицензирующего органа об отказе в выдаче лицензии. Какие нормативные акты определяют порядок лицензирования и выдачу лицензий на розничную продажу алкогольной продукции?

7 В уставе государственного автономного учреждения предусмотрен открытый перечень видов деятельности и полномочия руководителя учреждения самостоятельно определять виды деятельности, которыми занимается учреждение.

Оцените законность указанных положений устава.

8 Гражданин Савельев в связи с освобождением из мест заключения, где он впервые пребывал по приговору суда за кражу (ч. 1 ст. 158 Уголовного кодекса РФ), устроил у себя дома шумную многодневную гулянку. Его соседка, гражданка Павлова, сообщила об этом участковому полицейскому Макарову и попросила принять меры для восстановления общественного порядка. Макаров действительно застал на квартире у Савельева группу нетрезвых лиц и следы пьяного гульбища. Участковый потребовал у Савельева немедленного прекращения безобразия и заявил, что в целях предотвращения антиобщественных деяний подобного рода он установит над Савельевым административный надзор.

Поясните, правомерно ли применение в данном случае названной меры принуждения.

9 В одной из областей РФ возникли массовые беспорядки, вызванные конфликтом между постоянно проживающим населением области и вынужденными переселенцами. Действия постоянно проживающих жителей находили поддержку областной администрации, принявшей решения, усугубляющие конфликт.

Указом Президента РФ на территории области было введено чрезвычайное положение, а в качестве особой формы управления была избрана временная администрации. Глава временной администрации издал приказ о приостановлении деятельности областной администрации и о непосредственном подчинении главе временной администрации всех исполнительных органов и городской и районной администрации. Глава администрации города и мэр были отстранены от должности на период действия чрезвычайного положения. Временная администрация также издала распоряжение руководителям всех государственных предприятий и организаций, запрещающее на период действия чрезвычайного положения увольнять работников по собственному желанию.

Дайте юридический анализ дела.

10 29 сентября 2015 года Кузьмин приобрел травматический пистолет у

своего знакомого Волкова. 15 октября 2015 года он обратился в Отдел Росгвардии с целью регистрации приобретенного им пистолета. Инспектор ЛПП Новикова изъяла у Кузьмина пистолет, пояснив, что он не прошел специальной подготовки по знанию правил пользования оружием, поэтому не имеет права пользоваться данным специальным средством самообороны. Приобретенное им оружие подлежит изъятию в собственность государства. По словам Новиковой, специальные средства самообороны вправе приобретать только граждане, получившие лицензию на осуществление частной детективной и охранной деятельности.

Правомерны ли утверждения инспектора ЛПП? Какие меры необходимо принять в отношении Волкова и Кузьмина?

11 В ходе проверки соблюдения законов при выдаче лицензий на осуществление частной детективной и охранной деятельности в Отделе Росгвардии по Курганской области помощником прокурора Фоминым были выявлены нарушения законности, выразившиеся в следующем: АО «Вектор» было зарегистрировано 25 октября 2015 года администрацией г. Кургана; 29 ноября 2015 года в его устав были внесены изменения, где оговаривалось, что предприятие будет осуществлять охранную деятельность на территории г. Кургана. Лицензия на осуществление данной деятельности была выдана 12 декабря 2015 года предприятию, а не его учредителям. В заявлении на получение лицензии указывалось, что лишь пятеро из учредителей будут заниматься охранной деятельностью ввиду того, что только они ранее проходили действительную военную службу во внутренних войсках МВД и поэтому имеют надлежащую подготовку. Двум из вышеуказанных лиц на момент получения лицензии не исполнилось двадцати одного года.

Прокурор района отказался приносить протест на действия Отдела Росгвардии по Курганской области, объяснив, что лицензия была выдана предприятию, а не гражданам. Поэтому все требования, предъявляемые законодательством для получения лицензии на осуществление охранной деятельности, в данном случае не применяются.

Правомерны ли утверждения прокурора?

12 Катков обратился в Отдел Росгвардии по Курганской области для получения лицензии на осуществление деятельности в качестве частного охранника. Инспектор ЛПП затребовал у Каткова заявление, анкету, копию свидетельства о рождении, справку о составе семьи, справку о наличии или отсутствии судимости у него и его близких родственников, справку о пригодности заниматься охранной деятельностью по состоянию здоровья, характеристику с места работы. Через четыре месяца после подачи документов Катков получил устный ответ инспектора ЛПП, что ему отказано в получении лицензии на основании того, что в этом году Катков дважды привлекался к административной ответственности по статье 20.1 КоАП РФ, кроме того, по месту работы он характеризуется отрицательно.

Ответ инспектора был обжалован Катковым в Отдел Росгвардии по Кур-

ганской области. Какое решение должно принять руководство Отдела Росгвардии по Курганской области?

13 В Отдел Росгвардии по Курганской области обратился начальник службы безопасности предприятия «Профиль» с целью получения огнестрельного оружия и специальных средств самообороны. Начальник Отдела Росгвардии отказал в удовлетворении просьбы, сославшись на то, что частным охранникам запрещается приобретать огнестрельное оружие, а все иные специальные средства самообороны они вправе приобретать в порядке, установленном для граждан. Предприятиям вообще запрещается приобретать данные средства. Получив такой ответ, начальник службы безопасности обратился в отдел Росгвардии по Челябинской области с аналогичной просьбой. Начальником отдела Росгвардии по Челябинской области было дано разрешение на приобретение предприятием только специального средства «Черемуха» на том основании, что данных средств будет достаточно для осуществления охранной деятельности. Полученные средства предписывалось зарегистрировать в отделе Росгвардии по Курганской области.

Определите законность указанных выше действий и принятых решений.

14 В Отдел Росгвардии по Курганской области за продлением лицензии обратился начальник службы безопасности предприятия «Альянс». При рассмотрении поданного им заявления возникли некоторые вопросы:

а) может ли служба безопасности осуществлять охрану только предприятия, при котором она создана, или также и других предприятий и организаций на основании заключенных с ними договоров;

б) так как обращение за продлением лицензии последовало за одну неделю до истечения срока ее действия, начальник ОМВД пояснил, что в данном случае лицензия аннулируется, и учредителям предприятия следует обратиться за повторным получением лицензии в общем порядке;

в) могут ли учредители одного частного охранного предприятия создать еще одно охранное предприятие или стать учредителями службы безопасности другого предприятия, и требуется ли в данном случае получение лицензии на общих основаниях или достаточно ранее полученной лицензии;

г) разрешается ли при аннулировании лицензии перерегистрировать учредителям службы безопасности или охранного предприятия имеющиеся у них специальные средства самообороны без передачи их органам внутренних дел; обязательно ли сдавать в орган внутренних дел в вышеуказанном случае имеющиеся аэрозольные упаковки.

Как правильно разрешить поставленные вопросы?

15 Польское рыболовное судно «Дельта-4» получило лицензию на добычу морских организмов на континентальном шельфе РФ. При проведении проверки было установлено, что на судне находится группа ученых, проводящих исследование морских организмов без лицензии. Представитель российской стороны потребовал немедленного прекращения исследований. Но руководитель научной группы заявил, что проводимые научные исследования нельзя от-

нести к исследованиям континентального шельфа, так как они касаются только строения морских организмов, но не их миграция.

Какие нарушения допустила польская страна?

Какие меры административного характера могут быть применены?

### **Нормативно-правовые акты**

О лицензировании отдельных видов деятельности: Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ //Собрание законодательства РФ. – 09.05.2011. – № 19. – Ст. 2716.

Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 г. №1-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997.– №9. – Ст. 1011.

О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: Федеральный закон от 26.12.2008 г. №294-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – №52. – Ч. 1. – Ст. 6249.

О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – №19. – Ст. 2060.

Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан: закон Российской Федерации от 27.04.1993 г. №4866–1 // Российская газета. – 1993. – 12 мая.

Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный закон от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2010. – №31. – Ст. 4179.

Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: постановление Правительства РФ от 30.06.2010 г. №489 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2010. – №28. – Ст. 3706.

О порядке формирования органами прокуратуры ежегодного сводного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей : приказ Генеральной прокуратуры РФ от 11.08.2010 г. №313 // Генеральная прокуратура РФ: официальный сайт. URL: [www.genproc.gov.ru/documents](http://www.genproc.gov.ru/documents).

О реализации Федерального закона от 26.12.2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля(надзора) и муниципального контроля» : приказ Генеральной прокуратуры РФ от 27.03.2009 г. №93 // Генеральная прокуратура РФ: официальный сайт. URL: [www.genproc.gov.ru/documents](http://www.genproc.gov.ru/documents)

О стандартизации: Закон Российской Федерации от 10.06.1993 № 5154-1. Ст.1 // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ. – 1993. – №25. – Ст.917.

О военном положении: Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ.

О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ.

О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ.

О закрытом административно-территориальном образовании: Закон Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1.

О Государственной границе Российской Федерации: Федеральный конституционный от 1 апреля 1993 г. № 4730-1.

Об оружии: Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ (ред. от 28.12.2010). URL: <http://www.consultant.ru>

О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации: Закон Российской Федерации от 11.03.1992 №2487-1 (ред. от 07.02.2011). URL: <http://www.consultant.ru>

### **Дополнительная литература по теме**

Бахрах Д. Н. Административное право России : учебник для вузов. – Москва : Издательская группа «НОРМА-ИНФРА-М», 2008.

Борисов А. Н. О лицензировании отдельных видов деятельности: постановочный комментарий к Федеральному закону от 04.05.2011 г. №99-ФЗ. – Москва : Юстицинформ, 2011. – 208 с.

Давыдов К. В. Административные регламенты федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации: вопросы теории : монография / под ред. Ю. Н. Старилова. Москва : Nota Bene, 2010. – 390 с.

Зиборов О. В. Институт военного положения по российскому праву (историко-правовое исследование) : монография. – Орел : Орловский юридический институт МВД России, 2004.

Магузов Н. И., Малько А. В. Правовые режимы: вопросы теории и практики // Правоведение. – 1996. – № 1.

Панова И. В. Административно-процессуальное право России / под ред. Э. Н. Ренова. – Москва : Норма, 2003.

Россинский Б. В., Стариков Ю. Н. Административное право : учебник. – 4-е изд., пересмотр. и доп. – Москва : Норма, 2009.

Сергомасова А. В. Лицензирование отдельных видов деятельности // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. – 2013. – №2. – С. 28-30.

Субанова Н. В. Лицензирование предпринимательской деятельности: правовое регулирование, ответственность, контроль : монография. Москва : Статут, 2011. – 351с.

Субанова Н. В. Разрешительные полномочия органов исполнительной власти в Российской Федерации. Москва : Юриспруденция, 2012. – 288 с.

Червякова Т. А. Понятие и элементы разрешительной системы // Административное право и процесс. – 2011. – №6. – С. 43-45.

## **ТЕМА 6. ПОНЯТИЕ И ОСНОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ**

### **Основные типовые вопросы лекции**

- 1 Принуждение как форма и метод деятельности государственной администрации.
- 2 Понятие, цели и виды административно-правового принуждения.
- 3 Понятие, цели, структура и основания административной ответственности.
- 4 Субъекты административной ответственности.

### **План практического занятия (семинара) – часть 1**

- 1 Принуждение как форма и как метод деятельности государственной администрации.
- 2 Понятие, цели и виды административно-правового принуждения.
- 3 Понятие, цели, сущность, признаки и структура административной ответственности.
- 4 Характеристика оснований и условий административной ответственности.
- 5 Нормативная основа административной ответственности.

### **План практического занятия (семинара) – часть 2**

- 1 Субъекты административной ответственности.
- 2 Особенности административной ответственности юридических лиц.
- 3 Ограничения и освобождение от административной ответственности.

### **Вопросы и задания для самостоятельной работы**

- 1 Раскройте понятие и покажите цели административно-правового принуждения.
- 2 Проведите классификацию следующих мер административного предупреждения:
  - введение карантина;
  - принудительное выселение из домов, грозящих обвалом;
  - проверка документов;
  - досмотр ручной клади пассажиров самолета;
  - личный досмотр граждан.
- 3 Дайте сравнительную характеристику предупредительных мер и административного принуждения.
- 4 Дайте классификацию видов принуждения по административному праву.
- 5 Изучите ст. 30 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и определите:
  - а) прокурор какого уровня – субъекта Российской Федерации или района и соответствующего ему образования – вправе обратиться к председателю об-



ластного суда с протестом на постановление судьи о помещении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение?

б) относится ли рассмотрение жалоб лиц, перечисленных в ч. 1 ст. 30 Федерального закона «Об основах системы профилактики безопасности и правонарушений несовершеннолетних», и протестов прокуроров на постановления судей по материалам о помещении несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа и центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел к исключительной компетенции председателя вышестоящего (областного) суда, либо поданные в установленный законом 10-дневный срок жалобы и протесты должны рассматриваться судебной коллегией областного суда, а председатель областного суда осуществляет рассмотрение аналогичных жалоб и протестов соответствующего его уровню областного прокурора на вступившие в законную силу постановления судей?

6 Что вы понимаете под административно-восстановительными мерами принуждения?

7 Дайте характеристику мер административно-правового пресечения.

8 Правовое основание медицинского освидетельствования на состояние опьянения.

9 Основания применения огнестрельного оружия, спецсредств, физической силы.

10 Правовое регулирование административного задержания граждан.

11 Понятие процедуры применения мер административного предупреждения.

12 Порядок реализации мер административного предупреждения.

13 Правовая основа, стадии, субъекты производства по применению мер административного предупреждения.

14 Права и обязанности сторон и иных участников производства.

15 Процедурные сроки и виды принимаемых решений.

16 Особенности производства по применению мер административного пресечения.

17 Правовая основа и правовая характеристика процедур применения общих мер административного пресечения.

18 Порядок применения специальных мер административного пресечения.

19 Основные признаки административной ответственности, ее цели.

20 Дайте характеристику оснований административной ответственности.

21 Назовите функции административной ответственности.

22 Раскройте содержание охранительной (компенсационной) функции административной ответственности.

23 В чем заключается предупредительная функция административной ответственности?

24 Назовите принципы, раскрывающие сущность административной ответственности.



25 В чем отличие административной ответственности от дисциплинарной и уголовной ответственности?

26 Расскажите о нормативной основе административной ответственности.

27 Раскройте содержание трех оснований административной ответственности: юридического (правового), фактического и процессуального.

28 С учетом содержания этих понятий заполните таблицу оснований привлечения к административной ответственности по отдельным нормам КоАП РФ:

Норма КоАП РФ	Юридическое основание	Фактическое основание	Процессуальное основание
ч. 1 ст. 5.25			
ч. 1 ст. 6.24			
ч. 2.1 ст. 14.16			
ч. 1 ст. 20.20			

29 Раскройте взаимосвязь понятий «административная ответственность», «административное принуждение», «административное наказание», соотнесите их.

30 Заполните таблицу:

Критерии	Виды административно-правового принуждения			
	Меры предупреждения	Меры пресечения	Меры процессуального обеспечения	Меры ответственности
Понятие				
Правовое регулирование				
Примеры				

Раскройте содержание основополагающих принципов административной ответственности: законности, объективной истины, вины, равенства перед законом, неотвратимости ответственности, справедливости и целесообразности, гуманизма.

### **Темы для докладов, сообщений и рефератов**

1 Процедура реализации мер административного предупреждения, закрепленных диспозицией правовой нормы.

2 Производство по применению мер административного предупреждения, закрепленных санкцией правовой нормы

3 Гарантии реализации прав и исполнения обязанностей участников про-

изводства по применению административного предупреждения.

4 Гарантии реализации прав и обязанностей участников производства по применению специальных мер административного пресечения.

5 Виды мер административного принуждения и их комплексная характеристика.

6 Порядок осуществления применения мер административного принуждения и административного пресечения.

7 Административная ответственность юридических лиц.

8 Особенность административной ответственности несовершеннолетних.

9 Специальный субъект административной ответственности.

10 Смягчающие и отягчающие обстоятельства административной ответственности.

11 Общие условия назначения административного наказания.

12 Сроки в институте административной ответственности.

### **Задачи**

1 Во время патрулирования сотрудниками полиции было обнаружено, что возле дома на детской площадке несовершеннолетние Ковров и Баталов распивали спиртные напитки, вместе с ними находились 25-летние Забликов и Сидоров.

Дайте правовую оценку ситуации. Какие действия должны совершить сотрудники полиции?

2 К сотрудникам полиции обратилась гражданка с сообщением о том, что ранее судимый сосед собирает у себя дома несовершеннолетних, распивает с ними спиртные напитки, на лестничной площадке постоянно мусор, окурки от сигарет, стены исписаны. Компании ведут себя шумно, нарушают ночной покой и отдых граждан, проживающих в доме.

Дайте правовую оценку действиям несовершеннолетних и соседа. Какие действия должны совершить сотрудники полиции?

3 Максимов С.А. обучался на третьем курсе исторического факультета Курганского государственного университета. Во время летних каникул он совершил административное правонарушение, предусмотренное ч. 3 ст. 12.8 КоАП РФ «Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения», за которое ему был назначен административный арест. Судья, рассмотрев дело, направил представление на имя декана факультета КГУ, в котором потребовал провести воспитательную работу со студентами по профилактике административных нарушений. Получив представление судьи, декан факультета подготовил приказ об отчислении Максимова С.А. из университета с формулировкой «за нарушение Устава КГУ» и ознакомил студента с приказом.

Максимов С.А. обратился к своему товарищу – студенту юридического факультета с просьбой составить письменное возражение на приказ об отчислении. Какие юридические последствия влечет привлечение лица к административной ответственности? От имени Максимова С.А. составьте возражение на приказ об отчислении.

4 Смирнова Л.Д. при выезде с парковки из-за ограниченной видимости неверно оценила расстояние до соседнего автомобиля и допустила столкновение, в результате чего причинила повреждения обоим транспортным средствам.

Квалифицируйте действие Смирновой Л.Д. Какую ответственность согласно действующему законодательству должен понести причинитель вреда в изложенной ситуации?

5 Управляя автомобилем в ночное время, Архипов А.П. сбил пешехода и тем самым совершил правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 12.24 КоАП РФ. Архипов А.П. сообщил о ДТП в полицию, доставил потерпевшего в больницу и оплатил лечение потерпевшего. Через семь дней после происшествия Архипов А.П. уехал в командировку и вернулся через три месяца. Знакомый юрист сказал Архипову А.П., что срок давности истек, и теперь он не может быть привлечен к ответственности. Согласитесь ли вы с утверждением юриста? Назовите сроки давности привлечения к административной ответственности. Если в действиях Архипова А.П. смягчающие и отягчающие ответственность обстоятельства?

6 Фролов А.Н., работая водителем в организации и управляя служебным автомобилем, проехал на запрещающий сигнал светофора, не уступив дорогу пешеходам, так как опаздывал на вызов. Данные правонарушения были зафиксированы сотрудником ГИБДД. Позже, двигаясь по проспекту, пересек сплошную линию дорожной разметки и совершил обгон. Это нарушение было зафиксировано работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

Сколько административных нарушений совершил Фролов А.Н.? Каким правилом следует руководствоваться при назначении наказания? Кого следует привлечь к ответственности?

7 Ректор университета, используя должностные полномочия, издал приказ, в котором говорилось, что в соответствии со ст. 23 Федерального закона от 23.02.2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» устанавливается административный штраф в размере 1000 рублей за курение в зданиях университета в отношении студентов и 2000 рублей в отношении преподавателей и иных лиц.

Дайте юридическую оценку приказа ректора.

8 В газете «Курган и курганцы» была опубликована заметка о применении административных наказаний, в которой журналист разъяснял, что если гражданину назначено наказание в виде административного ареста, то по месту его постоянной работы администрация предприятия имеет право уволить такого работника за прогулы. Студент юридического факультета, прочитав заметку, направил в редакцию письмо с возражением, где указал, что в соответствии с ч. 1 ст. 50 Конституции Российской Федерации «никто не может быть повторно осужден за одно и то же преступление», поэтому применять административный арест и увольнение за одно и то же нарушение нельзя.

Чье объяснение является правильным? Изложите свое мнение по этому вопросу.

### **Нормативно-правовые акты**

Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (с учетом послед. поправок) // СЗ РФ. – 2009. – № 4. – Ст. 445.

О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: Постановление Пленума ВАС РФ от 27 января 2003 г. № 2.

О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях: Постановление пленума ВАС РФ от 02 июня 2004 г. № 10.

О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. № 5.

О порядке и размерах возмещения расходов некоторых участников производства по делам об административных правонарушениях и оплате их труда: Постановление Правительства Российской Федерации от 4 марта 2003 г. № 140 // СЗ РФ. – 2003. – № 10. – Ст. 905.

О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию: Приказ МВД РФ от 5 мая 2012 г. № 403.

О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 октября 2006 г. № 18.

О некоторых вопросах применения Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 17 февраля 2011 г. № 11.

Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 г. №1-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – №9. – Ст. 1011.

О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: Федеральный закон от 26.12.2008 г. №294-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – №52. – Ч. 1. – Ст. 6249.

О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 02.05.2006 г. №59-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – №19. – Ст. 2060.

Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан: закон Российской Федерации от 27.04.1993 г. №4866–1 // Российская газета. – 1993. – 12 мая.

О военном положении: Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ.

О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ.

О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ.

О закрытом административно-территориальном образовании: Закон Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1.

О Государственной границе Российской Федерации: Федеральный конституционный от 1 апреля 1993 г. № 4730-1.

Об оружии: Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ (ред. от 28.12.2010). URL: <http://www.consultant.ru>

О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации: Закон Российской Федерации от 11.03.1992 №2487-1 (ред. от 07.02.2011). URL: <http://www.consultant.ru>

### **Дополнительная литература по теме**

Административное право России : учебник для вузов по спец. «Юриспруденция» (рек. Минобрнауки; УМЦ; НИИ Минобрнауки) / ред. В. Я. Кикоть. – 6-е изд., перераб. и доп. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2015.

Административный процесс : учебное пособие (рек. НИИ, УМЦ). – 2-е изд., перераб. и доп. Москва : Юнити-Дана ; Закон и право, 2013.

Административная ответственность : учебно-методический комплекс. Сборник административно-процессуальных документов / А. С. Краснов, Ю. Б. Круглова. – Москва : Проспект, 2015.

Агапов А. Б. Административная ответственность : учебник. – 4-е издание переработанное и дополненное. – Москва : Изд-во «Юрайт», 2012.

Анисимов П. В., Симухин В. Д., Симухин А. В. Административная ответственность в Российской Федерации : учебное пособие. – Москва : Изд-во «Ось-89», 2006.

Братусь С. Н. Юридическая ответственность и законность. – Москва, 2007.

Гапон Ю. П. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применяемые должностными лицами подразделений пограничного контроля пограничных органов : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Челябинск, 2015.

Гришаков А. Г. Правовые аспекты применения мер административного предупреждения сотрудниками подразделений милиции, осуществляющих охрану собственности на основании договоров // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. – Барнаул, 2007. – С. 135-136.

Иванов Л. Административная ответственность юридических лиц // Российская юстиция. – 2006. – № 3.

Каплунов А. И. Административное принуждение, применяемое органами внутренних дел: теория и практика : монография / под общ. ред. В. П. Сальникова. – Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский университет МВД России, 2004.

Каплунов А. И. О формах реализации норм права, закрепляющих меры административного принуждения // Административное и административно-процессуальное право: актуальные проблемы : материалы Всероссийской научно-практической конференции / под ред. И. Ш. Килияханова. – Москва : МосУ МВД России, 2006. – С. 317-322.

Каплунов А. И., Милуков С. Ф. Уткин Н. И. Правовые основы применения и использования сотрудниками органов внутренних дел огнестрельного оружия : учебное пособие. – 2 изд., перераб. / под ред. В. П. Сальникова. – Москва : ИМЦ ГУК МВД России, 2004.

Манохин В. С. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений. – Воронеж, 2009. – С. 157-158.

Мингес А. В. Специальные меры административного пресечения: применение огнестрельного оружия, физической силы и специальных средств представителями исполнительной власти государства. – Волгоград : Волгогр. юрид. ин-т МВД России, 1999.

Мионов А. Н. Административное право : учебник (доп. Мин. образования РФ). – 2-е изд., перераб. и доп. Москва : ИД «Форум» : Инфра-М, 2013.

Окрачкова Я. Г. Особенности пресечения административных правонарушений, совершаемых при проведении массовых мероприятий // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений. – Воронеж, 2009. – С. 175-176.

Прокопович Г. А. Юридическая ответственность в российском праве: Теоретический аспект : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2003.

## **ТЕМА 7. СОСТАВ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ**

### **Основные типовые вопросы лекции**

- 1 Понятие и признаки административного правонарушения.
- 2 Состав административного правонарушения.
- 3 Виды правонарушений в административном праве.
- 4 Отграничение административного правонарушения от преступления.
- 5 Общая характеристика Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.
- 6 Законодательство Курганской области об административных правонарушениях.

### **План практического занятия (семинара)**

- 1 Понятие и признаки административного правонарушения.
- 2 Понятие состава административного правонарушения. Конструктивные и иные, имеющие юридическое значение признаки состава административного правонарушения.
- 3 Структура и виды составов административного правонарушения.
- 4 Объект и предмет административного правонарушения. Общий, родовой, видовой и непосредственный объекты.
- 5 Объективная сторона правонарушения. Признаки деяния, способа, места, времени, средства, другого лица и т.д.
- 6 Субъект административного правонарушения. Общий, специальный, особый субъекты.
- 7 Субъективная сторона правонарушения. Вина как обязательный признак состава административного правонарушения.
- 8 Общая характеристика Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.
- 9 Законодательство Курганской области об административных правонарушениях.

### **Вопросы и задания для самостоятельной работы**

- 1 Сформулируйте понятие «состав административного правонарушения».
- 2 Определите основные признаки административного правонарушения.
- 3 Раскройте содержание понятий «юридически значимые» и «юридически безразличные» признаки административного правонарушения.
- 4 Раскройте состав административного правонарушения. Признаки состава административного правонарушения. Субъект и объект административного правонарушения.
- 5 Охарактеризуйте субъекты административной ответственности.

6 Охарактеризуйте понятия «объект правонарушения», «общий объект», «родовой объект», «видовой объект», «непосредственный объект». Каково практическое значение этих понятий?

7 Сформулируйте понятия и приведите примеры однократного, длящегося и продолжаемого административного правонарушения.

8 Раскройте понятие и виды множественности административных правонарушений.

9 Расскажите о субъективной стороне состава административного правонарушения. Вина как обязательный признак состава административного правонарушения. Формы вины субъекта административного правонарушения.

10 Перечислите критерии совершения умышленного административного правонарушения. Прямой и косвенный умысел.

11 Чем отличаются понятия «административное правонарушение» и «состав административного правонарушения»?

12 Перечислите критерии совершения неосторожного административного правонарушения. Самонадеянность и небрежность.

13 Перечислите факультативные признаки субъективной стороны состава административного правонарушения.

14 Объект как элемент состава административного правонарушения.

15 Расскажите об объективной стороне состава административного правонарушения.

16 Раскройте материальные и формальные составы административного правонарушения. Перечислите обязательные признаки объективной стороны материальных и формальных составов административных правонарушений.

17 Изучите критерии отграничения административных правонарушений от дисциплинарных проступков и преступлений. Обладают ли административные правонарушения признаком общественной опасности? Какие точки зрения имеются в науке административного права по этому вопросу?

18 Перечислите факультативные признаки объективной стороны состава административного правонарушения.

19 Дайте характеристику Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

20 Дайте характеристику закона субъекта Российской Федерации, устанавливающего ответственность за административные правонарушения в Курганской области (ином субъекте Российской Федерации).

21 Проанализировав нормы административного и уголовного законодательства, проведите разграничение составов правонарушений, предусмотренных:

- ст. 7.17 КоАП РФ и ст. 167 УК РФ;
- ст. 7.27 КоАП РФ и ч. 1 ст. 158 УК РФ;
- ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ и ст. 156 УК РФ;
- ст. 19.23 КоАП РФ и ст. 327 УК РФ.

22 Продолжите предложенный выше перечень норм уголовного и адми-



нистративного законодательства, которые граничат между собой по объекту посягательства и степени общественной опасности (не менее двух составов).

23 Смоделируйте жизненную ситуацию, при которой лицо, совершившее административное правонарушение освобождается от ответственности по одному из оснований, перечисленных в ст. 24.5 «Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении».

24 Подготовьте обоснованный ответ на вопрос председателя Комиссии по делам несовершеннолетних: «В течение какого срока с момента привлечения лица к административной ответственности за совершение делящегося правонарушения (ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ) возможно повторное привлечение его к административной ответственности, если лицо продолжает совершать данное правонарушение?».

### **Темы для докладов, сообщений и рефератов**

- 1 Актуальные вопросы состояния административного законодательства.
- 2 Административное правонарушение как основание административной ответственности: понятие, сущность, признаки, отличающие от других видов правонарушений.
- 3 Административное правонарушение и административная ответственность.
- 4 Основные признаки административных правонарушений.
- 5 Юридический состав административного правонарушения.
- 6 Объект как элемент состава административного правонарушения.
- 7 Административное правонарушение как основание административной ответственности.
- 8 Самонадеянность и небрежность как критерии совершения неосторожного административного правонарушения.
- 9 Вина как обязательный признак состава административного правонарушения.
- 10 Закон субъекта Российской Федерации, устанавливающий ответственность за административные правонарушения в Курганской области.

### **Задачи**

1 Гражданка Елисеева Н.А. 1 сентября 2016 года совершила хулиганские действия. Учитывая то обстоятельство, что она одна воспитывает 12-летнего сына, ее решили не привлекать к уголовной ответственности. Действия Елисеевой Н.А. были квалифицированы по ст. 20.1 КоАП РФ как мелкое хулиганство. Постановлением судьи от 3 сентября 2016 года Елисеева Н.А. была подвергнута аресту на 15 суток.

Законно ли была привлечена к ответственности гр. Елисеева Н.А.? Обоснуйте свой ответ.

2 Наряд полиции при патрулировании участка улицы на территории детского сада № 17 в одной из беседок обнаружили группу молодых людей

количестве 3 человек, которые громко разговаривали, смеялись, в разговоре употребляли нецензурные слова, при этом их речь была заплетающаяся, на замечание сотрудников полиции не реагировали. Старшим наряда полиции было отмечено, что группа молодых ребят находится в состоянии опьянения, запах алкоголя при этом отсутствовал. По предъявленным документам было установлено, что двум из них по 16 лет, а третьему 18 лет.

Квалифицируйте действия молодых людей.

3 Семёнов С.И. после окончания школы поступил в военный институт и 25 июля был зачислен курсантом. 30 июля, находясь вне расположения военного училища, Семёнов С.И. распивал в парке спиртные напитки, за что был задержан сотрудниками полиции. Начальник отдела полиции, рассматривая дело о данном правонарушении, наложил на Семёнова С.И. штраф. На довод Семёнова С.И. о том, что он как курсант военного института не может быть оштрафован, начальник ОП ответил, что он еще не принял присягу и потому не является военнослужащим. Соответственно административные взыскания на него налагаются в общем порядке.

Законны ли действия начальника отдела полиции? Как должны быть квалифицированы действия Семёнова С.И.?

4 Владимиров В.В. управлял автомобилем в состоянии алкогольного опьянения. Проехав на запрещающий сигнал светофора, он был остановлен сотрудником ГИБДД. Испугавшись ответственности, Владимиров В.В. решил продолжить движение, набрал скорость 90 км/час, выехал на встречную полосу движения и совершил столкновение с автомобилем «Мазда-6». В результате столкновения водителю встречного автомобиля был причинен вред здоровью средней тяжести.

Дайте правовую оценку действиям Владимирова В.В. Изменится ли квалификация действий Владимирова В.В., если в результате ДТП водителю автомобиля «Мазда-6» был бы причинен тяжкий вред здоровью?

5 09.10.2015 г. гражданка Заваруева С.С. была привлечена к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ за антисанитарные условия в квартире и распитие спиртных напитков в присутствии своих малолетних детей. 15.10.2015 г. в ходе межведомственного рейда было установлено, что в квартире продолжают сохраняться антисанитарные условия.

Можно ли вновь привлечь родителя к ответственности?

6 Несовершеннолетние Горохов С. и Степанов В. возвращаясь со школы, решили зайти в магазин «Семейная покупка». В одном из торговых залов на стеллажах рассыпью лежали конфеты. Дети взяли по несколько конфет в карманы курток и прошли в отдел игрушек. Рассматривая игрушки, они ели конфеты, запивали газированной водой, также взятой на витрине. После этого, не имея намерения рассчитаться за съеденные продукты, поскольку у них не было денег, решили выйти из магазина, но были задержаны сотрудниками охраны данного магазина.

Квалифицируйте деяние.

7 10.08.2015 г. в отношении гр. Толмачевой О.С. был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ. 17.10.2015 г. сотрудниками полиции выявлен факт розничной продажи продавцом магазина «Радуга» гр. Толмачевой О.С. алкогольной продукции несовершеннолетнему. По данному факту в отношении Толмачевой О.С. вновь составлен протокол об административном правонарушении и материалы по двум протоколам переданы в отдел дознания ОП №1 УМВД России по г. Кургану для возбуждения уголовного дела по ст. 151.1 УК РФ.

Квалифицируйте деяние Толмачевой. Оцените правомерность действий сотрудников полиции.

8 Начальником отдела полиции № 3 УМВД России по г. Кургану на гр. Смолова С.Ю. наложен административный штраф за нарушение правил охоты. В виде дополнительного наказания у Смолова С.Ю. было конфисковано охотничье оружие. Смолов С.Ю. обратился в суд с жалобой на неправомерную конфискацию оружия.

Дайте юридический анализ ситуации.

9 Во время несения службы нарядом полиции задержан мужчина, находящийся в состоянии опьянения. На предложение пройти в отдел полиции для установления личности и составления протокола об административном правонарушении, гражданин отвечает категорическим отказом, падает на землю, просит прохожих о помощи, обвиняя наряд полиции в незаконном задержании, отталкивает от себя сотрудников полиции, пытающихся пресечь правонарушение.

Решите вопрос о правовой ответственности данного гражданина.

10 Водителю междугороднего автобуса Гришину Н.Р. во время перевозки пассажиров стало плохо. Нуждаясь в медицинской помощи, он обратился к пассажирам, имеющим водительское удостоверение соответствующей категории, довести его до ближайшего медицинского учреждения. Гришин Н.Р. почувствовал запах алкоголя, исходящий от пассажира, откликнувшегося на просьбу, и, тем не менее, уступил водительское место. Всего в салоне оставалось 5 пассажиров, следовавших до конечной станции, среди них женщина с двумя малолетними детьми, пожилой мужчина и студент.

Имеются ли в действиях Гришина Н.Р. признаки административного правонарушения? Имеются ли основания для освобождения от административной ответственности?

11 Гражданка Мухина Н.Н., имея доступ к хранящимся на складе продовольственным товарам, ежедневно в течение двух недель выносила продукты, всего на общую сумму, не превышающую 1 тысячи рублей.

Квалифицируйте деяние, совершенное Мухиной Н.Н.

12 В 18 часов 30 минут на перекрестке проезжих частей двух улиц города Кургана группа молодых людей из 20 человек в возрасте от 17 до 20 лет организовала флэшмоб<sup>1</sup>, в результате которого было заблокировано транспортное

<sup>1</sup> Флешмоб, или флэшмоб (от англ. flash mob – flash – вспышка; миг, мгновение; mob – толпа; переводится как «мгновенная толпа») – заранее спланированная массовая акция, в которой большая группа людей появляется в общественном месте, выполняет заранее оговоренные

движение на 8 минут. Прибывшему наряду полиции участники акции пояснили, что мотивом их действий были желание почувствовать себя свободными от общественных стереотипов поведения, произвести впечатление на окружающих, получить эффект от групповой психотерапии.

Признаки какого административного правонарушения усматриваются в действиях молодых людей?

### **Нормативно-правовые акты**

Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (с учетом послед. поправок) // СЗ РФ. – 2009. – № 4. – Ст. 445.

О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: Постановление Пленума ВАС РФ от 27 января 2003 г. № 2.

О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях: Постановление пленума ВАС РФ от 02 июня 2004 г. № 10.

О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. № 5.

О порядке и размерах возмещения расходов некоторых участников производства по делам об административных правонарушениях и оплате их труда: Постановление Правительства Российской Федерации от 4 марта 2003 г. № 140 // СЗ РФ. – 2003. – № 10. – Ст. 905.

О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию: Приказ МВД РФ от 5 мая 2012 г. № 403.

О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 октября 2006 г. № 18.

О некоторых вопросах применения Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 17 февраля 2011 г. № 11.

Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 г. №1-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – №9. – Ст. 1011.

О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: Федеральный закон от 26.12.2008 г. №294-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – №52. – Ч. 1. – Ст. 6249.

О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 02.05.2006 г. №59-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – №19. – Ст. 2060.

---

действия (сценарий) и затем расходитя. URL :[wikipedia.org/wiki](http://wikipedia.org/wiki). Дата обращения 15.12.2015 г.

Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан: закон Российской Федерации от 27.04.1993 г. №4866-1 // Российская газета. – 1993. – 12 мая.

О военном положении: Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ.

О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ.

О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ.

О закрытом административно-территориальном образовании: Закон Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1.

О Государственной границе Российской Федерации: Федеральный конституционный от 1 апреля 1993 г. № 4730-1.

Об оружии: Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ (ред. от 28.12.2010). URL: <http://www.consultant.ru>

О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации: Закон Российской Федерации от 11.03.1992 №2487-1 (ред. от 07.02.2011). URL: <http://www.consultant.ru>

### **Дополнительная литература по теме**

Абзemiлова З. Р. О проблемах применения административных наказаний // Административное право и процесс. – 2012. – №9. – С. 32–34.

Агапов А. Б. Административная ответственность : учебник. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : Изд-во «Юрайт», 2012.

Агапов А. Б. Административное право : учебник для бакалавров. – 8-е изд., перераб. и доп. – Москва : Изд-во «Юрайт», 2012.

Административное право России : учебник для вузов по спец. «Юриспруденция» (рек. Минобрнауки; УМЦ; НИИ Минобрнауки) / ред. В. Я. Кикоть. – 6-е изд., перераб. и доп. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2015.

Административный процесс : учебное пособие (рек. НИИ, УМЦ). – 2-е изд., перераб. и доп. Москва : Юнити-Дана, Закон и право, 2013.

Административная ответственность: учебно-методический комплекс. Сборник административно-процессуальных документов / А. С. Краснов, Ю. Б. Круглова. – Москва : Проспект, 2015.

Борисов А. Н. Понятие и признаки правонарушения // Справочно-правовая система «Гарант», 2011.

Васильев В. В. Теоретические проблемы субъективной стороны состава правонарушения // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Юридические науки. – 2011. – № 1. – С. 28 - 32.

Денисенко Е. В. Принцип приоритета полномочий при определении подведомственности и подсудности дел об административных правонарушениях: актуализация проблемы // Проблемы правопонимания и правоприменения: теория и практика : материалы Межрегиональной научно-практической конфе-

ренции. – Волжский, 2007. – С.290.

Дерюга А. Н. Объект и предмет административной деликтологии // Государство и право. – 2011. – № 1. – С. 97-100.

Дерюга А. Н. Общественная опасность – признак административного правонарушения? // Журнал Российского права. – 2011. – № 8. – С. 48-55.

Ильин А. А. К вопросу о понятии состава правонарушения // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Юридические науки. – 2011. – № 4. – С. 42-44.

Канджакулян К. М., Заграбян Г. М. Административное правонарушение: общественная вредность или общественная опасность: вопросы соотношения // Административное право и процесс. – 2014. – № 7. – С. 45-48.

Кривоносов А. Н. К вопросу о понятии административного правонарушения // Административное и муниципальное право. – 2010. – № 4. – С. 66-69.

Кудрявцев В. Н. Правовое поведение: норма и патология. – Москва : Наука, 1986. – С. 300.

Комментарий к кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях (постатейный) / А. Г. Авдейко [и др.] ; под общ. ред. Н. Г. Салищевой. – 7-е изд. – Москва : Проспект, 2011. – 1296 с.

Колесниченко Ю. Ю. Некоторые аспекты вины юридических лиц, привлекаемых к административной ответственности // Журнал российского права. – 2008. – №1.

Маленин Н. С. Правонарушение: понятие, причины, ответственность. – Москва : Юридическая литература, 2005.

Масленников М. Я. Административная юстиция и административное судопроизводство: Соотношение с административным процессом, процессуально-правовая регламентация, перспективы развития // Государство и право. – 2002. – № 9. – С. 85.

Масленников М. Я. Повторность как квалифицирующий признак административного правонарушения //Закон. – 2008. – № 9. – С. 43-51.

Миронов А. Н. Административное право: учебник (доп. Мин. образования РФ). – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : ИД «Форум» : Инфра-М, 2013.

Окрачкова Я. Г. Особенности пресечения административных правонарушений, совершаемых при проведении массовых мероприятий // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений. – Воронеж, 2009. – С. 175-176.

Пискунов С. А. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность: виды, особенности и нормативно-правовые аспекты // Российский следователь. – 2014. – № 1. – С. 41-43.

Попугаев Ю. И. О признаках административного правонарушения с позиции процесса деликтивизации деяния // Административное право и процесс. – 2014. – № 1. – С. 31-34.

Россинский Б. В. О презумпции невиновности при назначении админи-

стративного наказания собственнику транспортного средства // Административное право и процесс. – 2011. – №5. – С. 4-7.

Серков П. П. О некоторых правилах правовой квалификации административных правонарушений // Административное право и процесс. – 2012. – № 1. – С. 27-29.

Симухин В. Д. Правовые аспекты разграничения административных правонарушений // Современное право. – 2009. – № 4. – С. 27-31.

Сорокин В. Д. Парадоксы кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях // Административное право и процесс. – 2014. – № 3. – С. 4-7.

Степанова В. В. Соотношение общественной опасности и вредности правонарушений // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Юридические науки. – 2012. – № 1. – С. 38-41.

Судебная практика по делам об административных правонарушениях / под ред. Серкова П. П. – Москва : Норма, 2008. – С. 368.

Фатеев К. В., Харитонов С. С., Шанхаев С. В. Административная ответственность военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы: комментарии и судебная практика. – Москва : За права военнослужащих, 2011. – 336 с. (Право в Вооруженных силах – консультант; вып. 122).

Чаннов С. Е. Наказуемость как признак административного правонарушения // Административное право и процесс. – 2014. – № 7. – С. 42-45.

Шавырина А. С. Вопросы соотношения преступлений и смежных административных правонарушений // Пробелы в российском законодательстве. – 2010. – № 1. – С. 256-260.

Хазанов С. Д. Общая характеристика стадии пересмотра в производстве по делам об административных правонарушениях // Журнал российского права. – 2004. – № 10. – С.78.

Якимов А. Ю. Принципы административно-юрисдикционного процесса // Государство и право. – 1999. – № 5. – С.112.

## **ТЕМА 8. ХАРАКТЕРИСТИКА АДМИНИСТРАТИВНЫХ НАКАЗАНИЙ**

### **Основные типовые вопросы лекции**

- 1 Цели административных наказаний.
- 2 Виды административных наказаний.
- 3 Общие правила назначения административного наказания.
- 4 Давность привлечения к административной ответственности.

### **План практического занятия (семинара)**

- 1 Понятие, цели и основания применения административного наказания.
- 2 Система и виды административных наказаний.
- 3 Принципы и общие правила назначения административного наказания.
- 4 Обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность за административное правонарушение.
- 5 Сроки давности наложения, погашения и исполнения административных наказаний.
- 6 Назначение административных наказаний при совершении нескольких административных правонарушений (множественности правонарушений).
- 7 Освобождение от административной ответственности.
- 8 Альтернативы административной ответственности.

### **Вопросы и задания для самостоятельной работы**

- 1 Заполните сравнительную таблицу:

	Административное наказание	Уголовное наказание
1 Основание		
2 Цели		
3 Субъекты назначения		
4 Порядок назначения		
5 Последствия		

2 Сравните административное наказание с другими мерами административного принуждения. В чем их сходства и различия?

3 Изучив нормы Особенной части КоАП РФ, выберите по три примера норм с абсолютно-определенной санкцией; альтернативной санкцией.

4 Изучите, положения закона, касающиеся обстоятельств, смягчающих административную ответственность (ст. 4.2 КоАП РФ). Какие еще обстоятельства могут быть признаны в качестве смягчающих? Предложите два своих варианта.

5 Укажите, в чем состоит роль органов исполнительной власти, наделённых правом налагать административные наказания, в достижении целей административного наказания.

6 Приведите нормы КоАП РФ, которыми должны руководствоваться суды



(иные органы и должностные лица) при назначении административных наказаний.

7 Разъясните положения статьи 4.6. КоАП РФ об исчислении срока, в течение которого лицо считается подвергнутым наказанию, применительно к административному штрафу, лишению специального права, административному аресту и дисквалификации. Охарактеризуйте установленные сроки для исполнения этих видов наказаний.

8 Назовите отличия административного наказания от уголовного наказания, дисциплинарного взыскания и других мер государственного принуждения.

9 Можно ли классифицировать установленные законодательством виды административных наказаний? Если да, то по каким основаниям (критериям)?

10 Какие административные наказания могут выступать в качестве основных и дополнительных?

11 Назовите виды административных наказаний, назначаемых:

- юридическим лицам;
- физическим лицам;
- несовершеннолетним;
- военнослужащим;
- иностранцам и лицам без гражданства.

12 Назовите виды административных наказаний, назначаемых только судей.

13 Поясните, возможно ли назначение административных наказаний юридическим лицам должностными лицами органов внутренних дел?

14 Назовите сроки давности назначения, погашения и исполнения административных наказаний.

15 Проанализируйте (сравните) состав административных правонарушений и назначьте наказание (заполните таблицу):

Статья – номер и название	Объект (видовой, родовой, непосредственный), предмет	Объективная сторона (обязательный, факультативный элементы)	Вид состава (обосновать)	Субъект (классифицировать)	Субъективная сторона (форма вины)
Мелкое хулиганство (ст. 20.1. КоАП РФ)					
Хулиганство (ст. 213 УК РФ)					

16 Освоив теоретический материал по темам: «Состав административного правонарушения», «Квалификация административных правонарушений» и содержание главы 2 КоАП РФ, заполните в данной таблице субъективные признаки состава правонарушения:

Элементы состава правонарушения	Основные признаки состава правонарушения	Факультативные признаки состава правонарушения
Объект	Общественные отношения, составляющие содержание непосредственного объекта правонарушения	Общественные отношения, составляющие содержание дополнительного или факультативного объекта правонарушения. Признаки предмета правонарушения, признаки потерпевшего
Объективная сторона	Общественно-опасное, противоправное деяние (действие либо бездействие) Общественно-опасное последствие (для материальных составов правонарушений). Причинная связь между деянием и последствием (для материальных составов правонарушений).	Место, время, способ, обстановка
Субъект		
Субъективная сторона		

17 Используя заполненную таблицу, осуществите разбор по составу административных правонарушений, предусмотренных статьями 8.28, 12.6, 19.35, 20.1, 21.6.

18 Ознакомившись с содержанием Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статьями КоАП РФ, устанавливающими ответственность за нарушение требований данного правового акта, определите квалифицирующий признак данных составов правонарушений.

19 Изучите требования ст. 12 Федерального закона от 23.02.2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табач-

ного дыма и последствий потребления табака». Определите статьи КоАП РФ, устанавливающие ответственность за нарушение требований данного закона. Охарактеризуйте субъекта административного правонарушения. Опишите объективную сторону административного правонарушения, устанавливающую ответственность за вовлечение несовершеннолетнего в потребление табака.

### **Темы для докладов, сообщений и рефератов**

- 1 Административное наказание как средство реализации административной ответственности: понятие, цели, система административных наказаний.
- 2 Административные наказания и их виды.
- 3 Административный штраф как административное наказание.
- 4 Предупреждение как вид административного наказания.
- 5 Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения как вид административного наказания.
- 6 Лишение специального права как вид административного наказания.
- 7 Особенности административного ареста как административного наказания.
- 8 Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства как вид административного наказания.
- 9 Дисквалификация и административное приостановление деятельности как вид административного наказания.
- 10 Обязательные работы как вид административного наказания.
- 11 Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения как вид административного наказания.
- 12 Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.
- 13 Отличия административного наказания от других мер государственного принуждения.
- 14 Роль полиции в достижении целей административного наказания.
- 15 Альтернативы административной ответственности.
- 16 Правильная квалификация административного правонарушения как составляющая принципа неотвратимости наказания.
- 17 Установление причинно-следственной связи при квалификации административных правонарушений.
- 18 О некоторых правилах правильной квалификации административных правонарушений.
- 19 Преступление и административное правонарушение: проблемы соотношения и квалификации.
- 20 Спорные вопросы квалификации административных правонарушений.
- 21 Понятие и значение состава административного правонарушения – юридическое основание квалификации.

22 Проблемы квалификации дящихся и продолжаемых административных правонарушений.

23 О взаимодействии уголовного и административного права при квалификации правонарушений.

### Задачи

1 Перед началом концерта подросток из хулиганских побуждений перочинным ножом нанес ранение в спину другому подростку Макарову. О происшедшем граждане сообщили полицейскому.

К какой ответственности будет привлечен подросток?

2 22.01.2015 г. около 14.20 сотрудниками полиции были обнаружены двое подростков Чирков А.В. и Григорьев К.Н. (их возраст 15 лет), которые аэрозольным баллончиком с красящим веществом наносили на забор нецензурные слова. При задержании отказываются сообщать сведения о себе, о родителях.

Дайте правовую оценку ситуации.

3 Вместе с мамой Л. жила в районе железнодорожного вокзала, мать нигде не работала, пьянствовала, перебивалась случайными заработками. В 12 лет Л. бросила школу, попала в плохую компанию, пила, употребляла наркотики.

Войдя в квартиру Л., сотрудники полиции обнаружили веселое застолье, в соседней комнате – два подростка с признаками наркотического опьянения.

Дайте правовую оценку ситуации. К какой ответственности будет привлечена гражданка Л.?

4 21.08.2016 г. на пересечении ул. Ленина и ул. К. Мяготина произошло дорожно-транспортное происшествие, в ходе которого один из водителей был в состоянии опьянения, при установлении личности им оказался прокурор г. Шумихи.

Составьте алгоритм действия сотрудников полиции. Подлежит ли прокурор административной ответственности?

5 После очередного поражения своей команды болельщики футбольного клуба «Тобол», недовольные результатом, стали ломать пластиковые сиденья на стадионе, выбрасывать горящие петарды, выйдя из стадиона, пытались перевернуть легковые автомобили, разбили несколько стекол в общественном транспорте. На обращение руководства стадиона и требования сотрудников полиции о прекращении беспорядков болельщики не отреагировали.

Квалифицируйте данные правонарушения. К какой ответственности будут привлечены правонарушители? Определите возможные виды административных наказаний.

6 Гусев, находясь дома в нетрезвом состоянии, устроил скандал, избил жену, ножом изрезал ее личные вещи. Когда на место происшествия прибыл участковый уполномоченный полиции, Гусев отказался открыть дверь сотруднику полиции, пригрозил ему расправой, если он попытается войти в квартиру.

Дайте правовую оценку возникшей ситуации. К какой ответственности

будет привлечен Гусев? Определите возможный вид административного наказания.

7 Гражданин Краснов А.А. во время зимних каникул пришел на ледовый каток для того, чтобы взять в прокат коньки и покататься по льду. Согласно установленным на катке правилам, помимо оплаты времени катания на коньках необходимо еще сдать в залог паспорт. Краснов А.А. уплатил установленную сумму, сдал паспорт и ушел кататься.

Во время катания Краснова А.А. по льду владелец проката отлучился на 10 минут в магазин, а по возвращению обнаружил вскрытую будку, а также то, что паспорт Краснова А.А. отсутствует.

Определите, кем и какое административное правонарушение совершено в данном случае.

8 Гражданин Горев П.Н. шел по лесу и громко пел песню, в которой присутствовали нецензурные слова. По соседней просеке шел участковый уполномоченный полиции, который услышал песню гр. Горева П.Н. и потребовал прекратить совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.1 (мелкое хулиганство). На это гр. Горев П.Н. возразил, сказав, что данное правонарушение посягает на общественный порядок, понятие которого в законодательстве не определено, а лишь названы места, которые являются общественными, и леса среди них нет, в связи с чем он никакого административного правонарушения не совершает. Доводы Горева П.Н. оказались для участкового уполномоченного полиции не убедительными, и он составил в отношении Горева П.Н. протокол об административном правонарушении.

Дайте оценку ситуации.

9 Участковым уполномоченным полиции Зориным С.С. на 10 этаже жилого дома обнаружена компания несовершеннолетних без признаков опьянения, возле которых стояла 2-литровая бутылка пива и несколько одноразовых стаканов.

Имеются ли в действиях несовершеннолетних признаки правонарушения?

10 Осуществляя обход административного участка, участковый уполномоченный полиции обнаружил, что 17-летний Федоров И.И. проживает без паспорта. На вопрос участкового уполномоченного полиции, почему он до сих пор не получил паспорт, Федоров И.И. ответил, что паспорт получают с 18 лет. Участковый уполномоченный полиции составил по данному факту протокол об административном правонарушении и направил материал в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Имеются ли основания для привлечения Федорова И.И. к административной ответственности?

11 Гражданка Орлова О.С., имеющая малолетнего ребенка, вернувшись из детской поликлиники, убрала паспорт в ящик письменного стола. Вернувшись через несколько минут в комнату, она обнаружила открытый шкаф письменного стола, лежащий на полу паспорт с вырванными ребёнком страницами.

Имеются ли в данном случае признаки правонарушения?

12 В 22 часа из ресторана вышла группа людей в состоянии опьянения. Один из них, Егоров Н.А., выкрикивал грубые оскорбления в адрес находящейся рядом спутницы и проходящих мимо незнакомых женщин. Затем стал настойчиво просить у двух подростков сигарету, не реагируя на их слова о том, что они не курят. Егоров Н.А. был задержан автопатрулем полиции и доставлен в дежурную часть отдела полиции.

Квалифицируйте деяние.

13 16-летний Мошкин И.Е. был задержан на выходе из торгового зала в момент, когда пытался пронести мимо кассы одну пачку чипсов стоимостью 22 рубля. Мировой судья, рассмотрев протокол об административном правонарушении, вынес постановление о привлечении Мошкина И.Е. к административной ответственности по ст.7.27 КоАП.

Прокурор района вынес протест на данное постановление указав, что, состав мелкого хищения является оконченным с момента, когда лицо имеет реальную возможность распорядиться похищенным предметом.

Судья районного суда, рассмотрев протест прокурора, вынес решение об отмене постановления и направлении материалов дела в комиссию по делам несовершеннолетних, так как дела об административных правонарушениях несовершеннолетних находятся в их ведении.

Дайте юридический анализ состава административного правонарушения, предусмотренного ст.7.27 КоАП РФ. Соблюдены ли правила назначения административных наказаний?

14 9 мая 2015 г. на Центральной площади г. Кургана после парада, посвященного празднованию 70-летия Великой Победы, несовершеннолетний Стёпин А.А. в компании подростков разрезал перочинным ножом полотнище Государственного флага Российской Федерации.

Квалифицируйте деяние, совершенное Стёпиным А.А.

### **Нормативно-правовые акты**

Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (с учетом послед. поправок) // СЗ РФ. – 2009. – № 4. – Ст. 445.

О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: Постановление Пленума ВАС РФ от 27 января 2003 г. № 2.

О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях: Постановление пленума ВАС РФ от 02 июня 2004 г. № 10.

О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. № 5.

О порядке и размерах возмещения расходов некоторых участников производства по делам об административных правонарушениях и оплате их труда:

Постановление Правительства Российской Федерации от 4 марта 2003 г. № 140 // СЗ РФ. – 2003. – № 10. – Ст. 905.

О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию: Приказ МВД РФ от 5 мая 2012 г. № 403.

О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 октября 2006 г. № 18.

О некоторых вопросах применения Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 17 февраля 2011 г. № 11.

Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 г. №1-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – №9. – Ст. 1011.

О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: Федеральный закон от 26.12.2008 г. №294-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – №52. – Ч. 1. – Ст. 6249.

О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 02.05.2006 г. №59-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – №19. – Ст. 2060.

Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан: закон Российской Федерации от 27.04.1993 г. №4866-1 // Российская газета. – 1993. – 12 мая.

О военном положении: Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ.

О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ.

О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ.

О закрытом административно-территориальном образовании: Закон Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1.

О Государственной границе Российской Федерации: Федеральный конституционный от 1 апреля 1993 г. № 4730-1.

Об оружии: Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ (ред. от 28.12.2010). URL: <http://www.consultant.ru>

О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации: Закон Российской Федерации от 11.03.1992 №2487-1 (ред. от 07.02.2011). URL: <http://www.consultant.ru>

### **Дополнительная литература по теме**

Агапов А. Б. Административная ответственность : учебник. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : Изд-во «Юрайт», 2012.

Административное право : учебник (доп. Мин. образования РФ)/ А. Н. Миронов. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : ИД «Форум» : Инфра-М, 2013.

Анохина С. Ю. Проблемы квалификации административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ // Алтайский юридический вестник. – 2013. – № 2. – С. 17-21.

Багаутдинов Ф. Обеспечение законности при осуществлении мер административного принуждения // Профessional. – 2013. – № 2. – С. 11-15.

Белова С. И. Организация деятельности органов внутренних дел по борьбе с правонарушениями на потребительском рынке : учебное пособие для ОУ ВПО МВД России, сотрудников ОВД (доп. МВД РФ). – Москва : ЦОКР МВД России, 2010.

Буторина Л. С. Административное принуждение, применяемое в отношении несовершеннолетних : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Москва : Акад. упр. МВД России, 2013.

Гришаков А. Г., Федяев Е. А. Меры административного принуждения в деятельности полиции // Вестник Барнаульского юридического института. – 2012. – № 2. – С. 20-26.

Осетров А. П. Квалификация административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность // Проблемы науки конституционного и административного права : сб. науч. трудов. – 2011. – С. 35-41.

Осинцев Д. В. Административная ответственность и ее превращенные формы // Российский юридический журнал. – 2012. – № 5. – С. 148-160.

Порядок применения штрафов и иных административных мер. Постатейные научно-практические комментарии глав 24-32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях с официальными разъяснениями высших судебных органов Российской Федерации по сост. на 10 февр. 2012 г. : учебное пособие / А. С. Дугенец, М. Я. Масленников. – Москва : ИД «Форум» : Инфра-М, 2012.

Предупреждение преступлений и административных правонарушений: практикум / сост. С. И. Иванова, сост. Н. Г. Романова, сост. А. В. Скобелина. – Тюмень : ТИПК МВД России, 2012.

Применение законодательства об административных правонарушениях в части привлечения к административной ответственности юридических лиц, должностных лиц и индивидуальных предпринимателей по статье 12.21(1) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях : практическое пособие / А. И. Быков [и др.]. – Москва : ДГСК МВД России, 2013.

Сургутскова А. В. Административно-правовое принуждение, применяемое при нарушении таможенных правил : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Челябинск : Юж.-Урал. гос. ун-т, 2011.



## **ТЕМА 9. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

### **Основные типовые вопросы лекции**

- 1 Понятие и принципы административного процесса.
- 2 Производство по делам об административных правонарушениях как вид административных производств: понятие, правовая основа, задачи, принципы и обстоятельства, исключающие производство по делам об административных правонарушениях.
- 3 Субъекты производства по делу об административном правонарушении. Судьи, органы и должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.
- 4 Понятие и административно-процессуальный статус участников производства по делу об административном правонарушении.
- 5 Общая характеристика стадий производства по делам об административных правонарушениях.
- 6 Предмет доказывания и доказательства по делу об административном правонарушении.
- 7 Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

### **План практического занятия (семинара) – часть I**

- 1 Понятие и принципы административного процесса.
- 2 Общая характеристика производства по делам об административных правонарушениях.
- 3 Задачи, принципы и общие положения производства по делам об административных правонарушениях.
- 4 Виды производства по делам об административных правонарушениях.
- 5 Судьи, органы и должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.
- 6 Участники производства по делам об административных правонарушениях.
- 7 Доказательства в производстве по делам об административных правонарушениях.

### **План практического занятия (семинара) – часть II**

- 1 Понятие и система мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.
- 2 Сроки в производстве по делам об административных правонарушениях.
- 3 Подведомственность дел об административных правонарушениях, ее уровни и виды.
- 4 Процессуальные (обеспечительные) меры принуждения, применяемые в производстве по делам об административных правонарушениях.

5 Понятие и виды стадий производства по делам об административных правонарушениях.

6 Стадии и этапы производства по делам об административных правонарушениях.

7 Порядок исполнения отдельных видов административных наказаний.

### **Вопросы и задания для самостоятельной работы**

1 Опишите меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Заполните таблицу со ссылками на статьи КоАП РФ.

Мера обеспечения	Административное задержание	Административный арест
Кто осуществляет?		
К кому применяют?		
Цель применения?		
Сроки применения?		
На каких стадиях применяют?		

2 Укажите, на каких стадиях производства по делам об административных правонарушениях участвуют участковые уполномоченные полиции (возбуждение дела, административное расследование, рассмотрение дела, пересмотр постановления, исполнение постановления).

3 Сравните процессуальный статус потерпевшего и свидетеля.

4 Определите основания для отвода различных участников.

5 Проведите сравнительный анализ процессуальных статусов защитника в рамках уголовного дела и дела об административном правонарушении.

6 Понятие, сущность производства по делам об административных правонарушениях.

7 Понятие и правовая основа производства по делам об административных правонарушениях.

8 Стадии производства по делам об административных правонарушениях.

9 Задачи и принципы производства по делам об административных правонарушениях.

10 Обстоятельства, исключаящие производство по делам об административных правонарушениях.

11 Органы и должностные лица, уполномоченные осуществлять производство по делам об административных правонарушениях.

12 Виды субъектов производства по делам об административных правонарушениях.

13 Виды, процессуальные права и обязанности участников производства по делам об административных правонарушениях.

14 Защитник по делам об административных правонарушениях.

15 Порядок разрешения отводов при производстве по делу об административном правонарушении.

16 Проанализировав ст. 23.3 КоАП РФ, заполните следующую таблицу:

Должностное лицо органа внутренних дел	Рассматриваемые дела об административных правонарушениях

17 На основе анализа стадии рассмотрения дела об административном правонарушении укажите основные процессуальные действия на ее этапах. Кроме того, назовите возможных участников этой стадии.

18 Определите, как может изменяться субъективный состав административно-процессуальных отношений на разных стадиях производства. Приведите не менее четырех практических примеров.

Выделите критерии доказательств и дайте им характеристику.

20 В произвольной форме возьмите объяснения у лица в отношении, которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении и потерпевшего.

21 В произвольной форме составьте поручение и запрос по делу об административном правонарушении.

22 Понятие доказательства и предмет доказывания в производстве по делам об административных правонарушениях.

23 Средства и способы доказывания в производстве по делам об административных правонарушениях. Критерии и законность доказательств.

24 Виды доказательств в производстве по делам об административных правонарушениях и порядок их получения.

25 Составьте по произвольной фабуле следующие процессуальные документы:  
- протокол доставления;  
- протокол административного задержания;  
- протокол личного досмотра и досмотра вещей, находящихся при физическом лице.

26 Составьте сравнительную таблицу:

Признак	Наружный досмотр	Личный досмотр	Изъятие вещей и документов	Личный осмотр
Правовая основа				
Фактическое основание				
Цель				
Условия проведения				
Процессуальное оформление				

27 Мировой судья при рассмотрении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 12.26 КоАП РФ, не принял во внимание показания инспектора ГИБДД, указав, что он является заинтересованным лицом. Допущены ли судьей нарушения. Составьте жалобу на постановление по делу об административном правонарушении.

28 Федеральным судьей при рассмотрении жалобы на постановление инспектора ДПС по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 12.6 КоАП РФ, было принято решение об удовлетворении жалобы и прекращении дела об административном правонарушении за недостаточностью доказательств, поскольку вызванный для дачи показания инспектор не смог пояснить, при каких обстоятельствах было составлено постановление. Допущены ли судьей нарушения? Составьте жалобу на постановление по делу об административном правонарушении.

29 В отношении гр. Иванова И.И. 25 мая было вынесено два постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста 5 суток и 10 соответственно. При этом судья в обоих постановлениях указала дату начала исполнения постановления 25 мая. Каков порядок приведения постановлений к исполнению?

30 При доставлении в специальный приемник для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, гр. Семенов С.С., которому было назначено к отбыванию 5 суток административного ареста, обманув сопровождающего, скрылся. Составьте алгоритм действий сотрудников полиции и необходимые документы.

### **Темы для докладов, сообщений и рефератов**

1 Общая характеристика участников производства по делам об административных правонарушениях.

2 Производство по делам об административных правонарушениях: понятие, содержание и отличие от других видов административных производств.

3 Процессуальный статус лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

4 Стадии производства по делам об административном правонарушении.

5 Комиссии по делам несовершеннолетних как орган административной юрисдикции.

6 Система стадий и этапов производства по делам об административных правонарушениях.

7 Производство по делам об административных правонарушениях: понятие, содержание и отличие от других видов административных производств.

8 Процессуальные действия, осуществляемые на стадии административного расследования.

9 Юридическая природа протокола об административном правонарушении, постановления по делу об административном правонарушении.

10 Процессуальные нарушения, служащие основанием для отмены поста-

новления по делу об административном правонарушении.

11 Доказательства и доказывание по делам об административных правонарушениях.

12 Виды и источники доказательств в делах об административных правонарушениях.

13 Обстоятельства, подлежащие обязательному выяснению по делам об административных правонарушениях.

14 Поручение и запросы по делу об административном правонарушении.

15 Особенности процессуального оформления освидетельствования на состояние алкогольного опьянения.

16 Административно-правовое регулирование порядка проведения личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице.

17 Поводы для возбуждения дела об административном правонарушении.

18 Особенности возбуждения дела по упрощенному производству.

19 Этапы возбуждения дела об административном правонарушении.

20 Административно-юрисдикционные полномочия сотрудников полиции на стадии возбуждения дела об административном правонарушении.

21 Особенности обжалования вступивших в силу постановлений по делу об административном правонарушении.

22 Особенности исполнения административного штрафа.

23 Особенности исполнения постановления о лишении права управления транспортными средствами.

### **Задачи**

1 Смирнова (до замужества Марченко) была вызвана в отделение полиции для дачи свидетельских показаний в отношении правонарушения, совершенного ее братом Марченко. Однако отвечать на вопросы должностного лица категорически отказалась, заявив, что имеет право не свидетельствовать против своего близкого родственника. Сотрудник полиции на данное заявление возразил, отметив, что согласно имеющимся в деле документам Марченко не имеет с ней родства, так как приходится сводным братом, будучи сыном второй жены ее отца. Смирнова на это возразила, что Марченко в раннем возрасте был усыновлен ее родным отцом.

Имела ли Смирнова право отказаться от дачи показаний? Какими правами обладает свидетель? Кто в соответствии с КоАП РФ является близким родственником?

2 Нумизмату Котову было назначено производство экспертизы, связанной с исследованием монет, обнаруженных в аэропорту у одного из пассажиров во время таможенного контроля. В определении о назначении экспертизы был поставлен ряд вопросов: когда были изготовлены монеты, где были изготовлены монеты, из какого металла или сплава изготовлены монеты, представляют ли данные монеты историческую, культурную, археологическую ценность, какова их рыночная стоимость? Котов отказался от дачи заключения.

Чем, на Ваш взгляд, Котов мог аргументировать свой отказ?

3 В проведении осмотра места дорожно-транспортного происшествия в качестве специалиста участвовал сотрудник лаборатории судебных экспертиз отдела внутренних дел города Васильев. По факту нарушения правил дорожного движения, приведшего к совершению данного ДТП, было возбуждено дело об административном правонарушении. В процессе рассмотрения дела возникла необходимость в назначении автотехнической экспертизы. Поскольку второй эксперт-автотехник лаборатории судебных экспертиз ОВД Смирнов находился в отпуске, а привлекаемый для производства автотехнических экспертиз Зайцев, доцент кафедры политехнического института, болел, экспертиза была назначена единственному из имеющихся в городе специалистов-автотехников – Васильеву.

В чем отличие специалиста и эксперта? Допустимо ли участие одного и того же лица в деле и как специалиста, и как эксперта? Как бы Вы поступили на месте лица, назначавшего экспертизу?

4. Перов был привлечен к административной ответственности за нарушение установленного порядка проведения демонстрации. Судья, рассматривавший это дело, не допустил к участию в нем защитника Перова, мотивируя это тем обстоятельством, что лицо, предлагавшееся в качестве защитника, не имело даже общего среднего образования, а рассматриваемое дело не только было крайне сложным, но и имело большой общественный резонанс. Судья предложил Перову другого защитника, однако Перов отказался от этого предложения.

Оцените возникшую ситуацию.

5 Сидоров совершил мелкое хищение имущества, за что судья наложил на него административное наказание в виде административного штрафа. Дело рассматривалось в отсутствие Попова, так как при получении повестки он отказался от явки в суд, не считая нужным присутствовать при рассмотрении дела.

Вправе ли был суд рассматривать дело в отсутствие правонарушителя?

6 Доставленный в дежурную часть отдела внутренних дела за совершение мелкого хулиганства Бырдин попросил дежурного не составлять протокол о совершенном им правонарушении, так как он намерен пригласить защитника. Однако дежурный по ОВД собрал необходимые материалы, составил протокол о мелком хулиганстве и передал дело начальнику ОВД. Начальник ОВД также отклонил просьбу Бырдина о том, чтобы отложить рассмотрение дела до приглашения защитника, и направил дело в суд.

Проанализируйте ситуацию и действия должностных лиц полиции. Кто может быть защитником в административном деле? Какие права и обязанности у адвоката?

7 В ОП № 4 УМВД России по г. Кургану поступило анонимное заявление о том, что гражданин Логинов вовлекает несовершеннолетних подростков в распитие спиртных напитков, продает им самогон, организует коллективные пьянки. Начальник полиции дал указание сотруднику подразделения по делам несовершеннолетних возбудить в отношении Логинова дело об администра-

тивном правонарушении и привлечь его и родителей подростков к административной ответственности.

Дайте правовое обоснование законности указания начальника полиции. Что будет являться поводом для возбуждения дел об административных правонарушениях в отношении Логинова и родителей подростков?

8 Начальнику ОП № 5 УМВД России по г. Кургану поступило заявление от гр. Жариковой с просьбой привлечь к ответственности Пономареву, которая выражалась нецензурной бранью в ее квартире в адрес мужа и самой Жариковой, а также стучала и пинала в дверь.

Участковым уполномоченным полиции в отношении Пономаревой был составлен протокол по ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ и направлен мировому судье для назначения наказания.

Примите решение по делу.

9 Старшим участковым уполномоченный ОМ-8 привлечен к административной ответственности по ч.1 ст. 20 КоАП РФ гр. Мингалиев с назначением административного наказания в виде штрафа в размере 500 рублей.

Из материалов дела следует, что Мингалиев пришел к своему знакомому Неустроеву и предложил выпить, он отказался. Мингалиев разозлился и пнул ногой стекло крайнего окна у входной двери, в результате чего окно разбилось.

Правомерно ли принятое решение? Что понимается под нарушением общественного порядка, выражающим явное неуважение к обществу?

10 Сотрудниками полиции во время задержания была сделана аудиозапись общения сотрудников с задержанным, которая содержала сведения, имеющие существенное значение для дела и изболничения виновных.

Может ли эта аудиозапись служить доказательством по делу об административном правонарушении.

11 При проверке документов было обнаружено, что страница № 5 паспорта у гражданки Васильевой Н.Ф. 12.12.1972 г. рождения залита чернилами синего цвета, в результате чего невозможно увидеть место регистрации по месту жительства.

Определите предмет доказывания по данному делу, и к какому виду доказательств будет относиться паспорт.

12 Гражданин Васин О.П. в состоянии сильного опьянения, находясь без билета в автобусе, оскорбил контролера Титову, предложившую уплатить штраф за безбилетный проезд. На требование Титовой пройти с ней в ОВД для составления протокола об административном правонарушении Васин стал нецензурно ругаться. Очевидцем происходящего стал оперуполномоченный полиции Титов.

Определите перечень доказательств по данному делу. Оцените доказательственное значение показаний Титова.

13 Смирнов, находясь на остановке общественного транспорта, выражался нецензурной бранью, на замечания граждан не реагировал. На требования прибывшего наряда полиции прекратить правонарушение Смирнов не отреа-

гировал. После требования сотрудников полиции проследовать с ними в отдел полиции ими был проведен личный досмотр Смирнова, в рамках которого была изъята отвертка.

Оцените правомерность действий сотрудников полиции.

14 Сотрудниками патрульно-постовой службы полиции остановили гражданина Евсеева, по внешним признакам подходящего по ориентировке подозреваемого в совершении разбойного нападения с применением холодного оружия, и потребовали предъявить документы, удостоверяющие его личность. Евсеев заявил, что при себе не имеет документов. Полицейские, полагая, что у него может находиться орудие совершения преступления, произвели его личный досмотр, но ничего не обнаружили.

Оцените правомерность действий сотрудников полиции. Определите, необходимо ли оформить результаты досмотра.

15 Гражданин без получения необходимого разрешения построил у своего дома на незастроенном пустыре гараж для личного автомобиля. Участковый уполномоченный полиции составил об этом протокол, направив его в органы государственного архитектурно-строительного надзора. Данное дело было рассмотрено, и назначен административный штраф.

Дайте правовую оценку действиям участкового уполномоченного полиции и органов государственного архитектурно-строительного надзора. Какое наказание может быть назначено в данном случае? Что необходимо сделать с гаражом?

16 20 августа в г. Барнауле был задержан работниками полиции за совершение мелкого хулиганства г-н Перевозчиков, а 25 августа материалы о данном правонарушении были направлены на рассмотрение в суд. 24 сентября дело было рассмотрено судьей в отсутствие правонарушителя, по решению судьи он был оштрафован на сумму 100 руб. с возложением на него обязанности возместить причиненный ущерб (за испорченный потерпевшему костюм) в размере трехкратной стоимости. 25 октября постановление судьи было исполнено.

Какие нарушения допущены в производстве по данному факту правонарушения? Подлежит ли обжалованию постановление судьи?

17 Генеральный директор ООО «Луч» Обломов был дисквалифицирован постановлением мирового судьи за нарушение законодательства о труде сроком на три года по ч. 2 ст. 5.27 КоАП РФ. Общим собранием участников общества было принято решение о расторжении договора с Обломовым.

Обломов обратился за разрешением трудового спора в суд, мотивируя это тем, что такого основания увольнения, как дисквалификация, трудовое законодательство не предусматривает.

Дайте юридический анализ дела. В каком порядке подлежит исполнению постановление о дисквалификации?

18 20 мая мировой судья вынес постановление о привлечении гражданина Сарычева к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.3 КоАП РФ в



виде административного ареста сроком на 10 суток. Сарычев заявил ходатайство об отсрочке исполнения постановления ввиду необходимости прохождения обязательного курса лечения, однако оно было отклонено судьей, мотивировавшим свой отказ тем, что постановление об административном аресте исполняется немедленно после вынесения. Сарычев был водворен в специальный приемник для лиц, арестованных в административном порядке.

25 мая у Сарычева начался острый приступ хронического заболевания, и он был освобожден от отбывания административного ареста по решению начальника ОВД.

Ваше мнение о законности исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

19 23 мая административная комиссия наложила штраф на Мишина за нарушение правил хранения огнестрельного охотничьего оружия. 27 мая решение под расписку было вручено виновному. Мишин штраф не уплатил. 5 июня административная комиссия установила, что штраф не внесен, и направила материалы дела судебному исполнителю для принудительного взыскания штрафа.

Правомерно ли поступила административная комиссия?

20 Гражданин Зуйский, находясь на отдыхе в Сочи, совершил административное правонарушение, предусмотренное ст. 20.1 КоАП РФ. Поскольку на следующий день он улетал домой, то заявил ходатайство начальнику ОВД о рассмотрении дела в его отсутствие. Дело было рассмотрено 10 июля, а копию постановления о назначении административного штрафа в размере 1500 рублей Задунайский получил по почте 1 августа. Считая, что размер штрафа не соответствует совершенному им деянию, Зуйский 10 августа по почте направил жалобу в районный суд по месту рассмотрения дела.

Выйдя из отпуска 29 августа, Зуйский узнал, что бухгалтерия предприятия, где он работает, получила постановление о назначении административного штрафа, по которому произвела взыскание денежных средств из его заработной платы.

Дайте юридический анализ дела. Допущены ли процессуальные нарушения?

### **Нормативные правовые акты**

О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: Постановление Пленума ВАС РФ от 27 января 2003 г. № 2.

О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях: Постановление пленума ВАС РФ от 02 июня 2004 г. № 10.

О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. № 5.

О порядке и размерах возмещения расходов некоторых участников производства по делам об административных правонарушениях и оплате их труда: Постановление Правительства Российской Федерации от 4 марта 2003 г. № 140 // СЗ РФ. – 2003. – № 10. – Ст. 905.

О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию: Приказ МВД РФ от 5 мая 2012 г. № 403.

О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 октября 2006 г. № 18.

О некоторых вопросах применения Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 17 февраля 2011 г. № 11.

### **Дополнительная литература по теме**

Особенности производства по делам об административных правонарушениях в органах внутренних дел : учебное пособие / С. Ю. Анохина, Д. А. Газизов, С. Н. Денежкин, А. В. Мягков, С. Ф. Радько. – Москва : ЦОКР МВД России, 2007.

Анохина Н. В. Правовой алгоритм привлечения специалиста в производстве по делам об административных правонарушениях // Российский криминологический взгляд. – 2015. – № 1. – С. 467-470.

Анохина Н. В. Формы и виды использования специальных знаний сведущих лиц в производстве по делу об административном правонарушении // Вестник Краснодарского университета МВД России. – 2015. – № 1 (27). – С. 81-84.

Анохина Н. В., Елфимов С. Л. Вопросы привлечения специалиста в производстве по делам об административных правонарушениях // Общество и право. – 2015. – № 2 (52). – С. 287-289.

Бубнов С. В. Принципы производства по делам об административных правонарушениях в деятельности органов внутренних дел // Административное и муниципальное право. – 2008. – № 6.

Власенков В. В. Правовой статус основных участников производства по делам об административных правонарушениях // Вестник Московского университета МВД России. – 2015. – № 6. – С. 66-70.

Газизов Д. А. Досмотр как мера административного принуждения, применяемая полицией для противодействия правонарушениям в сфере оборота наркотических средств // Административное право и процесс. – 2012. – № 2. – С. 50-54.

Галич С. В., Дуванов Н. Ю. К вопросу об административном расследовании как стадии производства по делам об административных правонарушениях // Закон и право. – 2015. – № 2. – С. 153-155.

Дрозд А. О. О некоторых вопросах стадии возбуждения дела об админи-

стративном правонарушении // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. – 2015. – № 13-1. – С. 243-246.

Долгопят А. О. Принцип законности в системе принципов производства по делам об административных правонарушениях // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. – 2015. – № 2 (158). – С. 264-267.

Дугенец А. С. Протокол об административном правонарушении: процессуально-правовое и процедурное значение // Научный портал МВД России. – 2009. – № 3. – С. 13-19.

Дудаев А. Б., Капустина И. Ю. Классификация доказательств в производстве по делам об административных правонарушениях // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2015. – № 5 (60). – С. 95-100.

Дудаев А. Б., Никулин А. И. Вещественные доказательства в производстве по делу об административном правонарушении // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2015. – № 2. – С. 102-106.

Зайцев И. А. Актуальные проблемы производства по делам об административных правонарушениях // Административное право и процесс. – 2010. – № 3. – С. 30-32.

Знаменщикова Н. Н. Порядок и особенности соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан в процессе осуществления мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях // Адвокатская практика. – 2008. – № 6.

Жданов Н. М. К вопросу об основаниях прекращения производства по делу об административном правонарушении // Вестник Омской юридической академии. – 2015. – № 4 (29). – С. 28-31.

Жукова С. М. Проблемные аспекты реализации конституционного принципа состязательности сторон в производстве по делу об административном правонарушении // Труды Оренбургского института (филиала) Московской государственной юридической академии. – 2015. – № 23. – С. 12-15.

Зуева Л. Ю. Процессуальные сроки в производстве по делам об административных правонарушениях. Монография / под науч. ред. доктора юридических наук, профессора, заслуженного юриста Российской Федерации А. С. Дугенца. – Москва, 2016.

Коуркин И. Л. Исполнение постановлений об административных правонарушениях // Конституция Российской Федерации – правовая основа устойчивого развития законодательства и российской государственности: сборник материалов Международной научно-практической конференции, посвященной 20-летию принятия Конституции Российской Федерации и Дню юриста. – 2014. – С. 294-299.

Коцубин Ю. М. О Языке производства по делам об административных правонарушениях // Административное право и процесс. – 2014. – № 11. – С. 50-53.

Кузьмин В. А. Досмотр и обыск: основания и порядок проведения, права граждан, порядок обжалования: сам себе адвокат. – Москва, 2007. – Вып. 32. – 126 с.

Кущенко Т. М. Классификация доказательств в производстве по делам об административных правонарушениях // Административное право и процесс. – 2015. – № 7. – С. 43-46.

Лакаев О. А. Актуальные проблемы производства по делам об административных правонарушениях // Право. Законодательство. Личность. – 2014. – № 2 (19). – С. 159-163.

Лобода В. В. Участие защитника при возбуждении дела об административном правонарушении // Административное право и процесс. – 2011. – № 3. – С. 54-56.

Мурзина Л. И. Стадии производства по делам об административных правонарушениях // Государство, общество, право : межвузовский сборник научных статей / под общ. ред. Б. В. Николаева. – Пенза, 2014. – С. 59-66.

Новичкова Е. Е. Институт понятий в производстве по делу об административном правонарушении: прошлое, настоящее и будущее // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. – 2015. – № 4. – С. 44-49.

Носков Б. П. Проблемы правового регулирования возбуждения дел об административных правонарушениях // Административное право и процесс. – 2009. – № 6. – С. 20-21.

Руденко А. Н., Власенко Е. Е. Соблюдение прав человека при производстве по делам об административных правонарушениях, совершенных лицами в состоянии опьянения // Общество и право. – 2015. – № 2 (52). – С. 300-303.

Сахарова Г. К., Зебницкая А. К. Обеспечение исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях // Актуальные вопросы развития современного общества : сборник статей 4-й Международной научно-практической конференции : в 4 т. – 2014. – С. 62-66.

Сургутсков В. И. Процессуальные гарантии обеспечения охраны законности в производстве по делу об административном правонарушении // Актуальные вопросы публичного права. – 2014. – № 6. – С. 50-58.

Теплухин В. В. Производство по делам об административных правонарушениях : учебное пособие. – Нижний Новгород : Нижегородская академия МВД России, 2005.

Цуканов Н. Н. О порядке исчисления сроков в производстве по делам об административных правонарушениях // Административное право и процесс. – 2010. – № 3. – С. 23-26.

Цуканов Н. Н. О взаимосвязи качества нормативного обеспечения и эффективности производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого органами внутренних дел // Административное право и процесс. – 2011. – № 2. – С. 29-31.

Хазикова В. Процессуальные гарантии реализации прав участников про-

изводства об административных правонарушениях в арбитражном суде // Арбитражный и гражданский процесс. – 2008. – № 8. – С. 20-23.

Хорьков В. Н. К вопросу об обязанностях лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении // Административное право и процесс. – 2015. – № 4. – С. 28-31.

Черепанова Ю. Е. Понятие и виды субъектов, ведущих производство по делам об административных правонарушениях // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. – 2015. – № 13-1. – С. 280-284.

## **Вопросы к экзамену по дисциплине «Административное право» для студентов очной и заочной формы обучения**

- 1 Понятие административного права. Административное право в правовой системе РФ.
- 2 Административное право как отрасль правовой системы РФ (предмет, метод, система).
- 3 Нормы административного права (понятие, признаки).
- 4 Виды норм административного права.
- 5 Источники административного права.
- 6 Понятие административных правоотношений, их структура и виды.
- 7 Юридические факты как основания возникновения, изменения и прекращения административно-правовых отношений.
- 8 Понятие и виды субъектов административного права.
- 9 Граждане как субъекты административно-правовых отношений (понятие, виды, статус).
- 10 Права и обязанности граждан в сфере исполнительно-распорядительной деятельности.
- 11 Особенности административно-правового статуса иностранцев и лиц без гражданства.
- 12 Способы защиты прав граждан в административных правоотношениях. Юридические гарантии субъективных прав граждан.
- 13 Административный порядок обжалования действий субъектов административной власти (общая жалоба).
- 14 Судебный порядок обжалования действий субъектов административной власти (общая судебная жалоба).
- 15 Государственное управление (понятие, признаки).
- 16 Содержание управленческой деятельности.
- 17 Понятие и виды функций государственного управления.
- 18 Понятие и основные признаки государственного органа исполнительной власти.
- 19 Виды органов государственной исполнительной власти.
- 20 Федеральные органы исполнительной власти.
- 21 Территориальные федеральные органы. Их виды и правовое положение.
- 22 Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
- 23 Понятие и виды методов государственного управления.
- 24 Государственный контроль в деятельности субъектов административной власти.
- 25 Административный надзор в государственном управлении.
- 26 Административный процесс как форма деятельности субъектов власти (понятие, признаки, структура).
- 27 Понятие правового акта управления, виды актов.
- 28 Понятие и виды принуждения по административному праву.

- 29 Меры непосредственного принуждения (предупредительные, восстановительные, пресекательные).
- 30 Применение огнестрельного оружия как мера государственного принуждения.
- 31 Административное задержание как мера государственного принуждения.
- 32 Задержание транспортного средства.
- 33 Медицинское освидетельствование на состояние опьянения как административно-процессуальная мера.
- 34 Административная ответственность (понятие, признаки, основания).
- 35 Законодательство Российской Федерации об административной ответственности.
- 36 Понятие, признаки административного правонарушения.
- 37 Состав административного правонарушения (понятие, виды).
- 38 Объект правонарушения и его виды.
- 39 Объективная сторона административного правонарушения.
- 40 Субъект правонарушения и его виды.
- 41 Субъективная сторона административного правонарушения.
- 42 Права и обязанности граждан при привлечении к административной ответственности.
- 43 Обстоятельства, отягчающие административную ответственность.
- 44 Обстоятельства, смягчающие административную ответственность.
- 45 Обстоятельства, исключающие производство по делам об административных правонарушениях.
- 46 Общая характеристика административных наказаний.
- 47 Правила наложения административных наказаний.
- 48 Предупреждение.
- 49 Административный штраф.
- 50 Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения.
- 51 Лишение специального права.
- 52 Административный арест.
- 53 Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства.
- 54 Дисквалификация.
- 55 Административное приостановление деятельности.
- 56 Обязательные работы.
- 57 Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.
- 58 Общая характеристика производства по делам об административных правонарушениях.
- 59 Принципы производства по делу об административном правонарушении.
- 60 Участники производства по делу об административном правонарушении.
- 61 Виды подведомственности дел об административном правонарушении.

- 62 Возбуждение дела как стадия производства.
- 63 Рассмотрение дела как стадия производства.
- 64 Пересмотр дел об административном правонарушении как стадия производства.
- 65 Исполнение постановления по делу об административном правонарушении как стадия производства.
- 66 Реквизиты протокола об административном правонарушении и постановления о наложении взысканий.
- 67 Сроки в производстве по делам об административных правонарушениях.
- 68 Упрощенное производство по делу об административном правонарушении.
- 69 Особое производство по делу об административном правонарушении.
- 70 Процессуально-обеспечительные меры принуждения в производстве по административным правонарушениям.
- 71 Доказательства по делу об административном правонарушении.
- 72 Особенности административной ответственности юридических лиц.
- 73 Особенности административной ответственности несовершеннолетних.
- 74 Особенности административной ответственности, применяемой в судебном порядке.



## ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА (КО ВСЕМ ТЕМАМ)

- 1 Всеобщая декларация прав и свобод человека (1948 г.) // Международные акты о правах человека : сборник документов. – Москва : НОРМА, 2000. – С. 39-44.
- 2 Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (Рим, 04 ноября 1950 г.) // Туманов В. А. Европейский Суд по права человека. – Москва : НОРМА, 2001. – С. 217-286.
- 3 Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека (Минск, 26 мая 1995 г.) // Российская газета. – 1995. – 23 июня.
- 4 Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.) // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1976. – № 17. – Ст. 292.
- 5 Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.) // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1976. – № 17. – Ст. 291.
- 6 О Декларации прав и свобод человека и гражданина: постановление Верховного Совета РСФСР от 22 ноября 1991 г. № 1920-1 // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РСФСР. – 1991. – № 52. – Ст. 1865.
- 7 Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) ред. от 21 марта 2014 г. // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 апреля 2014 г. № 15 ст. 1691.
- 8 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 21 июля 2014 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – 7 января. – № 1. – Ст. 1.
- 9 Уголовный кодекс Российской Федерации. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – 17 июня. – № 25. – Ст. 2954.
- 10 О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – 4 июня. – № 23. – Ст. 2277.
- 11 О безопасности: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – 3 января. – № 1. – Ст. 2.
- 12 О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ ред. от 21 июля 2014 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – 14 февраля. – № 7. – Ст. 900.
- 13 О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ ред. от 24 ноября 2014 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2010. – 08 мая. – № 19. – Ст. 2060.
- 14 О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях:

федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 25. – Ст. 2485.

15 Об оружии: Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ ред. от 31 декабря 2014 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – 16 декабря. – № 51. – Ст. 5681.

16 Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ // Российская газета. – 2012. – от 31 декабря.

17 О полномочиях должностных лиц МВД России по составлению протоколов по делам об административных правонарушениях и административному задержанию: приказ МВД России от 05 мая 2005 г. № 403 ред. от 12 января 2015 г. // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2012. – 3 сентября. – № 36.

18 Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 // Российская газета. – 2014. – от 14 ноября.

19 Агапов А. Б. Административное право : учебник. – 9-е изд., перераб. и доп. – Москва : Изд-во «Юрайт», 2016. – 937 с.

20 Административно-процессуальное право : учебник / под ред. А. И. Каплунова. – Санкт-Петербург, 2015.

21 Административно-процессуальное право : учебное пособие. – 2-е изд., перераб. и доп. – Иркутск, 2015.

22 Административное право России : учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. / отв. ред. Л. Л. Попов. – Москва : Проспект, 2015. – 560 с.

23 Административное право для бакалавров / М. Б. Смоленский, М. В. Алексеева. – Ростов на Дону : Феникс, 2015.

24 Административный процесс : учебник / под ред. М. А. Штагиной. – Москва : Изд-во «Юрайт», 2015. – 364 с.

25 Административно-процессуальное право России : учебник / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. – Москва : Изд-во «Юрайт», 2016. – 341 с.

26 Административное право : учебно-практическое пособие для бакалавров (доп. УМО) / общ. ред. Н. М. Конин. – Москва : Юрайт, 2014. – 446 с.

27 Административное право России : учебник для вузов по спец. «Юриспруденция» (рек. Минобрнауки; УМЦ; НИИ Минобрнауки) / ред. В. Я. Кикоть. – 6-е изд., перераб. и доп. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2015.

28 Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях (постатейный) с практическими разъяснениями официальных органов и постатейными материалами. Новая редакция, действующая в 2014 году : постатейный комментарий / В. С. Чижевский. – 17-е изд., перераб. и доп. – Москва : Книжный мир, 2014.

29 Конин Н. М., Маторина Е. И. Административное право : учебник. – Москва : Изд-во «Юрайт», 2015. – 574 с.

30 Копытов Ю. А. Административное право : учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Изд-во «Юрайт», 2015. – 649 с.

31 Мигачев Ю. И., Попов Л. Л., Тихомиров С. В. Административное право Российской Федерации : учебник / под ред. Л. Л. Попова. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : Изд-во «Юрайт», 2015. – 519 с.

32 Миронов А. Н. Административное право : учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Инфра-М : ИД Форум, 2013.

Для подготовки вопросов семинарских занятий рекомендуется использовать нормативные правовые акты и дополнительную литературу, указанные к каждой теме занятий.

Перечень литературы для подготовки к семинарскому занятию носит рекомендательный характер, поэтому студенты могут использовать дополнительные источники информации.

### **Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов**

Административное право. Методические рекомендации для самостоятельного изучения дисциплины «Административное право» для студентов очной формы обучения направления подготовки 030900.62. Курган, 2014.

### **Ресурсы сети Интернет, необходимые для освоения дисциплины**

1 Официальные сайты высших органов государственной власти Российской Федерации:

- Президент Российской Федерации. URL: <http://president.kremlin.ru/>
- Правительство Российской Федерации. URL: <http://www.government.ru/>
- Государственная Дума. URL: <http://www.duma.gov.ru/>

2 Официальные сайты федеральных органов исполнительной власти:

- МВД Российской Федерации. URL: <http://www.mvdinform.ru>
- Министерство юстиции Российской Федерации: <http://www.minjust.ru>
- ФСБ Российской Федерации. URL: <http://www.fsb.ru/>, <http://www.fsb.gov.ru/>
- Федеральная налоговая служба. URL: <http://www.nalog.ru/>

3 Официальные сайты высших органов судебной власти:

- Конституционный суд Российской Федерации. URL: <http://www.ksrf.ru/>
- Верховный Суд Российской Федерации. URL: <http://www.supcourt.ru/>

4 Другие полезные сайты широкой тематики:

– Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>

- Юридическая Россия. URL: <http://law.edu.ru>
- Официальная Россия. URL: <http://www.gov.ru/>
- Центр стратегических разработок. URL: <http://www.csr.ru/>
- Электронная юридическая библиотека, раздел административное право. URL: <http://www.allpravo.ru>

- Электронная библиотека. URL: [www.gumer.info](http://www.gumer.info)
- Российская государственная библиотека. URL: <http://rsl.ru>
- Электронная научная библиотека. URL: <http://elibrary.ru>
- Электронный путеводитель «Правовые ресурсы в сети Интернет». (РНБ). URL: <http://www.nlr.ru/lawcenter/ires/putiw.htm>
- Правовой портал (правовые новости, кодексы РФ, законопроекты, судебная практика). URL: <http://www.kadis.ru/>
- Правовая база «Гарант». URL: <http://www.garant.ru/>
- Правовая база «Консультант плюс». URL: <http://www.consultant.ru/>
- Информационно-правовая система «Кодекс». URL: <http://www.kodeks.ru/>

# ПРИЛОЖЕНИЯ

## Приложение А

### **Примеры заданий для рубежного контроля по дисциплине «Административное право» для студентов очной формы обучения**

*Рубежный контроль № 1 (форма проведения – коллоквиум)*

*Примерные вопросы для проведения коллоквиума*

- 1 Понятие административного права. Административное право в правовой системе РФ.
- 2 Административное право как отрасль правовой системы РФ (предмет, метод, система).
- 3 Нормы административного права (понятие, признаки).
- 4 Виды норм административного права.
- 5 Источники административного права.
- 6 Понятие административных правоотношений, их структура и виды.
- 7 Основания возникновения, изменения и прекращения административно-правовых отношений.
- 8 Понятие и виды субъектов административного права.
- 9 Граждане как субъекты административно-правовых отношений (понятие, виды, статус).
- 10 Права и обязанности граждан в сфере исполнительно-распорядительной деятельности.
- 11 Особенности административно-правового статуса иностранцев и лиц без гражданства.
- 12 Способы защиты прав граждан в административных правоотношениях. Юридические гарантии субъективных прав граждан.
- 13 Административный порядок обжалования действий субъектов административной власти (общая жалоба).
- 14 Судебный порядок обжалования действий субъектов административной власти (общая судебная жалоба).
- 15 Государственное управление (понятие, признаки).
- 16 Содержание управленческой деятельности. Понятие и виды функций государственного управления.
- 17 Понятие и основные признаки государственного органа исполнительной власти.
- 18 Виды органов государственной исполнительной власти.
19. Федеральные органы исполнительной власти.
- 20 Территориальные федеральные органы исполнительной власти. Их виды и правовое положение.
- 21 Органы исполнительной власти субъектов федерации.

- 22 Понятие и виды методов государственного управления.  
 23 Государственный контроль в деятельности субъектов административной власти.  
 24 Административный надзор в государственном управлении.

*Рубежный контроль № 2 (форма проведения – контрольная работа)  
 Примерные задания для выполнения контрольной работы*

**Задание № 1.** Каким образом происходит назначение на должность в соответствии с Конституцией РФ, Указами Президента РФ № 314 и № 649:

- а) директора ФСБ и его заместителя;  
 б) министра транспорта и его заместителя;  
 в) директора Федерального агентства по образованию и его заместителя.

**Задание № 2.** Укажите, на каких стадиях производства по делам об административных правонарушениях участвуют участковые уполномоченные полиции (возбуждение дела, административное расследование, рассмотрение дела, пересмотр постановления, исполнение постановления).

**Задание № 3.** Опишите меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Заполните таблицу, со ссылками на статьи КоАП РФ.

Мера обеспечения	Административное задержание	Административный арест
Кто осуществляет		
К кому применяют		
Цель применения		
Сроки применения		
На каких стадиях применяют		

**Задание № 4.** Проанализируйте (сравните) состав административных правонарушений и назначьте наказание (заполните таблицу).

Статья (номер и название)	Объект (видовой, родовой, непосредственный), предмет	Объективная сторона (обязательный, факультативный элементы)	Вид состава (обосновать)	Субъект (классифицировать)	Субъективная сторона (форма вины)
Мелкое хулиганство (ст. 20.1 КоАП РФ)					
Хулиганство (ст. 213 УК РФ)					

# Приложение Б

## Образцы выполнения практических заданий

**Задание №1.** Составьте схему «Административно-правовой статус органа исполнительной власти (элементы)».

**Решение:**



**Задание №2. Заполните карту сравнительного анализа видов правовых актов**  
**Решение**

Признаки	Виды правовых актов			
	Акты представительных органов	Акты управления	Акты правосудия	Акты прокурорского надзора
Деятельность, в процессе которой принимаются	Законодательная	Управленческая	Судебная	Надзорная
Название	Законы (ФКЗ, ФЗ) Постановления – это форма осуществления государственной власти	Подзаконные нормативные акты (постановление, приказ, распоряжение, положение) Президент – приказы и распоряжения; Правительство – постановления и распоряжения; министры – приказы, распоряжения, указания, инструкции; государственные комитеты – постановления, а их председатели – приказы, распоряжения, указания, инструкции; руководители комитетов, федеральных служб, агентств и др. – приказы, распоряжения, указания, инструкции.	Решение, приговор, постановление, определение. Конституционный суд – постановления, заключения, определения. Это правовая форма выражения правосудия, он является актом применения нормы права к лицам, нарушившим права или законные интересы граждан, органов, предприятий, учреждений, организаций. Это индивидуальный акт, принимаемый в связи с рассмотрением и разрешением судом дела о правонарушении или спора о праве	Протест, представление, постановление – это форма реагирования прокурора на нарушения законности, они не содержат в себе новых норм права, а также предписаний управленческого, исполнительно-распорядительного характера



		Это юридический акт, регулирующий управленческие отношения или разрешающий конкретное управленческое дело (вопрос), персонально определяющий поведение адресата, обладающий государственно-властным, творческим характером, издаваемый в одностороннем порядке уполномоченными на то органами и должностными лицами, в соответствии с установленной процедурой.		
Нормативная основа	Конституция РФ, ФКЗ, ФЗ	Конституция РФ, ФКЗ РФ, ФЗ, НПА Президента РФ и Правительства РФ.	Конституция РФ, ФКЗ, РФ, ФЗ РФ, разъяснения высших судов	Конституция РФ, ФКЗ, РФ, ФЗ РФ,
Принимающий орган	Федеральное собрание РФ Государственная дума РФ Представительные органы власти субъектов РФ	Федеральные органы исполнительной власти	Суды (Конституционный Суд РФ, суды общей юрисдикции, Арбитражные суды, мировые судьи)	Прокурор (его заместитель)
Нормативность	Имеет высшую юридическую силу.	Носят подзаконный характер	Выносятся на основании закона	Указывают на нарушение закона

Порядок отмены	Обращение в Конституционный суд РФ	<p>а) Президент РФ отменяет постановления и распоряжения Правительства РФ в случае их противоречия Конституции, федеральным законам и указам Президента РФ;</p> <p>б) Правительство РФ отменяет противоречащие законодательству акты федеральных органов исполнительной власти, а также органов исполнительной власти субъектов РФ (кроме актов органов республик);</p> <p>в) руководители органов исполнительной власти отменяют неправомерные акты, принимаемые на нижестоящем уровне порученных им сфер деятельности;</p> <p>г) Конституционный Суд РФ вправе признать правовой акт неконституционным, что влечет за собой утрату им юридической силы, т.е. отмену;</p> <p>д) суды общей юрисдикции и арбитражные суды также могут признавать акты управления недействительными</p>	Основанием отмены может служить обжалование решения суда, в более вышестоящей инстанции (в порядке апелляции, кассации и надзора), кроме решений конституционного суда РФ	Вышестоящий прокурор может единолично отменить акт надзора нижестоящего прокурора в установленных законодательством случаях. Протест может быть отозван лицом, его вынесшим
----------------	------------------------------------	--	---	---

**Задание №3.** Как соотносятся понятия «исполнительная власть», «государственное управление» и «исполнительно-распорядительная деятельность»?

**Решение**

Термин «государственное управление» широко используется в отечественной и зарубежной научной литературе, а также в законодательстве многих стран. Конституцией РФ 1993 г. вместо него в оборот внедрен новый термин – исполнительная власть.

В связи с этим представляет интерес соотношение государственного управления и исполнительной власти.

Поскольку термин государственное управление активно использовался до 90-х гг., то выясним, какое содержание вкладывалось в это понятие. Любая деятельность состоит из решения, его реализации (исполнения) и контроля за реализацией. По существу, на подобной основе строится государственный аппарат, т.е. совокупность органов, олицетворяющих государственную власть. Соответственно, в рамках этого аппарата происходит «разделение труда» по осуществлению государственных задач и функций. Оно предполагает, что и находило свое конституционное выражение, выделение органов государственной власти (так назывались Советы всех уровней), органов государственного управления и судебных органов. Каждый из них был призван осуществлять тот или иной вид государственной деятельности. Так, на долю органов государственной власти приходилось решение наиболее важных вопросов государственной и общественной жизни в форме законов (создание законов); органы государственного управления в основном осуществляли реализацию законов (приведение их в исполнение); судебные органы выполняли законоохранительную функцию.

Место и роль государственного управления в механизме «разделения труда» определялись следующими характеристиками: а) государственное управление – конкретный вид деятельности по осуществлению единой государственной власти, имеющий функциональную и компетенционную специфику, отличающую его от иных видов (форм) реализации государственной власти; б) государственное управление – деятельность исполнительно-распорядительного характера. Основным направлением ее является исполнение, т.е. проведение в жизнь законов и подзаконных нормативных актов. Достигается эта цель использованием необходимых юридически властных полномочий (распорядительство); в) государственное управление – прерогатива специальных субъектов, обобщенно обозначаемых как исполнительно-распорядительные органы государственной власти или же органы, государственного управления; г) государственное управление – исполнительная деятельность, осуществляемая в процессе повседневного и непосредственного руководства хозяйственным, социально-культурным и административно-политическим строительством. Непосредственность такого руководства обусловлена тем, что именно в ведении (организационном подчинении) органов государственного управления находилась основная масса объектов собственности, выражая тем самым качество государства как собственника основных средств производства; д) государственное управление – подзаконная деятельность, осуществляемая «на основе и во исполнение закона»; она вторична по отношению к законодательной деятельности.

В 90-е гг. вместо термина «государственное управление» стал употребляться иной – исполнительная власть.

1 Исполнительная власть представляет собой относительно самостоятель-

ную ветвь (вид, разновидность) единой государственной власти Российской Федерации, тесно взаимодействующую с законодательной и судебной ее ветвями. Разделение властей нельзя абсолютизировать, доводя дело до признания полной независимости каждой ветви. Все они взаимосвязаны.

2 Исполнительная власть самостоятельна, но только в функционально-компетенционном смысле. Ее функции связаны с практической реализацией законов в общегосударственном масштабе (исполнительство), для чего используется определенная часть государственно-властных полномочий. Другая часть таких полномочий приходится на долю законодательной и судебной властей.

3 Исполнительная власть – неперемнный атрибут государственно-властного механизма, построенного на началах разделения властей. Она всегда существует наряду с законодательной и судебной властями.

4 Исполнительная власть, как и любое другое проявление властных полномочий, есть способность и возможность оказывать определяющее воздействие на деятельность, поведение; право и возможность подчинять других своей воле. Ее отличительным признаком является то, что власть реализуется в отношении к различным (коллективным или индивидуальным) элементам государственно-организованного общества, т.е. в общегосударственном масштабе и в качестве специфической государственной функции правоприменительного (правоисполнительного) характера.

5 Исполнительная власть, являясь ветвью единой государственной власти, не может отождествляться с видом государственной деятельности. Соответствующий вид такой деятельности – не сама власть, а лишь форма ее практической реализации. Следовательно, исполнительная власть не тождественна исполнительной деятельности. Власть – сущностное выражение таковой деятельности, ее функциональной направленности и компетенционной определенности, т.е. категория базового характера. В силу этого исполнительная власть не тождественна и государственному управлению, которое всегда характеризовалось как определенный вид государственно-властной деятельности.

6 Исполнительная власть, выражающаяся в особом виде государственной деятельности, по своей сути правоприменительна. Это ее принципиальное качество и назначение. Для исполнительной власти характерно в основном правоприменение позитивного характера, т.е. прямое исполнение требований законодательства прежде всего в целях организации нормальной и эффективной работы всех находящихся под ее воздействием объектов экономики, культуры и т.п.

7 Исполнительная власть имеет определенное субъектное выражение. Это значит, что она олицетворяется в деятельности специальных субъектов, наделенных исполнительной компетенцией. Таково одно из неперемнных требований разделения властей. Соответственно исполнительная власть представлена в государственно-властном механизме органами исполнительной власти. Естественно, что ими не могут быть ни законодательные, ни судебные органы

государственной власти.

8 Исполнительная власть характерна тем, что в непосредственном распоряжении ее субъектов находятся все наиболее существенные атрибуты государственной власти: финансы; важнейшие средства коммуникации; армия и иные воинские формирования (например, внутренние, железнодорожные войска), полиция, службы внутренней и внешней безопасности, исправительно-трудовые учреждения и др.

9 Исполнительная власть в процессе реализации выступает как организованный институт. Это естественно, так как организация есть не что иное, как внутренняя упорядоченность, согласованность взаимодействия относительно самостоятельных частей целого (например, субъектов управления, управляемых и др.), т.е. то, что составляет сущность управления. Организация означает, во-первых, что весь механизм исполнительной власти практически организует исполнение законов. Во-вторых, этот механизм должен быть сам необходимым образом организован. Организация, следовательно, обеспечивает упорядоченность управленческой работы.

Изложенные положения дают необходимую основу для решения вопроса о соотношении исполнительной власти и государственного управления. Ранее подобный вопрос не возникал, поскольку государственное управление безоговорочно отождествлялось с исполнительно-распорядительной деятельностью. Сейчас он актуален в силу того, что термин «исполнительно-распорядительная деятельность» утратил свое универсальное значение, исчез из языка нормативных правовых актов.

**Задание №4.** Провести юридический анализ статьи 14.3. КоАП РФ «Нарушение законодательства о рекламе».

### **Решение**

1) вид состава – формальный, считается оконченным с момента совершения противоправного деяния, независимо от наступления последствий.

2) вид диспозиции – бланкетная, поскольку для уяснения смысла закона требуется обратиться к иным нормативным актам, в которых закрепляется порядок осуществления рекламной деятельности в Российской Федерации. В частности это, прежде всего, Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

При истолковании понятия «законодательство о рекламе» следует руководствоваться Постановлением Конституционного Суда РФ от 4 марта 1997 г. № 4-П «По делу о проверке конституционности статьи 3 Федерального закона от 18 июля 1995 г. "О рекламе"».

Согласно п. 3 Особого мнения судьи Конституционного Суда РФ В.Д. Зорькина к указанному Постановлению ст. 3 рассматриваемого Закона к нормативным правовым актам о рекламе относит не только федеральное законодательство (настоящий Федеральный закон и принятые в соответствии

с ним иные федеральные законы), но и иные подзаконные акты: указы Президента РФ, нормативные правовые акты Правительства РФ и нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, издаваемые в соответствии с указанным Федеральным законом. Следовательно, федеральный законодатель исходит из того, что гражданско-правовые отношения по своей природе могут регулироваться не только посредством законодательства, но и посредством подзаконных нормативно-правовых актов, что вытекает также из ст. 3 ГК.

Поскольку Конституция РФ (п. «о» ст. 71) к предмету ведения Российской Федерации относит гражданское законодательство – именно законодательство, а не все нормативно-правовые акты в сфере гражданского права – и поскольку при этом федеральный законодатель допускает, что по своей природе гражданско-правовые отношения могут регулироваться не только посредством закона, но и с помощью подзаконных нормативно-правовых актов, то отсюда следует, что в данной сфере нормативно-правового регулирования субъекты РФ также могут принимать соответствующие нормативно-правовые акты.

3) вид санкции – относительно-определенная, поскольку устанавливает минимальный и максимальный размеры конкретного вида наказания – административного штрафа (например, ч. 1 штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей);

4) указать объекты (родовой, видовой (при его наличии), непосредственный):

- родовой – общественные отношения обеспечивающие законный порядок осуществления предпринимательской деятельности.

- видовой – общественные отношения, обеспечивающие установленный порядок осуществления рекламной деятельности;

- непосредственный – общественные отношения, обеспечивающие порядок осуществления рекламы;

Лица, права и интересы которых нарушены в результате ненадлежащей рекламы, вправе обратиться в установленном порядке в суд, арбитражный суд с исками, в том числе с исками о возмещении убытков, включая упущенную выгоду, возмещении вреда, причиненного здоровью и имуществу, компенсации морального вреда, публичном опровержении ненадлежащей рекламы.

Истцы по искам о возмещении вреда, причиненного ненадлежащей рекламой здоровью, имуществу, чести, достоинству и деловой репутации, освобождаются от уплаты государственной пошлины.

5) указать объективную сторону (описывается действие либо бездействие с подробным объяснением содержания действия либо бездействия), объективная сторона – противоправное деяние в форме альтернативных действий:

а) нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе (часть первая);

б) нарушение порядка прерывания рекламой теле- или радиопрограммы, теле- или радиопередачи либо совмещения рекламы с телепрограммой, превы-

шение допустимого законодательством о рекламе объема рекламы в теле- или радиопрограммах, а равно распространение рекламы в теле- или радиопрограммах в дни траура, объявленные в Российской Федерации (часть 2);

в) превышение допустимого законодательством о рекламе объема рекламы, распространяемой в периодических печатных изданиях (часть 3);

г) прерывание рекламой при кино- и видеообслуживании демонстрации фильма, а также совмещение рекламы с демонстрацией фильма, религиозной телепередачи, телепередачи продолжительностью менее чем пятнадцать минут, трансляцией агитационных материалов, распространяемых в телепрограммах и телепередачах в соответствии с законодательством о выборах и референдумах, способом «бегущей строки» или иным способом ее наложения на кадр демонстрируемого фильма либо телепрограммы или телепередачи (часть 4);

д) нарушение установленных законодательством о рекламе требований к рекламе лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг, в том числе методов лечения, а также биологически активных добавок (часть 5).

Для уяснения содержания объективной стороны необходимо знать, что понимается под дефинициями, перечисленными в диспозиции статьи.

Дефиниции приведены в ст. 2 Федерального закона от 18 июля 1995 г. № 108-ФЗ «О рекламе», согласно которой:

- реклама – распространяемая в любой форме с помощью любых средств информация о физическом или юридическом лице, товарах, идеях и начинаниях (рекламная информация), которая предназначена для неопределенного круга лиц и призвана формировать или поддерживать интерес к этим физическому, юридическому лицу, товарам, идеям и начинаниям и способствовать реализации товаров, идей и начинаний;

- ненадлежащая реклама – недобросовестная, недостоверная, неэтичная, заведомо ложная и иная реклама, в которой допущены нарушения требований к ее содержанию, времени, месту и способу распространения, установленных законодательством Российской Федерации (понятия недобросовестной, недостоверной, неэтичной, заведомо ложной и скрытой рекламы определены соответственно ст. 6-10 Федерального закона «О рекламе»);

- контрреклама – опровержение ненадлежащей рекламы, распространяемое в целях ликвидации вызванных ею последствий;

- рекламодатель – юридическое или физическое лицо, являющееся источником рекламной информации для производства, размещения, последующего распространения рекламы;

- рекламопроизводитель – юридическое или физическое лицо, осуществляющее полное или частичное приведение рекламной информации к готовой для распространения форме;

- рекламораспространитель – юридическое или физическое лицо, осуществляющее размещение и (или) распространение рекламной информации путем предоставления и (или) использования имущества, в том числе технических средств радиовещания, телевизионного вещания, а также каналов связи,

эфирного времени и иными способами.

Согласно ст. 29 Федерального закона «О рекламе» в случае установления факта нарушения законодательства РФ о рекламе нарушитель обязан осуществить контррекламу в срок, установленный МАП России (его территориальным органом), вынесшим решение об осуществлении контррекламы. При этом нарушитель несет расходы по контррекламе в полном объеме. Если контрреклама не осуществлена нарушителем в установленный срок, МАП России (его территориальный орган), принявший решение о проведении контррекламы, вправе принять решение о полном или частичном приостановлении рекламы нарушителя до дня завершения распространения им контррекламы. При этом орган, принявший решение о полном или частичном приостановлении рекламы нарушителя, обязан незамедлительно поставить об этом в известность все стороны договоров с нарушителем на производство, размещение и распространение его рекламы.

Контрреклама осуществляется посредством того же средства распространения, с использованием тех же характеристик продолжительности, пространства, места и порядка, что и опровергаемая ненадлежащая реклама. Содержание контррекламы согласовывается с федеральным антимонопольным органом (его территориальным органом), который установил факт нарушения и принял соответствующее решение о его исправлении. В отдельных случаях по решению МАП России (его территориального органа), который принял решение о проведении контррекламы, допускается замена средства распространения, характеристик продолжительности, пространства, места и порядка осуществления контррекламы. Согласно п. 2 ст. 31 Федерального закона «О рекламе» ненадлежащая реклама, совершенная повторно в течение года после назначения административного наказания за те же действия, влечет уголовную ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Заведомо ложная реклама, совершенная с целью получить прибыль (доход) и причинившая существенный ущерб государственным или общественным интересам либо охраняемым законом правам и интересам граждан, влечет уголовную ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Использование в рекламе заведомо ложной информации относительно товаров, работ или услуг, а также их изготовителей (исполнителей, продавцов), совершенное из корыстной заинтересованности и причинившее значительный ущерб, квалифицируется в качестве преступления (ст. 182 УК).

б) указать субъект (гражданин, должностное лицо, юридическое лицо),

Субъектами данного административного правонарушения являются физические лица – граждане, должностные лица и юридические лица.

Рекламодаватель несет ответственность за нарушение законодательства РФ о рекламе в части содержания информации, предоставляемой для создания рекламы, если не доказано, что указанное нарушение произошло по вине рекламопроизводителя или рекламораспространителя.

Рекламопроизводитель несет ответственность за нарушение законодатель-



ства РФ о рекламе в части оформления, производства, подготовки рекламы. Рекламораспространитель несет ответственность за нарушение законодательства РФ о рекламе в части, касающейся времени, места и средств размещения рекламы. Юридические лица или граждане (рекламодатели, рекламопроизводители и рекламораспространители) за нарушение законодательства РФ о рекламе несут гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством РФ.

7) указать субъективную сторону (вид умысла и (или) неосторожности)

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме умысла или неосторожности.

8) указать предмет административного правонарушения (при его наличии), предметом выступают: теле- или радиопрограммы, теле- или радиопередачи кино- и видеообслуживании демонстрации фильма, реклама лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг, в том числе методов лечения, а также биологически активных добавок, которые в свою очередь выступают квалифицирующими признаками данного состава административного правонарушения.

9) указать орудие административного правонарушения (при его наличии) орудием выступает сама реклама, при помощи которой виновный воздействует на предмет и объект административного правонарушения.

10) указать, кто составляет протокол об административном правонарушении.

Должностные лица федерального антимонопольного органа (Статья 23.48. КоАП РФ).

11) указать срок рассмотрения по данному административному правонарушению.

Дело об административном правонарушении рассматривается в пятнадцатидневный срок со дня получения органом, должностным лицом, правомочными рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела (ч. 1 ст. 29.6 КоАП РФ).

12) указать кто (судья, орган, должностное лицо) рассматривает и разрешает данное правонарушение.

Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы, а именно:

1) руководитель федерального антимонопольного органа, его заместители

2) руководители территориальных органов федерального антимонопольного органа, их заместители (статья 23.48 КоАП РФ).

## Приложение В

### Образцы решения задач

**Задача №1.** Попов совершил мелкое хищение государственного имущества, за что судья назначил ему административное наказание в виде штрафа. Дело было рассмотрено в отсутствие Попова, так как он по повестке не явился. Дайте юридический анализ ситуации.

#### Решение

Прежде всего отметим, что состава «Мелкое хищение государственного имущества» КоАП РФ не содержит<sup>2</sup>. Есть статья 7.27 КоАП РФ – «мелкое хищение», согласно которой мелкое хищение чужого имущества путем кражи, мошенничества, присвоения или растраты при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных частями второй, третьей и четвертой статьи 158, частями второй, третьей и четвертой статьи 159, частями второй, третьей и четвертой статьи 159.1, частями второй, третьей и четвертой статьи 159.2, частями второй, третьей и четвертой статьи 159.3, частями второй и третьей статьи 159.4, частями второй, третьей и четвертой статьи 159.5, частями второй, третьей и четвертой статьи 159.6 и частями второй и третьей статьи 160 Уголовного кодекса Российской Федерации, влечет наложение административного штрафа в размере до пятикратной стоимости похищенного имущества, но не менее одной тысячи рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток. Статья также содержит Примечание, в соответствии с которым «Хищение чужого имущества признается мелким, если стоимость похищенного имущества не превышает одну тысячу рублей».

Как видно, указанная статья допускает назначение наказания в виде административного штрафа либо административного ареста.

Согласно пп.4 ч.1 ст.29.7 КоАП РФ, при рассмотрении дела об административном правонарушении выясняется, извещены ли участники производства по делу в установленном порядке, выясняются причины неявки участников производства по делу и принимается решение о рассмотрении дела в отсутствие указанных лиц либо об отложении рассмотрения дела.

Согласно ч.2 ст. 25.1 КоАП РФ, дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 КоАП РФ, либо **если имеются данные о надлежащем извещении лица** о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Согласно ч. 3 ст. 25.1 КоАП РФ при рассмотрении дела об административ-

---

*2 Ст. 49 КоАП РСФСР до 2 марта 1999 г. предусматривала административную ответственность лишь за «мелкое хищение государственного или общественного имущества, совершенного путем кражи, присвоения, растраты, злоупотребления служебным положением или мошенничества».*

ном правонарушении, влекущем **административный арест**, административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина либо лица без гражданства или обязательные работы, присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, является обязательным.

Поскольку, как уже сказано, одним из видов наказания по ст. 7.27 КоАП РФ выступает административный арест, соответственно исходя из буквального толкования закона присутствие лица, в отношении которого ведется производство обязательно, даже если судья и не избирает этот вид наказания.

**Задача №2.** Сотрудники ДПС ГИБДД увидели стоявшую на обочине автомашину «Тойота», в которой двое мужчин распивали спиртные напитки. Увидев сотрудников ГИБДД, мужчина, сидевший за рулем, завел машину и начал отъезжать от обочины дороги.

Дайте юридическую оценку ситуации.

### **Решение задачи**

Действия водителя следует квалифицировать по ст.12.8 либо 12.26 КоАП РФ «Управление транспортным средством в состоянии опьянения», если такие действия не содержат уголовно-наказуемого деяния, либо невыполнение водителем транспортного средства законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения, если такие действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

## Приложение Г

### Образцы составления процессуальных документов

**Задание №1.** Составить определение о передаче протокола об административном правонарушении и других материалов дела на рассмотрение по подведомственности – ст. 29.4. КоАП РФ.

#### Решение

#### О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о передаче протокола об административном правонарушении и  
других материалов дела по подведомственности

г. Тюмень

30 апреля 2014 года

Судья Ленинского районного суда г. Тюмени Иванов Иван Иванович, изучив материалы административного дела в отношении индивидуального предпринимателя Петрова А.А. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.8 ч. 1 КоАП РФ,

#### У С Т А Н О В И Л :

29 апреля 2014 года в Ленинский районный суд г. Тюмени из Территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по г. Белокуриха, Тюмени поступил административный материал № 1111 от 14.04.2014 по ст. 14.8 ч. 1 КоАП РФ в отношении индивидуального предпринимателя Петрова А.А. для рассмотрения и принятия решения.

Изучив административный материал в отношении индивидуального предпринимателя Петрова А.А., в котором имеется определение специалиста-эксперта Территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по г. Тюмени Романова С.С. о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования от 14 апреля 2014 года, а также протокол об административном правонарушении от 27.04.2014 года о совершении индивидуальным предпринимателем Петровым А.А. административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.8 ч. 1 КоАП РФ, суд приходит к следующему выводу.

Административное расследование представляет собой комплекс требующих значительных временных затрат процессуальных действий лиц, указанных в ч. 4 ст. 28.7 КоАП РФ, направленных на установление всех обстоятельств административного правонарушения, их фиксирование, юридическую квалификацию и процессуальное оформление. При этом проведение административного расследования должно состоять из реальных действий, направленных на получение необходимых сведений, в том числе путем проведения экспертизы, установления потерпевших, свидетелей, допроса лиц, проживающих в другой местности.

Указанная правовая позиция нашла свое отражение в п. 3 Постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2005 года «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении КоАП РФ».

Как усматривается из определения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования, в качестве причины, послужившей для его проведения, явилась необходимость изучения документов, получения объяснения от должностных лиц и изучения других обстоятельств, требующих

значительных временных затрат.

Проведение процессуального действия в день вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении и о проведении административного расследования, связанного с осмотром принадлежащего индивидуальному предпринимателю Петрову А.А. помещения, а также получение объяснений от последней по обстоятельствам совершенного правонарушения судья суд не может признать административным расследованием, поскольку это не повлекло значительных временных затрат, связанных с установлением фактических обстоятельств по делу.

Истребование от индивидуального предпринимателя сведений: копии паспорта, копии правоустанавливающих документов на объект недвижимости, штатного расписания работников и типового трудового договора, суд не признает таковыми.

При указанных выше обстоятельствах суд приходит к выводу о том, что административное расследование в рамках настоящего административного материала фактически не проводилось.

В силу положений п. 5 ч. 1 ст. 29.4 КоАП РФ при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении выносятся определение о передаче протокола об административном правонарушении и других материалов дела на рассмотрение по подведомственности, если рассмотрение дела не относится к компетенции судьи, к которому протокол об административном правонарушении и другие материалы дела поступили на рассмотрение.

Согласно ст. 23.49 КоАП РФ рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 14.4, ст. 14.8 КоАП РФ, от имени органов, указанных в части 1 настоящей статьи, вправе:

- руководители структурных подразделений федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере защиты прав потребителей и потребительского рынка, их заместители;

- руководители структурных подразделений территориальных органов федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере защиты прав потребителей и потребительского рынка, их заместители.

Таким образом материалы административного дела о привлечении индивидуального предпринимателя к административной ответственности подлежат передаче по подведомственности для рассмотрения по существу в Территориальный отдел Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по г. Тюмени.

Руководствуясь ст.ст. 23.1, 29.1, 29, 4 КоАП РФ, судья

О П Р Е Д Е Л И Л :

Административный материал № 1111 от 14.04.2014 года по ст. 14.8 ч. 1 КоАП РФ в отношении индивидуального предпринимателя Петрова А.А. передать на рассмотрение по существу в Территориальный отдел Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по г. Тюмени по подведомственности.

Судья

И.И. Иванов

**Задание №2.** Составить протокол об административном правонарушении – ст. 28.2. КоАП РФ.

**ПРОТОКОЛ № 72В 0000001  
об административном правонарушении**

« 03 » апреля 2014 г. г. Курган  
Я, участковый уполномоченный полиции отдела полиции № 5 УМВД России по г. Кургану ст. лейтенант  
полиции Бубнов В.В. \_\_\_\_\_,

(должность, наименование органа внутренних дел, специальное звание, фамилия, имя, отчество сотрудника,  
составившего протокол)

руководствуясь п. 1 ч. 2 ст. 23.3, ст.ст. 28.2 и 28.3 КоАП РФ, ст. 12, ст.13 ФЗ «О полиции», составил настоящий  
протокол о том, что гражданин (гражданка) \_\_\_\_\_ РФ \_\_\_\_\_, лицо (физическое, должностное, юридическое):  
(гражданство) \_\_\_\_\_ (подчеркнуть)

Б О Р О Д А Ч А Л Е К С А И Д Р Г О М А Н О В И Ч \_\_\_\_\_  
фамилия имя отчество

г. рождения	«25» <u>03</u> , 1985 г.	Пол	муж	Граждан- ство	РФ	Образова- ние	среднее
ейное ежене	холост		На иждивении	человек,	Размер з/п	15000	рублей
то работы	ЧОП «Охранник»			Должность		охранник	
контактный	777777						
на	<u>место рождения</u>		<u>зарегистрирован</u>		<u>фактически проживает</u>		
сть	Россия		Россия		Россия		
н							
д	Курган		Курган		Курган		
			ул. Гоголя		ул. Гоголя		
умент, ность	удостоверяющий		дом <u>18</u> кор. _____ кв. <u>18</u>		дом <u>18</u> кор. _____ кв. <u>18</u>		
	паспорт		серия 7101	Номер 555555	орган, выдавший документ и дата выдачи отдел УФМС №3		

«02» апреля 2014г. в «23» часа «15» минут будучи на службе по охране магазина «Семерочка»,  
расположенному по адресу ул. Горького дом 22 г. Кургана  
(место совершения и суть административного правонарушения)

\_\_\_\_\_ пользуясь свободным доступом тайно в отсутствие собственника и других лиц совершил мелкое  
хищение продуктов на общую сумму 900 рублей, чем причинил ущерб собственнику

то есть совершил административное правонарушение, предусмотренное ч. \_\_\_\_\_ ст. 7.27 КоАП РФ

**Свидетель 1.** Ф.И.О. \_\_\_\_\_

адрес места жительства \_\_\_\_\_ тел: \_\_\_\_\_

**об ответственности по ст. 17.9 КоАП РФ предупрежден(а), со ст.ст. 25.2–25.10 КоАП РФ и ст. 51**

**Конституции РФ ознакомлен(а)** \_\_\_\_\_

(подпись)

**Свидетель 2.** Ф.И.О. \_\_\_\_\_

адрес места жительства \_\_\_\_\_ тел: \_\_\_\_\_

**об ответственности по ст. 17.9 КоАП РФ предупрежден(а), со ст.ст. 25.2–25.10 КоАП РФ и ст. 51**

**Конституции РФ ознакомлен(а)** \_\_\_\_\_

(подпись)

со ст.51 Конституции РФ ознакомлен(а) \_\_\_\_\_

(подпись лица, привлекаемого к административной ответственности)

русским языком владею, в переводчике не нуждаюсь \_\_\_\_\_

(подпись лица)

**Объяснения, ходатайства, замечания лица, привлекаемого к административной ответственности**

Поскольку мне не выплачивали заработную плату я взял продукты из магазина \_\_\_\_\_

Права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1, ч. 4 ст. 28.2, ст. 20.25, ч. 3 ст.30.2 КоАП РФ, мне  
разъяснены; со ст. 5 Закона «О полиции» ознакомлен(а) (смотри на обороте) \_\_\_\_\_

(подпись лица)

К протоколу прилагается: рапорт, объяснения Широковой Т.А., протокол изъятия  
(перечень прилагаемых к протоколу документов, вещей)

**О явке для рассмотрения материалов** к 10 час. « 15 » 09 2013 г. по адресу: г. Курган,  
ул. М.Горького извещен(а) \_\_\_\_\_

(подпись лица)

О том, что на основании ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ в случае моей неявки без уважительной причины дело  
будет рассмотрено в мое отсутствие, предупрежден(а) \_\_\_\_\_

(подпись лица, привлекаемого к административной ответственности)

**С протоколом ознакомлен(а), копию протокола получил(а)** \_\_\_\_\_  
(подпись правонарушителя, (в случае отказа от подписи делается соответствующая запись))

**Подпись должностного лица, составившего протокол**

\_\_\_\_\_  
Ранее подвергался административным взысканиям \_\_\_\_\_

(по какой статье, когда, каким органом)

**Проверку по ИЦ** произвел: « \_\_\_\_\_ » 20 г.

\_\_\_\_\_  
(фамилия, инициалы и подпись сотрудника, наводившего справку, № оператора ИЦ)

Учебное издание

Самир Мурсалович Микаилов

# **ПРАКТИКУМ ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ПРАВУ**

Учебное пособие

Редактор Н.М. Быкова

---

Подписано в печать 21.11.2017	Формат 60x84 /16	Бумага 85 г/м <sup>2</sup>
Печать цифровая	Усл.печ.л. 7,0	Уч.-изд. л. 7,0
Заказ 197	Тираж 100	

---

БИЦ Курганского государственного университета.  
640020, г. Курган, ул. Советская, 63/4.  
Курганский государственный университет.