

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Курганский государственный университет»

БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Учебное пособие

Курган 2017

УДК 336.145.1 (470 + 571) (075)
ББК 65.261.3(2)я73
Б 98

Рецензенты:

О.Н. Михайлюк, зав. кафедрой «Финансы и кредит», ФГБОУ ВО «Уральский государственный горный университет, д-р, экон. наук, профессор;

В.А. Боровинских, доцент кафедры «Бухгалтерский учёт и финансы» ФГБОУ ВО «Курганская ГСХА им. Т.С. Мальцева», канд. экон. наук.

Печатается по решению методического совета университета.

Бюджетная система Российской Федерации : учебное пособие / сост. И. Н. Батурина и Н.В. Рознина. – Курган : Изд-во Курганского гос. ун-та, 2017. – 70 с.

Учебное пособие отражает современное состояние бюджетной системы РФ, содержит задачи, вопросы и темы для самостоятельной подготовки и для самоконтроля знаний студентов экономического факультета.

Рекомендуется для студентов экономических вузов, может быть использовано в системе подготовки и повышения профессиональной квалификации специалистов финансово-бюджетной сферы.

УДК 336.145.1 (470 + 571) (075)
ББК 65.261.3(2)я73

ISBN 978-5-4217-0414-0

© Курганский государственный университет, 2017

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Тема 1 Экономическое содержание и значение государственного бюджета ...	5
Тема 2 Бюджетная система РФ	10
Тема 3 Бюджеты РФ	15
Тема 4 Бюджетная классификация.....	28
Тема 5 Доходы бюджетов Российской Федерации	33
Тема 6 Расходы бюджетов Российской Федерации	42
Тема 7 Сбалансированность бюджетов бюджетной системы РФ	48
Тема 8 Бюджетное право и бюджетная политика.....	51
Тема 9 Бюджетный процесс.....	54
Тема 10 Целевые бюджетные и внебюджетные фонды	57
Тема 11 Бюджетный контроль	61
Список литературы.....	65
Приложения.....	67

ВВЕДЕНИЕ

Формирование и расходование денежных ресурсов всех экономических субъектов (индивид, коллектив, государство) – это главная и первоочередная сфера жизнедеятельности. Как функционирует данная сфера, что представляет собой данное явление? Каким образом происходит формирование и расходование денежных ресурсов? Ответы на эти и многие другие вопросы, связанные с денежными фондами, и составляют *предмет* изучения курса «Бюджетная система РФ». *Объектом* служат экономические субъекты: индивиды, организации, государство.

Одним из важнейших институтов государства является бюджетная система. На протяжении тысячелетий существования государств финансовые ресурсы, мобилизуемые в бюджетную систему, обеспечивают государственным и территориальным органам власти выполнение возложенных на них функций. Бюджетная система позволяет осуществлять регулирование экономических и социальных процессов в интересах членов общества.

Бюджетная система представляет собой центральное звено финансовой системы страны. С момента, когда государство начинает регулярно составлять бюджет, финансы приобретают всеобщий характер. В рыночной экономике значительно возрастает роль бюджетной системы как одного из важнейших инструментов государственного регулирования экономики. Это предопределяет место, занимаемое бюджетной системой в экономике страны. В свою очередь это обуславливает значение учебной дисциплины «Бюджетная система РФ» в учебном процессе подготовки кадров для финансовых органов нашего государства.

Настоящее пособие призвано оказать помощь студентам при изучении дисциплины «Бюджетная система Российской Федерации» для того чтобы они имели представление о бюджетной системе РФ, о роли государственного бюджета в социально-экономических процессах, знали содержание и значение бюджетов всех уровней, принципы построения бюджетной системы РФ, основы формирования доходов и расходов бюджетов в разрезе бюджетной классификации, содержание бюджетного процесса, умели анализировать и оценивать события, факты и ситуации по бюджетному процессу и формировать соответствующие выводы и предложения.

Главная цель данного пособия – выработка студентами навыков и умения применять на практике теоретические знания соответствующей дисциплины. Достижение данной цели подразумевает осмысление студентом знаний, приобретаемых как в процессе аудиторных занятий, так и в результате самостоятельной работы с научной литературой.

Знания, полученные при изучении данного курса, позволят студентам чувствовать себя более уверенно, не совершать нелепых ошибок и твёрдо отстаивать свои законные права.

ТЕМА 1 ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОДЕРЖАНИЕ И ЗНАЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

Одним из механизмов, позволяющих государству проводить экономическую и социальную политику, является финансовая система общества и входящий в ее состав государственный бюджет. Именно через государственный бюджет производится целенаправленное воздействие на образование и использование централизованных и децентрализованных фондов денежных средств.

Бюджет – это форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления. С помощью государственного бюджета государственные власти получают финансовые ресурсы для содержания государственного аппарата, армии, осуществления социальных мероприятий, реализации экономических задач, т.е. для выполнения государством возложенных на него функций.

Государственный бюджет, являясь основным финансовым планом государства, дает органам власти реальную экономическую возможность осуществления властных полномочий. Бюджет отражает размеры необходимых государству финансовых ресурсов и определяет тем самым налоговую политику в стране. Бюджет фиксирует конкретные направления расходования средств, перераспределение национального дохода и внутреннего валового продукта, что позволяет ему выступать в качестве эффективного регулятора экономики.

Как экономическая категория, бюджетные отношения являются составной частью финансовых отношений, следовательно им присуща денежная форма и основные функции финансов. Бюджет выполняет следующие задачи:

- перераспределение ВВП;
- государственное регулирование и стимулирование экономики;
- финансовое обеспечение бюджетной сферы и осуществление социальной политики государства;
- контроль за образованием и использованием централизованных денежных средств.

Распределительная функция бюджета проявляется через формирование и использование централизованных фондов денежных средств по уровням государственной и территориальной власти и управления. С помощью бюджета государство регулирует хозяйственную жизнь страны, экономические отношения, направляя бюджетные средства на поддержку и развитие отраслей, регионов. Регулируя таким образом экономические отношения, государство способно целенаправленно усиливать или сдерживать темпы производства, ускорять или ослаблять рост капиталов и частных сбережений, изменять структуру спроса и потребления.

Перераспределение ВВП через бюджет имеет две взаимосвязанные, простирающиеся одновременно и непрерывно стадии: 1) образование доходов бюджета; 2) использование бюджетных средств.

Доходы бюджета – денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством РФ в распоряжение органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления. Доходы бюджета имеют существенные различия по их плательщикам, объектам обложения, методам изъятия, срокам уплаты и др. Но вместе с тем они отличаются единством, т.к. преследуют одну цель – формирование доходной части бюджетов разных уровней. Доходы могут носить налоговый и неналоговый характер. Основным источником налоговых доходов являются вновь созданная стоимость и доходы, полученные в результате ее первичного распределения (прибыль, заработная плата, добавленная стоимость, ссудный процент, рента, дивиденды и т.д.), а также накопления. Неналоговые доходы бюджетов образуются в результате либо экономической деятельности самого государства, либо перераспределения уже полученных доходов по уровням бюджетной системы.

Расходы бюджета – денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления. Через бюджетные расходы финансируются бюджетополучатели – организации производственной и непроизводственной сферы, являющиеся получателями или распорядителями бюджетных средств

В бюджете только определяются размеры бюджетных расходов по статьям затрат, а непосредственные расходы осуществляют бюджетополучатели. За счет расходов бюджета происходит перераспределение бюджетных средств по уровням бюджетной системы через дотации, субвенции, субсидии и бюджетные ссуды. Расходы бюджета несут в основном безвозвратный характер. На возвратной основе могут предоставляться только бюджетные кредиты и бюджетные ссуды. Структура бюджетных расходов устанавливается непосредственно в бюджетном плане и зависит, как и бюджетные доходы, от экономической ситуации и общественных приоритетов.

Контрольная функция бюджета действует одновременно с распределительной и предполагает возможность и обязательность государственного контроля за поступлением и использованием бюджетных средств.

Задание 1. Решите кроссворд

По горизонтали:

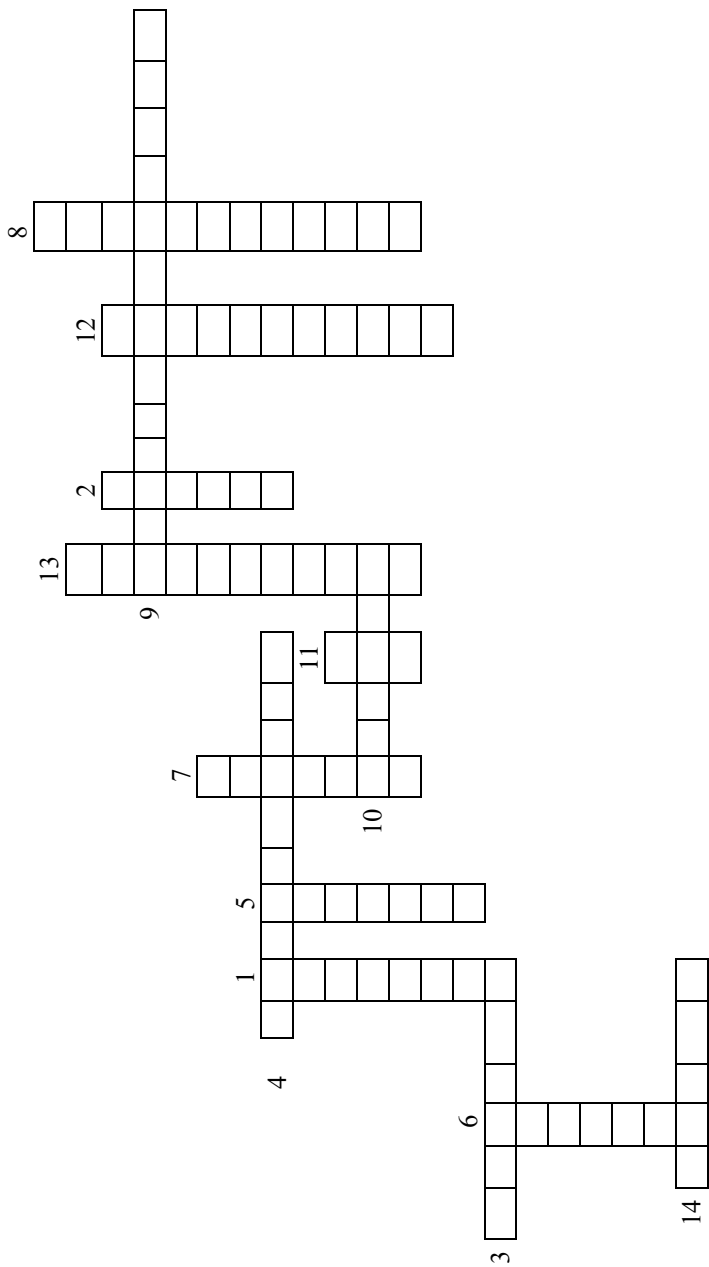
3 – Форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенная для финансового обеспечения задач и функций органов государственной власти и органов местного самоуправления.

4 – Создатель «Бюджетной росписи».

9 – Принцип бюджета, означающий предварительное составление планов формирования и использования бюджетов.

10 – Совокупность различных платежей экономических субъектов для бюджета.

14 – Неналоговый вид дохода бюджета.



По вертикали:

- 1 – Превышение доходов над расходами.
- 2 – Равенство доходной и расходной части бюджета.
- 5 – Документ о поквартальном распределении доходов, расходов бюджета и поступлений из источников финансирования дефицита бюджетов между конкретными получателями бюджетных средств.
- 6 – Превышение расходов над доходами.
- 7 – Отделение 2 части «Бюджетной Росписи».
- 8 – Вновь созданный финансовый орган в 1992 году, входящий в состав Министерства Финансов РФ.
- 11 – Длительность бюджетного периода в России.
- 12 – Виды доходов, выполняющие функцию образования бюджетного фонда.
- 13 – Виды расходов, через которые реализуется функция использования бюджетного фонда.

Задание 2. Творческое задание «Моё потребление общественных благ»

Опишите государственные и муниципальные услуги, которые вы лично получаете от органов государственного и муниципального управления и бюджетных учреждений бесплатно и с частичной оплатой.

Определите, какие ресурсы необходимы для производства одной из перечисленных услуг.

Оцените качество и количество получаемых услуг.

Оцените дифференциацию предоставления услуг в зависимости от статуса потребителя.

Задание 3. Творческое задание «Услуги бюджетных учреждений»

Опишите услуги, оказываемые бюджетными учреждениями в сфере культуры, здравоохранения, образования.

Задание 4. Творческое задание «Налог как цена общественных благ»

Опишите налоги, которые платит ваша семья, оцените их годовой объем. Соотнесите полученный результат с объемом и стоимостью получаемых государственных и муниципальных услуг.

Задание 5. Темы рефератов

1 Федеральный бюджет – важнейший инструмент реализации государственной политики.

- 2 Бюджетная реформа 1858 - 1862 гг. – важное событие в РФ XIX века.
- 3 Финансовая система страны в годы Великой Отечественной войны.
- 4 Бюджет как основной финансовый план.
- 5 Необходимость программно-целевого финансового планирования.

Вопросы для самоконтроля

- 1 Экономическая сущность, содержание и основные характеристики бюджета.
- 2 Роль бюджета как основного финансового плана государства.
- 3 Функции бюджета.

ТЕМА 2 БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РФ

Как экономическая категория бюджет выражает планомерные отношения между экономическими субъектами по поводу формирования и использования фондов денежных средств различных экономических субъектов: индивидов, коллективов, предприятий, государства, межгосударственных организаций. Отсюда различают бюджеты: индивида (конкретного физического лица), коллектива (семьи, предприятия, организации и т.п), государства и межгосударственной организации. Первые три типа бюджета свойственны любой стране.

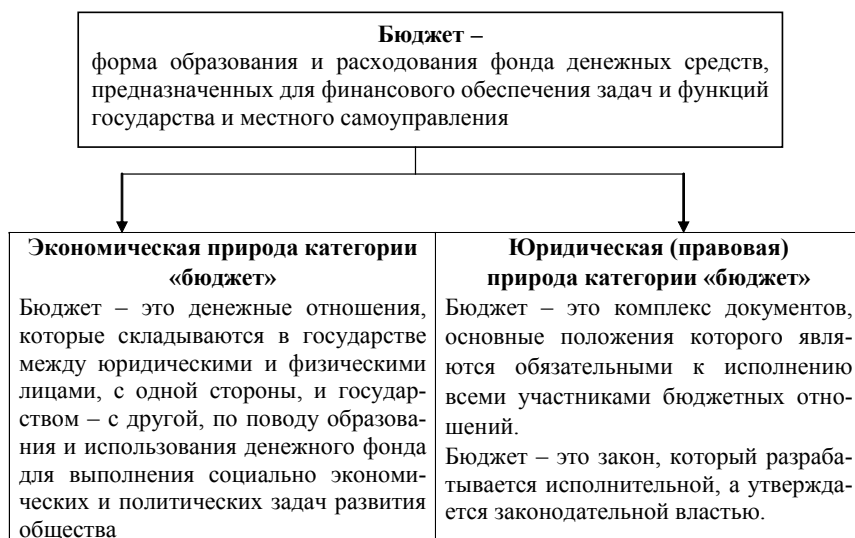


Рисунок 1 – Особенности бюджета как экономической и юридической категории

Признаки бюджетов:

1 необходимость, т.е. существование любого бюджета, обусловлено наличием у людей специфических потребностей, а также определенным складом и социально-экономической жизнедеятельностью;

2 экономическая основа, т.е. возникновение полноценного бюджета основано на многообразии форм собственности;

3 планомерность бюджета, т.е. предварительное составление планов формирования и использования бюджета, их согласование;

4 функциональный механизм – система формирования и использования денежного фонда, имеющая ряд специфических характеристик, таких как:

– сумма поступлений бюджета (доходы бюджета) – это совокупность различных платежей экономических субъектов;

– сумма расходов (ассигнования; инвестиции) бюджета - это инвестиции денежных средств в различные мероприятия на финансирование государственных нужд;

– соотношение поступлений и расходов, которое принимает одну из трех форм: **баланса, дефицита и профицита**. **Баланс** отражает равенство доходной и расходной частей бюджета. Если расходы превышают доходы, имеет место **дефицит**. Напротив, в случае превышения доходов образуется остаток свободных денежных средств - **профицит**.;

– **длительность бюджетного периода** - это время, в течение которого реализуется конкретный бюджет. Возможны любые сроки: от одного дня до нескольких лет. Известны месячные бюджеты, годовые, пятилетние и т.д. Однако на практике наибольшее распространение получил годовой бюджет государства (12 месяцев). При этом начинаться он может с любого числа месяца. Так, в США бюджетный год длится с 1 октября по 30 сентября следующего года, в Японии, Канаде - с 1 апреля по 31 марта, в Швеции, Норвегии - с 1 июля по 30 июня. В Российской Федерации бюджетный год приравнивается к календарному году и длится 12 месяцев - с 1 января по 31 декабря.

Таким образом, с помощью бюджета органы власти получают финансовые ресурсы для выполнения возложенных на них функций.

По мере развития государственных финансов формировалась система бюджетного устройства, представляющая собой единство бюджетов, входящих в государственную бюджетную систему.

Бюджетное устройство – это организация государственного бюджета и бюджетной системы страны, которая определяет взаимоотношения между отдельными звеньями, правовые основы функционирования бюджетов, входящих в бюджетную систему, состав и структуру бюджетов, процедурные стороны формирования и использования бюджетных средств и т.д.

Бюджетное устройство определяется формой государственного устройства страны, действующими в ней основными законодательными актами, ролью бюджета в общественном воспроизводстве и социальных процессах. Составной частью бюджетного устройства является бюджетная система.

Бюджетная система Российской Федерации – это совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая нормами права.

Формирование бюджетной системы (БС) строится на следующих принципах:

1) *принцип единства БС* – это единство правовой базы, денежной системы, форм бюджетной документации, принципов бюджетного процесса в стране, санкций за нарушение бюджетного законодательства в стране, единый порядок формирования расходов бюджетов всех уровней, единая социально-экономическая и налоговая политика;

2) *принцип разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы РФ* – это закрепление (полностью или частично) соответствующих видов доходов и полномочий по осуществлению расходов за органами власти РФ, органами государственной власти РФ и органами местного самоуправления;

3) *принцип самостоятельности* требует, чтобы все бюджеты, входящие в бюджетную систему, были самостоятельными, т.е. имели собственные источники финансовых ресурсов и право распоряжаться ими в соответствии с выполняемыми функциями;

4) *принцип полноты отражения доходов и расходов бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов* означает, что все доходы и расходы бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов и иные обязательные поступления подлежат отражению в бюджетах в обязательном порядке и в полном объеме. Это необходимо для проведения финансового контроля исполнения бюджета со стороны законодательных органов;

5) *принцип сбалансированности бюджета* означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита;

6) *принцип эффективности и экономного использования бюджетных средств* показывает, что при составлении или использовании бюджетов органы власти и получатели бюджетных средств должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием определённого бюджетом объема средств;

7) *принцип общего покрытия расходов бюджета* означает, что все расходы бюджета должны покрываться общей суммой доходов из источников финансирования его дефицита;

8) *принцип гласности* предполагает:

– обязательное опубликование в открытой печати утверждённых бюджетов и отчётов об их исполнении;

– полноту предоставления информации о ходе исполнения бюджетов;

– доступность иных сведений по решению законодательных (представительных) органов государственной власти, и органов местного самоуправления;

– обязательную открытость для общества и средств массовой информации процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов;

9) *принцип адресности и целевого характера использования бюджетных средств* означает, что финансовые ресурсы выделяются в распоряжение конкретных получателей с утверждением направления их на финансирование конкретных целей;

10) *принцип достоверности бюджета* означает надёжность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичности расчёта доходов и расходов бюджета.

Задание 1. Подобрать правильное определение

1	Бюджет	А	форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и органов местного самоуправления
2	Бюджетная ссуда	Б	группировка доходов и расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, а также источников финансирования дефицитов этих бюджетов, используемая для составления и исполнения бюджетов и обеспечивающая сопоставимость показателей бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации
3	Бюджетная классификация РФ	В	отражает равенство доходной и расходной частей бюджета
4	Баланс бюджета	Г	выпуск в обращение денег и ценных бумаг
5	Профицит бюджета	Д	организация государственного бюджета и бюджетной системы страны, которая определяет взаимоотношения между отдельными звеньями, правовые основы функционирования бюджетов, входящих в бюджетную систему, состав и структуру бюджетов, процедурные стороны нормирования и использования бюджетных средств
6	Финансово-бюджетный федерализм	Ж	бюджетные средства, представленные другому бюджету на возвратной безвозмездной или возмездной основе на срок не более 6 месяцев в пределах финансового года
7	Бюджетная система Российской Федерации	З	документ о поквартальном распределении доходов и расходов бюджета и поступлений из источников финансирования дефицита бюджета, устанавливающий распределение бюджетных ассигнований между получателями бюджетных средств и составляемый в соответствии с бюджетной классификацией РФ
8	Эмиссия	И	превышение доходов над расходами
9	Бюджетная роспись	К	система, основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая нормами права совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов
10	Бюджетный дефицит	Л	разделение полномочий между центральными органами власти, местными субъектами федерации и органами местного самоуправления в области финансов, в частности в бюджетной сфере

11	Бюджетное устройство	М	процесс распределения доходов и перераспределения средств между бюджетами разного уровня с целью выравнивания доходной базы бюджетов до минимально необходимого уровня
12	Бюджетное регулирование	Н	превышение расходов государственного бюджета над его доходами, характеризующее неустойчивое положение государственных финансов

Задание 2. Темы рефератов

- 1 Социально-экономические аспекты бюджетной политики.
- 2 Бюджетный федерализм: взгляды зарубежных исследователей.
- 3 Дисбаланс бюджетной системы: несоответствие расходных обязательств и доходных полномочий

Вопросы для самоконтроля

- 1 Предпосылки развития бюджетного устройства и бюджетного процесса в России.
- 2 Развитие современной бюджетной системы в Российской Федерации.
- 3 Бюджетное устройство и бюджетная система России.
- 4 Принципы построения бюджетной системы.
- 5 Понятие бюджетного федерализма.

ТЕМА 3 БЮДЖЕТЫ РФ

Межбюджетные отношения – это отношения между органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, связанные с формированием и исполнением соответствующих бюджетов. Межбюджетные отношения основаны на следующих принципах:

- распределение и закрепление расходов бюджетов по определённым уровням бюджетной системы РФ;
- разграничение регулирующих доходов по уровням бюджетной системы РФ;
- равенство бюджетных прав субъектов РФ;
- выравнивание уровней минимальной бюджетной обеспеченности субъектов РФ;
- равенство всех бюджетов РФ во взаимоотношениях с федеральным бюджетом;
- равенство местных бюджетов во взаимоотношении с бюджетами субъектов РФ.

Консолидированный бюджет РФ – это свод бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ на соответствующей территории. Консолидированный бюджет РФ включает в себя федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов РФ. В свою очередь, консолидированные бюджеты субъектов РФ включают региональные бюджеты, т. е. бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты.

Консолидированные бюджеты РФ и субъектов РФ не рассматриваются и не утверждаются законодательными органами власти. Эти бюджеты являются статистическим сводом бюджетных показателей, которые характеризуют данные о доходах и расходах, источниках поступления средств и направления их использования по территории РФ в целом и отдельным субъектам. Показатели консолидированного бюджета используются:

- в бюджетном планировании;
- при расчётах, которые характеризуют различные виды обеспеченности жителей страны, территорий (бюджетные расходы на одного жителя на медицинское обслуживание, образование и другие среднедушевые бюджетные расходы);
- для сравнения с аналогичными показателями других государств.

Основные функции управления государством возложены на центральные органы власти. Для выполнения ими своих обязанностей и финансового обеспечения общегосударственных мероприятий формируется централизованный финансовый фонд – *федеральный бюджет*.

Функции федерального бюджета:

- связывает основные финансовые институты – государственные финансы, налоги, государственные займы и кредиты;

– регулирует государственные финансы, финансы предприятий и финансы граждан, а также кредитную и страховую сферы;

– оказывает влияние на характер хозяйственного воспроизводства и развития, занятость населения, уровень потребления и социального развития общества;

– осуществляет внешнеэкономическую и политическую деятельность государства.

Региональный бюджет – центральное звено территориальных бюджетов. Региональные бюджеты предназначены для финансового обеспечения задач, возложенных на государственные органы управления субъектами РФ.

Задачи региональных бюджетов:

– обеспечение денежными ресурсами политических, административных, социальных и других функций административно-территориальных образований;

– экономическое воздействие на производственную деятельность организаций;

– решение социально-экономических и культурных вопросов.

Местный бюджет – это бюджет муниципальных образований, формирование, утверждение и исполнение которого осуществляют органы местного самоуправления. К местным бюджетам относят все бюджеты, не имеющие деления, а именно бюджеты посёлков, районов, городов.

Функции местного бюджета:

– формирование денежных фондов, являющихся финансовым обеспечением деятельности местных органов власти;

– распределение и использование этих фондов между отраслями народного хозяйства;

– контроль за финансово-хозяйственной деятельностью предприятий.

Доходы местных бюджетов, как и региональных, состоят из собственных и регулирующих доходов.

Задание 1. Решить задачи

Задача 1. В бюджеты субъектов РФ из Федерального фонда финансовой поддержки регионов (ФФФПР) передаются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. Объем дотаций, выделяемых субъекту РФ, рассчитывается в два этапа.

Определите на основе данных по регионам Дальневосточного федерального округа (таблица 1) уровень реальной бюджетной обеспеченности каждой территории. Какие регионы имеют право на получение трансферта из I части ФФФПР. Сделайте расчет средств, недостающих до среднего уровня бюджетной обеспеченности и объема дотаций, выделяемых субъекту РФ на первом этапе

Таблица 1 – Данные для расчёта I части трансфертов из ФФФПР

Регионы	Численность постоянного населения (Н _i), тыс. чел.	Индекс налогового потенциала (ИНП _i)	Индекс бюджетных расходов (ИБР _i)	Уровень реальной бюджетной обеспеченности (до распределения фонда ФФФПР) (БО _i)	Объём средств, недостающих до среднего уровня бюджетной обеспеченности (Д1 _i)	Объём дотаций, выделяемых субъекту РФ на I этапе (Т1 _i)
Республика Саха	949,9	1,8567	4,4665			
Приморский край	2019,5	0,6557	1,2110			
Хабаровский край	1412,2	0,9411	1,6102			
Амурская область	881,1	0,6690	1,4510			
Камчатская область	326,1	1,0829	2,8636			
Магаданская область	171,6	1,5202	4,7250			
Сахалинская область	526,2	1,1794	2,1897			
Еврейская автономная область	186,6	1,4723	1,3257			
Корякский а.о.	23,2	1,9939	8,9283			
Чукотский а.о.	50,5	9,7457	7,8861			
Итого	-	-	-	-		

Порядок расчета:

Уровень реальной бюджетной обеспеченности рассчитывается по формуле:

$$BO_i = \text{ИНП}_i / \text{ИБР}_i, \quad (1)$$

где BO_i – уровень реальной бюджетной обеспеченности (до распределения фонда ФФФПР);

ИНП_i – индекс налогового потенциала;

ИБР_i – индекс бюджетных расходов.

Индекс налогового потенциала показывает, во сколько раз налоговый потенциал в расчете на одного жителя определенного муниципального района

превосходит «усредненный» налоговый потенциал в расчете на одного жителя по всей территории автономного округа.

Индекс бюджетных расходов показывает, на сколько больше необходимо затратить бюджетных средств (в расчете на душу населения) в данном регионе по сравнению с минимальными по Российской Федерации затратами для обеспечения одного и того же уровня финансирования бюджетных расходов.

Объём дотаций, выделяемых субъекту РФ на первом уровне, распределяется по формуле:

$$T1_i = П \times Д1_i, \quad (2)$$

где П – степень сокращения отставания расчетной бюджетной обеспеченности субъектов РФ от уровня, установленного в качестве первого критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности (принимается равной 85 %);

$Д1_i$ – объём средств, недостающих до среднего уровня бюджетной обеспеченности (при условии, что $Д1_i > 0$).

Объём средств, недостающих до среднего уровня бюджетной обеспеченности, рассчитывается по формуле:

$$Д1_i = А \times (К1 - БО_i) \times ИБР_i \times Н_i, \quad (3)$$

где А – средний уровень налоговых доходов субъектов РФ в расчете на душу населения, рассчитанный на очередной финансовый год на основе показателей прогноза консолидированного бюджета РФ, представляемых в составе материалов к проекту федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год (значение показателя А принимаем 24 531 р.);

$К1$ – уровень, установленный в качестве первого критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности (принимается равным 60%);

$Н_i$ – численность постоянного населения субъекта РФ на конец отчетного года.

Задача 2. Выполняется в продолжение задачи 1. После расчета I части трансферта из ФФФПР осуществляется второй этап распределения дотаций, выделяемых регионам Дальневосточного федерального округа. Используя данные по регионам Дальневосточного федерального округа (таблица 1), сделать расчет II части трансферта из ФФПР по форме и данным, представленным в таблице 2.

Порядок расчета:

На втором этапе объем дотаций распределяется между субъектами РФ, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых с учетом дотаций, распределенных на первом этапе, не превышает уровень, установленный в качестве второго критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности, и определяется по формуле:

$$T2_i = (\text{ФФФПР} - \sum T1_i) \times D2_i / \sum D2_i, \quad (4)$$

где ФФФПР – 62 682 122 тыс. руб.

$\sum T1_i$ – общий объем дотаций по всем субъектам РФ, распределенный на первом этапе;

$D2_i$ – объем средств, недостающий до среднего уровня бюджетной обеспеченности на 2 этапе (при условии, что $D2_i > 0$);

$\sum D2_i$ – общий объем средств, необходимый для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности всех субъектов РФ с учетом дотаций, распределенных на первом этапе, до уровня, установленного в качестве второго критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности (при условии, что $D2_i > 0$).

Объем средств, недостающих до среднего уровня бюджетной обеспеченности на II этапе ($D2_i$) рассчитывается по формуле:

$$D2_i = A \times (K2 - (T1_i / (\text{ИБР}_i \times N_i \times A) + \text{ИНП}_i / \text{ИБР}_i)) \times \text{ИБР}_i \times N_i. \quad (5)$$

где $K2$ – уровень, установленный в качестве второго критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности (принимается равным 100%).

Таблица 2 – Данные для расчёта II части трансфертов из ФФФПР

Регионы	Объём дотаций, выделяемых субъекту РФ на I этапе ($T1_i$)	Объём средств, недостающих до среднего уровня бюджетной обеспеченности на II этапе ($D2_i$)	Объём дотаций, выделяемых субъекту РФ на II этапе ($T2_i$)
Республика Саха			
Приморский край			
Хабаровский край			
Амурская область			
Камчатская область			
Магаданская область			
Сахалинская область			
Еврейская а.о.			
Корякский а.о.			
Чукотский а.о.			
Итого			

Задача 3. В бюджеты поселений из регионального фонда финансовой поддержки поселений передается дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в размере 300р. на 1 человека.

Рассчитайте сумму дотации каждому поселению. Сделать расчет дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц (НДФЛ), заменяющего дотацию. Все полученные расчеты представить в таблице 3.

Примечание.

Дополнительный норматив – дифференцированный норматив отчислений от НДФЛ для местных бюджетов одного уровня, который устанавливается дополнительно к единому нормативу, определенному для данного уровня местных бюджетов в Бюджетном кодексе РФ. Для бюджетов поселений единый норматив составляет 10 %, бюджетов муниципальных районов – 20 %; бюджета субъекта РФ – 70 %.

Задача 4. Определите размер субвенции бюджету субъекта РФ из федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период на обеспечение социальной поддержки лиц, награжденных знаками «Почетный донор СССР» и «Почетный донор России». Исходные данные приведены в таблице 4.

Таблица 3 – Данные для расчёта

Муниципальное образование (МО)	Население, тыс. чел.	Подушевой трансферт, р.	Дотация, тыс. руб.	Прогноз НДФЛ, тыс. руб.	Единый норматив, %	Дополнительный норматив, %	НДФЛ МО, тыс. руб.	Дотация*, тыс. руб.
1	2	3	$4 = 2*3$	5	6	$7 = 4/5*100$ (но не более 60%)	$8 = 5*(6+7) / 100$	$9 = 4-8$ (если $9 \geq 0$)
1	20	300		20000				
2	15	300		9000				
3	30	300		6000				

*рассчитывается в том случае, если всю сумму дотаций не удаётся заменить дополнительным нормативом

Порядок расчета

Определение ежегодного размера субвенции на обеспечение социальной поддержки лиц, награжденных знаками «Почетный донор СССР» и «Почетный донор России» проводится по формуле:

$$C = E \times (B + D), \quad (6)$$

где С – размер субвенции на обеспечение социальной поддержки лиц, награжденных знаками «Почетный донор СССР» и «Почетный донор России», выделяемой субъекту РФ;

Е – численность граждан, награжденных знаками «Почетный донор СССР» и «Почетный донор России», в субъекте РФ;

В – размер ежегодной денежной выплаты гражданам, награжденным знаками «Почетный донор СССР» и «Почетный донор России», установленный в

соответствии со ст. 11 Закона РФ «О донорстве крови и ее компонентов»;

Д – расходы на оплату услуг по доставке ежегодной денежной выплаты гражданам, награжденным знаками «Почетный донор СССР» и «Почетный донор России», которые определяются в пределах 1,5 % размера ежегодной денежной выплаты.

Таблица 4 – Определение ежегодного размера субвенции на обеспечение социальной поддержки лиц, награжденных знаками «Почетный донор СССР» и «Почетный донор России»

Показатель	Условное обозначение	Единицы измерения	Текущий год	Плановый период	
				1-й год планового периода	2-й год планового периода
Численность граждан, награжденных знаками	Е	тыс. чел.	120	123	126
Размер ежегодной денежной выплаты гражданам установленный в соответствии со ст. 11 Закона РФ «О донорстве крови и ее компонентов» от 9.06.93г. № 5142 (в ред. Федерального закона от 14.07.2008 № 110-ФЗ)		руб.	6000		
Размер индексации ежегодной денежной выплаты гражданам			1,085	1,07	1,068
Размер ежегодной денежной выплаты гражданам с учетом индексации	В	руб.			
Расходы на оплату услуг по доставке ежегодной денежной выплаты гражданам		%	1,5	1,5	1,5
Расходы на оплату услуг по доставке ежегодной денежной выплаты гражданам на 1 чел.	Д	руб.			
Размер субвенции	С	млн руб.			

Задача 5. Определите размер субсидии на частное возмещение расходов бюджету субъекта РФ из федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых и медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей). Исходные данные приведены в таблице 5.

Порядок расчета

Согласно Приложения к Правилам, размер предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации субсидии рассчитывается по формуле:

$$Q = [(C_{\text{в}} \times P_{\text{ви}} \times K_{\text{pi}} \times N_{\text{zi}} + C_{\text{м}} \times P_{\text{ми}} \times K_{\text{pi}} \times N_{\text{zi}}) \times T + O_{\text{вр}} + O_{\text{мс}}] + H_{\text{дв}}, \quad (7)$$

где Q – размер выделяемой из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации субсидии;

C_в – размер денежной выплаты в месяц на 1 врача, равный 10000 рублей;

P_{ви} – численность врачей в субъекте Российской Федерации согласно Федеральному регистру медицинских работников;

K_{pi} – районный коэффициент к заработной плате, установленный решениями органов государственной власти СССР или федеральных органов государственной власти за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, высокогорных, пустынных, безводных и других районах (местностях) с особыми климатическими условиями;

N_{zi} – коэффициент, учитывающий процентную надбавку к заработной плате, установленную статьями 315 и 317 Трудового кодекса Российской Федерации, за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также за работу в других районах (местностях) с особыми климатическими условиями;

C_м – размер денежной выплаты в месяц на 1 медицинскую сестру, равный 5000 рублей;

P_{ми} – численность медицинских сестер в субъекте Российской Федерации согласно Федеральному регистру медицинских работников;

T – количество месяцев в календарном году, уменьшенное на среднюю продолжительность ежегодного отпуска (T=10,6 мес.);

O_{вр} – сумма средств, предусмотренных на оплату ежегодного отпуска врачей, исходя из его средней продолжительности;

O_{мс} – сумма средств, предусмотренных на оплату ежегодного отпуска медицинских сестер, исходя из его средней продолжительности;

H_{дв} – начисления на денежные выплаты страховых взносов в государственные внебюджетные фонды и страховых взносов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Таблица 5 – Определение субсидии на софинансирование денежных выплат бюджета субъекта РФ

Показатель	Усл. об.	Ед. изм.	Текущий год	Плановый период	
				1-й год планового периода	2-й год планового периода
Размер денежной выплаты в месяц на 1 врача	Св	тыс. руб.	10,0	10,0	10,0
Численность врачей в субъекте Российской Федерации согласно Федеральному регистру медицинских работников	Rvi	тыс. чел.	5,0	5,1	5,2
Районный коэффициент к заработной плате, установленный решениями органов государственной власти СССР или федеральных органов государственной власти за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, высокогорных, пустынных, безводных и других районах (местностях) с особыми климатическими условиями	Kpi	доли ед.	1,0	1,0	1,0
Коэффициент, учитывающий процентную надбавку к заработной плате, установленную статьями 315 и 317 Трудового кодекса Российской Федерации, за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также за работу в других районах (местностях) с особыми климатическими условиями	Nzi	доли ед.	1,0	1,0	1,0
Св x Rvi x Kpi x Nzi		млн руб.			
Размер денежной выплаты в месяц на 1 медицинскую сестру	См	тыс. руб.	5,0	5,0	5,0
Численность медицинских сестер в субъекте Российской Федерации согласно Федеральному регистру медицинских работников	Pmi	тыс. чел.	5,2	5,3	5,4
Районный коэффициент к заработной плате, установленный решениями органов государственной власти СССР или федеральных органов государственной власти за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, высокогорных, пустынных, безводных и других районах (местностях) с особыми климатическими условиями	Kpi	доли ед.	1,0	1,0	1,0

Коэффициент, учитывающий процентную надбавку к заработной плате, установленную статьями 315 и 317 Трудового кодекса Российской Федерации, за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также за работу в других районах (местностях) с особыми климатическими условиями	Nzi	доли ед.	1,0	1,0	1,0
$C_m \times R_{mix} \times K_{rix} \times N_{zi}$		млн руб.			
$(C_v \times R_{vix} \times K_{rix} \times N_{zi} + C_m \times R_{mix} \times K_{rix} \times N_{zi}) \times T$		млн руб.			
Сумма средств, предусмотренных на оплату ежегодного отпуска врачей, исходя из его средней продолжительности	Овр	млн руб.	60,0	61,2	62,4
Сумма средств, предусмотренных на оплату ежегодного отпуска медицинских сестер, исходя из его средней продолжительности	Омс	млн руб.	31,2	31,8	32,4
$[(C_v \times R_{vix} \times K_{rix} \times N_{zi} + C_m \times R_{mix} \times K_{rix} \times N_{zi}) \times T + Овр + Омс]$		млн руб.			
Начисления на денежные выплаты страховых взносов в государственные внебюджетные фонды и страховых взносов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний рассчитываются:	Ндв	млн руб.			
$[(C_v \times R_{vix} \times K_{rix} \times N_{zi} + C_m \times R_{mix} \times K_{rix} \times N_{zi}) \times T + Овр + Омс] \times \lambda$, где λ – совокупная ставка страховых взносов, действующая на момент расчета					
Размер субсидии	Q	млн р.			

Задача 6. Опишите состав консолидированного бюджета Ленинградской области на основе следующих данных: в данном субъекте РФ образовано 204 муниципальных образования первого уровня - 142 сельских и 62 городских поселений. Все они входят в состав 17 муниципальных районов - муниципальных образований второго уровня. Кроме того, в области образован один городской округ - Сосновый Бор. Представьте структуру консолидированного бюджета Ленинградской области на рисунке в виде схемы. Сколько всего местных бюджетов формируется в Ленинградской области? Укажите общее число бюджетов в составе консолидированного бюджета Ленинградской области.

Задача 7. В бюджеты субъектов РФ ежегодно перечисляются субвенции из Федерального фонда компенсаций РФ.

Требуется рассчитать размер субвенций на обеспечение социальной поддержки лиц, награжденных званиями «Почетный донор СССР» и «Почетный донор России», выделяемых Санкт-Петербургу и Ленинградской области (таблица 6).

Расходы на оплату услуг по доставке ежегодной денежной выплаты гражданам, награжденным знаками «Почетный донор СССР» и «Почетный донор России» определяются в пределах 1,5 процента размера ежегодной денежной выплаты.

Таблица 6 – Данные для расчёта

Субъект РФ	Количество граждан, награжденных знаками «Почетный донор СССР» и «Почетный донор России», в субъекте РФ», чел. (Е)	Размер выплаты гражданам, награжденным знаками «Почетный донор СССР» и «Почетный донор России», руб. (В)	Расходы на оплату услуг по доставке ежегодной денежной выплаты гражданам, награжденным знаками «Почетный донор СССР» и «Почетный донор России», руб. (Д)	Размер субсидии на обеспечение социальной поддержки лиц, награжденных знаками «Почетный донор СССР» и «Почетный донор России», тыс. руб. (С)
Санкт-Петербург	23413	7419		
Ленинградская область	7357	7419		
Итого		-	-	

Задание 2. Самостоятельная работа

Цель самостоятельной работы – приобретение студентами практических навыков анализа бюджетных показателей.

В результате выполнения работы студенты смогут:

- использовать официальные источники информации о бюджетных показателях;
- изучить приемы структурного анализа бюджетных показателей;
- применять приемы структурного анализа в расчётах;
- получить представление о структуре бюджетных показателей;
- характеризовать бюджеты различных уровней бюджетной системы.

Исходные данные:

Студенты выполняют самостоятельную работу на основе информации об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ за отчетный финансовый год, которая размещена на официальном сайте Федерального казначейства РФ (<http://www.goskazna.ru>). Для этого используется информация по состоянию на 1 января текущего финансового года. Для расчетов следует брать данные по графе исполнено.

Данные о ВВП представлены на официальном сайте Росстата (<http://www.gks.ru>) в соответствующем разделе. Следует использовать данные о номинальном объеме произведенного ВВП в рыночных ценах за отчетный финансовый год.

Самостоятельная работа выполняется по одному из трех вариантов:

- 1) анализ показателей консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- 2) анализ показателей федерального бюджета РФ;
- 3) анализ показателей консолидированных бюджетов субъектов РФ.

Распределение вариантов среди студентов производится на основании общего списка группы студентов в следующем порядке:

Номер варианта	Номер студента в списке группы
1	1, 4, 7, 10, 13, 16, 19, 22, 25, 28, 31, 34, 37
2	2, 5, 8, 11, 14, 17, 20, 23, 26, 29, 32, 35, 38
3	3, 6, 9, 12, 15, 18, 21, 24, 27, 30, 33, 36, 39

Для выполнения самостоятельной работы по каждому варианту требуется:

1 Указать основные характеристики исполненного бюджета: общую сумму доходов, расходов, дефицита / профицита бюджета. Определить удельный вес каждого показателя в ВВП.

На основе бюджетной классификации:

2 Провести структурный анализ доходов бюджета в разрезе их групп и подгрупп. Доходы следует ранжировать с выделением 7 крупнейших подгрупп. Проанализировать постатейный состав в каждой из этих подгрупп.

3 Провести структурный анализ расходов бюджета в разрезе разделов. Расходы следует ранжировать с выделением 7 крупнейших разделов. Проанализировать состав подразделов в каждом из этих разделов.

4 Провести структурный анализ источников финансирования дефицитов бюджетов по их группам и подгруппам. Отдельно проанализировать постатейный состав иных источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов.

Задание 3. Темы рефератов

- 1 Социально-экономическая роль бюджета.
- 2 Русская финансовая наука о природе бюджета.
- 3 Бюджет в Российской империи.
- 4 Бюджетная система и бюджетный процесс в СССР.
- 5 Эволюция бюджетного законодательства современной России.
- 6 Бюджетное устройство в зарубежных странах.
- 7 Бюджетные системы стран СНГ.
- 8 Прозрачность (открытость) бюджетной сферы: теория и проблемы российской практики.
- 9 Общественное участие в бюджетном процессе.
- 10 Пути реформирования межбюджетных отношений в России.
- 11 Порядок бюджетных взаимоотношений закрытых административно-территориальных образований и субъекта Федерации.
- 12 Цели и задачи регионального бюджетного выравнивания в России.
- 13 Межбюджетные отношений в России.
- 14 Федеральный бюджет как инструмент диверсификации экономики страны.
- 15 Роль бюджета субъекта РФ в социально-экономическом развитии региона.
- 16 Актуальные проблемы формирования местных бюджетов.
- 17 Структурные особенности региональных бюджетов индустриальных государств.
- 18 Местные бюджеты на примере зарубежных стран (страны).

Вопросы для самоконтроля

- 1 Предпосылки развития современной бюджетной системы в РФ.
- 2 Принципы межбюджетных отношений.
- 3 Модели распределения доходов между бюджетами.
- 4 Доходы консолидированного бюджета.
Функции Федерального бюджета РФ.
- 6 Доходы Федерального бюджета РФ.
- 7 Расходы Федерального бюджета РФ.
- 8 Доходы и расходы региональных бюджетов РФ.
- 9 Доходы и расходы местных бюджетов.

ТЕМА 4 БЮДЖЕТНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ

По составу, источникам, направлениям использования и другим признакам бюджетные доходы и расходы разнообразны. В целях обеспечения планирования доходов и расходов в рамках единой бюджетной системы страны они классифицируются.

Бюджетная классификация представляет собой группировку бюджетных доходов и расходов по однородным признакам, расположенным и зафиксированным в установленном порядке.

Значение бюджетной классификации:

– умелое использование сгруппированных данных позволяет видеть реальную картину движения бюджетных расходов и активно влиять на ход экономических и социальных процессов;

– сопоставление плановых и отчётных данных, сравнение и анализ соответствующих показателей дают возможность делать обоснованные выводы и предложения о формировании и использовании бюджетных фондов;

– группировка доходов и расходов облегчает проверку включаемых в бюджет данных, сопоставление смет однородных ведомств за несколько лет, определение динамики поступлений;

– классификация создаёт условия для объединения смет в общие своды, облегчает их рассмотрение и экономический анализ, упрощает контроль за использованием бюджета и за использованием его по целевому назначению;

– классификация даёт основу для единого методологического подхода к составлению и исполнению всех видов бюджетов, для сравнимости бюджетных показателей в отраслевом и территориальном разрезе.

Бюджетная классификация включает следующие группы:

1 *Классификация доходов бюджетов РФ* является группировкой доходов бюджетов всех уровней и основывается на законодательных актах РФ, определяющих источники формирования бюджетов всех уровней. Классификация доходов бюджетов подразделяется на 4 уровня: группы, подгруппы, статьи и подстатьи. Группы доходов состоят из статей доходов, объединяющие конкретные виды доходов по источникам и способам их получения.

2 *Функциональная классификация расходов бюджетов РФ* представляет собой группировку расходов, отражающую направления бюджетных средств на выполнение основных функций государства, и подразделяется на 4 уровня: разделы (определяют расходование средств на выполнение функций государства – государственное управление; судебная власть; международная деятельность; национальная оборона; правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности государства; наука; образование; культура); подразделы (отражают конкретизированное направление бюджетных средств на выполнение функций государства).

3 *Экономическая классификация расходов РФ* – группировка расходов

бюджетов всех уровней по экономическому содержанию, отражающая виды финансовых операций, с помощью которых государство выполняет свои функции как внутри страны, так и во взаимоотношениях с другими странами.

4 *Ведомственная классификация* – это группировка расходов, отражающая распределение бюджетных ассигнований по прямым получателям средств из федерального бюджета, а в рамках их бюджетов – по целевым статьям и видам расходов. Первым уровнем этой классификации является перечень прямых получателей средств из федерального бюджета (министерства, ведомства, организации, каждому из которых присвоен код). Второй уровень – это классификация целевых статей расходов федерального бюджета. Она отражает финансирование по конкретным направлениям деятельности прямых получателей средств из федерального бюджета по определенным разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджетов РФ. Третий уровень – классификация видов расходов федерального бюджета, определяющая направления финансирования по целевым статьям детально.

5 *Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов РФ* – группировка заемных средств, привлекаемых РФ, субъектами РФ и органами местного самоуправления для покрытия дефицитов соответствующих бюджетов. Бюджетные займы классифицируются по источникам внутреннего и внешнего финансирования дефицита.

6 *Классификация видов государственных долгов*. Государственные долги делятся на внутренние и внешние. Классификация государственных внутренних долгов РФ и субъектов РФ – это группировка долговых обязательств Правительства РФ и органов исполнительной власти субъектов РФ. Классификация видов государственного внешнего долга РФ – это группировка государственных внешних долговых обязательств, осуществляемых Правительством РФ в соответствии с законодательством РФ.

Задание 1. Проведите классификацию государственных доходов, изучив структуру бюджетной классификации (приложение А), зная признаки классификации (по уровню государственного управления; характеру доходов; порядку поступления доходов), различные виды государственных доходов и их состав.

Виды доходов: собственные доходы; федеральные налоги; доходы федерального бюджета; налоговые доходы; регулирующие налоги; доходы местных бюджетов; регулирующие доходы; неналоговые доходы; местные налоги; безвозмездные и безвозвратные перечисления; доходы бюджетов субъектов РФ; налоговые пени и штрафы; налоговые отсрочки и рассрочки; налоговые кредиты; доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности; доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями; средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности;

средства, полученные в возмещение вреда, причиненного Российской Федерации, субъектам РФ, муниципальным образованиям; суммы принудительного изъятия; финансовая помощь из бюджетов других уровней в форме дотаций и субвенций; субвенции из федерального фонда компенсаций и из региональных фондов компенсаций; субвенции из местных бюджетов бюджетам других уровней; безвозмездные и безвозвратные перечисления из бюджетов государственных внебюджетных фондов; безвозмездные и безвозвратные перечисления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования.

Задание 2. Проведите классификацию государственных расходов, зная признаки классификации (по экономическому содержанию; по основным функциям государства; ведомственная классификация), различные виды государственных расходов и их состав.

Виды расходов: текущие расходы; расходы на государственное управление; капитальные расходы; расходы на жилищно-коммунальное хозяйство; расходы на образование; расходы на здравоохранение и спорт; расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность; социальные расходы; расходы, обеспечивающие инновационную и инвестиционную деятельность; инвестиции в действующие или вновь создаваемые юридические лица в соответствии с утверждённой инвестиционной программой; средства предоставляемые в качестве бюджетных кредитов на инвестиционные цели юридическим лицам; расходы на проведение капитального (восстановительного) ремонта; расходы связанные с расширением воспроизводства; расходы, при осуществлении которых создаётся или увеличивается имущество, находящееся в собственности соответственно РФ, субъектов РФ, муниципальных образований; распределение расходов по разделам, подразделам, статьям и видам расходов; расходы на текущее функционирование органов государственной власти, органов местного самоуправления и бюджетных учреждений; оказание государственной поддержки другим бюджетам и отдельным отраслям экономики в форме дотаций, субсидий и субвенций на текущее функционирование; распределение расходов по главным распорядителям бюджетных средств.

Задание 3. По наименованию дохода укажите его код, согласно бюджетной классификации доходов бюджетов (по возможности, проставьте код администратора поступлений в бюджет):

- Налог на прибыль организаций, зачисляемый в бюджеты субъектов РФ.
- Налог на доходы физических лиц с доходов, облагаемых по налоговой ставке, установленной пунктом 1 статьи 224 Налогового кодекса РФ, за исключением доходов, полученных физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, частных нотариусов и других лиц, занимающихся частной практикой.

- Налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ.
- Акцизы на табачную продукцию, производимую на территории РФ.
- Акцизы на автомобили легковые и мотоциклы, ввозимые на территорию РФ.
- Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения.
- Единый сельскохозяйственный налог.
- Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя.
- Транспортный налог с физических лиц.
- Налог на недвижимое имущество, взимаемый по ставкам, определенным законодательными (представительными) органами государственной власти городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя.
- Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых.
- Государственная пошлина за право использования наименований России, Российская Федерация и образованных на их основе слов и словосочетаний в наименованиях юридических лиц.
- Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности.
- Решение оформите в таблице, включающей две графы: наименование дохода; код.

Задание 4. Выполняется по классификации расходов бюджетов. По наименованию подразделов расходов бюджетов определите раздел, а также коды раздела и подразделов по классификации расходов бюджетов:

- экологический контроль;
- сбор, удаление отходов и очистка сточных вод;
- охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания;
- прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды;
- другие вопросы в области охраны окружающей среды.

Решение оформите в таблице, включающей две графы: наименование подраздела и код.

Задание 5. По наименованию источника финансирования дефицита бюджета укажите его код, согласно бюджетной классификации:

- Размещение государственных ценных бумаг РФ, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ.
- Получение кредитов от кредитных организаций бюджетом Федерального фонда обязательного медицинского страхования в валюте РФ.

- Полученные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ федеральным бюджетом в валюте РФ.
 - Получение РФ кредитов международных финансовых организаций в валюте РФ.
 - Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности.
 - Поступления от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней на внутреннем рынке.
 - Размещение государственных ценных бумаг РФ, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте.
 - Получение РФ кредитов кредитных организаций в иностранной валюте.
- Решение оформите в таблице, включающей две графы: наименование источника финансирования дефицита бюджета и код.

Задание 6. Темы рефератов

- 1 Роль бюджетной классификации в процессе составления и исполнения бюджетов.
- 2 Признаки и критерии распределения расходов в бюджетной классификации.
- 3 Генезис бюджетной классификации в России с 1990 года.

Вопросы для самоконтроля

- 1 Понятие и значение бюджетной классификации.
- 2 Содержание классификации доходов бюджетов РФ (налоговые и неналоговые доходы).
- 3 Содержание классификации доходов бюджетов РФ (безвозмездные перечисления и перечисления от государственных внебюджетных фондов).
- 4 Функциональная классификация расходов.
- 5 Экономическая классификация расходов.
- 6 Ведомственная классификация расходов.
- 7 Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов (внутреннее и внешнее заимствование).
- 8 Классификация операций государственного сектора.

ТЕМА 5 ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Все доходы бюджетов делятся на группы: налоговые, неналоговые, безвозмездные и безвозвратные перечисления из бюджета другого уровня. В условиях рынка налоги становятся важным элементом бюджетных отношений. Налоги возникли в глубокой древности вместе с товарным производством и государством, которое нуждалось в средствах для выполнения своих функций. Источником налога является валовой внутренний продукт (ВВП), т.е. добавленная стоимость всего объема товаров и услуг во всех сферах экономики страны в течение определённого периода. Мобилизованная часть созданного ВВП с помощью налогов становится собственностью государства.

Налоги – это императивные денежные отношения в процессе образования бюджетного фонда без предоставления плательщику какого-либо эквивалента. Императивность предполагает отношения в подчинение. Применительно к налогам это означает, что субъект не вправе отказываться от выполнения своей обязанности – внесения налога в бюджетный фонд – это первый признак налогов. Смена собственника – второй признак налогов. Посредством налогов доля частной собственности (в денежной форме) становится государственной, при этом образуется центральный денежный фонд – бюджетный. Третий признак налогов – это безвозмездность и безвозвратность. Налог никогда не возвращается к налогоплательщику, и он никогда не получает ничего взамен.

Основные черты налоговых доходов:

- налоговые доходы базируются исключительно на правовой основе, т.е. все налоги и сборы вводятся и отменяются только органами государственной власти;

- налоговое законодательство предусматривает четкое разделение налогов по уровням государственной структуры;

- налоговое законодательство предусматривает разделение налоговых поступлений в бюджеты различных уровней на закрепленные и регулируемые;

- налоговая система построена по единым принципам, единому механизму взимания налогов;

- разделение полномочий в сфере применения налогового законодательства соответствует федеральному характеру РФ и демонстрирует единый подход к проблемам формирования доходной базы нижестоящих бюджетов на всей территории РФ.

Выделяют три уровня налоговой системы:

1 федеральные налоги (НДС, акцизы, налог на прибыль предприятий, НДФЛ, единый социальный налог (ЕСН)) устанавливаются законодательными органами власти РФ и взимаются на всей территории. Ставки федеральных налогов устанавливаются Федеральным Собранием РФ. Льготы по федеральным налогам устанавливаются федеральными законами о налогах;

2 региональные налоги (налог на имущество предприятий, региональные лицензионные сборы) устанавливаются законодательными актами субъектов РФ, действуют на территории соответствующих субъектов РФ и обеспечивают региональные бюджеты собственными источниками финансирования своих расходов;

3 местные налоги (земельный налог, налог на имущество физических лиц) устанавливаются законодательными актами органов местного самоуправления и действуют на территории городов, районных городов и сельской местности.

Помимо налоговых поступлений, бюджеты разного уровня бюджетной системы формируются за счёт неналоговых доходов. Неналоговые доходы не имеют фискально-постоянного характера, твердо установленной ставки. Неналоговые доходы устанавливаются органами представительной власти РФ и ее субъектов для юридических и физических лиц. Неналоговые доходы могут иметь форму как обязательных, так и добровольных платежей. Существует и принудительное взыскание определенных платежей в случае их неуплаты. Для неналоговых платежей характерна большая целевая направленность использования поступлений.

Перечень неналоговых доходов является единым для бюджетов всех уровней, и определяется бюджетной классификацией. Неналоговые доходы включают: доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, или от хозяйственной деятельности; доходы от продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности; доходы от реализации государственных запасов; доходы от продажи земли и нематериальных активов; административные платежи и сборы; штрафные санкции, возмещение ущерба; доходы от внешнеэкономической деятельности; прочие неналоговые доходы.

Неналоговые доходы бюджета классифицируются следующим образом:

– *по территориальному признаку* – зачислению в бюджет определенного уровня (федеральные неналоговые доходы и доходы субъектов РФ);

– *по методам формирования и привлечения* (обязательные и добровольные);

– *по конкретным основаниям для взимания платежей*, формирующих неналоговые поступления (доходы от продажи государственного имущества, от реализации государственных запасов и др.);

– *безвозмездные и безвозвратные перечисления из бюджета другого уровня* – эти перечисления выделяются из неналоговых поступлений в соответствии с Федеральным законом от 20 августа 2004 г. В соответствии со ст. 41 Бюджетного кодекса РФ к ним относятся:

– финансовая помощь из бюджетов других уровней в форме дотаций и субвенций;

– субвенции из Федерального фонда компенсаций и из региональных фондов компенсаций;

– иные безвозмездные и безвозвратные перечисления между бюджетами бюджетной системы РФ;

- безвозмездные и безвозвратные перечисления из бюджетов государственных и территориальных государственных внебюджетных фондов;
- безвозмездные и безвозвратные перечисления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования.

Задание 1. Решить задачи

Задача 1. Рассчитать сумму профицита бюджета области. Исходные данные: сумма регулирующих доходов бюджета – 310 млн руб., сумма закреплённых доходов – 360 млн руб., сумма расходной части бюджета – 565 млн руб.

Задача 2. Сумма регулирующих доходов бюджета – 2510 млн руб. Сумма закреплённых доходов – 280 млн руб., сумма расходной части бюджета – 570 млн руб., сумма субвенций составляет 70% суммы дефицита. Рассчитайте сумму дефицита бюджета области и сумму субвенций.

Задача 3. Рассчитайте сумму регулирующих доходов бюджета области, если: сумма расходной части бюджета области – 575 млн руб., дефицит бюджета составляет 57 млн руб., сумма закреплённых доходов – 185,5 млн руб.

Задача 4. Рассчитайте сумму дефицита бюджета области и сумму инвестиций. Сумма регулирующих доходов бюджета – 230 млн руб., сумма закреплённых доходов – 277 млн руб., сумма расходной части бюджета – 571 млн руб. Сумма субвенций составляет 40% суммы дефицита.

Задача 5. Рассчитайте сумму закреплённых доходов области бюджета, если: сумма расходной части области бюджета – 500 млн руб., дефицит бюджета – 65 млн руб., сумма регулирующих доходов – 189 млн руб.

Задача 6. Дефицит бюджета равен 25 млрд руб., расходы бюджета составляют 1515 млрд руб. Удельный вес налоговых доходов в общей структуре доходов составляет 81%. Определите размер налоговых доходов.

Задача 7. Определите размер неналоговых доходов бюджета, если профицит бюджета равен 78 млрд руб. Общая величина расходов бюджета составляет 1705 млрд руб., доля неналоговых доходов в общей величине доходов бюджета – 15%.

Задание 2. Провести анализ состава, структуры и динамики доходов бюджетов на основании имеющихся данных (таблица 7) и сделать выводы о соответствии исходных направлений финансовой политики областей.

Таблица 7 – Состав доходов бюджета

Состав доходов бюджета	Бюджеты областей, млн. руб.	
	Челябинской	Курганской
1 Налоговые доходы:	23966	5652
налог на прибыль организаций	9576	1677
НДФЛ	8377	2045
налог на имущество организаций	2983	500
акцизы	2263	657
прочие налоги	767	774
2 Неналоговые доходы:	652	532
сдача имущества в аренду	359	95
доходы гос. унитарных предприятий	7	90
продажа гос. активов	57	3
административные сборы	6	4
штрафы, санкции	4	0
платежи за пользование природными ресурсами	213	23
прочие неналоговые доходы	6	317
3 Безвозмездные перечисления	1708	6753
4 Доходы нецелевых бюджетных фондов:	0	0
дорожный фонд	0	0
экологический фонд	0	0
Всего доходов	26326	12938

Задание 3. Требуется определить: какие из перечисленных ниже налогов формируют налоговые доходы федерального бюджета, бюджета субъекта РФ, бюджета муниципального района и бюджета поселения:

- налог на добавленную стоимость;
- акцизы на спирт этиловый из пищевого сырья;
- акцизы на спирт этиловый из всех видов сырья, за исключением пищевого;
- налог на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья;
- сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов;
- налог на имущество организаций;
- транспортный налог;
- налог на доходы физических лиц;
- налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых;
- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения;
- налог на имущество юридических лиц;
- земельный налог.

В необходимом случае указываются проценты поступления налогов и сборов в тот или иной бюджет. Для решения задачи рекомендуется использовать таблицу следующей формы:

Таблица 8 – Суммы поступлений по налогам

№ п/п	Наименование налога, сбора	Поступление*
1		
2		
3		

*Условные обозначения: Ф – Федерация, СРФ – субъект РФ, МР - муниципальный район, П – поселение

Задание 4. По данным исследования, проведенного аналитическим агентством «АВТОСТАТ», на 01.07. 20X г. в ГИБДД Курганской области было зарегистрировано 746382 легковых автомобиля. По приблизительным подсчетам специалистов количество будет только возрастать и в конце 20X г. может составить 1 млн. автомобилей.

Процентное соотношение автомобилей по количеству лошадиных сил представлено в таблице 9.

Таблица 9 – Процентное соотношение автомобилей по количеству лошадиных сил

Мощность двигателя	Процентное соотношение	Ставка налога, руб.
До 100 л.с.	7%	5
100 – 150 л.с.	80%	7
150 – 200 л.с.	9%	10
200 – 250 л.с.	2%	15
Свыше 250 л.с.	2%	30

Учитывая процентное соотношение автомобилей по количеству лошадиных сил рассчитайте приблизительную сумму транспортного налога на легковые автомобили.

Порядок расчета

Расчет поступления транспортного налога производится по формуле

$$ТН = (K_{тр} * М) * C_{т}, \quad (8)$$

где ТН – прогнозируемая на соответствующий финансовый год сумма транспортного налога;

$K_{тр}$ – количество транспортных средств, зарегистрированных на территории области;

М – общая мощность в лошадиных силах;

$C_{т}$ – ставка транспортного налога по категориям транспортных средств, установленная законодательством субъекта Федерации.

Задание 5. В 20X г. сельскохозяйственные предприятия планируют получить доходы в размере около 16500 млн руб. Расходы, в свою очередь, составят около 12500 млн руб.

Примерно 80% предприятий и индивидуальных предпринимателей уплачивают налоги по схеме ЕСХН. Налоговая ставка составляет 6%. В региональный бюджет зачисляется 30% налоговых поступлений. Объектом налогообложения признаются доходы, уменьшенные на величину расходов.

Рассчитайте общую сумму ЕСХН в планируемом году и сумму налога, зачисляемую в региональный бюджет.

Порядок расчёта

Планирование единого сельскохозяйственного налога производится по следующей формуле:

$$\text{ЕСХН} = (Д - Р) * C_{\tau}, \quad (9)$$

где ЕСХН – прогнозируемая на соответствующий финансовый год сумма единого сельскохозяйственного налога;

Д – доходы организаций-плательщиков ЕСХН, произведенные за налоговый период;

Р – расходы организаций-плательщиков ЕСХН, произведенные за налоговый период;

Ст – ставка ЕСХН, установленная гл. 26.1 «Система налогообложения для сельскохозяйственных производителей» части второй НК РФ.

Задание 6. Рассчитать сумму поступлений налога на доходы физических лиц, зачисляемого в региональный бюджет на основе данных представленных в таблице 10.

Порядок расчета:

Планирование налога на доходы физических лиц ведется поэтапно:

- прогнозируется численность работающих;
- определяется совокупный фонд оплаты труда;
- рассчитывается сумма вычетов в соответствии с НК РФ;
- определяется налогооблагаемая база;
- определяется расчетная сумма налога;
- рассчитывается итоговая сумма налога на доходы физических лиц путем применения коэффициента фактической собираемости (мобилизации) налога;
- прогнозируется сумма налога в бюджете по установленной налоговым и бюджетным законодательствами доле.

Таблица 10 – Данные для прогнозного расчёта налога на доходы физических лиц

Показатель	Прогнозируемая величина, млн руб.
1 Численность человек, чел.	2324000
2 Фонд оплаты труда работающих граждан	86070,4
3 Фонд оплаты труда, не облагаемый налогом в связи с предоставлением стандартных налоговых вычетов, всего в том числе:	
3.1 численность граждан, имеющих право на налоговый вычет в размере 3000 р., чел.	2930
размер налогового вычета	
3.2 численность граждан, имеющих право на налоговый вычет в размере 500 р., чел.	68634
размер налогового вычета	
3.3 численность детей (при условии, что это 1 или 2 ребёнка), чел.	1042554
размер налогового вычета	
4 Социальные, имущественные и профессиональные вычеты	2324
5 Итого сумма дохода, облагаемая налогом по ставке 13%	
6 Расчетная сумма поступлений налога на доходы физических лиц по ставке 13%	
7 Величина доходов, облагаемых по ставке 35%	1324,9
8 Расчетная сумма поступлений налога на доходы физических лиц по ставке 35%	
9 Общая сумма налога на доходы физических лиц	
10 Коэффициент собираемости налога	0,91
11 Итого сумма налога на доходы физических лиц	
12 Норматив отчислений в региональный бюджет	
13 Итого сумма налога на доходы физических лиц, зачисляемая в региональный бюджет	

Прогнозирование налога на доходы физических лиц производится по формуле:

$$\text{НДФЛ} = (\text{СД} - \text{НЧСД}) * \text{Ст}, \quad (10)$$

где НДФЛ – прогнозируемая на соответствующий финансовый год сумма налога на доходы физических лиц;

СД – совокупный доход физических лиц, начисленный налоговыми агентами;

НЧСД – необлагаемая часть совокупного дохода в соответствии с гл. 23

«Налог на доходы физических лиц» части второй НК РФ (пенсии, пособия, стипендии, вознаграждения, другие выплаты, а также стандартные, социальные, имущественные и прочие налоговые вычеты);

Ст – ставка налога на доходы физических лиц, установленная гл. 23 «Налог на доходы физических лиц» части второй НК РФ.

Задание 7. Составить прогноз поступления налога на доходы физических лиц на очередной финансовый год в субъекте РФ. Порядок расчета и исходные данные приведены в таблице. Необходимо заполнить пустые клетки таблицы 11.

Таблица 11 – Расчёт прогноза поступления НДФЛ в субъекте РФ

Показатель	Значение
Оценка фонда оплаты труда работающих граждан в текущем финансовом году, млн руб.	4 303,52
Индекс роста фонда оплаты труда на очередной финансовый год, %	115,2
Прогноз фонда оплаты труда на очередной финансовый год, млн руб.	
Совокупная оценка льгот на очередной финансовый год, %	8,74
Итого налогооблагаемая база, млн руб.	
Сумма налога по ставке 13%, млн руб.	
Совокупная оценка суммы налога по доходам нерезидентов, выигрышам и призам, процентов и дивидендов, млн руб.	46,7
Всего прогноз поступления налога, млн руб.	
в т.ч. прогноз поступления налога в бюджет субъекта РФ	
прогноз поступления налога в местные бюджеты на территории субъекта РФ	

Задание 8. Темы рефератов

- 1 Возможности укрепления доходной базы местных бюджетов.
- 2 Основные направления межбюджетного регулирования доходной части местных бюджетов.
- 3 Направления укрепления доходов бюджетов (на примере любого уровня бюджетной системы РФ).
- 4 Финансовое обеспечение государственных (муниципальных) услуг.
- 5 Бюджетные инвестиции: законодательное регулирование и практические проблемы.
- 6 Инвестиционный фонд РФ.

Вопросы для самоконтроля

- 1 Сущность налоговых доходов.
- 2 Элементы налогов.
- 3 Функции налогов.
- 4 Уровни налоговой системы.

- 5 Основные черты налоговых доходов.
- 6 Сущность неналоговых доходов и их перечень.
- 7 Классификация неналоговых доходов.
- 8 Планирование поступления доходов в бюджет.

ТЕМА 6 РАСХОДЫ БЮДЖЕТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Расходы бюджета – это не просто денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и органов местного самоуправления. Это экономические отношения, возникающие в связи с нормативно-правовым регулированием и распределением денежных средств государства, предназначенных для финансирования затрат на оказание государственных услуг, и их использованием по отраслевому, целевому и территориальному назначению. Разумные объёмы и структура государственных расходов – это один из достаточно мощных рычагов влияния на экономику.

Каждый уровень власти в процессе расходования бюджетных средств в пределах своей компетенции осуществляет следующие функции: определяет требования к объёму, качеству и доступности общественных услуг, натуральные и финансовые нормативы, уровень и структуру расходов; обеспечивает собственные расходные полномочия финансовыми ресурсами; осуществляет финансирование общественных услуг.

В пределах системы управления расходами бюджетов выделяются следующие цели управления:

- повышение эффективности использования бюджетных ресурсов;
- прозрачность денежных потоков и использования средств (при целевом подходе к распределению средств облегчается контроль за их использованием и, соответственно, появляется возможность оценить эффективность);
- достаточность средств для достижения цели (при управлении расходами появляется возможность оценить конкретное количество ресурсов, необходимое для достижения поставленной задачи);
- выявление проблемных точек (недостижение ожидаемых результатов в течение ряда периодов как раз и будет сигналом, показывающим существование проблемных точек).

Структура бюджетных расходов (обязательные, социальные и экономические расходы) ежегодно устанавливается непосредственно в бюджетном плане.

К *обязательным расходам* относятся расходы: на содержание законодательных и исполнительных органов власти; финансирование деятельности финансовых и налоговых органов; национальную оборону; политическую деятельность и др.

Социальные расходы – это расходы на образование, подготовку профессиональных кадров, культуру и искусство, науку, здравоохранение, физическую культуру и спорт, социальные программы.

Экономические расходы включают: расходы на содержание, поддержку и расширение государственного сектора экономики; государственные инвестиции на безвозмездной основе в систему государственной инфраструктуры; расходы на внешнеэкономическую деятельность; расходы на обслуживание

государственного долга и прочие расходы экономического характера.

Предоставление бюджетных средств осуществляется в следующих формах:

- ассигнования на содержание бюджетных учреждений; средства на оплату товаров, работ и услуг, выполняемых физическими и юридическими лицами по государственным и муниципальным контрактам;

- трансферты населению;

- ассигнования на осуществление отдельных государственных полномочий, передаваемых на другие уровни власти; бюджетные кредиты юридическим лицам;

- субвенции и субсидии физическим и юридическим лицам;

- инвестиции в уставный капитал действующих или вновь создаваемых юридических лиц;

- кредиты иностранным государствам и др.

Бюджетные учреждения расходуют бюджетные средства на следующие цели:

- оплату труда в соответствии с заключёнными трудовыми договорами и правовыми актами;

- перечисление страховых взносов в государственные внебюджетные фонды;

- трансферты населению;

- командировочные или иные компенсационные выплаты работникам, оплата товаров, работ и услуг по заключённым государственным или муниципальным контрактам;

- оплата товаров, работ и услуг в соответствии с утверждёнными сметами без заключения государственных или муниципальных контрактов.

Задание 1. Провести анализ состава, структуры и динамики расходов бюджетов на основании имеющихся данных и сделать выводы о соответствии основных направлений финансовой политики областей.

Таблица 12 – Состав и структура расходов бюджета

Состав расходов бюджета	Бюджеты областей, млн руб.		
	Челябинской	Курганской	
		предыдущий год	текущий год
Государственное управление	1639	1396	1610
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1822	1045	1017
Национальная экономика	3733	2866	3086
Жилищно-коммунальное хозяйство	247	1557	2152
Охрана окружающей среды	40	29	30
Образование	1049	1817	1762
Культура, СМИ	372	242	231
Здравоохранение и спорт	2967	2291	1374
Социальная политика	3244	3491	3700
Межбюджетные трансферты	10652	9037	9328
Прочие расходы	808	614	1304
Всего расходов	26326	24385	25594

Задание 2. Из ниже приведенного перечня расходных обязательств необходимо выделить расходные обязательства: субъекта РФ; муниципального района; поселения:

- материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности государственных учреждений субъекта РФ, в том числе вопросов оплаты труда работников государственных учреждений субъекта РФ;

- предупреждение чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий;

- организация и осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности;

- содержание автомобильных дорог общего пользования межмуниципального значения;

- организация транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, внутренним водным, воздушным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение);

– обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях путем выделения субвенций местным бюджетам в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда работников общеобразовательных учреждений, расходов на учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов) в соответствии с нормативами, установленными законами субъекта РФ;

– организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам в образовательных учреждениях, находящихся в соответствии с федеральным законом в ведении субъекта РФ;

– выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в порядке, установленном федеральным законом;

– создание, развитие лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального значения;

– обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;

– организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

– обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения;

– создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения;

– организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района;

– организация охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией;

– организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ;

– организация предоставления дополнительного образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального района, а также организация отдыха детей в каникулярное время;

– организация оказания на территории муниципального района скорой

медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов.

Для решения задачи рекомендуется использовать таблицу следующей формы:

Таблица 13 – Расходные обязательства

№ п/п	Наименование расходных обязательств	СРФ, МР, П*
1		
2		
3		

* Условные обозначения: субъект РФ - СРФ; муниципальный район - МР; поселение - П.

Задание 3. Требуется рассчитать объем расходов бюджета субъекта РФ на финансирование государственного образовательного стандарта по учреждениям общего образования на основе подушевого норматива, используя данные представленные в нижеследующей таблице (Норматив для учащихся сельских учреждений общего образования подлежит увеличению в 1,2 раза).

Порядок расчета

Расчеты расходов осуществляются в разрезе каждой категории учащихся по формуле:

$$\Phi_{гс} = Н * Ус + К_{г} * У_{г}, \quad (12)$$

где $\Phi_{гс}$ – объем финансирования на реализацию государственного стандарта;

Н – подушевой норматив для сельской местности;

К_г – подушевой норматив для городской местности;

Ус – количество сельских учащихся;

У_г – количество городских учащихся.

Полученные в разрезе каждой категории учащихся результаты суммируются.

Таблица 14 – Исходные данные

Категории учащихся	Число учащихся, чел.		Норматив, тыс. руб.
	городских	сельских	
Общеобразовательный класс общеобразовательного учреждения	25278	13694	21,006
Общеобразовательный класс общеобразовательного учреждения-интерната	8945	9618	84,024
Коррекционный класс общеобразовательного учреждения	1328	1090	25,207
Коррекционный класс общеобразовательного учреждения-интерната	3675	340	88,225
Класс с углубленным изучением предметов, кадетский класс, лицейский класс, гимназический класс общеобразовательного учреждения	1487		24,157
Класс с углубленным изучением предметов, кадетский класс, лицейский класс, гимназический класс общеобразовательного учреждения-интерната	896		87,175
Вечерний класс общеобразовательного учреждения	8763	-	15,755

Задание 4. Темы рефератов

- 1 Понятие нецелевого использования бюджетных средств.
- 2 Повышение эффективности бюджетных расходов с помощью системы сбалансированных целевых показателей.
- 3 Разграничение расходных полномочий в системе межбюджетных отношений.
- 4 Методика оценки результативности расходования бюджетных средств.
- 5 Повышение эффективности бюджетных расходов системы государственных заказов и закупок.
- 6 Характеристика расходов бюджетов различных уровней бюджетной системы РФ.

Вопросы для самоконтроля

- 1 Экономическое содержание и назначение бюджетных расходов.
- 2 Система бюджетных расходов (виды расходов).
- 3 Формы предоставления бюджетных средств.
- 4 Программно–целевой метод планирования бюджетных расходов.
- 5 Нормативный метод планирования бюджетных расходов.
- 6 Виды бюджетных смет.
- 7 Основные составляющие бюджетных смет.

ТЕМА 7 СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ

Сбалансированность – это соответствие расходных обязательств доходам бюджета. Сбалансированность можно рассматривать как в краткосрочной перспективе (1 год), так и в среднесрочной (3-5 лет) и долгосрочной перспективе. Сбалансированность бюджета достигается путем принятия политических решений о размере государственного сектора экономики, его целях и задачах. Сбалансированность бюджета также зависит от внешних факторов: ценовая конъюнктура на мировых рынках для стран или регионов, ориентированных на экспорт, негативные демографические факторы (старение населения).

Устойчивость бюджета – это способность переносить краткосрочные и долгосрочные экономические шоки без кардинального пересмотра социальных обязательств.

Под бюджетным дефицитом понимается превышение расходов государственного бюджета над его доходами. Обратное явление – профицит. Существует также понятие «первичный профицит», которое означает превышение доходов над расходами без учета расходов на обслуживание государственного долга.

Бюджетный дефицит может существовать в двух формах:

– *активная форма*, существует, когда дефицит возникает из-за роста бюджетных расходов связанных с развитием экономики, проведением расширенной инвестиционной политики и т.д.,

– *пассивная форма*, возникает, когда доходы не покрывают расходы в условиях высокой инфляции.

Различают следующие виды финансирования бюджетного дефицита – *денежное и долговое*.

Денежное финансирование означает, что для покрытия бюджетного дефицита правительство получает кредиты у центрального банка или напрямую продает ему свои долговые обязательства.

Долговое финансирование дефицита осуществляется путем выпуска доходных государственных обязательств, которые размещаются на фондовом рынке, свободно покупаются и продаются на нем, а по истечении определенного срока погашаются государством. Средства, полученные от размещения займов, идут на покрытие бюджетного дефицита.

По российскому законодательству бюджетный дефицит может финансироваться только на долговой основе. Кредиты Центрального банка, а также приобретение им государственных или муниципальных долговых обязательств при их первичном размещении не могут быть источниками финансирования дефицита бюджета.

Государственный долг РФ – это долговые обязательства РФ перед физическими и юридическими лицами, иностранными государствами, междуна-

родными организациями и иными субъектами международного права, включая обязательства по государственным гарантиям, предоставленным Российской Федерацией.

Задание 1. Решите задачи

Задача 1. Согласно Закону субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год установлены следующие показатели:

– объем доходов – 75616,7 млн руб., в том числе – объем безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней – 3890,8 млн руб. (из них объем субвенций, предоставляемых из бюджетов других уровней бюджетной системы РФ – 3020,8 млн руб.);

– объем расходов – 77087,4 млн руб.;

– объем расходов на обслуживание государственного долга – 1980,2 млн руб.;

– предельный объем государственного долга субъекта РФ – 18500 млн руб.

Проверьте соответствие параметров бюджетного дефицита, государственного долга субъекта РФ и расходов на его обслуживание законодательно установленным ограничениям.

Задача 2. Определите предельный объем расходов бюджета субъекта Российской Федерации, который может быть утвержден законом субъекта Российской Федерации при следующих условиях:

– планируемый общий объем доходов бюджета – 8,1 млрд руб.;

– финансовая помощь из федерального бюджета – 120 млн руб.

Задача 3. Определите предельный объем расходов бюджета органа местного самоуправления в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации при следующих условиях: прогнозируемый объем доходов бюджета – 100 млн руб., из них финансовая помощь из бюджета субъекта Российской Федерации – 10 млн руб., финансовой помощи из федерального бюджета нет.

Задача 4. Определите тип бюджетной сбалансированности бюджета субъекта РФ в текущем году при следующих условиях:

– расходы бюджета субъекта РФ в текущем году составят 0,86 млрд руб.;

– доходы бюджета субъекта РФ в прогнозируемом периоде увеличатся по сравнению с текущим годом на 15% и составят 940 млн руб.

Задача 5. Определите предельный объем муниципального долга, если в соответствии с решением органа местного самоуправления о бюджете годовой объем доходов составит 765 млн руб., в том числе финансовая помощь из бюджета субъекта Российской Федерации – 120 млн руб.

Задание 2. Темы рефератов

1 Методы финансирования дефицита государственного бюджета и их макроэкономические последствия.

2 Анализ современной ситуации в области управления государственным внешним долгом РФ.

3 Рынок государственного внутреннего долга: современное состояние и перспективы развития.

4 Проблемы предоставления государственных и муниципальных гарантий.

5 Современное состояние внешних долговых активов РФ.

6 Особенности управления государственным долгом на субфедеральном уровне в России.

7 Лучшая практика управления субфедеральным долгом.

8 Зарубежный опыт построения систем управления государственным долгом.

9 Зарубежный опыт формирования и использования стабилизационных фондов, резервных фондов и фондов будущих поколений.

10 Проблемы функционирования Резервного фонда и Фонда будущих поколений в РФ.

Вопросы для самоконтроля

1 Сбалансированность и устойчивость бюджета.

2 Бюджетный дефицит и причины его возникновения.

3 Классификация бюджетных дефицитов.

4 Источники финансирования бюджетных дефицитов.

5 Виды финансирования бюджетных дефицитов.

6 Меры по управлению бюджетным дефицитом.

7 Понятие государственного долга.

8 Методы управления государственным долгом.

ТЕМА 8 БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО И БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА

Бюджетное право – это совокупность юридических норм, регулирующих бюджетное устройство страны и бюджетный процесс, т.е. порядок формирования и исполнения всех бюджетов, входящих в бюджетную систему государства, а также компетенцию всех органов власти в бюджетной сфере.

Норма бюджетного права – это установленное государством строго определённое правило поведения в бюджетных отношениях, закрепляющее юридические права и обязанности этих участников.

Нормы призваны регулировать действия бюджетного процесса, и в зависимости от способа воздействия на них различают следующие виды:

– *обязывающие нормы*, требующие от участников бюджетного процесса совершения установленных действий;

– *запрещающие нормы*, запрещающие участникам бюджетного процесса определённые действия;

– *уполномочивающие нормы*, устанавливающие права участников бюджетного процесса на совершение определённых действий.

Субъектами бюджетных правоотношений являются:

– государство, национально-государственные и административно-территориальные образования;

– представительные и исполнительные органы государственной и местной власти;

– государственные и муниципальные организации;

– граждане и негосударственные организации.

Политика (греч. *politika* – государственные или общественные дела; от *polis* – государство) означает искусство управления государством. В широком смысле политика – это концепция специальной деятельности по защите и реализации интересов одних субъектов общественной деятельности в противовес интересам других, в узком смысле – совокупность мероприятий, деятельность субъекта по достижению определенных целей.

Политика государства – это совокупность социально-экономических, политических, военных и правовых мероприятий, осуществляемых органами государственной власти в интересах, прежде всего, сохранения и развития существующего государственного устройства, государственного аппарата, частной собственности и имущих категорий населения.

Наиболее слабыми сторонами существующей бюджетной политики в РФ являются:

– сосредоточение основной доли финансовых ресурсов страны в федеральном бюджете, что снижает экономические возможности региональных и местных бюджетов в решении своих социально-экономических функций;

– низкая доля собственных доходов и высокая – регулирующих доходов и трансфертов;

– участвующая практика «спихивания» расходов вниз по бюджетной системе без подкрепления соответствующими доходами.

Задание 1. Подобрать правильное определение

1	Бюджетное право	А	концепция специальной деятельности по защите и реализации интересов одних субъектов в противовес интересам других
2	Конституция страны	Б	отношения по поводу денежной системы страны, страхования, цен, доходов и расходов государства
3	Политика	В	федеральные и региональные налоги, по которым устанавливаются нормативы отчислений в бюджет субъектов РФ или местные бюджеты на очередной финансовый год
4	Политика государства рыночной экономики	Г	совокупность юридических норм, регулирующих бюджетное устройство страны и бюджетный процесс, т. е. порядок формирования и исполнения всех бюджетов, входящих в бюджетную систему государства, а так же компетенцию всех органов власти в бюджетной сфере
5	Финансовая политика	Д	основополагающий акт бюджетного права, в котором заложены основы бюджетного права федеральных, региональных и местных органов власти, которые сформированы с учётом федерального устройства государства
6	Бюджетная политика	Ж	доходы от использования имущества, находящегося в собственности, доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями
7	Регулирующие доходы	З	политика, которая обеспечивает изъятие и целенаправленное использование денежных средств
8	Межбюджетные трансферты	И	средства одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации, перечисляемые другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации
9	Собственные доходы	К	совокупность социально-экономических, политических, военных и правовых мероприятий, осуществляемых органами государственной власти в интересах, прежде всего, сохранения и развития существующего государственного устройства, государственного аппарата, частной собственности и имущих категорий населения

Задание 2. Темы рефератов

- 1 О моделях межбюджетных отношений в федеративных государствах.
- 2 Бюджетное планирование в условиях риска.
- 3 Сущность и принципы межбюджетных отношений.

4 Аспекты межбюджетных отношений на уровне региона в условиях финансово-экономического кризиса в России.

5 Оценка бюджетно-налогового потенциала региона в условиях реформирования системы межбюджетных отношений.

6 Пути повышения эффективности воздействия бюджетно-налогового регулирования на макроэкономические процессы в условиях развития экономики России.

7 Основные тенденции торгово-экономического сотрудничества России, Монголии и Китая.

8 Бюджетная обеспеченность как интегральный критерий межбюджетных отношений в регионе.

9 Бюджетные аспекты в управлении государственными облигациями и займами.

10 Проблемы и перспективы развития региональных и муниципальных финансов.

11 Изменения в правовом регулировании государственного долга России.

Вопросы для самоконтроля

1 Бюджетное право федеральных органов власти.

2 Бюджетное право региональных органов власти.

3 Бюджетное право местных органов власти.

4 Структура политики государства с рыночной экономикой.

5 Проблемы современной бюджетной политики РФ.

6 Основные направления бюджетной реформы в РФ.

ТЕМА 9. БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС

Бюджетный процесс – это совокупность действий законодательных и исполнительных органов власти по формированию, рассмотрению, утверждению и исполнению проектов бюджетов, проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов.

По действующему законодательству РФ управление формированием и исполнением бюджетов является функцией исполнительных органов власти, а рассмотрение и утверждение – представительных органов власти. На практике данные процессы осуществляются при сотрудничестве обеих ветвей власти. В хронологическом порядке бюджетный процесс развивается сверху вниз, от федерального бюджета к местным бюджетам. Формирование бюджета состоит из двух частей: организации и разработки.

Организация формирования бюджетного процесса включает: определение субъектов, установление объектов бюджетного процесса и составление планов формирования бюджетного процесса в целом и его отдельных компонентов.

Составлению проектов бюджетов предшествует разработка прогнозов социально-экономического развития РФ, субъектов РФ, муниципальных образований и отраслей экономики, а также подготовка сводных финансовых балансов, на основании которых органы исполнительной власти осуществляют разработку проектов бюджетов. Проекты бюджетов составляются с учётом необходимости достижения минимальных государственных социальных стандартов на основе нормативов финансовых затрат на предоставление государственных и муниципальных услуг и иных установленных нормативов.

Порядок рассмотрения и утверждения бюджета – один из социально значимых процессов в жизнедеятельности общества и особенно государственных структур. Особенностью второй стадии бюджетного процесса (рассмотрение) является фактическое общественное признание представительными органами власти предлагаемых проектов бюджетов. Мера признания бюджета может быть различной: от полного отрицания проекта до полного согласия. Но, в любом случае, тот или иной бюджет должен быть принят, так как при отсутствии его государство перестанет существовать. Порядок рассмотрения и утверждения проекта закона о федеральном бюджете определяется Бюджетным кодексом РФ и осуществляется в строгой последовательности.

Исполнение бюджета начинается после его утверждения законодательными (представительными) органами власти. *Исполнение бюджета* – это совокупность операций по формированию и использованию средств бюджета. Цель исполнения бюджета – обеспечение полного поступления доходов для финансирования государственных мероприятий. Важнейшими задачами исполнения бюджета являются:

– обеспечение полного и своевременного поступления налогов и других платежей, а также доходов в целом и по каждому источнику;

- финансирование мероприятий в пределах утверждённых по бюджету сумм в течение того финансового года, на который утверждён бюджет;
- правильное и экономически обоснованное распределение всех видов платежей и ассигнований утверждённого бюджета, осуществляемого по бюджетной росписи доходов и расходов.

Задание 1. Проанализируйте содержание Бюджетного послания Президента РФ о бюджетной политике на предстоящий год. Необходимо определить основные перспективы бюджетного планирования и результаты представить в таблице 15.

Таблица 15 – Основные направления совершенствования бюджетного планирования в России (по материалам Бюджетного послания Президента РФ)

Процессуальные вопросы бюджетного планирования	Планирование в области доходов	Планирование в области расходов

Задание 2. Выбрать из предложенных вариантов предметы чтения (предмет первого чтения; предмет второго чтения; предмет третьего чтения) проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной год в Государственной Думе РФ.

Варианты:

а) утверждаются расходы федерального бюджета по разделам функциональной классификации расходов бюджетов РФ в пределах общего утверждённого объёма расходов федерального бюджета и размер Федерального фонда финансовой поддержки субъектов РФ;

б) создаются концепция и прогноз социально-экономического развития РФ на очередной финансовый год, определяются основные направления бюджетной и налоговой политики, основные принципы и расчёты по взаимоотношениям федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ, разрабатывается проект программы государственных внешних заимствований РФ в части источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета, а также основные характеристики федерального бюджета, к которым относятся: доходы федерального бюджета по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов РФ; определяется дефицит федерального бюджета в абсолютных цифрах и в процентах к расходам федерального бюджета на очередной финансовый год, а так же источники покрытия дефицита федерального бюджета; рассчитывается общий объём расходов федерального бюджета на очередной финансовый год;

в) утверждаются расходы федерального бюджета по подразделам функци-

ональной классификации расходов бюджетов РФ и главным распорядителям средств федерального бюджета по всем четырём уровням функциональной классификации расходов бюджетов РФ, распределение средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов РФ по субъектам РФ, основные показатели государственного оборонного заказа, расходы федерального бюджета на финансирование федеральных целевых программ; Федеральной адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год, программы предоставления гарантий Правительства РФ на очередной финансовый год, программы предоставления средств федерального бюджета на возвратной основе по каждому виду расходов, программы государственных заимствований РФ на очередной финансовый год, перечень законодательных актов, действие которых отменяется или приостанавливается на очередной финансовый год в связи с тем, что бюджетом не предусмотрены средства на их реализацию;

г) законопроект голосуется в целом, внесение в него поправок не допускается.

Задание 3. Темы рефератов

1 Бюджетный процесс в Российской Федерации: содержание и роль в эффективном использовании бюджетных средств.

2 Предпосылки и основные направления реформирования бюджетного процесса в РФ.

3 Порядок формирования и исполнения федерального бюджета.

4 Порядок формирования, утверждения и исполнения федерального бюджета зарубежного государства.

5 Исполнение бюджета как стадия бюджетного процесса.

6 Роль органов казначейства в бюджетном процессе.

7 Становление и развитие казначейской системы исполнения бюджетов.

8 Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы РФ по расходам.

Вопросы для самоконтроля

1 Организация формирования бюджетов.

2 Субъекты бюджетного процесса (активные и пассивные).

3 Разработка проектов бюджетов.

Задачи бюджетного планирования.

ТЕМА 10. ЦЕЛЕВЫЕ БЮДЖЕТНЫЕ И ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ

Целевые бюджетные фонды – обособленная в составе бюджета часть финансовых ресурсов, формируемая в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет доходов целевого назначения или в порядке целевых отчислений от конкретных видов доходов и иных поступлений и используемая на финансирование только тех расходов, которые изначально были определены в качестве цели создания соответствующего фонда.

Доходы целевых бюджетных фондов в отличие от всех остальных бюджетных доходов не обезличиваются и направляются на заранее обусловленные цели; использование средств целевых бюджетных фондов на цели, не соответствующие их назначению, не допускается.

Государственный внебюджетный фонд - фонд денежных средств, образуемый вне федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации и предназначенный для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, социальное обеспечение в случае безработицы, на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Цель внебюджетных фондов – удовлетворение специфических потребностей субъектов. Фонды всегда создаются для конкретных целей. Источником внебюджетных фондов служат доходы предприятий и физических лиц.

В отличие от бюджетов внебюджетные фонды меньше контролируются законодательной властью, что, с одной стороны, облегчает их использование исполнительными органами власти по своему усмотрению, а с другой - способствует незаконному отвлечению средств в узких интересах чиновников.

Пенсионный фонд РФ

Пенсионный фонд призван обеспечить конституционные права граждан РФ на получение пенсий, социального пособия в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, на охрану здоровья и медицинскую помощь и т.п.

Пенсионный фонд является самостоятельным финансово-кредитным учреждением, выполняющим отдельные банковские операции. Денежные средства и иное имущество Фонда считаются государственной собственностью РФ. Денежные средства Пенсионного фонда не входят в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежат. Бюджет Фонда и отчет о его исполнении утверждаются федеральным законом.

Средства ПФ РФ формируются за счет:

- страховых взносов различных категорий плательщиков;
- средств федерального бюджета РФ;
- суммы пеней и иных финансовых санкций;
- добровольных взносов физических и юридических лиц, средств федерального бюджета, выделенных на выплату базовой части трудовых пенсий;
- иные источники.

Расходами Пенсионного фонда РФ являются: выплаты страховой и накопительной частей трудовой пенсии, социальных пособий на погребение умерших пенсионеров; доставка пенсии; финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности самого фонда; выплаты базовой части трудовых пенсий; расходы на иные цели.

Фонд социального страхования

Фонд социального страхования РФ создан в целях обеспечения государственных гарантий в системе социального страхования и повышения контроля за правильным и эффективным расходованием средств социального страхования и является самостоятельным государственным финансово-кредитным учреждением.

Денежные средства и иное имущество, находящееся в оперативном управлении, являются федеральной собственностью. Они не входят в состав бюджетов соответствующих уровней, других фондов и изъятию не подлежат.

Основными источниками средств являются: страховые взносы на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и от профессиональных заболеваний; средства федерального бюджета; остаток средств на начало конкретного финансового года; прочие поступления.

Средства фонда расходуются на следующие цели: выплату пособий по временной нетрудоспособности; санаторно-курортное обслуживание работников и членов их семей; финансирование научно-исследовательских работ; страхование от несчастных случаев на производстве и от профессиональных заболеваний; оздоровление детей; оздоровление граждан, пострадавших от аварий на Чернобыльской АС; расходы на содержание самих учреждений фонда; остаток средств на конец конкретного финансового года; капитальные вложения в развитие санаторно-курортных учреждений фонда и т. д.

Фонд медицинского страхования

Этот фонд образуется в соответствии с Законом РФ «О медицинском страховании граждан в РСФСР», введённым в действие 1 января 1993 года.

Фонд обязательного медицинского страхования формируется за счёт следующих источников: возврат ранее возмещённых временно свободных денежных средств и доходы от их источника, остаток средств на начало конкретного финансового года и др.

Средства фонда расходуются на финансирование целевых программ по здравоохранению, финансирование профессиональной подготовки и переподготовки кадров, финансирование научных исследований в области медицины, оплата медикаментов, оказание медицинской помощи при массовых заболеваниях, содержание самого фонда и т.д.

Задание 1. Подобрать правильное определение

1	Межбюджетные отношения	А	фонды, имеющие общегосударственное значение и использующиеся для решения общегосударственных задач
2	Внебюджетные средства	Б	фонды, образующиеся в составе федерального бюджета, региональных или муниципальных бюджетов, подчиняющиеся общим принципам бюджетного процесса, но имеют финансовую обособленность
3	Внебюджетные фонды	В	фонды, предназначенные для решения задач какой-либо отдельной отрасли (например, атомной энергетики, или воспроизводства минерально-сырьевой базы, или борьбы с преступностью, или развития налоговой службы в стране и т.п.)
4	Централизованные (государственные) внебюджетные фонды	Г	фонды денежных средств, образуемые вне федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации и предназначенные для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, социальное обеспечение в случае безработицы, на охрану здоровья и медицинскую помощь
5	Децентрализованные фонды	Д	отношения между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, связанные с формированием и исполнением соответствующих бюджетов
6	Целевые бюджетные фонды	Ж	фонд, созданный в целях обеспечения государственных гарантий в системе социального страхования и повышения контроля за правильным и эффективным расходованием средств социального страхования и является самостоятельным государственным финансово-кредитным учреждением
7	Отраслевые целевые бюджетные фонды	З	фонды, формирующиеся для решения территориальных, отраслевых, межотраслевых и других задач
8	Фонд социального страхования	И	финансовые ресурсы государства, имеющие целевое назначение и не включаемые в бюджет

Задание 2. Темы рефератов

1 Методика распределения Федерального фонда финансовой поддержки регионов.

- 2 Государственное финансирование культуры и искусства.
- 3 Бюджетное финансирование общественных благ и критерии его эффективности.
- 4 Негосударственные пенсионные фонды в системе пенсионного страхования.
- 5 Единый счёт бюджета Пенсионного фонда России.
- 6 Пенсионная система РФ, проблема выбора управляющих средствами накопительной части трудовой пенсии.
- 7 Варианты механизмов достижения сбалансированности распределительной составляющей бюджета Пенсионного фонда РФ.
- 8 Развитие целевых бюджетных фондов.
- 9 Федеральные целевые программы: проблемы реализации.

Вопросы для самоконтроля

- 1 Экономическое содержание целевых бюджетных и внебюджетных фондов.
- 2 Классификация целевых бюджетных и внебюджетных фондов.
- 3 Правовой режим внебюджетных фондов.
- 4 Источники формирования внебюджетных фондов и их виды.
- 5 Пенсионный фонд РФ.
- 6 Фонд социального страхования.
- 7 Фонд обязательного медицинского страхования.
- 8 Понятие целевых бюджетных фондов и источники их формирования.
- 9 Правовой режим целевых бюджетных фондов.

ТЕМА 11. БЮДЖЕТНЫЙ КОНТРОЛЬ

Бюджетный контроль – это контроль за формированием и использованием государственных бюджетных фондов. Его цель – последовательное проведение бюджетной политики государства.

1) в зависимости от времени проведения: предварительный, текущий (оперативный) и заключительный (последующий) контроль.

Предварительный контроль осуществляется на стадиях прогнозирования и планирования денежных потоков. Его проводят при составлении проектов бюджетов, разработке программ, инвестиционных планов, что позволяет заранее предупредить неправильное и нерациональное расходование средств.

Текущий контроль проводится в процессе совершения денежных сделок, бюджетных операций, выдачи ссуд, субсидий. Его цель - предупреждение возможных злоупотреблений при получении и расходовании средств.

Заключительный контроль проводится после осуществления денежных операций на основе учетной и отчетной документации с целью проверки правильности, своевременности и целесообразности расходов, полноты и своевременности поступления доходов.

2) в зависимости от субъекта, осуществляющего бюджетный контроль: государственный, ведомственный, внутрихозяйственный, общественный и независимый.

Государственный контроль проводится органами государственной представительной и исполнительной власти. Его главная цель - обеспечение интересов государства в рамках функционирования государственной собственности.

Ведомственный контроль осуществляется контрольно-ревизионными управлениями, охватывает деятельность подотчетных им предприятий, учреждений и организаций.

Внутрихозяйственный контроль проводится экономическими и финансовыми службами организаций, его объект – хозяйственная и финансовая деятельность.

Общественный контроль осуществляется негосударственными организациями и гражданами, его объект зависит от поставленной задачи.

Независимый контроль проводится специальными органами – аудиторскими фирмами.

3) в зависимости от сферы бюджетной деятельности: инвестиционный, налоговый, кредитный, валютный контроль.

В РФ контроль за исполнением бюджета имеет две формы – парламентский и административный.

Парламентский контроль осуществляется соответствующими представительными органами. Он предполагает:

– право соответствующих представительных органов власти на получение от органов исполнительной власти необходимых сопроводительных материалов при утверждении бюджета;

– право соответствующих представительных органов власти на получение от органов, исполняющих бюджеты, оперативной информации об исполнении бюджета;

– право соответствующих представительных органов власти на утверждение (неутверждение) отчёта об исполнении бюджета;

– право создавать собственные контрольно-счётные органы (Счётную Палату РФ, контрольно-счётные палаты представительных органов власти субъектов РФ и органов местного самоуправления) для проведения внешнего аудита бюджета;

– право вынесения оценки деятельности исполнительных органов по исполнению бюджетов.

Административный контроль осуществляется Министерством финансов РФ, Казначейством РФ, финансовыми органами субъектов РФ и местного самоуправления, главными распорядителями бюджетных средств, главными бухгалтерами бюджетных учреждений. Административный контроль предполагает:

– право проведения проверок главных распорядителей и получателей бюджетных средств;

– право получения информации, необходимой для контроля за соблюдением бюджетного законодательства;

– право требовать устранения выявленных нарушений бюджетного законодательства;

– право давать обязательные для исполнения указания по устранению выявленных нарушений бюджетного законодательства, оформлять документы, являющиеся основанием для наложения мер ответственности.

Органы бюджетного контроля

Существует три подсистемы бюджетного контроля: федеральная, субъектная и местная. Они контролируют:

– бюджеты разных уровней государственного управления;

– внебюджетные фонды; государственный кредит;

– финансы государственных предприятий;

– финансы граждан;

– финансы негосударственных организаций.

Организационная структура бюджетного контроля отражена в приложении Б.

Задание 1. Подобрать правильное определение

1	Счетная палата РФ	А	контроль, который проводится в процессе совершения денежных сделок, бюджетных операций, выдачи ссуд, субсидий, его цель – предупреждение возможных злоупотреблений при получении и расходовании средств
2	Бюджетный контроль	Б	специальный контрольный орган, созданный при Федеральном Собрании РФ
3	Предварительный контроль	В	контроль, который проводится после осуществления денежных операций на основе учетной и отчетной документации с целью проверки правильности, своевременности и целесообразности расходов, полноты и своевременности поступления доходов
4	Текущий (оперативный) контроль	Г	орган, контролирующий внесение в бюджет большей части неналоговых поступлений, использование государственной собственности и др.
5	Заключительный контроль	Д	контроль за формированием и использованием государственных бюджетных фондов
6	Государственный контроль	Ж	контроль, который осуществляется на стадиях прогнозирования и планирования денежных потоков. Его проводят при составлении проектов бюджетов, разработке программ, инвестиционных планов, что позволяет заранее предупредить неправильное и нерациональное расходование средств
7	Ведомственный контроль	З	контроль, который осуществляют негосударственные организации и граждане, его объект зависит от поставленной задачи
8	Внутрихозяйственный контроль	И	контроль, который проводится органами государственной представительной и исполнительной власти, его главная цель - обеспечение интересов государства в рамках функционирования государственной собственности
9	Общественный контроль	К	контроль, который проводится экономическими и финансовыми службами организаций, его объект - хозяйственная и финансовая деятельность
10	Независимый контроль	Л	органы, контролирующие процессы составления и исполнения бюджетов
11	Финансово-бюджетные комитеты	М	контроль, который проводится специальными органами – аудиторскими фирмами
12	Министерство экономического развития и торговли РФ	Н	контроль, который осуществляется контрольно-ревизионными управлениями, охватывает деятельность подотчетных им предприятий, учреждений и организаций

Задание 2. Контрольно-ревизионным отделом Администрации муниципального образования была проведена проверка эффективности использования бюджетных средств в образовательном учреждении в первом полугодии текущего финансового года. В ходе проверки были получены результаты, отражённые в таблице 16.

Таблица 16 – Результаты проверки эффективности использования бюджетных средств

Код	Наименование операций	Ассигнования, руб.	Расход, руб.	Остаток неиспользованных средств, руб.	Эффективность использования средств, %
211	Оплата труда	3171000,0	2209116,16	961883,84	69,7
212	Прочие выплаты	30000,0	25400,00	4600,00	84,7
213	Начисления на оплату труда	831000,00	509942,00	321058,00	61,4
221	Услуги связи	19000,00	17728,46	320,00	98,2
223	Коммунальные услуги	342000,00	293665,96	48334,31	85,9
290	Прочие расходы	24200,00	21500,00	2700,00	88,8
310	Увеличение стоимости основных средств	12000,00	00,00	12000,00	-
340	Увеличение стоимости материальных запасов	65000,00	49763,00	00,00	100,0
Итого: средняя эффективность использования бюджетных средств					84,1

Оцените подход, использовавшийся при проведении проверки эффективности расходования средств. Является ли он, с Вашей точки зрения, корректным? Поясните свой ответ.

Задание 3. Темы рефератов

1 Этика и принципы государственного и муниципального финансового контроля.

2 История развития финансового контроля в России.

3 Органы государственного и муниципального финансового контроля, их полномочия и функции.

4 Проблемы оценки эффективности деятельности органов государственного и муниципального финансового контроля.

Вопросы для самоконтроля

1 Сущность бюджетного контроля и его задачи.

2 Формы бюджетного контроля.

3 Проблемы бюджетного контроля и пути их решения.

4 Организационная структура бюджетного контроля РФ.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Конституция Российской Федерации от 12.12. 1993 г. (с изм. и доп.). – «Консультант Плюс»
- 2 Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 29.07.2017). – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс»
- 3 Бабич А. М. Государственные и муниципальные финансы. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 703 с.
- 4 Бюджетная система России : учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям / под ред. Г. Б. Поляка. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 703 с. – Доступ из электронной библиотечной системы «Znanium.com»
- 5 Бюджетная система Российской Федерации : учебное пособие / А. С. Нечаев, Д. А. Антипин, О. В. Антипина. – Москва : НИЦ ИНФРА-М, 2015. – 265 с. – Доступ из электронной библиотечной системы «Znanium.com»
- 6 Бюджетная система Российской Федерации : учебное пособие / И. Г. Изабакаров, Ф. И. Ниналалова. – Москва : Вузовский учебник : НИЦ Инфра-М, 2013. – 272 с. – [Электронная версия]. – Доступ из электронной библиотечной системы «Znanium.com»
- 7 Годин А. М. Бюджетная система Российской Федерации. – Москва : «Дашков и К°», 2010. – 628 с.
- 8 Ермасова Н. Б. Бюджетная система Российской Федерации. Конспект лекций. – Москва : Юрайт , 2010. – 144 с.
- 9 Ефимова С. Б. Методические подходы к планированию государственных (муниципальных) расходов. – Москва : Экономика и управление, 2009. – 112 с.
- 10 Иванов В. В. Государственное и муниципальное управление с использованием информационных технологий. – Москва : ИНФРА-М, 2010. – 382 с.
- 11 Кабашов С. Ю. Местное самоуправление в Российской Федерации. – Москва : Флинта: Наука, 2010. – 351 с.
- 12 Колпакова, Г. М. Финансы, денежное обращение и кредит : учеб. пособие для бакалавров. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2012. – 538 с.
- 13 Курченко Л. Ф. Бюджетная система Российской Федерации : субфедеральный и местный уровни : учебное пособие. – Москва : Дашков и К, 2012. – 252 с. – Доступ из электронной библиотечной системы «Znanium.com»
- 14 Мухачев И. В. Местное самоуправление и муниципальное управление. – Москва : ЮНИТИ, 2009. – 399 с.
- 15 Нешитой А. С. Бюджетная система Российской Федерации : учебник для ВПО. – Москва : Дашков и К, 2014. – 312 с. – Доступ из электронной библиотечной системы «Znanium.com»
- 16 Поляк Г. Б. Бюджетная система России : учебник для студентов вузов,

обучающихся по экономическим специальностям / под ред. Г. Б. Поляка.–3-е изд., перераб. и доп. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 703 с. – Доступ из электронной библиотечной системы «Znanium.com»

17 Прудников А. С. Местное самоуправление и муниципальное управление. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 399 с.

18 Суглобов А. Е. Межбюджетные отношения в Российской Федерации. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2010. – 263 с.

19 Широков А. Н. Муниципальное управление. – Москва : КноРус, 2010. – 248 с.

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Таблица А.1 – Структура кода бюджетной классификации

Администраторы			Функционально-программная часть														Экономическая классификация		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
1			2														3		

Первую часть (с 1-го по 3-й разряды) унифицированного кода составляют коды администраторов доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, соответствующие кодам главных распорядителей бюджетных средств в перечне главных распорядителей средств соответствующего бюджета.

Вторая часть (с 4-го по 17-й разряды) унифицированного кода представляет собой функциональную структуру, в которую также включены коды программ.

Третья часть (с 18-го по 20-й разряды) представляет собой экономическую классификацию доходов, экономическую классификацию расходов или экономическую классификацию источников финансирования дефицитов бюджетов Российской Федерации.

Таблица А.2 – Классификация доходов бюджетов

Структура классификации																			
Администратор поступлений	Виды доходов														Программа	Экономическая классификация доходов			
	Группа	Подгруппа	Статья	Подстатья	Элемент														
<i>Разряды классификации</i>																			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
<i>Виды классификации</i>																			
Ведомственная			Функциональная											Программная		Экономическая			

Таблица А.3 – Классификация расходов бюджетов

Структура классификации																							
Администраторы			Раздел				Подраздел				Целевая статья расходов						Вид расходов			Экономическая классификация расходов			
											Целевая статья		Программа		Подпрограмма								
Разряды классификации																							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20				
1			2		3		4						5			6							
Виды классификации																							
Ведомственная			Функционально-программная														Экономическая						

Таблица А.4 – Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов

Структура классификации																				
Администратор			Вид источников финансирования дефицитов бюджетов РФ														Экономическая классификация источников финансирования дефицитов бюджетов РФ			
			Группа		Подгруппа		Статья		Подстатья		Элемент		Программа (подпрограмма)							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	
Разряды классификации																				
Ведомственная			Функциональная														Программная			Экономическая

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

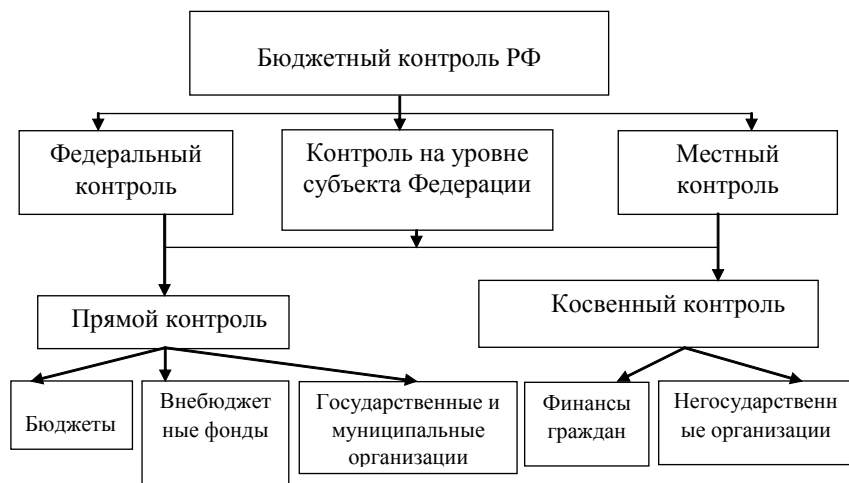


Рисунок Б.1 – Организационная структура бюджетного контроля в Российской Федерации

Учебное издание

БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Учебное пособие

Редактор Е.В. Денисенко

Подписано в печать 20.10.2017	Формат 60x81 1/16	Бумага 85 г/м ²
Печать цифровая	Усл. печ. л. 4,37	Уч.-изд. л. 4,37
Заказ 180	Тираж 100	

Библиотечно-издательский центр КГУ
640020, г. Курган, ул. Советская, 63/4
Курганский государственный университет.