

Е.В. Лунева

МОЛОДАЯ СЕМЬЯ

Учебно-методическое
пособие

МОЛОДАЯ СЕМЬЯ



Е.В. Лунева

Курганский
государственный
университет



РЕДАКЦИОННО-ИЗДАТЕЛЬСКИЙ
ЦЕНТР
43-38-36

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ
КУРГАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Е.В. Лунева

МОЛОДАЯ СЕМЬЯ

Учебно-методическое пособие

Курган 2009

УДК 314.6
ББК 65.272
Л 84

Л 84 Лунева Е.В. Молодая семья: Учебно-методическое пособие. – Курган: Изд-во Курганского гос. университета, 2009. – 146 с.

Печатается по решению методического совета Курганского государственного университета

Рецензенты:

Самаркина И.В., кандидат политических наук, доцент кафедры государственной политики и управления Кубанского государственного университета

Иванов С.П., заместитель начальника Главного управления образования Курганской области, начальник отдела по молодежной политике

Учебно-методическое пособие содержит материалы, необходимые для понимания исторического процесса становления брачно-семейных отношений; определения понятия «молодая семья». В пособии рассмотрены функции и проблемы молодой семьи в современных социально-экономических условиях. Важное место занимают вопросы становления государственной молодежной семейной политики.

Предназначено для студентов, обучающихся по специальностям «организация работы с молодежью», для специалистов, работающих в сфере молодежной политики, а также для широкого круга читателей, интересующихся проблемами молодых семей.

ISBN 978-5-86328-977-9

© Курганский
государственный
университет, 2009
© Лунева Е.В., 2009

Содержание

Глава I История становления брачно-семейных отношений.....	4
Глава II Теоретический анализ понятия «молодая семья»	12
Глава III Функции молодой семьи.....	14
Глава IV Проблемы молодой семьи	17
Глава V Государственная семейная политика в отношении молодой семьи	19
Глава VI Основные направления и механизмы решения жилищной проблемы молодых семей	29
Глава VII Региональные проекты, направленные на работу с молодыми семьями	65
Глава VIII Методические рекомендации к выполнению практических занятий по курсу «Молодая семья – объект молодежной политики»	77
Приложения	93
Список литературы	142

ГЛАВА I. ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ БРАЧНО-СЕМЕЙНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Термины «брак» и «семья», как в обыденной речи, так и в научных публикациях, находятся обычно рядом, что, действительно, правомерно, поскольку реальности, обозначаемые этими терминами, тесно взаимосвязаны. Однако брак и семья - не одно и то же, это не тождественные, а, скорее, пересекающиеся понятия, ведь семья может существовать без брака, а брак – без семьи.

Брак – это общественное установление, учреждение или, как говорят юристы и социологи, особый общественный институт, особая форма общественного устройства. Брак – это исторически обусловленная, санкционированная и регулируемая обществом форма отношений между полами, между мужчиной и женщиной, устанавливающая их права и обязанности по отношению друг к другу и к детям, своему потомству. Иными словами, брак – это традиционное средство формирования семьи и общественного контроля за ней, одно из орудий, путей, способов самосохранения и развития общества. Брачная форма регулирования отношений между мужчинами и женщинами появилась не сразу. В глубочайшей древности при формировании человека, на первых стадиях процесса превращения обезьяньего стада в человеческое общество отношения между людьми, в т.ч. и между полами, регулировались только биологическими импульсами, потребностями. В это время в половое общение могли вступать друг с другом все члены общества, данного рода, т.е. кровные родственники. Впоследствии, в связи с тем, что возникавшие довольно часто осложнения и конфликты в отношениях между людьми на сексуальной основе стали угрожать самому существованию данного рода, общество было вынуждено ввести искусственное регулирование сексуальных отношений. Постепенно это породило новые, экзогамные связи между людьми: мужчины из одного рода стали вступать в связь с женщинами другого рода. Иными словами любая женщина одного рода была женой любого мужчины другого рода. Таким образом, появилась первая форма брака - групповой дуально-родовой брак. Но уже в рамках это группового брака могли появляться предпочтительные, избирательные отношения между женщиной и женщиной. Таким образом, общество перешло к новой форме брака - парному браку. Правда, любой из этих «напарников» мог при этом составлять другую пару по мере исчезновения привязанности к данному партнеру. Мужчина и женщина в такой форме брака жили отдельно в своем племени, имели разное хозяйство, дети принадлежали тому роду, к которому относилась мать ребенка.

В самом конце каменного века, а особенно в бронзовом и железном веках, с возникновением земледелия, с ростом производительности труда людей постепенно создаются условия, когда супружеская пара оказывалась способной самостоятельно содержать, кормить своих детей. И постепенно эта парная семья отпочковалась от рода и в хозяйственном,

производственном отношении. Муж и жена стали иметь общее хозяйство. Отношения между полами стабилизировались. И на смену парной семье пришла новая, высшая форма семьи - моногамная, т.е. единобрачная семья.

С переходом к феодализму обществом был установлен единый для всех обязательный церковный брак.

Надо сказать, что патриархальная (та семья, где родство считается по отцовской, мужской линии) семья существовала и существует сейчас не только в форме моногамии, но и в форме полигамного брака, когда один муж имеет право владеть несколькими женами. Ныне полигамия существует в некоторых мусульманских странах, но у цивилизованных слоев населения это явление сходит на нет.

Установление отношений наследования богатства резко поставило проблему биологического отцовства. Мужчина теперь был крайне заинтересован в том, чтобы дети его жены были именно его детьми. Отсюда появились законы, требующие от женщины сохранять девственность до вступления в брак и хранить верность мужу в браке. Измена супруги стала рассматриваться как тяжкий грех, и за подобные проступки даже католическая церковь позволяла расторгать браки.

В принципе при моногамной форме брака в отношениях между полами существовало равенство. В действительности это равенство всегда носило формальный характер. Кроме того, сразу же после возникновения моногамного брака мужчина в рабовладельческом обществе имел право вступать в связь со своими рабынями.

Что касается трудящихся, и особенно рабочего класса, где женщина с самого вступления в брак была втянута в процесс материального производства, она уже не была иждивенкой мужа. Это делало ее экономически равноправной с мужем. В последнее время такой брак, независимо от социального строя, находит все большее распространение у всего человечества, во всех слоях населения.

Вступление в брак и создание семьи ныне настолько заурядное явление, что, кажется, так было всегда. Но путь к современной моногамной семье был долгим и сложным. Отношения между полами постоянно претерпевали изменения. Происходят они и сейчас: меняются взгляды на поло-ролевое поведение мужчин и женщин, трансформируются семейные функции. Во всех странах уровень урбанизации влияет на структуру семьи. Уменьшается численность детей в семье. В современных городах резко возрастает свободный выбор партнера. Увеличивается возраст молодых людей, вступающих в брак. Снижается власть родителей над детьми и власть мужчин над женщинами. Активизируются миграционные процессы, в которые попадает современная семья.

Можно согласиться с утверждением, что каждая культура порождает определенную нормативную модель семьи, точнее, группу моделей. Коротко проведем реконструкцию нормативных моделей семьи в историческом контексте.

Брак в древности. Возникновение городской цивилизации, развитие навыков письма и чтения привели к первым письменным законам о браке, появившемся в Древнем Вавилоне. Брак в те времена являлся и экономической сделкой: будущий муж должен был выкупить девушку у ее отца. Во всех древних культурах брак-соглашение и брак-сделка были обычным явлением.

В Древнем Египте брак также заключался по экономическим или политическим соображениям. Часто в брак вступали братья и сестры, чтобы не делить наследственную землю или наследуемые семьей государственные посты.

Первая историческая форма моногамии – патриархальная семья – управляется отцом, включает его потомков, их жен и детей, а также домашних рабов.

История знает и эпоху матриархата, когда в древнем обществе главенствующее положение занимала женщина, но на то были свои особые причины. Когда было наложено жесткое табу на кровосмешение, образовался род как новая форма семьи, в основу которой, как уже отмечалось, был положен принцип родства по материнской линии. Ввиду того, что мужа и жены были общими, отцовскую линию проследить было фактически невозможно, и поэтому действительно кровными родственниками можно признать было только мать и ее детей, которые оставались при ней и составляли ее, материнский, род¹.

В период матриархата наследование всегда шло по женской линии, а в брачных соглашениях собственность жениха часто передавалась во владение невесты. Многие фараоны женились в связи с этим на своих сестрах и даже дочерях, так как это помогало сохранить трон, династию и наследство.

Так, Клеопатра (69 – 30 гг. до н. э.) сначала была женой своего старшего брата, затем после его смерти, – супругой младшего брата. Каждый из этих браков давал им право владеть Египтом.

В период рабовладения в Древней Греции было известно 4 типа женщин: 1) жрицы – служительницы различных культов, «мистические» женщины; 2) матроны – уважаемые, замужние женщины, матери детей (мужа называли на «вы», за измену могла поплатиться жизнью или продавалась в рабство); 3) рабыни, являвшиеся наложницами плебеев; 4) гетеры – образованные и одаренные женщины (так называемые «женщины для наслаждения»).

Нравы в Древней Спарте иллюстрируются следующим примером. Спартанец разрешал вступать в половую связь со своей женой любому мужчине, который его об этом просил. Женщина при этом оставалась в доме мужа, рожденный ею ребенок от постороннего мужчины также оставался в семье (если это был крепкий, здоровый мальчик). Объяснимо это с точки

¹ Гитин В. Г. Эта покорная тварь – женщина. – М.: Изд-во АСТ, 2002. – 544 с.

зрения единственной цели брака спартанцев, которая заключалась в рождении детей.

По словам Ф. Энгельса: «Ниспровержение материнского права было всемирно историческим поражением женского пола. Муж захватил бразды правления и в доме, а жена была лишена своего почетного положения, закабалена, превращена в рабу его желаний, в простое орудие деторождения»².

С появлением частной собственности женщина становится бесправной домашней прислугой с многочисленными хозяйственными обязанностями, она не может даже распоряжаться личным имуществом без разрешения мужа, а в случае его смерти власть в доме переходила к сыну.

По свидетельствам историков, женщина могла делить с мужем ложе, но не трапезу. В Древней Греции красивая женщина стоила несколько голов рогатого скота.

Первые законы римского права приписываются Ромулу, легендарному основателю **Рима**. В соответствии с этими законами женщина, соединенная с мужчиной священными узами брака, должна была стать частью его имущества, на нее распространялись все права мужа. Закон предписывал женам полностью приспосабливаться к характеру своих супругов, а мужей – управлять женами как необходимым своим имуществом. Законы Рима гласили, что брак существует исключительно ради деторождения, а также ради того, чтобы неделимой осталась семейная собственность. Много веков спустя Римское право легло в основу английского законодательства, которое по-прежнему закрепляло за мужьями большие права.

Семья в библейские времена. Исследователи древнееврейской семьи обнаружили в ней элементы фратриархата (когда главой является старший брат), матриархата, но в целом уклад древнееврейской семьи патриархален. Муж был хозяином своей жены: он спал с нею, она рожала ему детей, и он имел абсолютную власть над потомством.

Семья не была замкнутой: в нее входили все кровные родственники, а также слуги, рабы, приживалки, вдовы, сироты, имеющие отношение к семье. Все они находились под защитой семьи. Если урон, нанесенный семье, был настолько серьезен, что требовалась месть, это становилось прерогативой «искупителя», «избавителя». Мечь могла осуществляться в виде «вендетты» - кровной мести.

«Брачный сговор» совершался членами семьи или их официальными представителями. Жених уплачивал семье невесты мохар (выкуп, компенсацию) – отчасти чтобы как-то компенсировать потерю дочери, но в основном из-за того, что все дети, которых она в будущем родит, будут членами семьи мужа.

В большинстве случаев жених не видел невесты до тех пор, пока брак не был заключен. На свадьбе происходил обмен дарами.

² Энгельс Ф. Происхождение семьи, частной собственности и государства. – М.: Прогресс, 1991. – 112 с.

И мужчины и женщины вступали в брак молодыми. Смешанные браки имели место, но не поощрялись. Целью брака было укрепление семьи, предпочтительно состоящей из особ мужского пола. Внебрачные связи были запрещены, и за измену или блуд полагалось наказание.

Существовало четкое различие значимости мужчины и женщины. Мужчина обладал большей свободой и ценностью в глазах общества. Предназначением женщины было вынашивать и рожать детей для своего мужа и помогать ему во всех его делах. Она должна делать его счастливым, удовлетворять его сексуальные потребности и во всем следовать его приказам. Социального статуса у женщины практически не было, и все решения принимались мужчинами. «Безусловно, – пишет Дж. Ларю, – многие женщины обладали большей властью, чем кажется, во внутрисемейных ситуациях. Чтобы высказать свои требования, в распоряжении женщины было множество средств – гнев, капризы, злой язык, однако идеалом всегда оставалась покорная женщина».

Языческая семья. Отношения мужа и жены в этой семье строились не на отношениях «доминирования-подчинения», а «на изначальной конфликтности», как подчеркивает В. Н. Дружинин в своей работе «Психология семьи»³.

Женщина обладала свободой как добрачной, так и в браке. Ограничивалась не только властью отца, но и властью мужа. Женщина имела возможность развода и могла вернуться к матери и отцу. В семьях главную роль играла «большуха» - старшая наиболее трудоспособная и опытная женщина, обычно жена отца или старшего сына, ей подчинялись все младшие мужчины большой семьи. При этом мужчина отвечал за внешнее природное и социальное пространство, женщина доминировала во внутреннем пространстве – доме и семье.

Аналогичную картину можно увидеть, как считает В. Н. Дружинин, в большинстве других языческих цивилизаций, например в древнегреческой. В античной мифологии соблюдается паритет полов: мужские и женские божества равноправны, а отношения между ними сложны и неоднозначны, включая и борьбу.

В отношениях же родителей и детей дети занимали подчиненное положение.

Христианская модель семьи. Победа христианской модели семьи над языческой характеризуется сменой типов отношений между отцом, матерью и ребенком.

В период раннего христианства были радикально изменены многие законы о браке. Например, под запретом оказались полигамные браки и левират – обычай, обязывающий брата умершего жениться на его вдове.

³ Дружинин В. Н. Психология семьи. – М.: Изд-во КСП, 1996. – 327 с.

Во времена первых христиан концепция семьи мало отличалась от иудейской. Мужчина оставался главной фигурой, наделенной властью. Жена должна была ему подчиняться.

Патриарх – глава рода, отец семейства, выполняет и функции вождя. Слияние ролей Отца и Вождя, как и Отца и Учителя, является характерной чертой патриархальной культуры.

В примитивном, дописьменном обществе, где нет сильной государственной власти, отец может быть (а может и не быть) главой семьи. Государство, будь то монархия или тирания, делает главу семьи опорой власти, формируя в семье миниатюру общественных отношений. Члены семьи повинуются отцу, как подданные монарху или диктатору и, далее, как все люди – единому Богу, Отцу Небесному. Триада – Отец – Правитель – Бог – основа патриархальной идеологии. С одной стороны, на отца (реального отца семьи) возлагаются функции монарха в миниатюре, с другой – правителю, а далее и Богу приписываются отцовские качества: сочетание строгости и справедливости, умение разрешить все конфликты «по-семейному».

Вообще, как точно подмечено В. Н. Дружининым, ни одна мировая религия не отводит столь важное место семье в системе вероучения как христианство. Поэтому особенно интересно рассмотреть модель или, точнее модели христианской семьи. Как отмечает В. Н. Дружинин, христианское вероучение предписывает миру две модели семьи: идеальную «божественную» и реальную, земную.

Идеальная христианская семья включает: Отца, Сына и Мать (Богородицу). Реальная, земная семья это «Святое семейство»: Иисус Христос, приемный отец Иосиф, Дева Мария. Христианство разделяет отца-воспитателя, несущего ответственность за жизнь, здоровье, благосостояние семьи (в первую очередь – ребенка), и отца генетического, духовного, функцию которого реализует Бог-отец. Земная модель христианской семьи является классическим вариантом детоцентрической семьи.

Интересно, что в католицизме особое значение имеет культ Богородицы, Девы Марии и напротив, почти все протестантские вероучения игнорируют какую бы то ни было ее роль. Семья протестантов – это отношение мужчины к мужчине: отца к сыну, хозяина к наследнику, потенциально равному. Протестантский деятель Мартин Лютер (1483 – 1546) выступал против традиционного таинства брака, считал, что целью брака является рождение детей и совместная жизнь супругов во взаимной верности. Отношение к женщине (жене, супруге, дочери) осталось за пределами сферы отношений, освященных религией. Вместе с тем к XVII веку в Германии, Голландии и Шотландии стал распространяться взгляд на семейные отношения как духовное единство мужа и жены.

Европейский брак в средневековье и эпоху Возрождения. На протяжении IV и V веков Европа постоянно подвергалась нашествию северных племен варваров, которые приносили свои представления о браке, свои брачные обряды. Например, в соответствии с традициями германских

племен брак был моногамным, а супружеская неверность, как мужа, так и жены строго каралась моралью и законом. Французские племена, напротив, одобряли полигамию и разрешали куплю-продажу невест. При этом почти у всех варварских племен считалось, что брак существует ради семьи, ради сексуального и экономического удобства.

С переходом от племенной к национальной общности, по мере усиления королевской власти, феодальные вожди постепенно утрачивали свою абсолютную власть, в том числе и право принимать решение о браках своих вассалов и смердов.

Средние века овеяны ореолом рыцарства. Однако в брачной сфере ситуация выглядела следующим образом: рыцари должны были жениться на дамах своего круга. По существу брак был социально-экономической сделкой: с одной стороны девушка «продавала» свою девственность, целомудрие, с другой – мужчина брал на себя обязательства содержать и обеспечивать ее и будущих детей. Для аристократии брак был политическим актом, лучшим средством увеличить свое влияние и могущество. То же самое отношение к браку существовало среди цеховых мастеров средневековых городов и среди купечества.

Представления о серенадах требуют уточнения в том плане, что их, как правило, распевали под окном чужих жен. Но в то время как женатый мужчина пел под окном чужой жены, под окном его собственной жены мог находиться другой. Представление о трубадурах средневековья неплохо совмещается с образом рога носца.

В эпоху Возрождения и Реформации стали возможны браки, основанные на добровольном союзе. Одновременно стала распространяться и более либеральная точка зрения на брак, появились новые духовные и сексуальные веяния.

Ренессанс, по существу своему революционная эпоха, стал «совершенно исключительным веком пламенной чувственности»⁴. Вместе с идеалом физической красоты, и как его следствие, в идеал была возведена производительность, плодовитость. Другими словами, «высшими добродетелями считались вулканические страсти у обоих полов. Иметь много детей приносило славу и было обычным явлением, не иметь их считалось наказанием за какой-нибудь грех и встречалось сравнительно редко»⁵.

Некоторые ограничительные традиции в брачных отношениях, принятые в Европе были перенесены в Новый Свет первыми поселенцами. Что интересно, например, догматическое осуждение Кальвином интимных удовольствий господствовало в умах американцев, особенно пуритан, в течение многих лет. Антисексуальные и морализаторские установки достаточно долго господствовали в колониях. В начале периода колонизации

⁴ Фукс Э. История нравов/ Пер. с нем. В. М. Фриче. – Смоленск: Русич, 2002. – 624 с.

⁵ Человек в кругу семьи: очерки по истории частной жизни в Европе до начала нового времени. – М.: Наука, 1996. – 586 с.

браки заключались исключительно из соображений удобства. Женщины занимали бесправное, подчиненное положение.

По мере того как в США женщины получали все больше прав, отношение к браку радикально менялось. Этому способствовали сначала борьба женщин за избирательные права, а в дальнейшем набирающее силу феминистское движение⁶.

В христианском писании большее внимание уделяется взаимоотношениям супругов, нежели родителей и детей и тем более сексуальным отношениям. Последние принимаются как неизбежная данность, хотя в некоторых стихах можно встретить совет вообще избегать сексуальных отношений.

Внутрисемейные отношения по «Домострою». В российском религиозном мировоззрении корни язычества, «двоеверия» достаточно сильны. Возможно, поэтому православное христианство встало в борьбе между двумя языческими началами – женским и мужским – на сторону мужского, приводя семью к «нравственному» доминированию мужа над женой и детьми. В «Домострое» много внимания отдано распределению ролей в семье и тому, как сделать, чтобы главное место в доме принадлежало не жене, а мужу.

Термина «семья» в его современной трактовке «Домострой» не знает. Он использует слово «дом», обозначая его как некое единое хозяйственное и духовное целое, члены которого находятся в отношениях господства-подчинения, но являются необходимыми для нормальной жизни домашнего организма.

Обязанность главы семьи – забота о благосостоянии дома и воспитании, в том числе и духовном, его членов. Жена обязана сама заниматься рукоделием и знать всю домашнюю работу с тем, чтобы учить и контролировать слуг. Кроме того, она занимается воспитанием и обучением дочерей (обучение сыновей – обязанность отца). Все решения, связанные с «домовным строительством», муж и жена принимают совместно. Они должны обсуждать семейные проблемы ежедневно и наедине.

Роль жены и матери в «Домострое» оценивалась высоко. Жена в Домострое является регулятором эмоциональных отношений в семье, она же отвечает за семейную благотворительность. «Домострой» рекомендует жене «мужу уноровить», то есть поступить сообразно с его желаниями и представлениями. Из текста следует, что в семейных отношениях осуждаются всякие «неподобные дела: блуд, сквернословие и срамословие, и клятва, и ярость, и гнев, и злопамятство...»

Любовь к детям в «Домострое» рассматривается как чувство вполне естественное, так же как и забота об их телесном благополучии, менее распространенной считается забота о духовном развитии чад. Однако по своему положению в семье они ближе к слугам, чем к родителям. Главная

⁶ Человек в кругу семьи: очерки по истории частной жизни в Европе до начала нового времени. – М.: Наука, 1996. – 586 с.

обязанность детей – любовь к родителям, полное послушание в детстве и юности и забота о них в старости. Избивающий родителей подлежит церковному отлучению и смертной казни⁷.

Генезис семейно-брачных отношений происходит в соответствии со сменой культурно-исторических эпох, общественных отношений и религиозных представлений.

ГЛАВА II. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ПОНЯТИЯ «МОЛОДАЯ СЕМЬЯ»

Молодая семья относится к особым, фундаментальным группам общества. Она является одновременно социальной группой и общественным институтом. Молодая семья является своеобразной моделью общества, всех его социальных связей и отношений.

Потребовалось немало усилий и времени, чтобы в современном обществе утвердился сам термин «молодая семья». Это не означает, что сформировался какой-то особый тип семьи. Её проблемы входят составной частью в круг проблем современной семьи. Поэтому отношение к молодой семье определяется той социальной политикой, которая проводится в отношении института семьи в целом.

Вместе с тем нельзя не учитывать особого значения и особой функции молодой семьи в жизни общества. Это необходимо видеть и понимать при определении её инновационного потенциала, стиля жизни и деятельности.

В разных исследованиях специалисты по-разному определяют понятие «молодая семья», предлагая как обывательские формулировки, так и научно обоснованные с указанием четких критериев отнесения семьи к группе молодых семей.

Л.М. Иванова (1989) считает, что «молодая семья – это двое молодых супругов в расцвете сил, имеющие одного или двоих детей. Они хорошо выглядят, интеллигентные, стремятся к пониманию друг друга и пытаются анализировать свои отношения с целью их совершенствования»⁸.

Б.В. Антонюк (1993) придерживается мнения зарубежных исследователей и понимает под молодой семьей семью на этапе от момента заключения брака до рождения ребенка⁹.

С точки зрения демографов, под термином «молодая семья» понимается семья со стажем брака 3 года с момента его заключения¹⁰. Таким

⁷ Семья: Книга для чтения: В 2 кн. /Сост. И. С. Андреева, А. В. Гулыга. – М.: Политиздат, 1991.

⁸ Иванова Л.М. Судьба молодой семьи. - М.: Знание, 1989. - С. 39.

⁹ Антонюк Е.В. Становление ролевой структуры молодой семьи и ее восприятие супругами // Вестник Московского университета. - 1993. – № 4. - С. 25.

¹⁰ Молодая семья. Документы Российской Федерации и субъектов Федерации. - М., 1995. - С. 30.

образом, единственным критерием в рассматриваемом определении является четко ограниченный стаж брака при отсутствии упоминания возраста супругов.

Психологи рассматривают семью молодой, если супружеский стаж партнеров не превышает трех лет, а возраст супругов – 25 лет¹¹. В данном случае предлагаемые возрастные границы являются явно заниженными. Вероятно, психологи исходили из того, что брак, заключенный позже этого возраста является более стабильным, поскольку объединяет зрелых людей, в какой-то мере прошедших этап личностного и профессионального самоопределения.

Более полное определение предлагают специалисты Е.М. Зуйкова и Н.В. Кузнецова (1994), вводя дополнительные критерии: возраст супругов до 30 лет и очередность брака – первый¹².

Возрастная граница не более 30 лет устанавливается в соответствии с верхней границей возраста молодежи¹³.

Федеральные органы власти, органы власти субъектов РФ, руководствуются несколько иным определением молодой семьи. В российском законодательстве к молодым отнесены семьи, находящиеся в браке до 3-х лет после заключения брака (в случае рождения детей - без ограничения продолжительности брака), при условии, что один из супругов не достиг 30-летнего возраста¹⁴.

В Концепции государственной семейной политики дано следующее определение молодой семьи: «Молодая семья – семья, возраст каждого из супругов в которой не превышает 30 лет, либо неполная семья, состоящая из одного молодого родителя, возраст которого не превышает 30 лет, и одного и более детей»¹⁵.

Таким образом, законодательно установленными признаками молодой семьи являются:

- 1) наличие официально заключенного брачного союза;
- 2) продолжительность совместной жизни – до 3 лет;
- 3) граница возраста супругов – от 18 до 30 лет¹⁶.

Говоря о молодой семье, можно иметь в виду семью, в которой специфика взаимоотношений и функционирования обусловлена молодым возрастом и присущими этому возрасту проблемами.

Необходимо отметить, что в принципе невозможно дать однозначное определение молодой семье для всех областей знания. В области юриспруденции необходимо точно разграничивать основные критерии, такие

¹¹ Олейник Ю.Н. Исследование уровней совместимости в молодой семье // Психол. журн. – 1986. - Т.7. - №2. - С. 59.

¹² Зуйкова Е.М., Кузнецова Н.В. Молодая семья. - М., 1994. - С. 36.

¹³ Стратегия государственной молодежной политики от 18.12.2006 № 1760-р.

¹⁴ Раздел «Общие положения» постановления Верховного Совета Российской Федерации от 3 июня 1993 № 5090-1 «Основные направления государственной молодежной политики в Российской Федерации».

¹⁵ Концепция государственной семейной политики в отношении молодой семьи от 08 мая 2007 г.

¹⁶ Молодая семья: проблемы и перспективы социальной поддержки /Под общей редакцией Е.В. Жижко и С.Д. Чигановой. – Красноярск: РУМЦ ЮО, 2005. – С. 77.

как возраст супругов. В других областях упоминание в определении только одного критерия недостаточно, необходимо определять также стаж брака, его очередность, юридическую оформленность.

Молодая семья имеет свои, свойственные только ей, особенности:

1. Объективно недостаточный уровень материальной и финансовой обеспеченности.

2. Объективно повышенная материальная и финансовая потребность в связи с необходимостью укоренения семейной жизни: финансовых вложений в приобретение жилья и организацию быта.

3. Специфический возрастной период членов семьи.

4. Необходимая психологическая адаптация к семейной жизни¹⁷.

От того, как успешно будет пройден данный период, во многом зависит сохранение и прочность семейного союза.

ГЛАВА III. ФУНКЦИИ МОЛОДОЙ СЕМЬИ

Функции семьи – это жизнедеятельность семьи, непосредственно связанная с удовлетворением определенных потребностей ее членов¹⁸.

В научной литературе приводятся различные типологии функций семьи. Многие авторы выделяют две основные группы функций семьи: специфические и неспецифические. Первые вытекают из сущности семьи и отражают особенности семьи как социального явления. К ним относят рождение детей (репродуктивная функция), содержание детей (экзистенциальная функция) и воспитание детей (функция социализации). Неспецифические функции – это функции, к выполнению которых семья оказалась принужденной или приспособленной в определенных исторических обстоятельствах. К ним относятся накопление и передача собственности, статуса, организация производства и потребления, домохозяйства, отдыха, досуга, забота о здоровье и благополучии членов семьи, создание микроклимата, способствующего снятию напряженности и самосохранению собственного «Я» каждого члена семьи и др.¹⁹

Современная молодая семья выполняет следующие функции:

1. Репродуктивная функция обусловлена необходимостью продолжения человеческого рода. Общество заинтересовано в том, чтобы каждое следующее поколение было, по крайней мере, не малочисленнее, чем предыдущее. Наибольший вклад в удовлетворение этой потребности вносят именно молодые семьи. И для них эта функция может быть признана приоритетной.

¹⁷ Плотников А.Д. Молодая семья: шаг в 21 век. – М., 1999. – С. 8-10

¹⁸ Коряковцева О.А., Бобкова Н.Д. Комплексная поддержка молодой семьи. – Курган: Изд-во Курганского гос. ун-та, 2007. – С. 9.

¹⁹ Зритнева Е.И., Клушина П.Н. Семейное воспитание. – М.: Гуманитар. изд. центр ВЛАДОС, 2006. – С. 60.

2. Воспитательная функция обусловлена тем, что родившееся человеческое дитя несет в себе только предпосылки, задатки комплекса признаков человека разумного. Ребенок должен быть постепенно введен в общество. Семья воздействует на социализацию детей не только фактом своего существования, а благоприятным морально-психологическим климатом, здоровыми отношениями между всеми членами семьи.

Семейная социализация – это процесс приобщения к принятым в обществе ценностям и нормам.

3. Психологическая (психотерапевтическая, рекреационная) функция. В основе психологического функционирования семьи лежат только такие индивидуальные потребности, удовлетворение которых невозможно или чрезвычайно затруднено вне семьи.

Для молодых семей психологическая функция семьи состоит в превращении влюбленности и взаимного влечения в отношения взаимной привязанности, взаимного эмоционального комфорта. Семья для молодых людей становится пространством реализации их чувств и условием для формирования зрелой взаимной любви, когда супруг или супруга становятся тем единственным человеком, совместная жизнь с которым и составляет глубинный внутренний смысл семьи.

Психологическая функция семьи осуществляется через межличностные отношения. В современных социально-психологических исследованиях семьи (А.И. Антонова, А.В. Артюхова, И.В. Бестужев-Лада)²⁰ вычленяются три основных компонента межличностных отношений, обеспечивающих психологическую солидарность: интимность (близость), кооперация (взаимопомощь) и когнитивное согласие (взаимопонимание).

По мнению М.А. Галагузовой²¹, смысл психологической (психотерапевтической, рекреационной) функции заключается в том, что семья должна быть той нишей, где человек мог бы чувствовать себя абсолютно защищенным, быть абсолютно принятым, несмотря на его статус, внешность, жизненные успехи, финансовое положение.

Выражение «мой дом – моя крепость» хорошо иллюстрирует ту мысль, что здоровая, неконфликтная семья – наиболее надежная опора, наилучшее убежище, где можно хоть на время укрыться от всех тревог внешнего мира, отдохнуть и восстановить свои силы.

4. Экономическая функция заключается в материальном обеспечении семьи, экономической поддержке несовершеннолетних и нетрудоспособных, использовании материальных средств для удовлетворения индивидуальных потребностей.

На осуществление экономической функции семьи оказывают воздействие, с одной стороны, система социально-экономических потребностей и ценностных установок и ориентаций, жизненных целей и

²⁰ Цит. по: Неудачина И. Г. Современная российская семья: гендерный анализ: Автореф. дис. ... канд. социол. наук. - Екатеринбург, 2003. – С. 5.

²¹ Галагузова М.А. Социальная педагогика. М.: Владос, 2000. – С. 169.

идеалов общества, с другой – субъективные особенности членов семьи, их склонности, характер личности, потребительские запросы, уровень культурного развития, национальные и этнические особенности.

Воспроизводство человека как личности означает воспитание его в семье не как инфантильного потребителя, а как трудящегося, надеющегося в первую очередь на себя. Это означает подготовку детей к труду, профессиональное ориентирование и экономическое воспитание, формирование хозяина своей жизни.

Для молодой семьи реализация экономической функции является достаточно проблемной, но не более проблематичной, чем для представителей более старших поколений, поскольку в психологическом плане современные молодые люди уже хорошо ориентируются в рыночных экономических реалиях, в значительной степени ориентированы на создание собственного бизнеса, понимают необходимость материальной базы для создания семьи.

5. Коммуникативная функция заключается в удовлетворении потребности человека в двух противоположных явлениях – духовном общении и уединении. Общение в семье необходимо как детям, так и взрослым (особенно молодым и пожилым людям).

В молодой семье общение оказывается гораздо более интенсивным. При этом оно имеет не только количественные, но и качественные особенности: молодые супруги много говорят о чувствах, эмоциях, и значительную роль играет невербальный компонент (интонация, взгляды, прикосновения).

Главное назначение функции общения – обеспечение взаимопонимания как наиболее прочного основания семьи. Полное взаимопонимание проявляется во взаимной готовности и умении сочувствовать и сопереживать, видеть настроение друг друга; понимать, что любит и чего не любит, что хочет и чего не хочет супруг, супруга или ребенок²². Однако понимание в молодой семье проблематично в силу недостатка толерантности, неготовности принять позицию другого, отличную от своей собственной.

6. Хозяйственно-бытовая функция охватывает такие стороны семейных отношений, как ведение домашнего хозяйства, единый бюджет, получение хозяйственно-бытовых услуг одними членами семьи от других.

Ребенок получает в семье первые трудовые навыки (занимается самообслуживанием, оказывает помощь по дому, приобретает опыт заботы о родителях, братьях и сестрах, учится разумному потреблению материальных и духовных благ).

7. Эмоциональная функция заключается в удовлетворении потребности членов семьи в симпатии, уважении, признании, эмоциональной поддержке и психологической защите. В семье человек

²² Мустаева Ф. А. Основы социальной педагогики: Учебник для студентов высших педагогических учебных заведений. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Академический проект, 2001. – С. 123.

получает моральную и психологическую поддержку, сбрасывает с себя то напряжение, которым «зарядился» в обществе, в своем личностном, должностном и профессиональном функционировании.

8. Социально-статусная функция способствует удовлетворению потребностей членов семьи в социальном продвижении. В ходе выполнения данной функции семья предоставляет определенный статус своим членам и осуществляет воспроизводство социальной структуры общества.

9. Гедонистическая функция (функция здорового секса) связана с наличием у человека общебиологической половой потребности, удовлетворение которой также важно и необходимо, как потребности в еде, пище, жилище и др.

Сегодня уже общепризнано, что удовлетворение сексуальной потребности занимает свое законное и немаловажное место в полноте проявления человеческой сущности, а блокада этой жизненно важной потребности приводит к тяжелым искажениям личности, серьезным психическим и психосоматическим расстройствам. Возможность жить нормальной половой жизнью, иметь регулярные половые отношения признается одной из предпосылок здорового образа жизни. Эта функция для молодой семьи исключительно значима. Даже простое общение доставляет огромное удовольствие, радость узнавания, ощущение себя любимым, физически привлекательным.

Таким образом, существование человека в настоящее время организовано в форме семейного образа жизни. Каждая из функций в каких-то частных случаях может быть с большим успехом осуществлена вне семьи, но совокупность их может выполняться только в семье.

ГЛАВА IV. ПРОБЛЕМЫ МОЛОДОЙ СЕМЬИ

Молодая семья сегодня живет в условиях современного общества, для которого характерны как социально-экономическая нестабильность, так и радикальная переоценка ценностей, что сопровождается перестройкой социально-психологических основ семейного образа жизни и жизненных ориентиров, целей, отсутствием ясных способов реализации индивидуальных жизненных стратегий.

Образ жизни молодых семей отличается динамизмом. Факторы, влияющие на качество отношений в молодой семье и ее общественное функционирование, многочисленны.

К наиболее характерным проблемам современной молодой семьи можно отнести:

1. Взаимоотношения молодых супругов – проявляются в появлении разногласий относительно того, какими должны быть супружеские

отношения, так как каждый из них ориентируется на опыт родительской семьи.

Трудности начального периода семейной жизни обусловлены в основном именно выработкой общих, т.е. по существу новых, взглядов супругов на отдельные стороны семейной жизни и взаимоотношений.

2. Экономическое положение молодых семей. В настоящее время чрезвычайно важной для молодых семей является проблема финансово-экономического дефицита. Невозможность обеспечения достойной жизни семьи.

Молодая семья имеет повышенные финансовые потребности в связи с необходимостью осуществления процесса становления семейной жизни.

3. Жилищные условия. Отсутствие собственного жилья – это отсутствие планирования своего благосостояния, социально-экономической деятельности.

У большинства молодых семей отсутствует перспектива улучшения жилищных условий за счет собственных средств. Крайне ограничены возможности семей в получении бесплатного государственного, муниципального жилья.

4. Проблемы в репродуктивной сфере. Основными причинами, в силу которых молодые супруги откладывают рождение детей, является нежелание ограничить свою свободу; неуверенность в том, что они смогут правильно воспитать детей; материальные трудности; неопределенность ситуации в стране; неуверенность в будущем детей²³.

5. Трудности, связанные с рождением ребенка. С рождением ребенка ухудшается материальное положение молодой семьи; обостряется жилищная проблема; обостряются проблемы распределения бытовых обязанностей; уменьшается количество свободного времени; изменяются взаимоотношения молодых родителей; появляются проблемы, связанные с состоянием здоровья ребенка.

6. Проблема занятости. Безработица воздействует на все стороны жизни молодых семей – ведет к глубоким изменениям личности, ухудшению здоровья, озлобленности, ухудшению социально-психологического фона семейных взаимоотношений.

7. Хозяйственно-бытовые трудности молодых семей. В основном все обязанности по ведению домашнего хозяйства выполняют молодые жены. На долю женщины приходится 36-40 часов ведения домашнего хозяйства в неделю, мужчины – 13-15 часов.

В условиях социально-экономического кризиса и резкого снижения уровня жизни большинства населения возрастает роль домашнего труда в самообеспечении семьи. Особенно выражена данная тенденция в молодых семьях²⁴.

²³ Положение молодежи и реализации государственной политики в Российской Федерации /Отв. ред. Ю.А. Зубок, В.И. Чупров. – М.: Логос, 2004. – С. 80.

²⁴ Павленок П.Д., Руднева М.Я. Технологии социальной работы с различными группами населения. – М.: ИНФРА-М, 2009. – С. 103.

8. Проблемы в досуговой сфере. Умение супругов рационально использовать свободное время, стремление проводить досуг вместе – важный показатель общей и индивидуальной культуры. Чем больше у супругов общих интересов, тем насыщенней их досуг, тем выше удовлетворенность браком.

Раздельный досуг нередко становится источником семейных ссор. В то же время насильственное ограничение возможностей выбора одним из супругов способа проведения досуга может оказаться более разрушительным, чем раздельная форма проведения досуга.

ГЛАВА V. ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ МОЛОДОЙ СЕМЬИ

Государственная семейная политика является составной частью социальной политики Российской Федерации и представляет собой целостную систему принципов, оценок и мер организационного, экономического, правового, научного, информационного, пропагандистского и кадрового характера, направленных на улучшение условий и повышение качества жизни семьи²⁵.

Государственная семейная политика формируется на основе закономерностей функционирования института семьи. Модернизация государственной семейной политики связана с модернизацией семьи как социального института. Государственная семейная политика регулирует отношения между семьей как особой социальной группой общества и государством, а также между индивидами внутри семьи по поводу реализации функций семьи²⁶.

На ранних этапах становления политика в отношении семьи проявлялась, прежде всего, в регулировании брачно-семейных отношений, стимулировании рождаемости, материальной поддержке семей с детьми.

Политика 20-30-х годов была сосредоточена на помощи городским женщинам, сочетающим материнские обязанности с трудом в общественном производстве в рамках развития социального страхования и трудовых льгот (отпуска и пособия по беременности и родам, оплачиваемые перерывы на кормление ребенка и т.п.).

Со второй половины 30-х до 70-х годов особое внимание уделялось поощрению высокой рождаемости и многодетности, что было связано с огромными потерями населения в годы Великой Отечественной войны. В это время были введены пособия на детей многодетным матерям, были запрещены аборты, ужесточена процедура разводов, увеличены размеры

²⁵ Указ Президента РФ «Об основных направлениях государственной семейной политики» от 14.05.1996 г. № 712 (в ред. Указа Президента РФ от 05.10.2002 N 1129).

²⁶ Климантова Г.И. Семья: XXI век. Проблемы формирования региональной семейной политики // Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ. - 2002. - № 11 (167) . - С. 12.

алиментов на детей. Для морального поощрения многодетности были введены специальные награды для многодетных матерей «Медаль материнства», орден «Материнская слава», а также установлено почетное звание «Мать-героиня» (1944 год). В середине 40-х годов были введены пособия на детей одиноким матерям.

В 70-80-е годы государство концентрировало усилия на преодолении малообеспеченности семей с детьми на основе введения пособий на детей конкретным категориям семей (малообеспеченным, с детьми-инвалидами, вдовам), стимулировании рождаемости, поддержке родителей в воспитании детей. К концу 80-х годов XX века в России сложились три основных направления государственной семейной политики:

1. Прямая денежная помощь семье (пенсии и многочисленные пособия в связи с рождением и воспитанием детей);

2. Льготы различным типам семей, имеющим детей (трудовые, налоговые, пенсионные, кредитные, по оплате услуг детских дошкольных учреждений, оздоровительных учреждений для детей и др.);

3. Натуральные выплаты на детей (наборы предметов детского приданного, бесплатные лекарства, бесплатное детское питание, бесплатные школьные завтраки, бесплатные путевки в санатории и др.)²⁷.

В 90-х годах семья не стала полноценным объектом государственной политики. Ее интересы и запросы как социального института мало учитывались. Кризис состояния института семьи требовал усилий со стороны государства по ее укреплению. В этих изменившихся политических и экономических условиях происходила переоценка государственной политики в отношении семьи. Было усилено внимание к проблемам семьи и семейной политики в процессе подготовки и проведения Международного года семьи (1994).

В это время в процессе политической и социально-экономической трансформации России было начато формирование новой законодательной базы государственной семейной политики. В основу нового российского законодательства о семье и детях положены важнейшие международно-правовые документы Организации Объединенных Наций, содержащие основные требования государственной политики в отношении семьи и детей.

К базовым конституциональным законам, закрепляющим права семьи в Российской Федерации, относятся Семейный кодекс РФ (1995), Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (1995), Федеральный закон «О социальном обслуживании населения в Российской Федерации» (1995), Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (1998).

В 1996 году семейная политика получила государственное определение в Указе Президента Б.Н. Ельцина «Об основных направлениях государственной семейной политики» от 14.05.1996 г. № 712²⁸. В данном

²⁷ Климантова Г.И. Государственная семейная политика в условиях социально-политической трансформации современной России. – М.: Триада Лтд, 2001. – С. 26.

²⁸ Собрание законодательства РФ. – 1996. - № 21. – Ст. 2640.

Указе были закреплены сущность, цели, принципы и основные направления государственной семейной политики.

Государственная молодежная семейная политика сложилась как одно из направлений семейной и молодежной политики. Вместе с тем, семейная политика реализуется, в первую очередь, через систему социального обеспечения, ориентированную на помощь социально незащищенным слоям населения. Поэтому государственная молодежная семейная политика изначально формировалась как меры помощи социально незащищенным категориям, а не благополучных молодых семей.

Отсутствие сбалансированной государственной политики в отношении молодой семьи приводило к разрозненным действиям социальных служб, низкой эффективности деятельности центров и социальных программ по поддержке молодой семьи.

Основы государственной семейной молодежной политики были заложены в начале 90-х годов XX века.

Примером этому может служить Постановление Верховного Совета РФ от 3 июня 1993 г. № 5090-1 «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации»²⁹. Данный документ давал определение понятия «молодая семья», а также определял поддержку данных семей со стороны государства в качестве одного из приоритетных направлений молодежной политики. Именно здесь появляется целый раздел - «Государственная поддержка молодой семьи», говорится о поддержке предпринимательской активности молодых семей.

С 2006 года начата работа по комплексному формированию государственной молодежной семейной политики. Распоряжением Правительства РФ от 18 декабря 2006 г. № 1760-р была утверждена «Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации», одним из её направлений стал проект «Молодая семья России»³⁰. Основными целями проекта «Молодая семья России» являются: укрепление института молодой семьи; увеличение количества благополучных семей в России; пропаганда ответственного родительства.

К задачам, решаемым в рамках проекта, относятся: пропаганда семейных ценностей среди молодежи; формирование механизмов поддержки молодой семьи, в том числе создание стартовых возможностей для становления молодой семьи; подготовка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к созданию благополучной семьи; содействие в обеспечении жильем молодых семей.

Указанный проект адресован молодым жителям России и молодым семьям.

В целях реализации этого проекта планируется проведение и широкое освещение в средствах массовой информации мероприятий, демонстрирующих и пропагандирующих ценности семейной жизни для

²⁹ Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 3 июня 1993 № 5090-1, «Основные направления государственной молодежной политики в Российской Федерации».

³⁰ Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации, № 1760-р от 18.12.2006 г.

молодых людей, а также создание условий для стимулирования частичной занятости молодых родителей, воспитывающих малолетних детей.

Указом Президента РФ № 1351 от 09.10.2007 г. утверждена Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года³¹. В соответствии с ней «решение задачи по повышению уровня рождаемости включает в себя создание условий для повышения доступности жилья для семей с детьми, в первую очередь для молодых семей с детьми, за счет: реализации региональных программ обеспечения жильем молодых семей, разработки системы дополнительных мер, направленных на обеспечение жильем малоимущих граждан с детьми, нуждающихся в жилых помещениях, включая меры по расселению семей с детьми из непригодных и ветхих жилых помещений, первоочередному предоставлению жилья детям, оставшимся без попечения родителей, по окончании их пребывания в образовательных и иных учреждениях, в семьях опекунов (попечителей), приемных семьях, а также по окончании службы в Вооруженных Силах Российской Федерации».

8 мая 2007 года Министром образования и науки РФ утверждена «Концепция государственной политики в отношении молодой семьи»³². В ней в частности заявлено, что «выделение молодых семей в отдельную категорию позволит детально изучать проблемы жизнедеятельности молодого поколения, будет способствовать более эффективному и адресному решению проблем жизнедеятельности молодой семьи, что призвано улучшить демографическую ситуацию в Российской Федерации». Молодая семья определяется в Концепции как «семья, возраст каждого из супругов в которой не превышает 30 лет, либо неполная семья, состоящая из одного молодого родителя, возраст которого не превышает 30 лет, и одного и более детей». В данном документе определены принципы, цели и задачи государственной политики в отношении молодой семьи.

Указом Президента РФ № 761 от 14.06.2007 г. «О проведении в Российской Федерации Года семьи» 2008 год был объявлен Годом семьи в Российской Федерации³³.

Приоритетным направлением реализации государственной молодежной семейной политики вплоть до последнего времени являлось обеспечение молодых семей жильем посредством внедрения льготных программ ипотечного кредитования.

Постановление Правительства РФ от 3 апреля 1996 г. № 387 «О дополнительных мерах поддержки молодежи в Российской Федерации»³⁴ предусматривало предоставление «за счет средств федерального бюджета безвозмездных субсидий молодым малообеспеченным семьям на строительство и приобретение жилья в порядке, установленном Положением

³¹ Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года № 1351 от 09.10.2007 г.

³² Концепция государственной политики в отношении молодой семьи № АФ-163/096 от 08.05.2007 г.

³³ Указ Президента РФ № 761 от 14.06.2007 г. «О проведении в Российской Федерации Года семьи».

³⁴ Постановление Правительства РФ от 3 апреля 1996 г. №387 «О дополнительных мерах поддержки молодежи в Российской Федерации».

о предоставлении гражданам Российской Федерации, нуждающимся в улучшении жилищных условий, безвозмездных субсидий на строительство или приобретение жилья, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 августа 1996 г. № 937, имея в виду, что указанные субсидии предоставляются одному из супругов в возрасте не старше 30 лет». При этом органам исполнительной власти субъектов РФ было рекомендовано «предусматривать при формировании бюджетов субъектов РФ средства для предоставления субсидий молодым малообеспеченным семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий».

Следующим этапом стала подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей», вошедшая в состав федеральной целевой программы «Жилище»³⁵ на 2002 – 2010 годы. Декларировалось, что «поддержка молодых семей в улучшении жилищных условий является важнейшим направлением жилищной политики России». Основная задача – обеспечение предоставления молодым семьям – участникам подпрограммы субсидий на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома. Участником подпрограммы может быть молодая семья, возраст супругов в которой не превышает 35 лет (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 979 «О внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам реализации мероприятий по обеспечению жильем молодых семей» (до 2008 года – до 30 лет), либо неполная семья, состоящая из одного молодого родителя, возраст которого не превышает 35 лет, и одного и более детей, нуждающаяся в улучшении жилищных условий. С 2005 года начато её внедрение в субъектах Российской Федерации.

В соответствии с Приказом Министерства образования РФ № 2975 от 10 июля 2003г. «О правилах предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета молодым семьям – участникам подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей», входящей в состав федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы, в случае рождения (усыновления) ребенка»³⁶: размер субсидии, предоставляемой участнику подпрограммы при рождении (усыновлении) ребенка, определяется исходя из социальной нормы общей площади жилья в расчете на одного члена семьи, принятой в субъекте РФ, но не более 18 кв. метров общей площади строящегося или приобретенного жилья, и средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья, утверждаемой органами исполнительной власти субъектов РФ (для населенных пунктов на подведомственной территории), которая не может превышать среднюю рыночную стоимость 1 кв. метра общей площади жилья в субъекте РФ, определяемую в установленном порядке Госстроем России. Субсидия предоставляется молодой семье при рождении каждого ребенка единоразово.

³⁵ Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей», вошедшая в состав федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 – 2010 годы.

³⁶ Федеральная целевая программа «Жилище» на 2002-2010 годы.

В связи с тем, что субсидии молодым семьям на часть стоимости приобретенного или построенного жилья до 2008 года не входили в перечень выплат, освобождаемых от налогообложения, денежные средства в виде субсидии, полученные членами таких семей, подлежали обложению налогом на доходы физических лиц в порядке, установленном статьей 226 Налогового кодекса РФ. Федеральным законом № 216-ФЗ от 24.07.2007 внесены изменения в главу 23 Налогового кодекса РФ, в частности: статья 217 НК РФ дополнена пунктом 36, согласно которому освобождаются от налогообложения суммы субсидий на приобретение и (или) строительство жилого помещения, предоставленные за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов. Указанные изменения вступили в силу с 01.01.2008 года.

В рамках утвержденной в 2002 году ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года»³⁷ её участником стала «семья, в которой возраст одного из супругов не превышает 30 лет, один из супругов или супруги являются гражданами Российской Федерации, работают или изъявили желание работать по трудовому договору не менее 5 лет в организациях агропромышленного комплекса или в организациях социальной сферы села и которая постоянно проживает или изъявила желание жить в сельской местности, не имеет жилья или нуждается в улучшении жилищных условий в сельском поселении, либо неполная семья, которая состоит из одного молодого родителя, чей возраст не превышает 30 лет, и одного и более детей, при условии, что родитель работает или изъявил желание работать по трудовому договору не менее 5 лет в организациях агропромышленного комплекса или в организациях социальной сферы села, и которая постоянно проживает или изъявила желание жить в сельской местности, не имеет жилья или нуждается в улучшении жилищных условий в сельском поселении».

В 2008 году включены дополнительные мероприятия по обеспечению доступным жильем молодых семей и молодых специалистов на селе. Согласно изменениям, внесенным постановлением Правительства РФ от 29.12.2007г. № 994 в «Правила предоставления за счет средств федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов РФ на проведение мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности»³⁸, орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления заключает с членом молодой семьи или молодым специалистом (получателем средств государственной поддержки) и работодателем трехсторонний договор об обеспечении жильем с учетом выделенных на эти цели средств государственной поддержки. Существенными условиями указанного договора являются: обязательство получателя средств работать у работодателя по трудовому договору не менее 5 лет с даты выдачи свидетельства о предоставлении государственной

³⁷ Федеральная целевая программа «Социальное развитие села до 2010 года».

³⁸ Постановление Правительства РФ от 29.12.2007 г. № 994 в «Правила предоставления за счет средств федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов РФ на проведение мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности».

поддержки на строительство (приобретение) жилья в сельской местности; право органа исполнительной власти субъекта РФ или органа местного самоуправления истребовать в судебном порядке предоставленные средства в случае расторжения трудового договора до истечения установленного срока.

Государственная поддержка молодой семьи вплоть до середины 2000-х годов не выступала в качестве самостоятельного направления социальной политики. Значительный скачок в развитии государственной молодежной семейной политики произошел в ходе реализации приоритетных национальных проектов. В рамках изменений в демографической политике государства, которые были инициированы Президентом РФ, разработаны и реализуются некоторые концептуальные нормативные правовые акты:

1. Принят Федеральный закон № 256-ФЗ от 29.12.2006 г. «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»³⁹, которым введен материнский (семейный) капитал при рождении второго и последующих детей в размере 250 тыс. рублей (с ежегодной индексацией), что должно обеспечивать возможность получения услуг в сфере образования, пенсионного обеспечения, а также приобретения жилья;

2. Внесены изменения в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», которыми введены компенсационные выплаты родителям за содержание ребенка дошкольного возраста;

3. С 2006 года в соответствии с Федеральным законом «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации» реализуется программа оказания медицинской помощи женщинам в период беременности и (или) родов посредством родовых сертификатов; при этом с 2007 года введен третий талон родового сертификата – диспансерное наблюдение ребенка первого года жизни в детских поликлиниках;

4. С 1 января 2008 г проиндексированы: пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет, единовременное пособие при рождении ребенка, единовременное пособие женщин, ставших на учет в медучреждениях в ранние сроки беременности, по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организации, единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью;

5. С 1 января 2008 г. увеличились пособия по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, с 300 до 325,5 руб.; увеличилось единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медучреждениях в ранние сроки беременности. Единовременное пособие при рождении ребенка увеличилось с 8000 руб. до 8680 руб.⁴⁰

Государственная молодежная семейная политика – это целенаправленная деятельность органов государственного управления и

³⁹ Федеральный закон № 256-ФЗ от 29.12.2006 г. «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

⁴⁰ Государственная молодежная семейная политика: нормативное правовое обеспечение». Информационно-аналитический сборник для участников «Дня депутата Курганской областной Думы» в г. Кургане, 20.03.2008 г. – с. 10-11.

других институтов, осуществляющаяся с целью создания условий повышения уровня жизни, выполнения социальных функций молодой семьи, её становления и развития⁴¹.

Целями государственной молодежной семейной политики являются:

- единство реализации семейной политики на федеральном, региональном и местном уровнях;
- обеспечение предоставления семье установленных на федеральном уровне социальных гарантий и льгот с дополнениями на уровне субъекта РФ;
- партнерство семьи и государства;
- принятие государством обязательств по защите семьи от нищеты;
- гарантии государства в защите имущественных, жилищных и других законных прав и интересов молодой семьи.

Государственная молодежная семейная политика включает в себя:

- обеспечение достойного уровня заработной платы и материальной возможности создания семьи;
- обеспечение репродуктивных прав молодых супругов;
- государственную охрану материнства/отцовства/младенчества;
- социальную защиту социально уязвимых молодых семей;
- социальную поддержку молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий (доступность для молодежи ипотечного кредитования, субсидий на приобретение жилья);
- общественное воспитание детей;
- поддержку семейного предпринимательства;
- правовое просвещение;
- формирование центров социального обслуживания молодой семьи.

В последнее время приходит осознание того, что приоритетным направлением государственной молодежной семейной политики должно стать создание условий для формирования социально благополучной семьи, которая в состоянии решать свои проблемы и в полной мере выполнять свойственные семье в современном обществе функции. При этом считается, что экономическая поддержка со стороны государства должна обеспечиваться в отношении всех молодых семей, имеющих детей, независимо от размеров получаемых ими доходов, и должна возрастать по мере увеличения числа детей в семье.

При таком подходе действует принцип – общество и государство в равной мере ответственны за всех детей, безотносительно материального положения их родителей. При этом размер пособий на ребенка не может быть символическим. Его задача – стать адекватным экономической ситуации и действующей системе цен на товары, услуги и продукты питания.

При формировании молодежной семейной политики необходимо учитывать важность дифференцированного подхода. Молодые семьи нуждаются в государственной поддержке в силу разных обстоятельств, к которым можно отнести:

⁴¹ Концепция государственной политики в отношении молодой семьи № АФ-163/096 от 08.05.2007 г.

- образование семьи, рождение детей в студенческие годы при крайне низких доходах;
- наличие в семье одного из родителей (одной матери или одинокого отца);
- молодую семью военнослужащего;
- наличие в семье ребенка-инвалида;
- безработицу одного или обоих молодых супругов;
- занятость одного или обоих супругов в бюджетной сфере с низким уровнем заработной платы.

При этом с целью оценки эффективности реализации ГМСП важно определить систему индикаторов:

- возрастные границы молодых семей;
- динамика уровня разводов в молодых семьях по сравнению с семьями других категорий;
- социально-экономическое положение: уровень и структура доходов;
- жилищные условия;
- доступность медицинского обслуживания;
- уровень занятости (заняты оба супруга, один из супругов безработный, оба супруга безработные);
- динамика рождаемости в молодых семьях;
- количество детей;
- ориентация на количество детей;
- формы и средства стимулирования рождаемости;
- уровень общего и профессионального образования молодых супругов;
- система пассивной и активной социальной защиты молодой семьи (льготы, социальные пособия, социальные программы поддержки молодой семьи, мероприятия по охране здоровья молодых матерей);
- доступ молодой семьи к полноценному отдыху (семейные санатории и базы отдыха, семейные клубы);
- информационно-пропагандистское обеспечение молодежной семейной политики (наличие радио- и телепрограмм, печатных изданий, рассчитанных на молодые семьи)⁴².

Согласно социологическим исследованиям, среди молодежи существуют установки на двухдетную и даже на трехдетную семью. Проблема только в том, что желаемое не совпадает с реально планируемым количеством детей. В реальности большинство останавливаются на однодетной семье.

В настоящее время нужно не столько пропагандировать сознательное родительство (хотя это и очень важно) или все виды контрацепции среди молодежи, а всеми средствами поддерживать семьи, имеющие несколько детей. Такие молодые семьи должны стать образцом, примером для

⁴² Государственная молодежная семейная политика: нормативное правовое обеспечение». Информационно-аналитический сборник для участников «Дня депутата Курганской областной Думы» в г. Кургане, 20.03.2008 г. – С. 4-6.

подражания. Только так можно сохранить численность населения России, стабилизировать институт семьи, удержать от распада молодые семьи.

В настоящее время отношения государства и молодых семей в той или иной степени определены нормативно (в рамках семейного, молодежного, жилищного права). Однако представляется возможным принятие специальных законов, направленных на поддержку именно молодой семьи. Это окажет положительное влияние на укрепление социального статуса молодой семьи, повысит ее социальную значимость в обществе, что положительно скажется на повышении рождаемости и уровне благополучия значительной части молодых семей.

Несмотря на значительный блок нормативных правовых актов федерального уровня, касающихся молодых семей или, по крайней мере, упоминающих их, государственная семейная политика в отношении молодой семьи урегулирована очень фрагментарно. Политика государства в отношении молодой семьи все еще четко не сформулирована и сводится, в основном, к государственным мерам, связанным с социальной защитой материнства и детства, развитию ипотечного кредитования и нормативному регулированию семейно-брачных отношений. Решения, принимаемые на государственном уровне, как правило, адресованы не молодой семье как институту, а отдельным ее членам. Отмечаются факты противоречивости и нарушения координации государственной семейной политики на федеральном и региональном уровнях.

Задачей государственной молодежной семейной политики должно стать осуществление комплекса мер, поддерживающих молодую семью на этапах становления и выживания и создающих условия для ее быстрого перехода на следующий этап развития.

Для определения жизненных этапов, которые проходит молодая семья, социальных индикаторов пока не выработано, хотя они необходимы для того, чтобы дать объективную оценку ее социального положения в обществе и сделать государственную политику более адресной и целенаправленной.

Оптимальные индикаторы жизнедеятельности молодой семьи должны отвечать следующим требованиям:

- они должны помочь создать универсальную систему оценок, позволяющую провести сравнительный анализ положения молодых семей в целом по России и в ее отдельных регионах;

- они должны отвечать интересам молодой семьи в целом и ее отдельных членов;

- социальные индикаторы должны быть нацелены на главный показатель - определение степени самодостаточности молодой семьи в решении своих жизненно важных проблем;

- социальные индикаторы должны быть адекватны международным стратегиям развития семьи и семейной политики.

Оптимальная структура системы индикаторов развития молодой семьи может состоять из нескольких компонентов:

- социально-демографическая характеристика; ориентация на количество детей;
- динамика уровня разводов в молодых семьях по сравнению с семьями других категорий; ценностная система молодой семьи;
- профессиональный и образовательный потенциалы молодых супругов;
- социально-экономическое положение (уровень и структура доходов, жилищные условия, доступность медицинского обслуживания, системы дошкольного воспитания детей, уровень занятости);
- доступ к полноценному отдыху;
- уровень интернальности;
- степень зависимости от социальной поддержки государства.

Предлагаемые индикаторы не являются исчерпывающими. Однако их применение позволяет сформулировать общие тенденции развития молодой семьи и оценить уровень ее положения в конкретном социуме.

Применительно к молодой семье степень ее самодостаточности и достижение стадии развития можно определить по следующим характеристикам:

- наличие детей (семья может состоять из супружеской пары (родителей) и детей или одного родителя и детей);
- материальная обеспеченность (среднедушевой доход на члена семьи должен быть на уровне или выше среднего дохода в целом по региону);
- размеры адресной социальной поддержки и поддержки со стороны родственников не должны быть доминирующими в общей структуре доходов;
- взаимопонимание по проблеме распределения семейных ролей, удовлетворения в семье потребности в любви и счастье;
- наличие условий для самореализации молодых супругов в различных сферах жизнедеятельности.

Обозначенные характеристики могут выступать в качестве критериев эффективности реализации федеральных и региональных социальных программ, деятельности социальных служб по работе с молодыми семьями⁴³.

ГЛАВА VI. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И МЕХАНИЗМЫ РЕШЕНИЯ ЖИЛИЩНОЙ ПРОБЛЕМЫ МОЛОДЫХ СЕМЕЙ

Происходящие в последние годы в российском обществе экономические и социальные изменения затрагивают все сферы жизнедеятельности общества, включая сферу семейных отношений. Сегодня происходит сложный процесс адаптации населения к новым социально-экономическим условиям. Среди тех, кто особо нуждается в поддержке, -

⁴³ Ростовская Т.К. Молодая семья в современном российском обществе // Молодежь и общество. – 2007. – №3. – с. 42-48.

молодые семьи. Как показывают статистические данные, молодые семьи составляют около 20 процентов всех семей⁴⁴.

В условиях переходного периода в российском обществе остро встали вопросы преодоления низкого материального уровня молодых семей, жилищной необеспеченности молодых супругов⁴⁵.

Одним из основополагающих факторов высокого качества жизни является собственное жилье. На современном этапе жилищная проблема занимает в нашей стране второе место по значимости после продовольственной. Это, прежде всего, связано с тем, что российское общество характеризуется, во-первых, кризисом жилищной сферы и, во-вторых, таким состоянием, при котором трудоспособный, законопослушный гражданин не имеет возможности заработать средства на приобретение и содержание достойного жилища. И лишь с недавних пор приоритетной задачей социального обеспечения в России является обеспечение граждан жильем⁴⁶.

Без создания системы обеспечения жильем молодых семей невозможно решение острейших социальных проблем современного российского общества, связанных с углубляющейся поляризацией, невозможно достижение стабильного социально-экономического развития на основе социально эффективного использования потенциала молодой семьи.

Современные молодые люди сталкиваются с проблемами самореализации, получения образования, призыва на военную службу, трудоустройства, заключения брака и другими подобными проблемами. Но среди них одной из самых основных и актуальных является решение жилищного вопроса.

По данным Росстата на начало 2005 года 250 тыс. молодых семей состояли на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в соответствии с законодательством Российской Федерации. Острота проблемы определяется низкой доступностью жилья и ипотечных жилищных кредитов для всего населения (в 2004 году лишь 9 % семей имели доход, который позволял приобрести жилье, соответствующее средним стандартам обеспеченности жилыми помещениями, с использованием собственных и заемных средств)⁴⁷.

В зависимости от материальных возможностей родительских семей и от степени материальной независимости каждого из супругов, чаще всего встречается три варианта начала построения молодой семьи: а) молодожены проживают совместно с родителями одного из супругов; б) молодожены снимают квартиру; в) молодожены сразу имеют отдельную квартиру⁴⁸.

⁴⁴ Тырнова Н.А. Молодая семья в современной России: проблемы и тенденции развития: Автореф. дис... канд. соц. наук. – М., 2005. – 32 с.

⁴⁵ Бирбаева Я.Ж. Молодая семья как социальный институт на переходном этапе общества (на материалах Республики Бурятия): Автореф. дис... канд. соц. наук. – Улан-Удэ, 2007. – 20 с.

⁴⁶ Дельбева А.А. Жилищные проблемы в процессе становления молодой семьи: роль, значение и пути их решения (на примере Республики Бурятия): Автореф. дис... канд. соц. наук. – Улан-Удэ, 2007. – 20 с.

⁴⁷ www.ohome.ru.

⁴⁸ Здравомыслова О. М., Арутуян М.Ю. Российская семья на европейском фоне (по материалам международного социологического исследования). – М.: Эдиториал УРСС, 1998. - С. 83.

Региональные показатели, характеризующие удельный вес молодых семей, проживающих совместно с родителями, близки к показателям, характерным для Российской Федерации в целом: 51,3 % молодых пар проживают самостоятельно. Таким образом, в среднем в России каждая вторая молодая семья проживает совместно с родителями и другими родственниками. Заслуживает внимания и тот факт, что данный показатель для Москвы и Санкт-Петербурга значительно выше: лишь менее 30 % пар имеют возможность проживать самостоятельно. Можно предположить, что данная ситуация во многом обусловлена высокими ценами на рынке недвижимости в данных городах⁴⁹.

Молодые люди, создавая семью, думают в первую очередь о материальных и жилищных проблемах. По данным многочисленных исследований, фактор материальной и жилищной обеспеченности на стабильность семьи непосредственно не влияет. Однако плохие материальные условия жизни часто усиливают конфликтные ситуации, возникающие по другим причинам.

Выборочные социологические исследования показывают, что 44 % молодоженов собираются жить совместно с родителями (причем у 37 % молодых людей были установлены нечеткие представления относительно мнения родителей об их браке). Другие молодожены предполагают жить в общежитии, на частной квартире, в отдельной квартире, в комнате коммунальной квартиры. В целом, современной молодежи свойственно стремление к раздельному проживанию с родителями, хотя зависимость молодых людей от родителей еще велика. Например, около 80 % всех вступающих в брак предполагают получать материальную помощь от родителей, что указывает на экономическую и социальную несамостоятельность молодежи⁵⁰.

Молодым людям, собирающимся создать семью без прочного материального фундамента, обычно приходится выслушивать немало предостережений, и вполне справедливых. И все же создание такой семьи имеет гораздо больше рациональных оснований, чем это представляется тем, кто признает обязательным материальную обеспеченность молодоженов. Как правило, длительный период ухаживания может привести к спаду любовных отношений.

Молодые супруги рассматривают хорошие жилищные условия как показатель благополучия, психологического комфорта, как благоприятные условия для рождения детей⁵¹.

Поддержка молодых семей при решении жилищной проблемы станет основой стабильных условий жизни для этой наиболее активной части населения, повлияет на улучшение демографической ситуации в стране.

⁴⁹ Молодая семья: проблемы и перспективы социальной поддержки /Под ред. Е.В. Жижко, С.Д. Чигановой. – Красноярск: РУМЦ ЮО, 2005. – 300 с.

⁵⁰ Голод С. И. Семья и брак: историко-социологический анализ. – СПб.: ТОО ТК «Петрополис», 1998. - С. 63.

⁵¹ Барашкова А.С. Жилищные проблемы молодых семей Севера //Социс. – 1994. - № 7. – с. 115-117.

Возможность решения жилищной проблемы, в том числе с привлечением средств ипотечного жилищного кредита или займа, создаст для молодежи стимул к повышению качества трудовой деятельности, уровня квалификации в целях роста заработной платы. Решение жилищной проблемы молодых граждан России позволит сформировать экономически активный слой населения.

Уровень обеспеченности населения жильем является одной из важнейших характеристик уровня экономического развития страны. Решение этой насущной для значительной части населения России проблемы является залогом стабильного развития экономики. По оценкам экспертов, в России находится потенциально крупнейший в Европе рынок ипотечных услуг, поскольку по приблизительным оценкам более 60 % граждан России нуждаются в улучшении жилищных условий⁵².

На заседании Правительства РФ 20 октября 2005 года были определены основные программные положения проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», потребность в котором была озвучена Президентом В.В. Путиным в обращении к членам Правительства, госсовета и депутатам парламента 5 сентября 2005 года: увеличение объемов жилищного строительства; увеличение объемов ипотечного кредитования; формирование нормативной базы, необходимой для выпуска ипотечных ценных бумаг; увеличение уставного капитала Агентства по ипотечному жилищному кредитованию; снижение среднего времени нахождения в очереди на улучшение жилищных условий; поддержка молодых семей; исполнение государственных обязательств по предоставлению жилья ветеранам войн и вооруженных конфликтов, «чернобыльцам», инвалидам и другим категориям граждан.

Соответственно, были определены целевые объекты финансирования проекта: субсидирование приобретения молодыми семьями жилья, в том числе и молодыми специалистами на селе; государственная поддержка открытого акционерного общества «Агентство ипотечного жилищного кредитования»; обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой и модернизация объектов коммунальной инфраструктуры; обеспечение жильем ветеранов и инвалидов.

Главным механизмом реализации проекта стала федеральная целевая программа «Жилище», которая, по мнению многих экспертов, отличается сбалансированностью с точки зрения федеральной поддержки и стимулирования не только спроса, но и предложения на рынке жилья. Базовые задачи программы предполагают решение путем реализации комплекса нормативно-правовых, организационных и финансовых мероприятий по четырем основным направлениям, первое из которых – развитие жилищного строительства⁵³.

⁵² Концепция развития унифицированной системы рефинансирования ипотечных жилищных кредитов в России //www.gosstroy.gov.ru.

⁵³ Статья 16 Закона Кемеровской области от 25.10.2000г. № 712 «Об общих принципах осуществления государственной молодежной политики в Кемеровской области». //www.op1.ru.

Таким образом, государство в очередной раз взялось решить одну из наиболее актуальных и комплексных проблем социально-экономического развития страны и ее граждан – проблему доступного жилья⁵⁴.

Одной из основных проблем для молодежи и молодых семей всегда являлась проблема жилья. Как правило, молодые семьи не могут получить доступ на рынок жилья без бюджетной поддержки.

Наиболее распространенной формой государственной поддержки выступает помощь в улучшении жилищных условий, поскольку жилищная проблема является наиболее сложной и актуальной для молодой семьи.

Переход к рыночным отношениям в жилищной сфере не снизил дискриминационный характер жилищной политики по отношению к молодежи, у молодых семей практически не было перспективы улучшить свои жилищные условия. Они не входили в категорию населения, имевшего приоритетное право на получение муниципального жилья. Возможность получения ссуд и льгот по существующим правилам зависела от длительности пребывания в очереди по месту работы, следовательно, на молодежь такие льготы не распространялись.

Поэтому в середине 1990-х годов Комитет РФ по делам молодежи выступил с инициативой формирования в рамках федеральной программы «Молодежь России» подпрограммы «Поддержка молодой семьи», направленной на завершение строительства популярных в то время молодежных жилищных комплексов. В марте 1995 года в целях проведения экспертизы и подготовки предложений, направленных на завершение строительства жилых домов МЖК, внедрения бюджетных форм инвестирования в сферу строительства жилья для молодежи и социально-экономической поддержки молодых семей в Комитете РФ по делам молодежи был создан Экспертно-консультативный совет по вопросам строительства жилья и социально-экономической поддержки семей. Положение о Совете было утверждено председателем Комитета РФ по делам молодежи 20 марта 1995 года⁵⁵.

Совету был придан статус совещательного, экспертно-консультативного органа по вопросам финансирования незавершенных объектов молодежных жилых комплексов, внедрения внебюджетных форм инвестирования в сферу строительства жилья для молодежи. Совет участвовал в подготовке законодательных и нормативных актов по вопросам социально-экономической поддержки молодых семей и организации строительства жилья, содействовал подготовке и реализации программных мероприятий в области жилищного строительства и развития социальной инфраструктуры, созданию условий для участия молодежи в решении задач жилищного и социально-бытового характера, а также разработке и

⁵⁴ Каверзин И.Л. Анализ проблем и перспектив развития проекта «Доступное и комфортное жилье» в Российской Федерации // Экономика региона. – 2007. - № 18.

⁵⁵ Информационный вестник Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних при Правительстве РФ. – 1996. – № 1. – С. 5, 12.

реализации мероприятий по завершению строительства жилых и культурно-бытовых объектов молодежных жилых комплексов. Совет способствовал и развитию правовой базы, организационных и финансовых механизмов по социально-экономической поддержке молодых семей. Важно то, что одной из центральных задач Совета являлись поддержка и содействие развитию новых организационно-правовых форм в строительстве и эксплуатации жилья для молодых и малообеспеченных семей.

Следующим этапом государственных мер поддержки стала подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей», вошедшая в состав федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 – 2010 годы. Основной целью подпрограммы является создание системы государственной поддержки молодых семей в решении жилищной проблемы для улучшения демографической ситуации в России. Для достижения этой цели необходимо решить следующие основные задачи: разработка и внедрение в практику субъектов Российской Федерации правовых, финансовых и организационных механизмов государственной поддержки с целью обеспечения жильем молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий; содействие инициативам молодежных организаций, направленным на улучшение жилищных и социально-бытовых условий молодых семей; привлечение финансовых и инвестиционных ресурсов для обеспечения молодых семей благоустроенным жильем; оказание за счет средств федерального бюджета поддержки регионам, привлекающим для решения данной проблемы финансовые ресурсы на региональном и местном уровне путем консолидации бюджетных и внебюджетных источников финансирования.

Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы (далее подпрограмма) направлена на реализацию одного из приоритетных направлений национального проекта «Доступное и комфортное жилье гражданам России», который предполагает формирование системы оказания государственной поддержки определенным категориям граждан в приобретении жилья, в том числе в предоставлении средств на уплату первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита или займа на приобретение жилья или строительство индивидуального жилья.

Основной целью подпрограммы является предоставление государственной поддержки в решении жилищной проблемы молодым семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий.

Участником подпрограммы может быть молодая семья, возраст супругов в которой не превышает 30 лет, либо неполная семья, состоящая из одного молодого родителя, возраст которого не превышает 30 лет, и одного и более детей и нуждающаяся в улучшении жилищных условий (далее - молодая семья).

Основными задачами подпрограммы являются:

- обеспечение предоставления молодым семьям субсидий на приобретение жилья, в том числе на уплату первоначального взноса при

получении ипотечного жилищного кредита или займа на приобретение жилья или строительство индивидуального жилья;

- создание условий для привлечения молодыми семьями собственных средств, финансовых средств банков и других организаций, предоставляющих ипотечные жилищные кредиты и займы для приобретения жилья или строительства индивидуального жилья.

Основными принципами реализации подпрограммы являются:

- добровольность участия в подпрограмме молодых семей;

- признание молодой семьи нуждающейся в улучшении жилищных условий в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- возможность для молодых семей реализовать свое право на получение поддержки за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов при улучшении жилищных условий в рамках подпрограммы только один раз.

Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» действует до настоящего времени, однако в условиях повышения уровня самостоятельности регионов и разграничения полномочий между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации ее осуществление прошло несколько этапов. В 2003 – 2004 годах заказчиком подпрограммы, Министерством образования Российской Федерации разрабатывались правовые, финансовые и организационные механизмы государственной поддержки молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на территории отдельных субъектов проводились эксперименты по отработке указанных механизмов и форм взаимодействия всех исполнителей подпрограммы.

На втором этапе, начиная с 2005 года, в рамках реализации подпрограммы Министерство образования Российской Федерации начало активное сотрудничество с субъектами Российской Федерации по софинансированию региональных программ улучшения жилищных условий молодежи. Общий объем финансирования подпрограммы составляет 173382,9 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 536 млн рублей; средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов - 68817,2 млн рублей; внебюджетные средства - 104029,7 млн рублей (из них личные средства граждан - 43345,7 млн рублей)⁵⁶.

В долгосрочной перспективе (после 2010 года) предполагается развитие рыночных механизмов обеспечения жильем молодых семей без существенного участия федерального центра и привлечения в значительном объеме бюджетных средств.

Разработка и формирование правовых, финансовых и организационных механизмов государственной поддержки молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, были осуществлены в течение 2003–2005 годов. В этот период были проведены эксперименты на

⁵⁶ Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей». Утверждена постановлением Правительства РФ от 28.08.2002 № 638 //Положение молодежи и реализация государственной молодежной политики в РФ: 2002 год. – М., 2003. – С. 82.

территории отдельных субъектов Российской Федерации по отработке различных механизмов и форм взаимодействия всех исполнителей подпрограммы. Было установлено, что наиболее эффективно подпрограмма реализуется в тех регионах, где разработаны и действуют схемы ипотечного жилищного кредитования, а также существуют возможности использования сбережений граждан (Республика Татарстан, Республика Башкортостан, Республика Мордовия, Оренбургская и Кемеровская области).

В течение первого этапа реализации подпрограммы были разработаны 72 региональные и муниципальные программы.

Количество молодых семей – участников региональных программ в период 2003–2005 годов составило 114 тыс.; при этом за счет средств федерального бюджета, которые составили 2,05 млрд рублей, молодым семьям было предоставлено 13,7 тыс. субсидий при рождении (усыновлении) ребенка.

Вместе с тем в рамках реализации подпрограммы в 2003 – 2005 годах только в ограниченном круге регионов были задействованы механизмы ипотечного жилищного кредитования, а в большинстве регионов России не было условий для получения молодыми семьями ипотечных жилищных кредитов.

Принятие пакета законов по формированию рынка доступного жилья создает условия для развития ипотечного жилищного кредитования путем снижения рисков ипотечного кредитования для банков, сокращения затрат на оформление ипотечных жилищных кредитов, развития вторичного рынка ипотечного кредитования и привлечения долгосрочных ресурсов в ипотеку. Это позволит более активно использовать ипотечные жилищные кредиты как дополнительный источник финансирования улучшения жилищных условий молодых семей.

Ипотечное жилищное кредитование в 1990-е годы стало частью государственной жилищной политики, которая была определена государственной целевой программой «Жилище»⁵⁷ и основными направлениями нового этапа Государственной целевой программы «Жилище»⁵⁸. В этот период был принят Федеральный закон «Об ипотеке (залоге недвижимости)», определивший правовые основы ипотечного жилищного кредитования, банковской системой начали отрабатываться конкретные механизмы, Правительством РФ было создано агентство по ипотечному жилищному кредитованию. Значительным шагом в разработке правовых и методологических основ ипотечного жилищного кредитования стало Постановление Правительства РФ от 11.01.2000 г. № 28, одобрявшее Концепцию развития системы ипотечного жилищного кредитования в РФ, нацеленную на формирование нормативной базы развития ипотечного жилищного кредитования, создания условий для повышения

⁵⁷ Постановление Совета министров РФ – Правительство РФ от 20.06.1993 г. № 595 о государственной целевой программе «Жилище».

⁵⁸ Указ Президента РФ от 29.03.1996 г. № 431 «О новом этапе реализации Государственной целевой программы «Жилище».

заинтересованности банков в ипотечном жилищном кредитовании и развития вторичного рынка ипотечных жилищных кредитов⁵⁹.

Анализ результатов первого этапа реализации подпрограммы выявил целесообразность ее корректировки в части совершенствования механизма осуществления государственной поддержки молодых семей при улучшении жилищных условий.

Поддержка регионов осуществляется на конкурсной основе, на условиях софинансирования, в основном через технологию жилищной ипотеки, долгосрочного кредитования молодых семей в целях строительства жилья.

В сентябре 1997 г. соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.1996 г. № 1010 было создано Агентство по ипотечному жилищному кредитованию (АИЖК)⁶⁰ в форме открытого акционерного общества со 100 % государственным капиталом. Основными направлениями деятельности АИЖК, созданного Правительством Российской Федерации, является обеспечение ликвидности российских коммерческих банков, предоставляющих долгосрочные ипотечные кредиты населению, за счет покупки прав требований по таким кредитам на средства, привлекаемые путем размещения облигаций Агентства на фондовом рынке. Социально-экономическое значение деятельности Агентства заключается в формировании платежеспособного спроса населения на жилье, популяризации при поддержке государства общефедеральной системы ипотечного жилищного кредитования в национальном масштабе.

Непосредственной целью Агентства являются создание единых стандартов ипотечного жилищного кредитования; обеспечение доступности ипотечных кредитов для широких слоев населения на всей территории России; создание возможности рефинансирования (процентная ставка, которую использует центральный банк при предоставлении кредитов коммерческим банкам в порядке рефинансирования. Ставка рефинансирования является инструментом денежно-кредитного регулирования, с помощью которого центральный банк воздействует на ставки межбанковского рынка, а также на ставки по кредитам и депозитам, которые предоставляют кредитные организации юридическим и физическим лицам) для ипотечных кредиторов; создание вторичного рынка для обязательств, обеспеченных ипотекой; формирование рынка ипотечных ценных бумаг.

Создание федеральной системы ипотечного жилищного кредитования можно рассматривать как крупнейший бизнес-проект с участием государства.

⁵⁹ Концепция развития унифицированной системы рефинансирования ипотечных жилищных кредитов в России. www.gosstroy.gov.ru.

⁶⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 26.08.1996 г. № 1010 «Об Агентстве по ипотечному жилищному кредитованию». www.systema.ru.

В настоящее время ипотечное кредитование для молодых семей набирает силу, банки все внимательней относятся к этой значительной по объему нише, на рынок ипотечного кредитования приходят новые участники, развиваются и меняются банковские продукты для молодых. На данный момент существует множество кредитов, из которых можно выделить несколько банковских продуктов, разработанных с учетом потребностей молодежи:

во-первых, это ипотечные кредиты для молодых семей, в которых возраст хотя бы одного из супругов не более 35 лет. Более того, если в молодой семье есть ребенок, существует льгота на первоначальный взнос. Также при рождении ребенка могут предоставляться отсрочки в погашении долга⁶¹;

во-вторых, существуют продукты, разработанные специально для тех, у кого нет достаточных накоплений, но уже имеется перспективная работа.

Немаловажный плюс всех таких ипотечных кредитов для молодых семей в том, что может приниматься во внимание доход родителей, чем и пользуются заемщики в большинстве случаев. Ведь родители у молодежи, как правило, в возрасте 45-50 лет и еще лет 10 могут полноценно работать, помогая молодым купить собственное жилье.

Конечно, определенные факторы, тормозящие развитие ипотечного кредитования для молодых все еще остаются, даже несмотря на то, что с каждым годом кредиты становятся все доступнее, и смягчаются их условия. К проблемам, с которыми сталкиваются многие желающие получить ипотечный кредит, относятся:

- выплата основной части заработной платы через конверты, в то время когда официальная зарплата настолько мала, что невозможно получить кредит в банке;

- привязанность семей к регионам, где они работают, поскольку учитывается только заработная плата с места работы в регионе, где и берётся ипотечный кредит;

- высокий процент по выплатам кредита за ипотечное жильё, который в дальнейшем будет значительно снижаться.

Решение жилищной проблемы молодых граждан является одной из приоритетных задач государственной молодежной политики. В настоящее время в 80 субъектах России обеспечены финансовыми ресурсами и уже действуют программы поддержки молодых семей в строительстве или приобретении жилья.

Разработка и формирование правовых, финансовых и организационных механизмов государственной поддержки молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, были осуществлены в 2003-2005 годах. В этот период были проведены эксперименты на территории отдельных

⁶¹ www.fidelity-credit.ru.

субъектов Российской Федерации по отработке различных механизмов и форм взаимодействия всех исполнителей подпрограммы.

Особую роль в развитии жилищной ипотеки играют субъекты РФ и муниципалитеты, особенно в крупных городах. Во многих регионах разрабатываются и внедряются в жизнь различные программы развития ипотечного жилищного кредитования населения. В настоящее время в регионах реализуются три основные схемы жилищного финансирования граждан:

1. Выдача ипотечных жилищных кредитов населению непосредственно банками на рыночных условиях;
2. Бюджетные программы жилищного финансирования;
3. Программа Агентства ипотечного жилищного кредитования.

В условиях слабого развития ипотечного жилищного кредитования, в том числе по причинам недостатка долгосрочных кредитных ресурсов, региональные программы в большинстве своем ориентированы на использование региональных и местных бюджетов, которые предоставляются населению в форме льготных жилищных кредитов либо финансовой помощи отдельным категориям граждан при улучшении жилищных условий.

Бюджетная поддержка граждан осуществляется в виде:

1. Субсидирования процентной ставки по ипотечным кредитам, выдаваемым уполномоченными банками, т.е. за счет бюджетных средств покрывается разница между действующей в банке рыночной процентной ставкой по аналогичным кредитам и льготной процентной ставкой;
2. Предоставление субсидии на часть стоимости приобретаемого жилья с целью оплаты первоначального взноса;
3. Предоставление кредитов (займов) на жилищные цели за счет средств бюджета.

Региональные программы реализуются, как правило, через региональные жилищные фонды и ипотечные агентства, учреждаемые региональными администрациями.

Было установлено, что наиболее эффективно подпрограмма реализуется в тех регионах, где разработаны и действуют схемы ипотечного жилищного кредитования, а также существуют возможности использования сбережений граждан (Республика Татарстан, Республика Башкортостан, Республика Мордовия, Оренбургская и Кемеровская области).

В 2003-2005 годах 114 тыс. молодых семей - участников региональных и муниципальных программ улучшили свои жилищные условия. При этом за счет средств федерального бюджета, которые составили 2,05 млрд рублей, молодым семьям было предоставлено 13,7 тыс. субсидий при рождении (усыновлении) ребенка.

Вместе с тем в рамках реализации указанной подпрограммы в 2003-2005 годах только в ограниченном круге субъектов Российской Федерации были задействованы механизмы ипотечного жилищного кредитования, а в

большинстве регионов России не было условий для получения молодыми семьями ипотечных жилищных кредитов.

На региональном уровне решение жилищной проблемы молодой семьи осуществляется на основе целевых программ, объем, и технологии которых детерминируются региональными особенностями и финансовыми возможностями.

В Амурской области действует областная целевая программа «Обеспечение жильём молодых семей» на 2006-2010 годы, утверждённая Законом Амурской области от 3 апреля 2006 г. № 165-ОЗ «Об областной целевой программе «Обеспечение жильём молодых семей на 2006-2010 годы»⁶².

Региональная поддержка молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, осуществляется путем: представления субсидий молодым малообеспеченным семьям на приобретения жилья; компенсации части затрат на приобретение или строительство жилья в случае рождения (усыновления) ребенка; выделения строительных материалов для индивидуального жилищного строительства (в первую очередь в сельской местности); воссоздания или организации новых форм содействия решению жилищных проблем молодежи, подобным молодежным жилищным комплексам и жилищно-строительным кооперативам.

Во Владимирской области действует целевая программа «Обеспечение жильём молодых семей Владимирской области на 2004-2010 годы», утверждённая Законом Владимирской области от 13.10.2004 № 155-ОЗ⁶³.

Во исполнение программы принято Постановление Губернатора Владимирской области «О порядке предоставления субсидий молодым семьям на компенсацию части стоимости приобретённого (строящегося) жилья в случае рождения (усыновления) ребёнка. Государственная поддержка молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, осуществляется путём: предоставления субсидий молодым семьям на приобретение (строительство) жилья; предоставления субсидий молодым семьям на компенсацию части стоимости приобретенного или построенного (строящегося) жилья в случае рождения (усыновления) ребенка; предоставления молодым семьям целевых займов на приобретение жилья через уполномоченную организацию; субсидирования процентной ставки по предоставленным банками кредитам; предоставления строительных материалов для индивидуального жилищного строительства (в первую очередь в сельской местности); предоставления многодетным малообеспеченным молодым семьям жилых помещений из государственного и муниципального жилищных фондов по договорам социального найма; предоставления бюджетных кредитов или субсидирования процентных ставок заказчикам-инвесторам в части

⁶² Закон Амурской области от 3 апреля 2006 г. N 165-ОЗ «Об областной целевой программе «Обеспечение жильём молодых семей на 2006-2010 годы» //www.garant.ru.

⁶³ Закон Владимирской области от 13.10.2004 № 155-ОЗ «О целевой программе «Обеспечение жильём молодых семей» //www.petushki.info.ru.

осуществления строительства жилья для молодых семей; организационно-методического содействия молодежным жилищным комплексам и жилищно-строительным кооперативам.

В Волгоградской области действует Закон от 14.09.2000г. № 448-ОД «О поддержке органами государственной власти и местного самоуправления молодых семей в улучшении жилищных условий на территории Волгоградской области»⁶⁴. Поддержка молодых семей в улучшении жилищных условий осуществляется на условиях долгосрочного кредита путем: предоставления жилого помещения молодой семье; обеспечения завершения строительства или реконструкции жилого помещения, принадлежащего молодой семье.

В Ивановской области принята и реализуется подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей», утверждённая Постановлением Администрации Ивановской области от 28.05.2003г. № 43-па⁶⁵.

Согласно Программе, государственная поддержка молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, может осуществляться на основании различных видов отношений, предусмотренных российским законодательством, включая предоставление безвозмездных субсидий при рождении (усыновлении) ребенка на компенсацию части затрат, произведенных семьей на строительство (приобретение) жилья или на погашение части кредита (займа); предоставление льготных ипотечных кредитов.

В Калининградской области действуют: Закон «О целевой областной государственной Программе «Обеспечение жильем молодых семей (2003-2007 гг.)»⁶⁶, Постановление главы администрации (губернатора) Калининградской области от 29 сентября 2003 года № 215 «О реализации Закона Калининградской области «О целевой областной государственной Программе «Обеспечение жильем молодых семей (2003-2007 гг.)» (с изменениями, внесенными постановлениями главы администрации (губернатора) Калининградской области от 14 апреля 2004 года № 48, от 25 октября 2004 года № 126, от 15 декабря 2005 года № 140). Механизм реализации Программы предусматривает несколько вариантов обеспечения жильём молодых семей в соответствии с жилищным законодательством предоставление молодым семьям государственной поддержки в виде рассрочки платежа за построенное (приобретенное) жильё; субсидии для молодых малообеспеченных семей, которые готовы жить в сельском округе не менее 5 лет, при условии, что один из супругов является работником бюджетной сферы и готов работать по специальности; предоставление безвозмездных субсидий на оплату части стоимости построенного (приобретённого) жилья при рождении (усыновлении) ребёнка.

⁶⁴ Закон от 14.09.2000 г. № 448-ОД «О поддержке органами государственной власти и местного самоуправления молодых семей в улучшении жилищных условий на территории Волгоградской области». Волгоградская правда. - № 238. - 23.12.2000 г.

⁶⁵ Постановление Администрации Ивановской области от 28.05.2003 г. № 43-па // www.centrfco.consultant.ru

⁶⁶ Закон Калининградской области «О целевой областной государственной Программе «Обеспечение жильем молодых семей (2003-2007 гг.)» // www.centrfco.consultant.ru

В Калужской области в сфере обеспечения молодёжи жильём действует Закон от 23.06.1998 г. № 12-ОЗ «О молодёжи и государственной молодёжной политике в Калужской области»⁶⁷, статья 13 которого предусматривает предоставление молодым семьям долгосрочных кредитов на строительство и приобретение жилых домов (отдельных квартир), уплату вступительных паевых взносов в жилищно-строительные (жилищные) кооперативы в соответствии с действующим законодательством.

Статьей 16 Закона Кемеровской области от 25.10.2000 г. № 712 «Об общих принципах осуществления государственной молодежной политики в Кемеровской области»⁶⁸ предусмотрено, что органы государственной власти Кемеровской области осуществляют содействие молодым гражданам в решении жилищных проблем посредством: осуществления поддержки и развития системы строительства жилья для молодых граждан предприятиями всех форм собственности; разработки и поэтапного внедрения механизма льготного кредитования молодых семей для строительства и приобретения жилья.

В Кировской области действует программа «Дом для молодой семьи» на 2003-2010 годы, утверждённая Постановлением Правительства Кировской области от 14.05.2002 г. № 16/167⁶⁹. Видами государственной финансовой поддержки в рамках Программы являются: ипотечный кредит; безвозмездная субсидия; бюджетные ассигнования на строительство жилья; заёмные средства; льготная лесная субсидия.

Администрацией Краснодарского края принята долгосрочная программа «Молодой семье – доступное жилье» на 2003 – 2012 гг. (Постановлением Законодательного Собрания Краснодарского края от 28.05.2003 г. № 224) с финансированием в 600,5 млн рублей⁷⁰. Государственная поддержка молодых семей в обеспечении жильём осуществляется в следующих формах: предоставление бюджетных средств заказчикам-инвесторам, осуществляющим строительство жилья для молодых семей; предоставление молодым семьям безвозмездных субсидий на строительство или приобретение жилья; предоставление молодым семьям при рождении (усыновлении/удочерении) ребенка субсидий на компенсацию части затрат, произведенных ими на строительство (приобретение) жилья, или на погашение части кредита (займа).

В Курской области действует подпрограмма «Государственная поддержка молодых семей в улучшении жилищных условий на территории Курской области» (утверждена Постановлением Курской областной Думы от 29.07.2004г. № 962-III ОД). Государственная поддержка молодых семей,

⁶⁷ Закон от 23.06.1998 г. № 12-ОЗ «О молодёжи и государственной молодёжной политике в Калужской области» // www.op1.ru.

⁶⁸ Статья 16 Закона Кемеровской области от 25.10.2000г. № 712 «Об общих принципах осуществления государственной молодежной политики в Кемеровской области» // www.op1.ru.

⁶⁹ Постановление Правительства Кировской области «Дом для молодой семьи» от 14.05.2002 г. № 16/167 // www.op1.ru.

⁷⁰ Опыт реализации молодежной семейной политики в субъектах Российской Федерации. – М., 2004. – С. 107.

нуждающихся в улучшении жилищных условий, осуществляется в следующих видах: предоставление безвозмездных субсидий; предоставление жилищных целевых займов (ипотечное кредитование); обеспечение индивидуального строительства материалами; предоставление социального жилья⁷¹.

В Липецкой области реализуется целевая программа «О государственной поддержке в обеспечении жильём молодых семей до 2010 года» (утверждена Постановлением Липецкого областного совета депутатов от 23.12.2003 г. № 431-пс). Государственная поддержка молодым семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий, осуществляется путём: предоставления субсидий молодым семьям на приобретение (строительство) жилья; выделения заёмных средств в соответствии с Программой ипотечного жилищного кредитования Липецкой области⁷².

С 2002 года в соответствии с постановлением правительства Москвы (№ 805 – ПП) в столице действует программа «Молодой семье – доступное жилье, 2003 – 2005 годы», в ходе реализации которой жилищные условия улучшат 12,1 тысячи молодых семей. Государственная поддержка заключается в выделении безвозмездных субсидий и займов на строительство или приобретение жилища. Они предоставляются в безналичной форме на срок не более 10 лет участникам программы, признанным в установленном порядке нуждающимся в улучшении жилищных условий по месту жительства.

Кроме того, используются Московский государственный жилищный облигационный заем (МГЖОЗ), банковское ипотечное кредитование, товарное кредитование, внесение паевых взносов и взаимное кредитование членами-пайщиками жилищных кооперативов⁷³.

Областная программа «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2003-2010 годы», утверждённая Законом Оренбургской области от 28.02.2003г. № 63/3-III-ОЗ, предусмотрены следующие механизмы поддержки молодых семей: обеспечение молодых семей жилыми помещениями из муниципального жилищного фонда по договорам социального найма; предоставление молодым семьям при рождении (усыновлении) одного и более ребенка субсидий на компенсацию части затрат, произведенных ими на приобретение жилья или на погашение части ипотечного жилищного кредита; предоставление ипотечных жилищных кредитов для приобретения жилья для молодых семей с одновременным предоставлением субсидий⁷⁴.

В Пензенской области реализуется областная целевая программа «Дом для молодой семьи на 2001 – 2005 годы». Действует положение о продаже в рассрочку молодым семьям, проживающим в сельской местности, жилья и

⁷¹ Постановление Курской областной Думы от 29.07.2004г. № 962-III ОД // www.op1.ru.

⁷² Постановлением Липецкого областного совета депутатов от 23.12.2003 г. № 431-пс // www.op1.ru.

⁷³ Положение молодежи и реализация государственной молодежной политики в Российской Федерации. - М., 2003. – С. 84.

⁷⁴ www.op1.ru.

надворных построек за счет средств областного бюджета. Основным моментом принятого документа является уменьшение суммы займа на 25% на каждого родившегося ребенка. В 2002 – 2003 годах участниками программы стали 188 молодых семей⁷⁵.

В Ростовской области реализуется долгосрочная программа решения жилищных проблем молодёжи и молодых семей Ростовской области «Дом для молодых» (2002-2005) . В регионе действует областная целевая программа поддержки жилищного строительства «Свой дом», утверждённая Постановлением Главы Администрации (Губернатора) области от 22.06.1998г. № 231. Согласно Программе, гражданам – жителям Ростовской области, в том числе молодым семьям, выделяются льготные бюджетные ипотечные кредиты сроком на 10 лет под 8% годовых⁷⁶.

В Санкт-Петербурге действует целевая программа «Молодёжи – доступное жильё» на 2001-2010 годы, утверждённая Законом Санкт-Петербурга от 26.04.2001г. № 315-45. Программа предполагает следующие меры поддержки для молодых семей: рассрочка платежа за построенное жильё, безвозмездные субсидии в размере до 70% общей стоимости жилья членам молодых семей, работающим в бюджетных организациях, дополнительные безвозмездные субсидии при рождении ребенка⁷⁷.

Закон Тамбовской области от 16.12.1997г. № 147-3 «О государственной молодежной политике в Тамбовской области»⁷⁸ устанавливает, что в целях поддержки молодой семьи органы государственной власти и местного самоуправления предусматривают для молодых семей дополнительные льготы в выделении земельных участков, для индивидуального жилищного строительства, при предоставлении долгосрочных кредитов на строительство и приобретение жилых домов (отдельных квартир) для уплаты вступительных паевых взносов в жилищно-строительные кооперативы, обустройство домашним хозяйством и на другие цели.

В Томской области действует областная целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей и специалистов на территории Томской области на 2002-2010 годы», утверждённая Законом Томской области⁷⁹, которая предусматривает кредитование молодых семей на строительство (приобретение жилья).

Законом Тюменской области от 15.07.1999г. № 128 «О предоставлении субсидий и займов гражданам на строительство или приобретение жилья в Тюменской области за счет средств областного бюджета»⁸⁰ предусмотрено

⁷⁵ Доклад о состоянии и тенденциях демографического развития Российской Федерации. – М., 2003. – С. 31.

⁷⁶ Постановление Главы Администрации (Губернатора) Ростовской области от 22.06.1998г. № 231.

⁷⁷ Закон Санкт-Петербурга от 26.04.2001г. № 315-45 // www.op1.ru.

⁷⁸ Закон Тамбовской области от 16.12.1997г. № 147-3 «О государственной молодежной политике в Тамбовской области» // www.op1.ru.

⁷⁹ www.op1.ru.

⁸⁰ Закон Тюменской области от 15.07.1999г. № 128 «О предоставлении субсидий и займов гражданам на строительство или приобретение жилья в Тюменской области за счет средств областного бюджета» // www.op1.ru.

первоочередное право на предоставление безвозмездной субсидии молодым семьям.

Механизм реализации программы «Молодой семье – доступное жильё» на 2001-2010 годы в Ханты-Мансийском автономном округе⁸¹ предусматривает несколько вариантов обеспечения жильём молодых семей и отдельных молодых граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий в соответствии с жилищным законодательством РФ: предоставление безвозмездных субсидий; реализация готового жилья молодым семьям с рассрочкой оплаты стоимости на большой срок; предоставление льготных кредитов молодым семьям.

Программы поддержки молодых семей в строительстве или приобретении жилья за счет региональных источников действуют в Бурятии, Калмыкии, Коми, Дагестане, Свердловской, Челябинской, Самарской, Саратовской и других областях.

Несмотря на то, что подобные программы действуют в половине регионов России, число молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, повсеместно остается высоким по причине низкого уровня их доходов.

Обобщая опыт региональной поддержки молодых семей в решении жилищной проблемы, можно выделить следующие социальные технологии:

- предоставление ипотечных кредитов,
- предоставление субсидий,
- предоставление жилья с рассрочкой платежа,
- выделение строительных материалов для индивидуального жилищного строительства (в сельской местности),
- привлечение внебюджетных средств предприятий и организаций,
- компенсация части затрат на приобретение жилья в случае рождения ребенка,
- воссоздание в отдельных субъектах РФ форм поддержки, подобных молодежным жилищным комплексам и жилищно-строительным кооперативам.

Жилищная проблема остается одной из наиболее актуальных в социальной сфере Курганской области. Объемы строительства жилья организациями всех форм собственности за последние 10 лет сократились более чем в 4 раза. Сокращение финансирования строительства жилья поставило организации стройиндустрии на грань банкротства.

Из-за снижения объемов выпуска строительных конструкций постоянно растет их цена. Вновь вводимое жилье строится на основе морально устаревших технических и архитектурно-планировочных решений. Строительство и эксплуатация жилья в настоящее время является энерго- и материалоемким процессом, использующим неэффективные технологии и материалы.

⁸¹ www.op1.ru.

В связи с этим растет стоимость жилья, оно становится все менее доступным для основной части населения.

Обеспечение жильем за счет средств организаций, бюджетов всех уровней резко снижено. Возникает кризис системного характера, что обуславливает необходимость применения программных методов.

В настоящее время назрела необходимость развития новых подходов к решению проблем в жилищном строительстве с целью повышения его эффективности и социальной направленности.

Одним из наиболее реальных факторов, способных решить жилищную проблему жителей области, является увеличение объемов строительства жилья с использованием финансово-кредитного механизма предоставления ипотечных кредитов.

Ипотечное жилищное кредитование, обеспеченное реальной собственностью граждан на недвижимость, гарантирует приток денежных средств на рынок жилья, оживляет строительный комплекс и взаимосвязанные с ним отрасли промышленности, увеличивает численность рабочих мест, повышает доходы бюджетов всех уровней.

Развитие системы ипотечного жилищного кредитования - это задача государственного масштаба, выполнение которой решает не только социальную проблему обеспечения населения жильем, но и задачу подъема экономики Курганской области и Российской Федерации в целом.

В 2004 году правительством Курганской области была принята целевая программа «О государственной поддержке в обеспечении жильём», которая предусматривала создание системы государственной поддержки молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Затем в 2007 году эта программа вошла в целевую программу области «Национальный проект «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в Курганской области. Главной целью Программы является решение жилищной проблемы жителей Курганской области, в том числе и города Кургана⁸².

Для достижения намеченной цели необходимо решение следующих задач:

- обеспечение доступности приобретения жилья гражданами области с различным уровнем доходов за счет получения ипотечных кредитов;
- расширение объемов жилищного строительства и обеспечение повышения качества и доступности жилья за счет реконструкции и технического перевооружения стройиндустрии и совершенствования технологии строительства;
- увеличение объемов строительного производства;
- создание современной инфраструктуры рынка жилья в области, активизация вторичного рынка жилья;
- подготовка условий для рефинансирования ипотечных кредитов.

⁸² Постановление Администрации (Правительства) Курганской области № 213 от 22.07.2003 г. «Об областной целевой программе «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Курганской области на 2004 - 2010 гг. и на перспективу до 2015 г.» // www.op1.ru.

Актуальность использования ипотечного жилищного кредитования как финансового инструмента по привлечению инвестиций в реальный сектор экономики не вызывает сомнений.

По состоянию на 1 января 2003 года в структуре валового регионального продукта (далее ВРП) Курганской области промышленность занимает 29 %, сельское хозяйство - 16,3 %, строительство - 4,3 % .

Очевидно, что такой важный сегмент экономики, как строительство, развит недостаточно.

В соответствии с Программой экономического и социального развития Курганской области на 2004 - 2010 годы структура валового регионального продукта области к 2010 году существенно изменится. Сократятся доли в ВРП производства промышленной продукции и продукции сельского хозяйства. При этом планируется существенное увеличение доли строительства, в том числе жилищного.

Для достижения намеченных рубежей необходимо расширять перечень используемых финансовых механизмов, к числу последних относится ипотечное жилищное кредитование.

В основе стратегии развития системы ипотечного жилищного кредитования в Курганской области лежит учет специфики региона (наличие ресурсов, развитость рынка недвижимости, уровень благосостояния населения). По мере становления системы ипотечного жилищного кредитования в Курганской области будут формироваться горизонтальные межрегиональные связи, произойдет интегрирование регионального рынка ипотечных кредитов в единую целостную систему.

Механизм ипотечного жилищного кредитования в Курганской области разработан с учетом доступности получения кредитов (займов) для различных социальных категорий населения области.

Участниками Программы являются физические лица – граждане Российской Федерации, постоянно проживающие на территории Курганской области (далее именуемые - Заемщики).

Минимальный размер первоначального взноса для заемщиков составляет не менее 30 % от стоимости приобретаемого, а максимальный размер ипотечного кредита не может быть более 70 % от стоимости приобретаемого по системе ипотечного кредитования жилья.

Ипотечные кредиты выдаются для приобретения и строительства отдельной квартиры в доме, а также отдельно стоящего жилого дома (коттеджа для постоянного проживания), сблокированного дома (таунхаус), строительства индивидуального жилого дома, находящихся на территории Курганской области.

Нуждающимися в жилых помещениях для целей настоящей Программы являются граждане, имеющие обеспеченность ниже 18 квадратных метров общей площади жилого помещения на одного члена семьи.

Граждане, искусственно ухудшившие жилищные условия в результате совершенного обмена, раздела жилого помещения, вселения других лиц

(кроме супруга, несовершеннолетних детей и совершеннолетних нетрудоспособных детей, нуждающихся в уходе родителей), переселения в общежитие либо на жилую площадь на условиях найма, поднайма или в качестве члена семьи собственника, а также вследствие отчуждения пригодного для проживания жилого помещения, принадлежащего им на праве частной собственности, принимаются на учет для предоставления жилища не ранее чем через 3 года со дня ухудшения жилищных условий.

Денежные средства на снижение процентных ставок за кредит заемщикам предусматриваются в областном бюджете на соответствующий финансовый год, в течение всего срока действия кредитного договора, заключенного заемщиком в рамках Программы.

Размер реальной процентной ставки для заемщиков за пользование кредитом с учетом ее снижения за счет средств областного бюджета может быть изменен с учетом изменения социально-экономической ситуации в Курганской области или Российской Федерации.

В рамках реализации Программы Администрация (Правительство) Курганской области осуществляет:

- регулирование и организацию взаимодействия в пределах своих полномочий с участниками ипотечного рынка;
- привлечение средств инвесторов к рефинансированию системы ипотечного жилищного кредитования;
- совершенствование в пределах своих полномочий нормативно-правовой базы для функционирования системы ипотечного жилищного кредитования.

Основным исполнителем Программы является ОАО «Курганская ипотечно-жилищная корпорация» (по согласованию), которая:

- разрабатывает и принимает регламент предоставления ипотечных кредитов и выдачи займов через ОАО «Курганская ипотечно-жилищная корпорация», в соответствии с положениями настоящей Программы;
- проводит разъяснительную работу среди населения по системе ипотечного жилищного кредитования и осуществляет ее пропаганду;
- организует обучение кадров профессиональных участников ипотечного рынка;
- осуществляет подбор страховых компаний, оценочных и риэлтерских агентств, кредитных организаций, заказчиков-застройщиков нового жилья, генподрядных организаций;
- ведет прием населения и оказывает услуги заемщикам по оформлению договоров долевого участия в строительстве жилья, договоров приобретения нового и вторичного жилья, кредитных договоров, договоров страхования и иных необходимых документов;
- оказывает содействие (по согласованию) застройщику в выборе и подготовке проекта индивидуального жилого дома, оформлении документов на земельный участок, оказывает помощь застройщику в обеспечении строительными материалами и сопутствующими товарами, в том числе по

льготным ценам, а также в заключении и выполнении договоров с подрядными организациями;

- обеспечивает взаимодействие между всеми заемщиками и контролирует выполнение заключенных договоров ипотечного кредитования. Ипотечные кредиты выдаются кредитными организациями, которые отбираются на конкурсной основе ОАО «Курганская ипотечно-жилищная корпорация» с учетом следующих факторов:

- преимущественно длительным сроком предоставления ипотечного кредита;

- преимущественно низкой процентной ставкой по ипотечному кредиту;

- избирательным подходом в организации кредитования с учетом платежеспособности заемщиков (социальных слоев населения).

Ипотечные кредиты для строительства индивидуальных жилых домов предоставляются заемщикам, нуждающимся в жилых помещениях, в соответствии с настоящей Программой, под следующие процентные ставки:

- 5 % годовых для молодых семей, возраст супругов, в которых не превышает 35 лет, либо неполных семей, состоящих из одного молодого родителя, возраст которого не превышает 35 лет, и одного и более детей (Постановление Курганской областной думы № 3606 от 25.11.2008 г.);

- 6 % годовых для многодетных семей;

- 7 % годовых для работников бюджетных организаций;

- 7 % годовых для граждан, проживающих в сельских поселениях, находящихся на территории Курганской области, для приобретения жилья в сельских поселениях Курганской области.

Для граждан, не нуждающихся в жилых помещениях, в соответствии с настоящей Программой, ипотечные кредиты выдаются согласно условиям кредитных организаций, участвующих в реализации Программы.

Максимальный срок по ипотечным кредитам устанавливается согласно действующих условий кредитных организаций, участвующих в реализации Программы.

Ипотечное кредитование индивидуального жилищного строительства предоставляется на возвратной, льготной основе с учетом программ застройки населенных пунктов области, с соблюдением требований действующего законодательства, положений настоящей Программы и основных принципов предоставления ипотечного кредита: целевого использования, обеспеченности, срочности, платности, возвратности.

Преимущественным правом на получение кредита пользуются граждане, нуждающиеся в жилых помещениях в соответствии с действующим законодательством.

Для принятия решения о праве заемщика на получение ипотечного кредита на индивидуальное жилищное строительство учитываются:

а) возможность заемщика своевременно погасить полученный кредит (уровень платежеспособности – наличие подсобного хозяйства и дохода, достаточных для погашения кредита);

б) наличие у заемщика поручительств физических лиц, гарантирующих возврат кредита;

в) наличие согласованного архитектурно-строительного проекта жилого дома и наличие документов на выделение земельного участка под застройку. Вышеуказанные документы должны отвечать требованиям действующего законодательства.

Денежный взнос из собственных средств Заемщика или выполнение строительных работ должны составлять не менее 30 % от сметной стоимости строительства.

Выделение заемщику ипотечного кредита на строительство индивидуального жилого дома осуществляется поэтапно:

1) путем авансирования перечисляются денежные средства в размере пятидесяти процентов от суммы кредита;

2) оставшаяся сумма кредита перечисляется застройщику после предъявления документов, подтверждающих целевое и полное использование аванса.

Срок завершения строительства жилого дома до 2,5 лет с момента получения ипотечного кредита.

Программа предусматривает механизм ипотечного кредитования, с использованием средств областного бюджета на снижение процентной ставки кредитных организаций, для приобретения квартир в строящихся домах.

Ипотечные кредиты для приобретения квартир в строящихся многоквартирных жилых домах предоставляются заемщикам, нуждающимся в жилых помещениях, в соответствии с настоящей Программой, под следующие процентные ставки:

- 5 % годовых для молодых семей; семей, в которых хотя бы один из супругов не достиг возраста 35 лет; неполных семей, в которых один родитель воспитывает ребенка (детей) и является лицом в возрасте до 35 лет (верхняя возрастная граница 35 лет установлена с 01.01.2008 г. - Постановление Курганской областной думы № 3606 от 25.11.2008 г.);

- 6 % годовых для многодетных семей;

- 7 % годовых для работников бюджетных организаций;

- 7 % годовых для граждан, проживающих в сельских поселениях, находящихся на территории Курганской области, для приобретения жилья в сельских поселениях Курганской области.

Процентные ставки, указанные в настоящем пункте Программы, устанавливаются для ипотечных кредитов, направленных для приобретения жилья в рамках следующих норм: 33 квадратных метра общей площади приобретаемого жилья для одиноких граждан, 42 квадратных метра общей площади на семью из двух человек и, если семья состоит из трех и более человек - 18 квадратных метров общей площади на каждого члена семьи.

В случае если заемщику требуется приобретение жилья выше указанных норм, стоимость части общей площади приобретаемого жилья, превышающей данные нормы, оформляется в виде кредита согласно

условиям кредитных организаций, участвующих в реализации Программы, или уплачивается заемщиком за счет собственных средств.

Максимальный срок по ипотечным кредитам устанавливается согласно действующим условиям кредитных организаций, участвующих в реализации Программы.

Ипотечные кредиты (займы), без использования средств областного бюджета на снижение процентной ставки кредитных организаций, для приобретения квартир в строящихся домах выдаются согласно условиям кредитных организаций, участвующих в реализации Программы, ипотечные кредиты (займы) могут выдаваться согласно Стандартам процедуры выдачи, рефинансирования и сопровождения ипотечных кредитов (займов) ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию», г. Москва.

Ипотечные кредиты для приобретения жилья на вторичном рынке (жилье, введенное в эксплуатацию) для всех категорий граждан предоставляются согласно Стандартам процедуры выдачи, рефинансирования и сопровождения ипотечных кредитов (займов) ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию», г. Москва.

Порядок государственной поддержки молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий при ипотечном кредитовании, предусматривается целевой программой Курганской области «О государственной поддержке в обеспечении жильем молодых семей на 2005 - 2010 годы».

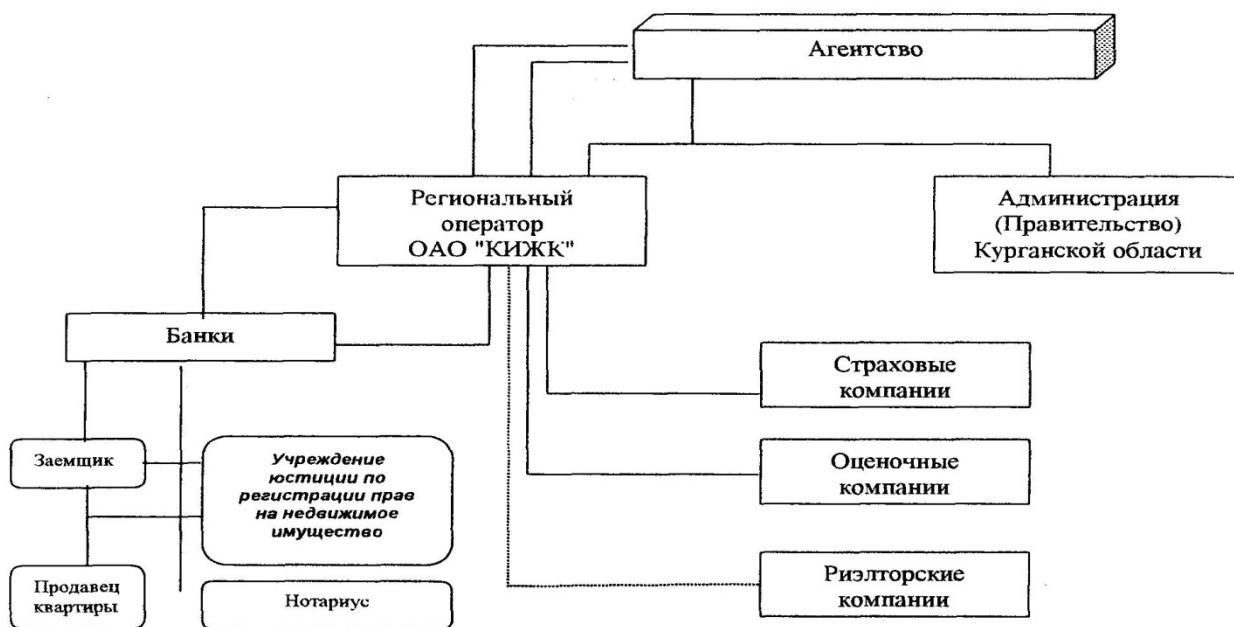


Рис. 1. Схема взаимодействия Агентства и участников ипотечного рынка в Курганской области

Сроки реализации Программы 2004 - 2010 гг. и на перспективу до 2015 г.:

I этап (совершенствование основной организационной структуры региональной системы ипотечного жилищного кредитования) - 2004 - 2005 годы.

В рамках I этапа происходит совершенствование нормативно-правовых актов организационно-экономических условий для развития в области первичного рынка ипотечных кредитов;

II этап (экстенсивный рост) - 2005 - 2006 годы: распространение системы ипотечного жилищного кредитования по всей территории области.

III этап (интенсивный рост) - 2006 - 2010 годы.

IV этап (устойчивое развитие) - с 2010 года.

На III, IV этапах происходит формирование эффективного рыночного механизма ипотечного кредитования, накопление массы выданных ипотечных кредитов, интеграция региональной системы ипотечного жилищного кредитования в общероссийскую через развитие вторичного рынка ипотечных ценных бумаг, рефинансирование ипотечных кредитов.

Финансирование программы за счет средств областного бюджета за период 2004 - 2010 гг. составит - 243,0 млн руб. (имеет характер прогноза, может корректироваться исходя из возможностей областного бюджета на очередной финансовый год).

Органам местного самоуправления рекомендуется предусматривать в бюджетах муниципальных образований средства на внедрение ипотечного жилищного кредитования в районах (городах) области.

Объектами управления в Программных мероприятиях являются:

1. Группы населения по отношению к обеспеченности жильем и уровню дохода:

- категория граждан, имеющих высокий доход и собственное жилье, которая не нуждается в больших суммах и длительных сроках кредита;

- категория граждан, имеющих средний доход, которая не нуждается в предоставлении субсидий на первоначальный взнос;

- категории малоимущих и социально незащищенных слоев населения (в том числе молодые семьи), которым требуется более длительный кредит по времени и по размеру денежной суммы, а также предоставление субсидий на первоначальный взнос.

2. Организации стройиндустрии, кредитные и страховые организации, независимые оценщики, риэлторы, являющиеся на конкурсной основе соисполнителями Программы.

Субъектами управления являются представители органов власти регионального уровня в соответствии со своей компетенцией.

Управление Программой обеспечивается в соответствии с законодательством:

- проведением мероприятий по контролю за ходом ее реализации, эффективным и целевым использованием бюджетных средств;

- рассмотрение по итогам каждого года результатов реализации Программы на заседании Администрации (Правительства) области.

Информация о ходе реализации Программы по итогам каждого полугодия публикуется в Курганской областной общественно-политической газете «Новый мир».

В целом реализация Программы в планируемых объемах позволит:

- обеспечить к 2010 году ежегодный ввод жилья не менее 55,0 тыс. кв. м.;
- создать более 500 новых рабочих мест;
- получить в виде налогов в бюджетную систему области более 150 млн руб.;
- привлечь к 2010 году в экономику области более 600,0 млн руб. средств населения и кредитных организаций;
- снизить социальную напряженность в области жилищной политики.

Специфические особенности решения жилищной проблемы во всех странах мира заключается в создании условий для приобретения жилья с использованием кредитных механизмов. При этом для обеспечения возможности участия населения со средними доходами во всех странах государства организуют систему государственной поддержки, позволяющую получить кредиты, необходимые для приобретения жилья.

В Курганской области развивается характерное для развитых стран ипотечное кредитование. Как и многие российские регионы, Курганская область, исходя из местных экономических и социальных условий, выработала нормативно-правовую базу, нацеленную на решение жилищных проблем жителей Курганской области, увеличение жилищного строительства в регионе, повышение качества и доступности жилья.

Для внедрения ипотечного жилищного кредитования в области, для привлечения бюджетных и внебюджетных источников финансирования в жилищное строительство была создана ОАО «Курганская ипотечно-жилищная корпорация».

Корпорация была зарегистрирована в форме открытого акционерного общества в декабре 1999 года. Учредителем выступила Администрация Курганской области. Являясь на сегодняшний день единственным акционером, Курганская область в лице государственных органов определяет основные направления деятельности Корпорации, формирует ее уставной капитал, утверждает состав Совета директоров корпорации.

В Курганской области реализуется целевая долгосрочная Программа «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Курганской области на 2004-2010 гг. и на перспективу до 2015 г.»⁸³, которая предусматривает создание преимуществ в приобретении жилья различными категориями граждан, в том числе и молодежью. В рамках Программы предусмотрен раздел «Механизм кредитования молодых семей». В нем предусмотрено ипотечное кредитование строительства жилья по льготным условиям: реальная процентная ставка по ипотечному кредиту для молодых семей

⁸³ Постановление Администрации (Правительства) Курганской области № 213 от 22.07.2003 г. «Об областной целевой программе «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Курганской области на 2004 - 2010 гг. и на перспективу до 2015 г.» //www.uralfo.consultant.ru.

составляет 5% годовых. Предусматривается выделение субсидий молодым малообеспеченным семьям на первоначальный взнос для участия в программе, безвозмездных субсидий при рождении ребенка в размере 20% от первоначального размера ипотечного кредита. Таким образом, программа приобретает демографическую направленность.

Являясь основным исполнителем областной целевой программы «Развитие ипотечного жилищного кредитования на территории Курганской области на 2004-2010 гг. и на перспективу до 2015 г.», ОАО «Курганская ипотечно-жилищная корпорация» выполняет следующие функции:

1. Оказание консультативной помощи населению по вопросам ипотечного жилищного кредитования в рамках Областной целевой программы;

2. Оказание услуг в оформлении ипотечных кредитов для приобретения нового и вторичного жилья, индивидуального жилищного строительства;

3. Подбор страховых компаний, независимых оценочных компаний, кредитных организаций, заказчиков-застройщиков нового жилья, генподрядных организаций;

4. Содействие в выборе и подготовке проекта индивидуального жилого дома;

5. Обеспечение взаимодействия между заемщиками и строительными организациями, покупателями и продавцами вторичного жилья, а также кредитными организациями;

6. Контроль за выполнением обязательств заемщиков по кредитным договорам.

Объем ипотечного кредитования возрос с 10925 тыс. рублей в 2000 году до 690749, 6 тыс. рублей в 2008 году. Количество кредитов за период 2000-2008 гг. имело тенденцию к увеличению. Если в 2000 году был выдан всего один ипотечный кредит, то в 2001 году их количество составило 74; в 2002 году – 73; 2003 – 223; в 2004 – 391; 2005 – 395; 2006 – 402; 2007 – 572; в 2008 (с января по ноябрь) – 477 (рис. 2)⁸⁴.

⁸⁴ Здесь и далее данные предоставлены ОАО «Курганская ипотечно-жилищная корпорация».

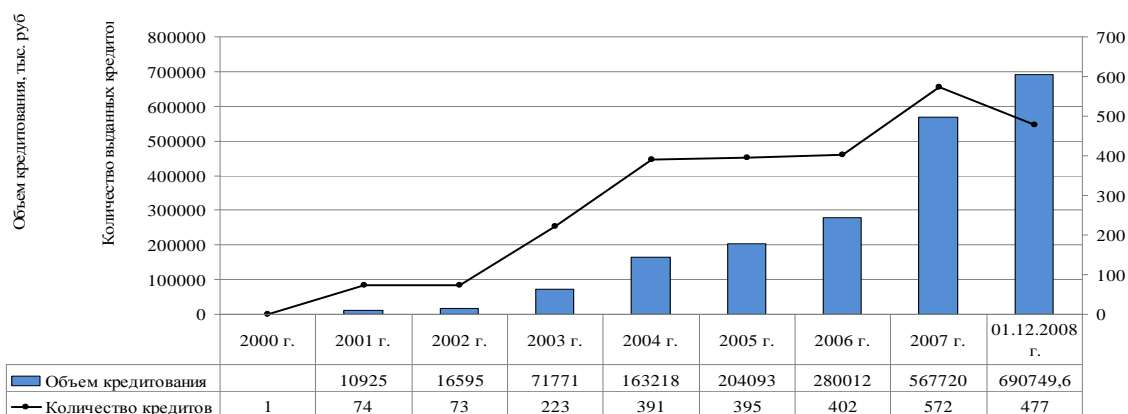


Рис. 2. Объем кредитования в рамках областной целевой программы (кредиты СБ РФ)

Произошло изменение среднего размера кредитов, выданных Сберсберегательным банком Российской Федерации в рамках областной целевой программы. Если в 2001 году средний размер кредита составлял 147,6 тыс. рублей, то к концу 2008 года он составил 1670,9 тыс. рублей.

За период с 2000 по 2008 год изменился порядок выдачи ипотечных кредитов Сберсберегательного банка РФ в рамках областной целевой программы по видам кредитования. В 2000-2001 гг. 75 (100 %) ипотечных кредитов было выдано на приобретение квартир в строящихся многоквартирных домах. Начиная с 2002 г. и по 2003 г. увеличивается выдача ипотечных кредитов на индивидуальное строительство жилья и приобретение вторичного жилья. В 2005-2006 гг. ипотечное кредитование индивидуального строительства жилья остается на постоянном уровне (21 кредит), в то время как выдача кредитов на приобретение вторичного жилья снизилось на 92 % (со 100 кредитов в 2005 г. до 8 кредитов в 2006 г.). В 2007 году и по настоящее время увеличивается количество кредитов на индивидуальное строительство жилья, в то время как на приобретение вторичного жилья за это же период не было выдано ни одного кредита.

За период с 2000 г. по 2008 г. неуклонно увеличивается количество ипотечных кредитов, предоставляемых гражданам на приобретение квартир в строящихся многоэтажных домах.

Динамика цены квадратного метра жилья в квартирах реализуемых посредством ипотечного кредитования за период с 1 квартала 2005 г. по 3 квартал 2008 г. представлена на рис. 3.

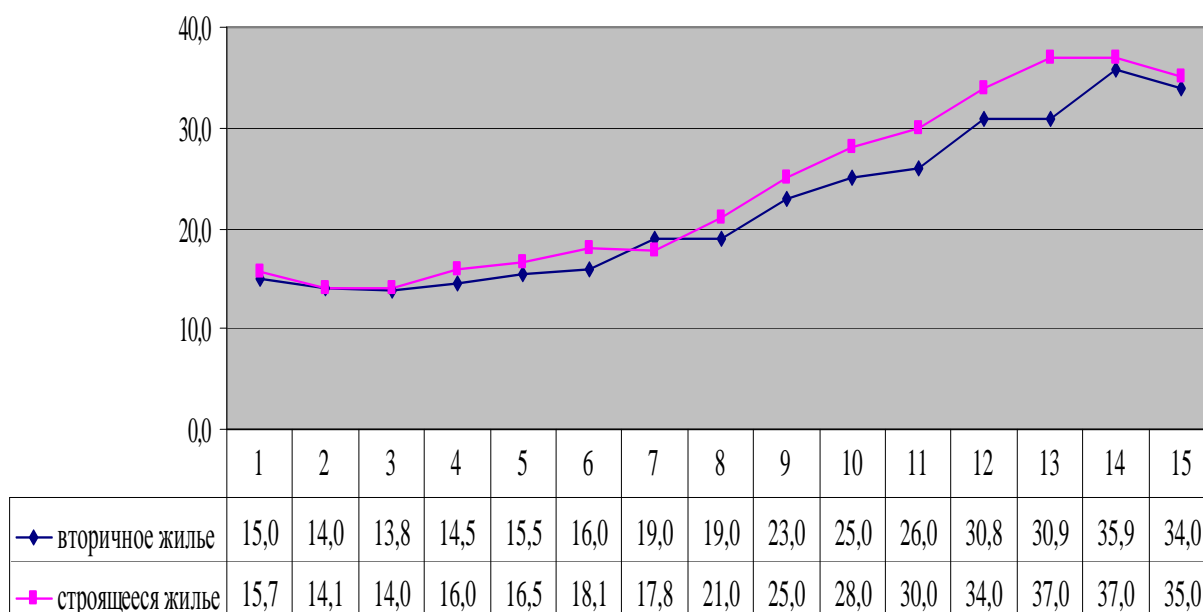


Рис. 3. Динамика цены квадратного метра в квартирах, реализуемых посредством ипотечного кредитования

На 01.01.2008 г. число участников Программы, с которыми заключены договоры, составило 2134 семьи, среди них 67,57 % молодых. На очереди состоят более 2000 семей, из них - около 1000 молодых.

По данным ОАО «Курганская ипотечно-жилищная корпорация» по условиям Областной целевой программы в период с 01 января по 01 декабря 2008 г. было выдано 477 кредитов населению Курганской области на общую сумму 690749,6 тыс. рублей (рис. 4), при среднем размере кредита 1448,1 тыс. рублей.

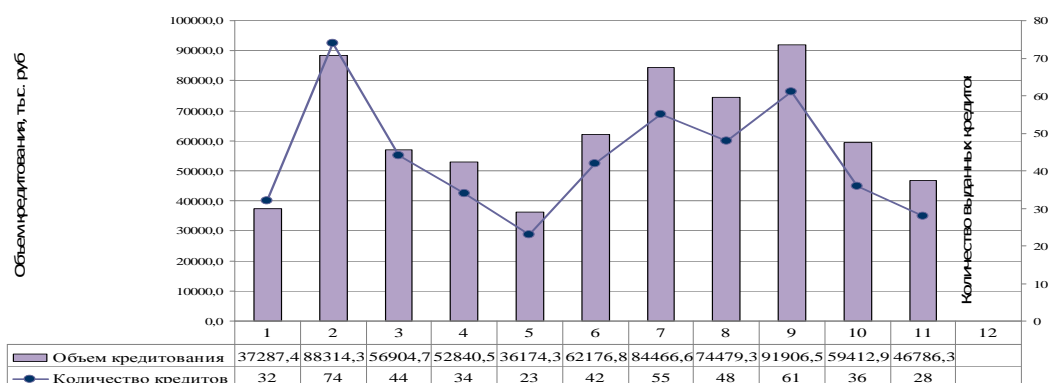


Рис. 4. Объем финансирования и количество выданных кредитов СБ РФ по Областной целевой программе (за период 01.01.2008 г. – 01.12.2008 г.)

На субсидирование ипотечных кредитов из областного бюджета выделено 58588,4 тыс. рублей. Общая площадь жилья, приобретенного в процессе реализации программы, за этот же период составила 29804,3 кв. м.

Данные о количестве кредитов, выданных по условиям Областной целевой программы за 2008 год по цели кредитования представлены в табл. 1.

Таблица 1

Количество кредитов, выданных по условиям Областной целевой программы за 11 месяцев 2008 года (по цели кредитования)

	долевое участие в строительстве			индивидуальное строительство жилья		
	Количество	сумма, тыс. руб.	Общая площадь, кв. м	количество	сумма, тыс. руб.	общая площадь, кв. м
1 полугодие	235	321 535,2	13 007,6	14	12 162,8	1 652,4
июль	48	76 460,5	2 742,9	7	8 006,1	1 707,4
август	44	69 629,0	2 444,7	4	4 850,3	553,5
сентябрь	56	87 212,0	2 285,9	5	4 694,5	1 086,3
октябрь	34	53 976,0	1 817,2	2	5 436,9	202,0
ноябрь	25	39 505,0	1 428,5	3	7 281,3	875,9
декабрь	-	-	-	-	-	-
Итого за год	442	648317,7	23726,8	35	42431,9	6077,5

Данные о предоставлении кредитов на территории Курганской области представлена в табл. 2.

Таблица 2

Количество предоставленных кредитов населению Курганской области на 01.12.2008 г.

№ п/п	Район проживания	Количество выданных ипотечных кредитов
1.	г. Курган	2 457
2.	Варгашинский район	4
3.	Далматовский район	5
4.	Катайский район	34
5.	Кетовский район	46
6.	Каргапольский район	1
7.	Куртамьшский район	3
8.	Макушинский район	1
9.	Мишкинский район	4
10.	Мокроусовский район	3
11.	Петуховский район	7
12.	Половинский район	1
13.	Сафакулевский район	17
14.	Частоозерский район	1
15.	Шадринский район	15
16.	Шумихинский район	11
17.	Щучанский район	1
	Всего	2 611

Структура кредитов, выданных Сберегательным банком Российской Федерации в рамках областной целевой программы, представлена на рис. 5.

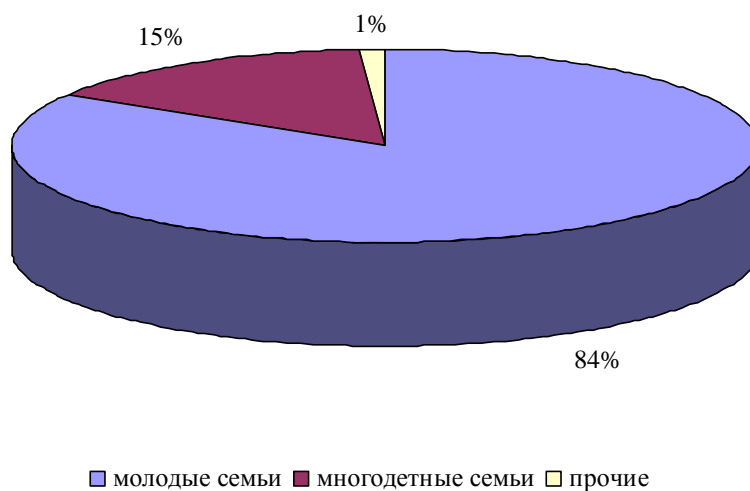


Рис. 5. Структура кредитов, выданных Сберегательным банком Российской Федерации в рамках областной целевой программы по категориям граждан

Из рис. 5 видно, что 84 % кредитов предоставлены молодым семьям, 15 % - многодетным семьям, 1 % прочим категориям граждан.

За 11 месяцев 2008 года на долевое строительство жилья выдано 93 % кредитов, 7 % – на индивидуальное строительство жилья. Долевое участие в строительстве жилья приняло 440 семей, т.е. категория граждан, попадающая в разряд молодых, из них 99,1 %, проживающих в г. Курган, 0,9% семей из двух районов Курганской области.

Данные по составу семей, получивших ипотечные кредиты для решения жилищной проблемы, отражены на рис. 6.

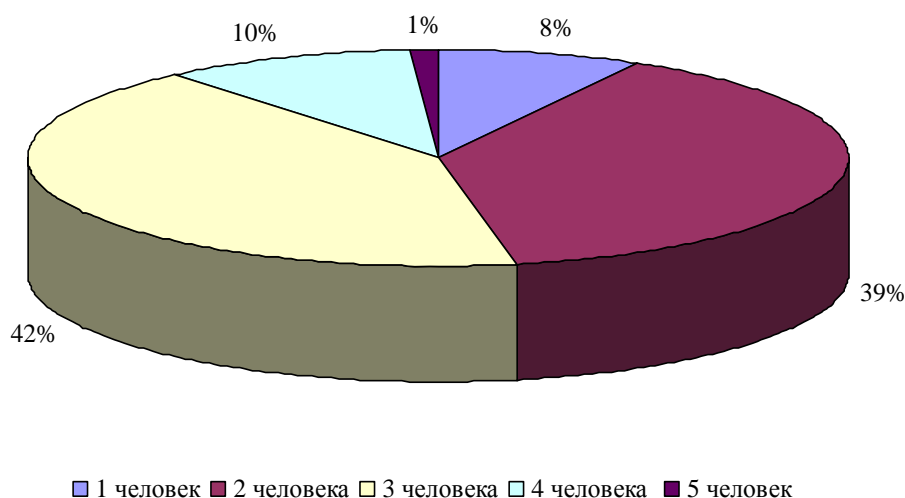


Рис. 6. Распределение семей, получивших ипотечные кредиты в зависимости от состава семьи

В 2008 году 39,2 % кредитов выдано семьям, состоящим из 2-х человек, 42,14 % - семьям, состоящим их 3-х человек.

За 11 месяцев 2008 года обратились за получением кредитов категории граждане, работающие в бюджетной сфере, на транспорте, производстве, сельском хозяйстве и предприниматели. Из них работники бюджетной сферы составили 51,36 %, работники производства – 45,07 %.

На основе представленного анализа можно сделать вывод о том, что большинство членов молодых семей являются работниками бюджетной сферы или производства.

По данным ОАО «Курганская ипотечно-жилищная корпорация» за период с 01.03.2008 г. по 01.11.2008 г. об уровнях дохода семьи можно сделать вывод о том, что подавляющее большинство семей, обратившихся за получением кредитов, имеют средний ежемесячный доход 20000-30000 рублей (45,26%) и свыше 30000 рублей – 40,36 %.

С 01.11.2008 г. существуют следующие условия получения кредита для приобретения квартир в строящихся домах и индивидуального строительства через Сбербанк РФ:

**Условия предоставления кредитов через ОАО «КИЖК»
СБ РФ по Курганской области
(для приобретения квартир в строящихся домах)**

1. Обязательные условия для получения кредита по системе ипотечного кредитования:

- Кредиты предоставляются физическим лицам – гражданам РФ с постоянной пропиской на территории Курганской области, имеющим стабильный источник дохода на последнем месте работы не менее 6 месяцев (для индивидуальных предпринимателей – не менее одного года), в возрасте от 21 года при условии, что срок возврата кредита по договору наступает до исполнения 60 лет – для мужчин, 55 лет – для женщин;
- Кредит предоставляется сроком до 30 лет;
- Максимальный размер кредита для каждого заемщика определяется на основании оценки его платежеспособности и предоставленного обеспечения возврата кредита, а также с учетом его благонадежности,
- Наличие собственных средств для внесения первоначального взноса в размере не менее 30%, а для молодых семей с детьми и неполных молодых семей – не менее 20% от стоимости строящегося жилья;
- Процентная ставка при предоставлении ипотечного кредита лицам, нуждающимся в улучшении жилищных условиях (менее 18 кв.м. общей площади на одного члена семьи), составляет:
 - 5% годовых – для молодых семей, возраст супругов в которых не превышает 35 лет, либо неполных семей, состоящих из одного

молодого родителя, возраст которого не превышает 35 лет, и одного и более детей;

- 6% годовых – для многодетных семей (3 и более несовершеннолетних детей);
- 7% годовых - для работников бюджетной сферы;
- 7% годовых - для граждан, проживающих в сельской местности для строительства жилья в сельской местности;
- Процентные ставки установлены для ипотечных кредитов, направленных на приобретение квартир в строящихся домах, в рамках следующих норм:
 - 33 кв.м общей площади – для одиноких граждан;
 - 42 кв. м общей площади – на семью из двух человек,
 - 18 кв.м общей площади на каждого члена семьи – на семью из трех и более человек;
- Если приобретаемое жилье выше указанных норм, то превышающая часть нормы оформляется под 14-14,5 % годовых;
- Если Заемщик не относится ни к одной из льготных категорий и/или не нуждается в улучшении жилищных условий, то кредит оформляется под 14-14,5 % годовых.

Процентная ставка определяется на момент подписания договора на оказание услуг с ОАО «КИЖК».

2. Обеспечение своевременного и полного возврата кредита и уплаты % за пользование им

Обязательные условия:

- залог недвижимого имущества;
- страхование жизни и трудоспособности Заёмщика до оформления залога;
- страхование приобретенного жилья;
- поручительство физических лиц:
 - при сумме кредита до 500 000 руб. – не менее 2-х поручителей,
 - от 500 000 руб. – не менее 3-х поручителей,
- дополнительное обеспечение согласно требованиям банка.

3. Требования к поручителям:

- постоянная прописка на территории Курганской области;
- трудоспособность на весь период кредитования;
- совокупный доход поручителей рассчитывается в зависимости от суммы кредита Заемщика;
- при этом у каждого поручителя чистый доход (за вычетом удержаний, обязательств по кредитам и/или поручительству) должен составлять не менее 10 000 руб.

4. Доходы Заемщика (семьи), учитываемые для исчисления суммы кредита:

- чистый доход (заработная плата за минусом всех удержаний) по основному месту работы;

- доходы, получаемые по совместительству, если трудовой договор заключен на срок свыше 1 года, при условии подтверждения указанных доходов и произведенных удержаний соответствующей справкой;
- доходы от предпринимательской деятельности, подтвержденные документально;
- для работающих у индивидуальных предпринимателей - официальная заработная плата, подтвержденная справкой формы 2-НДФЛ;
- пенсия, досрочно назначенная и получаемая Заемщиком (супругами), не достигшим пенсионного возраста;
- не учитываются пособия, пенсии и алименты, получаемые на содержание детей.

Доход заемщика (семьи) должен обеспечивать не только возврат кредита, но и прожиточный минимум всех членов семьи

Расчет максимальной суммы кредита в зависимости от дохода заемщика

Доход, руб.	5 лет	10 лет	15 лет	20 лет	25 лет	30 лет
	14,00%	14,00%	14,25%	14,25%	14,50%	14,50%
10 000	309 000	492 000	607 000	691 000	745 000	792 000
15 000	464 000	738 000	910 000	1 036 000	1117000	1188000
20 000	619 000	984 000	1 214 000	1 382 000	1490000	1584000
25 000	774 000	1 230 000	1 518 000	1 727 000	1862000	1980000
30 000	1 062 000	1 688 000	2 082 000	2 369 000	2554000	2716000
35 000	1 239 000	1 969 000	2 429 000	2 764 000	2980000	3168000

5. Погашение кредита:

- выплата основной суммы долга производится ежемесячно, согласно условиям кредитного договора;
- сумма процентов начисляется ежемесячно на день оплаты на остаточную сумму кредита;
- возможно досрочное погашение основной суммы долга.

6. Государственная помощь молодой семье:

Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей в Курганской области на 2007-2010 годы» целевой Программы Курганской области «Приоритетный национальный проект «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в Курганской области», предусматривает государственную помощь молодым семьям – участникам ипотечной программы.

Условия предоставления кредитов через ОАО «КИЖК» СБ РФ по Курганской области (для индивидуального строительства)

1. Обязательные условия для получения кредита по системе ипотечного кредитования:

- кредиты предоставляются физическим лицам – гражданам РФ с постоянной пропиской на территории Курганской области, имеющим стабильный источник дохода на последнем месте работы не менее 6 месяцев (для индивидуальных предпринимателей – не менее одного года), в возрасте от 21 года при условии, что срок возврата кредита по договору наступает до исполнения 60 лет – для мужчин, 55 лет – для женщин;
- кредит предоставляется сроком до 30 лет;
- максимальный размер кредита для каждого заемщика определяется на основании оценки его платежеспособности и предоставленного обеспечения возврата кредита, а также с учетом его благонадежности;
- процентная ставка при предоставлении ипотечного кредита лицам, нуждающимся в улучшении жилищных условиях (менее 18 кв.м общей площади на одного члена семьи), составляет:
 - 5% годовых – для молодых семей, возраст супругов в которых не превышает 35 лет, либо неполных семей, состоящих из одного молодого родителя, возраст которого не превышает 35 лет, и одного и более детей;
 - 6% годовых – для многодетных семей (3 и более несовершеннолетних детей);
 - 7% годовых - для работников бюджетной сферы;
 - 7% годовых - для граждан, проживающих в сельской местности для строительства жилья в сельской местности;
- если Заемщик не относится ни к одной из льготных категорий и/или не нуждается в улучшении жилищных условий, то кредит оформляется под 14% годовых (от 5 до 10 лет включительно), под 14,25% годовых (от 11 до 20 лет включительно) и под 14,5 % годовых (от 21 до 30 лет включительно).

Процентная ставка определяется на момент подписания договора на оказание услуг с ОАО «КИЖК».

2. Доходы Заемщика (семьи), учитываемые для исчисления суммы кредита:

- чистый доход (заработная плата за минусом всех удержаний) по основному месту работы;
- доходы, получаемые по совместительству, если трудовой договор заключен на срок свыше 1 года, при условии подтверждения указанных доходов и произведенных удержаний соответствующей справкой;
- доходы от предпринимательской деятельности, подтвержденные документально;
- для работающих у индивидуальных предпринимателей - официальная заработная плата, подтвержденная справкой формы 2-НДФЛ;
- пенсия, досрочно назначенная и получаемая Заемщиком (супругами), не достигшим пенсионного возраста;
- не учитываются пособия, пенсии и алименты, получаемые на содержание детей.

Доход заемщика (семьи) должен обеспечивать не только возврат кредита, но и прожиточный минимум всех членов семьи

3. Обеспечение своевременного и полного возврата кредита и уплаты % за пользование им.

Обязательные условия:

- залог земельного участка (права аренды земельного участка), а по окончании строительства – залог построенного объекта недвижимости;
- страхование жизни и трудоспособности Заёмщика до оформления залога;
- страхование приобретенного жилья;
- поручительство физических лиц:
при сумме кредита до 500 000 руб. – не менее 2-х поручителей;
от 500 000 руб. – не менее 3-х поручителей;
- дополнительное обеспечение согласно требованиям банка.

4. Требования к поручителям:

- постоянная прописка на территории Курганской области.
- трудоспособность на весь период кредитования;
- совокупный доход поручителей рассчитывается в зависимости от суммы кредита Заемщика;
- при этом у каждого поручителя чистый доход (за вычетом удержаний, обязательств по кредитам и/или поручительству) должен составлять не менее 10 000 руб.

5. Погашение кредита:

- выплата основной суммы долга производится ежемесячно, согласно условиям кредитного договора;
- сумма процентов начисляется ежемесячно на день оплаты на остаточную сумму кредита;
- возможно досрочное погашение основной суммы долга.

6. Дополнительные условия оформления ипотечного кредита на строительство индивидуального жилого дома:

- незавершенное строительство жилого дома, материальные ресурсы, денежные средства заемщика должны составлять сумму не менее 30%, а для молодых семей с детьми и неполных молодых семей – не менее 20% от сметной стоимости строящегося жилого дома;
- наличие правоустанавливающих документов на выделенный или приобретенный земельный участок (договор купли-продажи, дарения, мены, наследства), свидетельства о праве собственности, выписка из государственного земельного кадастра;
- в случае если земельный участок в аренде - договор аренды на весь срок кредитования (либо гарантийное письмо о продлении срока аренды на необходимый срок);
- наличие проектно-сметной документации в объеме, необходимом для оформления документов для получения кредита (ОАО «КИЖК» оказывает услуги заемщикам по подготовке указанной документации);

- градостроительная документация – это документы, оформляемые специалистами, отделами или службами главного архитектора администраций муниципальных образований (градостроительный план, согласование проекта и т.д. Для лиц, проживающих в областном центре – топографическая съемка, для др. лиц - по возможности);
- разрешение на строительство.
Выдача ипотечного кредита на строительство индивидуального жилого дома осуществляется путем поэтапного авансирования в соответствии с установленным графиком строительства. Срок строительства жилого дома – до 3 лет.

7. Государственная помощь молодой семье:

Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей в Курганской области на 2007-2010 гг.» целевой Программы Курганской области «Приоритетный национальный проект «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в Курганской области», предусматривает государственную помощь молодым семьям – участникам ипотечной программы.

Таким образом, решение жилищных проблем молодых граждан является одной из приоритетных задач государственной молодежной политики. Сегодня для молодой семьи единственной возможностью приобрести жилье является оказание всестороннего комплексного содействия молодежи в улучшении жилищных условий за счет использования собственных средств молодежи, средств государственного финансирования, заемных средств коммерческих банков, в том числе с использованием механизма ипотеки.

Одной из наиболее перспективных форм обеспечения жильем населения в мировой практике является долгосрочный ипотечный жилищный кредит, который имеет ряд преимуществ. Заемщику ипотечный жилищный кредит дает возможность жить в своей собственной новой квартире уже сегодня, а расплачиваться за нее постепенно в течение нескольких лет, кредитору - получать гарантированный стабильный доход при сравнительно низких рисках, строительной компании – привлекать дополнительные средства для строительства, государству – успешно решать проблему обеспечения жильем населения.

В России в настоящее время уже создана необходимая основа для реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», Федеральной целевой программы «Жилище» и развития системы ипотечного жилищного кредитования.

В настоящее время в 80 субъектах Российской Федерации обеспечены финансовыми ресурсами и уже действуют программы поддержки молодых семей в строительстве или приобретении жилья. Уделяется внимание созданию организационных, правовых и финансовых предпосылок для обеспечения реализации конституционного права молодежи на жилье.

Национальный проект «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», его основной инструмент – федеральная целевая программа «Жилище» стали стержнем государственной жилищной политики Российской Федерации.

Поддержка молодых семей при решении жилищной проблемы станет основой стабильных условий жизни для этой наиболее активной части населения, повлияет на улучшение демографической ситуации в стране, создаст для молодежи стимул к повышению качества трудовой деятельности, уровня квалификации в целях роста заработной платы, позволит сформировать экономически активный слой населения.

ГЛАВА VII. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА РАБОТУ С МОЛОДЫМИ СЕМЬЯМИ

Приоритет Стратегии государственной молодежной политики Российской Федерации – вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях развития.

Общероссийский молодежный проект «Молодая семья России».

Требования, предъявляемые Стратегией ГМП к реализации общероссийского проекта «Молодая семья России».

Основными целями проекта «Молодая семья России» являются:

- укрепление института молодой семьи;
- увеличение количества благополучных семей в России;
- пропаганда ответственного родительства.

К задачам, решаемым в рамках проекта, относятся:

- пропаганда семейных ценностей среди молодежи;
- формирование механизмов поддержки молодой семьи, в том числе создание стартовых возможностей для становления молодой семьи;
- подготовка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к созданию благополучной семьи;
- содействие в обеспечении жильем молодых семей.

Указанный проект адресован молодым жителям России и молодым семьям.

Региональный проект «Академия молодой семьи»⁸⁵

г. Великий Новгород

Указанный проект адресован молодым жителям России и молодым семьям.

В целях реализации этого проекта планируется проведение и широкое освещение в средствах массовой информации мероприятий, демонстри-

⁸⁵ Вовлечение молодежи в жизнь общества. Презентация гипотезы российского научного исследования: Коллективная монография /Под ред. С.С. Гиля. – М.: Издательство РГСУ, 2007. Т. 1. – с. 145.

рующих и пропагандирующих ценности семейной жизни для молодых людей, а также создание условий для стимулирования частичной занятости молодых родителей, воспитывающих малолетних детей.

В настоящее время в Новгородской области около 80% всех родившихся детей рождаются у молодых людей в возрасте до 30 лет, причем 66% из них рождаются в молодых семьях, поэтому решение проблем молодой семьи может быть одним из существенных факторов улучшения демографической обстановки. Вместе с тем, в Новгородской области в 2005 году на 100 заключенных браков приходилось 72 развода. В последние годы среди молодежи отмечено интенсивное распространение нерегистрируемых сожительств – «неформальных браков». С этим явлением непосредственно связана и другая особенность репродуктивного поведения – рост числа внебрачных рождений. В 2003 году вне брака в области родилось 32,3% детей, что существенно превышает среднероссийский уровень.

Одной из причин распространения таких тенденций, особенно в сельской местности, является разрушение традиционного института семьи в его расширенном понимании*. В результате семья находится в изолированном состоянии, что приводит к дестабилизации и деструкции семейных отношений; деформации репродуктивного поведения; прогрессирующему сокращению регистрируемой брачности и росту числа разводов; росту рождений у несовершеннолетних; формированию ориентации на бездетные и однодетные семьи.

Таким образом, специфика становления и функционирования молодой семьи требует особого подхода к решению ее проблем и выделения ее в качестве особого объекта государственной поддержки.

Одной из форм поддержки молодых семей может быть инициирование создания корпоративных сообществ молодых семей на основе их консолидации в период образовательно-просветительских мероприятий и дальнейшего функционирования при минимальной поддержке администраций муниципальных образований и при мощной информационно-методической поддержке проекта.

Проект необходим для осуществления комплексного подхода в проведении социально-психологической адаптации молодых семей, направлен на создание необходимых условий для эффективного их функционирования.

Цели проекта:

- развертывание системы социальной работы с молодыми семьями, включая бесплатный консалтинг,
- создание корпоративного сообщества молодых семей в поселениях Новгородской области.

* К «расширенному пониманию» семьи мы относим всю традиционное для сельской России окружение семьи: бабушки, дедушки, кумовья, братья и сестры (в том числе и двоюродные), крестные и т.д., те, кто центрировал семью, активно вмешивался в ее жизнь, улаживал конфликты, помогал воспитывать детей и т.д.

Характеристика результатов, которые будут получены в ходе реализации проекта

Проект ориентирован на следующие категории:

- старших школьников и студентов;
- молодых людей, находящихся в стадии подготовки к вступлению в брак;
- молодые семьи;
- молодых родителей, ожидающих рождения ребенка;
- молодые семьи, имеющие детей дошкольного возраста.

Стабильно в разработку и реализацию проекта в 2007 году будет вовлечено более 150 молодых людей на всей территории области.

Ключевые интересы и потребности, которые могут удовлетворить молодые люди, участвуя в проекте:

потребность в общении, в создании и сохранении крепкой, здоровой семьи, устранение чувства изолированности от общества, вовлечение в общественную жизнь, полноту жизни.

Предполагаемое ценностное отношение молодежи, участвующей и не участвующей в проекте, к участию в нем.

Пилотный проект «Школа молодой семьи», проводившийся ОГУ «Дом молодежи» в 2005-2006 годах, показал заинтересованность молодежи различных возрастных категорий в проведении такой работы.

Востребованные знания, опыт и компетентности, которые приобретут и расширят молодые люди в проекте: обучение, проводимое квалифицированными специалистами, тренинги, методические материалы, обмен опытом, знакомства, консолидация.

Одним из основных принципов проекта является принцип участия, в соответствии с которым участники проекта после окончания обучения в своих муниципальных образованиях при поддержке администраций и информационно-методической поддержке проекта смогут не только организовать корпоративное сообщество молодых семей, но и привлекать туда все новых молодых людей.

Ожидаемые общественно признаваемые результаты выполнения проекта:

- выявление основных проблем, потребностей и возможностей молодых семей;
- повышение качества жизни молодых семей путем создания ими самими для себя комфортного окружения;
- сокращение количества разводов, увеличение количества официальных браков, увеличение деторождаемости;
- снижение уровня социальной напряженности.

Проект носит межведомственный характер, к его выполнению будут привлечены Комитет по делам молодежи, физической культуре и спорту Новгородской области, Комитет образования области, Комитет культуры, кино и туризма области, Экономический комитет области, Комитет по управлению государственным имуществом области, администрации городов

и муниципальных районов области, молодежные общественные объединения.

Стоимость выполнения Проекта в 2007 году – 200 тыс. рублей.

Оценка эффективности реализации проекта проводится по следующим показателям:

- количество созданных сообществ молодых семей, рост численности вовлеченных в их деятельность молодых людей;
- воспроизводство населения;
- удовлетворенность жизнью;
- снижение уровня агрессивности в обществе;
- стабильность и благополучие семьи;
- защищенность детства;
- материальное благополучие;
- профессиональный успех и самореализация;
- уверенность в завтрашнем дне.

Способами оценки являются анализ статистических данных, социологические исследования, проводимые как в ходе, так и по завершении действия программы.

Содержание основных предложений для молодежи:

направление «Создание заочного клуба молодой семьи с использованием ресурсов сети Интернет»;

направление «Создание клуба семейного чтения» – программа совместной деятельности с библиотеками;

направление «Проведение слета молодых семей» – выездное мероприятие на загородной базе;

направление «Деятельность клуба молодой семьи» (развитие кружковой или секционной работы):

- «Житейские мудрости»;
- «Школа родительских наук»;
- «Семейный календарь»;
- «Конкурс свадебных фотографий» и др. мероприятия;

Организация мониторинга по проблемам молодой семьи.

Предполагаемый план основных действий, предлагаемый молодежи в рамках проекта:

В рамках реализации проекта «Академия молодой семьи» в 2007 году запланировано проведение 4 обучающе-консолидирующих слетов молодых семей из 4 пилотных районов области. На каждом из слетов молодые семьи пройдут обучение по следующей тематике:

- «Социальное проектирование в работе с молодой семьей»;
- «Основные направления семейной политики»;
- «Конкурс программ развития клубов молодой семьи»;
- «Обучающий семинар для руководителей клубов молодой семьи»;
- «Ресурсное обеспечение корпоративного сообщества молодых семей».

Для реализации предложенного молодежи плана будут привлекаться высококвалифицированные специалисты молодежной сферы (как имеющие

большой опыт работы, так и молодые), ученые и преподаватели Новгородского Государственного университета имени Ярослава Мудрого.

В результате выполнения Проекта будут разработаны инновационные методики работы с молодой семьей, выпущены материалы исследований и сборники методических материалов.

Управление проектом осуществляется Комитетом по делам молодежи, физической культуре и спорту Новгородской области на базе ОГУ «Дом молодежи».

Связь с органами управления, СМИ, каналами финансового обеспечения будет осуществляться отделом по связям с общественностью ОГУ «Дом молодежи».

Специалисты, привлекаемые к реализации и управлению проектом, должны иметь не ниже профильного высшего образования, опыт работы в молодежной сфере, общественно признанные достижения в этой области (успешно реализованные проекты, научные работы, публикации, авторские методики и т.д., в соответствии с профилем деятельности).

Проект регионального масштаба «Юная мама»⁸⁶

г. Архангельск

В современной России юное материнство стало обычным явлением. Увеличение числа подростковых беременностей и родов связано с их неподготовленностью к сексуальным отношениям и семейной жизни, ростом ранних и внебрачных рождений детей, увеличением числа абортов, неумением молодых людей использовать контрацептивные средства.

Беременность юной женщины вызывает тяжелые конфликты в семьях.

Данная ситуация осложняется рядом социальных факторов: у будущих матерей нет образования, работы, жилья, полноценной для ребенка семьи, и юный отец, не желая разделить ответственность за будущее ребенка, оставляет несовершеннолетнюю беременную. Девушка остается одна со своими проблемами, и на фоне физиологического стресса конфликты с социальной средой осложняются.

Социальная важность проблемы оказания помощи юным беременным очевидна.

В связи с этим необходимы комплексные действия, которые бы объединили три взаимозависимых направления:

- комплексную поддержку будущих юных мам,
- создание условий для адаптации юной мамы и ребенка в обществе,
- профилактика ранних половых связей,
- предупреждение нежелательной беременности подростков, профилактика инфекций, передаваемых половым путем (ИППП).

Паспорт региональной молодежной программы «Юная мама».

⁸⁶ Вовлечение молодежи в жизнь общества. Презентация гипотезы российского научного исследования: коллективная монография /Под ред. С.С. Гиля. – М.: Издательство РГСУ, 2007. Т. 1. – с. 148.

Цель программы:

увеличение возможностей поддержки и защиты ресурсов юных матерей, обеспечение их психолого-педагогическими, социально-правовыми знаниями, позволяющими адаптироваться в новой социальной роли.

Инструментом реализации программы и помощи юным родителям выступает информационно-консультативная служба ГУ «Областной центр социального здоровья семьи» по работе с юными матерями и несовершеннолетними беременными.

Направления деятельности службы:

- мотивация беременных несовершеннолетних девушек и юных родителей к взаимодействию с официальными институтами и к самосохранению, ответственному материнству;

- оказание помощи молодым мамам в получении образования и трудоустройстве молодых мам на работу, отвечающих их физиологическим особенностям и состоянию здоровья;

- оказание комплексной психолого-педагогической, социально-правовой помощи девочкам-подросткам, используя их ресурсы и положительный потенциал ближайшего окружения;

- осуществление мероприятий по пропаганде здорового образа жизни и охране здоровья несовершеннолетних;

- активное взаимодействие службы с социальными организациями, образовательными и медицинскими учреждениями, благотворительными фондами и ближайшим окружением несовершеннолетних беременных и юных мам по разрешению трудной ситуации.

Число молодых людей, стабильно вовлеченных в разработку и реализацию программы, юношей – девушек за все планируемое время действия проекта.

С 2002 по 2006 год в программе приняли участие 33 человека, в возрасте от 15 до 25 лет, из них девушек – 25, юношей – 8.

Общее число участников проекта формируется в зависимости от обращаемости.

Ключевые интересы и потребности, которые могут удовлетворить молодые люди, участвуя в проекте:

- получение комплексной психолого-педагогической и социально-правовой помощи;

- получение образования и помощь в трудоустройстве;

- помощь в определении ребенка в детское дошкольное учреждение;

- улучшение материального положения несовершеннолетних беременных и юных матерей;

- обучение необходимым навыкам ухода за детьми и ведению домашнего хозяйства;

- преодоление негативных эмоциональных состояний и обретение уверенности в себе, собственных силах, в своем окружении и ребенке.

Востребованные знания, опыт и компетентности, которые приобретут и расширят молодые люди в проекте:

- знания в области контрацепции, профилактики заболеваний, передаваемых половым путем;

- медицинские знания о течении беременности, развитии плода и родах у несовершеннолетних;

- психолого-педагогические знания, умения по формированию детско-материнской привязанности, гармоничных взаимоотношений с ребенком и ближайшим окружением молодых родителей;

- социально-правовые знания по защите собственных прав и прав ребенка;

- уверенность в себе и собственных силах по решению проблем;

- ответственность за свою жизнь, жизнь и здоровье ребенка;

- умение грамотно формулировать собственные потребности и запросы;

- информированность о службах, учреждениях и организациях, в которые могут обратиться за помощью несовершеннолетние девушки.

Собственные позитивные действия, которые смогут совершить участники в ходе участия в проекте:

- обучение ответственному родительству (материнству – отцовству);

- ответственное и сохранное прохождение беременности;

- приобретение опыта самостоятельного решения проблем;

- опыт планирования семьи;

- выработка навыка обращения за помощью к специалистам.

Общественно-признаваемые результаты, которые могут получить участники проекта в процессе и по итогам его реализации:

- социально благополучная семья;

- ответственное отношение юных мам к себе, ребенку и ближайшему окружению;

- ответственное сексуальное поведение, планирование семьи.

Число и спектр представителей сообщества, вовлеченных в реализацию программы:

- центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями;

- служба планирования семьи;

- женские консультации, родильные дома, детские поликлиники;

- училища начального профессионального образования, колледжи, школы и другие образовательные учреждения;

- департаменты образования и здравоохранения;

- благотворительные организации и фонды, СМИ.

Реализация программы способствует:

- сокращению среди подростков и молодежи количества абортов, нежелательной беременности, заболеваний, передаваемых половым путем;

- уменьшению числа детей, оставленных юными матерями на попечение государства;

- повышению значимости и престижа семьи в обществе;

- привлечению внимания широких кругов общественности к проблемам несовершеннолетнего материнства;
- изменению общественного отношения к фактам раннего материнства в сторону принятия и поддержки.

Экономическая себестоимость проекта в расчете на одного участника. Совокупный объем средств, привлекаемых для реализации проектов.

На реализацию программы в 2003 году было выделено 5000 рублей согласно смете расходов.

Из средств ГУ ОЦСЗС была выделена сумма в размере 1500 рублей на транспортные расходы (за весь период работы программы) для патронирования несовершеннолетних беременных и юных матерей, а также 7000 рублей на издание методической и справочно-информационной литературы для специалистов, несовершеннолетних мам и их близких.

При условии дополнительного финансирования возможно расширение спектра предоставляемых учреждением услуг:

- организация приюта или социальной гостиницы для временного проживания несовершеннолетних девушек и их детей;
- оказание помощи в приобретении контрацептивных средств;
- организация срочной продуктово-вещевой, медикаментозной помощи;
- оказание услуг по уходу за ребенком во время отсутствия матери (работа, учеба).

Рассматривается возможность внесения предложения в региональные органы власти о законодательно закреплённом праве учащихся учреждений начального профессионального образования получать академический отпуск по беременности, рождению и уходу за ребенком.

Эффективность программы оценивается комплексно по следующим показателям:

- оказание комплексной психолого-педагогической и социально-правовой помощи;
- продолжение обучения юной мамы;
- трудоустройство юной мамы;
- определение ребенка в детское дошкольное учреждение;
- приобретение необходимых навыков по уходу за ребенком и ведению домашнего хозяйства.

Содержание основных предложений для молодежи, представляемых проектом, включая услуги:

- консультации специалистов по социальной работе, психологов, социальных педагогов юным родителям;
- беседы специалистов Центра с девушками, ожидающими ребенка, их родителями (информационного и коррекционного характера);
- организация работы групп взаимопомощи и самопомощи между юными беременными и несовершеннолетними мамами;
- групповые лекционные занятия, тренинги (медицинские, психолого-педагогические, правовые вопросы);

- патронаж семей несовершеннолетних беременных и мам-подростков;
- социальное сопровождение;
- оказание материальной помощи за счет средств грантов, спонсоров, общественных организаций.

Предполагаемый план основных действий, предлагаемый молодежи в рамках проекта.

Получение сигнала о неблагополучии, который может поступить от частного лица, учреждения или организации.

Постановка клиента на социальное обслуживание. На этом этапе оформляется документация: социальный паспорт клиента, составление первичной характеристики семьи несовершеннолетних беременных и мам-подростков.

Проведение социальной диагностики, сбор информации, установление контактов с семьей.

Выявление основных проблем несовершеннолетних и причин их возникновения. Выработка решений, составление индивидуальной программы реабилитации и социализации в зависимости от сложности ситуации несовершеннолетних беременных и юных мам и их родителей.

В процессе выработки решений, кроме специалистов по социальной работе, участие принимают юрист, психолог, социальные педагоги школ, сотрудники центра занятости, работники здравоохранения и образования, представители дошкольных учреждений.

Реализация индивидуальной программы, в результате которой семья несовершеннолетней беременной или юной мамы смогла бы функционировать самостоятельно. Вовлечение подростков в групповые занятия, тренинги.

При благоприятном прогнозе семья переводится на контрольный патронаж (в течение года один раз в три месяца). При неблагоприятном социальном прогнозе программа реабилитации семей корректируется и ведется поиск новой технологии работы.

Профессиональные средства, применяемые организаторами для реализации предложенного молодежи плана: специалисты с профессиональным образованием, научно и экспериментально доказанные подходы, авторские подходы, технологии, методики, формы взаимодействия с молодежью.

Программа «Юная мама» разработана на основе опыта работы над данной проблемой социальных служб Швеции (семейный центр «Solbacken») с учетом отечественного примера комплексного подхода к решению проблем, связанных с подростковой беременностью и родами в Санкт-Петербурге (программа «Маленькая мама») и адаптирована к особенностям России и региона.

Специальные профессиональные способы вовлечения молодежи в совместную деятельность, делегирования молодым людям ответственности за реализацию проекта и свою жизнь:

- подготовка и распространение рекламно-информационных листовок, афиш, буклетов о реализации программы, оказываемой помощи и услугах, предоставляемых несовершеннолетним беременным и юным мамам;

- взаимодействие с медицинскими работниками женских консультаций, родильных домов, детских поликлиник, с социальными педагогами училищ начального профессионального образования, колледжей, школ, СМИ, которые рекомендуют подросткам с проблемой обратиться в ГУ ОЦСЗС;

- проведения тематических лекций для учащихся профессиональных училищ, колледжей, школ и других образовательных учреждений.

Модель управления проектом и способы вовлечения представителей местного и регионального сообщества в развитие проекта.

Планирование групповых занятий для юных мам и их семей. Определение специалистов, ответственных за мероприятия.

Определение круга заинтересованных в реализации программы лиц, приглашение на круглый стол по эффективному решению проблем несовершеннолетних беременных и юных мам (предварительный – до комплектования групп и заключительный – по итогам работы).

Информирование о работе программы потенциальных клиентов через специалистов учреждений образования, здравоохранения.

Комплектование в группы, согласование времени проведения занятий и тренингов для юных мам и членов их семей.

Подведение итогов проделанной работы и ее корректировка.

Организация исполнения мероприятий программы осуществляется руководителем проекта. Руководство и контроль над реализацией проекта обеспечивает директор Учреждения.

С целью поддержания устойчивого функционирования и развития программы возникла необходимость заключения договоров с учреждениями и организациями, оказывающими помощь и содействие в ее реализации.

Проект регионального масштаба «Школа подготовки к семейной жизни»⁸⁷

г. Курган

Состояние института семьи в современном российском обществе определяется двумя составляющими: наследием прошлого и сегодняшней семейной политикой государства.

Целью семейной политики Российской Федерации является благополучие семьи, укрепление и развитие ценности семейного образа жизни.

Ослабление экономических, социальных и нравственных основ семьи ускорило процесс девальвации семейного образа жизни, пожизненного брака, многодетности, роста престижа одиночно-холостяцкой независимости.

⁸⁷ Проект поддержан грантом Главы (Администрации) г. Кургана по направлению «Поддержка инициатив, направленных на укрепление базовых семейных ценностей и развитие различных форм поддержки семьи» (Постановление Администрации г. Кургана от 24.09.2008 г.)

Подготовка молодежи к вступлению в брак, к будущей семейной жизни – неотъемлемая составная часть общей системы воспитания подрастающего поколения. Вместе с тем еще совсем недавно считалось, что молодой человек по достижении определенного возраста уже полностью готов к созданию семьи. Однако обусловленность изменений семьи культурно-исторической динамикой общественных отношений не только не исключает, но и предполагает необходимость специальной подготовки подрастающих поколений к жизни в семье.

Проведенный опрос студентов Курганского государственного университета выявил недостаточность знаний в основных вопросах подготовки молодежи к браку, семейной жизни, рождению и воспитанию детей.

В настоящее время изменение образа жизни, ценностей, структуры и функций семьи (в том числе передача обществу таких ее важных функций, как производственная, частично хозяйственно-бытовая и воспитательная) делает недостаточно эффективной подготовку молодежи к браку только силами родителей и родственников. Этот фактор наряду с другими (увеличение времени учебы, рост числа разводов среди молодых семей и др.) обуславливает необходимость введения специальных программ подготовки к семейной жизни.

В этой связи был разработан проект «Школа подготовки к семейной жизни». Основная цель проекта – укрепление института семьи, пропаганда ответственного родительства, увеличение количества благополучных семей.

Описание проблемы, на решение которой направлен проект:

В сложившихся социально-экономических условиях семья, чаще всего, находится в изолированном состоянии, что приводит к дестабилизации и деструкции семейных отношений. Данные статистики и выборочных исследований свидетельствуют, что около 20% всех разводов приходится на долю семей, просуществовавших менее двух лет. При этом с момента принятия супругами решения о разводе до подачи заявления в суд, а затем до формального расторжения брака проходит довольно много времени, то есть фактически браки распадаются гораздо раньше.

Это говорит о том, что молодые люди не имеют достаточно объективных знаний о семейной жизни и построение своей семьи происходит под влиянием генетической семьи, которая не соответствует ценностям современной молодежи и ситуации в обществе. Поэтому очень важна всесторонняя подготовка молодежи к браку, семейной жизни, рождению и воспитанию детей.

Такая подготовка включает целый комплекс аспектов:

- формирование определенного нравственного комплекса;
- подготовленность к межличностному общению и сотрудничеству;
- способность к самоотверженности по отношению к партнеру;
- высокая эстетичность чувств и поведения личности;
- умение разрешать конфликты конструктивным способом;
- способность к саморегуляции психики и поведения.

Цели проекта: укрепление института семьи, увеличение количества благополучных семей, пропаганда ответственного родительства.

Задачи проекта:

- познакомить молодых людей с политикой Российского государства в области брачно-семейных отношений и демографии; с основами законодательства о браке и семье; важнейшими положениями семейного права; с обязанностями супругов по отношению друг к другу, к детям, обществу;

- формирование представлений о роли семьи в воспитании детей, ее педагогическом потенциале, специфике семейного воспитания, воспитательных функциях отца и матери; дружелюбного отношения к представителям другого пола; формирование навыков общения.

- информирование о психологических основах брака и семейной жизни; физиолого-гигиенических аспектах семейной жизни.

- сформировать первичные навыки хозяйственно-экономической деятельности семьи.

Обоснование социальной значимости проекта:

Проведение обучающих программ будут способствовать социальной значимости института семьи, уменьшению числа одиноких людей, увеличению рождаемости, уменьшению неполных семей. Данный проект будет способствовать осознанию молодыми людьми особенностей брачно-семейных взаимоотношений, развитию соответствующих чувств, формированию представлений, взглядов, убеждений, качеств и привычек, связанных с готовностью к браку и семейной жизни.

Сроки и механизмы реализации проекта:

Проект реализовался в августе-сентябре 2008 года в ходе работы выездной школы подготовки к семейной жизни. Участники проекта: молодые люди в возрасте 17-22 лет (150 человек).

Каждый участник школы получает объективную информацию и овладевает навыками и технологиями готовности к браку и семейной жизни.

Ожидаемые результаты и эффективность проекта:

- овладение молодыми людьми основными технологиями, способствующими формированию готовности к браку и семейной жизни;

- демонстрация и пропаганда ценностей семейной жизни среди молодежи;

- формирование позитивного отношения молодых людей к браку, семейной жизни, рождению и воспитанию детей.

Календарный план-график проекта:

- создание творческой группы по разработке и организации выездной школы подготовки к семейной жизни – август 2008 года;

- разработка программы и организация выездной школы – август-сентябрь 2008 года;

- выездная школа подготовки к семейной жизни – сентябрь 2008 года;

ГЛАВА VIII. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ К ВЫПОЛНЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ ПО КУРСУ «МОЛОДАЯ СЕМЬЯ – ОБЪЕКТ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ»

Практическое занятие № 1-2 «История становления брака и семьи»

Вопросы для обсуждения

1. Исторические аспекты становления брака.
2. Формы организации семьи:
 - Языческая семья.
 - Семья в Древнем Египте и Древнем Вавилоне.
 - Европейская средневековая семья.
 - Древнееврейская семья.
 - Христианская модель семьи.
3. Американская, российская и японская модели семьи.

Задания

1. Проанализируйте американскую, российскую и японскую модели семьи. Отметьте сходные и отличительные аспекты в развитии супружеских отношений, воспитании детей, отношении к пожилым членам семьи.
2. Заполните табл. 1.

Таблица 1

Сравнительная характеристика американской, российской и японской модели семей

Признаки	Американская модель семьи	Российская модель семьи	Японская модель семьи
Взаимоотношения между супругами			
Воспитание детей			
Отношение к пожилым членам семьи			

Практическое занятие № 3 «Семья, ее место в обществе»

Вопросы для обсуждения

1. Семья как малая социальная группа.
2. Семья как социальный институт.
3. Семья как система взаимоотношений.
4. Типология семейных структур и их основные разновидности.
5. Альтернативные жизненные стили.
6. Взаимовлияние и взаимопроникновение в системе «семья-общество».

Задание

- Проанализируйте взаимосвязь семьи и общества. Заполните табл. 2. Сделайте выводы о взаимовлиянии двух социальных институтов.

Взаимосвязь семьи и общества»

Влияние общества на семью	Влияние семьи на общество

Практическое занятие № 4-5 «Функции семьи»

Вопросы для обсуждения

1. Основные функции семьи.
2. Специфические функции семьи.
3. Неспецифические функции семьи.

Задание

Создайте микрогруппы по 5-6 человек. Проанализируйте функции семьи, заполните табл. 3.

Общественное и индивидуальное значение функций семьи

Функция семьи	Значение для общества	Значение для личности
Репродуктивная		
Воспитательная		
Хозяйственно-бытовая		
Экономическая		
Функция первичного социального контроля		
Функция духовного общения		
Социально-статусная		
Досуговая		
Эмоциональная		
Сексуальная		

Практическое занятие № 6-7 «Жизненный цикл семьи»

Вопросы для обсуждения

1. Понятие о жизненном цикле семьи.
2. Периодизация жизненного цикла семьи Э. Дювалль.
3. Периодизация жизненного цикла семьи Э.К. Васильевой.
4. Этапы развития семьи по Г. Навайтису.
5. Неполнота жизненного цикла семьи.
6. Кризисы семьи.

Задание

Создайте микрогруппы по 5-6 человек. Используя информационные сайты, проанализируйте классификации жизненного цикла семьи Б. Картера и М. Мак-Голдрика, В.А. Сысенко, Д. Леви, Д. и Р. Бекваров, И.А.

Герасимовой. Выделите основания для выделения стадий жизненного цикла семьи. Определите сходства и различия данных классификаций.

Заполните табл. 4.

Таблица 4

Сравнительная характеристика классификаций жизненного цикла развития семьи

Признак	Б. Картер и М. Мак-Голдрик	В.А. Сысенко	Д. Леви	Р. и Д. Беквары	И.А. Герасимова
Год разработки классификации					
Страна разработки классификации					
Основания для разработки классификации					
Количество стадии в жизненном цикле семьи					
Название стадий жизненного цикла семьи					

Практическое занятие № 8-9 «Подготовка молодежи к браку и семейной жизни»

Вопросы для обсуждения

1. Молодежное поведение в преддверии брака.
2. Молодежные взгляды на семью и брак.
3. Готовность к браку как интегральная категория.
4. Мотивы молодых людей к созданию семьи.
5. Теории выбора брачного партнера.
6. Аспекты подготовки молодежи к семейной жизни.

Задание

Создайте микрогруппы по 5-6 человек. Разработайте социальный проект по подготовке молодежи к семейной жизни, который можно реализовать для учащихся старших классов или студентов начальных профессиональных образовательных учреждений по плану:

- | | |
|--------------------------|-------------------------------------|
| 1. Название проекта. | 8. Оценка результативности проекта. |
| 2. География проекта. | 9. Предполагаемые результаты. |
| 3. Сроки выполнения. | 10. Жизнеспособность проекта. |
| 4. Постановка проблемы. | 11. Финансовое обоснование проекта. |
| 5. Цель проекта. | |
| 6. Задачи проекта. | |
| 7. Планирование проекта. | |

Практическое занятие № 10-11 «Особенности современной российской семьи»

Задание

Рассмотрите особенности и тенденции развития современной российской семьи. Изучите табл. 5 «Брачно-семейные отношения в России (конец XX – начало XXI в.)». Сделайте выводы о влиянии социально-экономических преобразований на брак и семью как важнейшие социальные институты.

Таблица 5

Брачно-семейные отношения в России (конец XX – начало XXI в.)

Признак	Специфика ситуации в России	Причины российской ситуации
<p>Превращение индивида в субъект самостоятельной экономической деятельности, ценности которой превысили ценности родства</p>	<p>Современная российская семья имеет свою специфику, связанную с тем, что для нее характерен не перевес экономических целей индивида над ценностями родства, а их взаимопроникновение. Это происходит во всех сферах социально-экономической деятельности. Создаются фирмы, подразделения в интересах семьи, открываются счета, фонды на имя и в пользу родственников, в семейном кругу организуется раздача премий, должностей, образуются формы обучения «своих» и пр.</p>	<p>Социальная и географическая мобильность, связанная с самостоятельным и независимым профессиональным и личностным самоопределением индивида. Высокий уровень опеки детей (в том числе взрослых) в семье. Особенности российской ментальности – готовность «порадеть родному человеку». Скрытый протест против огосударствления. Смешение родственных и общегосударственных ценностей как следствие реализации принципа «все вокруг мое». Ориентация на профессиональный успех и благосостояние</p>
<p>Финансовая самостоятельность и экономическая независимость супругов. Современная модель семьи связана с распространением городского типа семьи, где общесемейная деятельность минимизируется и</p>	<p>Женщины, участвующие в внесемейном труде, продолжают в полном объеме вести домашнее хозяйство – так называемая «двойная нагрузка» современной женщины.</p>	<p>Урбанизация, ослабление конвенциональных (нормы содержащиеся в конституционных соглашениях) норм. Социокультурное разделение семейных обязанностей. Особенности национальной традиции – женщина хранительница очага,</p>

<p>дополняется потреблением большого числа услуг внесемейных учреждений</p>		<p>хозяйка дома. Объективная минимизация домашних обязанностей и стремление женщин к профессиональной самореализации</p>
<p>Переход от расширенной семейно-родственной системы к нуклеарным семьям, в которых супружеские узы становятся выше кровных и родственных</p>	<p>Потребности и возможности супругов в новых деловых отношениях опережают способности к установлению и поддержанию родственных, постоянно корригируемых (исправлять, вносить изменения) жизненной практикой отношений. Семейно-брачные установки и ожидания отражают черты декларируемой модели брака, а стереотипы реального супружеского поведения во многом им не соответствуют</p>	<p>Географическая и социальная мобильность современного человека. Обезличивание родственных отношений, отсутствие витальной (жизненной) потребности в них. Расширение внесемейного мира, его возможности и соблазны. Доверие к себе больше, чем к другим. Ориентация на профессиональный успех и благосостояние. Увеличение продолжительности жизни, возможности медицинской помощи</p>
<p>Переход к непрерывному исчезновению многодетной семьи с исторической сцены. Происходит спонтанное уменьшение детности семьи, увеличивается разводимость, падает брачность, возникают альтернативные модели брачно-семейных отношений</p>	<p>Высокий уровень разводимости. Существовавший ранее развод по инициативе мужчины сменяется разводом, вызванным межличностной несовместимостью супругов («не сошлись характерами», «отсутствие взаимопонимания», «испытали разочарование друг в друге»). Тотальная абортизация</p>	<p>Семенная система является достаточно открытой – в современном обществе легко вступить в брак, но также легко и развестись. Изменившаяся роль женщины в современном обществе. Все больше женщин получают высшее образование, добиваются успехов в профессиональной карьере. Складывается ситуация, когда «между учебой, работой в общественном производстве, с одной стороны, рождением и воспитанием детей – с другой стороны, существуют серьезные противоречия, причем в настоящее время они обостряются». Расширение возможностей</p>

		индивидуального вмешательства в репродуктивный цикл
<p>Семья эволюционирует к супружеской форме, основу ее в возрастающей мере составляют личностно-эмоциональные отношения супругов. Культ «эгоцентризма» (отношение к миру, характеризующееся сосредоточением на своем индивидуальном «я») с ценностями индивидуализма, независимости, личных достижений, усилением ощущения сильного «Я»</p>	<p>Приоритет эмоциональных семейных отношений в противовес реально существующим, рациональным, симбиоз эмоциональной зависимости друг от друга в семье и безответственность (легкий разрыв отношений). Подчеркивание первостепенной важности любви и душевного тепла. В семье в большей мере реализуется функция эмоционального принятия и поддержки. Активизация альтернативных форм партнерских отношений («свободный союз», «сожительство», «открытый брак»)</p>	<p>Стереотипы обыденного сознания – браки, в большинстве своем, заключаются (должны заключаться) по любви. Переход от «закрытой» к «открытой» системе выбора супруга на основе межличностной избирательности молодыми людьми друг друга. Судьба семьи определяется индивидуальным выбором и личностным вкладом каждого из супругов. Ослабление конвенциональных норм. Доверие к себе больше, чем к другим</p>
<p>Гуманистическая позиция в воспитании детей. Уважение к ребенку, духовная и эмоциональная близость с ним. Отношение родителей к ребенку трансформируется в отношении к личности, равной себе. Создание для ребенка условий, в которых он без лишних потрясений и в оптимальные сроки приобретает статус взрослого члена общества</p>	<p>Родители все больше и дольше «несут на своих плечах» материальную, правовую и материальную ответственность за детей. Отсюда возникают две крайности: 1) начинает формироваться желание «пожить для себя», возможно вообще без детей; 2) пожизненный симбиоз родителей с ребенком.</p>	<p>Увеличение длительности периода детства современного человека. Пример родителей, желавших, чтобы «дети жили лучше нас», который вдохновляет детей жить хорошо для себя. Свобода внутрисемейных отношений и демократизация семейного воспитания. Ориентация на профессиональный успех и благосостояние</p>

Практическое занятие № 12 «Молодая семья, ее отличительные особенности»

Вопросы для обсуждения

1. Определение «молодой семьи» с позиций социологии, психологии, юриспруденции, демографии. Нормативно закрепленные определения.
2. Типы молодой семьи.
3. Стадии развития молодой семьи.
4. Функции молодой семьи.
5. Проблемы молодой семьи.

Задание

Проанализируйте функции молодой семьи. Выявите проблемы, возникающие у молодых семей при реализации их функций в современных социально-экономических условиях. Заполните табл. 6.

Таблица 6

Проблемы, возникающие при реализации функций молодой семьи

Функция молодой семьи	Проблемы, возникающие при реализации функций молодой семьи

Практическое занятие № 13-15 «Государственная семейная политика»

Вопросы для обсуждения

1. Становление государственной семейной политики.
2. Цели, задачи, принципы государственной семейной политики.
3. Основные направления государственной семейной политики.
4. Государственная семейная политика в отношении молодой семьи: основные понятия, принципы, цели, задачи и приоритеты.
5. Механизмы взаимодействия государства и молодой семьи.
6. Концепция государственной семейной политики в отношении молодой семьи от 08 мая 2007 г.
7. Государственная семейная политика на региональном уровне.

Задания

1. Создайте микрогруппы по 5-6 человек. Изучите федеральную и региональную нормативно-правовую базу в отношении молодой семьи (Семейный кодекс РФ от 20 декабря 1995 г., в редакции 30 июня 2008; Указ Президента РФ «Об основных направлениях государственной семейной политики» от 14 мая 1996 г. №712; Постановление Правительства РФ от 03 апреля 1996 г. № 387 «О дополнительных мерах поддержки молодежи в РФ»; Федеральный закон № 256-ФЗ от 29 декабря 2006 г. «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»; Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации от 18 декабря 2006 г. № 1760-р; Концепция государственной семейной политики в отношении молодой семьи от 08 мая 2007 г.; Закон Курганской области от 29

мая 2007 г. № 253 «О государственной семейной политике, социальной поддержке, защите прав и законных интересов семьи, материнства, отцовства и детства в Курганской области»; Концепция государственной семейной политики в Курганской области (Приложение к Распоряжению Администрации (Правительства) Курганской области от 25 декабря 2006 г. № 544-р); Закон Курганской области «О мерах по улучшению демографической ситуации в Курганской области» от 27 февраля 2007 г.).

2. Создайте проект нормативно-правового акта, устанавливающего условия для поддержки молодой семьи на муниципальном уровне по плану:

1. Название.
2. Определение молодой семьи (с обоснованием).
3. Цель.
4. Задачи.
5. Сфера действия (на какой территории распространяется).
6. Основные направления поддержки молодых семей.
7. Механизмы реализации поддержки молодых семей.
8. Ожидаемые результаты.

3. Заполните табл. 7.

Таблица 7

**Проект нормативно-правового акта по поддержке молодой семьи
на муниципальном уровне**

Название нормативно-правового акта	
Определение молодой семьи (с обоснованием)	
Цель	
Задачи	
Основные направления поддержки молодых семей	
Механизмы реализации поддержки молодых семей	
Ожидаемые результаты	

**Практическое занятие № 16-17 «Правовое обеспечение
функционирования семьи»**

Вопросы для обсуждения

1. Семейное право как механизм поддержки функционирования семьи. Основные положения семейного права.
2. Права и обязанности членов семьи.
3. Осуществление и защита семейных прав.
4. Правовое регулирование брачных отношений (заключение брака, прекращение брака).
5. Личные и имущественные правоотношения супругов.

Задание

Проанализируйте типовой брачный договор. Выясните, что является предметом брачного договора. Составьте пример своего брачного договора, определяющего соответствующий правовой режим супругов.

Практическое занятие № 18-19 «Семья в системе социализации и воспитания подрастающего поколения»

Вопросы для обсуждения

1. Семья как институт социализации.
2. Представление родителей о воспитании.
3. Влияние семьи на становление личности ребенка.
4. Отличие семейного воспитания от общественного.
5. Стили семейного воспитания.
6. Роль семьи в формировании отклоняющегося поведения.
7. Типы нарушения поведения.
8. Типы воспитания, вызывающие отклонения в поведении.
9. Формирование модели семейного воспитания с учетом особенностей членов семьи.
10. Воспитание девочек и воспитание мальчиков.
11. Особенности мужского и женского воспитания в зависимости от типа семьи.

Задание 1

Проанализируйте стили родительского воспитания. Выделите плюсы и минусы стилей родительского воспитания. Заполните табл. 8.

Таблица 8

Стили родительского воспитания: плюсы и минусы

Стиль родительского воспитания	Плюсы	Минусы

Задание 2

Проведите опрос детей в возрасте до 7 лет, 7-12 лет, 13-16 лет и их родителей. Составьте кодекс идеального родителя с точки зрения детей и с точки зрения взрослых.

Кодекс идеального родителя (по результатам опроса детей лет)	Кодекс идеального родителя (по результатам опроса взрослых)

Задание 3

На основании результатов, полученных при выполнении задания 2, разработайте курс для молодых родителей по вопросам воспитания детей (с учетом их возрастных особенностей: до 7 лет, 7-12 лет, 13-16 лет), который можно проводить в консультативных службах или в рамках дополнительного образования взрослых, по следующему плану:

1. Название курса.
 2. Цель курса.
 3. Задачи курса.
 4. Технологии и методы работы.
 5. Ожидаемые результаты.
- Оформите проект в виде таблицы (см. табл. 9).

Таблица 9

Название курса	
Цель курса	
Задачи курса	
Технологии и методы работы (план мероприятий)	
Ожидаемые результаты	

Практическое занятие № 20 «Кризис современной семьи»

Вопросы для обсуждения

1. Типы кризисов в жизненном цикле семьи.
2. Рождение ребенка как возможность кризиса в семейных отношениях.
3. Синдром психоэмоционального сгорания как причина кризиса внутри семьи.
4. Влияние родительского вмешательства как причина кризиса молодой семьи.
5. Материальная обеспеченность, ее влияние на появление семейных кризисов.

Задание

Проанализируйте причины возникновения кризисов в жизненном цикле развития семьи, предложите варианты выхода из кризисной ситуации. Заполните табл. 10.

Таблица 10

Кризисы семьи и возможные варианты выхода

Кризис жизненного цикла семьи	Возможные варианты выхода из кризисной ситуации

Практическое занятие № 21-22 «Социальные технологии работы с молодой семьей»

Вопросы для обсуждения

1. Социальная диагностика внутрисемейных отношений, детско-родительских отношений, межпоколенных связей.
2. Социальная коррекция семейных отношений, самооценки личности.
3. Социальная реабилитация.
4. Социальная профилактика.
5. Социальное консультирование.
6. Социальная терапия.

Задание

Проанализируйте следующие методики исследования семейных отношений, детско-родительских отношений, способности к выполнению семейных функций, конфликтности и др.

Ход работы:

1. Выберите одну из методик диагностики.
2. Апробируйте ее на молодых семьях или старшеклассниках.

Представьте результаты исследования по плану в таблице (см. табл. 11):

1. Название методики.
2. Цель исследования.
3. Объект исследования.
4. Полученные результаты.
5. Предполагаемые пути выхода из сложившейся ситуации.

Таблица 11

Название методики	
Цель исследования	
Объект исследования	
Полученные результаты	
Предполагаемые пути выхода из сложившейся ситуации	

Практическое занятие № 23-24 «Социальное обеспечение молодой семьи»

Вопросы для обсуждения

1. Сущность социальных проблем современной семьи.
2. Социальное обеспечение как технология социальной работы.
3. Виды социального обеспечения (детские пособия, материнский капитал).
4. Порядок назначения государственной социальной помощи молодой семье.

5. Учреждения социального обслуживания семьи: их виды и специфика деятельности.

6. Характеристика системы социального обеспечения молодых семей в разных странах.

Задание 1

Проанализируйте виды социального обеспечения семей. Перечислите их.

Задание 2

Используя информационные материалы, проанализируйте цели, задачи, виды деятельности учреждений социального обслуживания семьи и детства. В рабочей тетради дайте краткую характеристику одного из учреждений социального обслуживания семьи и детей по плану:

1. Название учреждения.
2. Место нахождения учреждения.
3. Структура учреждения.
4. Цели, задачи учреждения.
5. Виды деятельности учреждения.

Заполните табл. 12.

Таблица 12

Характеристика

(название учреждения)

Название учреждения	Место нахождения учреждения	Структура учреждения	Цели, задачи учреждения	Виды деятельности учреждения

Задание 3

Проанализируйте систему социального обеспечения молодых семей в разных странах. Отметьте позитивный и негативный опыт организации системы социального обеспечения семей разных стран.

Дайте сравнительную характеристику систем социального обеспечения двух стран (на ваш выбор). Заполните табл. 13.

Таблица 13

Сравнительная характеристика системы социального обслуживания

И

Характеристика системы социального обслуживания	Характеристика системы социального обслуживания

Практическое занятие № 12 «ФЦП «Жилище» как механизм поддержки молодой семьи»

Вопросы для обсуждения

1. Жилищная проблема молодежи.
2. Государственные программы регулирования жилищных проблем молодых семей.
3. Региональный опыт субъектов РФ в области решения жилищных проблем молодых семей.
4. Проблема жилья в Курганской области и способы ее решения.
5. Ипотечное кредитование как инструмент реализации ФЦП «Жилище».

Задание

Проанализируйте национальный проект «Доступное и комфортной жилье – гражданам России», ФЦП «Жилище», подпрограмму «Обеспечение жильем молодых семей», Областную целевую программу «Развитие ипотечного кредитования на территории Курганской области». Предложите свой механизм решения жилищной проблемы молодых семей на муниципальном уровне.

Практическое занятие № 27-28 «Клубы как форма социальной поддержки молодой семьи»

Вопросы для обсуждения

1. Клуб как технология и форма работы с молодой семьей.
2. Понятия «семейный клуб», «родительский клуб».
3. Основные формы работы характерные для клубной деятельности.
4. Оценка эффективности деятельности семейных, родительских клубов.
5. Региональный опыт создания и функционирования клубов для молодых семей.
6. Традиционные и инновационные форм работы семейных клубов.

Задание 1

Изучите типовое положение клуба по месту жительства. Разработайте положение о работе семейного клуба (клуба для молодой семьи) на уровне муниципалитета.

Задание 2

Используя информационные сайты, проанализируйте опыт работы клубов молодой семьи в регионах Российской Федерации. Заполните табл. 14.

Таблица 14

Формы работы клубов молодых семей

Название клуба	Место нахождения	Традиционные формы работы	Инновационные формы работы

Практическое занятие № 29-30 «Организация досуговых семейных мероприятий»

Вопросы для обсуждения

1. Досуг.
2. Семейный досуг.
3. Совместный досуг как путь к объединению семьи и выравниванию внутрисемейных отношений.
4. Семейные праздники.
5. Семейные традиции.
6. Семейные подарки.
7. Семейные реликвии.
8. Спортивные мероприятия, хобби.

Задание 1

Дайте сравнительную характеристику семейных традиций, существующих в регионах РФ или разных странах (два региона или две страны по выбору студента). Заполните табл. 15.

Таблица 15

Сравнительная характеристика семейных традиций

и _____

Семейные традиции _____	Семейные традиции _____

Задание 2

Создайте микрогруппы по 4 человека. Разработайте сценарий проведения семейного праздника по плану:

1. Цель.
2. Задачи.
3. Этапы проведения.
4. Материальные ресурсы.
5. Финансовые ресурсы.
6. Людские ресурсы.
6. Ожидаемые результаты.

Проведите данное мероприятие в своей группе.

Практическое занятие № 31-32 «Семейное консультирование»

Вопросы для обсуждения

1. Основы семейного консультирования. Семейная психотерапия и семейное консультирование.
2. Теоретические основы семейного консультирования.
3. Основные принципы семейного консультирования.
4. Основные этапы психологического консультирования семьи.
5. Консультирование по проблемам семьи.

Задание 1

Проанализируйте основные формы семейного консультирования. Перечислите их.

Задание 2

Проанализируйте основные этапы психологического консультирования семьи. Дайте их краткую характеристику. Заполните табл. 16.

Таблица 16

Основные этапы психологического консультирования семьи

Этап психологического консультирования семьи	Краткая характеристика этапа
Предварительный этап	
Этап первичного приема	
Диагностический этап	
Этап составления психологического заключения	
Этап совместного анализа причин возникновения проблем и определение путей ее разрешения	
Заключительный этап	

Задание 3

Используя приведенную литературу, дайте краткую характеристику основным формам консультирования по проблемам семьи. Заполните табл. 17.

Список литературы

1. Карабанова О.А. психология семейных отношений и основы семейного консультирования. – М.: Гардарики, 2007. – 320 с.
2. Целуйко В.М. Вы и ваши дети. Психология семьи. – Р-н/Д: Феникс, 2004. – 448 с.
3. Андреева Т.В. Психология семьи. – СПб.: Речь, 2007. – 384 с.

Таблица 17

Формы консультирования по проблемам семьи

Форма	Краткая характеристика
Консультирование по вопросам вступления в брак	
Психологическая помощь семье, ожидающей ребенка	
Консультирование по проблемам супружеской измены	
Консультирование по проблемам насилия в семье	
Консультирование по проблемам развода	

Практическое занятие № 33 «Особенности социальной поддержки различных видов семей»

Вопросы для обсуждения

1. Многодетные семьи. Понятие, проблемы. Система государственной поддержки.
2. Патронатные семьи. Понятие, особенности, проблемы. Система государственной поддержки.
3. Неполные семьи. Понятие, особенности, проблемы. Система государственной поддержки.

Задание 1

Используя информационные сайты, проанализируйте государственную поддержку, оказываемую многодетным, неполным, патронатным семьям. Дайте сравнительную характеристику видам государственной поддержки различных категорий семей. Заполните табл. 18.

Таблица 18

Виды государственной поддержки различных категорий семей

Виды государственной поддержки	Многодетные семьи	Неполные семьи	Патронатные семьи

Задание 2

Изучите опыт социальной государственной поддержки зарубежных стран различных категорий семей. Дайте сравнительную характеристику российского и зарубежного (по выбору студента) опыта государственной поддержки различных категорий семей. Заполните табл. 19.

Таблица 19

Сравнительная характеристика государственной поддержки различных категорий семей в России и зарубежом

Категория семьи	Россия (страна)

Практическое занятие № 34 «Молодая семья и религия»

Вопросы для обсуждения

1. Позитивное и негативное влияние религии на развитие отношений в молодой семье.
2. Религия как фактор нравственного воспитания.
3. Религиозные праздники в современной семье.

Задание

Проанализируйте влияние религии на функционирование семьи как социального института. Выявите позитивное и негативное влияние религии на развитие отношений в молодой семье.

**Выдержки из Информационно-аналитического сборника
«Государственная молодежная семейная политика: нормативное
правовое обеспечение» для участников «Дня депутата Курганской
областной Думы» в г. Кургане, 20.03.2008 г.⁸⁸**

Государственная молодежная семейная политика в Курганской области

Движущей силой в реализации семейной политики являются субъекты федерации. Курганская область стала одним из первых субъектов РФ, принявших закон о молодежной политике. В Законе Курганской области «О государственной молодежной политике в Курганской области» № 91 от 1 декабря 1997 года на региональном уровне нашло закрепление понятие «молодые семьи» - семьи, состоящие в зарегистрированном браке, при условии, что один из супругов не достиг возраста 30 лет, а также неполные семьи с детьми, в которых одинокий родитель не достиг возраста 30 лет. Кроме того, в статье 12 описаны основные принципы обеспечения материальной самостоятельности, поддержки молодой семьи.

В развитие федеральной целевой программы в целях введения льготных условий кредитования строительства и покупки жилья молодыми семьями на селе Постановлением Курганской областной Думы № 2568 от 28 октября 2003 г. была утверждена областная целевая программа «Социальное развитие села Курганской области до 2010 года».

Согласно постановлению Курганской областной Думы № 2678 от 30.10.2007 утверждена целевая программа Курганской области «Развитие сельского хозяйства в Курганской области на 2008-2012 годы». В ней закреплено положение о том, что «мероприятия по развитию жилищного строительства в сельской местности и обеспечению доступным жильем молодых семей предполагается осуществлять с использованием механизма ипотечного кредитования. Ипотечный кредит предполагается предоставлять на следующие цели:

- приобретение готового жилого помещения в сельской местности;
- создание объекта индивидуального жилищного строительства в сельской местности, в том числе завершение ранее начатого;
- приобретение жилого помещения путем участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома в сельской местности.

С 2004 года реализуется областная целевая программа «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Курганской области на 2004-2010 гг.

⁸⁸ Информационный бюллетень № 122. Информационно-аналитический сборник «Государственная молодежная семейная политика: нормативное правовое обеспечение» для участников «Дня депутата Курганской областной Думы» в г.Кургане, 20.03.2008 г.

и на перспективу до 2015 г.», в рамках которой предусмотрен механизм ипотечного кредитования молодых семей:

- снижение молодым семьям процентной ставки по ипотечному кредиту (до 5% годовых);
- предоставления субсидий молодым малообеспеченным семьям на первоначальный взнос для участия в Программе;
- субсидирование части затрат на приобретение или строительство жилья в рамках Программы в случае рождения (усыновления) ребенка;
- выдача ипотечных займов за счет уставного капитала ОАО «Курганская ипотечно-жилищная корпорация» (по согласованию) на льготных условиях.

Размер субсидий, предоставляемых молодым семьям-участникам Программы при рождении (усыновлении) ребенка, определялся следующим образом:

- при рождении (усыновлении) первого ребенка размер субсидии устанавливается в размере 20% от первоначального размера ипотечного кредита;
- при рождении второго, третьего ребенка размер субсидии устанавливается в размере 25% от первоначального размера ипотечного кредита на каждого родившегося ребенка;
- при рождении четвертого ребенка первоначальный размер ипотечного кредита погашается полностью.

С 2005 года в Зауралье реализовывалась целевая программа Курганской области «О государственной поддержке в обеспечении жильем молодых семей на 2005-2010 годы».

Постановлением Курганской областной Думы № 1247 от 28.02.2006 г. утверждена целевая программа Курганской области «Приоритетный национальный проект «Доступное и комфортное жильё – гражданам России» в Курганской области». В её рамках в настоящее время реализуется подпрограмма «Обеспечение жильём молодых семей в Курганской области на 2007-2010 годы». Участниками подпрограммы являются молодые семьи, которые приобрели жильё в рамках целевых Программ Курганской области «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Курганской области на 2001 - 2005 годы», «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Курганской области на 2004 - 2010 гг. и на перспективу до 2015 г.», «Социальное развитие села Курганской области до 2010 года». Государственная поддержка участников подпрограммы осуществляется в форме предоставления субсидий при рождении (усыновлении) ребенка.

Субсидия предоставляется при рождении каждого ребенка единоразово.

Размер субсидий при рождении (усыновлении) ребенка определяется исходя из стоимости 18 кв. метров общей площади жилья по цене, равной 0,65 от средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья в Курганской области, определяемой Министерством регионального развития Российской Федерации. Предоставление субсидии осуществляется при наличии у молодой семьи остатка невыплаченной

стоимости строящегося или приобретенного жилья или части непогашенного кредита.

С 2008 года вступят в силу изменения в областную целевую программу развития ипотечного строительства, которые предусматривают увеличение возраста супругов в молодых семьях (хотя бы одного из супругов, или в неполных семьях одного родителя), с 30 до 35 лет и уменьшение первоначального взноса из собственных средств заемщика, при строительстве индивидуальных жилых домов, с 30% до 10% от сметной стоимости строительства.

С 2007 года в Курганской области действует новая мера поддержки тем семьям, где одновременно родились трое и более детей. Им предоставляется субсидия на приобретение жилья⁸⁹.

Развитие государственной молодежной семейной политики в Курганской области активизировалось в результате реализации приоритетных национальных проектов и фактического выделения в отдельное направление демографической политики.

Распоряжением Администрации (Правительства) Курганской области № 544-р от 25 декабря 2006г. была утверждена Концепция государственной семейной политики на период до 2015 года, которая одним из приоритетов обозначает развитие молодой семьи.

Курганской областной Думой был принят Закон Курганской области № 253 от 6 июня 2007 г. «О государственной семейной политике, социальной поддержке, защите прав и законных интересов семьи, материнства, отцовства и детства в Курганской области». Действие данного нормативного правового акта «распространяется в части предоставления мер социальной поддержки на проживающие на территории Курганской области молодые семьи» (статья 3). Законодательно закреплены меры социальной поддержки молодых семей (статья 9).

Необходимость решения проблем молодых семей отмечается в Законе Курганской области от 05.10.2007 № 292 «О программе социально-экономического развития Курганской области на 2008 год и среднесрочную перспективу».

Согласно постановлению Курганской областной Думы № 2577 от 25 сентября 2007 г. утверждена целевая программа Курганской области «Развитие образования и реализация государственной молодежной политики в Курганской области в 2008-2010 годах». В качестве одного из направлений государственной молодежной политики заявлено оказание социальной поддержки молодых семей. В данном документе перечислены мероприятия, направленные на поддержку молодых семей: открытие на конкурсной основе экспериментальной площадки по поддержке молодой семьи в г. Кургане; ипотечное кредитование с использованием средств областного бюджета на снижение процентной ставки кредитных организаций для приобретения

⁸⁹ Две семьи в 2007 году уже получили денежные средства на общую сумму 1,5 млн. рублей («Социальная поддержка зауральцев – приоритетное направление деятельности областного Правительства» // Сайт Правительства Курганской области. 04.03.2008 г.).

квартир в строящихся домах; I Областной финал фестиваля клубов молодых семей. Непосредственно молодых семей касаются лишь немногие запланированные для реализации в 2008-2010 гг. мероприятия: содействие внедрению курса в образовательных учреждениях «Основы семейной жизни», организация конкурса на присвоение статуса областной опорной площадки по работе с молодой семьей, организация областного финала фестиваля молодых семей. По нашему мнению, такой ограниченный перечень не позволяет говорить о комплексной реализации государственной молодежной семейной политики в Курганской области.

Согласно постановлению Курганской областной Думы № 2677 от 30 октября 2007г. утверждена целевая программа демографического развития Курганской области до 2025 года. Помимо льгот для молодых семей по ипотечной программе, отмечена только разработка информационно-образовательных материалов для молодых родителей.

Нормативное правовое обеспечение государственной молодежной семейной политики в г. Кургане

Решением Курганской городской Думы № 132 от 10 мая 2006 года утверждена целевая программа «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» на территории города Кургана на 2006-2010 годы. Она предусматривает оказание поддержки молодым семьям, работникам бюджетной сферы для участия в ипотечном строительстве. Общий объем финансирования из городского бюджета составляет: 2006 год – 5,0 млн руб.; 2007 год – 6,0 млн руб.; 2008 год – 6,0 млн руб.; 2009 год – 6,5 млн руб.; 2010 год – 7,0 млн руб. Эти средства направляются на стимулирование работников бюджетной сферы, молодых семей, а также при рождении ребенка, предоставление ссуды из городского бюджета для участия в ипотечном строительстве жилья

В рамках реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» на территории города Кургана согласно Постановлению Администрации г. Кургана № 2472 от 11 мая 2006 г. утверждено Соглашение о взаимодействии Департамента строительства, госэкспертизы и ЖКХ Курганской области и Администрации г. Кургана. В нём определено количество молодых семей, улучшающих жилищные условия (в том числе с использованием ипотечных кредитов и займов) при оказании помощи за счет средств областного бюджета: в 2006 году – 20 семей, в 2007 году – 22 семьи.

В Программе по улучшению демографической ситуации в г. Кургане на 2007-2009 годы (решение Курганской городской Думы № 275 от 4 октября 2006 г.) акцент делается на предоставлении жилья молодым семьям. Решением Курганской городской Думы принято «Положение о безвозмездном субсидировании участников ипотечного жилищного строительства в городе Кургане за счет средств городского бюджета», в котором предусматривается порядок предоставления молодым семьям, работникам муниципальных учреждений здравоохранения субсидий за счет

средств городского бюджета на оплату первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства. В частности, в данном Положении отмечается: «Право на получение за счет средств городского бюджета субсидии на оплату первоначального взноса стоимости жилья, приобретаемого в рамках Ипотечной программы, предоставляется молодой семье, работникам муниципальных учреждений, муниципальным служащим и служащим, занимающим должности в органах местного самоуправления города Кургана, для технического обеспечения их деятельности, только один раз.

Безвозмездные субсидии на оплату первоначального взноса за счет средств городского бюджета предоставляются участникам ипотечной программы, удовлетворяющим следующим критериям:

Для молодых семей:

- семья состоит на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий в Администрации города Кургана или может быть признана таковой и имеет обеспеченность менее 13 кв. м общей площади жилья на одного члена семьи;

- супруги состоят в зарегистрированном браке и возраст каждого из них (либо одного родителя в неполной семье) не превышает 35 лет;

- один из супругов является работником муниципального учреждения, продолжительность его непрерывной работы в учреждении составляет не менее 6 месяцев и работником заключено соглашение с Администрацией города Кургана и учреждением о продолжении работы на срок до полного погашения кредита, но не менее 10 лет;

- один из супругов является работником муниципального учреждения, продолжительность его непрерывной работы в учреждении составляет не менее 6 месяцев, и им заключен договор с учреждением о продолжении работы на срок до полного погашения кредита, но не менее 10 лет».

В рамках организации информационно-разъяснительной деятельности принято Решение Курганской городской Думы № 189 от 6 июля 2007 г. «О приоритетных направлениях предоставления грантов Главы города Кургана в 2007 году», согласно которому одним из направлений является «поддержка молодых семей».

Уже несколько лет реализуется городская комплексная программа «Молодежь Кургана» на 2004-2008 гг., которая в качестве одного из основных направлений предусматривает «формирование системы детского, молодежного и семейного досуга и отдыха», а также координацию деятельности общественных организаций, содействующих молодой семье.

Выдержки из нормативно-правовых актов**УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 14.05.1996 Г. № 712 «ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ»**
(с изм. Указа Президента РФ от 05.10.2002 № 1129)**I. Введение**

1. Основные направления государственной семейной политики разработаны исходя из:

непреходящей ценности семьи для жизни и развития человека; понимания важности семьи в жизни общества, ее роли в воспитании новых поколений, обеспечении общественной стабильности и прогресса;

признания необходимости учета интересов семьи и детей, а также принятия специальных мер их социальной поддержки в период социально - экономической трансформации общества;

учета потребности в определении идеологии, основной цели и первоочередных мер государственной семейной политики в современных условиях.

2. Государственная семейная политика является составной частью социальной политики Российской Федерации и представляет собой целостную систему принципов, оценок и мер организационного, экономического, правового, научного, информационного, пропагандистского и кадрового характера, направленных на улучшение условий и повышение качества жизни семьи.

3. Объектом государственной семейной политики является семья.

Сегодня преобладающим типом российской семьи является простая семья, состоящая из супругов с детьми или без них, - 67 процентов семей.

Еще 12 процентов супружеских пар живут с одним из родителей супругов или с другими родственниками. Сложных семей, включающих две или более супружеские пары, в семейной структуре всего 3,4 процента.

Все возрастающую долю семей составляют неполные семьи - 13 процентов. В подавляющем большинстве случаев это семьи одиноких матерей, разведенных женщин и вдов с детьми, в которых один, реже два ребенка.

4. Субъектами государственной семейной политики выступают органы законодательной и исполнительной власти всех уровней, работодатели, общественные объединения, политические партии, профессиональные союзы, религиозные конфессии, благотворительные фонды, зарубежные организации, юридические и физические лица.

5. Государственная семейная политика может быть эффективной лишь в том случае, когда она является органичным элементом всей социальной политики, взаимосвязанным со всеми ее направлениями на стадиях выработки, принятия и реализации решений.

6. Содержание государственной семейной политики находится в прямой зависимости от социально - экономического положения в стране.

В настоящее время, в условиях выхода страны из кризиса, необходимо обеспечить преодоление негативных тенденций и стабилизацию положения семьи, а также создание предпосылок для улучшения ее жизнедеятельности в будущем.

Учитывая невозможность разработки конкретных мер государственной семейной политики без детальной оценки социально - экономической ситуации, которая сложится в условиях стабилизации и подъема, Основные направления государственной семейной политики включают в себя только неотложные мероприятия на переходный период.

Приоритетность мер государственной семейной политики определяется на основе оценки остроты и значимости проблем семьи, степени их влияния на реализацию основных функций семьи, учитывая при этом ограниченность финансовых и ресурсных возможностей государства.

7. Ориентация на приоритет общечеловеческих ценностей, построение социального правового государства на демократических основах, как это установлено Конституцией Российской Федерации, определяют соотношение государственной семейной политики с положениями таких международно - правовых актов, как Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция о правах ребенка, Венская декларация и Программа действий Всемирной конференции по правам человека, Пекинская декларация и Платформа действий четвертой Всемирной конференции по положению женщин, а также с документами Международной организации труда, Всемирной организации здравоохранения, Детского фонда ООН и других международных организаций.

II. Цель государственной семейной политики

8. Цель государственной семейной политики заключается в обеспечении государством необходимых условий для реализации семьей ее функций и повышении качества жизни семьи.

III. Основные принципы государственной семейной политики

9. Самостоятельность и автономность семьи в принятии решений относительно своего развития. Экономические, правовые и идеологические меры государственной семейной политики должны не регламентировать поведение семьи, а способствовать ее саморазвитию, предоставлять возможность выбора форм поддержки.

10. Равенство семей и всех их членов в праве на поддержку независимо от социального положения, национальности, места жительства и религиозных убеждений.

11. Приоритет интересов каждого ребенка независимо от очередности рождения и от того, в какой семье он воспитывается.

Меры семейной политики должны быть направлены на обеспечение выживания и защиты ребенка, его полноценного физического, психического, интеллектуального и социального развития.

12. Равноправие между мужчинами и женщинами в достижении более справедливого распределения семейных обязанностей, а также в возможностях самореализации в трудовой сфере и в общественной деятельности.

13. Единство семейной политики на федеральном и региональном уровнях. Утверждение Президентом Российской Федерации Основных направлений государственной семейной политики и обеспечение предоставления семье установленных на федеральном уровне минимальных социальных гарантий и льгот, их дополнение и развитие на уровне субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

14. Партнерство семьи и государства, разделение ответственности за семью, сотрудничество с общественными объединениями, благотворительными организациями и предпринимателями.

15. Принятие на себя государством обязательств по безусловной защите семьи от нищеты и лишений, связанных с вынужденной миграцией, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, войнами и вооруженными конфликтами.

16. Осуществление дифференцированного подхода в предоставлении гарантий по поддержанию социально приемлемого уровня жизни для нетрудоспособных членов семьи и создание экономически активным членам семьи условий для обеспечения благосостояния на трудовой основе.

17. Преемственность и стабильность мер государственной семейной политики. Сохранение достигнутых социальных гарантий поддержки семьи, их дальнейшее совершенствование.

IV. Основные направления государственной семейной политики

18. Обеспечение условий для преодоления негативных тенденций и стабилизации материального положения семей, уменьшение бедности и увеличение помощи малоимущим семьям, включая:

а) меры по стабилизации ситуации на рынке труда, сокращению уровня безработицы, в том числе скрытой, усилению социальной защиты работников, высвобождаемых в результате банкротства и структурной перестройки организаций, с учетом семейного положения работников, числа иждивенцев, в том числе детей;

б) усиление гарантий занятости на рынке труда для работников из семей, нуждающихся в повышенной социальной защите (семей одиноких и многодетных родителей, инвалидов, пенсионеров), путем стимулирования создания для таких работников специальных рабочих

мест, обеспечения их профессиональной подготовки и переподготовки, предоставления налоговых или иных льгот организациям, использующим их труд;

в) поддержку развития индивидуальной трудовой деятельности, семейного предпринимательства и фермерства;

г) обеспечение государственных гарантий общеобразовательной и профессиональной подготовки несовершеннолетней молодежи, особенно профессиональной подготовки с последующим трудоустройством детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

д) обеспечение условий для установления фактического равенства прав и возможностей женщин и мужчин на рынке труда, для повышения конкурентоспособности женской рабочей силы, адаптации женщин к новым экономическим отношениям;

е) учет при совершенствовании налоговой политики в отношении физических лиц, оплаты труда, при государственном регулировании цен и тарифов для населения необходимости содержания семьи с нетрудоспособными членами за счет трудовых доходов и социальных выплат, достаточных для удовлетворения основных жизненных потребностей семьи, включая оплату услуг образования, здравоохранения, транспорта, коммунального хозяйства, культурных учреждений;

ж) дальнейшее развитие системы семейных пособий, охватывающей поддержкой все семьи с несовершеннолетними детьми; поэтапное увеличение доли расходов на семейные пособия (включая пособия по беременности и родам и по уходу за детьми в возрасте до полутора лет) в валовом внутреннем продукте до 2,2 процента.

Увеличение размеров ежемесячного пособия на детей семьям одиноких матерей, военнослужащих срочной службы и родителей, которые уклоняются от уплаты алиментов. Увеличение размеров пенсий на детей - сирот и детей - инвалидов. Обеспечение своевременной и полной выплаты семейных пособий, включая приоритетное финансирование и жесткий государственный контроль на федеральном уровне;

з) повышение гарантий материального обеспечения ребенка путем усиления государственного контроля за своевременной и полной выплатой алиментов; заключение с государствами - участниками Содружества Независимых Государств, государствами ближнего зарубежья и другими государствами договоров, предусматривающих выполнение гражданами этих государств и гражданами Российской Федерации обязанностей по содержанию детей;

и) расширение натуральных выдач, льгот и дополнительных целевых выплат семьям с детьми в субъектах Российской Федерации путем сочетания различных форм социальной поддержки семьи и детей в зависимости от семейного состава населения и социально - экономического и демографического развития регионов;

к) укрепление в ходе жилищной реформы фонда государственного и муниципального жилья. Кредитование и частичное субсидирование семей, осуществляющих строительство и приобретение жилья.

Сохранение льготности обеспечения жильем многодетных семей, неполных семей, семей с инвалидами. Обеспечение экономически обоснованного соотношения доходов семьи и стоимости жилья, размеров его оплаты, аренды и найма.

19. Обеспечение работникам, имеющим детей, благоприятных условий для сочетания трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей, включая:

а) распространение на отца прав на льготы в связи с воспитанием детей, предоставляемые в настоящее время на производстве женщине - матери;

б) усиление государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в части правовой защиты интересов работающих членов семьи, мужчин, женщин и подростков в сфере труда независимо от формы собственности организации, где они заняты, в том числе в случае безработицы, при приеме на работу женщин и несовершеннолетних, при прекращении трудового договора, по обеспечению гарантий и льгот, предоставляемых работающим женщинам в связи с материнством;

в) введение экономических стимулов и льгот, повышающих заинтересованность организаций в приеме на работу граждан с высокой семейной нагрузкой, в том числе на условиях неполного рабочего времени, по гибкому графику или на дому;

г) бесплатную профессиональную переподготовку, повышение квалификации или переобучение работниц, имеющих перерывы в трудовой деятельности, вызванные отпусками по беременности и родам;

д) обеспечение доступности для всех детей детских дошкольных учреждений путем развития сети таких учреждений различных форм собственности. Субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе увеличивать расходы на строительство, ремонт и текущее содержание подведомственных им детских дошкольных учреждений и устанавливать доступную для всех семей родительскую плату;

е) развитие сети доступных для всех семей внешкольных учреждений, летних оздоровительных лагерей для школьников в целях обеспечения гармоничного художественного, духовно – нравственного и физического развития детей и подростков, а также надзора за детьми в то время, когда их родители заняты трудовой деятельностью.

20. Кардинальное улучшение охраны здоровья семьи, в том числе:

а) доступная для всех семей медицинская помощь на основе сочетания бесплатной медицинской помощи и платного медицинского обслуживания;

б) бесплатная медицинская помощь беременным, роженицам и детям до 18 лет;

в) профилактика врожденной инвалидности, развитие медикогенетической помощи населению, совершенствование и внедрение перинатальных технологий для ранней диагностики плода, системы обязательного скринингового обследования беременных и новорожденных;

г) улучшение медико-социальной помощи детям - инвалидам, включая квалифицированное восстановительное лечение, протезирование, санаторное лечение, реабилитационные мероприятия, разработку и выпуск специальных тренажеров, приспособлений, колясок, мебели, спортивного инвентаря. Создание и внедрение программ обучения родителей основам реабилитации и воспитания детей с физическими и умственными недостатками;

д) развитие учреждений социального обслуживания семьи в целях оказания услуг по уходу за детьми, престарелыми и больными членами семьи, материальной и консультативной поддержки нуждающихся в посторонней помощи семей, отдельных членов семьи в кризисных ситуациях. Создание учреждений для временного проживания беременных женщин, матерей с детьми, одиноких несовершеннолетних матерей, а также обеспечение проживающих в указанных учреждениях правовой и психологической поддержкой, информацией и их социальное устройство;

е) развитие системы охраны репродуктивного здоровья семьи. Укрепление службы планирования семьи. Высококачественное санитарное просвещение, особенно подростков, по вопросам полового воспитания, безопасного материнства, профилактики заболеваний, передающихся половым путем.

21. Усиление помощи семье в воспитании детей путем:

а) государственной финансовой поддержки издания массовым тиражом и распространения книг по воспитанию ребенка и уходу за ним, по проблемам семейных отношений;

б) распространения специальной литературы для семьи среди молодежи, молодых родителей, комплектования ею массовых библиотек;

в) запрета на изготовление, распространение и рекламирование печатных изданий, изображений, видеокассет или иных изделий, пропагандирующих порнографию, культ насилия или жестокости;

г) государственной координации и финансовой поддержки нравственного, этического и экологического просвещения населения и введения программ такого просвещения для детей и молодежи в детских дошкольных учреждениях, общеобразовательных и профессиональных учебных заведениях;

д) формирования и укрепления комиссий по защите прав несовершеннолетних;

е) создания системы специализированных социальных служб для безнадзорных детей и подростков (подкинутых; утративших семейные, родственные и другие социальные связи; отказавшихся жить в семье или в учебно - воспитательных учреждениях; оставшихся без попечения родителей или лиц, их заменяющих; не имеющих постоянного места жительства, средств к существованию; задержанных за бродяжничество; подвергшихся любым формам физического или психического насилия);

ж) совершенствования деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, органов образования и здравоохранения по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних.

V. Механизмы реализации Основных направлений государственной семейной политики

22. Для обеспечения постоянно действующего механизма управления необходимо укрепить или создать в составе федеральных органов исполнительной власти социальной направленности специальные подразделения для разработки и реализации мер государственной семейной политики (в пределах их компетенции).

23. Обеспечивать государственную поддержку деятельности общественных объединений, благотворительных фондов, занимающихся проблемами семьи.

24. Обеспечивать своевременную и полную реализацию всех федеральных и региональных социальных целевых программ, в том числе Федеральной программы «Дети России», имеющей статус президентской.

25. Создать надежный механизм финансирования государственной семейной политики. Рассмотреть возможность финансирования в перспективе из федерального бюджета и федеральных внебюджетных фондов мер государственной семейной политики, определенных в качестве федеральных социальных гарантий. Активно привлекать внебюджетные средства, в том числе средства частных и благотворительных фондов, страховых фондов.

26. Провести экспертизу законодательства Российской Федерации, разработать предложения по обеспечению его соответствия изложенным в Основных направлениях государственной семейной политики принципам государственной семейной политики.

27. Осуществлять экспертизу всех законопроектов с точки зрения оценки влияния принимаемых мер на положение семьи, условия реализации ею своих функций.

28. Разработать и реализовать программы правового просвещения семьи, разъясняющие права семьи и ее членов на государственную поддержку, в том числе в сфере труда, здравоохранения, образования, социального обеспечения и социального обслуживания, и другие.

29. Обеспечить изучение экономических, демографических, правовых, педагогических, социально - психологических проблем российских семей. Предусмотреть координацию и финансирование научных исследований.

30. Осуществлять постоянный мониторинг положения российских семей. В целях обеспечения информирования федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и населения о проблемах семей подготавливать национальные доклады о положении российских семей.

31. Совершенствовать социальную и демографическую статистику, характеризующую положение российских семей.

Обеспечить своевременную и полную разработку материалов предстоящей Всероссийской переписи населения 1999 года в части социально - экономических и демографических характеристик семей как важнейшего источника данных о положении семей.

32. Сотрудничать со средствами массовой информации в целях обеспечения широкого и объективного освещения в них проблем семьи.

33. В целях кадрового обеспечения разработки и реализации государственной семейной политики осуществлять в необходимых количествах подготовку и переподготовку научных и преподавательских кадров, а также специалистов широкого профиля по работе с семьей: социальных работников, педагогов, юристов, демографов, медиков, психологов, социологов и других.

Разрабатывать специальные учебные программы, обеспечивать их научной и методической литературой, справочными пособиями.

КОНЦЕПЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ МОЛОДОЙ СЕМЬИ

Москва 2007 г.

1. Введение

Концепция государственной политики в отношении молодой семьи (далее - Концепция) определяет систему взглядов, исходных положений, принципов, приоритетных направлений, основных понятий и мер в сфере регулирования отношений государства и молодых семей.

Концепция служит основой для организации работы органов государственной власти и местного самоуправления при решении вопросов, касающихся жизнедеятельности молодой семьи.

Нормативной правовой основой государственной политики в отношении молодой семьи являются документы ООН, в которых имеются прямые и косвенные положения, касающиеся семьи, Конституция Российской Федерации, Семейный Кодекс и иные документы по вопросам семьи, принятые на федеральном уровне.

Главные ориентиры государственной политики в отношении молодой семьи определяются основными направлениями государственной семейной политики, закрепленными Указом Президента Российской Федерации от 14.05.96 г. № 712 «Об основных направлениях государственной семейной политики». Исходя из этого документа субъектами государственной политики в отношении молодой семьи выступают органы законодательной и исполнительной власти всех уровней, работодатели, общественные объединения, политические партии, профессиональные союзы, религиозные конфессии, благотворительные фонды, международные организации, юридические и физические лица. Объектом государственной семейной политики является семья, в том числе и молодая семья. Однако ее статус как объекта этой политики не означает пассивной роли молодой семьи в решении разнообразных проблем. Молодая семья должна постепенно становиться одним из активных социальных субъектов процесса реализации мер государственной семейной политики.

Необходимость разработки данной концепции детерминируется рядом объективных и субъективных факторов.

Во-первых, молодые семьи составляют значительную часть российских семей. К 2006 году их насчитывалось более 6 миллионов (около 20 миллионов граждан России). Следовательно, формирование государственной политики в отношении молодой семьи призвано охватить значительную часть населения страны, развитие которой обусловлено состоянием именно молодых семей. Стремительное старение населения и неблагоприятные демографические тенденции заставят общество уже в ближайшем будущем предъявить к сегодняшним молодым семьям повышенные требования: молодежь станет основным трудовым ресурсом страны, ее трудовая деятельность, в большей степени, чем ее родителей, станет источником

средств для социального обеспечения детей, инвалидов и пожилых поколений.

Во-вторых, выделение молодых семей в отдельную категорию позволит детально изучать проблемы жизнедеятельности молодого поколения, будет способствовать более эффективному и адресному решению проблем жизнедеятельности молодой семьи, что призвано улучшить демографическую ситуацию в Российской Федерации. Именно молодежь и молодые семьи являются ведущей силой в реализации практически всех Приоритетных национальных проектов России.

В-третьих, практика показывает, что семьи создаются в молодые годы (ориентировочно средний возраст вступления в брак - 22,2 лет для женщин и 24,4 лет для мужчин, 70% заключаемых браков - первые). Этот возраст характеризуется становлением мировоззренческих позиций и ценностных ориентации молодежи, в том числе - ориентации на устойчивую и благополучную семью, на ответственное родительство и ценности семейной жизни. Утверждение этих позитивных ценностей и установок - задача государственной молодежной семейной политики [Шестой ежегодной демографический доклад», ЦДЭЦ ИНП РАН, 1999, с. 29].

В-четвертых, статистика свидетельствует, что молодая семья менее устойчива (1/3 всех разводов приходится на семьи, существующие менее года, и еще 1/3 - с брачным стажем от года до пяти лет; вероятность развода лиц до 20-летнего возраста в два раза выше и наиболее чревата для семьи, детей, самого института семьи). Выделение молодых семей в самостоятельную социальную группу и формирование государственной политики по отношению к ним как части государственной семейной политики будет способствовать повышению устойчивости молодых семей за счет реализации комплекса мер такой политики.

В-пятых, деторождение, а, следовательно, будущее нации в основном связано с молодой семьей (3/4 общего числа детей - у родителей моложе 30 лет). Меры, предусматриваемые государственной политикой в отношении семей в целом, в преобладающем числе ситуаций и в значительном объеме относятся, прежде всего, к молодым семьям. Эти меры ориентированы на решение проблем демографической ситуации в стране, что определяется стратегическим курсом государства, в этой части отраженным в Послании Президента Российской Федерации.

В-шестых, молодые семьи находятся в более сложном материальном положении, нуждаются в государственной и родительской поддержке, они, как правило, не имеют жилья и не обзавелись домашним хозяйством, обладают повышенными запросами духовного развития. В отличие от молодежи наиболее развитых стран, возраст вступления которой во взрослую жизнь объективно повышается, российская молодежь вынуждена вступать в социально-экономические отношения значительно раньше. В этой ситуации необходимо обеспечить молодой семье такие условия ее жизнедеятельности, при которых она, опираясь на собственный потенциал, получая стратегическую поддержку со стороны государства и общества, станет

способной самостоятельно реализовывать все свои социальные функции и репродуктивные установки. Новые условия потребуют от каждого молодого человека и его семьи мобильности, поиска новых нестандартных индивидуальных вариантов построения своей жизни. Сочетание первичной государственной поддержки молодых семей с развитием их самостоятельности в решении проблем жизнедеятельности должно стать основой общества будущего. Эта поддержка предусматривает, прежде всего, формирование и реализацию государственной политики в отношении молодой семьи.

Вместе с тем, результаты анализа государственной семейной политики в СССР и Российской Федерации показали, что имеет место недооценка правоспособности молодой семьи, важности правового регулирования ее отношений с государством и другими социальными институтами. Семья, в том числе молодая, как правило, не привлекалась к активному участию в реализации мер государства и общества в рамках социальной политики. Семейная политика во многих аспектах отождествлялась с социальной защитой и регулированием брачно-семейных отношений. В системе взаимоотношений «семья - государство» имела место недооценка социального статуса и социально-ролевых функций семьи, и, прежде всего, молодой семьи. Государственная поддержка молодой семьи не выступала в качестве самостоятельного направления социальной политики, в рамках которой необходимо учитывать и решать многие вопросы, связанные с обеспечением жизнедеятельности молодой семьи как субъекта и объекта общественного развития. В то же время политика государства в отношении молодой семьи все еще четко не сформулирована (ее предмет концептуально не разработан) и сводится, в основном, к государственным мерам, связанным с социальной защитой материнства и детства, и нормативному регулированию семейно-брачных отношений. Решения, принимаемые на государственном уровне, как правило, адресованы не молодой семье как институту, а отдельным ее членам. Отмечаются факты противоречивости и нарушения координации государственной семейной политики на федеральном и региональном уровнях.

«Стратегия государственной молодежной политики», фиксируя ряд этих и других особенностей становления и развития молодых поколений и их влияния на развитие Российской Федерации, прямо отмечает издержки и просчеты семейной политики, оплачиваемые всем российским обществом, оценивает их как резко отрицательные, с которыми невозможно смириться.

Таким образом, назрела необходимость осмысления процессов и практического решения задач социально-политического обеспечения жизнедеятельности молодой семьи на государственном уровне: придание ей особого социокультурного и правового статуса в обществе; комплексного исследования положения молодой семьи для конкретизации проблем ее жизнедеятельности и выявления тенденций развития; прогнозирования и разработки концептуальных основ молодежной семейной политики как самостоятельного направления государственной семейной политики.

2. Основные понятия и принципы государственной политики в отношении молодой семьи

Молодая семья – семья, возраст каждого из супругов в которой не превышает 30 лет, либо неполная семья, состоящая из одного молодого родителя, возраст которого не превышает 30 лет, и одного и более детей (Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 г. № 865).

Развитие молодой семьи – процесс становления субъектно-объектных отношений молодой семьи в государстве и обществе, в результате которого она получает необходимые условия и выполняет социальные функции и репродуктивные установки.

Оптимальная структура системы индикаторов развития молодой семьи может состоять из нескольких компонентов:

возрастные границы;

социологическая характеристика молодой семьи;

динамика уровня разводов в молодых семьях по сравнению с семьями других категорий;

социально-экономическое положение: уровень и структура доходов; жилищные условия; доступность медицинского обслуживания; уровень занятости (заняты оба супруга, один из супругов безработный, оба супруга безработные);

динамика рождаемости в молодых семьях; количество детей; ориентация на количество детей; формы и средства стимулирования рождаемости;

уровень общего и профессионального образования молодых супругов; образование как установка на успех и карьерное продвижение;

система пассивной и активной социальной защиты молодой семьи: льготы, социальные пособия, социальные программы поддержки молодой семьи, мероприятия по охране здоровья молодых матерей;

доступ молодой семьи к полноценному отдыху: семейные санатории и базы отдыха; семейные клубы; наличие радио- и телепрограмм для молодой семьи; спортивные соревнования для супругов с детьми.

Институализация молодой семьи – процесс жизнедеятельности молодой семьи от момента ее создания до стабильного функционирования: рождение и воспитание детей, достижение экономической самостоятельности, создание устойчивого психологического климата, выполнение основных социальных функций.

Эффективность процесса институализации оценивается с точки зрения создания благоприятных условий для достижения молодой семьей уровня благополучия. Благополучной будет называться семья, которая сама в состоянии решать свои проблемы, в полной мере выполнять социальные функции, и дальнейшее развитие которой, с высокой степенью вероятности, будет стабильным.

Потребности молодой семьи, удовлетворение которых предусматривает государственную поддержку: социальная защита и социальное обслуживание молодых семей в соответствии с действующим

законодательством Российской Федерации; материальные гарантии, стимулирующие реализацию репродуктивной функции, социально-экономические условия для сочетания репродуктивных и профессиональных ролей; жилищные условия; механизмы поддержки ориентации семьи на самообеспечение и саморазвитие; информационно-просветительская и социально-психологическая поддержка молодой семьи в государстве и обществе; помощь в формировании и развитии социально-педагогической инфраструктуры воспитания детей и организации семейного отдыха.

Принципы государственной политики в отношении молодой семьи: партнерское взаимодействие государства, общества и молодой семьи; целостность и непротиворечивость государственной политики в отношении молодой семьи; единство социально-экономического, образовательно-воспитательного и правового пространства; дифференцированный подход к различным типам семей; социальная субъектность семьи; социальная преемственность поколений; гуманизм.

Принцип партнерского взаимодействия направлен на обеспечение баланса обязательств государства по соблюдению всего комплекса прав и ответственности молодой семьи в обществе и перед обществом и государством за выполнение своих социально-демографических функций. Соблюдая права и суверенитет семьи, государство не имеет прав вмешиваться во внутреннюю жизнь семьи, в отношения супругов, родителей и детей. При необходимости такое вмешательство осуществляется лишь в пределах, не нарушающих права и законные интересы членов семьи, не противоречащих положениям Конституции Российской Федерации, Законов РФ и нравственным требованиям.

Молодая семья, со своей стороны, имеет обязательства полноценно осуществлять свои основные социально-демографические функции, формировать и реализовать собственные жизненные и репродуктивные установки на основах самообеспечения и саморазвития.

Принцип целостности и непротиворечивости предполагает участие государственных и муниципальных органов власти всех уровней в формировании и реализации государственной молодежной семейной политики, а также наличие четкого разделения полномочий между ними. Государственная политика, затрагивающая интересы молодой семьи, разрабатывается и реализуется на федеральном уровне, на уровне субъекта РФ, на муниципальном уровне законодательной и исполнительной власти. На каждом из этих уровней учитываются социокультурные особенности семейных отношений в целях повышения эффективности реализации целевых программ поддержки различных категорий молодых семей.

Принцип единого социально-экономического, образовательно-воспитательного и правового пространства в Российской Федерации предполагает формирование и практическую реализацию единых социальных гарантий, юридическую защиту прав и свобод молодых семей в равной степени на всей территории России. Государственная политика

обеспечивает единство стратегических подходов и ориентиров в отношении молодой семьи.

Принцип дифференцированного подхода к различным типам молодых семей предполагает учет специфики их типов: полных и неполных; процветающих, благополучных, кризисных и маргинальных; семей военнослужащих и сотрудников других силовых структур; семей с малолетними детьми; многодетных семей; студенческих семей с детьми; семей с детьми – инвалидами и др.

Принцип социальной субъектности предусматривает приоритет самостоятельности и активности молодой семьи в реализации государственной политики в отношении этой группы семей. Государственная политика призвана создавать необходимые условия, в которых молодая семья способна проявлять свою самостоятельность и активность, преодолевая последствия социального патернализма и потребительства.

Принцип социальной преемственности поколений предусматривает ориентацию государства и молодых семей на сохранение и поддержание взаимосвязи поколений, соблюдение и воспроизводство в молодой семье традиций народного семейного воспитания, передачу и преемственность российских социокультурных ценностей.

Принцип гуманизма предполагает отношение государства и общества к молодой семье не только как к средству воспроизводства рабочей силы, а как к институту воспроизводства и воспитания жизнеспособной личности, формирования гармонично развитого человека, активному субъекту укрепления социального института семьи.

Совокупность указанных принципов определяет концептуальные основы государственной молодежной семейной политики, позволяет сформулировать ее цели и задачи, определить стратегические приоритеты.

3. Цели, задачи и приоритеты государственной политики в отношении молодой семьи

Целью государственной политики в отношении молодой семьи является становление и развитие благополучной молодой семьи и улучшение качества ее жизни; обеспечение выполнения молодой семьей социально-демографических функций, в т.ч. стимулирование рождаемости детей и их воспитания.

Задачами государственной молодежной семейной политики являются:
законодательное предоставление молодой семье самостоятельного социального статуса объекта государственной семейной политики и практическая реализация потенциала этого статуса во всех сферах ее жизнедеятельности;
обеспечение государством соблюдения прав молодой семьи в решении социальных проблем;
совершенствование системы государственных социальных гарантий для обеспечения достижения уровня благосостояния молодых семей;
укрепление института российской семьи на основе народных традиционных социокультурных ценностей, духовности и национального образа жизни;

формирование позитивного «просемейного» общественного мнения, пропаганда семейного образа жизни, повышение престижа социально-благополучной семьи;

обеспечение сохранения семейной среды как среды личностного саморазвития и самореализации супругов, воспроизводства, воспитания и развития детей – полноценных граждан российского общества;

учет интересов молодой семьи в процессе духовно-нравственного, экономического и социокультурного развития общества при разработке и реализации разнообразных федеральных и региональных программ, в деятельности органов власти и управления различных уровней;

оказание содействия молодой семье в подготовке и реализации ее воспитательной функции по социализации супругов и детей, в развитии культуры семьи, в том числе родовой культуры;

поддержка развития молодой семьи как субъекта собственности и предпринимательства, направленных на формирование новых источников доходов, обеспечивающих достижение экономического благополучия молодой семьи;

обеспечение возможности молодой семье самостоятельно достичь уровня доходов, достаточного для ее стабильного функционирования и полноценного выполнения социальных функций и репродуктивных установок;

оказание молодым семьям необходимой информационной поддержки в ее становлении и стабильной жизнедеятельности;

развитие и поддержка общественных организаций молодых семей.

Учитывая масштаб задач, стоящих перед страной, и объективную ограниченность ресурсов, эффективная государственная политика в отношении молодых семей, как и вся социальная политика XXI века, должна стать политикой приоритетов. Приоритетными должны стать такие направления, работа по которым обеспечит молодым семьям возможности для самостоятельного решения возникающих проблем. Только такой подход будет способствовать улучшению качества жизни подавляющей части молодого поколения связанному с развитием страны в целом.

Приоритетами государственной политики в отношении молодой семьи являются:

создание единой федеральной и региональной инфраструктуры реализации государственной политики в отношении молодой семьи на основе мониторинга ее социально-экономического положения и репродуктивного поведения, а также проблем и ресурсного потенциала молодой семьи (социальная институционализация государственной политики в отношении молодых семей);

вовлечение всех субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в разработку и реализацию федеральных, региональных и муниципальных целевых социальных программ поддержки становления и развития молодых семей, приоритетное их участие в разработке и реализации проектов государственной молодежной политики на всех уровнях

(социальная интеграция государственной политики в отношении молодых семей);

создание условий для превращения ее в самостоятельный субъект реализации государственной семейной политики (социальная адресность государственной политики в отношении молодых семей)

оказание помощи молодым семьям в решении социальных (материальных, финансовых, жилищных, демографических, психологических, социально-педагогических и т.п.) проблем с опорой на внутренний потенциал самих семей с учетом действующего законодательства Российской Федерации (социальная ориентация государственной политики в отношении молодых семей);

введение института социальной общественной экспертизы государственных решений с точки зрения их воздействия на жизнедеятельность молодой семьи (независимость оценки и измеримость результатов реализации государственной политики в отношении молодых семей).

Стратегией достижения цели государственной политики в отношении молодой семьи является создание условий для ее становления и развития в качестве самостоятельного и полноценного субъекта российского общества.

Реализация приоритетов государственной политики в отношении молодой семьи на основе данной стратегии способствует формированию механизмов взаимодействия государства и молодой семьи:

механизм «государство – молодая семья»: государство законодательно предоставляет молодой семье самостоятельный статус социального субъекта и обеспечивает соблюдение всех прав семьи в процессе политического, экономического и социокультурного развития общества;

механизм «общество – молодая семья»: общество обеспечивает инициативное участие молодых семей в совместной с государственными институтами поддержке семьи; налаживание партнерских связей между семьей и другими институтами гражданского общества, препятствующих асоциальным проявлениям в среде семьи, детей и молодежи;

механизм «молодая семья – общество – государство»: молодая семья полноценно осуществляет функции, присущие социальному институту семьи как институту государства и гражданского общества; строит и реализует жизненные стратегии на основе принципов саморазвития и самообеспечения с учетом государственных приоритетов и общественных ценностей; выступает активным субъектом общественного развития страны.

4. Концептуальная модель государственной политики в отношении молодой семьи

Создание концептуальной модели осуществляется в целях формирования идеального образца молодой семьи. Данная модель может служить в качестве критерия оценки деятельности различного рода социальных служб, центров и клубов, осуществляющих взаимодействие с молодой семьей по разным аспектам ее функционирования, защите прав ее членов, а также критерием оценки эффективности разработки и реализации социальных программ федерального, регионального и муниципального

уровней, направленных на создание условий для становления и развития молодых семей, полноценного выполнения ими социальных функций. Концептуальная модель молодой семьи включает систему описательных показателей, отражающих в должной мере различные аспекты ее состояния и качество выполнения присущих ей социальных функций.

В качестве исходного ориентира для концептуальной модели молодой семьи принят тип благополучной семьи в связи с тем, что в современных социально-экономических условиях российского государства и общества достижение уровня благополучия по всем показателям можно считать реальной стратегической целью для проведения государственной семейной и молодежной политики в отношении молодой семьи.

Под благополучной молодой семьей понимается семья, которая: осуществляет свою жизнедеятельность в зарегистрированном браке, ориентирована на рождение двух или более детей, имеет их, занимается их воспитанием и развитием на основе взаимодействия пространств семейного, общественного и государственного образования; в состоянии самостоятельно решать все свои проблемы и в полной мере выполняет социальные функции на основе реализации своего внутреннего потенциала с использованием мер законодательно определенной ее поддержки; обладает способностью к самореализации и саморазвитию как самостоятельный элемент социальной структуры российского общества на основе равноправия и взаимного сотрудничества с государством и обществом.

Модель благополучной молодой семьи как субъекта социальных отношений отражает:

юридическую оформленность: благополучной считается та семья, члены которой проживают в зарегистрированном браке;

полноту семьи: благополучная семья должна быть полной и состоять из супружеской пары (родителей) и детей;

детность семьи: благополучная семья должна иметь такое количество детей в семье, которое обеспечивает расширенное воспроизводство населения по данному региону;

экономическую обеспеченность: среднедушевой доход на каждого члена семьи должен быть не ниже среднего душевого дохода в целом по данному региону;

социальную активность: благополучная семья самостоятельно решает свои проблемы при получении законодательно закрепленной ее государственной поддержки;

социальную направленность: основные направления и содержание жизнедеятельности молодой успешной семьи в основном должны совпадать с тенденциями развития российского государства и общества, соответствовать преобладающим в стране нормам нравственности и ценностям культуры.

При определении уровня благополучия молодой семьи все его показатели должны быть достигнуты комплексно и в равной степени, поскольку низкий уровень развития любого из них создает возможность нестабильности функционирования семьи, и ее уже нельзя будет считать благополучной.

В качестве показателей уровня благополучия молодой семьи как социального института может выступать качество выполнения ею социальных функций:

обеспечение воспроизводства физически здорового и психически полноценного потомства;

обеспечение в надлежащей степени полноценного воспитания и социализации детей;

обеспечение формирования российского самосознания, гражданственности и преемственности народных и национальных социокультурных ценностей у своих детей;

обеспечение эмоциональной и психологической устойчивости: ориентация на предупреждение внутрисемейных конфликтов, их разрешение своими силами без ущерба для каждого члена семьи и, прежде всего, для детей;

обеспечение развития личности и реализации личных интересов каждого члена семьи (в том числе – профессиональный рост, повышение квалификации, успешное обучение в образовательных учреждениях);

обеспечение условий для укрепления здоровья и полноценного досуга и отдыха всех членов семьи.

Показатели благополучия молодой семьи могут выступать в качестве критериев эффективности деятельности региональных органов власти, социальных институтов государства и общества, специализированных служб по работе с молодыми семьями, а также критериями эффективности реализации федеральных и региональных программ (программ субъектов РФ и муниципальных образований), в той или иной мере ориентированных на взаимодействие с молодой семьей. Достижение этих показателей может выступать в качестве отдельных задач в деятельности различных социальных структур по работе с молодыми семьями.

Процесс становления благополучной молодой семьи считается завершенным, если она (с момента своего создания) достигла уровня благополучия и дальнейшее развитие этой семьи, с высокой степенью вероятности, будет стабильным.

5. Основные направления и условия реализации концепции государственной политики в отношении молодой семьи

В основу процесса реализации данной концепции положена трехуровневая система взаимодействия государственных и общественных структур, осуществляющих работу с молодой семьей на федеральном, региональном и местном (муниципальном) уровнях, на каждом из которых определяются, конкретизируются и реализуются цели, решаются соответствующие специфические задачи и имеется достаточное ресурсное обеспечение.

На федеральном уровне Концепция ориентируется на общероссийские социокультурные ценности; на региональном уровне учитываются традиции семейного образа жизни данного региона (что особенно важно по отношению к молодым семьям из числа малых народов); на местном уровне происходит поддержка молодых семей с учетом специфических особенностей конкретной семьи и местных условий.

Основными направлениями реализации Концепции являются:
пропаганда семейных ценностей среди молодежи; формирование основ педагогической культуры у молодых родителей; обеспечение преемственности поколений в семье;
формирование моделей и механизмов поддержки молодой семьи, в том числе создание стартовых возможностей для становления благополучной молодой семьи;
развитие форм общественного объединения молодых семей и повышение их социальной активности, развитие самопомощи и взаимопомощи в решении проблем молодой семьи;
подготовка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к созданию благополучной семьи;
содействие в обеспечении жильем молодых семей, в повышении уровня их материального и социального благополучия.

Пути реализации Концепции государственной политики в отношении молодой семьи по данным направлениям определяются:
установление гарантии занятости на рынке труда для работников, являющихся членами молодой семьи, путем стимулирования (квотирования) процесса создания для них рабочих мест; осуществления (при необходимости) профессиональной подготовки и переподготовки; обучения их профессиям, востребованным на современном рынке труда;
формирование системы стимулирования работодателей в создании и предоставлении рабочих мест для членов молодых семей;
государственная поддержка развития индивидуальной трудовой деятельности, семейного предпринимательства, фермерства и других видов предпринимательства для молодых семей; кредитование и частичное субсидирование молодых семей, осуществляющих строительство и приобретение жилья;
оптимизация налоговой политики в отношении членов молодых семей, занятых трудовой деятельностью, путем установления налоговых льгот и социальных выплат, достаточных для удовлетворения основных жизненных потребностей молодой семьи, включая оплату услуг образования, здравоохранения, физического и культурного развития, коммунального хозяйства; льготное предоставление жилья для молодых многодетных семей и семей с детьми-инвалидами;
государственный контроль соблюдения законодательства РФ в части защиты прав и интересов молодой семьи, работающих членов молодой семьи в различных сферах труда, независимо от формы собственности организации,

где они заняты, в том числе в случае прекращения трудового договора (контракта) и безработицы;

кардинальная модернизация охраны здоровья членов молодой семьи путем обеспечения доступности для всех молодых семей медицинской помощи на основе сочетания ее бесплатных и платных форм медицинского обслуживания; санитарного просвещения по вопросам защиты здоровья матери и ребенка, профилактики детских инфекционных заболеваний».

Дополнительная поддержка членов молодых семей, обучающихся в образовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования, а также развитие сети психолого-педагогического и правового просвещения членов молодых семей и поддержка учреждений, организаций и общественных объединений, оказывающих бесплатную психологическую, социально-педагогическую и юридическую помощь молодой семье в защите прав и законных интересов ее членов, в решении ее повседневных проблем; развитие сети дошкольных образовательных учреждений различных форм собственности с целью обеспечения доступности дошкольного образования и образовательных учреждений дополнительного образования детей для их гармоничного духовно-нравственного, физического и художественного развития; организация родительского всеобуча, сопровождающегося изданием и распространением литературы по воспитанию детей, по вопросам культуры семьи;

значительное расширение сети учреждений социального обслуживания молодых семей в целях оказания им услуг по уходу за детьми, консультативной поддержки в кризисных ситуациях и других видов социальной помощи;

информационно-пропагандистская поддержка ценностей благополучной молодой семьи средствами массовой информации и современных информационных и коммуникационных технологий.

Достижение целей и решение поставленных в Концепции задач обеспечивается соблюдением условий:

единства проведения государственной политики в отношении молодых семей на федеральном, региональном и местном уровнях;

практической реализации установленных на федеральном уровне минимальных социальных гарантий и льгот молодой семье, их дополнением в субъектах РФ и органах местного самоуправления на основе специфических потребностей семьи и своеобразия региона;

равноправного партнерства семьи, общества и государства, разделения ответственности за состояние и развитие благополучных молодых семей;

сотрудничества молодых семей с общественными объединениями и благотворительными организациями;

государственной защиты личных, имущественных, жилищных и других законных прав и интересов молодой семьи, приведением законодательства о семье в соответствие с международными правовыми стандартами;

обязательства государства по защите молодой семьи от нищеты и лишений, связанных с последствиями чрезвычайных ситуаций природного, техногенного или социального характера; своевременности и полноты выплаты всех видов пособий, предусмотренных российским законодательством.

Молодая семья в процессе становления должна иметь возможность выбора и самостоятельного принятия решений относительно своего развития в стратегическом направлении достижения благополучия, а экономические, правовые и идеологические меры государственной молодежной семейной политики должны способствовать утверждению ценностей и приоритетов ее саморазвития, предоставлять возможность выбора и сочетания форм, видов экономической и внеэкономической помощи и поддержки.

6. Ресурсное обеспечение реализации концепции государственной политики в отношении молодой семьи

Организационно-управленческое обеспечение реализации Концепции достигается постоянной целенаправленной специально-организованной деятельностью различных государственных и муниципальных структур и, в первую очередь, органов исполнительной власти и управления всех уровней. Исходя из того, что проблемы молодой семьи носят межведомственный характер, целесообразно повышение статуса исполнительных структур органов управления семейной политикой, молодежной политикой, а также структурных подразделений, занимающихся вопросами социальной политики в отношении семьи, в федеральных органах социальной направленности.

Высоко приоритетной является государственная поддержка программ деятельности центров (клубов) молодых семей, общественных объединений, благотворительных фондов и других негосударственных (неправительственных) структур, занимающихся проблемами молодой семьи. Для региональных органов исполнительной власти и местного самоуправления объективно необходима координация на принципах социального партнерства деятельности всех государственных организаций, общественных объединений и коммерческих структур, связанных с решением проблем молодых семей.

Реализации Концепции способствует организация эффективного управления, мониторинга и общественно-государственного контроля выполнения всех социальных целевых программ, в той или иной степени затрагивающих интересы молодой семьи.

Нормативно-правовое обеспечение реализации Концепции достигается совершенствованием федеральных законов и нормативных правовых актов, определяющих деятельность органов и учреждений государственно-общественной системы, которые осуществляют целенаправленную деятельность по укреплению и развитию молодой семьи. Для этого необходимо:

внести изменения и дополнения в Указ Президента Российской Федерации № 712 от 14 мая 1996 г. «Об основных направлениях государственной семейной

политики»; разработать и принять федеральный закон «О государственной поддержке семей в Российской Федерации», предусмотрев в нем, прежде всего, комплексные меры поддержки молодых и многодетных семей, а также разработать и принять Постановление Правительства Российской Федерации «О мерах государственной поддержки молодой семьи»;

совершенствовать федеральное законодательство и законодательство субъектов Российской Федерации по вопросам поддержки молодых семей в строительстве и приобретении жилья (предоставление субсидий, беспроцентных ссуд, ипотечных кредитов, развитие накопительно – кооперативных схем, внедрение механизмов аренды государственного и муниципального жилья и других способов улучшения жилищных условий молодых семей и др.);

привести нормативные акты субъектов Российской Федерации в соответствие с федеральным законодательством, регулирующим основы семейной политики, государственную поддержку молодой семьи;

усилить государственный контроль соблюдения законодательства Российской Федерации в части защиты прав и интересов молодой семьи, работающих членов семьи в сфере труда независимо от формы собственности организации, где они заняты, в том числе и в случае прекращения трудового договора (контракта) и безработицы;

обеспечить общественную экспертизу всех вносимых в Государственную Думу РФ законопроектов с позиций оценки их влияния на положение молодой семьи и создание условий для выполнения ею своих функций.

Важным резервом развития молодой семьи является повышение ее правовой культуры, для повышения которой необходима разработка системы просвещения, обеспечивающей информированность молодежи о правах на государственную поддержку всех членов молодой семьи в сферах труда, здравоохранения, образования, социального обеспечения, социального обслуживания и др.

Финансовое обеспечение реализации Концепции достигается механизмом целевого финансирования государственной семейной политики, включающего специальные инструменты решения специфических проблем молодой семьи, и призванного в полной мере выполнить федеральные и региональные социальные гарантии за счет федерального бюджета и федеральных внебюджетных фондов, а также за счет региональных бюджетов и привлечения внебюджетных средств. Дополнительным инструментом финансового обеспечения реализации Концепции могут стать федеральные и региональные фонды поддержки молодой семьи, в том числе частные и благотворительные и страховые фонды.

Информационно-аналитическое обеспечение реализации Концепции достигается:

формированием системы постоянного мониторинга демографических, социально-экономических, правовых, социально-психологических, воспитательно-образовательных и других проблем молодой семьи при проблемно-целевой и содержательно-тематической координации научных

исследований различных научных и научно-исследовательских учреждений федерального и регионального уровней;

подготовкой ежегодных национальных докладов о положении российских семей с обязательным выделением в них раздела о молодых семьях в целях информирования федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного управления, общественных организаций и населения о проблемах семей;

совершенствованием социальной и демографической статистики, отражающей положение семей, с включением в реестр ежегодной государственной статистики информации о состоянии и тенденциях развития молодых семей;

разработкой и реализацией внеэкономических мер по усилению мотивации к рождению детей в российских семьях и обеспечению более благоприятных условий для их воспитания, образования, физического и духовного развития, предусмотрев периодическое наращивание этих мер с целью постоянного подкрепления их стимулирующего влияния; созданием государственной системы духовно-нравственного воспитания молодежи в целях возрождения семейных, родовых традиций;

проведением на регулярной основе информационно-пропагандистских мероприятий, направленных на повышение информированности органов власти и населения о демографической ситуации в стране, ее тенденциях и следствиях; на пропаганду здорового образа жизни и опыта жизнедеятельности социально-благополучных молодых семей; на профилактику разводов, заболеваний, алкоголизации, наркомании, курения; совершенствованием социальной рекламы на основе конкурсов телевизионных программ и материалов периодической печати по освещению положительного опыта деятельности государственных структур и общественных учреждений в реализации Концепции государственной политики в отношении молодых семей.

Кадровое обеспечение реализации Концепции достигается:

совершенствованием подготовки и переподготовки научных и научно-педагогических кадров, а также специалистов широкого профиля с целью профессиональной реализации государственной семейной политики;

включением в государственный образовательный стандарт высшего профессионального образования по специальности «Организация работы с молодежью» учебных дисциплин по работе с молодой семьей, а также введением в рамках данной специальности специализаций, направленных на подготовку специалистов по работе с молодой семьей;

введением в структуру социальных институтов, ориентированных на работу с семьями, должностей «семейный социальный работник» и «семейный социальный педагог», осуществив специализированную подготовку специалистов этого профиля в системе высшего профессионального образования.

7. Заключение

Концепция государственной политики в отношении молодой семьи является рамочным документом, на основе которого разрабатываются и реализуются конкретные целевые программы по всему комплексу проблем молодой семьи, либо по отдельным аспектам ее становления и жизнедеятельности на федеральном, региональном и местном уровнях. Реализация программ должна осуществляться посредством конкретных мероприятий с критериальным оцениванием их эффективности и целевого назначения. Данная концепция призвана оказать помощь в определении целей, принципов и критериев деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений по решению проблем молодой семьи.

8. Ожидаемые результаты

Результатами реализации данной концепции выступят:

- повышение ценности семьи и семейного образа жизни, что будет способствовать минимизации доли «гражданских» браков в общем числе браков, приводящих к созданию молодых семей;
- повышение уровня рождаемости, что будет способствовать стабилизации и улучшению демографической ситуации в стране;
- повышение уровня благополучия молодой семьи, что приведет к повышению качества жизни, досуга, снижению младенческой смертности и улучшению здоровья детей, уменьшению числа случаев проявления жестокости и насилия в семье;
- укрепление молодой семьи, что будет способствовать снижению числа разводов и уменьшению числа неполных семей, решению проблемы беспризорности и детской подростковой девиантности;
- стабилизация молодой семьи, что позволит снизить уровень социального сиротства, внебрачных детей и количество отказов от новорожденных детей среди молодых родителей;
- значительное развитие семейных форм воспитания: увеличение количества семей с усыновленными детьми, опекунских, приемных и патронатных семей.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 03.04.1996 № 387
(ред. от 03.08.1996) «О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ ПОДДЕРЖКИ
МОЛОДЕЖИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(выдержки)

В целях социально-экономической поддержки молодежи в Российской Федерации Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Согласиться с предложением Комитета Российской Федерации по делам молодежи, согласованным с Министерством экономики Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации, о предоставлении начиная с 1997 года за счет средств федерального бюджета безвозмездных субсидий молодым малообеспеченным семьям на строительство и приобретение жилья в порядке, установленном Положением о предоставлении гражданам Российской Федерации, нуждающимся в улучшении жилищных условий, безвозмездных субсидий на строительство или приобретение жилья, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 августа 1996 г. № 937, имея в виду, что указанные субсидии предоставляются одному из супругов в возрасте не старше 30 лет (в ред. Постановления Правительства РФ от 03.08.96 № 937).

2. Министерству финансов Российской Федерации:
обеспечить в 1996 году в установленном порядке своевременное финансирование завершения строительства жилых домов молодежных жилых комплексов, начатого до 1 января 1992 г., в соответствии с Федеральной инвестиционной программой на 1996 год.

3. Комитету Российской Федерации по делам молодежи, Федеральной службе занятости России и Государственному комитету Российской Федерации по поддержке и развитию малого предпринимательства осуществлять во взаимодействии координацию работ по обеспечению занятости молодежи, включая временную занятость учащихся и студентов, поддержку молодежного предпринимательства и самозанятости.

7. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

регулярно рассматривать ход реализации региональных программ поддержки молодежи;

предусматривать при формировании бюджетов субъектов Российской Федерации средства для предоставления субсидий молодым малообеспеченным семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий.

**СТРАТЕГИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 18 декабря 2006 года № 1760-р

(выдержки)

VIII. Основные положения и цель Стратегии

Стратегия государственной молодежной политики (далее Стратегия) разработана на период до 2016 года и определяет совокупность приоритетных направлений, ориентированных на молодежь, включающих задачи, связанные с участием молодежи в реализации приоритетных национальных проектов.

II. Предпосылки принятия Стратегии

Настоящая Стратегия ориентирована преимущественно на граждан Российской Федерации в возрасте от 14 до 30 лет, в том числе на молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, а также на молодые семьи.

Начиная с 90-х годов прошлого века число молодых пар, которые проживали без юридического оформления брака, увеличилось до 3 миллионов, что привело к реальному росту внебрачных детей и увеличению количества неполных семей.

Одной из наиболее острых проблем, которая встает перед молодежью и обществом, является жилищное обеспечение. Несмотря на модернизацию и реформирование жилищно-коммунального хозяйства, проблемы, вызванные старением жилого фонда и неразвитостью форм найма жилья, провоцируют рост цен и арендной платы за жилье в Российской Федерации. Процентные ставки по ипотечным кредитам остаются недоступными для молодых людей.

Проведенный анализ и прогноз условий развития России, а также проблемы молодежи в ближайшие десятилетия выдвигают требования по выработке нового стратегического подхода к государственной молодежной политике.

III. Цель и принципы реализации Стратегии

Целью государственной молодежной политики является развитие и реализация потенциала молодежи в интересах России.

Стратегия рассматривает приоритетные направления в качестве системообразующих государственной молодежной политики в России.

Проекты, разработанные для реализации приоритетных направлений, будут обращены ко всей молодежи России, откроют возможности для равного участия в них всех молодых людей независимо от пола, национальности, профессии, места жительства и социального статуса, предоставят молодежи возможности деятельности, которые более всего соответствуют ее интересам.

IV. Приоритетные направления государственной молодежной политики

Учитывая масштаб задач, стоящих перед страной, и объективную ограниченность ресурсов развития, приоритетными должны стать такие направления, работа по которым обеспечит создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, а также возможности для самостоятельного и эффективного решения молодыми людьми возникающих проблем. Такой подход будет способствовать взаимосвязанному улучшению качества жизни молодого поколения и развитию страны в целом.

Учитывая тенденции социально-экономического и общественно-политического развития России на среднесрочную перспективу, государственная молодежная политика в Российской Федерации будет реализована по следующим приоритетным направлениям:

вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях развития;
развитие созидательной активности молодежи;
интеграция молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества.

Для реализации приоритетного направления, включающего вовлечение молодежи в общественную жизнь и ее информирование о потенциальных возможностях развития в России, предусмотрены следующие проекты:

«Российская молодежная информационная сеть «Новый взгляд»;
«Доброволец России»;
«Карьера»;
«Молодая семья России».

Основными целями проекта «Молодая семья России» являются:
укрепление института молодой семьи;
увеличение количества благополучных семей в России;
пропаганда ответственного родительства.

К задачам, решаемым в рамках проекта, относятся:
пропаганда семейных ценностей среди молодежи;
формирование механизмов поддержки молодой семьи, в том числе создание стартовых возможностей для становления молодой семьи;
подготовка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к созданию благополучной семьи;
содействие в обеспечении жильем молодых семей.

Указанный проект адресован молодым жителям России и молодым семьям.

В целях реализации этого проекта планируется проведение и широкое освещение в средствах массовой информации мероприятий, демонстрирующих и пропагандирующих ценности семейной жизни для молодых людей, а также создание условий для стимулирования частичной занятости молодых родителей, воспитывающих малолетних детей.

V. Механизм реализации Стратегии

Для достижения целей настоящей Стратегии требуется внедрение механизмов прямого взаимодействия с молодежью, обеспечивающих высокую результативность и оперативность в управлении процессами, проистекающими в молодежной среде.

В этой связи приоритетными направлениями настоящей Стратегии предусмотрены проекты, которые будут реализованы на федеральном и региональном уровнях. В рамках проектов на федеральном уровне поддерживаются мероприятия, ориентированные на всю молодежь страны, в том числе массовые кампании, программы, конкурсы, всероссийские молодежные акции. В рамках проекта на региональном уровне будут созданы условия для решения задач, определяемых настоящей Стратегией и среднесрочной программой социально-экономического развития Российской Федерации.

Для каждого проекта Министерством образования и науки Российской Федерации с участием уполномоченных органов по работе с молодежью субъектов Российской Федерации разрабатывается технико-экономическое обоснование, которое будет содержать цели соответствующего приоритетного направления Стратегии, основные федеральные и региональные приоритеты и значения индикаторов государственной молодежной политики. К этой работе будут привлечены научные и молодежные общественные организации.

VI. Условия, необходимые для реализации Стратегии

Для достижения целей и решения задач, определяемых Стратегией, требуется создание организационно-правовых и материально-финансовых условий.

Мероприятия по реализации Стратегии будут осуществляться из следующих основных источников:

федеральный бюджет;
бюджет субъекта Российской Федерации;
внебюджетные средства.

VII. Результаты реализации государственной молодежной политики и оценка ее эффективности

Главным результатом реализации Стратегии должны стать улучшение положения молодежи в обществе и, как следствие, увеличение вклада молодых людей в развитие страны.

К ожидаемым результатам улучшения положения молодежи относятся повышение уровня здоровья и качества образовательных услуг, доходов молодых людей в сравнении с предыдущим периодом и доходами взрослого населения.

Результатом вклада молодежи в социально-экономическое, общественно-политическое и социокультурное развитие страны являются: повышение числа молодых людей, получивших образование (не ниже среднего профессионального);

сокращение числа молодых людей, имеющих крайне низкий уровень доходов и живущих ниже прожиточного минимума;
сокращение уровня безработицы в молодежной среде;
снижение уровня правонарушений среди молодежи;
повышение деловой, предпринимательской, творческой, спортивной активности молодежи;
повышение уровня самоорганизации и самоуправления молодежи в жизни общества;
увеличение числа молодых людей, участвующих в выборах органов власти всех уровней.

VIII. Заключительные положения

В условиях модернизации общества и растущих требований к человеческому капиталу государственная молодежная политика должна стать инструментом развития и преобразования страны. Это требует от всех участников процесса социального становления молодежи разработки и последовательной реализации подходов, ориентированных на прямое вовлечение молодых людей в решение собственных проблем и общенациональных задач.

Задачи государственной молодежной политики такого масштаба могут быть решены только посредством применения проектного подхода, формирования системы российских молодежных проектов, основанных на приоритетных направлениях Стратегии, понятных и востребованных в молодежной среде и обществе.

Все это в конечном итоге сформирует устойчивые условия для самоорганизации молодежи и всего населения, развития инициатив, отвечающих масштабам задач, стоящих перед Россией, роста благосостояния граждан и совершенствования общественных отношений.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ**

ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ

(от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 23.07.2008 г. № 160-ФЗ, от 25.12.2008 г. № 288-ФЗ)

(выдержки)

Настоящий Федеральный закон устанавливает дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь.

Статья 1. Законодательство Российской Федерации о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей

1. Законодательство Российской Федерации о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, основывается на Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов, а также из издаваемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации. В целях единообразного применения настоящего Федерального закона при необходимости могут издаваться соответствующие разъяснения в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

2. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, - меры, обеспечивающие возможность улучшения жилищных условий, получения образования, а также повышения уровня пенсионного обеспечения с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом (далее - дополнительные меры государственной поддержки);

2) материнский (семейный) капитал - средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию дополнительных мер государственной поддержки, установленных настоящим Федеральным законом;

3) государственный сертификат на материнский (семейный) капитал - именной документ, подтверждающий право на дополнительные меры государственной поддержки.

Статья 3. Право на дополнительные меры государственной поддержки

1. Право на дополнительные меры государственной поддержки возникает при рождении (усыновлении) ребенка (детей), имеющего гражданство

Российской Федерации, у следующих граждан Российской Федерации независимо от места их жительства:

1) женщин, родивших (усыновивших) второго ребенка начиная с 1 января 2007 года;

2) женщин, родивших (усыновивших) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2007 года, если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки;

3) мужчин, являющихся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2007 года.

7. Право на дополнительные меры государственной поддержки возникает со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей независимо от периода времени, прошедшего с даты рождения (усыновления) предыдущего ребенка (детей), и может быть реализовано не ранее чем по истечении трех лет со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей, за исключением случая, предусмотренного частью 6.1 статьи 7 настоящего Федерального закона.

Статья 5. Государственный сертификат на материнский (семейный) капитал и его выдача

1. Лица, указанные в частях 1, 3 - 5 статьи 3 настоящего Федерального закона, или их законные представители, а также законные представители ребенка (детей), не достигшего (не достигших) совершеннолетия, в случаях, предусмотренных частями 4 и 5 статьи 3 настоящего Федерального закона, вправе обратиться в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации за получением государственного сертификата на материнский (семейный) капитал (далее - сертификат) в любое время после возникновения права на дополнительные меры государственной поддержки путем подачи соответствующего заявления со всеми необходимыми документами (их копиями, верность которых засвидетельствована в установленном законом порядке).

2. Форма сертификата, правила подачи заявления о выдаче сертификата и правила выдачи сертификата (его дубликата) устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

3. Решение о выдаче либо об отказе в выдаче сертификата выносится территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации в месячный срок с даты приема заявления о выдаче сертификата.

6. Основаниями для отказа в удовлетворении заявления о выдаче сертификата являются:

1) отсутствие права на дополнительные меры государственной поддержки в соответствии с настоящим Федеральным законом;

2) прекращение права на дополнительные меры государственной поддержки по основаниям, установленным частями 3, 4 и 6 статьи 3 настоящего Федерального закона;

3) представление недостоверных сведений, в том числе сведений об очередности рождения (усыновления) и (или) о гражданстве ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникает право на дополнительные меры государственной поддержки;

4) прекращение права на дополнительные меры государственной поддержки в связи с использованием средств материнского (семейного) капитала в полном объеме.

Статья 6. Размер материнского (семейного) капитала

1. Материнский (семейный) капитал устанавливается в размере 250 000 рублей.

2. Размер материнского (семейного) капитала ежегодно пересматривается с учетом темпов роста инфляции и устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год. Пересмотр размера материнского (семейного) капитала осуществляется до перечисления средств материнского (семейного) капитала из федерального бюджета в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 9 настоящего Федерального закона. В таком же порядке осуществляется пересмотр размера оставшейся части суммы средств материнского (семейного) капитала.

3. Размер материнского (семейного) капитала уменьшается на сумму средств, использованных в результате распоряжения этим капиталом в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

4. Ежегодно не позднее 1 сентября текущего года Пенсионный фонд Российской Федерации информирует лиц, получивших сертификат, о размере материнского (семейного) капитала либо в случае распоряжения частью материнского (семейного) капитала - о размере его оставшейся части.

Статья 7. Распоряжение средствами материнского (семейного) капитала

Заявление о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала в первом полугодии 2010 года подается до 1 октября 2009 года (статья 13 данного документа).

1. Распоряжение средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала осуществляется лицами, указанными в частях 1 и 3 статьи 3 настоящего Федерального закона, получившими сертификат, не ранее чем по истечении трех лет со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей, за исключением случая, предусмотренного частью 6.1 настоящей статьи, путем подачи в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала (далее - заявление о распоряжении), в котором указывается направление использования материнского (семейного) капитала в соответствии с настоящим Федеральным законом.

3. Лица, получившие сертификат, могут распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала в полном объеме либо по частям по следующим направлениям:

1) улучшение жилищных условий;

2) получение образования ребенком (детьми);

3) формирование накопительной части трудовой пенсии для женщин, перечисленных в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона.

4. Распоряжение средствами материнского (семейного) капитала может осуществляться лицами, получившими сертификат, одновременно по нескольким направлениям, установленным настоящим Федеральным

Статья 10. Направление средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий

1. Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала в соответствии с заявлением о распоряжении могут направляться на приобретение (строительство) жилого помещения, осуществляемое гражданами посредством совершения любых не противоречащих закону сделок и участия в обязательствах (включая участие в жилищных, жилищно-строительных и жилищных накопительных кооперативах), путем безналичного перечисления указанных средств организации, осуществляющей отчуждение (строительство) приобретаемого (строящегося) жилого помещения, либо физическому лицу, осуществляющему отчуждение приобретаемого жилого помещения, либо организации, в том числе кредитной, предоставившей по кредитному договору (договору займа) денежные средства на указанные цели.

2. Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут быть использованы на исполнение связанных с улучшением жилищных условий обязательств, возникших до даты приобретения права на дополнительные меры государственной поддержки.

3. Приобретаемое с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала жилое помещение должно находиться на территории Российской Федерации.

4. Жилое помещение, приобретенное с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, оформляется в общую собственность родителей, детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей) и иных совместно проживающих с ними членов семьи с определением размера долей по соглашению.

5. Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий устанавливаются Правительством Российской Федерации.

6. Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут направляться на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе кредитной организацией, по 31 декабря 2010 года включительно, независимо от срока, истекшего со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей.

Статья 11. Направление средств материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми)

1. Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала в соответствии с заявлением о распоряжении направляются на получение образования ребенком (детьми) в любом образовательном учреждении на территории Российской Федерации, имеющем право на оказание соответствующих образовательных услуг.

2. Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут быть направлены:

1) на оплату платных образовательных услуг, оказываемых государственными и муниципальными образовательными учреждениями;

2) на оплату образовательных услуг, оказываемых негосударственными образовательными учреждениями, получившими соответствующую лицензию в установленном порядке и имеющими государственную аккредитацию;

3) на оплату иных связанных с получением образования расходов, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

3. Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут быть направлены на получение образования как родным ребенком (детьми), так и усыновленным (усыновленными), в том числе первым, вторым, третьим ребенком и (или) последующими детьми. Возраст ребенка, на получение образования которого могут быть направлены средства (часть средств) материнского (семейного) капитала, на дату начала обучения по соответствующей образовательной программе не должен превышать 25 лет.

4. Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Статья 12. Направление средств материнского (семейного) капитала на формирование накопительной части трудовой пенсии

1. Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала по представленному женщинами, перечисленными в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона, заявлению о распоряжении могут направляться на формирование накопительной части трудовой пенсии в соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» и Федеральным законом от 7 мая 1998 года № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах».

2. Женщины, выбравшие направление средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной части трудовой пенсии, до дня назначения накопительной части трудовой пенсии вправе отказаться от использования средств (части средств) по указанному направлению при условии осуществления их использования по направлению (направлениям), предусмотренному (предусмотренным) статьями 10 и 11 настоящего Федерального закона.

3. Заявление об отказе от направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной части трудовой пенсии может быть подано в сроки, установленные частью 6 статьи 7 настоящего Федерального закона.

4. Правила отказа от направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной части трудовой пенсии устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

5. Женщины, перечисленные в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона, не принявшие решение о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала, вправе при назначении накопительной части трудовой пенсии учесть средства (часть средств) материнского (семейного) капитала в составе пенсионных накоплений.

Заключительные положения

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2007 года и применяется к правоотношениям, возникшим в связи с рождением (усыновлением) ребенка (детей) в период с 1 января 2007 года по 31 декабря 2016 года.

2. Установить, что заявление о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала в первом полугодии 2010 года подается до 1 октября 2009 года.

КОНЦЕПЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ В КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2015 ГОДА

Распоряжение Администрации (Правительства) Курганской области от 25 декабря 2006 г. № 544-р

Концепция государственной семейной политики в Курганской области на период до 2015 года (далее - Концепция) устанавливает основы семейной политики Курганской области в вопросах охраны семьи, материнства, отцовства и детства, общие принципы регулирования отношений, возникающих с участием семьи в государственных, административных, гражданских, земельных и иных правоотношениях.

Реализация целей и задач Концепции позволит решить многие жизненно важные вопросы в области охраны здоровья матери, ребенка, выполнении семьей важнейших социально-экономических функций, создании условий для нормального физического, психологического и культурного развития семьи.

I. Проблемы современной семьи

1. Основными проблемами современной семьи являются:

- низкий уровень жизни в сочетании с чрезмерной нагрузкой женщин в домашнем хозяйстве;
- низкий уровень ориентации молодежи на создание собственной семьи;
- отсутствие систематической пропагандистской и культурно-просветительской работы по укреплению семейных отношений;
- разрушение общественных институтов дошкольного воспитания, досуговой сферы, летнего отдыха;
- жилищная проблема;
- криминализация подростковой среды, детская безнадзорность и социальное сиротство;
- ухудшение здоровья матерей и детей, высокая детская смертность и инвалидность детей;
- ухудшение положения женщин на рынке труда.

II. Основные цели, принципы и задачи семейной политики

2. Цели, принципы, задачи семейной политики являются общими для всех исполнительных органов государственной власти Курганской области:

1) принципы семейной политики:

- динамичное развитие семьи с момента ее создания до стабильного функционирования;
- оказание помощи семьям и отдельным лицам, попавшим в трудную жизненную ситуацию;
- профилактика социального сиротства;
- взаимодействие исполнительных органов государственной власти Курганской области с иными органами государственной власти Курганской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области, общественными и иными организациями, семьями и

физическими лицами при реализации мер, направленных на решение задач семейной политики;

- стимулирование активности и самостоятельности каждой семьи в решении проблем сохранения и укрепления семьи;

- создание системы мер экономической, социально-правовой и психолого-педагогической поддержки семьи;

2) цели семейной политики:

- поддержка института семьи;

- всемерное повышение роли и значения семьи;

- обеспечение необходимых условий для реализации семьей ее функций;

3) задачи семейной политики:

- развитие правовой основы семейной политики;

- формирование системы общественных и личностных ценностей, ориентированных на семью с двумя и более детьми;

- создание условий для укрепления семьи как социального института, повышение социального статуса отцовства и материнства;

- создание стартовых возможностей для становления молодой семьи и достижения ею стабильного функционирования;

- обеспечение условий для реализации женщинами своих возможностей в профессиональной и общественной деятельности;

- профилактика социального сиротства, защита прав детей в семье, развитие семейных форм жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совершенствование института приемной семьи;

- создание целостной системы мер социальной защиты семьи, материнства, отцовства и детства;

- обеспечение социальной поддержки семьям и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, на основе принципа адресности, дифференцированного и индивидуального подхода к проблемам семьи и детей;

- активизация роли семьи в реализации основных направлений семейной политики, ее стремления к самореализации, самообеспечению.

III. Основные направления реализации семейной политики

3. Семейная политика, направленная на достижение поставленных целей, предполагает действия в следующих основных направлениях:

1) в сфере охраны здоровья матери и ребенка:

- выполнение Программы государственных гарантий по оказанию бесплатной медицинской помощи женщинам и детям, в том числе и по охране репродуктивного здоровья, обеспечению доступности высокотехнологичных видов медицинской помощи женщинам и детям;

- обеспечение материального стимулирования беременных женщин, женщин, вставших на учет в медицинские учреждения в ранние сроки беременности;

- совершенствование медико-генетической помощи населению путем обязательного обследования беременных женщин и новорожденных для раннего выявления заболеваний плода и новорожденного, создание условий для рождения желанных, здоровых детей;

- обеспечение своевременного и качественного проведения неонатального скрининга (массового обследования) новорожденных на наследственные заболевания;
 - обеспечение и совершенствование дородовой диагностики беременных женщин, включающей в себя ультразвуковое, биохимическое и генетическое обследование;
 - улучшение оказания медико-социальной помощи одиноким матерям, многодетным семьям, семьям, имеющим детей с ограниченными возможностями, включая квалифицированное восстановительное лечение, протезирование, реабилитационные мероприятия, выполнение индивидуальных программ реабилитации, санаторно-курортное лечение;
 - создание и внедрение программ обучения родителей основам реабилитации и воспитания детей с ограниченными возможностями;
 - дальнейшее оснащение лечебно-профилактических учреждений родовспоможения и детства современным оборудованием, внедрение в практику современных профилактических технологий;
 - укрепление здоровья детей и подростков за счет межведомственного взаимодействия, направленного на профилактику социально значимых болезней: алкоголизма, токсикомании и наркомании, туберкулеза, ВИЧ-инфекции, заболеваний, передаваемых половым путем;
 - сохранение потенциала имеющейся сети лечебно-профилактических учреждений родовспоможения и детства, принятие мер по расширению использования профилактических технологий;
 - создание областного центра по реабилитации женщин и подростков, страдающих алкогольной зависимостью;
 - обеспечение полноценным питанием детей в возрасте до трех лет, в том числе через специальные пункты питания, детей в детских дошкольных учреждениях, организация школьного питания;
- 2) в сфере улучшения качества жизни семей, социальной поддержки семей, предотвращения насилия в семье:
- социальная поддержка малообеспеченных категорий семей, обеспечение защиты имущественных, жилищных и других прав семьи;
 - содействие в трудоустройстве семей, особо нуждающихся в социальной защите (одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов и др.) путем проведения специальных мероприятий и поощрения работодателей, использующих труд вышеуказанных граждан;
 - развитие социального обслуживания семьи и детей: совершенствование работы учреждений, предоставляющих семье, женщинам и детям комплексную социальную помощь, повышение доступности и качества услуг, внедрение новых технологий социального обслуживания семьи и детей;
 - раннее выявление семейного неблагополучия и организация социального патронажа семей, находящихся в социально опасном положении, в том числе

путем заключения договоров о взаимодействии (социальных договоров) с социально неблагополучными семьями;

- поддержка семей, находящихся в трудной жизненной ситуации (социально опасном положении);

- оказание социально-психологической и социально-правовой помощи жертвам семейного насилия в системе учреждений социального обслуживания семьи и детей;

3) в сфере создания условий для поддержки молодой семьи:

- предоставление молодым семьям субсидий на приобретение жилья, в том числе на уплату первоначального взноса при получении ипотечного кредита или займа для приобретения жилья или строительства индивидуального жилого дома;

- предоставление молодым семьям субсидий при рождении (усыновлении) одного ребенка на цели погашения части ипотечного жилищного кредита или займа либо компенсации затраченных молодой семьей собственных средств на приобретение жилья или строительство индивидуального жилья;

- установление дополнительных гарантий занятости на рынке труда для работников, являющихся членами молодой семьи, путем стимулирования создания для них рабочих мест, осуществления профессиональной подготовки и переподготовки;

- оказание поддержки развитию индивидуальной трудовой деятельности, семейного предпринимательства, фермерства среди молодых семей;

- укрепление службы планирования семьи, санитарное просвещение по вопросам безопасного материнства;

- поддержка отдельных групп молодых семей (студенческие семьи, неполные семьи, семьи с детьми-инвалидами и т.д.);

- содействие деятельности центров и клубов молодой семьи по оказанию социальной, психологической, правовой и информационной помощи семье, изучение эффективности социальной политики;

- оптимизация системы стимулирования официального оформления брачных отношений в молодых семьях;

- привлечение молодых семей к участию в социально значимых мероприятиях, направленных на укрепление семейных отношений;

- обеспечение доступности детских дошкольных учреждений путем развития сети таких учреждений;

4) в сфере организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков:

- формирование правовых, социальных, организационных мер по организации отдыха, оздоровления, занятости детей и подростков;

- сохранение и развитие материально-технической базы организаций детского отдыха и оздоровления детей и подростков;

- сохранение и развитие круглогодичного отдыха и оздоровления детей, в том числе из малообеспеченных семей;

5) в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав:

- принятие мер по профилактике социального неблагополучия семьи;
 - развитие оптимальной инфраструктуры служб и учреждений, входящих в государственную систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
 - признание семьи в качестве ведущего института социализации детей и подростков, выработка и реализация мер социально-правовой, социально-педагогической, медико-психологической помощи семье, в том числе семьям «группы риска»;
 - совершенствование системы защиты прав несовершеннолетних, родители которых не исполняют обязанности по воспитанию, обучению, содержанию, допускают жестокое обращение с ними;
 - формирование и реализация мер социальной адаптации несовершеннолетних, освобожденных из воспитательных колоний, закончивших специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, направленной на обеспечение условий их дальнейшей жизнедеятельности;
 - проведение социологических исследований по проблемам безнадзорности, беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних;
 - разработка мероприятий, направленных на раскрытие творческого потенциала у детей из семей «группы риска», оказание помощи в переориентации направленности личности, по нормализации ситуации в отдельно взятой семье;
 - защита духовной и информационной безопасности детей и подростков, обеспечение их нормального нравственного, психического, духовного и физического развития;
 - популяризация спорта, здорового образа жизни, массовое приобщение молодежи к занятиям физической культурой, туризмом и спортом;
 - военно-патриотическое воспитание детей и подростков;
 - увеличение числа печатных изданий (журналов, брошюр, листовок, газет, буклетов) для социальных педагогов, родителей и подростков;
 - совершенствование индивидуального консультирования детей и родителей по различным проблемам обучения общению родителей с детьми, выходу из кризисных ситуаций;
 - создание условий для социализации подростков с девиантным поведением через деятельность специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;
- б) в сфере профилактики социального сиротства:
- сокращение численности детей, оставшихся без попечения родителей;
 - обеспечение приоритета семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей;
 - совершенствование системы материального стимулирования граждан, воспитывающих детей, оставшихся без попечения родителей;
 - принятие мер по решению вопросов получения профессионального образования, трудоустройства и жилищного устройства детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;

- проведение мониторинга положения семей, взявших на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей;

- обеспечение достойного уровня жизни детей, оставшихся без попечения родителей, в связи с началом самостоятельной жизни;

7) в сфере образования, воспитания, психолого-педагогического сопровождения семьи и детей:

- сохранение и развитие образовательного, культурно-нравственного и физического потенциала семьи;

- оптимизация сети образовательных учреждений, обеспечивающая гражданам максимальную доступность и востребованный ими уровень образования;

- всесторонняя поддержка одаренных детей;

- введение в школьный компонент учебных планов специальных курсов, факультативов по вопросам семейного воспитания;

- вовлечение родителей в осуществление учебно-воспитательного процесса;

- оказание помощи семьям и детям в диагностике, коррекции и реабилитации отклонений в развитии;

- изучение внутрисемейной и межсемейной среды, влияющей на психическое состояние родителей и детей;

- создание системы психолого-педагогического просвещения семей;

- пропаганда положительного опыта семейного воспитания;

- обеспечение участия родителей в управлении образовательным учреждением;

8) в сфере подготовки кадров работников социальных служб:

- ориентация высших, средних и начальных профессиональных учебных заведений на подготовку социальных работников и социальных педагогов;

- профессиональная подготовка социальных работников для работы с семьей;

- проведение мониторинговых исследований эффективности семейной политики;

9) в сфере идеологической и культурно-просветительской работы:

- создание постоянно действующей системы распространения положительного опыта работы и освещения вопросов семейной политики в средствах массовой информации;

- поддержка форм семейного досуга;

- использование потенциала учреждений дополнительного образования, культуры и искусства в осуществлении семейной политики;

- разработка программ самообразования семей, организация курсов и консультаций для родителей по формированию ответственности к воспитанию детей, брачно-семейным отношениям;

10) в сфере взаимодействия и партнерства с общественными объединениями:

- общественные, религиозные организации и граждане вправе заниматься благотворительной деятельностью, создавать благотворительные фонды и открывать при них отделения срочной психологической помощи, телефоны «Доверие», приюты для детей и подростков, оказывать финансовую, материальную и иную помощь нуждающимся семьям;

- социальное партнерство государственных органов исполнительной власти Курганской области и общественных объединений в разработке и реализации целевых программ в области семейной политики.

IV. Обеспечение реализации государственной семейной политики

Реализация государственной семейной политики включает следующие меры:

- принятие и совершенствование нормативных правовых актов Курганской области; внесение в порядке, установленном законодательством, законодательных инициатив по изменению и дополнению действующих федеральных законов;

- разработка и реализация целевых программ Курганской области в сфере государственной семейной политики;

- опубликование в средствах массовой информации мнения населения, специалистов о ценности семьи и семейного образа жизни, пропагандирование позитивного опыта становления молодых семей в городах и районах области.

**ЗАКОН КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКЕ, СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ, ЗАЩИТЕ
ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА,
ОТЦОВСТВА И ДЕТСТВА В КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

(от 06.06.2007 г. № 253)

(выдержки)

Настоящий закон принят в целях улучшения демографической ситуации, обеспечения высокого уровня социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства на территории Курганской области и устанавливает основные положения семейной политики Курганской области.

Статья 7. Обеспечение репродуктивной функции семьи

1. В Курганской области принимаются необходимые меры по всестороннему укреплению института семьи как формы гармоничной жизнедеятельности человека; поощряется материнство и отцовство, создаются условия для рождения и воспитания детей, поддержке семей, имеющих детей.

2. В целях улучшения демографической ситуации, обеспечения репродуктивной функции семьи в Курганской области:

- создается комплексная система информационного обеспечения населения по вопросам профилактики нарушений репродуктивного здоровья, планирования семьи, предупреждения нежелательной беременности, предоставления несовершеннолетним информации в доступной для них форме с учетом возрастных особенностей по вопросам охраны репродуктивного здоровья, подготовки к семейной жизни.

- устанавливаются дополнительные меры поддержки беременных женщин и семей, имеющих детей, в виде:

1. Выплаты ежемесячного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях Курганской области в ранние сроки беременности (до 12 недель);

2. Выплаты единовременного пособия при рождении (усыновлении) ребенка;

3. Обеспечение льготного проезда одному из родителей;

4. Выплаты денежных средств на содержание ребенка опекуну (попечителю), приемной семье;

- устанавливаются и выплачивается ежемесячное пособие на ребенка.

Статья 8. Обеспечение воспитательной функции семьи

С целью поднятия авторитета семьи в воспитании детей, поддержки лучших семейных традиций, привлечение внимания общественности, повышения родительского авторитета в Курганской области:

ежегодно 15 мая проводится празднование Дня семьи в Курганской области;

развиваются услуги по оказанию юридической помощи семьям с детьми, по защите их прав и законных интересов;

оказывается организационная и методическая помощь в работе территориальных центров помощи семье и детям, отделений по работе с семьей и детьми.

Статья 9. Меры социальной поддержки молодых семей, многодетных и малообеспеченных семей

Органами государственной власти Курганской области осуществляются следующие меры социальной поддержки молодых семей, многодетных и малообеспеченных семей:

принимаются меры к первоочередному трудоустройству нуждающихся в социальной защите многодетных и одиноких родителей;

за счет средств областного бюджета снижается процентная ставка кредитных организаций по кредитам, предназначенным на индивидуальное жилищное строительство и приобретение квартир в строящихся многоквартирных жилых домах, в порядке, установленном целевой программой Курганской области;

молодым малообеспеченным семьям предоставляются безвозмездные субсидии на покрытие первоначального взноса для последующего приобретения жилья в рамках реализации областной целевой программы;

создается система государственной поддержки молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

гражданам, признанным в установленном законом порядке малоимущими, предоставляются по договорам социального найма жилые помещения муниципального жилищного фонда в порядке установленным законом курганской области от 07.09.2005 г. № 66 «О предоставлении жилых помещений в Курганской области», оказывается адресная социальная помощь при газификации населенных пунктов Курганской области, устанавливаются иные меры социальной поддержки в порядке, установленном Администрацией (Правительством) Курганской области.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Андреева Т.В. Психология семьи. – СПб.: Речь, 2007. – 348 с.
2. Антонюк Е.В. Становление ролевой структуры молодой семьи и ее восприятие супругами // Вестник Московского университета. - 1993. – № 4. - С. 25.
3. Барашкова А.С. Жилищные проблемы молодых семей Севера //Социс. – 1994. - № 7. – С. 115-119.
4. Берн Ш. Гендерная психология. Законы мужского и женского поведения. – СПб.: Прайм-ЕВРОЗНАК, 2007. – 318 с.
5. Бирбаева Я.Ж. Молодая семья как социальный институт на переходном этапе общества (на материалах Республики Бурятия): Автореф. дис. ... канд. соц. наук. – Улан-Удэ, 2007. – 20 с.
6. Вовлечение молодежи в жизнь общества. Презентация гипотезы российского научного исследования: коллективная монография /Под ред. С.С. Гиля. – М.: Издательство РГСУ, 2007. Т. 1. – 314 с.
7. Галагузова М.А. Социальная педагогика. – М.: Владос, 2000. – 416 с.
8. Гитин В. Г. Эта покорная тварь – женщина. – М.: Изд-во АСТ, 2002. – 544 с.
9. Голод А. Микросоциология семьи. – М.: Изд-й дом «Nota bene», 1998. - 360 с.
10. Голод С.И. Семья и брак: историко-социологический анализ. – СПб.: ТООТК «Петрополис», 1998. – 272 с.
11. Государственная молодежная семейная политика: нормативное правовое обеспечение». Информационно-аналитический сборник для участников «Дня депутата Курганской областной Думы» в г. Кургане, 20.03.2008 г.
12. Дельбеева А.А. Жилищные проблемы в процессе становления молодой семьи: роль, значение и пути их решения (на примере Республики Бурятия): – Автореф. дис. ... канд. соц. наук. – Улан-Удэ, 2007. – 20 с.
13. Дзакгоев А.К. Молодая городская семья: проблемы ее функционирования //Вопр. социологии и социальной работы. - Владикавказ, 2000. - С. 29-37.
14. Дивицына Н.Ф. Семейведение. – М.: Изд-во ВЛАДОС-ПРЕСС, 2006. –325 с.
15. Доклад о состоянии и тенденциях демографического развития Российской Федерации. – М., 2003. – С. 31.
16. Другли М.Б. Работа с родителями – ребенок в центре внимания? – Архангельск: Поморский университет, 2005. – 159 с.
17. Дружинин В. Н. Психология семьи. – М.: Изд-во КСП, 1996. – 327 с.
18. Закон Амурской области от 3 апреля 2006 г. № 165-ОЗ «Об областной целевой программе «Обеспечение жильем молодых семей на 2006-2010 годы» //www.opl.ru.
19. Закон Владимирской области от 13.10.2004 № 155-ОЗ «О целевой программе «Обеспечение жильем молодых семей» //www.opl.ru.
20. Закон Кемеровской области от 25.10.2000г. № 712 «Об общих принципах осуществления государственной молодежной политики в Кемеровской области» //www.opl.ru.

21. Закон от 14.09.2000 г. № 448-ОД «О поддержке органами государственной власти и местного самоуправления молодых семей в улучшении жилищных условий на территории Волгоградской области» //www.opl.ru.
22. Закон от 23.06.1998 г. № 12-ОЗ «О молодежи и государственной молодежной политике в Калужской области» //www.opl.ru.
23. Закон Тамбовской области от 16.12.1997г. № 147-3 «О государственной молодежной политике в Тамбовской области» //www.opl.ru.
24. Закон Тюменской области от 15.07.1999г. № 128 «О предоставлении субсидий и займов гражданам на строительство или приобретение жилья в Тюменской области за счет средств областного бюджета» //www.opl.ru.
25. Здравомыслова О. М., Арутюнян М.Ю. Российская семья на европейском фоне (по материалам международного социологического исследования). – М.: Эдиториал УРСС, 1998. – 176 с.
26. Земска М. Семья и личность. – М.: Прогресс, 1986. – 133 с.
27. Зритнева Е.И., Клушина Н.П. Семьеведение. – М.: Гуманитар. изд. центр ВЛАДОС, 2006. – 246 с.
28. Зубкова Т.С., Тимошина Н.В. Организация и содержание работы по социальной защите женщин, детей и семьи. – М.: Академия, 2003. – 224 с.
29. Зуйкова Е.М., Кузнецова Н.В. Молодая семья. – М., 1994. - С. 36.
30. Иванова Л.М. Судьба молодой семьи. - М.: Знание, 1989. - С. 39.
31. Информационный вестник Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних при Правительстве РФ. – 1996. – № 1. – С. 5, 12.
32. Каверзин И.Л. Анализ проблем и перспектив развития проекта «Доступное и комфортное жилье» в Российской Федерации //Экономика региона – 2007. - № 18. journal.vlsu.ru.
33. Карабанова О.А. Психология семейных отношений и основы семейного консультирования: учебное пособие. – М.: Гардарики, 2007. – 320 с.
34. Климантова Г.М. Семья: XXI век. Проблемы формирования региональной семейной политики //Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ. - 2002. - № 11 (167) . - С. 12.
35. Климантова Г.М. Государственная семейная политика в современной России. – М.: Дашков и Ко, 2004. – 192 с.
36. Климантова Г.М. Государственная семейная политика в условиях социально-политической трансформации современной России. – М.: Триада Лтд, 2001. – 264 с.
37. Концепция государственной политики в отношении молодой семьи № АФ-163/096 от 08.05.2007 г. // www.mon.gov.ru.
38. Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, № 1351 от 09.10.2007 г. //www.lawrussia.ru.
39. Концепция развития унифицированной системы рефинансирования ипотечных жилищных кредитов в России //www.gosstroy.gov.ru.
40. Коряковцева О.А., Бобкова Н.Д. Комплексная поддержка молодой семьи: Учебное пособие. – Курган: Изд-во Курганского гос. ун-та, 2007. – 117 с.

41. Костин А.А., Павлов Б.С. Молодая семья: опыт и проблемы. – Челябинск: Юж.-Ур. кн. изд-во, 1986. – 112 с.
42. Михеева А. Р. Брак, семья, родительство: социологические и демографические аспекты: Учеб. пособие /Новосиб. гос. ун-т. Новосибирск, 2001. – 74 с.
43. Молодая семья. Документы Российской Федерации и субъектов Федерации. - М., 1995. - С. 30.
44. Молодая семья: проблемы и перспективы социальной поддержки: монография /Под общей редакцией Е.В. Жижко и С.Д. Чигановой. – Красноярск: РУМЦ ЮО, 2005. – 300 с.
45. Мустаева Ф. А. Основы социальной педагогики: Учебник для студентов высших педагогических учебных заведений. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Академический проект, 2001. – 416 с.
46. Неудачина И. Г. Современная российская семья: гендерный анализ: Автореф. дис... канд. социол. наук. – Екатеринбург, 2003. – 24 с.
47. Олейник Ю.Н. Исследование уровней совместимости в молодой семье // Психол. журн. – 1986. – Т. 7. - № 2. - С. 59-65.
48. Опыт реализации молодежной семейной политики в субъектах Российской Федерации. – М., 2004. – С. 107.
49. Осипова И.И. Социально здоровая семья – основа государства //Социальная политика и социология. – 2006.- № 4 (32). – с. 89-98.
50. Осохеева Б. Р. Современная молодая семья: процессы трансформации и факторы стабилизации: Автореф. дис. ... канд.соц. наук. – Улан-Удэ, 2007. – 20 с.
51. Павленок П.Д., Руднева М.Я. Технологии социальной работы с различными группами населения. – М.: ИНФРА-М, 2009. – 272 с.
52. Плотников А.Д. Молодая семья: шаг в 21 век. – М., 1999. – 187 с.
53. Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей». Утверждена постановлением Правительства РФ от 28.08.2002 № 638 //Положение молодежи и реализация государственной молодежной политики в РФ: 2002 год. – М., 2003. – С. 82.
54. Положение молодежи и реализации государственной политики в Российской Федерации /Отв. ред. Ю.А. Зубок, В.И. Чупров. – М.: Логос, 2004. – С. 80.
55. Положение молодежи и реализация государственной молодежной политики в Российской Федерации. – М., 2003. – С. 84.
56. Попова Г. Современный мужчина в зеркале семейной жизни. – М.: Мысль, 1989. – 200 с.
57. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.08.1996 г. № 1010 «Об Агентстве по ипотечному жилищному кредитованию».
58. Постановление Администрации (Правительства) Курганской области № 213 от 22.07.2003 г. «Об областной целевой программе «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Курганской области на 2004 - 2010 гг. и на перспективу до 2015 г.» //www.opl.ru.

59. Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 3 июня 1993 № 5090-1, «Основные направления государственной молодежной политики в Российской Федерации» //www.businesspravo.ru.
60. Постановление Совета министров РФ – Правительство РФ от 20.06.1993 г. № 595 о государственной целевой программе «Жилище» // www.zaki.ru.
61. Реализация государственной молодежной политики: региональный опыт: Материалы Всерос. науч.-практ. конф. – Казань: РУМЦ, 2006. – 176 с.
62. Ростовская Т.К. Молодая семья в современном российском обществе //Молодежь и общество. – 2007. - № 3. – С. 42-48.
63. Семья и здоровье. Материалы III Международного конгресса «Российская семья». – М.: Изд-во РГСУ, 2006. – 452 с.
64. Семья и молодежь: профилактика отклоняющегося поведения. – Минск: Университетское, 1989. – 144 с.
65. Семья как объект социальной работы /Под общ. ред. Е.П. Тонконоговой. – СПб.: Изд-во СПбГУП, 2006. – 204 с.
66. Семья: Книга для чтения. В 2 кн. /Сост. И. С. Андреева, А. В. Гулыга. – М.: Политиздат, 1991. – Кн. 2. – 527 с.
67. Собрание законодательства РФ. – М., 1996. - № 21. – Ст. 2640.
68. Социология молодежи. /Под ред. Ю.Г. Волкова. – Ростов- н/Д.: Феникс, 2001. – 576 с.
69. Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации, № 1760-р от 18.12.2006 г. // www.school.edu.ru.
70. Тырнова Н.А. Молодая семья в современной России: проблемы и тенденции развития. – Автореф. дис... канд. соц. наук. – М., 2005. – 32 с.
71. Указ Президента РФ «Об основных направлениях государственной семейной политики» от 14.05.1996 г. № 712 (в ред. Указа Президента РФ от 05.10.2002 № 1129) //www.lawsector.ru.
72. Указ Президента РФ № 761 от 14.06.2007 г. «О проведении в Российской Федерации Года семьи» //www.lawsector.ru.
73. Указ Президента РФ от 29.03.1996 г. № 431 «О новом этапе реализации Государственной целевой программы «Жилище» //www.lawsector.ru.
74. Факторы стабилизации молодой семьи. – М., 1981. – 87 с.
75. Федеральный закон № 256-ФЗ от 29.12.2006 г. «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» //www.lawsector.ru.
76. Фукс Э. История нравов /Пер. с нем. В. М. Фриче. – Смоленск: Русич, 2002. – 624 с.
77. Целуйко В.М. Психология семьи. – Ростов-н/Д.: Феникс, 2004. – 448 с.
78. Человек в кругу семьи: очерки по истории частной жизни в Европе до начала нового времени. – М.: Наука, 1996. – 586 с.
79. Энгельс Ф. Происхождение семьи, частной собственности и государства. – М.: Прогресс, 1991. – 112 с.
80. Юридическая помощь молодой семье: Методическое пособие для специалистов по работе с молодой семьей. – Тюмень: АУ ДОД ТО «Областной центр дополнительного образования детей и молодежи», 2008. – 19 с.

Учебно-методическое пособие

Лунева Елена Валерьевна

Молодая семья

Учебно-методическое пособие

Редактор Н.А. Леготина

Подписано к печати	Формат 60x84 1/16	Бумага тип №1
Печать трафаретная	Усл.печ.л. 9,1	Уч.-изд.л. 9,1
Заказ	Тираж 100	Цена свободная

РИЦ Курганского государственного университета
640669, г. Курган, ул. Гоголя, 25
Курганский государственный университет