

Д.В. Легенчук

ОРГАНИЗАЦИЯ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Учебное пособие

ОРГАНИЗАЦИЯ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Д.В. Легенчук

Курганский
государственный
университет



РЕДАКЦИОННО-ИЗДАТЕЛЬСКИЙ
ЦЕНТР
43-38-36

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КУРГАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Д.В. Легенчук

**ОРГАНИЗАЦИЯ ПЕНСИОННОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

Учебное пособие

Курган 2010

ББК – 60.5
УДК - 316
Л 38

Рецензенты

профессор, д-р педагогических наук **Е.Ю. Никитина**;
заместитель руководителя ОКС **С.А. Кабакова**

*Печатается по решению методического совета Курганского
государственного университета.*

Л 38 Легенчук Д.В. Организация пенсионного обеспечения: Учебное пособие. -
Курган: Изд-во Курганского гос. ун-та, 2010. – 334с.

В учебном пособии рассмотрены вопросы организации пенсионного обеспечения, представлен курс лекций и контрольно-измерительные материалы. Пособие адресовано студентам, обучающимся по специальности 040101 «Социальная работа».

ISBN 978-5-4217-0014-2

©Курганский
государственный
университет, 2010
©Легенчук Д.В., 2010

СОДЕРЖАНИЕ

Раздел 1. Трудовой стаж

Лекция 1. Понятия и виды трудового стажа.....	5
Лекция 2. Порядок исчисления трудового стажа.....	7
Лекция 3. Порядок подтверждения трудового стажа.....	11
Лекция 4. Конвертация пенсионных прав.....	16
Литература к разделу.....	19
Нормативно-правовая база.....	19

Раздел 2. Система пенсионного обеспечения РФ

Лекция 5. Общая характеристика пенсионной системы РФ.....	20
Лекция 6. Понятие и виды пенсий.....	21
Лекция 7. Пенсия по старости.....	23
Лекция 8. Пенсия по инвалидности.....	25
Лекция 9. Пенсия за выслугу лет.....	29
Лекция 10. Пенсия по случаю потери кормильца.....	37
Лекция 11. Социальная пенсия.....	48
Лекция 12. Ежемесячное содержание судей РФ.....	51
Лекция 13. Порядок выплаты пенсии лицам, выезжающим на постоянное место жительства за границу, и выплата пенсии и пособий за границей.....	60
Лекция 14. Назначение и выплата пенсии.....	66
Лекция 15. Негосударственное пенсионное обеспечение.....	73
Лекция 16. Развитие негосударственного пенсионного обеспечения в Российской Федерации.....	77
Лекция 17. Изменение пенсионного обеспечения в Курганской области в 1990 – 2009 гг.....	86
Литература к разделу.....	89
Нормативно-правовая база.....	92

Раздел 3. Пенсионная система РФ, предпосылки ее реформирования

Лекция 18. Предпосылки реформирования пенсионной системы РФ.....	97
Лекция 19. Нормативно-правовая база пенсионной реформы 2001 года в РФ.....	109
Лекция 20. Финансирование пенсий в РФ.....	114
Литература к разделу.....	124
Нормативно-правовая база.....	124

Раздел 4. Пенсионная реформа 2001 года и ее последствия

Лекция 21. Институты пенсионного обеспечения, существующие в мире.....	128
Лекция 22. Цели и задачи, сущность пенсионной реформы.....	130
Лекция 23. Изменения в пенсионном законодательстве.....	133
Литература к разделу.....	139
Нормативно-правовая база.....	139

Раздел 5. Деятельность Пенсионного фонда РФ по Курганской области

Лекция 24. Структура и функции Пенсионного фонда РФ по Курганской области	141
Лекция 25. Приоритетные направления деятельности Пенсионного Фонда РФ по Курганской области на современном этапе	146
Литература к разделу	150
Нормативно-правовая база	151

Раздел 6. Досрочное назначение пенсии

Лекция 26. Общие правила применения Списков №1 и №2 производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение.....	152
Лекция 27. Характеристика производств с особыми условиями труда.....	159
Лекция 28. Документы, подтверждающие характер выполняемой работы при назначении пенсии в связи с особыми условиями труда	172
Литература к разделу	176
Нормативно-правовая база	176

Раздел 7. Пенсионное обеспечение военнослужащих и лиц, приравненных к ним по пенсионному обеспечению

Лекция 29. Нормативно-правовая основа пенсионного обеспечения военнослужащих и лиц, приравненных к ним по пенсионному обеспечению.....	178
Лекция 30. Изменение пенсионного обеспечения военнослужащих и приравненных к ним по пенсионному обеспечению лиц в послереформенный период	191
Лекция 31. Организация деятельности Министерства обороны Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Федеральной службы исполнения наказаний и Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по осуществлению пенсионного обеспечения военных пенсионеров и приравненных к ним лиц.....	202
Тестовые задания.....	209
Вопросы к зачету по дисциплине «Организация пенсионного обеспечения» .	226
Список задач по дисциплине «Организация пенсионного обеспечения».....	227

Раздел 1. ТРУДОВОЙ СТАЖ

Лекция 1. ПОНЯТИЯ И ВИДЫ ТРУДОВОГО СТАЖА

Трудовой стаж - это суммарная продолжительность трудовой и иной общественно-полезной деятельности, которая засчитывается в страховой стаж, необходимый для получения трудовой пенсии.

Юридическое значение трудового стажа состоит в том, что он является одним из юридических фактов, с которым нормы права связывают возникновение отношений по социальному обеспечению. Трудовой стаж как особая мера величины трудовой деятельности имеет количественную и качественную характеристику. Количественная характеристика отражает общую продолжительность трудовой деятельности, а качественная - является показателем не только продолжительности, но и характера трудовой деятельности по определенным признакам. Исходя из этого, трудовой стаж подразделяется на:

- общий (количественная характеристика),
- специальный трудовой,
- непрерывный трудовой (качественная характеристика).

Общий трудовой стаж — это суммарная продолжительность трудовой общественно-полезной деятельности, а также иных периодов, специально оговоренных законодательством.

Только при наличии общего трудового стажа возникает право на пенсионное обеспечение по старости, по инвалидности вследствие общего заболевания и по случаю потери кормильца, умершего вследствие общего заболевания.

Специальный трудовой стаж - это суммарная продолжительность определенной трудовой деятельности с учетом специального трудового стажа, а также некоторые виды общественно полезной деятельности.

В специальный трудовой стаж для назначения пенсии по старости в связи с особыми условиями труда включаются:

- время инвалидности I и II групп вследствие трудового увечья или профессионального заболевания;
- время содержания под стражей в местах лишения свободы, назначенного при пересмотре дела.

Юридическое значение специального трудового стажа заключается в том, что он является основным юридическим фактом при определении права на пенсию по старости на льготных основаниях в связи с особыми условиями труда, а также в связи с работой на Крайнем Севере.

С учётом специального трудового стажа назначается пенсии за выслугу лет. Выслуга лет – это особый вид специального стажа. Виды деятельности, включаемые при исчислении выслуги лет, определяются специальными нормативными актами по каждой категории граждан, имеющих право на пенсию за выслугу лет.

Непрерывный трудовой стаж - это продолжительность последней непрерывной трудовой деятельности на одном предприятии или на нескольких, если при переходе с одной работы на другую перерыв не превысил сроков, ус-

тановленных законодательством, и увольнение не вызвано нарушением трудовой дисциплины.

Непрерывный трудовой стаж в настоящее время имеет значение только при исчислении пособий по государственному социальному страхованию (оплата больничных листов).

Непрерывный и специальный трудовой стаж являются частью общего трудового стажа.

Страховой стаж — это суммарная продолжительность периодов трудовой деятельности застрахованного лица, в течение которых уплачивались страховые взносы в Пенсионный Фонд РФ.

В страховой стаж наравне с периодами работы и (или) иной деятельности, включаются следующие периоды:

- период прохождения военной службы, а также другой приравненной к ней службы, предусмотренной Законом РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно - исполнительной системы, и их семей»;
- период получения пособия по государственному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности;
- период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более 3 лет в общей сложности;
- период получения пособия по безработице, период участия в оплачиваемых общественных работах и период переезда по направлению государственной службы занятости в другую местность для трудоустройства;
- период содержания под стражей необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, необоснованно репрессированных и впоследствии реабилитированных и период отбывания наказания этими лицами в местах лишения свободы и ссылке;
- период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом 1 группы, ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или за лицом, достигшим возраста 80 лет.

В страховой стаж может быть засчитан период ухода за ребенком, как матери, так и отцу, по их желанию. Если, например, в семье четверо детей, то в страховой стаж период ухода за детьми может быть зачтен обоим родителям в размере, не превышающем трех лет.

Все указанные выше периоды засчитываются в страховой стаж в том случае, если им предшествовали и (или) за ними следовали периоды работы и (или) иной деятельности (независимо от их продолжительности - достаточного одного дня).

Если в один и тот же временной отрезок имел место период ухода за ребенком и период работы, то зачету в страховой стаж подлежит один из этих периодов. Двойной зачет в страховой стаж не предусмотрен.

Лекция 2. ПОРЯДОК ИСЧИСЛЕНИЯ ТРУДОВОГО СТАЖА

Порядок исчисления трудового стажа, предусмотренный Федеральным законом РФ «О трудовых пенсиях в РФ», отличается от порядка, который применялся при исчислении трудового стажа по нормам Закона РФ «О государственных пенсиях в РФ». Федеральный закон «О трудовых пенсиях в РФ» предусматривает льготу в части исчисления периода сезонных работ. При исчислении страхового стажа работа в течение полного навигационного периода на водном транспорте и в течение полного сезона в организациях сезонных отраслей промышленности, определяемых Правительством РФ, учитываются с таким расчетом, чтобы продолжительность страхового стажа в соответствующем календарном году составила целый год. Что касается иных периодов, то они засчитываются календарно. Например, работа на Крайнем Севере засчитывается год за год (а не за полтора, как это было в прежнем законодательстве).

Законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» сохранены льготные пенсии для всех категорий граждан, которым они были предусмотрены законодательством, действовавшим до 1 января 2002 года. Это пенсии в связи с особыми условиями труда, в связи с работой на Крайнем Севере, за длительную педагогическую и медицинскую деятельность и т.п. Только теперь они носят одинаковое название: досрочно назначаемая трудовая пенсия по старости.

Круг лиц, имеющих право на такую пенсию, и условия ее назначения закреплены в Законе. В статье 27 объединены труженики, которые были заняты на работах с вредными и тяжелыми условиями труда; в статью 28 включены граждане, у которых право на льготную пенсию возникло по иным основаниям:

- многодетные матери,
- работники Крайнего Севера,
- инвалиды Великой Отечественной войны и т.д.

Списки соответствующих работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых назначается досрочная трудовая пенсия по старости, правила исчисления периодов работы и назначения таких пенсий при необходимости утверждаются Правительством РФ.

Правила исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, решают важную проблему, не отрегулированную законом «О государственных пенсиях в РФ», по которому при назначении льготных пенсий по старости производилось в установленном порядке суммирование различных работ, каждая из которых давала право на пенсию ранее достижения пенсионного возраста. В нынешнем законе аналогичная норма отсутствует.

Правительство РФ определило виды деятельности, которые суммируются при досрочном назначении трудовой пенсии по старости.

Например, женщина проработала ткачихой на текстильной фабрике 16 лет, кроме этого, она 3 года была занята на работах по Списку № 2 и 2 года - по Списку № 1. Для назначения пенсии по Спискам № 1 и № 2 ей не хватает специального страхового стажа. В соответствии с законом женщинам, проработавшим не менее 20 лет в текстильной промышленности на работах с повышен-

ной интенсивностью (к ним относятся ткачихи), пенсия по старости назначается в 50 лет.

В данном случае в «текстильный стаж» будут присоединены работы по Списку №1 и №2. В результате специального стажа окажется достаточно (более 20 лет), и пенсия будет назначена как текстильщице.

В Правилах воспроизведено существовавшее непреложное требование зачета в льготный стаж периодов постоянной занятости на соответствующих работах в течение полного рабочего дня. Под полным рабочим днем понимается выполнение работ, предусмотренных соответствующими Списками (Перечнями), не менее 80% рабочего времени. В это время входит осуществление подготовительных и вспомогательных операций.

В льготный стаж включаются периоды получения пособия по государственному социальному страхованию в связи с временной нетрудоспособностью, ежегодно оплачиваемые отпуска. К ним относятся и дополнительные отпуска, предоставляемые работникам: занятым во вредных и опасных производствах, имеющим особый характер работ, с ненормированным рабочим днем, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в других случаях, предусмотренных законодательством. Другие отпуска, в том числе и предоставляемые на законных основаниях, например, для сдачи вступительных экзаменов в учебные заведения либо учебные отпуска для экзаменов в период сессии студентам вузов и т.п., в льготный стаж не засчитываются.

Требование о необходимости выполнения льготной работы в течение полного рабочего дня является обязательным. Льготная работа засчитывается в стаж в календарном порядке. По фактически отработанному времени исчисляется работа, которая выполнялась в режиме полного рабочего дня, но неполной рабочей недели в связи с сокращением объема производства (кроме летного состава, педагогических, медицинских, творческих работников). Также по фактической продолжительности могут учитываться периоды работ, которые по технологии и уровням организации труда не могут выполняться постоянно. Эти работы либо предусмотрены непосредственно Списками, либо определяются Минтрудом по согласованию с Пенсионным фондом РФ.

При фактическом учете отработанного времени для досрочной пенсии по старости суммируются полные рабочие дни на соответствующих работах. В отличие от постоянной занятости, в этом случае в льготный стаж не засчитываются ежегодные оплачиваемые отпуска и периоды временной нетрудоспособности. Работа, длящаяся 6 месяцев и более, считается за один год, менее 6 месяцев - по фактической продолжительности.

На практике нередко возникали затруднения при включении в льготный стаж работы, выполняемой вахтовым методом. Вахтовый метод - это форма организации трудового процесса вне места жительства работника. В течение непосредственного «несения вахты» невозможно ежедневное возвращение домой работника.

Правила установили порядок зачета в специальный стаж периода работы вахтовым методом. В него включаются время выполнения работ, междусмен- ный отдых в вахтовом поселке, время в пути от места нахождения работника

(пункта сбора) до работы и обратно, междувахтовый отдых. В общей сложности продолжительность рабочего времени при вахтовом способе не должна превышать нормальное количество рабочих часов, установленных Трудовым кодексом. Несколько иначе решается вопрос в отношении лиц работающих на Крайнем Севере вахтовым методом. Для назначения досрочной пенсии в северный стаж включаются в календарном порядке все перечисленные периоды, кроме межвахтового отдыха, который в стаж работы на Севере не засчитывается.

В льготный стаж также включается:

1. Перевод работника льготной работы на иную работу по производственной необходимости на срок не более одного месяца;
2. Период испытания на работе, дающей право на досрочную пенсию независимо от того, выдержал ли работник испытательный срок;
3. Работа, на которую переведена на основании медицинского заключения беременная женщина, приравнивается к предшествующей работе.

Федеральным законом РФ «О трудовых пенсиях» определено право на досрочное назначение трудовой пенсии отдельным категориям граждан. Досрочная трудовая пенсия по старости назначается лицам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения, не менее 25 лет в сельской местности и поселках городского типа и не менее 30 лет в городах, сельской местности и в поселках городского типа либо только в городах, независимо от возраста. Законодатель предоставил право на досрочную трудовую пенсию по старости медицинским работникам, чья лечебная и иная деятельность протекала исключительно в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения.

Это означает, что в стаж, дающий право на досрочную пенсию по старости, включаются как периоды работы до 1 ноября 1999 г., так и после этой даты, медицинским работникам государственных и муниципальных учреждений. По ранее действующим правилам исчисления сроков выслуги лет медицинским работникам за периоды до 1 ноября 1999 г. в специальный стаж для назначения пенсии за выслугу лет по нормам закона «О государственных пенсиях в РФ» засчитывались все виды лечебной и иной работы по охране здоровья населения в учреждениях (организациях) и должностях, предусмотренные Списком профессий и должностей работников здравоохранения и санитарно-эпидемиологических учреждений, лечебная и иная работа которых, по охране здоровья населения, дает право на пенсию за выслугу лет (независимо от ведомственной подчиненности учреждений (организаций)). Указанный Список был утвержден Постановлением Совета Министров РСФСР от 09.06.1991г. №464.

Федеральным законом не оговорен специальный порядок исчисления стажа, дающего право на досрочную пенсию по старости. При этом определено, что применяется порядок исчисления и подтверждения трудового стажа, в том числе на соответствующих видах работ, который был установлен для назначения и перерасчета государственных пенсий и действовал до дня вступления в силу Федерального закона.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ «О реализации Федеральных законов “О трудовых пенсиях в РФ”, “О государственном пенсионном

обеспечении в РФ” и “Об обязательном пенсионном страховании в РФ”» нормативные правовые акты РФ, определяющие порядок реализации прав на пенсионное обеспечение и условия пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан, принятые до вступления в силу Федеральных законов «О трудовых пенсиях в РФ» и «О государственном пенсионном обеспечении в РФ», применяются в части, не противоречащей указанным федеральным законам.

Постановлением Правительства РФ от 29 октября 2002 г. № 781 утверждены:

1. Список должностей и учреждений, работа в которых засчитывается в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществляющим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения, в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в РФ»;

2. Правила исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения, в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в РФ».

Периоды работы в учреждениях, указанных в Списке, засчитываются в стаж работы в календарном порядке. Льготный порядок исчисления стажа указанной работы установлен:

- а) лицам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения в городе, в сельской местности и в поселке городского типа (рабочем поселке), год работы в сельской местности или в поселке городского типа (рабочем поселке) засчитывается в указанный стаж работы как год и 3 месяца;
- б) лицам, работавшим в структурных подразделениях учреждений здравоохранения в должностях по Перечню, год работы засчитывается в указанный стаж работы как год и 6 месяцев.

Лекция 3. ПОРЯДОК ПОДТВЕРЖДЕНИЯ ТРУДОВОГО СТАЖА

Трудовой стаж устанавливается на основании документов, выданных с места работы, службы, учебы и иной деятельности, засчитываемой в стаж, а также вышестоящими организациями и архивными учреждениями. При отсутствии документов о трудовом стаже работы могут устанавливаться по свидетельским показаниям.

При подсчете страхового стажа периоды работы и (или) иной деятельности до регистрации в качестве застрахованного лица в соответствии с ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования» подтверждаются документами, выдаваемыми в установленном порядке работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами.

Во исполнение этой нормы 24 июля 2002 г. Правительство РФ приняло постановление № 555 «Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления трудовых пенсий», где приведен перечень документов, подтверждающих уплату страховых взносов до 1 января 1991 г., единого социального налога и единого налога на вмененный доход:

- для взносов на государственное социальное страхование за период до 1 января 1991 г. - документ финансового органа или справка архивных учреждений;

- для страховых взносов на обязательное пенсионное страхование за период до 1 января 2001 года и после 1 января 2002 года - документы территориального органа Пенсионного фонда РФ;

- для единого социального налога за период с 1 января по 31 декабря 2001 года - документы территориального налогового органа;

- для единого налога на вмененный доход - свидетельство налогового органа.

Лица, имевшие льготу по освобождению от уплаты взносов на социальное страхование, социального налога, представляют документы об освобождении от уплаты обязательных платежей с указанием льготного периода теми же органами, которые выдают документ о платежах.

В Правилах отражены особенности подтверждения работы:

- в качестве частных детективов, занимающихся частной практикой нотариусов, адвокатов и других лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой;

- в качестве членов родовых, семейных общин коренных малочисленных народов Севера, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования; кроме того, им необходимо представить документ общины о периоде этой деятельности.

Период временной нетрудоспособности работающего человека до регистрации в качестве застрахованного специального подтверждения не требует, поскольку в трудовой книжке он не отражается, а в страховой стаж засчитывается период работы по записям в трудовой книжке с момента зачисления до даты увольнения. Но если период временной нетрудоспособности, наступившей в период работы, продолжался после увольнения, то для включения его в страхо-

вой стаж после оставления работы требуется подтверждение работодателя или Фонда социального страхования.

Период ухода за каждым малолетним ребенком в возрасте до полутора лет учитывается только одному из родителей.

Правилами установлены специальные формы справок, выдаваемых государственной службой занятости для подтверждения периода получения пособия по безработице, периода участия в оплачиваемых общественных работах и периода переезда по направлению государственной службы занятости в другую местность для трудоустройства.

Особый состав документов требуется для зачета в страховой стаж трудоспособному лицу периода его ухода за инвалидом 1 группы, ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или лицам, достигшим возраста 80 лет. В территориальный орган Пенсионного фонда РФ по месту жительства инвалида или престарелого лица, осуществляющего уход, подает заявление по установленной Правилами форме, документы о продолжительности нахождения на инвалидности (для инвалидов 1 группы и детей-инвалидов), а также о возрасте (для престарелых и детей-инвалидов) патронируемого.

При раздельном проживании трудоспособного лица со своим подопечным, помимо перечисленных документов, представляется письменное подтверждение лица, за которым осуществляется уход, или его законного представителя о том, что за ним действительно ухаживают. Указываются фамилия, имя, отчество лица, осуществляющего уход, и работающих в потребительском хозяйстве у отдельных граждан (шоферов, гувернанток (гувернеров), репетиторов, домработниц, нянь, машинисток, сиделок по уходу за больными и т.д.). Периоды такой работы подтверждаются договором между нанимателем и работником, зарегистрированным в профсоюзных органах, и документом территориального Пенсионного фонда РФ или территориального налогового органа об уплате обязательных платежей. Участие профсоюзных органов при заключении договоров было обязательным в советский период.

В настоящее время этот род деятельности оформляется трудовым договором или договором гражданско-правового характера, которые представляются в подтверждение страхового стажа. Схожий порядок предусмотрен для пастухов, работавших по договору с коллективом граждан - владельцев скота.

Правила регламентируют порядок подтверждения периодов работы членов крестьянского (фермерского) хозяйства и граждан, работающих в крестьянском (фермерском) хозяйстве по договорам об использовании их труда. Такая работа подтверждается трудовой книжкой, записи в которой заверяются органом местного самоуправления. Необходимо также представить документ территориального органа Пенсионного фонда РФ или территориального налогового органа об уплате обязательных платежей.

Периоды зарегистрированной индивидуальной деятельности до 1 января 1991 г. подтверждаются документами финансовых органов или справками архивных учреждений об уплате обязательных платежей, а начиная с 1 января 1991 г. - документом территориального органа Пенсионного фонда РФ или территориального налогового органа.

Исключение составляют индивидуальные предприниматели, уплачивающие единый налог на вмененный доход. Они подтверждают свою предпринимательскую деятельность свидетельством об уплате налога, выдаваемым территориальным налоговым органом. За время применения к ним упрощенной системы налогообложения путем уплаты стоимости патента доказательством периода предпринимательской деятельности до 1 января 2001 года служит документ территориального органа Пенсионного фонда РФ, а после 1 января 2001 года - территориального налогового органа. Для этих целей налоговый орган выдает справку по установленной Правилами форме.

Документом территориального органа Пенсионного фонда РФ или территориального налогового органа об уплате обязательных платежей подтверждаются также следующие виды деятельности: в качестве глав крестьянских (фермерских) хозяйств период ухода. При невозможности получения указанного письменного подтверждения (ввиду смерти, состояния здоровья) соответствующее письменное подтверждение может быть представлено членами семьи лица, за которым осуществлялся уход. Фактические обстоятельства ухода могут быть подтверждены актом обследования органа, осуществляющего пенсионное обеспечение. Факт и продолжительность нахождения на инвалидности подтверждается выпиской из акта освидетельствования в учреждении государственной службы медико-социальной экспертизы.

В Правилах излагается порядок учета страхового стажа для лиц, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, необоснованно репрессированных, включая лиц из числа репрессированных народов, и впоследствии реабилитированных. Они представляют документ о периодах лишения свободы, а в предусмотренных Правилами случаях и документ о реабилитации.

Законодатель допускает возможность подтверждения страхового стажа на основании свидетельских показаний.

Свидетелями может устанавливаться только работа на территории России, а не любая деятельность, включенная и засчитываемая в страховой стаж. Кроме того, возможно подтверждение свидетелями лишь периодов работы до регистрации гражданина в качестве застрахованного.

Периоды работы на территории РФ могут устанавливаться на основании показаний двух и более свидетелей, если документы о работе утрачены в связи со стихийным бедствием (землетрясением, наводнением, ураганом, пожаром и тому подобными причинами) и восстановить их невозможно. В отдельных случаях допускается подтверждение стажа работы на основании свидетельских показаний при утрате документа по другим причинам не по вине работника.

Стаж должен быть установлен на основании показаний не менее двух свидетелей, причем свидетельствовать могут лица, знающие заявителя по совместной работе у одного работодателя.

К заявлению об установлении периода работы по свидетельским показаниям должны быть приложены:

- а) документ государственного (муниципального) органа, на территории которого произошло стихийное бедствие, подтверждающий число, месяц, год, место и характер произошедшего стихийного бедствия;

- б) документ работодателя или соответствующего государственного (муниципального) органа, подтверждающий факт утраты документов о работе в связи с указанным стихийным бедствием и невозможность их восстановления;
- в) справка архивного учреждения или государственного (муниципального) органа, подтверждающая факт отсутствия архивных данных о периоде работы.

Требования к установлению стажа свидетелями при утрате документов о работе и невозможности их получения вследствие небрежного их хранения, умышленного уничтожения и других подобных причин не по вине работника более жесткие. Свидетель должен располагать документом о своей работе за то время, за которое он свидетельствует. Продолжительность стажа, установленного по свидетельским показаниям, не может в этом случае превышать половины страхового стажа, требуемого для назначения трудовой пенсии. Это требование актуально только для назначения пенсии по старости, особенно досрочной. Для определения права на общую трудовую пенсию свидетелями в данном случае может быть установлено не более 2,5 года работы; для досрочных пенсий эти половинные пределы зависят от условий, при которых они назначаются.

Страховой стаж после регистрации гражданина в качестве застрахованного лица подтверждается документами об уплате соответствующих платежей.

Периоды работы, в том числе на основании свидетельских показаний, и (или) иной деятельности подсчитываются в календарном порядке из расчета целого года. При этом каждые 30 дней указанных периодов переводятся в месяцы, а каждые 12 месяцев этих периодов переводятся в целые годы.

Документы, принимаемые в подтверждение трудового стажа, делятся на безусловные и условные.

К безусловным документам относятся:

- трудовая книжка;
- трудовые, послужные и формулярные списки;
- справки о работе;
- письменные трудовые договоры, справки военкомата и военные билеты;
- документы об образовании.

К условным документам относятся:

- расчетные книжки;
- членские билеты профсоюзов;
- учетные карточки членов профсоюзов.

Условные документы принимаются в подтверждении трудового стажа только в том случае, если отсутствуют безусловные документы, если в них имеются отметки об уплате членских взносов либо о выплате заработной платы. Условные документы подшиваются в подлиннике в пенсионном деле.

Основным документом, подтверждающим трудовой стаж, является трудовая книжка. Впервые трудовые книжки были введены с 1939 года, трудовые книжки нового образца - с 1975 года. До введения трудовых книжек на всех рабочих и служащих велись трудовые списки в 2-х экземплярах, послужные списки велись на медицинских работников, формулярные списки - на учителей. Все эти списки принимались в подтверждении трудового стажа только в том случае, если отвечали определенным требованиям: сделаны на бланках уста-

новленной формы; сведения о работе вносились на основании документов; скреплялись подписью и печатью ответственного лица.

Трудовые книжки ведутся на всех рабочих и служащих, в том числе временных и сезонных, проработавших на предприятиях, в учреждениях, организациях не менее 5-ти дней.

В трудовой книжке имеются следующие разделы.

- сведения о работнике;
- сведения о работе;
- сведения о награждениях;
- сведения о поощрениях;
- сведения о назначении пенсий.

Если работник до поступления на данное предприятие, учреждение, организацию уже работал в качестве рабочего или служащего, но на него по каким-либо причинам не была заведена трудовая книжка, то при ее заполнении запись о работе вносится общим итогом, т.е. суммарно. Такая суммарная запись стажа работы вносилась в трудовую книжку до 14.12.1962 г. шифровкой, т.е. указывалась, на каком предприятии и в качестве кого и в какое время работал заявитель.

Требования, предъявляемые к суммарной записи:

1. Суммарная запись о стаже работы принимается во внимание только в том случае, если она внесена в трудовую книжку на основании документа.
2. Суммарная запись, внесенная в трудовую книжку со слов заявителя, не учитывается.
3. Суммарная запись, внесенная в трудовую книжку на основании профсоюзного билета, расчетной книжки, учетной карточки члена профсоюза, во внимание не принимается, т.к. эти документы должны отвечать установленным требованиям.

Если заявителем представлены дополнительные документы за период до заполнения трудовой книжки, к которому относится суммарная запись, то весь стаж, записанный общим итогом, должен быть подтвержден документами или свидетельскими показаниями.

Если в трудовой книжке заявителя не содержится сведений о видах деятельности, которые должны были вноситься отдельной строкой (служба, учеба), то периоды такой деятельности, подтвержденные дополнительными документами, принимаются наряду с суммарной записью.

Справки о работе и другие документы, подтверждающие трудовой стаж. Справки о работе, принимаемые в подтверждение трудового стажа, должны отвечать определенным требованиям: указаны дата, номер выдачи, фамилия, имя, отчество заявителя, где, в качестве кого и в какое время работал заявитель и основание выдачи справки.

Без основания выдачи принимаются:

- справки, выданные до 12.05.1964 г.;
- справки, выданные работнику своевременно при увольнении с работы;
- справки, выданные в более поздний период колхозникам, впоследствии прекратившим свою деятельность.

Лекция 4. КОНВЕРТАЦИЯ ПЕНСИОННЫХ ПРАВ

Федеральным законом от 17 декабря 2002 г. определено, что оценка пенсионных прав застрахованных лиц по состоянию на 1 января 2002 г. производится органами, осуществляющими пенсионное обеспечение, одновременно с назначением им трудовой пенсии в соответствии с настоящим Федеральным законом, но не позднее 1 января 2013 г.

Конвертация (преобразование) пенсионных прав в расчетный пенсионный капитал застрахованных лиц может осуществляться по их выбору с применением вместо общего трудового стажа (имеющегося и полного) стажа на соответствующих видах работ (имеющегося и полного).

Таким образом, при осуществлении конвертации, например, медицинским работникам, учитывается весь имеющийся стаж по состоянию на 1 января 2002 г. Это означает, что для конвертации пенсионных прав застрахованных лиц (в том числе пенсионеров) на указанную дату могут быть приняты во внимание периоды работы, включаемые как для подсчета общего трудового стажа, так и специального стажа, дающего право на досрочную трудовую пенсию по старости, в связи с его увеличением после назначения этой пенсии. Конвертация пенсионных прав застрахованных лиц по состоянию на 1 января 2002 г. осуществляется без применения льготного порядка исчисления стажа на соответствующих видах работ, т.е. календарно.

Не включаются в общий трудовой стаж в целях конвертации приобретенных пенсионных прав в капитал следующие периоды: обучение в училищах, школах и на курсах по подготовке кадров, повышению квалификации и по переквалификации, в средних специальных и высших учебных заведениях, пребывание в аспирантуре, докторантуре, клинической ординатуре, интернатуре; в стаж засчитываются периоды работы в соответствующих должностях в отделениях (группах, палатах, выездных бригадах скорой медицинской помощи), в организациях (структурных подразделениях).

Исчисление стажа работы лицам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в структурных подразделениях учреждений здравоохранения в должностях в городе, в сельской местности и в поселке городского типа (рабочем поселке), производится с применением указанного выше льготного порядка исчисления стажа. При этом льготный порядок исчисления стажа работы применяется к календарному периоду работы.

В стаж работы засчитывается на общих основаниях работа в должностях, указанных в списке:

- а) в клиниках и больницах высших медицинских образовательных учреждений, Военно-медицинской академии, военно-медицинских институтов и медицинских научных организаций;
- б) в центральной консультационно-диагностической поликлинике Военно-медицинской академии;
- в) в лечебно-профилактических структурных подразделениях территориальных медицинских объединений;

- г) в медико-санитарных частях, медицинских частях, амбулаториях, лазаретах, поликлиниках, поликлинических отделениях, кабинетах (рентгеновских подвижных и стоматологических подвижных), группах специализированной медицинской помощи (военного округа, флота), группах медицинского обеспечения, медицинской службе, медицинской группе, военно-медицинских службах, стационарах, санитарно-эпидемиологических лабораториях, санитарно-контрольных пунктах, медицинских ротах, врачебных здравпунктах, фельдшерских здравпунктах и фельдшерско-акушерских пунктах, медицинских пунктах, являющихся структурными подразделениями государственных и муниципальных организаций (воинских частей);
- д) пребывание граждан, проживавших в районах, временно оккупированных неприятелем в период Великой Отечественной войны, в возрасте 16 лет и старше на оккупированной территории СССР или других государств, а также на территории государств, находившихся в состоянии войны с СССР;
- е) нахождение в фашистских концлагерях в период Великой Отечественной войны;
- ж) проживание в городе Ленинграде в период его блокады (с 8 сентября 1941 г. по 27 января 1944 г.);
- з) уход за инвалидом 1 группы, ребенком-инвалидом в возрасте до 16 лет, престарелым, нуждающимся в постоянном уходе по заключению лечебного учреждения;
- и) уход неработающей матери за каждым ребенком в возрасте до 3 лет и 70 дней до его рождения;
- к) уход родителей и иных законных представителей за ВИЧ-инфицированными несовершеннолетними детьми;
- л) проживание жен (мужей) военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, вместе с мужьями (женами) в местностях, где они не могли трудоустроиться по специальности в связи с отсутствием возможности трудоустроиться;
- м) проживание за границей жен (мужей) работников советских учреждений и международных организаций.

Новая пенсионная модель в значительной степени такая же распределительная, как и действовавшая прежде. Основная масса средств в ней будет расходоваться не на накопление, а на выплату пенсий тем, кто уже находится на заслуженном отдыхе. В то же время между двумя распределительными моделями есть и серьезные отличия. Наиболее существенные из них:

- в старой модели зарплата свыше 2 тыс. рублей при назначении пенсии не учитывалась и направлялась на перераспределение - в пользу тех, кто получал меньше (хотя тариф в размере 28% взимался с полного размера зарплаты). А при назначении пенсии учитывался заработок лишь за часть лет трудового стажа;
- в новой модели зарплата учитывается в полном объеме и на протяжении всего трудового стажа. На перераспределение будет направляться только половина тарифа - 14%. Вторая половина - 14%-накапливается в виде пенсионных обязательств государства перед конкретным работником.

Новациями в вопросах исчисления пенсионного стажа в связи с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в РФ» являются:

- пребывание граждан, проживавших в районах, временно оккупированных неприятелем в период Великой Отечественной войны, в возрасте 16 лет и старше на оккупированной территории СССР или других государств, а также на территории государств, находившихся в состоянии войны с СССР;

- нахождение в фашистских концлагерях в период Великой Отечественной войны;

- проживание в городе Ленинграде в период его блокады (с 8 сентября 1941 г. по 27 января 1944 г.);

- уход за инвалидом 1 группы, ребенком-инвалидом в возрасте до 16 лет, престарелым, нуждающимся в постоянном уходе по заключению лечебного учреждения;

- уход неработающей матери за каждым ребенком в возрасте до 3 лет и 70 дней до его рождения;

- уход родителей и иных законных представителей за ВИЧ-инфицированными несовершеннолетними детьми;

- проживание жен (мужей) военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, вместе с мужьями (женами) в местностях, где они не могли трудоустроиться по специальности в связи с отсутствием возможности трудоустроиться, но не более пяти лет в общей сложности

- проживание за границей жен (мужей) работников советских учреждений и международных организаций;

- прохождение военной службы, а также другой приравненной к ней службы, предусмотренной Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»;

- проживание за границей супругов работников, направленных в дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, постоянные представительства Российской Федерации при международных организациях, торговые представительства Российской Федерации в иностранных государствах, представительства федеральных органов исполнительной власти, государственных органов при федеральных органах исполнительной власти либо в качестве представителей этих органов за рубежом, а также в представительства государственных учреждений Российской Федерации (государственных органов и государственных учреждений СССР) за границей и международные организации, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, но не более пяти лет в общей сложности;

- получение пособия по государственному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности;

- период получения пособия по безработице, период участия в оплачиваемых общественных работах и период переезда по направлению государственной службы занятости в другую местность для трудоустройства;

- период содержания под стражей лиц, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, необоснованно репрессированных и впоследствии реабилитированных, и период отбывания наказания этими лицами в местах лишения свободы и ссылке.

Литература к разделу

1. Будет ли альтернатива Пенсионному фонду Российской Федерации // Социальная защита. - 2002. - №4.
2. Голенко Е.Н., Ковалев В.И. Право социального обеспечения. - М., 2002.
3. Легенчук Д.В. Право социального обеспечения.- Курган: Изд-во КТК, 2007.
4. Новое пенсионное законодательство РФ. - М., 2009 .
5. О программе пенсионной реформы в РФ: Постановление Правительства РФ от 20.05.98 г. // Рос. Газета. -1998. - № 16.
6. О работе органов социальной защиты населения по назначению и выплате пенсий в 2007 г.: Отчет Главного управления социальной защиты населения Курганской области. - Курган, 2008.
7. Справочник практикующего юриста по социальному обеспечению: Юриспруденция. - М., 2008.

Нормативно-правовая база

1. Конституция РФ. – М.,1993.
2. Закон РФ от 12.02 1993 г. №4468-1(в ред. от 03.12.2007 г.) «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».
3. ФЗ от 17.12.200 г. 1 №173-ФЗ (в ред. от 01.12.2007 г.) «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (принят ГД ФС РФ 30.11.2001 г.).
4. Постановление Совета Министров РСФСР от 09.06.1991г. №464.
5. Постановление Правительства РФ от 29 октября 2002 г. № 781.
6. ФЗ от 25.10.2001 г. №138-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования».
7. Постановление Правительства РФ от 24.07.2002 г. №555 (ред. от 08.08.2003 г.) «Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления трудовых пенсий».
8. Соглашение «О гарантиях прав граждан государств - участников содружества независимых государств в области пенсионного обеспечения» (Москва, 13 марта 1992 г.).
9. ФЗ от 15.12.2001 г. №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».
10. Закон РФ от 20.11.90 г. № 340-1 «О государственных пенсиях в РФ».
11. Постановление Правительства РФ от 20.05.1998 г. №463 «О программе пенсионной реформы в Российской Федерации» (с изм. от 17.09.1999 г.).
12. ФЗ № 167-ФЗ от 15.12.01 г. «Об обязательном пенсионном страховании в РФ».

Раздел 2. СИСТЕМА ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РФ

Лекция 5. Общая характеристика пенсионной системы РФ

Финансовые основы **пенсионной системы России** заключаются в следующем:

- бюджет Пенсионного фонда России (ПФР) является полностью автономной финансовой системой от государственного бюджета на всех уровнях федеративного устройства РФ (федеральном, субъектов Федерации и местном);
- бюджет Пенсионного фонда России должен быть сбалансирован по доходам и расходам за счет регулирования размера и условий уплаты тарифа страховых взносов различных категорий плательщиков, а также за счет прямого возмещения средств из федерального бюджета на покрытие текущего дефицита бюджета Пенсионного фонда России.

Существует 4 основных вида пенсионного страхования:

- государственные пенсионные программы;
- обязательные накопительные пенсионные программы;
- профессиональные пенсионные программы;
- дополнительные пенсионные программы.

Пенсионное обеспечение – это базовая и наиважнейшая социальная гарантия стабильного развития общества, т.к. оно непосредственно затрагивает интересы нетрудоспособного населения (а это свыше 25-30% населения) любой страны, а косвенно практически все трудоспособное население. Правоотношения, связанные с обязательным пенсионным страхованием в Российской Федерации за счет средства бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, в том числе за счет средств бюджета в соответствии с настоящим Федеральным законом, регулируются законодательством Российской Федерации. Правоотношения, связанные с уплатой обязательных платежей на обязательное пенсионное страхование, в том числе в части осуществления контроля за их уплатой, регулируются законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Обязательное пенсионное страхование – это система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, которые направлены на компенсацию гражданам заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими установления обязательного страхового обеспечения.

Субъектами обязательного пенсионного страхования являются федеральные органы государственной власти, страхователи, страховщик и застрахованные лица.

Обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации осуществляется страховщиком, которым является Пенсионный фонд Российской Федерации.

Страховщиками по обязательному пенсионному страхованию наряду с Пенсионным фондом Российской Федерации могут являться негосударствен-

ные пенсионные фонды в случаях и порядке, которые предусмотрены Федеральным законом.

Застрахованные лица – лица, на которых распространяется обязательное пенсионное страхование в соответствии с настоящим Федеральным законом. Застрахованными лицами являются граждане Российской Федерации, а также проживающие на территории Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства.

Обязательным страховым обеспечением по обязательному пенсионному страхованию являются:

- страховая и накопительная части трудовой пенсии по старости;
- страховая и накопительная части трудовой пенсии по инвалидности;
- страховая часть трудовой пенсии по случаю потери кормильца;
- социальное пособие на погребение умерших пенсионеров, не работающих на день смерти.

Финансовые выплаты базовой части трудовой пенсии осуществляются за счет сумм единого социального налога (взноса), зачисляемых в федеральный бюджет, а финансирование выплаты страховой и накопительной частей трудовой пенсии – за счет средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации. При этом финансирование выплаты накопительной части трудовой пенсии осуществляется за счет пенсионных накоплений, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица.

Лекция 6. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ПЕНСИЙ

Пенсионное обеспечение – наиболее распространённый вид социального обеспечения, оно всегда занимало и занимает одно из ключевых мест в жизни государства и общества. Пенсионное обеспечение непосредственно зависит от развития экономики и теснейшим образом связано с политикой и социальным благополучием различных слоев населения. Гарантия прав российских граждан на пенсионное обеспечение по достижении соответствующего пенсионного возраста обеспечена Конституцией России, где сказано: «В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты» (п. 2 ст. 7), а также: «Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность» (ст. 39).

Пенсии - ежемесячные денежные выплаты, предоставляемые гражданам при достижении определённого возраста, наступлении инвалидности, потере кормильца, а также в связи с длительной профессиональной деятельностью.

По действительному законодательству пенсии подразделяются на пенсии по государственному пенсионному обеспечению в соответствии с Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в РФ», Законом РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходящих военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исправительной системы, и их семей» и на трудовые пенсии согласно Федеральному закону «О трудовых пенсиях в РФ».

Пенсии по государственному пенсионному обеспечению – ежемесячная государственная денежная выплата, право на получение которой определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в РФ», и которая предоставляется гражданам в целях компенсации или заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением государственной службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на трудовую пенсию по старости, инвалидности; либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или технологических катастроф, в случае наступления инвалидности или потере кормильца, при достижении установленного законом возраста, либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления средств к существованию.

Трудовая пенсия – ежемесячная трудовая выплата в целях компенсации гражданам заработной платы или иного дохода, которые получали застрахованные лица перед установлением им трудовой пенсии либо утратили нетрудоспособные члены семьи застрахованных лиц в связи со смертью этих лиц, право на которую определяется в соответствии с установлениями и нормами, закрепленными Федеральным законом «О трудовых пенсиях в РФ».

Пенсии по государственному пенсионному обеспечению делятся на:

- пенсии за выслугу лет;
- пенсии по старости;
- пенсии по инвалидности;
- социальные пенсии.

Установлены следующие виды трудовых пенсий:

- трудовая пенсия по старости;
- трудовая пенсия по инвалидности
- трудовые пенсии по случаю потери кормильца.

Решение задач, предусмотренных законодательством, на основании которого осуществляется пенсионная реформа, предполагает сбор, обработку, хранение и использование значительных объемов информации, фиксирующей пенсионные права миллионов застрахованных лиц (как работающих, так и пенсионеров). Ядром информационной системы Пенсионного фонда Российской Федерации является система индивидуального (персонифицированного) учета, в которой содержится систематически актуализируемая информация о пенсионных правах граждан. Информационная база персонифицированного учета

включает более 110 млн индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц (работающие граждане, включая самозанятое население, безработные, учащаяся молодежь старше 14 лет, неработающие пенсионеры) с информацией об их пенсионных правах.

Лекция 7. ПЕНСИЯ ПО СТАРОСТИ

Пенсия по старости - ежемесячная выплата из Пенсионного фонда РФ, назначаемая пожизненно в размерах, соизмеримых с прошлым заработком, лицам, которые занимались в установленный срок общественно полезной деятельностью и достигли установленного законом возраста.

Право на пенсию по старости имеют:

- граждане РФ;
- проживающие на территории РФ граждане государств - участников СНГ. Для них пенсионное обеспечение осуществляется по законодательству государства, на территории которого они проживают;
- иностранные граждане и лица без гражданства имеют право на получение пенсии на общих основаниях с гражданами РФ, если иное не предусмотрено законом или договором;
- беженцы и вынужденные переселенцы - в соответствии с ФЗ от 28.06.97 г. за № 95-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон РФ “О беженцах”».

В соответствии с ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ» право на трудовую пенсию по старости имеют граждане РФ, застрахованные в соответствии с ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ» от 15.12.01 г. за № 167-ФЗ.

На основании ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» пенсия по старости по государственному пенсионному обеспечению назначается:

- по достижении возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины) при наличии трудового стажа не менее пяти лет гражданам, получившим или перенесшим лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, или работавшим по ликвидации последствий указанной катастрофы; занятым на эксплуатации Чернобыльской АЭС и работах в зоне отчуждения; по достижении возраста 50 и 45 лет (соответственно мужчины и женщины) при наличии трудового стажа не менее пяти лет гражданам, ставшим инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС;
- пенсия по старости назначается при наличии трудового стажа не менее пяти лет с уменьшением возраста выхода на пенсию по старости, в соответствии с ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ», гражданам:
 - а) принимавшим участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, в работах в зоне отчуждения;

- б) эвакуированным из зоны отчуждения и переселенным из зоны отселения;
- в) постоянно проживающим в зоне проживания с правом на отселение;
- г) постоянно проживающим в зоне проживания с льготным социально-экономическим статусом;
- д) постоянно проживающим в зоне отселения до их переселения;
- е) занятым на работах в зоне отселения (не проживающим в этой зоне);
- ж) выехавшим в добровольном порядке на новое место жительства из зоны проживания с правом на отселение.

В соответствии с ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ» размер трудовой пенсии по старости определяется по формуле:

$$П = БЧ + СЧ + НЧ, \text{ где}$$

П - размер трудовой пенсии по старости;

БЧ - базовая часть пенсии;

СЧ - страховая часть пенсии;

НЧ - накопительная часть пенсии.

Размер страховой части трудовой пенсии по старости определяется по формуле: $СЧ = ПК / T$, где:

ПК - сумма расчетного пенсионного капитала застрахованного лица, учтенного по состоянию на день, с которого указанному лицу назначается страховая часть трудовой пенсии по старости;

T - количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости, применяемого для расчета страховой части указанной пенсии.

Размер накопительной части трудовой пенсии по старости определяется по формуле:

$$НЧ = ПН / T, \text{ где}$$

ПН - сумма пенсионных накоплений застрахованного лица, учтенных в специальной части его индивидуального лицевого счета по состоянию на день, с которого ему назначается накопительная часть трудовой пенсии по старости;

T - количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости, применяемого для расчета накопительной части указанной пенсии.

В соответствии с ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» пенсия по старости назначается в следующем размере:

- гражданам, получавшим или перенесшим лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС или с работами по ликвидации последствий указанной катастрофы; гражданам, ставшим инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС; гражданам, принимавшим участие в ликвидации последствий указанной катастрофы в зоне отчуждения, а также гражданам, ставшим инвалидами в результате других радиационных или техногенных катастроф - 250% базовой части трудовой пенсии по старости для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины);
- гражданам, проживающим или работающим в соответствующей зоне радиоактивного загрязнения - 200% базовой части трудовой пенсии по ста-

рости для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины).

Гражданам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, размер пенсии по старости определяется исходя из базовой части трудовой пенсии по старости.

Лекция 8. ПЕНСИЯ ПО ИНВАЛИДНОСТИ

Пенсия по инвалидности - пенсия, назначаемая гражданам, которые имеют стойкое нарушение функций организма, как при наличии у них необходимо стажа, так и без него. Порядок и условия назначения этой пенсии, в соответствии с новым пенсионным законодательством, предусмотрены двумя федеральными законами: ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ» и ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ», а также Законом РФ от 12.02.93 г. «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

В соответствии с ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» инвалидом признается лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты. Порядок и условия признания гражданина инвалидом утверждаются Правительством РФ. Признание гражданина инвалидом, установление времени наступления и периода инвалидности, а также степени ограничения способности к трудовой деятельности и причины инвалидности осуществляются Государственной службой медико-социальной экспертизы.

Трудовая пенсия по инвалидности устанавливается в случае наступления инвалидности при наличии ограничения способности к трудовой деятельности III, II и I степени, определяемой по медицинским показателям. Временно, до 01.01.04 г., степени утраты способности к трудовой деятельности приравнивались к группам инвалидности.

Трудовая пенсия по инвалидности устанавливается независимо от причины инвалидности (за исключением случаев умышленного нанесения ущерба своему здоровью), продолжительности страхового стажа застрахованного лица, продолжения инвалидом трудовой деятельности, а также от того, наступила ли инвалидность в период работы, до поступления на работу или после прекращения работы.

При полном отсутствии у инвалида страхового стажа ему устанавливается социальная пенсия по инвалидности в соответствии с ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» от 15.12.01 г. № 166-ФЗ.

При наличии пенсионных накоплений накопительная часть трудовой пенсии по инвалидности устанавливается застрахованному лицу не ранее достижения им возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), а ин-

валидам с детства, имеющим ограничение способности к трудовой деятельности III и II степени, - независимо от возраста; лицам, большим гипофизарным нанизмом (лилипутам), диспропорциональным карликам, - 45 и 40 лет, если они имеют страховой стаж не менее 20 и 15 лет соответственно; инвалидам по зрению, имеющим ограничение способности к трудовой деятельности III степени, - 50 и 40 лет (соответственно мужчины и женщины), если они имеют страховой стаж не менее 15 и 10 лет соответственно.

Пенсия по инвалидности назначается военнослужащим, ставшим инвалидами в период прохождения ими военной службы по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин или не позднее трех месяцев после увольнения с военной службы, либо в случае наступления инвалидности позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, которые получены в период прохождения военной службы.

Пенсия по инвалидности назначается гражданам, ставшим инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Право на пенсию по инвалидности в соответствии с Законом РФ от 12.02.93 г. «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» имеют: сотрудники налоговой полиции, таможенных органов, прокуроры и следователи, а также некоторые иные категории работников.

В соответствии с ФЗ от 17.12.01 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ» размер трудовой пенсии по инвалидности определяется по формуле:

$$П = БЧ + СЧ + НЧ, \text{ где}$$

П - размер трудовой пенсии по инвалидности;

БЧ - базовая часть пенсии;

СЧ - страховая часть пенсии;

НЧ - накопительная часть пенсии.

Размер базовой части трудовой пенсии по инвалидности в зависимости от степени ограничения способности к трудовой деятельности устанавливается в следующих суммах:

1. При III степени - 3588 рублей в месяц;
2. При II степени - 1794 рублей в месяц;
3. При I степени - 897 рублей в месяц.

Лицам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, размер базовой части трудовой пенсии по инвалидности определяется в следующих суммах:

1) при III степени:

- при наличии одного такого члена семьи - 4186 рублей в месяц;
- при наличии двух таких членов семьи - 4784 рублей в месяц;
- при наличии трех и более таких членов семьи - 5382 рублей в месяц;

2) при II степени:

- при наличии одного такого члена семьи - 2392 рублей в месяц;
- при наличии двух таких членов семьи - 2990 рублей в месяц;
- при наличии трех и более таких членов семьи - 3588 рублей в месяц;

3) при I степени:

- при наличии одного такого члена семьи - 1495 рублей в месяц;
- при наличии двух таких членов семьи - 2093 рублей в месяц;
- при наличии трех и более таких членов семьи - 2691 рублей в месяц.

К нетрудоспособным членам семьи относятся:

1. Дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца, не достигшие возраста 18 лет;
2. Родители и супруг умершего кормильца, если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами;
3. Дедушка и бабушка умершего кормильца, если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами, при отсутствии лиц, которые обязаны их содержать;
4. Лица, которые находились на его полном содержании или получали от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию.

Размер страховой части трудовой пенсии по инвалидности определяется по формуле:

$СЧ = ПК / (Т \times К)$, где

СЧ - страховая часть пенсии;

ПК - сумма расчетного пенсионного капитала застрахованного лица, учтенного на день, с которого ему назначается страховая часть трудовой пенсии;

Т - количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости;

К - отношение нормативной продолжительности страхового стажа (в месяцах) по состоянию на указанную дату к 180 месяцам. Нормативная продолжительность страхового стажа до достижения инвалидом возраста 19 лет составляет 12 месяцев и увеличивается на 4 месяца за каждый полный год возраста начиная с 19 лет, но не более чем до 180 месяцев.

Размер накопительной части трудовой пенсии по инвалидности определяется по формуле:

$НЧ = ПН / Т$, где

НЧ - накопительная часть пенсии;

ПН - сумма пенсионных накоплений застрахованного лица, учтенных в специальной части его индивидуального лицевого счета по составлению на день, с которого указанному лицу назначается накопительная часть трудовой пенсии;

Т - количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости.

На основании ФЗ «О государственном обеспечении в РФ» пенсия по инвалидности устанавливается в следующих размерах:

1. Военнослужащим, проходившим военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, назначается в зависимости от причины инвалидности:
 - а) при наступлении инвалидности вследствие военной травмы:

- инвалидам, имеющим ограничения способности к трудовой деятельности III степени, - 300% размера базовой части трудовой пенсии по старости для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины);

- инвалидам, имеющим ограничения способности к трудовой деятельности II степени, - 250% размера базовой части трудовой пенсии по старости для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины);

- инвалидам, имеющим ограничения способности к трудовой деятельности I степени, - 175% размера базовой части трудовой пенсии по старости для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины);

б) при наступлении инвалидности вследствие заболевания, полученного в период военной службы:

- инвалидам, имеющим ограничения способности к трудовой деятельности III степени, - 250% размера базовой части трудовой пенсии по старости для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины);

- инвалидам, имеющим ограничения способности к трудовой деятельности II степени, - 200% размера базовой части трудовой пенсии по старости для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины);

- инвалидам, имеющим ограничения способности к трудовой деятельности I степени, - 150% размера базовой части трудовой пенсии по старости для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины).

2. Инвалидам, которые имеют ограничение способности к трудовой деятельности III и II степени и на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, размер пенсии по инвалидности определяется исходя из базовой части трудовой пенсии по старости для граждан, имеющих на иждивении соответствующее количество нетрудоспособных членов семьи.

3. Для граждан, ставших инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС либо в результате других радиационных или техногенных катастроф, - 250% размера базовой части трудовой пенсии по инвалидности для аналогичной степени ограничения способности к трудовой деятельности, с учетом соответствующего количества нетрудоспособных членов семьи, находящихся на иждивении инвалида.

Размер пенсии по инвалидности независимо от степени ограничения способности к трудовой деятельности на каждого члена семьи не может быть меньше 660 рублей в месяц.

Размер пенсии по инвалидности участников Великой Отечественной войны идентичен размеру пенсии при наступлении инвалидности вследствие заболевания, полученного в период военной службы.

Лекция 9. ПЕНСИЯ ЗА ВЫСЛУГУ ЛЕТ

Пенсия за выслугу лет - это ежемесячная денежная выплата, устанавливаемая гражданам в связи с длительной, определенной законом работой или профессиональной деятельностью и назначаемая, как правило, независимо от возраста получателя при оставлении этой работы или по завершении этой деятельности.

Пенсия за выслугу лет относится к трудовым пенсиям и отличается от других видов пенсий тем, что она имеет широкий круг лиц, имеющих право на ее получение. Основанием для назначения этой пенсии является наличие у гражданина специального трудового стажа, длительность которого дифференцирована в зависимости от вида работы или профессиональной деятельности, с учетом которых устанавливается данная пенсия. Порядок исчисления этого стажа также зависит от специфики профессиональной деятельности, осуществляемой получателем пенсии.

В соответствии с пенсионным законодательством пенсии за выслугу лет назначаются следующим работникам:

- 1) занятым на подземных и открытых горных работах по добыче полезных ископаемых и на строительстве шахт и рудников;
- 2) в связи с работой на судах флота рыбной промышленности, морского и речного флота;
- 3) в связи с работой в профессиональных аварийно-спасательных службах и формированиях;
- 4) в связи с определенной работой в гражданской авиации;
- 5) в связи с педагогической деятельностью в школах и других детских учреждениях;
- 6) в связи с лечебной и иной работой в области здравоохранения;
- 7) в связи с творческой работой на сцене в театрально-зрелищных предприятиях и коллективах;
- 8) государственным служащим и муниципальным служащим;
- 9) судьям (в том числе судьям Конституционного суда РФ) - ежемесячное пожизненное содержание для судей, пребывающих в отставке;
- 10) военнослужащим, лицам, проходящим службу в органах внутренних дел, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, налоговой полиции, таможенных органах, органах и учреждениях Генеральной прокуратуры РФ;
- 11) некоторым иным работникам.

Пенсия в связи с работой на судах флота рыбной промышленности, морского и речного флота устанавливается работникам в соответствии со «Списком работ (профессий, должностей), с учетом которых назначается пенсия за выслугу лет рабочим и специалистам, работающим на отдельных видах судов морского, речного флота и флота рыбной промышленности», утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.07.92 г. № 467. Другим членам плывсостава этих судов, не указанным в Списке, назначается пенсия по старости в связи с особыми условиями труда.

Пенсионное обеспечение спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб и формирований осуществляется как в порядке, определенном Законом РФ от 12.02.93 г. «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

Например, штатным спасателям этих служб и формирований может назначаться пенсия по старости в связи с особыми условиями труда и пенсия за выслугу лет. Конкретные должности и специальности спасателей, для которых предусматривается тот или иной вид трудовой пенсии, и должны быть установлены Правительством РФ. Но до настоящего времени перечень таких должностей и специальностей в РФ не утвержден. В то же самое время ФЗ от 22.08.95 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» определяет наличие аварийно-спасательных служб в Вооруженных силах, других войсках и воинских формированиях. Поэтому обеспечение пенсиями за выслугу лет спасателей-военнослужащих из состава этих служб должно производиться в соответствии с Законом РФ от 12.02.93 г.

Работники гражданской авиации из числа летного, летно-испытательного, инженерно-технического составов, а также авиадиспетчеры имеют право на пенсию за выслугу лет по Закону РФ от 20.11.90 г. Работники летного состава, приобретающие право на пенсию за выслугу лет, перечислены в Списке должностей, утвержденном постановлением Совета Министров РСФСР от 04.09.91 г. № 459.

Пенсия за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью устанавливается только тем работникам учреждений народного образования и детских учреждений, профессии и должности которых предусмотрены в списках, утверждаемых Правительством РФ.

Начиная с 01.11.99 г. пенсии за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью назначаются тем работникам государственных и муниципальных школ и других государственных и муниципальных детских учреждений, должности которых перечислены в Списке, утвержденном постановлением Правительства РФ от 22.09.99 г. (с дополнениями, внесенными Постановлением от 20.03.00 г. № 240).

Для определения категорий медицинских работников, имеющих право на пенсию за выслугу лет, необходимо руководствоваться «Списком профессий и должностей работников здравоохранения и санитарно-эпидемиологических учреждений, лечебная и иная работа которых по охране здоровья населения дает право на пенсию за выслугу лет» (утвержден постановлением Совета Министров РСФСР от 06.09.91 г. № 464). Приведенная в нем работа медицинских работников включается в выслугу лет для назначения соответствующей пенсии, если она осуществлялась до 01.11.99 г. Периоды работы по охране здоровья населения после указанной даты засчитываются в выслугу лет этих работников в соответствии со Списком и Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 22.09.99 г. № 1066. Перечень творческих работников сцены в театрах и других организациях, которым назначаются пенсии за выслугу лет, содержится в «Списке профессий и должностей работников театров и других

театрально-зрелищных предприятий и коллективов, творческая работа которых дает право на пенсию за выслугу лет», утвержденном постановлением Совета Министров РСФСР от 28.08.91 г. № 447.

Пенсии за выслугу лет назначаются также военнослужащим, государственным служащим, муниципальным служащим, судьям и некоторым другим гражданам.

Государственным служащим этот вид пенсии установлен ФЗ от 31.07.95 г. «Об основах государственной службы РФ» (ст. 15 и 19), согласно которому порядок и условия назначения и выплаты пенсий государственным служащим определяются отдельным ФЗ. В соответствии с ФЗ от 08.01.98 г. № 8-ФЗ «Об основах муниципальной службы в РФ» права государственного служащего в области пенсионного обеспечения в полном объеме распространяются на муниципального служащего.

Выплачиваемое судьям пожизненное содержание по своей сути является пенсией за выслугу лет. Находящийся в отставке судья по своему выбору вправе получать ежемесячное пожизненное содержание в полном размере или пенсию по старости (по инвалидности, по случаю потери кормильца). Возможность получения пожизненного содержания или пенсии предусмотрена законодательством и для судей Конституционного суда РФ, пребывающих в отставке. Оно назначается им в соответствии со ст. 19 Федерального конституционного закона от 21.07.94 г. № 1-ФКС «О Конституционном Суде РФ».

Указом Президента РФ от 31.12.1999 г. № 1763 «О гарантиях Президенту РФ, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи» ежемесячное пожизненное содержание предусмотрено для Президента РФ, если он прекратил исполнение своих полномочий:

- в связи с истечением срока его пребывания в должности;
- досрочно, в случае его отставки или стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия.

Пенсионное обеспечение военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, граждан, проходящих службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, сотрудников налоговой полиции, таможенных органов, а также прокуроров, следователей, других работников органов и учреждений Генеральной прокуратуры РФ, имеющих классные чины, осуществляется в соответствии с Законом РФ от 12.02.93 г. «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

В соответствии с законодательством РФ пенсии за выслугу лет устанавливаются при соблюдении следующих условий:

1. Гражданам, непосредственно занятым полный рабочий день на подземных и открытых горных работах по добыче полезных ископаемых и на строительстве шахт и рудников, при наличии у них выслуги лет не менее 25 лет, а у работников ведущих профессий этих работ - не менее 20 лет;
2. Гражданам в связи с работой на судах морского флота рыбной промышленности по добыче, обработке рыбы и морепродуктов, приему готовой

- продукции на промысле, а также на отдельных судах указанного флота, морского и речного флота - для мужчин при выслуге не менее 25 лет, а для женщин - 20 лет;
3. Для спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб и формирований - при выслуге не менее 15 лет и независимо от возраста;
 4. Для работников гражданской авиации:
 - а) в связи с работой в летном и летно-испытательном составе - мужчинам при выслуге лет не менее 25 лет, женщинам - не менее 20 лет; при оставлении летной работы по состоянию здоровья - мужчинам при выслуге лет не менее 20 лет, женщинам - не менее 15 лет;
 - б) в связи с работой по управлению воздушным движением:
 - мужчинам - по достижении 55 лет и при общем трудовом стаже не менее 25 лет, из них не менее 12 лет 6 месяцев работы по непосредственному управлению полетами воздушных судов;
 - женщинам - по достижении 50 лет и при общем трудовом стаже не менее 20 лет, из них не менее 10 лет указанной работы;
 - в) в связи с работой в инженерно-техническом составе по обслуживанию воздушных судов:
 - мужчинам - по достижении 55 лет и при общем трудовом стаже работы в гражданской авиации не менее 25 лет, из них 20 лет по непосредственному обслуживанию воздушных судов;
 - женщинам - по достижении 50 лет и при общем трудовом стаже работы в гражданской авиации не менее 20 лет, из них 15 лет по непосредственному обслуживанию судов;
 5. В связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей - при выслуге не менее 25 лет;
 6. В связи с лечебной и иной работой по охране здоровья населения - при выслуге не менее 25 лет в сельской местности и поселках городского типа и не менее 30 лет - в городах;
 7. В связи с творческой работой на сцене в театрах и других театрально-зрелищных предприятиях и коллективах - при выслуге 15, 20, 25 или 30 лет в зависимости от ее характера;
 8. Военнослужащим и другим гражданам, приравненным к ним по пенсионному обеспечению, - при выслуге 20 и более лет. Для лиц, уволенных со службы по достижению предельного возраста пребывания на службе, состоянию здоровья или в связи с проведением организационно-штатных мероприятий и достигших на день увольнения 45-летнего возраста, пенсия за выслугу лет устанавливается при наличии общего трудового стажа 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет 6 месяцев составляет военная и другая служба.

В соответствии с ФЗ от 15.12.01 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» пенсия за выслугу лет устанавливается федеральным

государственным служащим. Назначаются пенсии за выслугу лет следующим категориям граждан:

1. Федеральные государственные служащие при наличии стажа государственной службы не менее 15 лет имеют право на пенсию за выслугу лет при увольнении по следующим основаниям:
 - а) ликвидации федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, а также по сокращению штата федеральных государственных служащих;
 - б) увольнению с должностей, утверждаемых в установленном законодательством РФ порядке для непосредственного обеспечения исполнения полномочий лиц, защищающих государственные должности РФ, в связи с прекращением этими лицами своих полномочий;
 - в) достижения предельного возраста, установленного федеральным законом для замещения должности федеральной государственной службы;
 - г) обнаружившемся несоответствию замещаемой должности федеральной государственной службы вследствие состояния здоровья, препятствующего продолжению государственной службы;
 - д) увольнению по собственному желанию в связи с выходом на государственную пенсию;
2. Граждане, уволенные с федеральной государственной службы по основаниям, предусмотренным вышеперечисленными пунктами б-д, имеют право на пенсию за выслугу лет, если они замещали должности федеральной государственной службы не менее 12 полных месяцев непосредственно перед увольнением;
3. Пенсия за выслугу лет устанавливается к трудовой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ», и выплачивается одновременно с ней;
4. Пенсия за выслугу лет не выплачивается в период нахождения на государственной службе, дающей право на эту пенсию.

Федеральным государственным служащим назначается пенсия за выслугу лет при наличии стажа государственной службы не менее 15 лет - в размере 45% среднемесячного заработка федерального государственного служащего за вычетом базовой и страховой частей трудовой пенсии по старости (инвалидности), установленной в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в РФ». За каждый полный год стажа государственной службы сверх 15 лет пенсия за выслугу лет увеличивается на 3% среднемесячного заработка. При этом общая сумма пенсии за выслугу лет и указанных частей пенсии по старости (инвалидности) не может превышать 75% среднемесячного заработка федерального государственного служащего.

Пенсия за выслугу лет (кроме пенсии работникам, занятым на подземных и открытых горных работах) устанавливается в размере от 55% до 75% заработка. При выслуге, равной требуемой законом, размер пенсии составляет 55% заработка, а за каждый полный год выслуги сверх требуемой он увеличивается на 1% заработка.

При выслуге в летном и летно-испытательном составах меньше требуемой (у мужчин от 20 до 25 лет и у женщин от 15 до 20 лет) пенсия за выслугу лет назначается, но в меньшем размере. За каждый год, недостающий до полной выслуги, пенсия уменьшается на 2% заработка. В то же время размер пенсии летчика-испытателя I класса повышается на 10%. Но в любом случае размер их пенсии не может превышать 75% заработка.

Пенсия работникам, занятым на подземных работах и открытых горных работах, устанавливается в размере 75% заработка.

Пенсия военнослужащим устанавливается при выслуге 20 лет в размере 50%, соответствующих сумме денежного довольствия, а за каждый год выслуги свыше 20 лет - 3% сумм денежного довольствия, но всего не более 85% этих сумм.

Для военнослужащих, имеющих общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12,5 лет составляет военная служба и иная служба, размер пенсии составляет: за общий трудовой стаж 25 лет - 50% сумм денежного довольствия, за каждый последующий год стажа - 1% сумм денежного довольствия.

В размере до 85% заработка может устанавливаться пенсия за выслугу лет космонавтам и ежемесячное пожизненное содержание судьям.

Ежемесячное пожизненное содержание Президенту РФ, прекратившему исполнение своих полномочий, назначается в размере 75% его ежемесячного денежного вознаграждения.

Максимальный размер пенсии может повышаться на 1% за каждый полный год специального трудового стажа сверх требуемого для назначения этой пенсии, но не более чем на 20%.

В соответствии с Законом РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» пенсия за выслугу лет, назначаемая инвалидам, увеличивается в двух случаях и для следующих категорий:

- лицам, ставшим инвалидами вследствие военной травмы;
- лицам, ставшим инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин и являющимся участникам Великой Отечественной войны.

Изменения пенсионного законодательства в отношении военнослужащих и федеральных государственных служащих произошли 21 августа 2008 года с принятием Федерального закона от 22.07.2008 г. № 156-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам пенсионного обеспечения», согласно которому военные пенсионеры, получающие пенсию за выслугу лет либо пенсию по инвалидности, смогут одновременно получать и страховую часть трудовой пенсии по старости, а федеральные служащие, служащие субъектов Российской Федерации и муниципальные государственные служащие, получающие пенсию за выслугу лет, приобретают право на назначение доли страховой части трудовой пенсии по старости (вме-

сто перерасчета размера страховой части трудовой пенсии по старости или инвалидности). Данный закон вступил в силу с 25 июля 2008 года.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 22.07.2008 г. №156-ФЗ военнослужащие (за исключением граждан, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин), при достижении возраста 60 лет (мужчины) и 55 лет (женщины) и наличии страхового стажа не менее 5 лет (в календарном исчислении), имеют право на одновременное получение пенсии за выслугу лет или пенсии по инвалидности, предусмотренных Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», и страховой части трудовой пенсии по старости с учетом страховых взносов, накопленных на индивидуальных счетах в Пенсионном фонде РФ.

Если право на получение страховой части трудовой пенсии возникло в период с 1 января 2007 года до даты вступления в силу закона, она будет назначена с 1 января 2007 года, но не ранее даты возникновения права. Если право возникло после 25 июля 2008 года, страховая часть будет установлена со дня обращения. Для установления страховой части трудовой пенсии военному пенсионеру нужно обратиться в территориальные органы Пенсионного фонда РФ по месту жительства, предоставив необходимые документы:

- документ, удостоверяющий личность, возраст, место жительства, принадлежность к гражданству Российской Федерации;
- страховое свидетельство государственного пенсионного страхования;
- справку, выданную уполномоченным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющим пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную и приравненную к ней службу, и членов их семей;
- о страховом стаже за периоды до регистрации в системе обязательного пенсионного страхования;
- о среднемесячном заработке за 2000 - 2001 годы или 60 месяцев подряд до 1 января 2002 г. в течение трудовой деятельности, которая не учтена при определении размера пенсии за выслугу лет в соответствии с Законом от 12 февраля 1993 года № 4468-1; среднемесячный заработок за 2000 - 2001 годы подтверждается выпиской из индивидуального лицевого счета застрахованного лица в системе государственного пенсионного страхования на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета;
- об изменении фамилии, имени, отчества в случае необходимости.

Федеральные государственные служащие, в том числе государственные служащие субъектов Российской Федерации, а также и муниципальные служащие, получающие пенсию за выслугу лет, имеют право либо на установление

доли страховой части трудовой пенсии, которая устанавливается к пенсии за выслугу лет, либо на перерасчет страховой части трудовой пенсии в соответствии с пунктом 3 статьи 17 Федерального закона от 17.12.2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». Условия назначения доли страховой части трудовой пенсии: пять лет страхового стажа, наличие расчетного пенсионного капитала, сформированного из взносов, поступивших в течение 12 полных месяцев со дня назначения пенсии за выслугу лет до дня, с которого устанавливается доля страховой части трудовой пенсии. Если соответствующее право на получение доли страховой части у федеральных и муниципальных госслужащих возникло в период с 1 января 2008 года до даты вступления в силу Закона, она будет назначена с 1 января 2008 года, но не ранее даты возникновения права. Если право возникло после 25 июля, доля страховой части трудовой пенсии будет установлена с момента обращения.

В соответствии с федеральным законом от 22 июля 2008 года № 156-ФЗ:

1. Право на одновременное получение пенсии за выслугу лет и страховой части трудовой пенсии по старости с учетом страховых взносов, накопленных на индивидуальных счетах в Пенсионном фонде РФ, имеют военнослужащие, проходившие военную службу по контракту, и приравненные к ним лица, работавшие по трудовому договору после назначения им пенсии за выслугу лет или пенсии по инвалидности, при наличии условий для назначения трудовой пенсии по старости: достижение возраста 60 лет (мужчины) и 55 лет (женщины), наличие страхового стажа не менее 5 лет (в календарном исчислении).
2. При исчислении страхового стажа, требуемого для приобретения права на страховую часть трудовой пенсии по старости гражданами, получающими пенсию за выслугу лет либо пенсию по инвалидности в соответствии с Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», в страховой стаж не включаются периоды службы, предшествовавшие назначению пенсии по инвалидности, либо периоды службы, работы и иной деятельности, учтенные при определении размера пенсии за выслугу лет в соответствии с указанным законом.
3. Положения о предоставлении соответствующего права военным пенсионерам и приравненным к ним лицам распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2007 года.

Если право на назначение страховой части трудовой пенсии по старости военным пенсионерам наступило в период с 1 января 2007 года до даты вступления в силу Федерального закона – страховая часть назначается с 1 января 2007 года, но не ранее чем со дня возникновения права – независимо от даты обращения.

Если право на назначение страховой части трудовой пенсии по старости наступило после 25 июля 2008 года (даты вступления в силу Закона № 156-ФЗ),

то страховая часть устанавливается со дня обращения за указанной частью трудовой пенсии.

4. К заявлению гражданина, обратившегося за установлением страховой части пенсии по старости, должны быть приложены документы:

- удостоверяющие личность, возраст, место жительства, принадлежность к гражданству (паспорт или свидетельство о регистрации по месту жительства на территории Российской Федерации, выданное органами регистрационного учета Российской Федерации);
- страховое свидетельство государственного пенсионного страхования;
- справка органа, осуществляющего пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную и приравненную к ней службу, о периодах службы, работы и иной деятельности, учтенных при определении размера пенсии за выслугу лет, пенсии по инвалидности;
- о страховом стаже за периоды до регистрации в системе обязательного пенсионного страхования;
- о среднемесячном заработке за 2000-2001 годы или 60 месяцев подряд до 1 января 2002 года в течение трудовой деятельности, которая не учтена при определении размера пенсии за выслугу лет или по инвалидности в соответствии с Законом от 12 февраля 1993 года № 4468-1 (справки, выданные работодателями либо государственными (муниципальными) органами на основании первичных бухгалтерских документов). В случае ликвидации работодателя либо государственного (муниципального) органа или прекращения их деятельности по другим причинам указанные справки выдаются правопреемником, вышестоящим органом или архивными организациями, располагающими необходимыми сведениями;
- об изменении фамилии, имени, отчества в случае необходимости.

Лекция 10. ПЕНСИЯ ПО СЛУЧАЮ ПОТЕРИ КОРМИЛЬЦА

Пенсия по случаю потери кормильца - это ежемесячная выплата из Пенсионного фонда РФ для нетрудоспособных, назначаемая в размере, соизмеримом с заработком умершего (безвестно отсутствующего) кормильца, нетрудоспособным членам семьи, находившимся на иждивении умершего.

Закон РФ от 20.11.90 г. № 340-1 «О государственных пенсиях в РФ» устанавливает категории нетрудоспособных членов семьи, которыми считаются:

- а) дети, братья, сестры и внуки, не достигшие 18 лет, или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 18 лет, при этом братья, сестры и внуки - при условии, если они не имеют трудоспособных родителей;
- б) отец, мать, супруг (жена, муж), если они достигли 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами;

- в) один из родителей или супруг, либо дед, бабушка, брат, или сестра, независимо от возраста и трудоспособности, если он (она) занят уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14 лет, и не работает;
- г) дед и бабушка - при отсутствии лиц, которые по закону обязаны их содержать, если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины);
- д) родители погибших (умерших) военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, если они достигли 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), независимо от того, находились ли они на иждивении погибших (умерших) военнослужащих или нет.

При назначении пенсии по случаю потери кормильца не требуется доказательства факта иждивения следующим категориям:

- детям; лицам, осуществляющим уход за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14 лет;
- родителям и вдовам (вдовцам) граждан, погибшим вследствие военной травмы.

Родители и супруг умершего, не состоявшие на его иждивении, имеют право на пенсию, если впоследствии они утратили источник средств к существованию. Учащиеся в возрасте 18 лет и старше имеют право на пенсию по случаю потери кормильца до окончания профессионального обучения в очных учебных заведениях, но не более чем до 23 лет.

Таким образом, для обеспечения пенсиями по случаю потери кормильца понятие «нетрудоспособность» охватывает самые разнородные явления:

1. Полную или существенную потерю трудоспособности (инвалидность);
2. Социальную необходимость не участвовать в общественном производстве в связи с уходом за малолетними;
3. Когда лицо в силу возрастных особенностей либо еще не обязано по закону трудиться (до 16 или 18 лет), либо уже не трудится (мужчины старше 60 лет, женщины старше 55 лет).

Пенсия по случаю потери кормильца вследствие военной травмы также не исчисляется из заработка кормильца, а назначается в твердой сумме, размер пенсии устанавливается на уровне минимальной пенсии по старости.

К пенсии по случаю потери кормильца может быть начислена надбавка на уход за пенсионером, если он является инвалидом I группы либо нуждается в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) по заключению лечебного учреждения или достиг возраста 80 лет.

Размер надбавки на уход за пенсионером, если он является инвалидом I группы или достиг возраста 80 лет, равен размеру социальной пенсии.

Размер надбавки на уход за пенсионером на основании заключения лечебного учреждения равен размеру социальной пенсии.

Детям-инвалидам и инвалидам с детства I и II групп, потерявшим обоих родителей или одинокую мать, назначается пенсия в размере, указанном в п. «а» ст. 114 Закона (т.е. минимальной пенсии по старости).

Пенсия по случаю потери кормильца может быть назначена со дня смерти кормильца, если обращение за ней последовало не позднее 12 месяцев со дня его смерти; при обращении за пенсией позднее она назначается на год раньше того дня, когда последовало обращение за ней.

Пенсия устанавливается на весь период, в течение которого член семьи считается нетрудоспособным. Несовершеннолетние, имеющие право на пенсию, сохраняют это право при их усыновлении.

При изменении числа членов семьи, обеспечиваемых пенсией, пенсия пересматривается по числу членов семьи, имеющих право на ее получение.

Пенсия в новом размере выплачивается с первого числа месяца, следующего за тем, в котором наступили обстоятельства, влекущие изменение размера пенсии. При наступлении обстоятельств, влекущих прекращение выплаты пенсии, выплаты пенсии прекращаются с того же срока.

Детям-сиротам (т.е. потерявшим обоих родителей или одинокую мать) за период нахождения их на полном государственном содержании выплачивается 50% пенсии, а другим детям - 25%.

Аналогичный порядок выплаты пенсии по случаю потери кормильца для детей, потерявших родителей, применяется и в отношении детей, помещенных в детские дома-интернаты. Детям, находящимся в детских домах-интернатах на условиях пяти-шестидневного пребывания в неделю, пенсия выплачивается в полном размере, так как эти дети не находятся на полном государственном содержании.

Пенсия по случаю потери кормильца, назначенная на нескольких членов семьи, выплачивается, как правило, в общей сумме. По требованию любого члена семьи его доля пенсии может быть выделена и выплачиваться отдельно.

Работающим пенсионерам пенсия выплачивается в полной сумме. Действующее законодательство предусматривает возможность назначения и выплаты некоторым категориям граждан двух пенсий, одной из которых является пенсия по случаю потери кормильца. В соответствии с п. «б» ст.5 Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» право на получение двух пенсий имеют вдовы военнослужащих, погибших в Великую Отечественную войну, не вступившие в новый брак. Им могут устанавливаться пенсия по старости или пенсии по инвалидности, за выслугу лет, социальная и пенсия по случаю потери кормильца (за погибшего мужа).

Право на пенсию имеют оба родителя независимо от того, состояли ли они на иждивении умершего, если они достигли 55 лет - для мужчин и 50 лет - для женщин.

Для назначения пенсии по случаю потери кормильца в органы социальной защиты предоставляется заявление о назначении пенсии по случаю потери кормильца, к которому должны быть приложены документы:

- а) о смерти или безвременном отсутствии кормильца. Факт смерти, ее причина и дата устанавливается на основании свидетельства о смерти, выданного органами записи актов гражданского состояния, а в отношении военнослужащих, смерть которых наступила в период прохождения военной службы, на основании соответствующего документа, полученного

от воинской части, районного (городского) военного комиссариата, Министерства обороны СССР или Российской Федерации, госпиталя или иного Военного учреждения. В тех случаях, когда кормилец умер по истечении 3-х месяцев после увольнения с военной службы (из органов внутренних дел) и смерть его наступила вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, имевших место в период прохождения службы, орган социальной защиты населения прилагает также выписку из заключения о причине смерти.

Безвестное отсутствие гражданина подтверждается решением суда.

- б) о дате и причине смерти кормильца;
- в) удостоверяющие возраст лица, на которое назначается пенсия, или о признании его инвалидом;
- г) подтверждающие родственные отношения члена семьи с умершим кормильцем.

Кроме того, в необходимых случаях представляются документы:

- д) о возрасте кормильца;
- е) подтверждающие трудовой стаж кормильца;
- ж) о несчастном случае, произошедшем с кормильцем на производстве;
- з) удостоверяющие причинную связь смерти кормильца с катастрофой на Чернобыльской АЭС;
- и) о зарплате кормильца;
- к) о членах семьи кормильца, находившихся на его иждивении;
- л) удостоверяющие, что лицо, на которое назначена пенсия, проходит профессиональное обучение в очных учебных заведениях. Профессиональное обучение лиц в возрасте от 18 лет до 23 лет, на которых назначается пенсия по случаю потери кормильца, в очных учебных заведениях подтверждается справками училищ, школ и курсов по подготовке кадров, повышению квалификации и по переквалификации, средних, специальных и высших учебных заведений, аспирантур, докторантур, клинических ординатур.
- м) подтверждающие, что родитель, супруг, дед, бабушка, брат или сестра умершего, занятые уходом за его детьми, братьями, сестрами или внуками, не достигшими 14 лет, не работают; в качестве такого документа принимаются справки жилищных органов или сельских (поселковых) Советов народных депутатов.
- н) о признании лица, на которое назначена пенсия, нуждающимся в постоянном уходе (помощи, надзоре);
- о) удостоверяющие, что лицо, на которое назначена пенсия, награждено правительственными наградами, перечисленными в ст. 110 Закона РФ;
- п) удостоверяющие, что лицо, на которое назначена пенсия, является участником Великой Отечественной войны, в том числе из числа вольнонаемного состава, юнг, сынов (воспитанников) полка;
- р) подтверждающие, что лицо, на которое назначена пенсия, было не обоснованно репрессировано по политическим мотивам и впоследствии реабилитировано;

- с) удостоверяющие, что лицо, на которое назначена пенсия, является участником ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС;
- т) о проживании или работе лица, на которое назначена пенсия, в определенных зонах, предусмотренных Законом РСФСР от 15 мая 1991г. «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;
- у) об утрате источника средств к существованию;
- ф) о сроках прохождения и основании увольнения с военной службы.

К заявлению о назначении пенсии семье умершего пенсионера должны быть приложены аналогичные документы, указанные выше.

Заработок пенсионера определяется по документам, имеющимся в его пенсионном деле.

Если умерший пенсионер имел право на перерасчет пенсии, но не обратился за таким перерасчетом, то предоставляются соответствующие документы о стаже или заработке пенсионера после назначения или предыдущего перерасчета его пенсии.

На одного нетрудоспособного члена семьи пенсия по случаю потери кормильца пенсия всегда подсчитывается непосредственно из заработка по нормам.

Пенсия по случаю потери кормильца на одного нетрудоспособного члена семьи может быть назначена в льготном размере при тех же условиях, что и пенсия на двух или более нетрудоспособных. Основной размер пенсии составляет 30% заработка кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи, а на каждого ребенка, потерявшего обоих родителей, и умершей одинокой матери – в полуторном размере минимального размера пенсии пор старости (по возрасту), подлежит увеличению через 10 лет после ее назначения. Он повышается на 0,5% указанного заработка за каждый полный год, прошедший после назначения пенсии. Последующее повышение производится через каждые 2 года на 1% того же заработка. Для семей, в состав которых входят круглые сироты или дети умершей одинокой матери (получавшей государственное пособие или имевшей на него право), установлены следующие пенсионные льготы. Во-первых, пенсия назначается такой семье по нормам, предусмотренным для семей, потерявших кормильца вследствие трудового увечья или профессионального заболевания, т.е. в более высоких размерах. Причина смерти кормильца в данном случае значения не имеет.

В более высоком размере пенсия устанавливается на всю семью, в состав которой входит сирота или ребенок одинокой матери. Во-вторых, если оба родителя работали и дети имеют право на пенсию по случаю потери кормильца каждого из них, пенсия исчисляется из общей суммы заработка родителей. К пенсии по случаю потери кормильца могут устанавливаться надбавки. Если кормилец умер от трудового увечья или профессионального заболевания и в семье три и более нетрудоспособных, к пенсии начисляется надбавка в размере 15%. Такая надбавка полагается семьям с тремя и более нетрудоспособными (независимо от причины смерти кормильца), если в состав входят дети, потерявшие обоих родителей или умершую одинокую мать (круглые сироты).

Семьям рабочих и служащих, умерших вследствие общего заболевания, устанавливается надбавка за непрерывный трудовой стаж кормильца. Ее размеры - 10% пенсии при непрерывном стаже от 10 до 15 лет и 15% - при стаже свыше 15 лет. Эта надбавка назначается независимо от числа нетрудоспособных в семье.

Законодательством установлены минимальные и максимальные размеры пенсии по случаю потери кормильца.

Минимальный размер пенсии на каждого нетрудоспособного члена семьи умершего кормильца - $\frac{2}{3}$ минимального размера пенсии по старости.

Вместе с тем, размер пенсии по случаю потери кормильца на детей, не достигших 16 лет (учащихся - 18 лет), не может быть ниже 1196 руб. в месяц в расчете на каждого ребенка (в пределах максимальных размеров пенсии). Если в семье, например, пять детей, то минимум пенсии составит 5980 рублей в месяц. С 1 ноября 1985 года введены более высокие минимальные размеры пенсии по случаю потери кормильца, выплачиваемые не менее 10 лет, на двух членов семьи и на одного члена семьи.

Семьям рабочего и служащего могут назначаться пенсия по случаю потери кормильца при неполном стаже работы кормильца.

Право на пенсию по случаю потери кормильца и размер ее зависят от вида общественно полезной деятельности кормильца, условий его труда, причины смерти и размера заработка. В зависимости от причин смерти кормильца установлены общие основания для пенсионного обеспечения и основания для семей военнослужащих.

К общим основаниям относится наступление смерти кормильца вследствие:

- трудового увечья;
- профессионального заболевания;
- общего заболевания.

В первых двух случаях пенсия назначается независимо от продолжительности трудового стажа кормильца, а в последнем - если кормилец ко дню смерти имел трудовой стаж, который был бы ему необходим для назначения пенсии по инвалидности, то есть не более 15 лет.

Пенсия (кроме пенсии по случаю потери кормильца вследствие военной травмы) устанавливается в размере 30% заработка кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи, а на каждого ребенка, потерявшего обоих родителей или одинокую мать - в полуторном размере минимальной пенсии по старости.

Пенсия, в том числе при неполном общем трудовом стаже кормильца, не может быть ниже социальной пенсии в расчете на каждого нетрудоспособного члена семьи. Максимальный размер пенсии устанавливается на уровне минимального размера пенсии по старости на каждого нетрудоспособного члена семьи, за исключением пенсии на детей, потерявших обоих родителей или

одинокую мать, которым он устанавливается в размере 1,5 минимального размера пенсии по старости.

К пенсии выплачиваются надбавки в размере минимального размера пенсии по старости на уход за пенсионером; детям-инвалидам и инвалидам с детства I и II групп; детям, потерявшим обоих родителей или одинокую мать.

Пенсии по случаю потери кормильца могут быть повышены:

- Героям Советского Союза и гражданам, награжденным Орденом Славы трех степеней;
- Героям Социалистического Труда;
- гражданам, награжденным орденом Трудовой Славы трех степеней или орденом «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР» трех степеней;
- участникам Великой Отечественной войны, в том числе лицам вольнонаемного состава;
- труженикам тыла, проработавшим не менее 6 месяцев в годы Великой Отечественной войны (с 22 июня 1941 г. по 9 (11) мая 1945 г.);
- военнослужащим, не менее 6 месяцев находившимся на военной службе в годы Великой Отечественной войны (с 22 июня 1941 г. по 3 сентября 1945 г.);
- гражданам, родившимся не позднее 31 декабря 1931г.;
- гражданам, необоснованно репрессированным по политическим мотивам и впоследствии реабилитированным.

К пенсии по случаю потери кормильца применяется в некоторых случаях районный коэффициент (например, в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним).

Особыми условиями при назначении пенсии по случаю потери кормильца пользуются семьи военнослужащих. Пенсия по случаю потери кормильца семьям лиц, указанных в Законе РФ от 12.02.93 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», назначается:

- если кормилец умер (погиб) во время прохождения службы или не позднее 3 месяцев со дня увольнения со службы либо позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения службы;
- семьям пенсионеров из числа этих лиц - если кормилец умер в период получения пенсии или не позднее 5 лет после прекращения выплаты ему пенсии.

При этом семьи бывших военнослужащих, умерших во время пребывания в плену, и семьи военнослужащих, пропавших без вести в период военных дей-

ствий, приравниваются к семьям погибших на фронте. Субъектом права на пенсию по случаю потери кормильца-военнослужащего являются нетрудоспособные члены семьи умершего (погибшего) военнослужащего, состоявшие на его иждивении.

Однако матерям военнослужащих, умерших вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при выполнении интернационального долга в республике Афганистан, пенсия за погибшего военнослужащего назначается с 1 июля 1988 г. по достижении 50 лет. Для вдов военнослужащих, погибших на фронте, установлены дополнительные льготы - пенсии начисляются им независимо от времени достижения престарелого возраста или времени наступления инвалидности. Кроме того, вдова военнослужащего, погибшего вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте, занятая уходом за детьми погибшего военнослужащего, не достигшими 8 лет, имеет право на пенсию независимо от того, работает она или нет. По общему правилу пенсией по случаю потери кормильца обеспечиваются лишь иждивенцы. Родителям и вдовам военнослужащих, погибших на фронте, пенсия назначается независимо от того, являлись ли они иждивенцами погибшего.

Размеры пенсии зависят, прежде всего, от причины смерти военнослужащего, числа нетрудоспособных членов семьи и воинского звания. Семьям тех военнослужащих, которые не работали в качестве рабочего и служащего до призыва на военную службу, пенсии назначаются в определенных размерах.

Пенсия по случаю потери кормильца исчисляется из повышенной пенсии по старости, если кормилец в случае инвалидности имел бы право на пенсию по инвалидности в льготных размерах. На одного нетрудоспособного члена семьи пенсия всегда подсчитывается непосредственно из заработка. При этом нормы обеспечения семей военнослужащих, погибших вследствие ранения, контузии, увечья, полученных при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте, такие же, как и нормы обеспечения пенсии по случаю потери кормильца семей рабочих и служащих, умерших вследствие трудового увечья, а семей военнослужащих, умерших вследствие др. причин, - как семей рабочих и служащих, умерших вследствие общего заболевания. В данном случае пенсия также повышается на 10% за воинское звание.

Для семей военнослужащих, работавших до призыва на военную службу, в состав которых входят круглые сироты или дети умершей одинокой матери (получавшей государственное пособие или имевшей на него право), установлены такие же пенсионные льготы, как и для аналогичных семей рабочих и служащих.

Для возникновения права на пенсию имеет значение время наступления нетрудоспособности, нахождение нетрудоспособного члена семьи на иждивении кормильца. Члены семьи считаются состоявшими на иждивении умершего, если они находились на его полном содержании или получали от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником к существованию.

Лицо может быть признано состоявшим на иждивении, если оно имело и другие источники средств к существованию, однако помощь умершего была постоянным и основным источником.

Под лицами, проходившими военную службу, понимаются:

- проходившие военную службу в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов или военную службу по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в Вооруженных Силах РФ и Объединенных Вооруженных Силах СНГ, в Федеральной пограничной службе и органах пограничной службы РФ, внутренних и железнодорожных войсках, федеральных органах правительственной связи и информации, войсках гражданской обороны, органах Федеральной службы безопасности (контрразведки), органах внешней разведки, других воинских формированиях РФ, созданных в соответствии с законодательством РФ, и семьи этих лиц;
- офицерский состав, прапорщики и мичманы, проходившие военную службу в Вооруженных Силах, войсках и органах Комитета государственной безопасности, внутренних и железнодорожных войсках, других воинских формированиях бывшего Союза ССР, и семьи этих лиц;
- рядового и начальствующего состава, проходившие службу в органах внутренних дел РФ, бывшего Союза ССР и в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы;
- проходившие военную службу, службу в органах внутренних дел и учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы в других государствах - при условии, если договорами о социальном обеспечении, заключенными РФ либо бывшим Союзом ССР с этими государствами, предусмотрено осуществление выплат из пенсионного обеспечения по законодательству государства, на территории которого они проживают.

Федеральный Закон «О внесении изменений и дополнений в Закон РФ "О государственных пенсиях в РФ"» вносит изменения в базовый «военный» закон, уравнивая в правах на получение пенсии родителей военнослужащих, проходивших службу по контракту либо в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов, и родителей призывников.

Закон от 01.06.99 г. повысил размер пенсии каждому родителю погибшего военнослужащего в три раза. Он равен трем минимальным пенсиям по старости. Семьям лиц, указанных выше, если они погибли при защите Родины, в том числе в связи с пребыванием на фронте, прохождением службы за границей в государствах, где велись боевые действия, или при исполнении иных обязанностей военной службы, пенсия устанавливается в размере 40% соответствующих сумм денежного довольствия кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи. Минимальный размер пенсии в этом случае не может быть ниже 150% минимального размера пенсии по старости. По такой же норме устанавливается пенсия, независимо от причины смерти кормильца, семьям умерших пенсионеров, являвшихся на день смерти инвалидами вследствие военной

травмы, на детей, потерявших обоих родителей, и на детей умершей одинокой матери.

Семьям лиц, умерших вследствие причин, не связанных с исполнением обязанностей военной службы, пенсия устанавливается в размере 30% соответствующих сумм денежного довольствия кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи. Минимальный размер назначаемой пенсии не может быть ниже 100% минимального размера пенсии по старости.

Инвалидам I группы, престарелым в возрасте 80 лет и старше, а также другим членам семьи, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе, к пенсии по случаю потери кормильца назначается надбавка в размере 2/3 минимальной пенсии по старости.

Пенсионное законодательство РФ 2001 г. не изменило круг лиц, имеющих право на пенсию по случаю потери кормильца. Этот круг пополнился членами семей граждан:

- 1) получивших или перенесших лучевую болезнь и др. заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС или работами по ликвидации последствий указанной катастрофы;
- 2) ставших инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС;
- 3) принимавших участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в зоне отчуждения.

Кроме того, что круг лиц практически не изменился, пенсионное законодательство РФ 2001-2002 гг. установило иной размер пенсии по случаю потери кормильца.

Размеры пенсии по случаю потери кормильца предусмотрены двумя федеральными законами: ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ» и ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ».

В соответствии с ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ» размер пенсии по случаю потери кормильца определяется по формуле:

$$П = БЧ + СЧ, \text{ где}$$

П - размер пенсии по случаю потери кормильца;

БЧ - базовая часть пенсии;

СЧ - страховая часть пенсии.

Размер базовой части трудовой пенсии по случаю потери кормильца устанавливается в следующих суммах:

- 1) детям, братьям, сестрам и внукам, не достигшим 18 лет, или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 18 лет, при этом братья, сестры и внуки - при условии, если они не имеют трудоспособных родителей, потерявшие обоих родителей, или детям умершей одинокой матери (круглым сиротам) - 3588 рублей в месяц (на каждого ребенка);
- 2) другим нетрудоспособным членам семьи умершего кормильца, указанным в п. 2 ст. 9 настоящего ФЗ и Закона РФ «О государственных пенсиях в РФ» от 20.11.90 г. № 340-1 (ст. 50), - 897 рублей в месяц (на каждого члена семьи).

Размер страховой части трудовой пенсии по случаю потери кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи определяется по формуле:

$$СЧ = ПК / (Т \times К) / КН, \text{ где}$$

СЧ - страховая часть пенсии;

ПК - сумма расчетного пенсионного капитала умершего кормильца, учтенного по состоянию на день его смерти;

Т - количество месяцев ожидаемого периода выплаты пенсии по старости, составляющего 19 лет (228 месяцев);

К - отношение нормативной продолжительности страхового стажа кормильца (в месяцах) по состоянию на день его смерти к 180 месяцам. Нормативная продолжительность страхового стажа до достижения умершим кормильцем возраста 19 лет составляет 12 месяцев и увеличивается на 4 месяца за каждый полный год возраста начиная с 19 лет, но не более чем до 180 месяцев;

КН - количество нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца, являющихся получателями указанных пенсий, установленных в связи со смертью этого кормильца по состоянию на день, с которого назначается трудовая пенсия по случаю потери кормильца соответствующему нетрудоспособному члену семьи.

В случае если трудовая пенсия по случаю потери кормильца устанавливается в связи со смертью лица, которому на день смерти была установлена страховая часть трудовой пенсии по старости или страховая часть трудовой пенсии по инвалидности, размер страховой части трудовой пенсии по случаю потери кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи определяется по формуле:

$$СЧ = СЧп / КН, \text{ где}$$

СЧ - размер страховой части трудовой пенсии по случаю потери кормильца;

СЧп - размер страховой части трудовой пенсии по старости или трудовой пенсии по инвалидности, установленной умершему кормильцу по состоянию на день его смерти.

Пенсия по случаю потери кормильца, в соответствии с ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ», устанавливается членам семей военнослужащих, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, в зависимости от причины смерти кормильца в следующем размере:

- 1) пенсия по случаю потери кормильца вследствие военной травмы на каждого нетрудоспособного члена семьи погибшего (умершего) военнослужащего - 200% размера базовой части трудовой пенсии по старости, для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины). Потерей кормильца вследствие военной травмы считается его смерть, наступившая вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Родины, в том числе в связи с требованием на фронте, прохождением военной службы на территориях других государств, где велись боевые действия, или при исполнении иных обязанностей военной службы;

- 2) пенсия по случаю потери кормильца вследствие заболевания, полученного в период военной службы, на каждого нетрудоспособного члена семьи погибшего (умершего) военнослужащего - 150% размера базовой части трудовой пенсии по старости, для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины).

Потерей кормильца вследствие заболевания, полученного в период военной службы, считается его смерть, наступившая вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей), либо заболевания, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей).

Лекция 11. СОЦИАЛЬНАЯ ПЕНСИЯ

Социальная пенсия - это гарантированная государством минимальная социальная помощь, предоставляемая указанным в законе лицам, независимо от их стажа, уплаты страховых взносов, выплачиваемая при достижении установленного возраста.

Новое пенсионное законодательство РФ не изменило круг лиц, имеющих право на социальную пенсию. Право на социальную пенсию в соответствии со ст. 113 Закона РФ «О государственных пенсиях в РФ» от 20.11.90 г. № 340-1, а также со ст. 5 ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» от 15.12.01 г. №166-ФЗ имеют:

- 1) инвалиды с ограничением способности к трудовой деятельности III, II и I степени, в том числе инвалиды с детства;
- 2) дети-инвалиды;
- 3) дети в возрасте до 18 лет, потерявшие одного или обоих родителей, и дети умершей одинокой матери;
- 4) граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины);
- 5) граждане, достигшие возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), не имеющие права на трудовую пенсию или пенсию по государственному пенсионному обеспечению.

Социальная пенсия, назначенная гражданам, достигшим возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), не выплачивается в период выполнения ими оплачиваемой работы.

Социальная пенсия нетрудоспособным гражданам назначается в следующем размере:

- 1) гражданам из числа малочисленных народов Севера, достигшим возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), гражданам, достигшим возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), инвалидам, имеющим ограничение способности к трудовой деятельности II степени (за исключением инвалидов с детства), детям в возрасте до 18 лет, потерявшим одного из родителей, - 100% размера базовой части трудовой пенсии по старости. При этом размеры социальной пенсии инвалидов,

имеющих ограничение способности к трудовой деятельности II степени (за исключением инвалидов с детства), и социальной пенсии детей в возрасте до 18 лет, потерявших одного из родителей, не могут быть менее 470 рублей в месяц;

- 2) инвалидам с детства, имеющим ограничение способности к трудовой деятельности III и II степени, инвалидам, имеющим ограничение способности к трудовой деятельности III степени, детям-инвалидам, детям в возрасте до 18 лет, потерявшим обоих родителей, и детям умершей одинокой матери, - 100% размера базовой части трудовой пенсии по инвалидности, т.е. 3588 рублей в месяц;
- 3) инвалидам, имеющим ограничение способности к трудовой деятельности I степени, - 85% размера базовой части трудовой пенсии по старости.

Размеры социальных пенсий устанавливаются законом и зависят от того, к какой категории относится их получатель. Социальную пенсию в размере минимальной пенсии по старости получают инвалиды с детства 1 и 2 групп, инвалиды 1 группы, дети-инвалиды, а также дети, потерявшие обоих родителей, или дети умершей одинокой матери, в размере 2/3 минимальной пенсии по старости – инвалиды 2 группы (кроме инвалидов с детства), дети, потерявшие одного из родителей, и граждане, достигшие 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), инвалиды 3 группы получают социальные пенсии в размере 1/2 минимальной пенсии по старости. Компенсационные выплаты к социальным пенсиям устанавливаются в тех же размерах, что и к трудовым.

Как показывает правоприменительная практика, детям–инвалидам и инвалидам с детства, обучающимся в образовательных учреждениях и находящимся на полном государственном обеспечении, социальная пенсия, назначенная в связи с их инвалидностью, выплачивается в полном размере.

В соответствии с Законом «О государственных пенсиях в РФ» социальная пенсия, назначенная детям в связи с потерей кормильца на период их нахождения в детских учреждениях на полном государственном обеспечении, выплачивается по правилам: если они потеряли одного из родителей или являются детьми одинокой матери – в размере 50%; другим детям в размере – 25%. Разница между назначенной и полагающейся к выплате пенсией перечисляется на счета этих учреждений. По таким же правилам выплачивается пенсия указанным детям в период их обучения в образовательных учреждениях на полном государственном обеспечении, с перечислением разницы между назначенной и причитающейся к выплате пенсии на счета этих учебных заведений.

В соответствии с Федеральным законом «О предупреждения распространения в РФ заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ)» от 30 марта 1995 года ВИЧ-инфицированным в возрасте до 18 лет назначается социальная пенсия, пособие и предоставляются льготы, установленные для детей-инвалидов законодательством РФ, а лицам, осуществляющим уход за несовершеннолетними ВИЧ-инфицированными - выплачивается пособие по уходу за ребенком-инвалидом в порядке, установленном законодательством РФ. Этим несовершеннолетним социальная пенсия назначается и выплачивается независимо от состояния их здоровья до 18 лет.

По общему правилу надбавки к социальным пенсиям не начисляются. Но существуют некоторые исключения, к которым относятся: инвалиды с детства 1 группы, дети-инвалиды и несовершеннолетние ВИЧ-инфицированные, которым устанавливается надбавка на уход за пенсионером в размере минимальной пенсии по старости.

Лицам, проживающим в районах, где к заработной плате работающих установлены коэффициенты, размеры социальных пенсий определяются с применением этих коэффициентов. Размеры пенсий в процентном отношении от базовой части трудовой пенсии для граждан, проживающих в районах, в которых установлены районные коэффициенты к заработной плате, определяются с применением соответствующего районного коэффициента на весь период их проживания в указанных районах.

Для назначения социальной пенсии, нуждающийся в ней гражданин должен представить соответствующее заявление и в зависимости от категории следующие документы:

- о возрасте лица, на которое назначается пенсия;
- о признании лица инвалидом или ребенком-инвалидом;
- подтверждающие родственные отношения детей с умершими родителями;
- о смерти кормильца семьи или его безвестном отсутствии;
- о награждении заявителя государственными наградами, перечисленными в Законе РФ «О государственных пенсиях»;
- удостоверяющие, что заявитель является участником ВОВ;
- подтверждающие, что заявитель был необоснованно репрессирован по политическим мотивам и в последствии реабилитирован;
- подтверждающие, что заявитель проработал в годы ВОВ не менее 6 месяцев;
- подтверждающие, что заявитель был несовершеннолетним узником концлагерей и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в годы Второй мировой войны;
- подтверждающие, что заявитель является инвалидом с детства вследствие ранения, контузии или увечий, связанных с боевыми действиями в период ВОВ либо с их последствиями.

Правом на получение двух пенсий, одной из которых является социальная, обладают родители и вдовы военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, погибших (умерших) в период прохождения службы или умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы, за исключением случаев, когда смерть наступила в результате противоправной деятельности военнослужащего. С 1 января 2000 года право на получение двух пенсий имеют вдовы военнослужащих, погибших в войну с Финляндией в период с 30.11.1939 г. по 13.03.1940 г. и войну с Японией в период с 9.08.1945 г.

по 3.09.1945 г., а также умерших в указанные периоды вследствие ранения, увечья или заболевания, связанного с пребыванием на фронте, в том числе и в плену, если погибший не совершил в этот период преступлений против Родины, а также пропавших без вести, при условии, что они не вступили в новый брак.

Родители погибших военнослужащих, имеющие право на получение двух пенсий, получают социальную пенсию и пенсию по случаю потери кормильца в соответствии с Законом РФ от 21 мая 1993 года № 5001-1 «О пенсионном обеспечении родителей погибших военнослужащих, проходивших службу по призыву», устанавливается в одинаковом твердом размере, который должен соответствовать размеру минимальной пенсии по старости, при общем трудовом стаже, равном требуемому для назначения полной пенсии по случаю потери кормильца, по достижении родителями возраста 50 лет – женщины и 55 лет – мужчины. В случае изменения минимального размера пенсии по старости пересматривается и размер пенсии родителям за погибшего военнослужащего.

Вдовам погибших военнослужащих, получающим пенсию по случаю потери кормильца в соответствии с Законом РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» и одновременно имеющим право на социальную пенсию по нормам Закона «О государственных пенсиях в РФ» после представления справки органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, о прекращении выплаты пенсии по случаю потери кормильца по нормам Закона от 12 февраля 1993 года.

Социальная пенсия во всех случаях назначается не ранее, чем со дня возникновения права на нее. В случае если заявивший о назначении пенсии представил не все требующиеся документы, то законом предусмотрен 3-месячный срок для того, чтобы донести необходимые документы.

Лекция 12. ЕЖЕМЕСЯЧНОЕ СОДЕРЖАНИЕ СУДЕЙ РФ

Эффективность гарантий социальной защиты судей представляет собой способность этих гарантий обеспечивать реализацию поставленных перед ними целей. Критериями эффективности гарантий социальной защиты выступают:

- а) фактическое использование судьями этих гарантий;
- б) степень удовлетворенности ими судей;
- в) оценка судьями важности предоставляемых им гарантий, в том числе согласие либо несогласие судей на «монетизацию» гарантий.

Не вызывает сомнения эффективность гарантий «пенсионных» прав судей, к которым отнесены выплаты, аналогичные пенсиям за выслугу лет, по инвалидности и по случаю потери кормильца, но составляющие самостоятельную систему, обособленную от системы пенсионного страхования. Названные гарантии имеют восстановительный характер и призваны преодолеть действие негативного фактора снижения и постепенной потери трудоспособности судьи в преклонном возрасте в связи с заболеваниями либо травмами.

Гарантии «пенсионных» прав судей действуют в основном эффективно. Российским судьям предоставлен ряд важных социальных гарантий, обеспечивающих достойное материальное положение в старости, а также в случае связанного с их служебной деятельностью посягательства на жизнь и здоровье. Кроме того, законодательное решение данного вопроса позволило сделать пенсионное обеспечение одним из основных стимулов для длительного и добросовестного исполнения судейских обязанностей: на вопрос, является ли возможность в будущем получать ежемесячное пожизненное содержание одним из стимулов для продолжения работы в должности судьи, ответили положительно практически все судьи.

Важнейшей из гарантий «пенсионных» прав судей является выплата ежемесячного пожизненного содержания в размере 80% заработной платы судьи.

Вместе с тем нормативное регулирование предоставления данной гарантии характеризуется отсутствием единообразия, нестабильностью и противоречивостью. Представляются эффективными следующие меры по устранению недостатков законодательных актов, регламентирующих данный вопрос.

Каждомесячное пожизненное содержание судьям, не облагаемое налогом и выплачиваемое из средств федерального бюджета, назначается судьям, ушедшим в отставку, и бывшим судьям, находящимся на пенсии.

Право на получение ежемесячного пожизненного содержания имеют:

- судьи, ушедшие (удаленные) в отставку при стаже работы в должности судьи более 20 лет, - независимо от возраста;
- судьи, ушедшие (удаленные) в отставку при стаже работы в должности судьи менее 20 лет, - при достижении ими возраста 55 лет (для дам - 50 лет);
- судьи, достигшие возраста 60 лет (дамы - 55 лет), при стаже работы по юридической профессии более 25 лет, в том числе более 10 лет судьей, вправе, уйдя в отставку, получать каждомесячное пожизненное содержание в полном размере. В стаж работы, учитываемый при исчислении размера ежемесячного пожизненного содержания, включается время работы как в должности судьи, так и в должностях по юридической профессии в государственных организациях, для замещения которых нужно высшее юридическое образование, также время работы адвокатом до назначения его на должность судьи;
- бывшие судьи, ушедшие на пенсию по возрасту с должности судьи или по истечении срока возможностей, при стаже работы в качестве судьи не менее 20 лет;
- бывшие судьи, ушедшие на пенсию по возрасту с должности судьи при стаже судебной работы менее 20 лет и достигшие возраста 55 (для дам - 50) лет, независимо от времени ухода на пенсию.

Каждомесячное пожизненное содержание исключает одновременное получение каких-то видов пенсий, за исключением пенсии по инвалидности, назначенной вследствие военной травмы.

Основанием для рассмотрения вопроса о назначении ежемесячного пожизненного содержания является заявление лица, имеющего на это право. Время его подачи сроком не ограничивается. В заявлении должно быть выражено желание заявителя получать ежемесячное пожизненное содержание, и указана информация об отсутствии доходов, получение которых исключает выплату пожизненного содержания, не считая случаев, перечисленных в ст. 3 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», о которых было описано выше. Заявление о назначении ежемесячного пожизненного содержания подается по желанию судьи в управление (отдел) Судебного департамента в субъекте Российской Федерации по месту жительства либо в трибунал по последнему месту работы в должности судьи. К заявлению о назначении ежемесячного пожизненного содержания должны быть приложены: копия трудовой книги, решение квалификационной коллегии об отставке и остальные документы, подтверждающие наличие нужного стажа работы в должности судьи, если в управлении (отделе) Судебного департамента в субъекте Российской Федерации либо суде не имеется таковых документов. Для бывшего судьи, находящегося на пенсии, к заявлению прилагается также справка из районного органа социальной защиты о размере получаемой пенсии. При наличии права на доплаты к заявлению, не считая этого, прилагаются копии документов, подтверждающие факт присвоения квалификационного класса, знатного звания, ученого звания, ученой степени и т.д.

Для рассмотрения заявлений о назначении ежемесячного пожизненного содержания при управлении Судебного департамента в субъекте Российской Федерации либо суде, имеющем свою бухгалтерию, создается постоянно работающая комиссия. В состав комиссии включаются специалисты кадровой и бухгалтерской служб, также судьи. Порядок работы комиссии утверждается начальником управления Судебного департамента в субъекте Российской Федерации либо председателем соответственного суда.

Комиссия по назначению ежемесячного пожизненного содержания в 10-дневный срок проверяет обоснованность заявления о назначении пожизненного содержания, описывает его размер и воспринимает решение, которое вводится в действие в течение пяти дней приказом начальника управления (отдела) Судебного департамента в субъекте Российской Федерации либо председателя суда.

Судьи арбитражных судов и бывшие государственные арбитры подают указанное заявление и нужные документы в арбитражный трибунал по последнему месту работы либо по месту жительства, который направляет данное заявление с соответствующими документами в комиссию по назначению ежемесячного пожизненного содержания судьям при Высшем арбитражном суде Российской Федерации. Порядок работы комиссии и её состав утверждается председателем суда.

Комиссия в 10-дневный срок на основании представленных документов воспринимает решение, которое вводится в действие в течение пяти дней приказом председателя Высшего арбитражного суда Российской Федерации и направляется для выполнения в соответствующий трибунал.

Назначение ежемесячного пожизненного содержания судьям военных судов делается применительно к вышеизложенному порядку. Заявление о на-

значении ежемесячного пожизненного содержания рассматривается комиссией при Главном управлении по обеспечению судебной деятельности военных судов Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации и комиссией при Военной коллегии Верховного суда Российской Федерации, решения которых вводятся в действие приказом начальника этого Управления и председателя Военной коллегии соответственно.

При определении стажа работы в качестве судьи Российской Федерации для назначения и выплаты ежемесячного пожизненного содержания включается:

- время работы судьей (государственным арбитром) со дня его избрания (назначения) на должность либо возложения на него обязанностей судьи (государственного арбитра) в установленном законом порядке по день фактического прекращения этих возможностей;
- время работы судьей в государствах, ранее входивших в состав СССР до 12 декабря 1991 г., засчитывается в стаж работы лицам, ушедшим на пенсию или в отставку с должности судьи Российской Федерации;
- время работы в аппаратах судов общей юрисдикции, конституционных
- (уставных) судов, арбитражных судов и органов государственного арбитража, в аппарате органов юстиции (Министерствах юстиции СССР и Российской Федерации, Министерствах юстиции республик в составе Российской Федерации, управлениях (отделах) юстиции) на должностях, для замещения которых нужно высшее юридическое образование, в качестве стажера (кандидата) судьи, также в качестве прокурора, следователя, адвоката, если эта работа предшествовала назначению (избранию) на должность судьи.

В вариантах прерывания работы в качестве судьи и следующего возвращения на такую работу общий судебный стаж исчисляется суммарно, независимо от перерывов за весь период работы.

Время работы в качестве судьи в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях засчитывается в стаж работы, дающий право на получение ежемесячного пожизненного содержания, в полуторном размере.

Приостановление возможностей судьи, за исключением случаев избрания ему в качестве меры пресечения в виде заключения под стражу и привлечения к уголовной ответственности, не прерывает судебный стаж, дающий право на получение ежемесячного пожизненного содержания.

При определении размера ежемесячного пожизненного содержания в заработную плату (денежное содержание) включаются:

- должностной оклад судьи на момент ухода его в отставку, а при замене пенсии на ежемесячное пожизненное содержание - должностной оклад работающего судьи соответственного уровня на день подачи заявления;
- доплата за квалификационный класс, если он присвоен;
- доплата за выслугу лет;
- 50% доплата к должностному окладу за особые условия труда;
- надбавка за ученую степень либо ученое звание, почетное звание «Заслуженный юрист Российской Федерации»;

- надбавка к должностному окладу за сложность, напряженность, высочайшие заслуги в труде и особый режим работы в размере, установленном на день ухода судьи в отставку;
- цена продовольственного пайка (если он не выдан в натуральном виде);
- выплаты по коэффициентам (районным, за работу в высокогорных районах, пустынных и безводных местностях), надбавки за работу в местностях с неблагоприятными климатическими критериями в тех вариантах, если судья, пребывающий в отставке либо находящийся на пенсии, проживает в местности, где такие коэффициенты и надбавки предусмотрены (коэффициенты на цена продовольственного пайка не начисляются).

Судьям, проработавшим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях более 15 и 20 календарных лет соответственно и ушедшим (удаленным) в отставку, ежемесячное пожизненное содержание назначается и выплачивается с учетом районного коэффициента к заработной плате независимо от их места жительства и времени обращения за указанным содержанием.

При определении размера ежемесячного пожизненного содержания в состав заработной платы (денежного содержания) премии не включаются. Премии начисляются пребывающим в отставке судьям, получающим ежемесячное пожизненное содержание, и выплачиваются сразу работающим судьям. Размер премии определяется в пределах 3 месячных фондов заработной платы в год по тем же правилам и в тех же размерах, что и работающим судьям, но с учетом установленных предельных размеров (в процентах) ежемесячного пожизненного содержания.

Надбавка к должностному окладу за сложность, напряженность, высочайшие заслуги в труде и особый режим работы включается в состав заработной платы при назначении ежемесячного пожизненного содержания лишь тем судьям, которым она была установлена ко времени выхода их в отставку (на пенсию).

Надбавки к должностному окладу за ученую степень либо ученое звание, почетное звание «Заслуженный юрист Российской Федерации» включаются в состав заработной платы при определении размера пожизненного содержания с условием, что ежемесячное пожизненное содержание не будет превосходить 85% заработной платы занимающего соответствующую должность судьи.

Бывшим судьям, переведенным с должности судьи на работу в государственные организации и ушедшим на пенсию с данной работы, а также государственным арбитрам, ушедшим на пенсию с данной должности, ежемесячное пожизненное содержание выплачивается из расчета должностного оклада работающего судьи соответственного уровня, доплат за квалификационный класс и выслугу лет.

Выплата ежемесячного пожизненного содержания прекращается в следующих вариантах:

- при прекращении отставки судьи;
- при нарушении бывшим судьей либо судьей, пребывающим в отставке, критерия получения ежемесячного пожизненного содержания применительно к происшествиям, влекущим прекращение отставки;
- при прекращении гражданства Российской Федерации;

- в случае подачи заявления о прекращении выплаты ежемесячного пожизненного содержания;
- в случае гибели получателя ежемесячного пожизненного содержания либо вступления в законную силу решения суда об объявлении его умершим - с первого числа месяца, последующего за месяцем этих событий.

Если лицо, получающее ежемесячное пожизненное содержание, устраивается на оплачиваемую работу, не считая случаев, перечисленных в Законе «О статусе судей в Российской Федерации», выплата пожизненного содержания прекращается со дня его приема на эту работу, при этом лишнеприобретенные суммы подлежат возмещению судьей добровольно либо в судебном порядке.

Принимая решение о прекращении отставки судьи, квалификационная коллегия судей по месту прежней работы либо неизменного местожительства пребывающего в отставке судьи, докладывает об этом управлению Судебного департамента в субъекте Российской Федерации, суду, выплачивающему ежемесячное содержание. В отношении судей арбитражных судов – в Высший Арбитражный Трибунал Российской Федерации. При принятии решения о нарушении бывшим судьёй, не прибывающим в отставке, критериев получения ежемесячного пожизненного содержания об этом также докладывает управлению Судебного департамента в субъекте Российской Федерации либо суду.

При восстановлении решением Верховного суда Российской Федерации статуса судьи, пребывающего в отставке, также в случае отмены обвинительного приговора либо решения квалификационной коллегии судей о прекращении отставки судьи выплата ранее назначенного ежемесячного пожизненного содержания возобновляется со дня принятия такого решения.

Законы Российской Федерации и аннотации, касающиеся пенсий, призваны защищать права граждан в области пенсионного законодательства. Они устанавливают порядок, условия и размеры пенсий для различных категорий граждан. Но этого недостаточно, чтоб обеспечить людей пенсиями. Люди, которые по закону имеют право получать пенсию, должны быть наибольшим образом защищены.

Проведение судебной реформы в Российской Федерации, реализация принципа разделения властей, становление независимой судебной власти обуславливают высокую актуальность проблем, связанных с обеспечением эффективной и плодотворной деятельности судей как персональных носителей судебной власти. Значительный научный интерес представляет исследование системы гарантий, установленной законодателем в целях создания надлежащих условий для нормального функционирования механизма действия норм права и деятельности судей по осуществлению правосудия, основанного на принципах независимости, несменяемости и неприкосновенности судей.

В системе гарантий правового статуса судей решающее значение имеют гарантии социальной защиты (социальные гарантии), призванные обеспечить реализацию социальных прав судей в конкретных правоотношениях. Защищенность судьи от социальных рисков представляет собой одну из необходимых основ надлежащего осуществления правосудия, независимости судьи и, как следствие, судебной власти. Однако в этой сфере есть и нерешенные вопросы:

понятие и система социальных гарантий правового статуса судей, критерии эффективности и действенность названных гарантий.

Эффективным действием обладают: ежемесячное пожизненное содержание; надбавка к заработной плате в размере 50% ежемесячного пожизненного содержания; ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск судьи; выходное пособие; единовременное пособие в случае прекращения полномочий судьи в связи со смертью; ежемесячное возмещение в случае причинения увечья или иного повреждения здоровья, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью; ежемесячное возмещение в случае гибели (смерти) судьи, связанной с его служебной деятельностью.

Критерии, положенные в основу включения в стаж работы в качестве судьи Российской Федерации при исчислении стажа, дающего право на отставку и получение всех видов выплат и льгот, периодов работы на иных должностях, помимо собственно судейской, не отвечают требованиям понятности, справедливости и целесообразности. Возможно устранить данный пробел, изложив абзац первый ст. 7 Федерального закона «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации» в следующей редакции: «Установить, что в стаж работы в качестве судьи Российской Федерации при исчислении стажа, дающего право на отставку и получение всех видов выплат и льгот, включается не более пяти лет предшествующей работы по юридической специальности (после получения высшего юридического образования), если стаж работы в должности судьи составляет не менее десяти лет, за исключением случаев досрочного прекращения полномочий судьи по основаниям, предусмотренным подпунктами 2 и 9 п. 1 ст. 14 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации».

Недопустимым ущемлением прав судей на пенсионное обеспечение по системе общего пенсионного страхования является невключение денежного содержания судей в налоговую базу для исчисления единого социального налога, подлежащего уплате в федеральный бюджет и, как следствие, «выпадение» периодов работы в должности судьи из страхового стажа. Предлагаемым решением данной проблемы является отмена «льготы» по налогообложению денежного содержания судей единым социальным налогом, установленной пунктом 3 статьи 245 Налогового кодекса Российской Федерации.

Принятие Федерального закона от 21.06.1995 г. № 91-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации “О статусе судей в Российской Федерации”» повлекло за собой существенное различие между размером ежемесячного пожизненного содержания, выплачиваемого бывшим судьям, ушедшим с должности до 29.07.1992 г., и судьям в отставке, что не отвечает требованиям социальной справедливости. Описанное нарушение диссертант предлагает устранить путем внесения изменений в статью 2 Федерального закона от 21.06.1995 г. № 91-ФЗ, исключив из абзаца третьего названной статьи предложение: «Пожизненное содержание этим лицам выплачивается за счет средств федерального бюджета из расчета должностного оклада судьи соответствующего уровня, доплат за квалификационный класс (если он был присвоен) и выслугу лет».

К «пенсионным» гарантиям правового статуса судей относится также ежемесячное возмещение в случае причинения судье увечья или иного повреждения здоровья, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, либо в случае гибели (смерти) судьи. Возмещение выплачивается без зачета каких-либо пенсий, заработной платы и страховых выплат и выполняет сходную социальную функцию: компенсирует судье заработную плату, получаемую до повреждения здоровья, а нетрудоспособным иждивенцам судьи – доход, которые эти лица утратили в связи со смертью судьи. Введение ежемесячного возмещения обусловлено повышенной опасностью трудовой деятельности судьи, не исключающей мести преступников и иных граждан, недовольных вынесенным судебным решением.

В связи с отсутствием единого нормативного правового акта, который бы регламентировал заработную плату судей, и «выпадением» системы оплаты труда судей из общего нормативного регулирования сходных правоотношений нормативное регулирование заработной платы судей нельзя признать удовлетворительным. Наиболее приемлемым решением данного вопроса является установление как для судей, как и для иных лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, размера ежемесячного вознаграждения в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 09.04.1997 г. № 309 «О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации». Размер этого вознаграждения должен быть определен для председателей Верховного суда Российской Федерации и Высшего арбитражного суда Российской Федерации на уровне ежемесячного вознаграждения, получаемого Председателем Правительства Российской Федерации – главой высшего органа исполнительной власти. Размер ежемесячного вознаграждения остальных судей должен определяться в процентном соотношении к ежемесячному вознаграждению председателей высших судов в соответствии с приложением к Федеральному закону «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации».

Для судей всех судов России и судей Конституционного суда РФ установлено так называемое не облагаемое налогами ежемесячное содержание (далее именуется сокращенно - «содержание»). Оно введено для судей Законом РФ от 26 июня 1992 г. «О статусе судей в Российской Федерации», а для судей Конституционного суда РФ - Законом от 21 июля 1994 г. «О Конституционном суде Российской Федерации».

Такое содержание выплачивается по Закону от 26 июня 1992 г. пребывающему в отставке судье, имеющему стаж работы в этой должности не менее 20 лет. Если стаж судебной работы меньше, но все же не менее 10 лет, то содержание устанавливается по достижении 55 лет или 50 лет (соответственно мужчинам и женщинам). Таким образом, при полном стаже судейской работы содержание назначается независимо от возраста, а при неполном - не ранее достижения указанного возраста.

В стаж работы судьи включается как работа в качестве судьи в судах РФ и бывшего Союза ССР, так и работа в качестве судьи в судах государств, вхо-

дивших в состав СССР. Включается в этот стаж также работа в должности государственного арбитра.

Размер содержания при стаже работы в 20 лет составляет 80% заработной платы работающего по соответствующей должности судьи. За каждый полный год стажа такой работы свыше 20 лет денежное содержание увеличивается на 1%, но не более чем до 85% денежного содержания.

Если стаж судейской работы менее 20 лет (но не менее 10 лет), размер содержания исчисляется пропорционально числу лет, отработанных судьей (при 10 годах стажа этой работы размер составляет 40%, при 15 - 60% заработка т.д.).

Практически содержание исчисляется из полного заработка судьи: в него включается должностной оклад, доплаты за квалификационный класс и выслугу лет, различные надбавки. При повышении заработка работающим судьям содержание судей, пребывающих в отставке, пересчитывается и соответственно увеличивается.

Судьям Конституционного суда РФ, пребывающим в отставке, также устанавливается ежемесячное денежное содержание. Условия и нормы назначения такого содержания несколько иные.

Для назначения содержания необходим стаж работы не менее 15 лет. В этот стаж засчитывается все время предшествующей работы по юридической профессии. Какой-либо возрастной ценз в данном случае не установлен.

Размер содержания - 80% денежного вознаграждения работающего судьи Конституционного суда, а для судей, имеющих право на получение надбавки за ученую степень или ученое звание, почетное звание «Заслуженный юрист РФ», - 85%. Исчисляется размер содержания практически из полного заработка. В него включается должностной оклад, различные надбавки к должностному окладу (за выслугу лет, сложность, напряженность и специальный режим работы, ученую степень и т.д.), денежное поощрение по итогам работы за квартал и год. При увеличении денежного вознаграждения работающим судьям соответственно пересчитывается и увеличивается содержание судей, пребывающих в отставке.

Содержание, установленное для судей Конституционного суда, как и содержание для иных судей, не облагаются налогом. За время выполнения любой оплачиваемой работы (кроме преподавательской работы, литературной и иной творческой деятельности, а для судей Конституционного суда также работы в сфере правосудия) содержание не выплачивается. Подача заявления о назначении ежемесячного денежного содержания судьям, его назначение и выплата осуществляется по особым правилам соответствующими государственными органами - органами юстиции или судами, а судьям Конституционного суда РФ - этим судом. Указом исполняющего обязанности Президента РФ от 7 февраля 2000 г. введено ежемесячное денежное содержание для членов семьи судьи Конституционного суда РФ (в том числе прибывающего в отставку) в случае его смерти, гибели. Ежемесячное содержание устанавливается нетрудоспособным членам семьи, находившимся на иждивении судьи. Круг членов семьи, имеющих право на ежемесячное денежное содержание, и сроки его выплаты определяются применительно к ст. 50 и 51 Закона 1990 г. Размер указанного

ежемесячного денежного содержания на каждого члена семьи составляет сумму, равную четырехкратному минимальному размеру пенсии по старости, установленному федеральным законом на день смерти. Оно выплачивается сверх пенсии, назначенной на общих основаниях. Выплачивается ежемесячное содержание Конституционным судом РФ. При этом за вдовой (вдовцом) сохраняется право на получение этого содержания до вступления в новый брак (это правило отличается от общего правила, согласно которому назначенная пенсия при вступлении в новый брак сохраняется).

Лекция 13. ПОРЯДОК ВЫПЛАТЫ ПЕНСИИ ЛИЦАМ, ВЫЕЗЖАЮЩИМ НА ПОСТОЯННОЕ МЕСТО ЖИТЕЛЬСТВА ЗА ГРАНИЦУ, И ВЫПЛАТА ПЕНСИИ И ПОСОБИЙ ЗА ГРАНИЦЕЙ

На граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, выезжающих на постоянное место жительства за пределы РФ и имеющих ко дню выезда право на получение государственной пенсии, назначенной в связи с трудовой и иной общественной деятельностью, в соответствии с законодательством РФ распространяется действие Положения о порядке выплаты пенсии гражданам, выезжающим на постоянное место жительства за пределы РФ.

Пенсионное обеспечение граждан, выезжающих на постоянное жительство за пределы Российской Федерации, осуществляется в соответствии с Федеральными законами от 17.12.2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», от 06.03.2001 г. №21-ФЗ «О выплате пенсий гражданам, выезжающим на постоянное жительство за пределы Российской Федерации», а также Положением от 8 июля 2002 г. № 510 «О порядке выплаты пенсий гражданам, выезжающим (выехавшим) на постоянное жительство за пределы Российской Федерации».

Закон «О выплате пенсий гражданам, выезжающим на постоянное жительство за пределы Российской Федерации» распространяется на граждан, которым назначены пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, независимо от гражданства и даты их выезда за пределы Российской Федерации. Вместе с тем, если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные Законом от 17.12.2001 г., то применяются правила международного договора Российской Федерации.

Таким образом, действие Закона от 06.03.2001 г. № 21-ФЗ и Положения от 08.07.2002 г. № 510 не распространяется на граждан, выехавших на постоянное жительство в страны, с которыми Российской Федерацией заключены Соглашения о сотрудничестве в области пенсионного обеспечения. К таким странам относятся: Украина, Армения, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Грузия, Литва, Республика Беларусь, Эстония, Чехия, Словакия, Румыния, Венгрия, Монголия и Королевство Испания.

В случае выезда лица на постоянное жительство в остальные страны по желанию пенсионера пенсия может выплачиваться как на территории Россий-

ской Федерации, так и переводиться за границу по месту его постоянного жительства.

Перевод пенсии за пределы Российской Федерации производит Пенсионный фонд РФ, а выплату пенсии на территории Российской Федерации осуществляет районное Управление Пенсионного фонда РФ, которое производило выплату пенсии до выезда гражданина за пределы Российской Федерации.

Если пенсионер изъявил желание получать пенсию на территории Российской Федерации, ему следует подать в орган, выплачивающий пенсию до выезда за пределы Российской Федерации, соответствующее заявление. К заявлению должны быть приложены документ, подтверждающий место постоянного жительства за пределами Российской Федерации и справка о дате выезда на постоянное место жительства.

Документ, подтверждающий место постоянного жительства гражданина за пределами Российской Федерации, выдается дипломатическим представительством или консульским учреждением либо компетентным органом иностранного государства. Справка о дате выезда выдается только дипломатическим представительством или консульским учреждением РФ.

При получении требуемых документов территориальный орган Пенсионного фонда РФ возобновляет выплату пенсии и производит ее перечисление на лицевой счет пенсионера в кредитном учреждении до конца текущего года.

Ежегодно, с 1 января, выплата пенсии на территории Российской Федерации гражданам, постоянно проживающим за границей, приостанавливается до поступления документа, подтверждающего факт нахождения гражданина в живых по состоянию на 31 декабря истекшего года. В наступившем году нет ограничений по срокам получения этого документа.

Выдача документа, подтверждающего факт нахождения гражданина в живых, производится дипломатическим представительством или консульским учреждением Российской Федерации за границей, нотариусом на территории Российской Федерации либо компетентным органом (должностным лицом) иностранного государства.

Если международным договором РФ предусмотрены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Положении, применяются правила, установленные международным договором.

Перед выездом гражданам по их желанию выплачивается пенсия за 6 месяцев вперед в российских рублях. Сумма этой выплаты определяется путем умножения на 6 размера пенсии, установленного на день представления гражданином, выезжающим на постоянное место жительства (ПМЖ) за пределы РФ, в орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, заявления о выплате пенсии за 6 месяцев вперед и документов:

- гражданину РФ - на основании заявления по форме, согласно приложению №1, и паспорта гражданина РФ, удостоверяющего личность гражданина за пределами РФ, при наличии в нем отметки «для проживания за границей»;

- иностранному гражданину - на основании заявления, национального паспорта, копии вида на жительство и визы иностранного государства, в которое он намерен выехать;
- лицу без гражданства - на основании заявления, копии вида и визы иностранного государства, в которое он намерен выехать.

Компенсационные выплаты к пенсии, установленные законодательством РФ, при определении пенсии, подлежащей выплате за 6 месяцев вперед, не учитываются.

Шестимесячный период, за который выплачивается пенсия, рассчитывается начиная с месяца, следующего за месяцем представления указанных заявлений и документов.

Гражданам на основании их письменного заявления пенсия может переводиться за пределы РФ по месту их жительства, независимо от даты их отъезда за пределы РФ, переезда из одного государства в другое и смены места жительства.

Заявление о переводе назначенной пенсии за пределы РФ подается в Пенсионный Фонд РФ, кроме того, туда же предоставляются документы, подтверждающие место постоянного жительства гражданина за пределами РФ, и справка о дате выезда за пределы РФ.

Пенсионный Фонд РФ осуществляет перевод пенсии гражданину на его счет в банке или другом финансово-кредитном учреждении иностранного государства, в котором он проживает, если иное не предусмотрено международным договором. Перевод пенсии за пределы РФ производится в иностранной валюте по курсу рубля, установленному Центральным банком РФ на день совершения операции.

Перевод пенсии за пределы РФ производится при условии представления в Пенсионный Фонд РФ в декабре каждого года документа, подтверждающего факт нахождения гражданина в живых. Такой документ выдается дипломатическим представителем РФ, нотариусом на территории РФ или компетентным органом (должностным лицом) иностранного государства. В случае непредставления в установленные сроки указанного документа выплата пенсии прекращается, возобновляется только после представления этого документа и осуществляется с даты, с которой выплата была приостановлена.

Международными договорами установлено, что выплата пенсий за 6 или 2 месяца вперед не производится при выезде пенсионера из России на постоянное место жительства в Армению, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украину, Чехию, Словакию, Болгарию, Румынию, Венгрию и Монголию.

Подписание 29 марта 1996 года в Москве Договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарных областях между Беларусью, Казахстаном, Кыргызстаном и Россией свидетельствует о начале поиска новых путей и методов сотрудничества в пенсионном обеспечении.

Первым шагом на пути гармонизации законодательства в области социального обеспечения стало Соглашение о гарантиях прав в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 г., которое подписали Армения, Беларусь, Ка-

захстан, Кыргызстан, Российская Федерация, Таджикистан, Узбекистан и Украина. Соглашение распространяется на все виды пенсионного обеспечения, предусмотренные действующим, а также будущим законодательством.

Участники этого Соглашения обязались назначать и выплачивать пенсии по законодательству страны проживания с учетом трудового стажа, приобретенного на территории любого из этих государств, а также бывшего СССР за период до 13 марта 1992 г.

Размер заработка (дохода) для расчета пенсии определяется из официально установленного курса национальных валют к моменту назначения пенсии. Размер пенсии пересматривается в соответствии с законодательством страны местожительства.

Документы, необходимые для назначения пенсии и выданные на территории государств - членов СНГ и государств, входивших в состав СССР, или до 1 декабря 1991 г. принимаются без легализации. Документы, оформленные на иностранном языке, принимаются, если верность перевода засвидетельствована нотариусом или консульским учреждением.

Все расходы по финансированию пенсионного обеспечения несёт государство, предоставляющее обеспечение. Взаимные расчеты не производятся, если иное не предусмотрено двусторонними соглашениями.

Пенсионное обеспечение военнослужащих Вооруженных сил государств - участников Соглашения по прежнему месту жительства прекращается, если пенсия того же вида предусмотрена законодательством государства по новому месту жительства.

Вопросы пенсионного обеспечения в государствах - участниках СНГ регулируются и двусторонними договорами. В частности, 10 февраля 1995 г. Правительство РФ и Правительство Республики Молдова подписали двустороннее Соглашение о гарантиях прав граждан в области пенсионного обеспечения. Данное Соглашение относится только к правоотношениям, возникшим после 4 декабря 1995 г., то есть после вступления его в силу. Оно распространяется на граждан РФ и граждан Республики Молдовы, членов их семей, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях указанных государств. Соглашение не распространяется на военнослужащих Вооруженных сил и Пограничных войск, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и государственной безопасности РФ и Республики Молдовы, а также членов их семей. Указанные лица охвачены отдельными соглашениями.

Временным соглашением между Правительством РФ и Правительством Украины от 15 января 1993 г. о гарантиях прав граждан, работающих в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в области пенсионного обеспечения предусмотрено, что сумма пенсии, подлежащая выплате за пределами РФ, определяется без учета компенсационных выплат и районного коэффициента.

Сохранение приобретенных прав граждан в области социального обеспечения направлено на устранение недостатков, связанных с принципом территориальности, при выплате пенсий или пособий лицам, находящимся вне терри-

тории государства, по законодательству которого они назначены. Этот принцип не распространяется:

- на специальные безвзносные пособия, назначаемые в качестве социальной помощи лицам с доходами ниже прожиточного минимума. Безвзносными пособиями называют пособия, предоставление которых не зависит от прямого финансового участия подлежащих обеспечению лиц либо их нанимателя или от наличия определенного трудового стажа;

- на пособия, предоставляемые по переходным системам. В соответствии с используемой терминологией «переходные системы» охватывают лиц, возраст которых на день вступления в силу применяемого законодательства превышает установленный.

При желании получать пенсию на территории Российской Федерации в орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, подается заявление о выплате пенсии на территории Российской Федерации, документ, подтверждающий место постоянного жительства гражданина за границей, справка о дате выезда на постоянное место жительства. Для продолжения выплаты пенсии необходимо ежегодно представлять документ (оригинал), подтверждающий факт нахождения гражданина в живых, оформленный не ранее 31 декабря каждого года.

Такие документы могут выдаваться консульским учреждением Российской Федерации либо компетентным органом (должностным лицом) иностранного государства. Исключение составляет справка о дате выезда на постоянное место жительства из Российской Федерации, которая оформляется только консульским учреждением Российской Федерации в стране проживания.

Если документ исходит от компетентного органа (должностного лица) иностранного государства, то необходимо его удостоверение в порядке, установленном для официальных иностранных документов, путем проставления апостиля в компетентном органе страны проживания.

После удостоверения посредством апостиля производится перевод документа на русский язык, и верность перевода свидетельствуется нотариусом или консульским учреждением Российской Федерации.

Гражданам Российской Федерации получателям дополнительного ежемесячного материального обеспечения (ДЕМО), установленного Указом Президента Российской Федерации от 30.03.2005 г. № 363 «О мерах по улучшению материального положения некоторых категорий граждан Российской Федерации в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов», для продления ее выплаты на следующий год следует одновременно со свидетельством о факте нахождения гражданина в живых подтверждать принадлежность к гражданству Российской Федерации. Для этого предоставляется копия (выписка) паспорта гражданина РФ, заверенная консульским учреждением России.

На основании международных договоров Российской Федерации о социальном (пенсионном) обеспечении осуществляется выплата пенсий в Испанию, Монголию, Венгрию, Румынию, Чехию, Словакию.

К числу действующих международных соглашений, которыми урегулирован порядок пенсионного обеспечения лиц, имеющих постоянное место жительства в государствах – участниках СНГ, относится Соглашение о гарантиях

прав граждан государств – участников Содружества Независимых государств в области пенсионного обеспечения от 13.03.1992 г. Названным Соглашением регулируется пенсионное обеспечение граждан Армении, Казахстана, Киргизии, России, Таджикистана, Туркмении, Узбекистана, Украины.

Кроме этого, Правительством Российской Федерации заключены Соглашения с правительствами Республики Молдова, Грузии, Литовской Республики.

В соответствии с нормами этих Соглашений при переселении пенсионера в пределах государств-участников соответствующих Соглашений выплата пенсии по прежнему месту жительства прекращается, если пенсия того же вида предусмотрена законодательством государства по новому месту жительства пенсионера.

Пенсии гражданам указанных государств назначаются по законодательству и за счет государства, на территории которого они постоянно проживают. Взаимные расчеты между государствами не производятся.

Выплата пенсии за 6 месяцев вперед в случае выезда на постоянное место жительства в страны-участники Соглашений не производится.

Пенсионное обеспечение граждан Российской Федерации и Республики Беларусь до 29.03.2007 г. осуществлялось в соответствии с Соглашением о гарантиях прав граждан государств – участников Содружества Независимых государств в области пенсионного обеспечения от 13.03.1992 г. С 29.03.2007 г. вступил в действие Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о сотрудничестве в области социального обеспечения.

Согласно Конвенции № 157 государства-члены МОТ, ратифицировавшие Конвенцию, приняли на себя обязательства по сохранению приобретенных прав лишь в отношении долговременных выплат. В частности, в ст. 9 Конвенции говорится, что государство-член гарантирует независимо от места проживания выплату пенсий по инвалидности, по старости, по случаю потери кормильца, в связи с трудовым увечьем, право на которые приобретено по его законодательству. Расходы на финансирование распределяются пропорционально между странами, ратифицировавшими Конвенцию.

Что касается краткосрочных выплат, то государства стремятся принимать участие в системе сохранения прав, приобретенных на основании их законодательства в отношении медицинского обслуживания; пособий по болезни, по беременности и родам, по безработице; семейных пособий и некоторых других. Эти вопросы решаются на основе двусторонних соглашений.

Если право на медицинское обслуживание, пособия по болезни, по беременности и родам приобретено по законодательству одного государства, а выплата производится на территории другого в соответствии с действующим в нём законодательством о социальном обеспечении, то первое государство возмещает второму фактические расходы или расходы в пределах согласованных сумм.

Лекция 14. НАЗНАЧЕНИЕ И ВЫПЛАТА ПЕНСИЙ

Государственная пенсионная система состоит из Пенсионного фонда РФ и органов, осуществляющих пенсионное обеспечение.

Органы пенсионного обеспечения осуществляют назначение, перерасчет размера, выплату и доставку пенсий по месту жительства лица, обратившегося за пенсией. При смене пенсионером места жительства выплата пенсии осуществляется по его новому месту жительства или месту пребывания на основании пенсионного дела и документов о регистрации, выданных в установленном порядке органами регистрационного учета.

Перечень документов, необходимых для установления пенсии, правила обращения за пенсией, ее назначение и перерасчет размера пенсии, в том числе лицам, не имеющим постоянного места жительства на территории РФ, перевода с одного вида пенсии на другой, ведения пенсионной документации устанавливаются в порядке, определяемом Правительством РФ. Орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, вправе требовать от физических и юридических лиц предоставления документов, необходимых для назначения, перерасчета размера и выплаты пенсии.

Выплата пенсий производится органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, или организацией федеральной почтовой связи, кредитной либо иной организацией по заявлению пенсионера. По желанию пенсионера пенсия может выплачиваться по доверенности.

Трудовая пенсия назначается со дня обращения за указанной пенсией, но не ранее чем со дня возникновения права на нее. Днем обращения за трудовой пенсией считается день приема органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, соответствующего заявления со всеми необходимыми документами. Если указанное заявление пересылается по почте и при этом к нему прилагаются все необходимые документы, то днем обращения за трудовой пенсией считается дата, указанная на почтовом штемпеле организации федеральной почтовой связи по месту отправления данного заявления.

Трудовые пенсии назначаются на следующие сроки:

- 1) трудовая пенсия по старости - бессрочно;
- 2) трудовая пенсия по инвалидности - на срок, в течение которого соответствующее лицо признано инвалидом, в том числе и бессрочно;
- 3) трудовая пенсия по случаю потери кормильца - на срок, в течение которого соответствующее лицо считается нетрудоспособным, в том числе бессрочно.

Для назначения пенсии по старости представляются следующие документы:

- о возрасте;
- подтверждающие стаж.

Кроме того, при необходимости представляются документы:

- о заработке;
- о рождении ребенка и воспитании его до 8-летнего возраста;
- подтверждающие, что ребенок заявителя признавался инвалидом с детства или ребенком-инвалидом;

- о признании заявителя инвалидом вследствие военной травмы;
- о признании заявителя инвалидом I группы по зрению;
- о наличии у заявителя заболевания, которое дает право на досрочное назначение трудовой пенсии и другие документы, подтверждающие те или иные события, с которыми действующее пенсионное законодательство связывает досрочное назначение трудовой пенсии по старости.

К заявлению о назначении пенсии по инвалидности должны быть приложены документы о признании заявителя в установленном порядке инвалидом. К заявлению о назначении пенсии по случаю потери кормильца должны быть приложены следующие документы:

- о смерти или безвестном отсутствии кормильца;
- о возрасте лица, на которое назначается пенсия, или о признании его инвалидом;
- подтверждающие родственные отношения с умершим.

К заявлению о назначении пенсии за выслугу лет должны быть приложены документы, подтверждающие стаж на определенных видах работ (специальный трудовой стаж), о заработке.

К заявлению о назначении социальной пенсии в зависимости от категории заявителя представляются следующие документы:

- о возрасте лица, на которое назначается пенсия;
- о признании лица, на которое назначается пенсия, инвалидом или ребенком-инвалидом;
- о подтверждающие родственные отношения детей с умершим кормильцем;
- о смерти кормильца семьи и некоторые другие.

Документы, необходимые для назначения пенсии, могут быть представлены как в подлинниках, так и в копиях, засвидетельствованных в нотариальном порядке, работодателем, представляющим заявителя к назначению пенсии, или отделом социального обеспечения. Документы о трудовом стаже представляются только в подлинниках.

Выплата назначенных пенсий осуществляется по общему правилу. Кроме того, существуют специальные правила выплаты пенсий.

Согласно общему порядку выплата пенсий производится за текущий месяц. Начисленные суммы базовой части и страховой части трудовой пенсии, выплата которых была приостановлена органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, и которые не были востребованы пенсионером своевременно, выплачиваются ему за прошедшее время, но не более чем за 3 года, предшествующие моменту обращения за получением начисленной трудовой пенсии. Трудовая пенсия, не полученная пенсионером своевременно по вине органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, выплачивается ему за прошедшее время без ограничения каким-либо сроком.

Начисленные суммы трудовой пенсии, причитавшиеся пенсионеру в текущем месяце и оставшиеся неполученными в связи с его смертью в указанном месяце, не включаются в состав наследства и выплачиваются членам его семьи, которые проживали совместно с данным пенсионером на день его смерти, если

обращение за неполученными суммами указанной пенсии последовало не позднее, чем до истечения шести месяцев со дня смерти пенсионера. При обращении нескольких членов семьи за указанными суммами трудовой пенсии причитающиеся им суммы трудовой пенсии делятся между ними поровну.

Пенсионер обязан безотлагательно извещать орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, о наступлении обстоятельств, влекущих за собой изменение размера трудовой пенсии или прекращение ее выплаты.

Выплата пенсий осуществляется также в соответствии со специальными правилами. В соответствии со ст. 98 Уголовно-исполнительного кодекса РФ 1997 г. осужденные имеют право на пенсионное обеспечение. Выплата им пенсий производится органами социальной защиты по месту нахождения исправительного учреждения.

В соответствии со ст. 24 ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ» лицу, выезжающему на постоянное жительство за пределы РФ, перед отъездом, по его желанию, выплачивается сумма назначенной ему в соответствии с настоящим ФЗ трудовой пенсии в рублях за 6 месяцев вперед. На основании письменного заявления лица, выехавшего на постоянное место жительства за пределы территории РФ, сумма назначенной ему трудовой пенсии может выплачиваться на территории РФ в рублях по доверенности или путем зачисления на его счет в банке или иной кредитной организации либо может переводиться за границу в иностранной валюте по курсу рубля, установленному Центральным банком РФ на день совершения данной операции. При этом перевод производится начиная с месяца, следующего за месяцем отъезда этого лица за пределы территории РФ, но не ранее чем со дня, до которого выплачена пенсия в рублях. При возвращении указанных лиц на постоянное жительство в РФ сумма назначенной им трудовой пенсии, не полученная ими за время их проживания за пределами территории РФ, выплачивается за прошедшее время, но не более чем за 3 года, предшествующие дню обращения за получением указанной пенсии.

Споры по вопросам назначения и выплаты пенсий, удержания из пенсий, взыскания, изменения выплаченных сумм пенсии рассматриваются вышестоящими в порядке подчиненности органами, решения которых могут быть обжалованы в суде.

Из трудовых пенсий могут производиться удержания на основании:

- 1) исполнительных документов;
- 2) решений органов, осуществляющих пенсионное обеспечение, о взыскании сумм трудовых пенсий, излишне выплаченных пенсионеру;
- 3) решений судов о взыскании сумм трудовых пенсий, установленных в судебном порядке вследствие злоупотреблений со стороны пенсионера.

Удержания производятся в размере, исчисляемом из размера установленной трудовой пенсии. Удержано может быть не более 50%, а в установленных законодательством РФ случаях - не более 70% трудовой пенсии. Удержания на основании решений органов, осуществляющих пенсионное обеспечение, производятся в размере, не превышающем 20% трудовой пенсии.

В случае прекращения выплаты трудовой пенсии до полного погашения задолженности по излишне выплаченным суммам указанной пенсии, удержи-

ваемым на основании решений органов, осуществляющих пенсионное обеспечение, оставшаяся задолженность взыскивается в судебном порядке. В случае если лицу установлены не все части трудовой пенсии, удержания из трудовой пенсии производятся из установленных частей этой пенсии.

Наиболее важное изменение в системе пенсионного обеспечения – переход от формального к реальному страхованию трудовых пенсий. В традиционной плановой системе государства было единственным работодателем для наемных работников. Трудовые отношения регулировались единым для всех их участников законодательством и предполагали обязательное государственное социальное страхование каждого работающего.

В настоящее время в связи с тем, что новое налогообложение доходов предпринимателей обуславливают большую занятость при низкой заработной плате, страховые взносы платят нередко с работающих неполный день, получающих минимальную оплату труда. Это, естественно, уменьшает финансовые возможности пенсионной сферы. Но еще больше осложняется положение застрахованных трудящихся по мере роста безработицы.

Право на получение пенсии приобрели следующие категории пенсионеров:

- работающие пенсионеры;
- инвалиды первой группы и лица, достигшие 80 лет.

Если рост зарплаток будет обгонять масштабы увольнения, тогда при прочих равных условиях положение Пенсионного фонда улучшится, и наоборот. В данном случае более рациональной была бы не просто отмена налога на прирост фонда оплаты, а его трансформация.

Практически все эти выплаты осуществляются за счет государства, роль частного сектора в благотворительности в данной сфере неощутима. Более того, государство ее не поощряет, не освобождая от налогов средства благотворителей.

Все надбавки, льготы и помощь пенсионерам делятся на два вида:

- а) надбавки на иждивенцев, по уходу, на одиночество и др., льготы по оплате квартир, проезда, лекарств, предоставляемые федеральным законодательством;
- б) льготы по местному законодательству, а также социальная помощь на местном уровне в виде выплат о бедности, надбавок к минимальным пенсиям, а также:
 - дети-инвалиды;
 - пенсионеры, получающие надбавку на нетрудоспособных иждивенцев.

Пенсионерам, размер пенсии которых составляет 1503 руб. 90 к., не следует представлять в районные управления социальной защиты населения какие-либо дополнительные сведения о стаже и заработке за период до 01.01.2001 г., поскольку в данный момент и в последующем на размер пенсии это ни как не повлияет.

Для остальных увеличение пенсии относительно январских размеров возможно при наличии более высокого заработка, чем тот, из которого исчислялась пенсия. Зарботок можно представить либо за период 2000-2001 гг. (24

месяца), либо за любые 5 лет (60 месяцев) подряд из всей трудовой деятельности до января 2002 г.

Чтобы иметь максимально возможные отношения к среднемесячному заработку по стране 2000-2001 гг., достаточно иметь средний заработок 1800 руб.

Также можно представить дополнительные документы о работе, имевшей место до января 2002 г., за исключением пенсионеров, имеющих стаж 40 и 45 лет (соответственно у женщин и мужчин), поскольку это максимальный предел стажа.

Пенсионеры, которые будут продолжать работать после января 2002 г., смогут пересчитывать свои пенсии каждые 12 месяцев работы.

Право на дополнительное увеличение пенсии при наличии нетрудоспособных иждивенцев с 01.01.2002 г. имеют как работающие, так и не работающие пенсионеры, независимо от вида пенсии и группы инвалидности.

Право на дополнительное увеличение пенсии имеют оба родителя-пенсионера, имеющие на иждивении не трудоспособных детей. Если на 01.04.2002 г. по каким-то объективным причинам вы не можете представить документы на перерасчет пенсии, то 01.04. 2002 г. необходимо подать в районное управление социальной защиты населения только заявление о перерасчете пенсии с учетом дополнительных документов, а до 01.07. 2002 г. представить сами документы.

Представившим документы после 01.07. 2002 г. перерасчет пенсии будет производиться с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором было подано заявление с приложением документов.

В соответствии с постановлением правительства РФ от 24.01. 2002 г. №42 с 01.02.2002 г. утвержден коэффициент индексации базовой и страховой частей трудовой пенсии в размере 1,065.

С 1 августа 2008 года увеличена базовая часть трудовой пенсии, страховая часть проиндексирована на 8%. Государственные пенсии увеличены на 15%.

Если у пенсионера, проживающего в учреждениях социального обслуживания, имеются не трудоспособные члены семьи, состоящие на его иждивении, то полагающаяся им сумма пенсии в размере четверти пенсии, трети пенсии или половины пенсии в период временного отсутствия пенсионера в этих учреждениях не выплачивается.

Срок временного отсутствия пенсионера в учреждении социального обслуживания может устанавливаться периодом времени, определяемым конкретными календарными датами.

Исчисление срока временного отсутствия, определенного календарным периодом от одного до трех месяцев, производится по дням календаря. При этом датой окончания срока временного отсутствия, исчисляемого месяцами, считается соответствующее число последнего месяца срока.

При временном отсутствии пенсионера в учреждении социального обслуживания меньше одного месяца пенсия выплачивается в размере 25% назначенной пенсии.

Отсутствие пенсионера в учреждении социального обслуживания свыше трех месяцев не считается временным. Пенсия в период отсутствия, превышающий установленный период временного отсутствия, выплачивается в пол-

ном размере. Выплата в этом случае недостающей части пенсии до полного ее размера осуществляется учреждениями социального обслуживания.

Выплата пенсии в течение периода временного отсутствия пенсионера в учреждении социального обслуживания производится по общим правилам выплаты пенсии – за текущий месяц.

Продление срока временного отсутствия (в пределах трех месяцев), возвращение пенсионера в учреждение социального обслуживания, в том числе до истечения срока, оформляется приказом руководителя учреждения социального обслуживания на основании личного заявления пенсионера.

Выплата суммы пенсии, рассчитанной в порядке причитающейся пенсионеру в период временного отсутствия, осуществляется через кассу учреждения социального обслуживания либо путем перечисления на счет по вкладу в кредитной организации, если пенсия выплачивается через кредитную организацию. По желанию пенсионера пенсия может быть произведена по месту пребывания пенсионера почтовым переводом.

Расходы по пересылке указанной суммы осуществляются за счет средств, перечисляемых учреждению социального обслуживания в виде разницы между суммой назначенной и полагающейся к выплате пенсии. Расходы по пересылке почтового перевода предусматриваются в счете расходов учреждения социального обслуживания.

Суммы пенсии, причитающиеся пенсионеру в период временного отсутствия в учреждении социального обслуживания и недополученные в связи с его смертью, выплачиваются его наследникам на общих основаниях органом, осуществляющим пенсионное обеспечение.

Финансирование расходов на выплату суммы пенсии, причитающееся пенсионеру в период временного отсутствия, осуществляется за счет средств, перечисляемых учреждению социального обслуживания в виде разницы между суммой назначенной и полагающейся к выплате пенсии на внебюджетный текущий счет учреждения социального обслуживания по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на балансовый счет № 40503 «счета предприятий, находящихся в федеральной собственности некоммерческие организации».

Контроль за правильностью расходования средств в период временного отсутствия пенсионеров в учреждении социального обслуживания осуществляется органами социальной защиты населения, территориальными органами Пенсионного фонда РФ и иными организациями в соответствии с законодательством РФ.

Размер базовой части трудовой пенсии по старости установлен, на период с 01.03.09 г., в сумме 1950 руб. в месяц.

Лицам, достигшим возраста 80 лет, являющимся инвалидами, имеющим ограничение способности к трудовой деятельности третьей степени, размер базовой части трудовой пенсии по старости устанавливается в сумме 3900 руб. в месяц.

Размер базовой части трудовой пенсии по случаю потери кормильца, на период с 01.03.09 г., устанавливается в следующих суммах:

- а) детям, потерявшим обоих родителей, или детям умершей одинокой матери (круглым сиротам) – 1950 рублей в месяц (на каждого ребенка);
- б) другим нетрудоспособным членам семьи умершего кормильца – 975 рублей в месяц (на каждого члена семьи).

Размер страховой части по случаю потери кормильца не может быть менее размера страховой части трудовой пенсии по случаю потери кормильца, которая была первоначально назначена другим членам семьи умершего кормильца в связи со смертью того же самого кормильца.

Размер страховой части трудовой пенсии индексируется в следующем порядке:

1. При росте цен за каждый календарный квартал не менее чем на 6% - один раз в три месяца с 1-го числа месяца, следующего за первым месяцем очередного квартала, т.е. 1 февраля, 1 мая, 1 августа и с 1 ноября;
2. При меньшем уровне роста цен, но не менее чем на 6% за каждое полугодие – один раз в шесть месяцев, т.е. с 1 августа и с 1 февраля, если в течение соответствующего полугодия не производилась индексация в соответствии с п.1.;
3. В случае роста за соответствующее полугодие менее чем на 6% - один раз в год с 1 февраля, если в течение года не производилась индексация в соответствии с п.1,2;
4. Коэффициент индексации размера страховой части трудовой пенсии определяется Правительством РФ исходя из уровня роста цен за соответствующий период и не может превышать коэффициент индексации размера базовой части трудовой пенсии за тот же период.

Трудовая пенсия (часть трудовой пенсии) назначается со дня обращения за указанной пенсией. Днем обращения за трудовой пенсией (частью трудовой пенсии) считается день приема органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, соответствующего заявления со всеми необходимыми документами.

Трудовые пенсии (части трудовых пенсий) назначаются на следующие сроки:

1. Трудовая пенсия по старости (часть указанной трудовой пенсии) – бессрочно;
2. Трудовая пенсия по инвалидности (часть указанной трудовой пенсии) – на срок, в течение которого соответствующее лицо признано инвалидом, в том числе бессрочно;
3. Трудовая пенсия по случаю потери кормильца – на срок, в течение которого соответствующее лицо считается нетрудоспособным, в том числе и бессрочно.

Перевод с одного вида пенсии на другой, а также с другой пенсии, установленной в соответствии с законодательством РФ, на трудовую пенсию производителя с 1-го числа месяца, следующего за тем месяцем, в котором пенсионером подано заявление о переводе с одного вида трудовой пенсии на другой, либо с другой пенсии на трудовую пенсию со всеми необходимыми документами (если их нет в его пенсионном деле), но не ранее дня приобретения права на трудовую пенсию либо другую пенсию.

Перерасчет размера трудовой пенсии (части трудовой пенсии) производится:

- а) с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступили обстоятельства, влекущие за собой перерасчет размера трудовой пенсии в сторону уменьшения;
- б) с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором принято заявление пенсионера о перерасчете размера трудовой пенсии (части трудовой пенсии) в сторону увеличения.

Заявление пенсионера о перерасчете пенсии (части трудовой пенсии) принимается при условии одновременного представления им всех необходимых для такого перерасчета документов.

Выплата трудовой пенсии (части трудовой пенсии) прекращается:

1. В случае смерти пенсионера, а также в случае признания его в установленном порядке умершим или безвестно отсутствующим – с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступила смерть пенсионера, либо вступило в силу решение об объявлении его умершим или решение о признании его безвестно отсутствующим;
2. По истечении 6 месяцев со дня приостановлении выплаты трудовой пенсии – с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором истек указанный срок;
3. В случае утраты пенсионером права на назначенную ему трудовую пенсию (часть трудовой пенсии) – с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором обнаружены указанные выше обстоятельства или документы, либо истек срок инвалидности, либо наступила трудоспособность соответствующего лица.

При восстановлении выплаты трудовой пенсии (части трудовой пенсии) право на трудовую пенсию не пересматривается.

Лекция 15. НЕГОСУДАРСТВЕННОЕ ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Закон «Об обязательном пенсионном страховании в РФ» от 15.12.01 г. № 167-ФЗ определяет, во-первых, что страховщиками по обязательному пенсионному страхованию наряду с Пенсионным фондом РФ могут являться негосударственные пенсионные фонды (НПФ), а во-вторых, что застрахованное лицо вправе отказаться и передать свои накопления, учтенные в специальной части индивидуального лицевого счета Пенсионного фонда РФ, в НПФ для получения из него накопительной части трудовой пенсии. Последнее станет возможно лишь с 2004 года.

К настоящему моменту в России сложилась система негосударственного пенсионного обеспечения, включающая более 260 негосударственных пенсионных фондов (НПФ), а также компаний, осуществляющих управление пенсионными резервами, аудиторские фирмы, консалтинговые компании, фирмы,

разрабатывающие специальное программное обеспечение, специализированные депозитарии.

НПФ расположены в 51 субъекте Российской Федерации, из общего числа почти половина или примерно 140 фондов расположены в Москве и Санкт-Петербурге, кроме того, в шести субъектах Федерации работают филиалы фондов. При этом НПФ обслуживают участников, проживающих в 80 субъектах РФ.

Численность участников НПФ увеличилась за полтора года на 1,4 миллиона человек, но в масштабах страны показатели, достигнутые негосударственным пенсионным обеспечением, являются недостаточными.

Современная система НПФ - это примерно три десятка «отраслевых» негосударственных пенсионных фондов (каждый обслуживает лишь часть предприятий и работников соответствующей отрасли), около 200 «корпоративных» негосударственных пенсионных фондов (обслуживают преимущественно коллективы предприятий-учредителей), а также несколько десятков «открытых» НПФ (работающих с частными лицами и небольшими предприятиями). В общей сложности услугами НПФ охвачено около 5% экономически активного населения России.

Средние размеры дополнительных пенсий из НПФ обеспечивают не более 15% суммарных доходов пенсионеров в виде выплат за счёт Пенсионного фонда Российской Федерации и НПФ. Получателями дополнительных пенсий являются менее 1% лиц, имеющих право на государственную пенсию.

Преимущественно развитие получили фонды, работающие с предприятиями отраслей экономики, в которых наблюдается опережающий рост производства - в первую очередь в отраслях топливно-энергетического комплекса. В значительно меньшей степени экономический рост сказался на «открытых» пенсионных фондах, работающих с населением.

Главной характеристикой динамики системы негосударственного пенсионного обеспечения является продолжающаяся концентрация финансовых ресурсов и участников в ограниченном числе фондов. Так, 10 крупнейших фондов в настоящее время контролируют 71,1% пенсионных резервов отрасли; за полтора года доля этих фондов в привлечённых пенсионных взносах возросла с 66,5% до 73,1%. На долю указанных фондов приходится 52,8% участников (полтора года назад - 35,8%). Крупнейшие фонды: «ГАЗФОНД», «Благосостояние», «ЛУКОЙЛ-гарант», «Алмазная осень», «Электроэнергетики», «Телеком - Союз», «Ростелеком - гарантия», «Шексна - Гефест», «ТНК - Владимир», «Национальный» и др.

За счет капитализации инвестиционного дохода пенсионные резервы НПФ возросли за полтора года на 13,9%.

В связи с введением в действие второй части Налогового кодекса Российской Федерации и соответствующим изменениям порядка налогообложения пенсионных взносов работодателей в НПФ (прежде всего обложением взносов единым социальным налогом) наметилась тенденция снижения взносов: если пенсионные взносы физических лиц увеличились почти в 1,5 раза, то взносы юридических лиц сократились почти на треть. Подавляющую часть пенсион-

ных взносов в НПФ в настоящее время уплачивают юридические лица (92,9%), а взносы физических лиц составили всего 7,1% общей суммы платежей.

Проектом закона об обязательных профессиональных пенсионных системах в РФ предусматривается, что профессиональная пенсионная система будет создаваться работодателями, имеющими рабочие места с особыми условиями труда, путем заключения договора с Пенсионным фондом РФ или уполномоченным негосударственным пенсионным фондом. Взаимодействие работодателя и трудового коллектива с НПФ может быть осуществлено только в рамках социального партнерства, через коллективный договор. Если в коллективном договоре это заложено не будет, то дела по профессиональному пенсионному обеспечению в принудительном порядке будут переданы в Пенсионный фонд РФ. В обоих случаях предусмотрено внесение работодателями обязательных дополнительных взносов в пользу работников, занятых на рабочих местах с особыми условиями труда.

Правительство РФ разрабатывает тарифную политику по обязательным дополнительным взносам работодателя в профессиональные системы. Намечено установить твердые взносы в процентах от фонда заработной платы.

Принципами обязательного социального страхования являются: всеобщность, обязательность и равенство условий для всех. Уполномоченный негосударственный пенсионный фонд, включенный в профессиональную пенсионную систему, обязан делать резервирование в строго установленных размерах.

К негосударственным пенсионным фондам, претендующим на звание уполномоченных, предъявляются жесткие требования: три года практической работы на рынке, положительная финансовая и кредитная история, обязательное отсутствие аффилированности с работодателем и другими уполномоченными организациями, то есть экономической или юридической зависимости от них. Одно из важнейших требований к негосударственному фонду - принятие кодекса профессиональной этики, то есть свода правил и процедур, обязательных к соблюдению всеми сотрудниками. НПФ готовы к жесткому контролю и надзору за их деятельностью со стороны федеральных органов исполнительной власти.

Для оптимального использования НПФ в целях государственного пенсионного обеспечения по накопительной схеме в перспективе следует активно развивать корпоративные НПФ. Это во многом связано с необходимостью учета специфики географического размещения производственного комплекса страны, его высокой концентрации в определенных регионах. Такую форму развития НПФ обуславливают также структура экономики страны и складывающийся тип социально-трудовых отношений.

Важно в связи с этим законодательно задать вектор развития корпоративных НПФ, который должен быть направлен не только на развитие производственных мощностей, но и социальной сферы, ориентируя тем самым НПФ на участие в осуществлении и реализации социальных программ регионов. Мировой опыт свидетельствует, что накопительные и профессиональные пенсионные системы наиболее эффективно развиваются в тех случаях, когда работодатели (основные субъекты их финансирования) принимают активное участие в

управлении финансовыми ресурсами, особенно капитализированной их частью. Поэтому включение предпринимателей в схемы управления НПФ представляются целесообразным подходом в их развитии.

Кроме того, объединяя долгосрочные капиталы НПФ, можно сформировать солидные инвестиционные ресурсы, что позволило бы существенно повысить доходность инвестиций. Для этого плодотворным было бы создание финансовой ассоциации НПФ для крупных инвестиционных проектов, включая многие из государственной программы, а также для формирования инфраструктуры социальных услуг по рекреации (оздоровлению) и реабилитации работников и пенсионеров.

В целом система приобретает качественно иные параметры, поскольку темп роста пенсионных взносов опережает темп роста пенсионных выплат. На одного участника негосударственной пенсионной системы сейчас приходится в 2,5 раза больший объем пенсионных резервов, чем 1,5-2 года назад. После принятия Указа Президента РФ «О негосударственных пенсионных фондах» (1992 г.) и ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» (1998 г.) НПФ не смогли развиваться в широкомасштабную систему. В настоящее время на один НПФ «приходится» в среднем на 280-300 тыс. человек экономически активного населения. Малочисленность НПФ и соответственно их незначительная роль в социально-экономической сфере predetermined в том числе и закрепленным законом принципом добровольности участия работодателей в негосударственном пенсионном обеспечении. Качественными характеристиками перспективной системы негосударственного пенсионного обеспечения являются:

- услуги населению по всем видам негосударственного пенсионного обеспечения (профессиональные пенсионные системы; накопительное пенсионное обеспечение в рамках трудовых пенсий; добровольное дополнительное негосударственное пенсионное обеспечение); наличие доступной сети НПФ различных типов;
- обязательно-добровольный механизм участия работодателей и наемных работников в добровольном дополнительном негосударственном пенсионном обеспечении (работодатель обязан создать НПФ или заключить договор с НПФ в пользу работников);
- накопительный механизм формирования и выплаты дополнительных пенсий из НПФ (основанный на индивидуальных пенсионных счетах, долговременном накоплении средств и правах собственности участников на пенсионные накопления);
- уплата пенсионных взносов в НПФ в рамках добровольного дополнительного негосударственного пенсионного обеспечения работодателем и наёмным работником на паритетной основе;
- концентрации услуг по размещению пенсионных резервов;
- защищаемый системой государственных гарантий механизм инвестирования подавляющей части пенсионных резервов НПФ в долговременные инвестиционные проекты;
- система налогообложения конечных доходов участников НПФ;
- отраслевая организация негосударственного пенсионного обеспечения.

Внедрение накопительных технологий требует внесения существенных изменений в современную правовую базу негосударственного пенсионного обеспечения. Эти изменения должны затронуть и технологию работы НПФ, и механизм взаимодействия НПФ с компаниями по управлению пенсионными резервами; они должны выразиться в кардинальном усилении роли государства в реализации накопительного принципа финансирования.

Правовой основой применения НПФ накопительного механизма финансирования дополнительных пенсий может стать специальный закон о негосударственном пенсионном обеспечении, базирующимся на накопительном механизме формирования дополнительных пенсий.

Законом как минимум должны регламентироваться:

- комплекс прав участника, в том числе: право на именной пенсионный отчет;
- право собственности на пенсионные накопления, учтенные на счет;
- право распоряжения пенсионными накоплениями;
- право наследования пенсионных накоплений;
- персонифицированный порядок уплаты пенсионных взносов и учета пенсионных накоплений участников НПФ;
- ограничительные требования к порядку формирования пенсионных накоплений, включая минимальную продолжительность накопительного периода, запрет на единовременные пенсионные взносы;
- гарантии НПФ и управляющей компании минимального уровня «продолжительной» доходности средств, учтенных на именных пенсионных счетах;
- гарантии государства по возмещению пенсионных накоплений, утраченных по вине НПФ управляющей компании;
- порядок ведения именных пенсионных счетов участников, включая механизм начисления инвестиционного дохода на пенсионные накопления.

Лекция 16. РАЗВИТИЕ НЕГОСУДАРСТВЕННОГО ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Одной из основных проблем системы пенсионного обеспечения в настоящее время является низкий уровень пенсионного обеспечения, способный обеспечить в перспективе в среднем не более 1,5 – 1,6 прожиточных минимумов пенсионера в Российской Федерации, а для 2% пенсионеров даже с учетом предоставляемых мер социальной поддержки, включая ежемесячные денежные выплаты, не обеспечивающий минимум.

Согласно имеющимся прогнозным данным соотношение среднего размера трудовой пенсии по старости со среднемесячной начисленной (так называемого коэффициента замещения) в долгосрочной перспективе снизится до 3,4% в 2050 году против 26,7% в 2010 году. В практическом плане это означает, что пенсионная система при сохранении действующих норм по формированию ее

доходной части будет воспроизводить и усиливать социальное неравенство по уровню и качеству жизни между работающим и нетрудоспособным населением.

Имеющаяся шкала репрессии страховых взносов (страховой тариф 14% с выплат работнику до 280 тыс. руб. в год; 5,5% с суммы, превышающей 280 тыс. руб. в год), заимствованная из налогового законодательства, в случае ее сохранения приведет к существенному неравенству застрахованных лиц по объему приобретаемых пенсионных прав в зависимости от заработка.

В настоящее время в целях реализации бюджетных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 9 марта 2007 года и от 23 июня 2008 года со стороны государства предпринимается комплекс мер, направленных на оздоровление ситуации в пенсионной системе России, в частности:

- принимаются меры по переходу с 1 января 2010 года и финансированию пенсионной системы от ЕСН к обязательным страховым взносам;

- изменяются параметры тарифа взноса в сторону его увеличения (до 36% совокупного тарифа, из которых 26% пойдет на финансирование трудовых пенсий, в том числе 8% - на финансирование накопительной части). В то же время будет изменена и шкала регрессии для расчета размера взноса. Так, при новой шкале регрессии обязательные страховые взносы будут взиматься по единой ставке до уровня заработной платы 415 тыс. руб. в год и после превышения этого предела взиматься не будут.

Все вышеупомянутые меры должны привести к более высокой стабильности пенсионной системы России в целом. Вместе с тем, имеется целый ряд проблем, промедление с решением которых может поставить под угрозу успешность принятых преобразований.

Так, принятие всех вышеуказанных мер позволит государству в обозримом будущем обеспечивать населению со средними доходами минимальный для общемировой практики стандарт пенсионного замещения в 40% от утраченного заработка. При этом более 70% в пределах этой суммы будет занимать базовая часть пенсии, обеспечивающая финансирование прожиточного минимума пенсионера.

Иными словами, средняя трудовая пенсия, даже если она составляет 40% ставки замещения, по существу, только на 30% превышает размер прожиточного минимума пенсионера. Вместе с тем, являясь минимальным социальным стандартом, данный уровень далеко не является характерным для многих развитых стран, где совокупный уровень пенсионного замещения, получаемый как из государственных, так и негосударственных источников, зачастую превышает 60%, а в некоторых странах (например, Германия) доходит до уровня 80%.

Именно такой уровень пенсии, по мнению большинства граждан, является достойным – то есть обеспечивает необходимый уровень расходов пенсионеру.

Известно, что никакая государственная система ни в одной из мировых экономик не в состоянии финансировать настолько высокие уровни пенсионного замещения. И здесь наиболее важным элементом становится негосударственное пенсионное обеспечение, которое во многих странах составляет основу

пенсионного дохода граждан. Так, на основании доклада ОЭСР за 2007 год, в странах ОЭСР за счет негосударственного сектора финансируется от 30% до 60% коэффициента замещения.

Таким образом, даже повышенный до 40% от утраченного заработка с учетом принимаемых мер, коэффициент пенсионного замещения является достаточной минимальной социальной гарантией, но он низкий с точки зрения уровня формирования достойной пенсии работающим гражданам.

И если для низкооплачиваемых работников индивидуальные коэффициенты замещения могут оказаться высокими, даже за счет только государственного финансирования, то для остальных работников система формирования достойных пенсий является все еще не решенной.

Одновременно все более явной становится проблема обеспеченности пенсиями работников с доходами выше среднего – представителей среднего класса. Несмотря на то, что именно указанная категория наемных работников является основой для создания условий экономического роста в стране, их уровень пенсионного обеспечения в старости будет значительно ниже, чем в среднем в России – не более 10% от утраченного заработка. Таким образом, для этой категории работников встает в полный рост проблема дополнительного накопления из негосударственных источников не менее, чем 40–50% ставки замещения. Это весьма серьезные расходы.

При этом данная категория работников становится все более обширной. Если сегодня, по данным Министерства здравоохранения и социального развития России, лиц, получающих заработную плату 600 тыс. рублей и более, всего 0,8% от совокупной численности работающих, то в 2020 году этот показатель вырастет до 73,8%, то есть абсолютного большинства занятых в экономике. При уровне отсечения минимальной заработной платы для начислений страховых взносов на уровне 415 тыс. руб. в год, фактически за порогом минимальной социальной защиты окажутся более 80% работающего населения страны.

Это означает, что принятие мер по скорейшей мобилизации системы негосударственного пенсионного обеспечения является не только своевременной, но и крайне неотложной задачей.

Вместе с тем, потенциал негосударственного пенсионного обеспечения, организационной платформой для которого является система некоммерческих негосударственных пенсионных фондов, в настоящее время в значительной степени недоиспользуется.

Анализ состояния негосударственного пенсионного обеспечения, являющегося частью пенсионной системы Российской Федерации, показывает рост числа вкладчиков и участников негосударственных пенсионных фондов, в которых 6,66 млн человек добровольно формируют пенсионные накопления (6,8% экономически активного населения России), более 1 млн человек получают негосударственную пенсию. При этом 3,27 млн человек перевели средства обязательных пенсионных накоплений из Пенсионного фонда Российской Федерации в негосударственные пенсионные фонды.

На предприятиях, где созданы и действуют негосударственные корпоративные пенсионные системы, уровень негосударственной пенсий позволяет уже

сейчас обеспечить совместно с трудовой пенсией по старости индивидуальный уровень пенсионного обеспечения работников, равный или превышающий 40% от размера утраченного заработка. Средний размер негосударственной пенсии, выплачиваемой фондами, составил более 1245 рублей в начале 2008 г. За период 1998 – 2006 гг. вкладчиками перечислено в фонды свыше 219 млрд рублей. Чистый инвестиционный доход от размещения средств пенсионных резервов за эти годы составил суммарно более 250 млрд рублей. Развитие негосударственного пенсионного обеспечения характеризуется высокой концентрацией средств и численности участников в корпоративных фондах.

Негосударственные пенсионные фонды, как элемент социальной сферы народного хозяйства, оказывают влияние не только на социальные процессы, но и на функционирование экономической сферы, в первую очередь, через использование своего инвестиционного потенциала. В развитых странах негосударственные пенсионные фонды являются важными участниками инвестиционного процесса, предоставляющими экономике существенный инвестиционный ресурс на долгосрочной основе. Наиболее важными и эффективными направлениями приложения пенсионных активов являются проекты в жилищном строительстве, в капиталоемких инфраструктурных секторах (транспорт, связь и т.д.). Привлечение средств институциональных инвесторов, наиболее важным субъектом которых являются негосударственные пенсионные фонды, на финансовые рынки позволяет сформировать устойчивый процесс экономического роста и повышение конкурентоспособностей отраслей народного хозяйства. Во многих странах мира негосударственные пенсионные фонды аккумулируют значительные финансовые средства, что позволяет им решать масштабные задачи в экономической и социальной сферах.

Как показывает мировой опыт, негосударственные пенсионные фонды играют важную роль на финансовых рынках (долговом рынке, рынке долевого финансирования) и с точки зрения обеспечения их устойчивого функционирования. Увеличение активов институциональных инвесторов способствует замещению краткосрочных источников предложения финансовых средств долгосрочными, помогает снизить волатильность финансовых рынков и уменьшить рыночные риски инвестирования. Средства негосударственных пенсионных фондов как агентов, в наименьшей степени подверженных изменениям рыночного поведения, способны увеличить стабильность российского финансового рынка и снизить его чувствительность к внешней конъюнктуре в международных финансовых центрах.

На конец 2008 года суммарные активы негосударственных пенсионных фондов Российской Федерации составили около 1,4% ВВП, и имеется тенденция к их устойчивому росту. Развитие внутренних источников инвестиций, способствующих преодолению дефицита долгосрочных финансовых ресурсов при реализации национальных инвестиционных проектов в обрабатывающих производствах, дорожно-транспортной и жилищно-коммунальной инфраструктуре жизнеобеспечения, обуславливает необходимость активизации инвестиционной деятельности негосударственных пенсионных фондов.

Со второй половины 2008 года на развитие НПФ серьезное влияние оказывает развивающийся мировой финансовый кризис. По итогам 2008 года рынок потерял весомую долю активов (до 25% от результата 2008 года) в силу переоценки дефолтных активов. При этом НПФ продолжают выполнять принятые на себя обязательства, дефолта по которым не наступало. Несмотря на прочность и достаточную финансовую устойчивость НПФ, предполагается, что развитие кризисных явлений может привести к ряду случаев неплатежеспособности средних и мелких фондов во второй половине 2009 года.

Кроме того, кризисная ситуация обнажила целый ряд пробелов в действующей системе государственного регулирования деятельности НПФ, которые создают дополнительные риски для сохранения надежности всей системы в кризисных условиях. Это, в свою очередь, потребует выработки и принятия комплекса первоочередных мер, направленных на недопущение разбалансирования финансовой устойчивости системы, сохранения ее платежеспособности и управляемости. Стратегической целью развития негосударственного пенсионного обеспечения является создание финансовой и организационной основы для повышения уровня пенсионного обеспечения сверх уровня замещения заработной платы, гарантированного в системе обязательного пенсионного страхования.

В качестве целевых ориентиров развития негосударственного пенсионного обеспечения в России предлагаются следующие:

- обеспечение устойчивости системы негосударственного пенсионного обеспечения и обязательного пенсионного страхования в кризисные годы;
- достижение среднего уровня пенсионного замещения работающих граждан за счет негосударственного пенсионного обеспечения не менее 40% от уровня заработной платы с учетом выработки трудового стажа не менее 25 лет.

В основу «Концепции развития негосударственного пенсионного обеспечения в Российской Федерации на период до 2020 года» положены следующие принципы:

- комплексность решения задач – мероприятия в этой сфере должны охватывать вопросы развития негосударственного пенсионного обеспечения и их взаимосвязи, в том числе во взаимосвязи с государственной политикой развития пенсионной системы;
- концентрация на приоритетах – поступательное решение задач, основанное на первоочередном развитии наиболее приоритетных направлений;
- своевременное реагирование на тенденции социально-экономического развития государства на средне- и долгосрочную перспективу;
- учет региональных особенностей и дифференцированный подход к разработке и реализации региональных программ негосударственного пенсионного обеспечения;
- организация тесного взаимодействия рыночных институтов, участвующих в организации негосударственного пенсионного обеспечения, органов государственной власти и институтов гражданского общества;

- координация действий законодательных и исполнительных органов государственной власти на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Основными задачами развития негосударственного пенсионного обеспечения в Российской Федерации на период до 2020 года являются:

- внедрение первоочередных и долгосрочных антикризисных мер, направленных на обеспечение долгосрочной финансовой стабильности негосударственного пенсионного обеспечения и обязательного пенсионного страхования;
- внедрение мер стимулирования работников и/или их работодателей к участию в формировании негосударственного пенсионного обеспечения;
- развитие инфраструктуры негосударственного пенсионного обеспечения.

Решение задачи по внедрению первоочередных и долгосрочных антикризисных мер, направленных на обеспечение долгосрочной финансовой стабильности негосударственного пенсионного обеспечения и обязательного пенсионного страхования, включает в себя:

- выработку мер по санкциям проблемных активов, в которые вложены средства пенсионных резервов и пенсионных накоплений;
- выработку мер по обеспечению сохранности пенсионных активов и обеспечению прав участников и застрахованных лиц в процессе реорганизации и ликвидации проблемных НПФ;
- полное освобождение от обложения подоходным налогом добровольных взносов граждан на собственное пенсионное обеспечение и пенсионное обеспечение членов своих семей;
- исключение из налогооблагаемой базы по Единому социальному налогу взносов работодателей по корпоративным программам негосударственного пенсионного обеспечения;
- установление порядка финансирования необходимых расходов негосударственных пенсионных фондов, связанных с ведением непосредственной деятельности, от расчета стоимости чистых активов;
- установление единых правил инвестирования средств пенсионных резервов и пенсионных накоплений, предусматривающих расширение перечня разрешенных финансовых инструментов;
- предоставление негосударственным пенсионным фондам права полностью самостоятельного инвестирования средств пенсионных резервов и пенсионных накоплений;
- установление жесткого ежегодного порядка перечисления пенсионных накоплений застрахованных лиц, выбравших негосударственный пенсионный фонд в качестве страховщика по обязательному пенсионному страхованию, из Пенсионного фонда России в негосударственные пенсионные фонды;
- разработка и внедрение системы страхования с государственным участием пенсионных накоплений граждан, сформированных по обязательному пенсионному страхованию.

Решение задачи по внедрению мер стимулирования работников и/или их работодателей к участию в формировании негосударственных пенсий включает в себя:

- налоговое стимулирование развития пенсионных планов, основанных на совместном участии в финансировании работника и работодателя, для чего одновременно с переходом от ЕСН к обязательным страховым взносам необходимо предоставить работодателю возможность уплачивать за работника взносы в негосударственные пенсионные фонды, на сумму которых он сможет уменьшить соответственно налоговую базу для исчисления обязательных страховых взносов;
- отказ от обложения НДС операций, связанных с реализацией договоров на ведение пенсионных счетов специализированными администраторами негосударственных пенсионных фондов;
- введение обязанности создания профессиональных пенсионных систем на основе дополнительных страховых взносов для работодателей, работники которых заняты в особых условиях труда;
- повышение привлекательности НПФ как объектов для перевода в них материнского капитала.

Решения задачи по усилению требований к надежности и устойчивости субъектов негосударственного пенсионного обеспечения включают в себя:

- создание дополнительных систем гарантирования исполнения негосударственными пенсионными фондами своих обязательств перед вкладчиками, участниками и застрахованными лицами;
- усиление требований к управляющим компаниям, осуществляющим доверительное управление пенсионными резервами и пенсионными накоплениями и усиление их ответственности перед негосударственными пенсионными фондами, их вкладчиками, участниками и застрахованными лицами;
- совершенствование порядка размещения средств пенсионных резервов и инвестирования средств пенсионных накоплений, а также контроля за их размещением, в частности, переход с 2013 года к системе возмещения пенсионных резервов на принципах «разумного инвестора», который позволяет более адекватно реагировать на рыночные вызовы, сохраняя при этом прозрачность и надежность инвестиций;
- обеспечение возможности для негосударственных пенсионных фондов инвестировать средства пенсионных резервов и пенсионных накоплений в инфраструктуре облигации, в том числе под гарантии Российской Федерации или Внешэкономбанка;
- выпуск государственных облигаций с доходностью не ниже инфляций;
- обеспечение большей прозрачности деятельности негосударственных пенсионных фондов для их участников, вкладчиков и застрахованных лиц.

Решение задачи по развитию инфраструктуры негосударственного пенсионного обеспечения включает в себя:

- закрепление инфраструктурного единства российской пенсионной системы, одной из основных организационных элементов которой являются НПФ;
- устранение излишних административных барьеров на пути создания рыночной инфраструктуры НПФ;
- создание условия для привлечения инвестиций в структурную перестройку отрасли негосударственного пенсионного обеспечения, в том числе посредством развития специализированных организаций – администраторов негосударственных пенсионных фондов, берущих на себя часть коммерческих функций НПФ.

Для получения достоверных сведений о состоянии негосударственного пенсионного обеспечения требуется создать единую систему независимой актуарной оценки НПФ.

Необходимо обеспечить информационную поддержку развития негосударственного пенсионного обеспечения, расширить социальную рекламу в средствах массовой информации, выпуск тематических теле- и радиопрограмм, газет и журналов, разработку учебных программ, шире информировать население о возможностях негосударственного пенсионного обеспечения.

Следует разработать нормативно-правовую базу для проведения государственной информационно-просветительской кампании, направленной на понимание каждым работником и его работодателем ценности негосударственного пенсионного обеспечения и как механизма обеспечения личного благосостояния, и как механизма реализации социальной ответственности каждого работодателя.

Реализацию основных направлений развития негосударственного пенсионного обеспечения в Российской Федерации до 2020 года предполагается осуществлять путем:

- дальнейшего совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере негосударственного пенсионного обеспечения, пенсионного и налогового права, законодательства о рынке ценных бумаг и инвестиционных фондах, прав социального обеспечения и страхования, трудовых отношений, общепризнанных норм международного права и международных обязательств Российской Федерации, направленных на создание системы пенсионного обеспечения;
- включения задач и мероприятий, направленных на развитие негосударственного пенсионного обеспечения, в федеральные и региональные программы социально-экономического развития;
- учета задач развития негосударственного пенсионного обеспечения при формировании федерального и региональных бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов, концентрации финансовых и материальных ресурсов для реализации основных задач развития негосударственного пенсионного обеспечения, привлечения дополнительных внебюджетных средств на эти цели;
- методологического обеспечения деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправле-

- ния муниципальных образований, участников рынка, направленной на развитие негосударственного пенсионного обеспечения;
- постоянного мониторинга и анализа рыночных процессов и корректировки на их основе конкретных мер по развитию негосударственного пенсионного обеспечения;
 - развития научных и практических исследований в сфере негосударственного пенсионного обеспечения.

Реализация основных направлений развития негосударственного пенсионного обеспечения в Российской Федерации на период до 2020 года будет осуществляться в три этапа.

На первом этапе (2009 – 2010 годы) будут реализованы меры по обеспечению долгосрочной финансовой стабильности негосударственного пенсионного обеспечения и обязательного пенсионного страхования.

В частности, первоочередные меры, направленные на противодействие негативному влиянию мирового финансового кризиса, будут реализовываться в оперативном режиме в рамках соответствующих решений Правительства Российской Федерации.

Реализация их должна не только способствовать усилению финансовой стабильности системы негосударственного пенсионного обеспечения и обязательного пенсионного страхования, но и создать прочную платформу для дальнейшего совершенствования всей системы в последующие периоды реализации основных направлений.

На втором этапе (2011 – 2014 годы) будут реализованы меры, направленные на дополнительное стимулирование работников и/или их работодателей к участию в формировании негосударственных пенсий и развитию инфраструктуры негосударственного пенсионного обеспечения.

На втором этапе в субъектах Российской Федерации будут также разработаны региональные программы, направленные на развитие негосударственного пенсионного обеспечения в регионах.

При разработке указанных программ первоочередное внимание будет уделяться наиболее острым проблемам развития негосударственного пенсионного обеспечения, в том числе полному его использованию для целей повышения уровня пенсионного обеспечения работникам бюджетной сферы. Программы должны быть обеспечены необходимым финансированием, методическим и информационным сопровождением.

В результате реализации мероприятий второго этапа предполагается создать базовые условия для роста благосостояния работников сверх уровня государственных гарантий по обязательному пенсионному страхованию.

На третьем этапе (2015 – 2020 годы) будет продолжено осуществление мероприятий по развитию негосударственного пенсионного обеспечения, основной акцент будет сделан на решении задач по усилению требований к надежности и устойчивости субъектов негосударственного пенсионного обеспечения.

Так, будут приняты меры по изменению правил размещения пенсионных резервов негосударственных пенсионных фондов и контроля за их размещени-

ем и осуществлен переход к размещению пенсионных резервов на принципах «разумного инвестора».

По реализации второго этапа ожидается выполнение всех целевых ориентиров, предусмотренных основными направлениями развития. Для решения задач, поставленных в основных направлениях развития, предусматривается обеспечить последовательное и стабильное увеличение расходов на государственную поддержку развития негосударственного пенсионного обеспечения, в том числе в рамках реализации антикризисных мероприятий, а также путем создания условий для большей инвестиционной привлекательности сектора НПФ.

Источниками финансирования расходов являются федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации, бюджеты муниципальных образований, средства государственных внебюджетных фондов, коммерческих и общественных организаций, работодателей всех форм собственности, граждан, благотворительных фондов и иные внебюджетные средства.

Лекция 17. ИЗМЕНЕНИЕ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ В 1990-2009 гг.

Важнейшей функцией государства, закрепленной Конституцией РФ, является обеспечение населения пенсиями. В 1995 г. Правительством РФ принята и одобрена Концепция реформы пенсионного обеспечения в РФ, а в 1998 г. - Программа пенсионной реформы в РФ. Основное направление программы пенсионной реформы в РФ - повышение уровня пенсионного обеспечения путем поэтапного перехода от всеобщей распределительной системы к смешанной системе пенсионного обеспечения, в которой значительную роль играют накопительные механизмы финансирования пенсий.

Наибольшее влияние на экономическую ситуацию в пенсионном обеспечении оказал финансовый кризис 1998 года. До августа 1998 года величина средней пенсии составляла около 80% от прожиточного минимума, после этой даты произошло падение покупательной способности государственных пенсий до уровня, который не обеспечивал большинству пенсионеров удовлетворения минимальных потребностей. Средний размер пенсии упал в отношении к прожиточному минимуму до 65%. По области и в целом по стране сложилась крайне тяжелая обстановка с выплатой пенсий.

Для стабилизации было принято постановление Главы администрации области № 459 от 03.09.96 г. «О мерах по погашению задолженности по выплате пенсий», а также постановлении Главы администрации области № 230 от 13.05.98 г. «О мерах по погашению задолженности по страховым взносам в Пенсионный фонд и стабилизации выплаты пенсий населению области», где было рекомендовано частично выплачивать пенсии путем взаимозачетов - продуктами питания, товарами, услугами. С 1997 по 2000 год органы социальной защиты населения по взаимозачетам погасили долг по пенсиям в натуральной форме на сумму 114,6 млн руб., в том числе в 2000 г. - 1,8 млн рублей. С авгу-

ста 1999 года ситуация, связанная с выплатой пенсий, стабилизировалась. Однако в тот момент сбор пенсионных средств с предприятий и граждан области не позволяет обеспечить в полном объеме пенсиями их получателей в области.

В течение 1999-2000 гг. шесть раз проводились индексации пенсий в связи с ростом стоимости жизни. Однако средний размер пенсии к началу 2001 г. составляет около 77-80% прожиточного минимума.

В 2001 г. на основании Указа Президента РФ от 27.09.2000 г. № 1709 «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в РФ» в течение 2001 г. органам Пенсионного фонда РФ были переданы функции по назначению и выплате государственных пенсий, в том числе такие меры проведены и в Курганской области.

По состоянию на 01.01.2001 г. пенсионные службы системы социальной защиты населения области обслуживали 289 тысяч получателей пенсий, за прошедший год количество пенсионеров уменьшилось на 1040 человек.

За 2000 год назначено вновь 16127 пенсий, произведено более 67 тысяч перерасчетов пенсий в связи с добавлением стажа, повышением заработка, начислением надбавок, в 66 случаях отказано в назначении пенсий.

В течение 2000 года в установленные сроки проведены массовые перерасчеты пенсий с 01.02.2000 г., с 01.05.2000 г., с 01.11.2000 г. Все пенсии соответственно увеличились на 20%, на 7%, на 10%.

С 1 февраля 2000 года, с 1 мая 2000 года, с 1 августа 2000 года и с 1 ноября 2000 года увеличены размеры компенсационных выплат малообеспеченным категориям пенсионеров.

С 1 января 2000 года Героям Советского Союза, Героям РФ и полным кавалерам ордена Славы установлено дополнительное ежемесячное материальное обеспечение.

В 2001 г. произошла структурная перестройка органов социальной защиты населения, связанная с передачей отделению Пенсионного фонда РФ по Курганской области полномочий по назначению и выплате пенсий.

В 2001 году был подготовлен и внесен на рассмотрение Администрации области проект областной целевой программы «Старшее поколение» на 2002-2004 гг.

Основными задачами года являлись:

- обеспечение своевременности и качества назначения, выплаты и перерасчета пенсий и др. социальных выплат в связи с принятием в декабре 2001 года нового пенсионного законодательства;
- реализация совместно с отделением Пенсионного фонда РФ по Курганской области ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете граждан в системе государственного пенсионного страхования» от 01.04.97 г. № 27-ФЗ, в части назначения пенсий и проведения совместных документальных проверок справок о стаже и зарплате;
- ведение последовательного технического контроля пенсионной документации на всех этапах ее обработки, в том числе контроль за вводом информации на ЭВМ;

- реализация Федеральных законов РФ от 17.12.01 г. № 173-ФЗ, от 15.12.01 г. № 166-ФЗ, от 15.12.01 г. № 167-ФЗ;
- обучение специалистов по различным направлениям работы на базе Главного управления социальной защиты населения.

В Курганской области, как и во всей России, с 1 января 2005 года изменили меры социальной поддержки, к которым население привыкло за последние 10–12 лет. Все льготники были поделены на две категории: федеральные и региональные. Осуществление выплат федеральным льготникам с этого момента также входит в компетенцию Пенсионного фонда Курганской области.

Регулярно проводилась индексация пенсии в связи с ростом стоимости жизни. Однако средний размер пенсии к началу 2006 г. составил около 77–80% прожиточного минимума.

Количество пенсионеров в Курганской области с 2007 года постепенно снижается при примерно одинаковом количестве пенсионеров, вновь оформившихся на пенсию, не смотря на общероссийскую тенденцию увеличения количества получателей пенсии за истекшие 4 года.

Численность пенсионеров, состоящих на учете в управлениях ПФР по Курганской области и учитываемых по состоянию на 31.12.2008 г., составила 278017 человек, что на 1210 человек больше по сравнению с предыдущим отчетом.

Сохраняется тенденция снижения численности пенсионеров в результате миграции: число покинувших область пенсионеров превысило число прибывших на 246 человек (в III квартале – на 106 человек).

В IV квартале 2008 года увеличилось число пенсионеров, получающих трудовые пенсии, на 283 человека за счет роста численности получателей пенсий по старости.

Основными причинами снижения числа трудовых пенсий по инвалидности на 71 человека являются закрытие дел в связи с истечением срока инвалидности, смертью, приостановлением пенсионных дел из-за несвоевременного предоставления справок МСЭ и переходом на другой вид пенсии как на более выгодный вариант.

Снижение численности получателей пенсий по СПК в отчетном квартале на 314 человек сложилось, в основном, в результате закрытия дел (истечения срока иждивения) и перехода на другой вид пенсии как на более выгодный вариант.

В отчетном квартале численность получателей социальных пенсий увеличилась на 926 человек и составила 22215 человек. Увеличение сложилось за счет нового назначения и перехода с других видов пенсий.

Сохраняется тенденция увеличения числа работающих пенсионеров: по состоянию на 01.10.2008 г. численность составляла 55465 человек (20,0% от общей численности).

Средний размер пенсии на 31.12.2008 года составил 4184,84 рубля. Прожиточный минимум пенсионера за III квартал 2008 года составлял 3184 рубля. Средний размер пенсии (4184,84 руб.), превышает прожиточный минимум пен-

сионера на 1000,84 руб. или на 31,4%. Из общего числа получателей пенсий у 20,2% пенсионеров размер пенсии не превышает 3000 рублей.

Продолжается работа по реализации ФЗ от 01.04.97 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете граждан в системе государственного пенсионного страхования». С 01.03.2000 г. проводился эксперимент на базе Советского отделения МУ «Центр пенсионного обеспечения г. Кургана» и Шадринского городского отдела социальной защиты населения по назначению (перерасчету) пенсий согласно сведениям индивидуального (персонифицированного) учета. С 01.05.2000 г. на подобную схему назначения (перерасчета) пенсий были переведены Октябрьское и Первомайское отделения МУ «Центр пенсионного обеспечения г. Кургана». Это способствует налаживанию финансовой дисциплины работодателей и предотвращению незаконного использования средств Пенсионного фонда РФ.

За 2008 год поступило и рассмотрено 474 письменных обращения и принято на личном приеме 1134 гражданина.

Тематика обращений граждан и организаций самая различная, но в основном задавались вопросы о правильности исчисления размера пенсии (124), вопросы, связанные с осуществлением ЕДВ, предоставлением и отказом от набора социальных услуг (96), вопросы связанные с выплатой пенсии (39) и т.д.

Категория обратившихся граждан также различна. Это и пенсионеры по возрасту (172), по инвалидности (142), застрахованные лица – не пенсионеры (71), получатели пенсий по случаю потери кормильца и члены семей погибших или умерших военнослужащих (36), лица, работавшие в районах Крайнего Севера (12), инвалиды с детства (11) и другие.

В целях оптимизации работы территориальных органов ПФР Курганской области по приему и обработке документов, а также повышению качества обслуживания граждан, застрахованных лиц, организаций и страхователей Отделением ПФР по Курганской области проведена определенная работа по формированию специальных структурных подразделений территориальных органов ПФР — клиентских служб в соответствии с постановлением Правления ПФР от 31.05.2004 г. № 62п «Об организации работы по созданию и развитию клиентских служб в территориальных органах ПФР».

Территориальными управлениями (отделами) ПФР Курганской области ведется ежедневный прием граждан. За 2008 год рассмотрено 510 письменных обращений и принято на личном приеме 53012 человек.

Таким образом, работа по пенсионному обеспечению населения ведется не только в общероссийских масштабах, но и в масштабах Курганской области.

Литература к разделу

1. Будет ли альтернатива Пенсионному фонду Российской Федерации // Социальная защита. - 2002. - №4.
2. Буянова М.О. и др. Право социального обеспечения. – М., 2001.
3. Голенко Е.Н., Ковалев В.И. Право социального обеспечения. - М., 2002.

4. Дубровский В. Влияние состояния государственной пенсионной системы на пенсионную реформу РФ// Человек и труд.- 1999. - № 3.
5. Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России: Учебник.-М., 2005.
6. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения.- М., 1997.
7. Новое пенсионное законодательство РФ. - М., 2002.
8. О программе пенсионной реформы в РФ: Постановление Правительства РФ от 20.05.98 г. // Рос. Газета. -1998. - № 16.
9. О работе органов социальной защиты населения по назначению и выплате пенсий в 2002 г.: Отчет Главного управления социальной защиты населения Курганской области. - Курган, 2003.
10. О социальной защите населения Курганской области в 1997-2000 гг.: Отчет Главного управления социальной защиты населения Курганской области. – Курган, 2001.
11. Удалова А.В. Право социального обеспечения. Курс лекций. - М.: Омега, 2006.
12. Социальная защита населения в регионе: Учебное пособие.-Екатеринбург, 1999.
13. Е.М. Четыркин. Пенсионные фонды. Зарубежный опыт для отечественных предприятий, актуальные расчеты. – М.: АО «Арго», 1993. (Русская деловая литература).
14. И.В. Большакова. Негосударственные пенсионные фонды. Правовые законы, бухгалтерский учет и аудит. – М.: Аналитика-Пресс, 1998.
15. В.Н. Дубровский, И.И. Панфилов. Негосударственное пенсионное обеспечение. Практический опыт создания и развития в России негосударственных пенсионных фондов. Приложение к журналу «Пенсия».-М., 1999.
16. Негосударственное пенсионное обеспечение населения, нормативные документы. Итоги развития – М., январь 2000 г. Министерство труда и социального развития Российской Федерации.
17. А. Михайлов, В. Мудраков. Все, что вы хотели знать о негосударственных пенсионных фондах.-М.: Гралия, 2001.
18. Накопительное пенсионное страхование. Проект законодательства/Под общ. ред. А.А. Берга.-М.:ИНФОРМ-ЭКОН, 2005.
19. Негосударственное пенсионное обеспечение населения. Нормативные документы (часть 2). М., Июнь 2000 г. Министерство труда и социального развития Российской Федерации.
20. Негосударственное пенсионное обеспечение населения Российской Федерации. Министерство труда и социального развития Российской Федерации.-М.: Просвещение, 2002.
21. Пенсионная реформа. Министерство труда и социального развития Российской Федерации.-М.: Просвещение, 2002.
22. Атлас негосударственного пенсионного обеспечения населения Российской Федерации. Справочно-информационное издание. Министерство труда и социального развития Российской Федерации. -М.: Просвещение, 2002.

23. Законодательство о негосударственном пенсионном обеспечении населения Российской Федерации по состоянию на 01.08.2002 г. / Под общей редакцией А.П. Починка. Министерство труда и социального развития Российской Федерации. М.: Просвещение, 2002.
24. Пенсионная программа Вашего предприятия и как ее эффективно построить. Министерство труда и социального развития Российской Федерации / А.В. Михайлов и др.-М.: Просвещение, 2002.
25. Моделирование и актуальный расчет корпоративных пенсионных программ. Министерство труда и социального развития Российской Федерации.-М.: Просвещение, 2003.
26. Методические рекомендации по формированию и развитию негосударственного пенсионного обеспечения населения Челябинской области (для органов местного самоуправления, предприятий и организаций Челябинской области).-Челябинск: Комитет по экономике Челябинской области, 2003.
27. Региональные проблемы негосударственного пенсионного обеспечения: Материалы конференции от 24.10.2003 г. -Нижний Новгород.: ВВАГС, 2003.
28. Особенности развития негосударственного пенсионного обеспечения в регионах Российской Федерации // Материалы межрегионального семинара «Проблемы реформирования и законодательного регулирования деятельности негосударственных пенсионных фондов».- Екатеринбург: Уральская ассоциация НПФ, 2003.
29. Негосударственные пенсионные фонды на Урале: Опыт Развития, проблемы и перспективы. // Материалы первой уральской научно-практической конференции (29 октября 1999 г.), 1999.
30. Генеральное соглашение между общероссийским объединением профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2008-2010 годы.
31. Федерация профсоюзов Свердловской области. Уральская ассоциация негосударственных пенсионных фондов. Досье профактивиста № 75. Негосударственное пенсионное страхование, дополнительное пенсионное обеспечение граждан.-Екатеринбург, 2004 .
32. Комментарии официальных органов к пенсионному законодательству Российской Федерации.-М.: МЦФЭР, 2004.
33. Кн. Социальная политика российских предприятий (А. Нецадин, Н. Горин, Г. Тульчинский, А. Хавина, И. Царева, В. Анисимов)/Составитель: А. Хавина – М.: Теис, 2005.
34. Семенов В.В. Как получить вторую пенсию в Российской Федерации.-М.: Гросс Медиа; Росбух, 2007.
35. Аранжереев М.М. Как обеспечить достойную старость, или возможности негосударственных пенсионных фондов.- М.: Эскиммо, 2007.
36. Агапцев С.А, Дектярев Г.Н. Пенсионная реформа в России: цели и результаты. -М., 2007.
37. Котликов Л., Бернс С. Пенсионная система перед бурей.-М.: Альпина, 2005.

38. Развитие пенсионной системы в Российской Федерации – проблемы и пути решения: Сборник материалов / Международная конференция, Сочи, 2-4 октября 2006 г./ Под общ. ред. К.С. Угрюмова.-М.: Мосиздатинвест, 2006.
39. Шаманова С.Н. Организация пенсионного дела в регионе// Пенсионные фонды и инвестиции.- 2003.-№2.
40. Шаманова С.Н. Зарубежные эксперты предупреждают от ошибок пенсионных реформ//Пенсионные фонды и инвестиции. – 2004.-№ 2(14).
41. С.Н. Шаманова. Так ли необходимо налогообложение негосударственных пенсий. Журнал // Пенсионные фонды и инвестиции. - 2004.- № 4(16).
42. Шаманова С.Н. Ваша дополнительная пенсия.- Екатеринбург: ООО «Горизонт-Авиа», 2004.
43. Шаманова С.Н. Состояние системы НПО в Свердловской области. Проблемы и перспективы развития//Пенсионные фонды и инвестиции. - 2006. № 1(25).
44. Шаманова С.Н. Дополнительное пенсионное обеспечение на предприятии. // Пенсионные фонды и инвестиции.- 2007.- № 5(35).
45. Состояние и перспективы дополнительного пенсионного обеспечения, как основы повышения уровня качества жизни граждан пожилого возраста. Преодоление бедности и соблюдение толерантности два вектора политики сбережения населения Свердловской области//Материалы Научно-практической конференции 7 декабря 2004 г. Екатеринбург: Правительство Свердловской области, Министерство экономики и труда Свердловской области, 2004.
46. Состояние системы негосударственного пенсионного обеспечения (НПО) в Свердловской области. Проблемы и перспективы развития. Первый этап реализации концепции «Сбережение населения Свердловской области на период до 2015 года»//Материалы Научно-практической конференции – 15 декабря 2005 г. Екатеринбург: Правительство Свердловской области; Министерство экономики и труда Свердловской области, 2005.

Нормативно-правовая база

1. Конституция РФ от 12.12.1993 г.
2. ФЗ от 15.12.2001 г. №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».
3. Закон РФ от 12.02.1993 г. №4468-1(в ред. от 03.12.2007 г.) «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».
4. ФЗ от 17.12.200 г.1 №173-ФЗ (в ред. от 01.12.2007 г.) «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (принят ГД ФС РФ 30.11.2001 г.).
5. ФЗ от 28.06.97 г. № 95-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон РФ “О беженцах”».

6. ФЗ № 167-ФЗ от 15.12.01 г. «Об обязательном пенсионном страховании в РФ».
7. ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ», от 24.11.95 г. №181-ФЗ.
8. «Список работ и профессий, дающих право на пенсию за выслугу лет независимо от возраста при занятости на указанных работах не менее 25 лет», утвержденный постановлением Совета Министров РСФСР от 13.09.1991 г. № 481.
9. «Список работ (профессий, должностей), с учетом которых назначается пенсия за выслугу лет рабочим и специалистам, работающим на отдельных видах судов морского, речного флота и флота рыбной промышленности», утвержденный постановлением Правительства РФ от 03.07.92 г. № 467.
10. ФЗ от 22.08.95 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».
11. Закон РФ от 20.11.90 г. № 340-1 «О государственных пенсиях в РФ».
12. «Список профессий и должностей работников театров и других театрально-зрелищных предприятий и коллективов, творческая работа которых дает право на пенсию за выслугу лет», утвержденный постановлением Совета Министров РСФСР от 28.08.91 г. № 447.
13. Постановление Совета Министров РСФСР от 4.09.1991 г. №459 «Об утверждении списков должностей работников летного и инженерно-технического состава авиации, работа в которых дает право на пенсию за выслугу лет, и правил исчисления сроков выслуги лет для назначения пенсии работникам авиации летного, инженерно-технического состава, а также службы управления воздушным движением».
14. Постановлением Правительства РФ от 29.10.2002 г. № 781 утвержден «Список должностей и учреждений, работа в которых засчитывается в страховой стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность в государственных и муниципальных учреждениях для детей».
15. «Список профессий и должностей работников здравоохранения и санитарно-эпидемиологических учреждений, лечебная и иная работа которых по охране здоровья населения дает право на пенсию за выслугу лет» (утвержден постановлением Совета Министров РСФСР от 06.09.91 г. № 464).
16. ФЗ от 31.07.95 г. «Об основах государственной службы РФ».
17. ФЗ от 08.01.98 г. № 8-ФЗ «Об основах муниципальной службы в РФ».
18. Федеральный конституционный закон от 21.07.94 г. № 1-ФКС «О Конституционном Суде РФ».
19. Указ Президента РФ от 31.12.1999 г. № 1763 «О гарантиях Президенту РФ, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи».
20. ФЗ от 22.07.2008 г. № 156-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам пенсионного обеспечения».
21. Закон РСФСР от 15 мая 1991 г. «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

22. ФЗ от 01.06.1999 г. №110-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в закон РФ “О государственных пенсиях в Российской Федерации”».
23. Закон РФ «О государственных пенсиях в РФ» от 20.11.90 г. № 340-1.
24. ФЗ от 30 марта 1995 года «О предупреждения распространения в РФ заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ)».
25. Закон РФ от 21 мая 1993 г. № 5001-1 «О пенсионном обеспечении родителей погибших военнослужащих, проходивших службу по призыву».
26. Закон РФ от 26 июня 1992 г. «О статусе судей в Российской Федерации».
27. Закон от 21 июля 1994 г. «О Конституционном Суде Российской Федерации».
28. Постановление Правительства РФ от 08.07.2002 г. №510 «Об утверждении положения о порядке выплаты пенсии гражданам, выезжающим (выехавшим) на постоянное место жительства за пределы Российской Федерации».
29. Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарных областях между Беларусью, Казахстаном, Кыргызстаном и Россией от 29 марта 1996 года.
30. Конвенция МОТ от 21. 06.1982 г., «Об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения».
31. Уголовно-исполнительный кодекс РФ от 08.01.1997 г.
32. Налоговый кодекс РФ от 31.07.1998 г.
33. Указ Президента РФ от 16.09.1992 г. № 1077 «О негосударственных пенсионных фондах».
34. ФЗ от 7.05. 1998 г. № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах».
35. Постановление Правительства РФ от 20.05.1998 г. №463 «Программа пенсионной реформы в РФ».
36. Указ Президента РФ от 27.09.2000 г. № 1709 «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в РФ».
37. ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете граждан в системе государственного пенсионного страхования» от 01.04.97 г. № 27-ФЗ
38. Постановление Правления ПФР от 31.05.2004 г. № 62п «Об организации работы по созданию и развитию клиентских служб в территориальных органах ПФР».
39. Соглашение «О гарантиях прав граждан государств - участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения» (Москва, 13 марта 1992 г.).
40. ФЗ от 17.12.01 г. №173 – ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».
41. № 165-ФЗ от 16.07.99 г. «Об основах обязательного социального страхования» // СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 998.
42. № 111-ФЗ от 24.07.02 г. «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. №30. Ст. 3029.
43. № 7-ФЗ от 12.01.96 г. «О некоммерческих организациях» // СЗ РФ. 1996. №3. Ст.145.
44. № 14-ФЗ от 10.01.03 г. «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О негосударственных пенсионных фондах”»// СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 166.
45. № 10-ФЗ от 12.01.96 г. «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» // СЗ РФ. 1996. №3. Ст.148.

46. № 156-ФЗ от 27.11.02 г. «Об объединениях работодателей» //СЗ РФ. 2002. № 48. Ст. 4741.
47. № 128-ФЗ от 08.08.01 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности» //СЗ РФ. 2001. №33 (ч.1). Ст.3430.
48. № 92-ФЗ от 01.05.99 г. «О Российской трехсторонней комиссии по урегулированию социально-трудовых отношений» // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст.2218.
49. № 24-ФЗ от 20.02.95 г. «Об информации, информатизации и защите информации» // СЗ РФ. 1995. № 8. Ст. 609.
50. № 39-ФЗ от 24.04.96 г. «О рынке ценных бумаг» // СЗ РФ, 1996. № 17. Ст. 1918.
51. № 119-ФЗ от 07.08.01 г. «Об аудиторской деятельности» // СЗ РФ. 2001. №33 (ч.1). Ст.3422.
52. № 135-ФЗ от 11.08.95 г. «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» // СЗ РФ. 1995. №33. Ст. 3340.
53. № 334-ФЗ от 06.12.07 г. «О внесении изменений в ФЗ “Об инвестиционных фондах” и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
54. № 56-ФЗ от 30.04.08 г. «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» // СЗ РФ. 2008. № 18. Ст. 1942,1943.
55. № 4015-1 от 27.11.92 г. «Об организации страхового дела в Российской Федерации» // ВСНД и ВС РФ. 1993. № 2. Ст. 56.
56. № 943-1 от 21.03.91 г. «О налоговых органах Российской Федерации» // ВСНД и ВС РФ. 1991. № 15. Ст. 492.
57. № 1488-1 от 26.06.91 г. «Об инвестиционной деятельности РСФС» // ВСНД и ВС РФ. 1991. № 29. Ст. 1005.
58. Указ президента Российской Федерации от 16.09.02 № 1077 «О создании негосударственных пенсионных фондов».
59. Программа Социальных реформ в Российской Федерации на период 1996 – 2000 годы, утв. Постановлением Правительства РФ от 26.02.97 г. № 222 // СЗ РФ. 1997. № 10. Ст. 1173.
60. План-график подготовки проектов постановлений Правительства РФ, необходимых для реализации Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в закон «О негосударственных пенсионных фондах», утвержденный постановлением Правительства РФ от 26.05.03 г.
61. № 266 от 08.05.03 г. «О конкурсах по отбору специализированного депозитария и управляющих компаний для заключения с ними Пенсионным фондом Российской Федерации договора об оказании услуг специализированного депозитария и договора доверительного управления средствами пенсионных накоплений» // СЗ РФ. 2003. № 20. Ст. 1900.
62. № 395 от 30.06.03 г. «О мерах по организации управления средствами пенсионных накоплений» // СЗ РФ. 2003. № 27 (ч.2). Ст. 2808.
63. Правила инвестирования средств страховых взносов на финансирование накопительной части трудовой пенсии, поступивших в течение финансового года в Пенсионный фонд Российской Федерации, утв. постановлением Правительства РФ от 31.08.02 г. № 652 // СЗ РФ. 2002. № 36. Ст. 3489.

64. Положение о лицензировании деятельности по управлению инвестиционными фондами, паевыми инвестиционными фондами и негосударственными пенсионными фондами, утв. постановлением Правительства РФ от 04.07.02 г. № 495 // СЗ РФ. 2002. № 27. Ст. 2707.
65. Положение о лицензировании деятельности специализированных депозитариев инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов, утв. постановлением правительства РФ от 05.06.02 г. № 384 // СЗ РФ. 2002. № 23. Ст. 2184.
66. № 652 от 31.08.02 г. «Об утверждении Правил инвестирования средств страховых взносов на формирование накопительной части трудовой пенсии, поступивших в течение финансового года в Пенсионный фонд Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 36. Ст. 3489.
67. № 190 от 02.04.03 г. «Об уполномоченном федеральном органе исполнительной власти по регулированию, контролю и надзору в сфере формирования инвестирования средств пенсионных накоплений» // СЗ РФ. 2003. № 14. Ст. 1288.
68. № 346 от 19.06.03 г. «О реализации права застрахованного лица на выбор инвестиционного портфеля (управляющей компании) в соответствии с Федеральным законом “Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации”» // СЗ РФ. 2003. № 25. Ст. 2599.
69. № 546 от 22.07.02 г. «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности негосударственных пенсионных фондов» // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3048.
70. № 1385 от 13.12.99 г. «Об утверждении требований к пенсионным схемам негосударственных пенсионных фондов, применяемым для негосударственного пенсионного обеспечения населения» // СЗ РФ. 1999. № 51. Ст. 6353.
71. № 1432 от 23.12.99 г. «Об утверждении правил размещения пенсионных резервов негосударственными пенсионными фондами и контроля за их размещением» // СЗ РФ. 1999 г. № 52. Ст. 6418.
72. Перечень требований к участникам и должностным лицам участников конкурса по отбору управляющих компаний для заключения с ними Пенсионным фондом Российской Федерации договоров доверительного управления средствами пенсионных накоплений, утв. постановлением Правительства РФ от 26.06.03 г. // СЗ РФ. 2003. № 27 (ч.2). Ст. 2797.
73. Положение о лицензировании оценочной деятельности, утв. постановлением Правительства РФ от 07.06.02 г. № 395 // СЗ РФ. 2002. № 23. Ст. 2192.
74. № 383 от 28.04.00 г. «О порядке заключения негосударственными пенсионными фондами договоров с депозитариями и особенностях деятельности депозитариев, обслуживающих негосударственные пенсионные фонды» // СЗ РФ. 2000. № 19. Ст. 2089.
75. № 432 от 14.07.06 г. «Положение о лицензировании деятельности негосударственных пенсионных фондов по пенсионному обеспечению и пенсионному страхованию».
76. № 63 от 01.02.07 г. «Об утверждении Правил размещения средств пенсионных резервов негосударственных пенсионных фондов и контроля за их размещением» (с изменениями от 11.09.07 г., 16.04.08 г.).

Раздел 3. ПЕНСИОННАЯ СИСТЕМА РФ, ПРЕДПОСЫЛКИ ЕЕ РЕФОРМИРОВАНИЯ

Лекция 18. ПРЕДПОСЫЛКИ РЕФОРМИРОВАНИЯ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ В РФ

Государственное пенсионное страхование в России зародилось значительно позднее, чем в большинстве промышленно развитых стран - в начале XX в., но не получило широкого распространения. После Октябрьской революции государственное пенсионное страхование было, по сути, отменено. В 1927 г. в СССР начали создавать принципиально новую систему конституционно гарантированного пенсионного обеспечения по старости. Эта система пенсионного обеспечения действовала в рамках общей системы социального обеспечения и социального страхования, которая охватывала не только выплаты пенсий и пособий различных видов, но и различные формы социального, медицинского, санаторно-курортного обслуживания трудящихся, содержание и обслуживание престарелых и нетрудоспособных.

В соответствии с Конституцией СССР все граждане имели право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, а также потери кормильца. Это право реализовывалось путем общего социального обеспечения рабочих, служащих и колхозников за счет государства и колхозов.

Хотя данная пенсионная система входила составной частью в систему социального страхования, она не содержала экономических признаков системы государственного пенсионного страхования. Несмотря на многочисленные экономические недостатки, у нее имелось одно важное преимущество - она обеспечивала абсолютно всем категориям граждан необходимый прожиточный уровень потребления. В силу этого данная пенсионная система получила определение как государственное пенсионное обеспечение.

Средства на государственное пенсионное обеспечение, как и другие средства на государственное социальное страхование, аккумулировались в бюджете государственного социального страхования, который составной частью входил в государственный бюджет страны и был включен в него как по доходам, так и по расходам. Данная пенсионная система была основана на консолидированной программе финансирования выплаты пенсий и полностью зависела от сбалансированности государственного бюджета.

Долгое время бюджет социального страхования был сбалансирован. Впервые дотации из госбюджета были предоставлены в 1956 г. в связи с расширением круга лиц, имеющих право на получение пенсий и увеличением размера пенсий по отдельным группам пенсионеров в два раза (Закон «О государственных пенсиях» от 14 июля 1956 г.).

Систематическое повышение уровня пенсионного обеспечения трудящихся, увеличение числа пенсионеров в дальнейшем обусловили возрастание поступлений из государственного бюджета в фонд социального страхования,

так как взносы на социальное страхование не обеспечивали покрытие всех расходов системы.

В 1980-е гг. дотации из союзного бюджета составляли около 60% бюджета социального страхования. Пенсии по государственному социальному страхованию представляли собой гарантированные ежемесячные денежные выплаты, размер которых, как правило, соизмерялся с прошлым заработком. Пенсионное обеспечение генералов, адмиралов, офицеров, военнослужащих рядового, сержантского состава, а также их семей осуществлялось в особом порядке, установленном Советом Министров СССР, за счет средств Министерства обороны СССР.

Имелось также специальное Положение о пенсионном обеспечении работников науки. Часть средств союзного бюджета передавалась в виде дотации централизованному фонду союзного обеспечения колхозников. За счет средств союзного бюджета выплачивались также пенсии союзного значения.

Главной проблемой любой пенсионной системы традиционно является несбалансированность доходной и расходной частей пенсионного бюджета. В результате этого финансово-ресурсная обеспеченность выплаты пенсий к середине 1980-х гг. снизилась настолько, что для проведения очередного незначительного повышения пенсий потребовалось привлечение дополнительных средств. Повышение тарифов взносов на социальное страхование в 1982 г. привело к разрыву в уровне формирования доходной части и потребности в расходной части бюджета социального страхования до 0,57. Однако уже в 1989 г. указанное соотношение вновь снизилось до предельно допустимого 0,51, т.е. даже в результате повышения тарифа отчислений на социальное страхование не удалось ликвидировать дотационность пенсионного бюджета.

Таким образом, развитие пенсионной системы до периода радикальных рыночных реформ 1990-х гг. свидетельствует о накоплении в ней большого числа экономических и социальных проблем.

В новое время критические условия пенсионного обеспечения в России сложились под воздействием целого ряда факторов: социально-демографических, экономических, институциональных. Среди них главное место принадлежит экономическим факторам.

Кризис пенсионной системы обусловлен, прежде всего, макроэкономической ситуацией, в том числе политикой доходов. Экономический спад привел к существенному сокращению реальной заработной платы, росту безработицы (особенно в скрытой форме), резкому расширению теневого рынка труда. Широкое распространение получило уклонение от страховых отчислений из фонда оплаты труда. Заработная плата в массовом масштабе принимала теневой характер. В результате резко уменьшилось число плательщиков взносов и сократились масштабы облагаемого социальным налогом фонда заработной платы. Коэффициент поддержки опустился ниже критического уровня.

Кризис пенсионной системы усугубился недостатками ее внутренней структуры. Она все более теряла страховой характер, размеры пенсионных выплат были слабо увязаны с размерами страховых взносов. Массовыми стали досрочные пенсии на льготных условиях - за особые условия труда, работу на

Севере, выслугу лет, постоянно вынужденно вводились новые пенсионные льготы. В результате фактический возраст выхода на пенсию был на 10 лет ниже законодательно установленного. К этому следует добавить неразвитость финансовых, особенно страховых институтов.

Российское общество быстро стареет.

В настоящее время в населении страны доля лиц старше трудоспособного возраста составляет немногим меньше 21%. Согласно прогнозам Госкомстата РФ, доля этой возрастной категории достигнет в 2010 г. 22,7%, а к 2015 г. - 25,1%. По имеющимся оценкам, при сохранении существующих тенденций к 2050 г. соотношение численности плательщиков пенсионных взносов и пенсионеров может составить 1:1, т.е. один работающий будет содержать одного пенсионера.

В 1990-е гг. в пенсионную систему России вносились постоянные изменения. В 1990 году был образован Пенсионный фонд РФ. Начало реформирования пенсионной системы в России приходится на август 1995 года. Тогда вышло постановление правительства «О мерах по реализации Концепции реформы системы пенсионного обеспечения к Российской Федерации».

В соответствии с Концепцией в целом пенсии должны складываться из трех частей: базовой пенсии, которая учитывает прожиточный минимум пенсионера и степень его трудоспособности; трудовой пенсии, которая учитывает трудовой стаж и заработок; негосударственной пенсии, которая включает добровольные отчисления работодателей в рамках дополнительных и профессиональных пенсионных систем и личные пенсионные накопления.

Граждан в негосударственных пенсионных фондах (НПФ) и страховых компаниях.

В 1992 г. вступило в действие новое пенсионное законодательство, главной особенностью которого стала ярко выраженная социальная направленность: унификация всех категорий занятых, включая священнослужителей, творческих работников и т.п.; расширение списка льготных категорий для более раннего выхода на пенсию, введение социальных пенсий для лиц, не имеющих трудового стажа; установление размера пенсий, в равной степени зависящего от предыдущего заработка и трудового стажа, а также многое другое, связанное с формулой расчетов пенсионных выплат. Одним из важных новшеств было введение полного размера пенсии всем работающим пенсионерам. Фактически первый вариант реформы имел своей целью не разрушение, а сохранение и укрепление сложившейся государственной распределительной системы с учетом необходимости развития новых форм пенсионного обеспечения.

Пенсионный фонд Российской Федерации для эффективной реализации пенсионной реформы осуществляет информационное взаимодействие в автоматизированном режиме не только со страхователями, но и с другими ведомствами, в том числе с органами Федерального казначейства и Министерства Российской Федерации по налогам и сборам.

Первая попытка системного пенсионного реформирования была предпринята в 1995 г. В августе правительство одобрило «Концепцию реформы пенсионного обеспечения», основной идеей которой было формирование трех-

уровневой пенсионной схемы: государственной базовой пенсии, трудовой (страховой) пенсии и негосударственных пенсий, которые рассматривались как дополнительные по отношению к государственным и могли реализоваться в форме либо дополнительных профессиональных программ отдельных компаний или территорий, либо добровольного личного пенсионного страхования граждан. Из намеченных в Концепции мер практическое воплощение в то время получила лишь одна – система индивидуального (персонифицированного) учета пенсионных взносов.

1 апреля 1996 года была создана информационная база обновляемой пенсионной системы на основе индивидуальных лицевых счетов.

В 1997 г. Минтруда РФ предоставило «Программу пенсионной реформы в Российской Федерации». 20 мая 1998 года Правительство России одобрило Программу пенсионной реформы. В ней предусматривалось создание смешанной системы финансирования пенсионных выплат: государственное пенсионное обеспечение, государственное пенсионное страхование и дополнительное пенсионное страхование при добровольном (или за счет работодателей) отчислении взносов в негосударственные пенсионные фонды. В ней содержались также предложения о поэтапном для возрастных групп населения (до 30 лет в обязательном порядке, от 30 до 40 лет на добровольной основе) переводе трудовых пенсий на обязательные частные накопления и замене социальной пенсии на социальную помощь нуждающимся. Суть новаций Программы сводилась к внедрению в практику пенсионного обеспечения страховых механизмов в различных формах: индивидуальных именных, накопительных и условно-накопительных счетов, профессиональных и добровольных накопительных схем. Программа подверглась критике за чрезмерный радикализм вносимых предложений, отсутствие идеологии реформы, позволяющей учесть и согласовать интересы подавляющего большинства населения, недостаточную проработку финансовых механизмов и пенсионных технологий и т.п.

С 1998 г. государство фактически отказалось от своих обязательств по пенсионным выплатам, перейдя на непредусмотренный законом способ расчета размеров пенсии. Среднемесячная заработная плата для исчисления пенсий стала занижаться по сравнению со статистической. Именно с этого времени задолженность по выплате пенсий была практически ликвидирована, а профицит бюджета (ПФР) начал увеличиваться, хотя никаких новых источников его пополнения не появилось. Более того, если раньше пенсионному фонду приходилось занимать деньги у ЦБ, других банков и внебюджетных фондов, то теперь эта потребность отпала.

В 1998 году, как известно, произошел дефолт. Официально он означал отказ государства платить по своим долгам в виде государственных казначейских обязательств (ГКО). При этом имеющаяся у ПФР задолженность по выплате пенсий значительно обесценилась. Но это надводная часть «айсберга» потерь населения. Государство практически одновременно ввело новый порядок исчисления пенсий.

С 1 февраля 1998 г. начал действовать Федеральный закон «О порядке исчисления и увеличения государственных пенсий» (№ 113-ФЗ), принятый 21 июля 1997 г.

Согласно этому закону пенсия рассчитывается как произведение индивидуального коэффициента пенсионера (ИКП) и среднемесячной заработной платы в стране за предшествующий квартал. Индивидуальный коэффициент - произведение двух коэффициентов: один из них зависит от трудового стажа (максимальная его величина - 0,75), второй - отношение среднемесячного заработка за установленный период, из которого исчисляется пенсия, к среднемесячной заработной плате в стране (максимальная величина - 1,2). Такое ограничение (до 1,2) уже означало частичный отказ государства от своих обязательств, ведь пенсионные взносы выплачивались со всей суммы заработной платы. Однако и этого показалось мало: максимально учитываемая часть заработной платы была временно снижена до 0,7.

Недовольные пенсионеры обращались по этому поводу в суды и зачастую выигрывали. Так или иначе, данные ограничения стали корректировать: начиная с 15 апреля 2000 г. вместо 0,7 стали применять 0,8. С 1 августа 2000 г. - 0,93. с 1 мая 2001 г. - 1,1 (т.е. дошли до исходного значения, заложенного в законе). Самая же большая часть дефолта была тщательно спрятана. Суть этой операции заключалась в том, что государство вообще отказалось от имеющихся обязательств в отношении порядка исчисления и выплаты пенсий. Юридическим основанием для этого стали не статьи Конституции или федерального закона, не указ президента или постановление правительства, а «Временная методика расчета среднемесячной заработной платы в Российской Федерации для исчисления и увеличения государственных пенсий», утвержденная 12 декабря 1997 г. Согласно этой методике в качестве среднемесячной заработной платы для исчисления пенсий бралась не статистическая величина, определяемая Госкомстатом РФ (которую имели в виду законодатели), а некое условное ее значение, рассчитываемое исходя из суммы пенсионных взносов, поступивших в ПФР. В дальнейшем этот порядок был подтвержден в постановлении Минтруда РФ от 4 апреля 2000 г. и действует поныне. Конечно же, при такой методике ПФР не может иметь дефицита и, соответственно, задолженности перед пенсионерами, поскольку размер пенсий занижается и подгоняется под размер средств, собранных в ПФР. Скрытый дефолт государства по пенсионным обязательствам продолжается.

Таким образом, на протяжении второй половины 1990-х гг. неоднократно предпринимались попытки разработки программ пенсионных реформ. Результатом всех этих разработок и согласований стал третий вариант пенсионной реформы, реализация которого началась с 1 января 2002 г.

В понимании процессов реформирования пенсионной системы России в постсоветский период с 1991 по 1999 годы важны широко обсуждавшиеся исходные посылки и положения пенсионной реформы и принятые законодательные акты по пенсионному обеспечению различных категорий граждан накануне распада СССР.

Политическое решение о реформировании системы пенсионного обеспечения граждан в СССР и коренного обновления пенсионного законодательства было принято в 1985 году на апрельском пленуме ЦК КПСС. Необходимость такого реформирования была вызвана тем, что основы действовавшего в конце 1980-х годов пенсионного законодательства были заложены более тридцати лет назад и многое не просто устарело, а пришло в прямое противоречие с жизненными реалиями.

Первый шаг был сделан введением в действие с 1 января 1989 года Закона СССР «О неотложных мерах по улучшению пенсионного обеспечения и социального обслуживания населения», которым снимались наиболее острые проблемы, не решавшиеся десятилетиями. Данным Законом установлены условия и нормы выплаты пенсий, единые для колхозников и работников, введен минимальный размер пенсий по старости на уровне 100% минимальной заработной платы и т.д.

Действовавшая более 30 лет пенсионная система превратилась в уравнительную, а средний размер пенсий снизился за этот период с 62% до 46% средней заработной платы.

После опубликования проекта Закона в течение пяти месяцев шла напряженная работа по обобщению и анализу свыше полумиллиона предложений, поступивших от граждан, и свыше 1700 - от народных депутатов. Для организации работы над проектом была образована специальная комиссия, которой было учтено около 2600 предложений.

В декабре 1989 года Госкомстатом был проведен социологический опрос. Основная часть опрошенных выразила согласие с общими принципами пенсионного обеспечения, с условиями и порядком начисления пенсий.

В целях анализа социально-экономических последствий принятия опубликованного проекта Закона Минсобесом РСФСР был проведен перерасчет пенсий 14 тысячам человек в соответствии с устанавливаемыми нормами.

Пенсионная реформа в СССР 1990 года положила начало централизации средств и унификации пенсионного обеспечения всех категорий граждан.

Комиссией по социальной политике Верховного Совета РФ в 1990 году было подготовлено три законопроекта: «О государственных пенсиях в Российской Федерации»; «О пенсионном фонде»; «Об отмене привилегий для персональных пенсионеров». Проект Закона «О государственных пенсиях в Российской Федерации», представленный на рассмотрение Председателем Комиссии Верховного Совета РСФСР по социальным вопросам, известным специалистом по пенсионному праву, доктором юридических наук М.Л. Захаровым, был подготовлен на базе альтернативного проекта, разработанного группой специалистов и внесенного на рассмотрение Верховного Совета СССР, но «силовым путем отвергнутого Правительством СССР». Первоначально предполагалось отказаться от страхового взноса в размере 1% от заработной платы. Однако в связи со снижением страховых взносов на 11% неразумно отказываться от этого.

Много вопросов возникло в связи с обсуждением норм льготных пенсий. Проектом Закона была введена отсылочная норма, что списки работ, выполнение которых дает право на льготные пенсии, устанавливаются Советом Мини-

стров РСФСР. Соответствующее поручение было направлено Совмину. Указом Президента страховой тариф был снижен с 37% до 26%, а 11% было предложено направить в специальный стабилизационный фонд. Вызвало вопросы то, что в проекте Закона вместо первоначальной величины страхового тарифа, определенного в размере 27% и включающего отчисления предприятий и организаций в 14% плюс 13% подоходного налога, заявлена цифра в 32%.

После принятия Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» многие вопросы пенсионирования стали решаться спонтанно и стихийно, в зависимости от конкретной ситуации.

Начиная с 1991 года принят ряд федеральных законов о регулировании пенсионных отношений отдельных категорий граждан: Закон РФ от 18 апреля 1991 г. «О милиции»; Закон РФ от 26 июня 1992 г. «О статусе судей в Российской Федерации»; Закон РФ от 17 января 1992 г. «О прокуратуре Российской Федерации»; Закон РФ от 12 февраля 1993 г. «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и их семей»; Положение о прохождении службы в органах налоговой полиции РФ, утвержденное постановлением Верховного Совета РФ от 20 мая 1993 года; Федеральный Закон от 18 ноября 1994 года «О пожарной безопасности»; Федеральный Закон от 22 марта 1995 года «О внесении изменений и дополнений в Закон РФ “О статусе судей в Российской Федерации”»; Федеральный Закон от 5 июля 1995 года «Об основах государственной службы Российской Федерации»; Федеральный закон от 18 июня 1997 г. «О службе в таможенных органах Российской Федерации».

Этими законами существенно изменены правовые нормы о размерах пенсий: снижены возраст, стаж и предоставлены другие льготы и преимущества лицам, выходящим на пенсию; установлены повышенные проценты от сумм денежного довольствия для исчисления размеров пенсий - максимально до 85%.

На 1 января 2000 года законодатель 31 раз вносил изменения и дополнения в Закон РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации». Коррективы коснулись 61 из 134 статей Закона. Причем некоторые статьи менялись и дополнялись неоднократно. Кроме того, принято более 100 иных правовых нормативных актов, в том числе ведомственных, нормативных документов.

Многочисленные изменения пенсионного законодательства были обусловлены стремлением сохранить жизнеспособность пенсионной системы, так как в ходе проведения экономических реформ начала 1990-х годов неуклонно ухудшалось материальное положение пенсионеров.

В кризисный период активно велся поиск механизма индексации пенсий. Постановлением Верховного Совета РСФСР от 20 ноября 1990 г. «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Закона РСФСР “О государственных пенсиях в РСФСР”» Совету Министров РСФСР было дано поручение до 15.05.1991 года подготовить предложение о методах определения уровня корректировки пенсий в связи с изменением индекса стоимости жизни и ростом оплаты труда.

Однако возникли значительные, прежде всего концептуальные, трудности, связанные с разработкой механизма индексации и его законодательного за-

крепления. Об этом свидетельствует часто спонтанная, законотворческая деятельность. Так, неоднократно менялись ст. 7 Закона РФ от 20 ноября 1990 г. «О государственных пенсиях в Российской Федерации», нормами которой предпринимались попытки установить порядок индексации пенсий, и ст. 17, которой устанавливался минимальный размер пенсии по старости.

Первоначально статья 7 Закона декларировала, что индексация трудовых пенсий должна производиться ежегодно. Механизм индексации должен запускаться как при росте стоимости жизни, так и при росте оплаты труда занятого населения.

Статьей 17 Закона от 20 ноября 1990 г. было определено, что «минимальный размер пенсии при общем трудовом стаже, равном требуемому для назначения полной пенсии, устанавливается на уровне прожиточного минимума, который определяется ежегодно Верховным Советом РСФСР». Данной статьей также было установлено, что «размер минимальной пенсии повышается на один процент за каждый полный год общего трудового стажа сверх требуемого для назначения пенсии, но не более чем на 20 процентов». То есть фактически введен максимальный «потолок» минимальной пенсии по старости.

Постановлением Верховного Совета РСФСР от 6 февраля 1992 г. «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Закона Российской Федерации «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР “О государственных пенсиях в РСФСР”» было дано поручение Комиссии по социальной политике к 5.04.1992 года подготовить и представить на рассмотрение предложения о порядке переоценки заработка за период до 1992 года, принимаемого для исчисления пенсии, и перерасчета пенсий в связи с увеличением их минимального размера.

Такие предложения были подготовлены, и порядок индексации пенсий был установлен статьей 7 Закона от 3 апреля 1992 г. «О досрочном введении в действие Закона РСФСР “О государственных пенсиях в РСФСР”»: в связи с повышением стоимости жизни и изменениями в уровне номинальной оплаты труда заработок, из которого была исчислена пенсия, подлежал индексации.

Этой статьей были установлены конкретные коэффициенты индексации заработков, величина которых зависела от года назначения пенсий, то есть была произведена разовая акция индексации всех ранее назначенных пенсий через индексацию заработков, из которых исчислялись эти пенсии (от 11,2 для пенсий, назначенных и пересчитанных в 1971 году и ранее этого года до 2,9, затем замененного на 4,3 - для пенсий, назначенных в 1991 году).

Действующим законодательством индексация определялась как установленный государством механизм увеличения денежных доходов граждан в связи с ростом потребительских цен. Целью индексации является поддержание покупательной способности граждан.

Потеря контроля над уровнем минимальной заработной платы привела, по меньшей мере, к следующим негативным последствиям:

- генерации малообеспеченных (низкооплачиваемых) слоев населения вследствие заниженного уровня оплаты труда некоторых групп работников;

- разрушению системы оплаты труда вместе с падением реального содержания минимума заработной платы;
- расстройству системы социальной помощи, прежде всего пенсионной, так как минимальная пенсия есть функция минимальной заработной платы.

Постановлением Верховного Совета РСФСР от 19 апреля 1991 г. «О порядке введения в действие Закона РСФСР “О повышении социальных гарантий для трудящихся”» было дано поручение Совету Министров РСФСР совместно с Комиссией Совета Республики по социальной политике разработать и представить до 1 июля 1991 года предложения о порядке определения минимального уровня оплаты труда (МРОТ) и прожиточного минимума.

То есть было признано, что МРОТ и прожиточный минимум являются базовыми, основополагающими характеристиками, точками отсчета, определяющими минимальный размер пенсии по старости и механизм ее последующей корректировки.

Законом РСФСР от 19 апреля 1991 г. «О повышении социальных гарантий для трудящихся» с 1 октября 1991 года МРОТ был установлен в размере 180 рублей, а с 1 января 1992 года - 195 рублей в месяц с учетом компенсации, введенной с апреля 1991 года в связи с повышением розничных цен.

Однако концептуальное обоснование и последующее законодательное закрепление порядка расчетов прожиточного минимума и МРОТ оказались трудно выполнимыми, не реализуемыми за короткое время задачами. МРОТ устанавливался и устанавливается отдельными законодательными актами.

В соответствии с Законом РСФСР от 24 октября 1991 г. «Об индексации денежных доходов и сбережений граждан в РСФСР» с августа 1992 года предписывалось осуществлять индексацию пенсий, если индекс потребительских цен (ИПЦ) за 3 месяца составит 106 и более процентов. То есть законом был установлен и порог индексации. Информация об ИПЦ подлежала ежеквартальной публикации.

Постановлением ВС РСФСР от 24 октября 1991 г. «О порядке введения в действие Закона РСФСР “Об индексации денежных доходов и сбережений граждан в РСФСР”» Совету Министров РСФСР было дано поручение в месячный срок разработать и утвердить инструкцию о порядке индексации доходов граждан. Однако процесс подготовки необходимых нормативных документов затянулся не на месяцы, а на годы.

Указом Президента РФ от 27 октября 1993 года «О компенсационных выплатах пенсионерам в связи с ростом стоимости жизни» были уставлены компенсационные выплаты, которые и впредь стали устанавливаться указами.

С 1 мая 1996 года Указом Президента был изменен механизм индексации пенсий: стали применяться дифференциальные компенсационные выплаты, определяемые в зависимости от размеров пенсий. В результате было осуществлено выравнивание пенсий и ощутимо повышен их минимальный размер. Это привело к сжатию дифференциации пенсий в зависимости от трудового вклада.

Серьезные разногласия вызвал рассмотренный в Государственной Думе в сентябре 1997 года и отклоненный законопроект «О государственных минимальных социальных стандартах».

Более благополучной была судьба законопроекта «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», ставшего федеральным законом от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ. Данный рамочный закон определил основные принципы введения понятия «прожиточный минимум» в обиход социальной политики.

В дореформенный период органы государственной власти составляли единую систему управления, в которую входили и местные органы государственной власти (районные, городские, районные в городах, сельские и поселковые). Такая система управления, в том числе и пенсионным обеспечением, функционировала достаточно слаженно, исключая возможность возникновения спора об объемах компетенции.

В соответствии со ст. 117 Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14 января 1997 г. № 19-ФЗ) пенсионное обеспечение осуществляется государственными органами социальной защиты населения. Однако основной пенсионный закон не разграничивает полномочия между различными уровнями органа социальной защиты населения.

Управление пенсионным обеспечением осуществляется на следующих уровнях:

- на федеральном уровне формировалась пенсионная политика, обеспечивалось единообразное применение федерального пенсионного законодательства, готовились предложения по его совершенствованию;
- на уровне субъекта Федерации организовалась работа по своевременному и правильному назначению, финансированию и выплате пенсий;
- на уровне района, города (муниципального образования) назначались и выплачивались пенсии, оказывалась помощь населению в назначении пенсий.

Таким образом, реформирование пенсионной системы было подготовлено сложившимися отношениями между обществом и государством, реформирование и реорганизация пенсионной системы было необходимой мерой установления социального и политического баланса в обществе.

Подобные законодательные процессы, в значительной степени обусловленные текущими проблемами пенсионной системы, вели к принятию решений, направленных на ее «латание» и, в конечном итоге, привели к тому, что Закон РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» утратил значение кодифицированного акта. Были подготовлены и представлены законопроекты, направленные на повышение ответственности за своевременную и в полном объеме выплату заработной платы, пенсий, стипендий, различных социальных выплат и пособий.

Развернутые положения относительно пенсионной реформы в России были зафиксированы в Концепции социальной защиты нетрудоспособных граждан и семей с детьми, одобренной на заседании Правительства от 24 ноября 1992 года. В подготовке Концепции принимали участие работники Министерства социальной защиты России, ученые подведомственных институтов министерства, Научно-исследовательского финансового института Министерства финансов России, Центра уровня жизни населения Министерства труда России,

Российско-Норвежской компании социальных технологий (СОТЕКО), а также эксперты ряда крупных международных организаций. При доработке Концепции были учтены замечания и предложения, поступившие от местных органов социальной защиты населения, министерств и ведомств. Концепция была рассмотрена 13 апреля 1992 года на заседании рабочей группы по вопросам защиты социально уязвимых слоев населения, созданной для координации работы и повышения оперативности в подготовке и принятии правительством РФ решений по поддержанию уровня жизни населения в условиях либерализации цен.

Концепция 1992 года содержала комплекс основных подходов к решению вопросов социальной защиты населения. На ее основе был принят ряд важных правовых нормативных актов. Концепцию 1992 года можно рассматривать в качестве официального документа, фиксирующего необходимость и направления проведения пенсионной реформы. В ней выделялись следующие этапы проведения пенсионной реформы: (а) ближайший, (б) среднесрочный, (в) долгосрочный.

Ближайший этап был ориентирован на решение следующих задач:

- введение умеренной индексации пенсий;
- прекращение работы как условия для получения пенсии (частичной выплаты пенсии во время работы или в зависимости от возраста работающих пенсионеров);
- обеспечение соответствия минимального размера пенсии прожиточному минимуму пенсионера;
- достижение более высоких размеров пенсий за счет увеличения размера обязательных страховых взносов.

Предполагалось улучшить управление пенсионным обеспечением благодаря созданию единой независимой федеральной пенсионной структуры либо структуры, подчиненной Минсоцзащиты России, осуществляющей сбор средств, назначение и выплату государственных пенсий, а также пособий и компенсаций.

На среднесрочном этапе решение следующих задач:

- постепенное повышение возраста выхода на пенсию;
- уменьшение числа пенсионеров, досрочно выходящих на пенсию в связи с тяжелыми и вредными условиями труда;
- введение индивидуального учета страховых взносов, автоматизированной обработки информации;
- создание автоматизированной системы для органов социальной защиты населения;
- введение негосударственных (частных) пенсий в целях дополнительного (сверх государственного) повышения уровня пенсионного обеспечения.

Негосударственные системы пенсионного обеспечения планировалось создавать как в виде профессиональных систем, охватывающих ограниченные категории трудящихся, так и систем, дополнительных к государственным и охватывающих все население.

Долгосрочный этап предполагал создание многоуровневой системы пенсионного обеспечения, включающей гарантированный государством всем не-

трудоспособным гражданам социальный минимум (1-й уровень); обязательное пенсионное страхование (2-й уровень); дополнительные пенсии за счет негосударственных пенсионных фондов (3-й и последующий уровни). Концепция 1992 года предлагала внедрить качественно новый механизм исчисления пенсий, базирующийся на применении социального стандарта, реализуемый по мере роста оплаты труда и уровня жизни в стране и автоматически корректирующий пенсии.

Следующим программным документом стала Концепция реформы системы пенсионного обеспечения Российской Федерации, одобренная постановлением Правительства Российской Федерации от 7 августа 1995 года №790.

Подготовка Концепции была начата Правительством в 1993 году. К работе был привлечен широкий круг специалистов. Международная организация труда (МОТ), Международная ассоциация социального обеспечения (МАСО), Федеральное ведомство страхования служащих ФРГ представили заключение, что «стратегия реформирования пенсионной системы выбрана правильно, отвечает мировому опыту». Критические замечания сводились «к отдельным элементам системы и к отсутствию достаточно разработанных механизмов ее реформирования». В качестве основных целей пенсионной реформы были названы:

- обеспечение финансовой стабильности пенсионной системы;
- совершенствование управления пенсионной системой.

Концепция 1995 года предусматривала создание следующих уровней пенсионного обеспечения:

- базовые (социальные) пенсии, устанавливаемые нетрудоспособным (не застрахованным) гражданам в соответствии с законодательно утверждаемыми минимальными социальными стандартами и финансируемыми за счет бюджетных средств;
- трудовые (страховые) пенсии, предоставляемые трудоспособным (застрахованным) гражданам, размер которых зависит от продолжительности трудового (страхового) стажа и величины внесенных за этот период обязательных страховых взносов;
- негосударственные пенсии, предоставляемые как дополнительные по отношению к государственным (трудовым) пенсиям и финансируемые за счет добровольных корпоративных или личных страховых накоплений.

Концепция получила широкое освещение. Ряд правовых нормативных актов, предусмотренных Концепцией 1992 года, был реализован Концепцией 1995 года. Так был принят Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования», который заложил основы формирования новой инфраструктуры пенсионной системы.

Важными документами о пенсионной реформе стали «Программа социальных реформ в Российской Федерации на период 1996 – 2000 годы», утвержденная постановлением Правительства от 26 февраля 1997 года, и Программа «Структурная перестройка и экономический рост в 1997 – 2000 годы», утвержденная постановлением Правительства от 31 марта 1997 г. Эти документы специально не посвящены вопросам пенсионной реформы. Однако в них со-

держатся регламентации по поводу пенсионных и смежных с ними общественных отношений.

В 1997 году в соответствии с Планом мероприятий, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 1997 г., началась работа над законопроектом «Об основах государственного социального страхования». Однако депутатами, членами Комитета Государственной Думы по труду и социальной политике, был внесен альтернативный законопроект «Об основах обязательного социального страхования», который и был принят в качестве Федерального закона от 16 июля 1999 года № 165-ФЗ.

Принятие данного закона мотивировалось отсутствием общего законодательства по социальному страхованию и необходимостью совершенствования действующей системы социального страхования, которая формировалась поэтапно, под воздействием различных факторов, вследствие чего не в полной мере учитывала страховые принципы.

В постановлении Правительства от 31 июля 1997 г. отмечалось, что многоукладность экономики и развитие рыночных отношений требуют создания принципиально новой модели пенсионного обеспечения, адаптированной к изменяющимся социально-экономическим условиям и обеспечивающей укрепление конституционных гарантий пенсионных прав граждан.

Лекция 19. НОРМАТИВНО – ПРАВОВАЯ БАЗА ПЕНСИОННОЙ РЕФОРМЫ 2001 ГОДА В РФ

Программа пенсионной реформы в РФ была принята в 1998 г. (постановление Правительства РФ от 20.05.98 г. № 463 «О Программе Пенсионной реформы в Российской Федерации»).

В программе отмечалось, что после вступления в силу в 1996 г. Федерального закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования» была основана новая инфраструктура пенсионной системы, обеспечивающая информационную базу для мотивации уплаты страховых взносов всеми работающими. Следующим шагом по введению системы персонифицированного учета стала корректировка порядка назначения и перерасчета пенсий с учетом трудового стажа и среднемесячного заработка. Соответствующие изменения в закон «О государственных пенсиях в Российской Федерации» были внесены в 1997 г.

В настоящее время основания для возникновения права на пенсию по государственному пенсионному обеспечению и порядок ее назначения устанавливается Федеральным законом от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» устанавливает государственное регулирование обязательного пенсионного страхования, определяет условия назначения пенсий и ответственность субъектов обязательного пенсионного страхования.

Ведущими законодательными актами пенсионной реформы являются Федеральные законы «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (в ред. от 22.08. 2004 г. № 122-ФЗ), «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17.12.2001 г. № 173-ФЗ (ред. от 14.02.2005 г., с изм. от 27.06.2005 г.), «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в РФ» (в ред. от 09.05.2005 г. № 48-ФЗ), «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (в ред. от 24.05.2005 г. № 223-0), а также:

- распоряжение Правительства РФ от 1 июня 2006 г. № 793-р;
- постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1997 г. № 222 «О программе социальных реформ в Российской Федерации на период 1996 - 2000 годов»;
- постановление Правительства РФ от 7 августа 1995 г. № 790 «О мерах по реализации концепции реформы системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации».
- перечислим и положения о государственных органах, управляющих пенсионным обеспечением и пенсионным страхованием:
- Приказ Федеральной службы по финансовым рынкам от 30 марта 2006 г. № 06-34/пз-н «О регламенте Федеральной службы по финансовым рынкам»;
- постановление Правительства РФ от 2 марта 2006 г. № 113 «Об утверждении Положения об установлении мер по недопущению возникновения конфликта интересов в отношении должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, вовлеченных в процесс регулирования, контроля и надзора в сфере обязательного пенсионного страхования, должностных лиц Пенсионного фонда Российской Федерации и членов общественного совета по инвестированию средств пенсионных накоплений»;
- Приказ ФСФР от 8 декабря 2005 г. № 05-77/пз-н «Об утверждении Положения о требованиях к осуществлению деятельности участников финансовых рынков при использовании электронных документов»;
- Приказ ФСФР от 20 апреля 2005 г. № 05-16/пз-н «Об утверждении порядка проведения проверок организаций, осуществление контроля и надзора за которыми возложено на Федеральную службу по финансовым рынкам»;
- Приказ Федеральной службы по финансовым рынкам от 25 февраля 2005 г. № 05-26/пз «Об утверждении регламента Федеральной службы по финансовым рынкам»;
- Указ Президента РФ от 18 октября 2004 года № 1320 «Об упразднении Инспекции негосударственных пенсионных фондов при Министерстве труда и социального развития Российской Федерации»;
- Приказ Федеральной службы по финансовым рынкам от 2 сентября 2004 г. № 04-445/пз-н «О территориальных органах Федеральной службы по финансовым рынкам»;

- постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 321 «Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации»;
- постановление Правительства РФ от 27 мая 2004 г. № 252 «О некоторых вопросах организации деятельности Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, Федеральной службы по труду и занятости и Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию»;
- постановление Правительства РФ от 9 апреля 2004 г. № 206 «Вопросы Федеральной службы по финансовым рынкам»;
- постановление Правительства РФ от 6 апреля 2004 г. № 153 «Вопросы Министерства здравоохранения и социального развития РФ»;
- постановление Правительства РФ от 6 апреля 2004 г. № 155 «Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития»;
- постановление Правительства РФ от 6 апреля 2004 г. № 165 «Вопросы Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию»;
- постановление Правительства РФ от 4 ноября 2003 г. № 669 «Об уполномоченном федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственное регулирование деятельности негосударственных пенсионных фондов по негосударственному пенсионному обеспечению, обязательному пенсионному страхованию и профессиональному пенсионному страхованию, надзор и контроль за указанной деятельностью»;
- Указ Президента РФ от 23 июля 2003 года № 827 «Об общественном совете по инвестированию средств пенсионных накоплений»;
- постановление Правительства РФ от 2 апреля 2003 г. № 190 «Об уполномоченном федеральном органе исполнительной власти по регулированию, контролю и надзору в сфере формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений»;
- постановление Конституционного суда РФ от 25 июня 2001 г. № 9-П «По делу о проверке конституционности Указа Президента РФ от 27 сентября 2000 года № 1709 "О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в РФ" в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы»;
- Указ Президента РФ от 20 марта 2001 г. № 318 «О введении государственной регистрации актов, издаваемых Пенсионным фондом Российской Федерации, Федеральным фондом обязательного медицинского страхования и Фондом социального страхования Российской Федерации»;
- Указ Президента РФ от 8 февраля 2001 года № 137 «О национальном совете при президенте РФ по пенсионной реформе»;
- постановление Правления Пенсионного Фонда РФ от 9 октября 2000 г. № 118 «О создании управлений ПФР в федеральных округах»;

- Указ Президента РФ от 27 сентября 2000 г. № 1709 «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации»;
- постановление Правительства РФ от 5 октября 1999 г. № 1117 «Об утверждении положения об Инспекции негосударственных пенсионных фондов при Министерстве труда и социального развития Российской Федерации»;
- постановление Правительства РФ от 5 октября 1999 г. № 1117 «Об утверждении положения об Инспекции негосударственных пенсионных фондов при Министерстве труда и социального развития Российской Федерации»;
- постановление Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2122-1 «Вопросы Пенсионного Фонда Российской Федерации (России)»;
- постановление Правительства РФ № 498 от 13.08.2006 г. «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2003 г. № 560 “Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию ответственности специализированного депозитария и управляющих компаний, их структуры и порядка их применения при определении размера страховой премии по договору обязательного страхования ответственности”»;
- «О внесении изменения в постановление Правительства РФ от 4 ноября 2003 г. № 669 “Об уполномоченном федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственное регулирование деятельности негосударственных пенсионных фондов по негосударственному пенсионному обеспечению, обязательному пенсионному страхованию и профессиональному пенсионному страхованию, надзор и контроль за указанной деятельностью”»;
- Приказ ФСФР 8 декабря 2005 г. № 05-73/пз-н «Об утверждении методических указаний по составлению и заполнению форм отчетности негосударственного пенсионного фонда по обязательному пенсионному страхованию»;
- Приказ ФСФР от 15 ноября 2005 г. № 05-63/пз-н «Об утверждении форм отчетности управляющих компаний, осуществляющих доверительное управление средствами пенсионных накоплений»;
- «Об утверждении Положения об установлении мер по недопущению возникновения конфликта интересов в отношении должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, вовлеченных в процесс регулирования, контроля и надзора в сфере обязательного пенсионного страхования, должностных лиц Пенсионного фонда Российской Федерации и членов Общественного совета по инвестированию средств пенсионных накоплений»;
- Приказ Федеральной службы по финансовым рынкам от 11 мая 2006 г. № 06-45/пз-н «Об утверждении форм заявлений о предоставлении и о переоформлении лицензий, а также уведомлений, предписаний, выпи-

сок из реестров лицензий и других документов, используемых Федеральной службой по финансовым рынкам в процессе лицензирования в соответствии с Федеральным законом "О лицензировании отдельных видов деятельности"»;

- постановление Правительства РФ № 432 от 14 июля 2006 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности на финансовых рынках»;
- Приказ Федеральной антимонопольной службы от 17 мая 2006 г. № 129 «Об утверждении Порядка определения доминирующего положения негосударственных пенсионных фондов».

Основополагающий нормативный документ современной системы законодательных актов пенсионной реформы — Федеральный закон № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (далее — Закон № 173-ФЗ), поскольку в нем определены условия предоставления застрахованным в ПФР гражданам прав на государственное пенсионное обеспечение, порядок установления и размеры различных видов трудовых пенсий.

В связи с его принятием одновременно утратил силу действовавший более десятилетия Закон РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» № 340-1 от 20.11.1990 г., а также Федеральный закон РФ № 113-ФЗ «О порядке исчисления и увеличения государственных пенсий в РФ», получивший применение с 1998 г.

Понятно, что любые изменения являются относительными и всегда сопряжены с улучшением для одних категорий граждан и ухудшением для других. Проведенная пенсионная реформа также не явилась исключением, и для значительного контингента пенсионеров и застрахованных лиц ее положения повлекли за собой существенные ограничения пенсионных прав застрахованных лиц и пенсионеров. Однако данным Законом предусмотрено, что во всех случаях эти изменения не могут повлечь за собой каких-либо ухудшений материального положения нынешних пенсионеров, пенсия которым назначена по условиям «старого» Закона РФ № 340-1.

Достаточно радикальное изменение законодательной базы было обусловлено изменением условий назначения, самой формулы исчисления размера трудовой пенсии и порядка ее индексации. Не менее серьезные изменения претерпели механизмы осовременивания назначенных пенсий для поддержания жизненного уровня и коэффициента замещения заработка, утраченного в результате наступления соответствующего страхового случая. Если раньше индексация трудовых пенсий осуществлялась исходя из темпов роста средней заработной платы в экономике, то теперь размеры индексации будут определяться также с учетом темпов инфляции, роста доходов Фонда, динамики численности получателей пенсий.

Закон № 173-ФЗ изменил режим предоставления пенсий по условиям труда. Предусматривается постепенный перевод основной их части в профессиональные пенсионные системы с финансированием по дополнительному тарифу, что позволит Пенсионному фонду РФ ликвидировать статьи расходов, не обеспеченные страховыми взносами.

Учитывая, что пенсионная реформа затронула интересы нескольких поколений граждан, большое внимание в данном Законе уделено переходному периоду, в течение которого будут выходить на пенсию застрахованные в системе государственного пенсионного страхования лица, имеющие комбинированный стаж работы как в условиях старого (Закона РФ № 340-1), так и нового (Закона № 173-ФЗ) законодательства. Для обеспечения сохранности и объективной оценки их пенсионных прав предусмотрена специальная схема их конвертации.

Лекция 20. ФИНАНСИРОВАНИЕ ПЕНСИЙ В РФ

В СССР существовала довольно разветвленная, хотя и весьма слабая в финансовом отношении, система пенсионного обеспечения. Так, действовали Литературный, Музыкальный, Художественный фонды СССР, Фонд Союза кинематографистов СССР, Архитектурный фонд Союза архитекторов СССР, которые выплачивали пенсии лицам творческих профессий. Финансовую основу этих фондов составляли страховые взносы учреждений, предприятий, организаций, использующих труд писателей, архитекторов, художников. Средства фондов также образовывались за счет доходов предприятий творческих организаций, вступительных и членских взносов. Также существовала относительно автономная система социального обеспечения колхозников.

В 1929 г. впервые были установлены принципиальные различия в размере между пенсией по инвалидности и пенсией по старости, а также порядок выплаты пенсий продолжающим работать. Начиная с 1932 г. пенсионное обеспечение охватило рабочих всех отраслей народного хозяйства. С этого времени был законодательно введен пенсионный возраст: для женщин — 55 лет и для мужчин — 60 лет.

В 1936 г. на уровне Конституции СССР было предусмотрено, чтобы пенсионное обеспечение стало всеобщим для рабочих и служащих. Принципиально новый период развития системы государственного пенсионного обеспечения начался в 1956 г., когда был принят новый Закон о государственных пенсиях, установивший механизмы регулирования размера пенсии по старости и отменивший выплату пенсий по старости работающим пенсионерам, одновременно увеличив размеры назначаемой пенсии. Одним из результатов этого этапа развития пенсионного обеспечения наряду с ростом уровня пенсий явилось сокращение доли работающих пенсионеров, которая уменьшилась с 60% в 1956 г. до 9% в 1962 г.

Одновременно с этим был принят Закон о пенсиях и пособиях членам колхозов от 15 июля 1964 г., который предусматривал с 1965 г. выход на пенсию для колхозников-мужчин с 65 лет и для женщин — с 60 лет. Однако уже в 1968 г. колхозникам было предоставлено право на пенсию по старости с такого же возраста, как рабочим и служащим.

В результате перечисленных экспериментов с пенсионным обеспечением к середине 1960-х годов в нашей стране сложилась полноценная государственная система всеобщего пенсионного обеспечения по старости.

Необходимо отметить, что система пенсионного обеспечения в социалистический период формировалась, с одной стороны, исходя из принципа социалистической уравниловки, с другой — исходя из остаточного принципа бюджетного финансирования. До самого недавнего времени при создании пенсионной системы непосредственное влияние демографических факторов практически не учитывалось. Только с середины 1960-х годов по мере снижения темпов прироста численности населения в трудоспособных возрастах и развития процессов старения населения в полном объеме встала проблема реформирования пенсионной системы по причине демографического кризиса.

Однако первые механизмы учета влияния демографических факторов на пенсионную систему были направлены на более активное материальное стимулирование занятости пенсионеров. Кроме того, несмотря на то, что социалистическая пенсионная система была построена на принципах так называемой системы социального страхования, она не содержала всего комплекса необходимых экономических признаков системы обязательного пенсионного страхования, которые присущи традиционным формам пенсионного обеспечения.

В то же время данная система наряду с многочисленными экономическими особенностями содержала одно важное преимущество – обеспечивала абсолютно всем категориям граждан минимально необходимый прожиточный уровень, поэтому пенсионная система начиная с указанного периода и до 1990 г. получила определение государственного пенсионного обеспечения.

Средства на государственное пенсионное обеспечение, как и средства на государственное социальное страхование аккумулировались в консолидированном бюджете государственного социального страхования, который, в свою очередь, являлся составной частью государственного бюджета страны. Таким образом, предшествовавшая современному этапу пенсионная система была основана на консолидированной программе финансирования выплаты пенсий и полностью зависела от сбалансированности государственного бюджета страны. При этом бюджет пенсионного обеспечения являлся составной частью государственного бюджета СССР и был включен в него как по доходам, так и по расходам. В общем бюджете государственного социального страхования четко определялись источники доходов и направление средств в соответствии с установленными видами обеспечения и обслуживания по социальному страхованию.

Учитывая относительно низкий уровень пенсионного обеспечения и достаточно стабильные темпы экономического развития рассматриваемого периода, необходимо отметить долговременную сбалансированность бюджета социального страхования. Только в 1956 г. эта сбалансированность была нарушена, и на социальное страхование впервые была предоставлена дотация из государственного бюджета.

Она была направлена на покрытие существенно возросших расходов на выплату пенсий неработающим пенсионерам из числа рабочих и служащих и членов их семей в связи с введением в действие Закона СССР «О государствен-

ных пенсиях» от 14 июля 1956 г., значительно расширившего круг лиц, имеющих право на получение трудовых пенсий и увеличившего размер этих пенсий по отдельным группам пенсионеров в два раза.

Важным этапом формирования цивилизованной программы государственного пенсионного страхования обычно рассматривается середина 1960-х годов, когда было установлено право на получение пенсий, колхозниками в период наступления соответствующего возраста, инвалидности либо по случаю потери кормильца. Систематическое повышение уровня пенсионного обеспечения трудящихся, увеличение числа пенсионеров обусловили возрастание в дальнейшем поступлений из государственного бюджета в фонд государственного социального страхования. Поскольку обязательные страховые взносы на социальное страхование не обеспечивали покрытия всех расходов этой системы, недостающая часть, поступающая из союзного бюджета, постоянно возрастала и в 1980-е годы составила около 60% всего бюджета социального страхования.

Пенсии по государственному социальному страхованию представляли собой гарантированные ежемесячные денежные выплаты, размер которых, как правило, соизмерялся с прошлым заработком.

Пенсионное обеспечение военнослужащих, включая генералов, адмиралов, офицеров, а также рядового, сержантского и старшинского состава сверхсрочной службы и приравненных к ним лиц, их семей и т.п. осуществлялось в особом порядке, установленном Советом Министров СССР. Финансирование этих видов пенсионных выплат производилось за счет бюджета Министерства обороны СССР.

Пенсионное обеспечение работников науки по условиям и размерам также отличалось от пенсионного обеспечения других категорий работников и регулировалось специальными Положениями о пенсионном обеспечении работников науки, которое в то же время не исключало возможности получения работником науки или членами его семьи пенсии по общему пенсионному законодательству.

Кроме того, часть средств союзного бюджета передавалась в виде дотации централизованному союзному фонду социального обеспечения колхозников.

За счет средств союзного бюджета выплачивались персональные пенсии республиканского значения. За счет местных бюджетов и бюджетов автономных республик выплачивались пенсии инвалидам войн и их семьям, персональные пенсии местного значения, пенсии работникам науки.

Полноправное пенсионное обеспечение колхозников было закреплено только в 1964 г. Законом о пенсиях и пособиях членам колхозов. Это положило начало системе обеспечения колхозников пенсиями и позволило сократить разрыв в несоответствии уровней пенсионного обеспечения нетрудоспособных колхозников, рабочих и служащих. В 1969 г. в нашей стране была введена единая система социального страхования колхозников. При этом пенсионное обеспечение членов колхозов осуществлялось непосредственно из централизованного союзного фонда социального обеспечения колхозников, формировавшего-

ся за счет отчислений колхозов от сумм их валового дохода и ежегодных ассигнований из государственного бюджета.

Отмеченные выше основные элементы отечественной пенсионной системы наглядно показывают наличие серьезных как методических, так и практических проблем, достигших наибольшей остроты в конце 1980-х годов, когда стало очевидно, что действующая пенсионная система не в состоянии справляться в возложенными на нее функциями.

Масштабность и глубина радикальных рыночных преобразований в экономике потребовали применения принципиально новых экономических и правовых оснований в сфере пенсионного обеспечения. При этом предполагалось, что с проведением пенсионной реформы должен быть решен основной вопрос социальной политики государства – стабилизация и значительный подъем материального положения пенсионеров, а также резкое сокращение численности малообеспеченных граждан. В этих целях в 1990 году был принят Закон СССР «О пенсионном обеспечении граждан в СССР». Однако изменение государственного устройства страны уже через полгода после утверждения упомянутого Закона повлекло за собой принятие самостоятельного российского Закона «О государственных пенсиях в РФ» № 340-1 от 20 ноября 1990 г., который в то же время привнес значительные отличия в правовые основания функционирования пенсионной системы.

Закон № 340-1, по существу, стал первым Законом, в котором пенсионное страхование было выделено в полностью автономную систему, последовательно и достаточно четко были проведены в жизнь общепризнанные принципы обязательного государственного пенсионного страхования, определены на законодательном уровне условия формирования ПФР. Важнейшим условием взаимоотношений ПФР и государственного бюджета являлся полный отказ от бюджетных дотаций.

Формирование собственных источников финансирования должно было достигаться улучшением собираемости взносов на указанные цели. Переориентация каналов поступления финансовых ресурсов на пенсионные цели на преимущественное использование страховых методов имела глубокое экономическое содержание и социальные последствия для развития рыночных отношений и эффективной деятельности системы пенсионного обеспечения нетрудоспособных граждан. В частности, организационной структурой управления деятельностью по назначению и выплате государственных пенсий сохранена прежняя система – через государственные органы социального обеспечения (в последующем – социальной защиты населения). В результате радикальной общеэкономической реформы пенсионное законодательство получило новый импульс для развития в направлении укрепления принципов пенсионного страхования. Наиболее полное выражение это получило с введением в действие Закона № 340-1. Его главными особенностями были ярко выраженная социальная направленность с сохранением всех предыдущих государственных обязательств; дальнейшее расширение списка льготных категорий для более раннего выхода на пенсию; введение социальных пенсий для лиц, не имеющих трудового стажа; установление размера пенсии, в равной степени зависящего от предыдущего

заработка и трудового стажа; многое другое, связанное с формой расчетов пенсионных выплат. Однако главным новшеством было введение выплаты полного размера пенсии всем работающим пенсионерам без исключения.

Кроме того, Закон № 340-1 (ст. 8) определил принципиально новый источник формирования, накопления и перераспределения суммы средств на пенсионное обеспечение в одном специализированном финансово-кредитном учреждении, для чего был организован ПФР, основная функция которого заключалась в финансировании выплаты всех видов государственных пенсий.

С создания в начале 1990-х годов ПФР в России началась эпоха радикальных экономических реформ, среди которых пенсионная реформа занимала одно из ключевых мест наряду с реформой форм собственности и приватизацией, а также с реформой системы государственного управления экономикой. Социалистическая система пенсионного обеспечения не могла быть приспособлена к новым условиям и была заменена на систему государственного пенсионного страхования, основанную на солидарно-распределительных принципах. Однако крайне неблагоприятная макроэкономическая ситуация, серьезные просчеты в проведении экономической реформы наряду с социальной неоправданностью основных позиций пенсионной реформы и ее экономической необоснованностью привели к тому, что пенсионная система не смогла полностью адаптироваться к рыночным условиям и стать автономной от государственного бюджета.

Вследствие этого она продолжала находиться под усиливающимся воздействием общеэкономических и госбюджетных факторов. Так, в связи с либерализацией цен реальный размер пенсионных выплат в первые месяцы 1992 г. упал более чем в два раза. Остро встал вопрос о компенсации потерь пенсионеров (хотя бы частичной) и регулярной индексации пенсионных выплат. Главным принципом государственного регулирования пенсий в жестких финансовых условиях являлась попытка предотвращения падения среднего уровня пенсий ниже прожиточного минимума пенсионера. По существу, лишь этот критерий лежал в основе принятия решений о частоте, форме и размерах индексаций. Серьезным недостатком сложившейся в 1993—1994 годах системы пенсионного обеспечения в России был вопрос, связанный с максимальной пенсией. Максимальная пенсия не могла быть выше чем 3 размера минимальной пенсии, а для лиц, имевших неблагоприятные условия труда, — 3,5 размера. Так как минимальная пенсия без учета введенной Указом Президента Российской Федерации в 1995 года компенсационной выплаты была крайне низка (в конце 1996 года — 26% официального прожиточного минимума пенсионера), то и размер максимальной пенсии тоже был невысок.

С учетом всех возможных надбавок и льгот максимальная пенсия без компенсационной выплаты превышала прожиточный минимум пенсионера всего на 15%. Это постепенно привело к фактической ликвидации дифференциации трудовых пенсий последних лет назначений из-за того, что практически все лица, достигшие пенсионного возраста начиная с 1993 года исходя из требований нового законодательства о назначении пенсии и сложившихся под влиянием условий переходного периода цены рабочей силы и уровня оплаты труда

приобретали права, достаточные для назначения максимального размера пенсии. Дифференцированная компенсационная доплата к пенсии, впервые введенная Указом Президента Российской Федерации в мае 1995 года, наибольшая для тех, кто получал пенсию в минимальном размере, и наименьшая для тех, у кого пенсия была максимальной, подняла фактическую минимальную пенсию до 85% прожиточного минимума пенсионера. Это, безусловно, было положительным шагом, но еще больше уменьшило разрыв между минимальной и максимальной пенсиями. Однако, несмотря на все предпринимаемые усилия, реальное содержание пенсий устойчиво снижалось и реальные доходы пенсионеров продолжали падать, что еще больше подтверждало необходимость ускорения пенсионной реформы. Уже в первые годы введения в действие в России Закона № 340-1, основанного на страховых принципах, стало очевидно, что он не обеспечивает ни полноценной реализации требований рыночной экономики к системе обязательного пенсионного страхования по причине сохранения в ней необоснованного количества не страховых (т.е. не обеспеченных финансовыми ресурсами) пенсионных выплат, ни необходимого учета особенностей переходной экономики России.

Поэтому уже к середине 1990-х годов в недрах самой пенсионной системы зародился целый комплекс экономических и социальных противоречий, а на уровне межбюджетных и макроэкономических отношений назрели кризисные явления, закономерными последствиями которых стали:

- неурегулированность взаимных обязательств по финансированию выплаты отдельных видов пенсий;
- рост задолженности федерального бюджета и бюджета ГФЗ перед бюджетом ПФР;
- фактическое замораживание применения отдельных статей Закона № 340-1;
- введение дополнительных механизмов регулирования пенсионного обеспечения путем подзаконных правовых нормативных актов.

Закономерным результатом указанных проблем функционирования пенсионной системы явилось разрушение базовых принципов пенсионного страхования, потеря управляемости формированием государственных пенсионных обязательств и неконтролируемый рост долга не только перед будущими поколениями пенсионеров, но и по выплате текущих пенсий.

С 1 февраля 1998 года вступил в силу Федеральный закон «О порядке исчисления и увеличения государственных пенсий», которым введен новый механизм индексации государственных пенсий, основанный на определении индивидуального коэффициента пенсионера (ИКП). Закон исключил из общего стажа работы не страховые периоды, то есть периоды, не связанные уплатой страховых взносов в ПФР (уход неработающей матери за малолетними детьми, период профессионального обучения и другие). В ч. 5 ст. 1 данного Закона, определяющей порядок исчисления и индексации пенсии, ключевой является норма «исходя из»: размер пенсии устанавливается «исходя из среднемесячной заработной платы в стране за предшествующий квартал», рассчитываемой в порядке, устанавливаемом Правительством. Это открыло широкий простор для нормотворческой деятельности исполнительной власти. В ведении Правительства

оказался «черный ящик» и возможность политического ангажирования и манипулирования индексацией пенсий.

Результатом применения принятого Порядка расчета, который учитывает суммарное поступление страховых средств за определенный период, стал значительный разрыв между начисленной заработной платой, представляемой Госкомстатом России, и расчетной заработной платой в стране, также представляемой Госкомстатом России на основании информации Пенсионного фонда о поступлении страховых взносов за расчетный период.

Неоднократно складывалась кризисная ситуация с выплатами пенсий. Два созыва велась работа над законопроектом «О возмещении материального ущерба в связи с нарушением сроков выплаты заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и других социальных выплат гражданам Российской Федерации».

В июне 1995 года Государственная Дума приняла данный закон. Но Президент наложил вето, а Совет Федерации не смог преодолеть вето. В 1996 году был представлен новый законопроект, как считалось разработчиками, более юридически выверенный, в котором детально прописан механизм компенсации в условиях задержки выплат.

В конечном итоге пришли к выводу, что основная проблема заключается в отсутствии закона об ответственности за исполнение бюджета. Государство не выполняет своих обязательств, и далее все «раскручивается» по цепочке. Законодательно следует ввести механизм бюджетного регресса, то есть механизм предъявления иска к бюджету, а также определить статьи бюджета, за счет которых будут производиться такие выплаты: резервы Правительства или Президента. Затронутые законопроектом фундаментальные нерешенные проблемы экономической и социальной политики России обусловили его долгое обсуждение и «непроходимость».

По мнению Правительства, к мере ответственности должен быть приложен механизм осуществления этой ответственности. В частности, если говорить о пенсиях, то источником финансирования выплат пенсии будут те же страховые взносы в ПФР, использование которых на эти цели еще в большей степени усугубит проблему задолженности по выплатам пенсий. Подобный закон может иметь только политические, а не экономические последствия, оказывая давление на тех, кто своевременно не выплачивает заработную плату.

В связи с введением в действие Федерального закона от 28 августа 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» возникла проблема разграничения полномочий между органами государственной власти и местного самоуправления и в сфере пенсионного обеспечения.

Указом Президента РФ от 29 мая 1993 года «Об управлении пенсионным обеспечением в Российской Федерации» было признано целесообразным создание в системе органов исполнительной власти Федеральной пенсионной службы России, но лишь после внесения соответствующих изменений в действующее законодательство. На данную службу предлагалось возложить функции назначения, выплаты и доставки пенсий, сбора и аккумуляции финансовых

средств, а за Верховным Советом сохранить только действующий порядок утверждения пенсионного бюджета и отчета о его исполнении, лишив его права утверждения Председателя Правления и состава Правления Пенсионного фонда.

Указом Правительству было дано поручение:

- подготовить предложения по внесению соответствующих изменений в Закон о государственных пенсиях;

- утвердить Положение о Федеральной пенсионной службе России после внесения законодательных изменений;

- подготовить и направить в Конституционный суд ходатайство о проверке соответствия Конституции нормативных актов, определяющих статус Пенсионного фонда, и постановления Президиума Верховного Совета РФ от 6 июля 1992 г. № 3209-1 «О создании в порядке эксперимента единой пенсионной службы в Московской области».

С 1998 г. государство фактически отказалось от своих обязательств по пенсионным выплатам, перейдя на непредусмотренный законом способ расчета размеров пенсий. Среднемесячная заработная плата для исчисления пенсий стала занижаться по сравнению со статистической. Именно с этого времени задолженность по выплате пенсий была практически ликвидирована, а профицит бюджета (ПФР) начал увеличиваться, хотя никаких новых источников его пополнения не появилось. Более того, если раньше ПФР приходилось занимать деньги у ЦБ, других банков и внебюджетных фондов, то теперь эта потребность отпала.

С 1 февраля 1998 года начал действовать Федеральный Закон «О порядке исчисления и увеличения государственных пенсий» (№ 113 – ФЗ), принятый 21 июля 1997 года. Согласно этому закону пенсия рассчитывалась как произведение индивидуального коэффициента пенсионера (ИКП) и среднемесячной заработной платы в стране за предшествующий квартал. Индивидуальный коэффициент – произведение двух коэффициентов: один из них зависит от трудового стажа (максимальная его величина – 0,75), второй - отношение среднемесячного заработка за установленный период, из которого исчисляется пенсия, к среднемесячной заработной плате в стране (максимальная величина – 1,2).

Такое ограничение (до 1,2) уже означало частичный отказ государства от своих обязательств, ведь пенсионные взносы выплачивались со всей суммы заработной платы. Однако и этого показалось мало: максимально учитываемая часть заработной платы была временно снижена до 0,7. Недовольные пенсионеры обращались по этому поводу в суды и зачастую выигрывали. Данные ограничения стали корректироваться: начиная с 15 апреля 2000 года вместо 0,7 стали применять 0,8, с 1 августа 2000 года - 0,95, с 1 мая 2001-0,2 (то есть дошли до исходного значения, заложенного в законе).

Средства на государственное пенсионное обеспечение, как и другие средства на государственное социальное страхование, аккумулировались в бюджете государственного социального страхования, который составной частью входил в государственный бюджет страны и был включен в него как по доходам, так и по расходам. Данная пенсионная система была основана на кон-

солидированной программе финансирования выплаты пенсий и полностью зависела от сбалансированности государственного бюджета.

Действующим законодательством предусмотрены следующие направления размещений пенсионных накоплений ПФ РФ:

- государственные ценные бумаги РФ;
- государственные ценные бумаги субъектов РФ;
- облигации российских эмитентов;
- акции российских эмитентов, созданных в форме открытых акционерных обществ;
- паи (акции, доли) индексных инвестиционных фондов, размещающих средства в государственные ценные бумаги иностранных государств, облигации и акции иных иностранных эмитентов;
- ипотечные ценные бумаги РФ;
- денежные средства в рублях на счетах в кредитных организациях;
- иностранная валюта на счетах в кредитных организациях.

Размещение средств пенсионных накоплений в иные объекты законом запрещено.

Также запрещено использование накоплений для приобретения ценных бумаг организаций, с которыми заключены договора об обслуживании (управляющие компании, брокеры, кредитные и страховые компании, депозитарии и аудиторы). Использование срочных сделок допускается исключительно в целях страхования (хеджирования).

С введением в середине 2002 года закона об инвестировании средств для накопительной части трудовой пенсии существенно расширяются и функции НПФ.

Основой третьего уклада пенсионной системы России должна стать система добровольного пенсионного обеспечения, основанная на работе НПФ и частности инвестировании.

По состоянию на 1 июля 2002 года в России действовало 268 НПФ. Участниками негосударственных пенсионных фондов являются 4 129 тыс. человек, что составляет 5,3% от экономически активного населения. В 2001 году численность получателей негосударственных пенсий составила 301,5 тыс. человек, или 7,9% от общей численности участников негосударственных пенсионных фондов и 0,7% от общей численности пенсионеров, состоящих на учете в органах социальной защиты населения Российской Федерации.

Основу российской негосударственной пенсионной системы составляют именно корпоративные фонды. Это так называемые фонды закрытого типа, которые создаются только для участников, сгруппированных по определенному признаку (работников, состоящих в штате одного или нескольких предприятий, учредивших фонд; работников какой-либо отрасли, профессии и т.п.).

В функционировании негосударственных пенсионных фондов можно выделить следующие основные черты: мобильность при выборе и смене управляющих компаний; снижение рисков путем диверсификации портфеля по управляющим компаниям, а также определенный уровень доходности; информационную открытость и прозрачность: обеспечение высокого уровня обслужи-

вания. Отраслевые фонды стараются использовать административные ресурсы курирующего отрасль министерства или ведомства. Региональные фонды функционируют в промышленно развитых регионах, ориентируясь на местные предприятия. Пенсионные фонды банков и страховых организаций создаются для расширения клиентского пакета уже существующих финансовых услуг. Крупнейшие 60 НПФ действуют 19 из 89 регионах (около 20%), только в одной Москве сосредоточены 28 из них, что еще раз подтверждает тот факт, что Москва является финансовой столицей России.

Инвестиционные возможности НПФ и страховых компаний определяются как объемами пенсионных и страховых резервов, так и размерами собственных средств. Их размещение в различные инвестиционные проекты происходит самостоятельно и через управляющие компании. Имеющиеся нормативные ограничения в отношении инвестирования активов и пропорции между ними относятся только к резервам. Собственные средства могут быть инвестированы в любые объекты и в произвольной пропорции на различные сроки по решению руководства или учредителей фонда или страховщика. Однако и при размещении собственных средств важно соблюсти низкий уровень риска и высокую ликвидность. Низкая рискованность операций по размещению собственных средств пенсионных систем обусловлена тем, что собственные средства фонда являются единственной его денежной собственностью и их потеря означает ухудшение финансового состояния организации, что может принести к ненадлежащему выполнению обязательств по текущим выплатам. Доходность таких инвестиций является важной, но не приоритетной целью.

Размещение резервов как у негосударственных пенсионных фондов, так и страховых компаний регламентируется нормативными документами и контролируется соответствующими органами. Формирование нормативной базы, регулирующей размещение пенсионных резервов негосударственных пенсионных фондов, в том числе вложения в ценные бумаги, определилось в 1999 - 2000 годах. Основными из нормативных документов были постановление Правительства от 23.12.99 г. РФ № 1432 «Об утверждении Правил размещения пенсионных резервов негосударственных пенсионных фондов и контроля за их размещением» и приказ Инспекции негосударственных пенсионных фондов от 27.12.99 г. № 135 «Об утверждении требований к составу и структуре резервов негосударственных пенсионных фондов».

Негосударственная пенсионная система, первоначально основанная на обязательных взносах работодателей, многовариантна. Она включает взносы в любой избранный самим работодателем или работником негосударственный пенсионный фонд, взносы в профессиональную пенсионную систему либо непосредственную выплату пенсий работодателем без формирования фонда и накопления средств.

Литература к разделу

1. Современные проблемы пенсионной сферы: Сборник статей.- М.: Московский центр Карнеги, 1997.
2. Соловьев А.К. Актуарный прогноз развития пенсионной системы в условиях пенсионной реформы (до 2015 г.)//Пенсия.- 2005.- №8.- С.45.
3. Сажина М.А. Пенсионная реформа в России: страхование или социальная помощь?//Финансы.- 2001.- №3.- С.54-57.
4. Хмыз О. Реформирование российской системы пенсионного обеспечения. - 2003.- №12.- С.56-58.
5. Роик В. Камо грядеши, Россия?//Человек и труд.- 2002.- №1.- С.46-49.
6. Соловьев А. Экономическое обоснование пенсионной реформы//Гос. служба.- 2001.- №3.- С.44-51.
7. Ерошенков С. Изменения в пенсионной системе и социальная стабильность в стране//Человек и труд.- 2002.- №1.- С.30-33.
8. Зурабов М. Как самому рассчитать свою пенсию?//Рос. газета.- 2002.- 6 ноября.
9. Колесник А.В. Информационная демократия и модернизация пенсионной системы//Пенсия.- 2004.- №6.- С.46-48.
10. Комарова СВ. Первые итоги реализации пенсионной реформы//Финансы.- 2003.- №3.- С.59-61.
11. Куртин А.В. Некоторые аспекты реформирования пенсионной системы РФ//Управление персоналом.- 2002.- №6.- С.61-65.

Нормативно-правовая база

1. Закон СССР «О государственных пенсиях» от 14.07.1956 г.
2. Конституция СССР от 7.10.1977 г.
3. Постановление правительства от 07.08.1995 г. №790 «О мерах по реализации Концепции реформы системы пенсионного обеспечения к Российской Федерации».
4. ФЗ от 21 июля 1997 г. «О порядке исчисления и увеличения государственных пенсий» (№ 113-ФЗ).
5. Закон СССР от 1 января 1989 года «О неотложных мерах по улучшению пенсионного обеспечения и социального обслуживания населения».
6. Закон РФ от 18 апреля 1991 г. «О милиции».
7. Закон РФ от 26 июня 1992 г. «О статусе судей в Российской Федерации».
8. Закон РФ от 17 января 1992 г. «О прокуратуре Российской Федерации».
9. Закон РФ от 12.02.1993 г. №4468-1 (в ред. от 03.12.2007 г.) «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».
10. Положение о прохождении службы в органах налоговой полиции РФ, утвержденное постановлением Верховного Совета РФ от 20 мая 1993 года.
11. ФЗ от 18 ноября 1994 года «О пожарной безопасности».

12. ФЗ от 22 марта 1995 года «О внесении изменений и дополнений в Закон РФ “О статусе судей в Российской Федерации”».
13. ФЗ от 5 июля 1995 года «Об основах государственной службы Российской Федерации».
14. ФЗ от 18 июня 1997 г. «О службе в таможенных органах Российской Федерации».
15. Закон РФ от 20.11.90 г. № 340-1 «О государственных пенсиях в РФ».
16. Постановление Верховного Совета РСФСР от 20 ноября 1990 г. «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Закона РСФСР “О государственных пенсиях в РСФСР”».
17. Закон от 3.04. 1992 г. «О досрочном введении в действие Закона РСФСР “О государственных пенсиях в РСФСР”».
18. Постановление Верховного Совета РСФСР от 19.04.1991 г. «О порядке введения в действие Закона РСФСР “О повышении социальных гарантий для трудящихся”».
19. Закон РСФСР от 24.10.1991 г. «Об индексации денежных доходов и сбережений граждан в РСФСР».
20. Постановление ВС РСФСР от 24.10.1991 г. «О порядке введения в действие Закона РСФСР “Об индексации денежных доходов и сбережений граждан в РСФСР”».
21. Указ Президента РФ от 27.10.1993 года «О компенсационных выплатах пенсионерам в связи с ростом стоимости жизни».
22. ФЗ от 24 октября 1997г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».
23. Постановление Правительства РФ от 20.05.1998 г. №463 «Программа пенсионной реформы в РФ».
24. Постановление Правительства от 26 февраля 1997 года «Программа социальных реформ в Российской Федерации на период 1996 – 2000 годы» .
25. Программа «Структурная перестройка и экономический рост в 1997 – 2000 годы», утвержденная постановлением Правительства от 31 марта 1997 г.
26. ФЗ от 16 июля 1999 года № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования».
27. ФЗ от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».
28. ФЗ № 167-ФЗ от 15.12.01 г. «Об обязательном пенсионном страховании в РФ».
29. ФЗ от 17.12.2001 г. №173-ФЗ (в ред. от 01.12.2007 г.) «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (принят ГД ФС РФ 30.11.2001 г.).
30. ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в РФ» (в ред. от 09.05.2005 г. № 48-ФЗ).
31. Распоряжение Правительства РФ от 1 июня 2006 г. № 793-р.
32. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1997 г. № 222 «О программе социальных реформ в Российской Федерации на период 1996 - 2000 годов».

33. Постановление Правительства РФ от 7 августа 1995 г. № 790 «О мерах по реализации концепции реформы системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации».
34. Приказ Федеральной службы по финансовым рынкам от 30 марта 2006 г. № 06-34/пз-н «О регламенте Федеральной службы по финансовым рынкам».
35. Постановление Правительства РФ от 2 марта 2006 г. № 113 «Об утверждении Положения об установлении мер по недопущению возникновения конфликта интересов в отношении должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, вовлеченных в процесс регулирования, контроля и надзора в сфере обязательного пенсионного страхования, должностных лиц Пенсионного фонда Российской Федерации и членов общественного совета по инвестированию средств пенсионных накоплений».
36. Приказ ФСФР от 8 декабря 2005 г. № 05-77/пз-н «Об утверждении Положения о требованиях к осуществлению деятельности участников финансовых рынков при использовании электронных документов».
37. Приказ ФСФР от 20 апреля 2005 г. № 05-16/пз-н «Об утверждении порядка проведения проверок организаций, осуществление контроля и надзора за которыми возложено на Федеральную службу по финансовым рынкам».
38. Приказ Федеральной службы по финансовым рынкам от 25 февраля 2005 г. № 05-26/пз «Об утверждении регламента Федеральной службы по финансовым рынкам».
39. Указ Президента РФ от 18 октября 2004 года № 1320 «Об упразднении Инспекции негосударственных пенсионных фондов при Министерстве труда и социального развития Российской Федерации».
40. Приказ Федеральной службы по финансовым рынкам от 2 сентября 2004 г. № 04-445/пз-н «О территориальных органах Федеральной службы по финансовым рынкам».
41. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 321 «Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации».
42. Постановление Правительства РФ от 27 мая 2004 г. № 252 «О некоторых вопросах организации деятельности Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, Федеральной службы по труду и занятости и Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию».
43. Постановление Правительства РФ от 9 апреля 2004 г. № 206 «Вопросы Федеральной службы по финансовым рынкам».
44. Постановление Правительства РФ от 6 апреля 2004 г. № 153 «Вопросы Министерства здравоохранения и социального развития РФ».
45. Постановление Правительства РФ от 6 апреля 2004 г. № 165 «Вопросы Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию».
46. Указ Президента РФ от 23 июля 2003 года № 827 «Об общественном совете по инвестированию средств пенсионных накоплений».

47. Постановление Правительства РФ от 2 апреля 2003 г. № 190 «Об уполномоченном федеральном органе исполнительной власти по регулированию, контролю и надзору в сфере формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений».
48. Указ Президента РФ от 20 марта 2001 г. № 318 «О введении государственной регистрации актов, издаваемых Пенсионным фондом Российской Федерации, Федеральным фондом обязательного медицинского страхования и Фондом социального страхования Российской Федерации».
49. Постановление Правления Пенсионного Фонда РФ от 9 октября 2000 г. № 118 «О создании управлений ПФР в федеральных округах».
50. Указ Президента РФ от 27 сентября 2000 г. № 1709 «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации».
51. Постановление Правительства РФ от 5 октября 1999 г. № 1117 «Об утверждении положения об Инспекции негосударственных пенсионных фондов при Министерстве труда и социального развития Российской Федерации».
52. Постановление Правительства РФ № 498 от 13.08.2006 г. «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2003 г. № 560 “Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию ответственности специализированного депозитария и управляющих компаний, их структуры и порядка их применения при определении размера страховой премии по договору обязательного страхования ответственности”».
53. Приказ ФСФР от 15 ноября 2005 г. № 05-63/пз-н «Об утверждении форм отчетности управляющих компаний, осуществляющих доверительное управление средствами пенсионных накоплений».

Раздел 4. ПЕНСИОННАЯ РЕФОРМА 2001 ГОДА И ЕЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

Лекция 21. ИНСТИТУТЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ, СУЩЕСТВУЮЩИЕ В МИРЕ

Сегодня в мире существуют три базовых института пенсионного обеспечения: институт социальной помощи, «финансирование на ходу», институт пенсионного страхования (накопительная система).

Институт социальной помощи - эта форма защиты престарелых была единственной в советское время. Наряду со своими достоинствами она порожидала иждивенство и безответственность людей за собственное материальное положение. Развитие общества свидетельствует о том, что ни одно, даже самое благополучное государство не в состоянии решить проблему пенсионного обеспечения граждан лишь за счет бюджетных средств. В рамках института социальной помощи необходимо осуществлять выплаты лишь наиболее уязвимым категориям граждан, которые не могут заработать себе на достойную пенсию.

«Финансирование на ходу», - это система распределения, когда работающее население и работодатели платят взносы в пенсионные фонды, из которых средства тут же расходуются на выплату пенсий неработающим гражданам. Многие специалисты склонны рассматривать данную систему как систему обязательного социального страхования, основанную на принципах солидарности. Однако в этой системе отсутствует главный страховой принцип - эквивалентность взносов и выплат. Кроме того, система «страховых взносов» больше похожа на взимание налогов с работников и работодателей на функционирование пенсионной системы. Она также увеличивает социальное иждивенство и отрицательно воздействует на общий уровень сбережений в стране, поскольку граждане, рассчитывая на государственные пенсии, не хотят делать сбережений на будущее.

Институт пенсионного страхования (накопительная система) - это система, при которой граждане уплачивают в течение активной трудовой деятельности страховые взносы, взносы аккумулируются на их личных пенсионных счетах, а при наступлении страхового события (выхода на пенсию) граждане получают пенсии из созданного ими «личного пенсионного фонда». Чем больше средств на счету - тем больше пенсия. Государство при этом несет ответственность за сохранность средств, регулирует деятельность пенсионных фондов и страховых компаний, а также гарантирует минимальную пенсию тем, кто не накопил достаточно средств на своем счете. Именно данная пенсионная система наиболее полно соответствует принципам социального страхования - самоответственности, солидарности. Трудовое население несет ответственность за собственное материальное благополучие, солидарно с государством, помогая самым необеспеченным слоям. Речь идет лишь о трудовых пенсиях. Что касается социальных выплат инвалидам, многодетным семьям, одиноким матерям и т.д., то выплаты им должно производить государство в рамках института социальной помощи. При этой системе полностью соблюдается принцип эквивалентности страховых взносов и выплат. Именно эта система наилучшим образом повышает

ответственность людей за собственное материальное благополучие. Такова пенсионная система в Чили, Перу, Польше, Венгрии и других странах.

Пенсионное обеспечение граждан в РФ делится на 2 основных периода:

- 1) с 1990 по 2001 года (дореформенный);
- 2) с декабря 2001 года и по настоящее время (реформирование пенсионной системы).

В последние годы в пенсионное законодательство РФ неоднократно вносились изменения, затрагивающие все его стороны. Основным источником законодательства оставался Закон РФ «О государственных пенсиях в РФ» от 20.11.1990 г. № 340-1, претерпевший за время своего действия многочисленные изменения и дополнения. Согласно этому Закону, право на пенсионное обеспечение имеют граждане РФ, проживающие на территории РФ, граждане других союзных республик, иностранные граждане и лица без гражданства. Кроме того, гражданам, имеющим одновременно право на различные государственные пенсии, назначаются и выплачиваются одна из них по их выбору.

Пенсионное обеспечение некоторых категорий граждан регулируется специальными нормативными актами. В соответствии с Законом РФ от 12.02.93 г. за № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» назначаются пенсии следующим категориям граждан:

- прокурорам и следователям;
- научным и педагогическим работникам органов и учреждений прокуратуры РФ и членам их семей;
- сотрудникам таможенных органов и членам их семей;
- сотрудникам налоговой полиции и членам их семей;
- сотрудникам и военнослужащим Государственной противопожарной службы.

Законом предусматривается три вида пенсий:

- за выслугу лет;
- по инвалидности;
- по случаю потери кормильца.

ФЗ «Об основах государственной службы РФ» от 31.07.95 г. за № 119-ФЗ устанавливается право государственных служащих на пенсию за выслугу лет и пенсионное обеспечение членов их семей в случае смерти государственного служащего в связи с исполнением должностных обязанностей.

Законом РФ «О статусе судей в РФ» от 26.06.92 г. за № 3132-1 закрепляется право судей, пребывающих в отставке, на ежемесячное пожизненное содержание. Данный закон устанавливает категории судей, имеющих право на ежемесячное пожизненное содержание, условия, порядок назначения и выплаты пенсий и ежемесячного пожизненного содержания работникам судебных органов.

Лекция 22. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ, СУЩНОСТЬ ПЕНСИОННОЙ РЕФОРМЫ

В условиях обостряющегося кризиса распределительной системы стало необходимым принятие мер к разработке новой модели пенсионной реформы.

Пенсионная реформа в России должна быть направлена на достижение нескольких, достаточно сложных, отчасти противоречивых друг другу целей, основными из которых являются:

- обеспечение финансовой эквивалентности доходов и обязательств пенсионной системы в долгосрочной перспективе;
- повышение уровня жизни пенсионеров;
- обеспечение адекватности уплаченных взносов назначенным пенсиям;
- не повышение условий нагрузки на фонд оплаты труда по взносам в пенсионную систему;

Нынешняя пенсионная система по своей экономической природе не соответствует новым экономическим реалиям. В этой связи главная задача ее модернизации состоит в создании системы страхования, основанной на принципах самоответственности граждан за собственное материальное благополучие, на принципах эквивалентности страховых взносов и выплат. Проблема выбора пенсионной системы для страны относится к стратегическим, базисным, затрагивающим интересы, жизнедеятельность нескольких поколений. Отсюда сложность ее решения.

Новая пенсионная система должна более полно учитывать изменившиеся экономические и социальные условия, в которых ныне оказалось работающее население. В связи с этим представляется необходимым внедрить новую пенсионную систему, основанную на накопительном страховании. Переход к данной системе не должен быть резким, а должен строиться на сочетании действующей распределительной системы и постепенно внедряемых элементов накопительной системы.

Реформировать пенсионную систему необходимо, но для этого нужно оценить реальные возможности государства: есть ли у государства деньги на ее проведение. Еще одним важным принципом проведения реформирования является сохранение прав граждан, а точнее, нынешних пенсионеров.

Один из провозглашаемых правительством РФ принципов реформирования пенсионной системы – пенсионные права человек должен зарабатывать в течение всей трудовой жизни, а не последние 2 года перед выходом на пенсию. Если это будет реализовано, то человек не сможет «отказаться» от каких-то периодов своей трудовой деятельности (и соответственно, заработка). Это повысит его ответственность, стимул к трудовой деятельности.

В российскую пенсионную систему вводится накопительный элемент. Федеральный закон «О трудовых пенсиях в РФ» предусматривается введение в структуру трудовых пенсий по старости и по инвалидности трех частей:

- 1) базовой части;
- 2) страховой части;
- 3) накопительной части.

К пенсионным накоплениям приступили с 1 января 2002 года. На сегодняшний день общая сумма отчислений на пенсионное обеспечение (в составе единого социального налога) составляет около 28%. С каждым годом на накопления будет направляться определенный процент из 28% от Фонда оплаты труда.

Так, в 2002 г. на накопление определено 2% из 28% из Фонда оплаты труда, в 2002 г. – 3%, 2004 г. – 4% и так далее. Данные взносы, поступившие за застрахованное лицо в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации, согласно ст. 10 ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», учитываются на его индивидуальном лицевом счете. Эти средства инвестируются в соответствии с Федеральным законом «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в РФ» от 24.07.02 г.

По новому пенсионному законодательству выплаты из накопительной системы начнутся только в 2012 году. Гражданин будет получать их при достижении пенсионного возраста. Размер выплат будет определяться делением накопительной суммы на число месяцев – так называемый «срок накопления». По новой системе пенсия будет зависеть от суммы фактически уплаченных взносов и продолжительности времени после выхода на пенсию. По старому же способу размер пенсии подсчитывался исходя из заработка и продолжительности трудового стажа.

Федеральным законом от 15 декабря 2002 г. № 167-ФЗ установлено, что застрахованное лицо вправе в порядке, установленном федеральным законом, отказаться от получения накопительной части трудовой пенсии из Пенсионного фонда и передать свои накопления, учтенные в специальной части индивидуального лицевого счета, в негосударственный пенсионный фонд начиная с 1 января 2004 года. До этого момента частные пенсионные фонды к этим средствам не допускаются, их управлением занимается узкий круг избранных компаний.

Накопительные пенсионные системы действуют лишь для таких моделей экономики, где зарплата первична, где отчисления на нее идут прежде всех других отчислений и до определения доходов предприятия, выплаты налогов и т. д. Успех в реформировании пенсионной системы можно достичь, если изменить отношение к заработной плате. Даже самый простой труд не должен оплачиваться меньше определенного уровня - минимального.

Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» определяется новый статус Пенсионного фонда РФ. Ему предстоит аккумулировать средства, назначать и выплачивать пенсии, вырабатывать государственную пенсионную политику. Начиная с 1 января 2002 года модель государственного пенсионного обеспечения, действовавшая до этого только как распределительная, была дополнена накопительной системой. Накопительный элемент не был введен ранее в связи с отсутствием или недостатком на рынке инвестиционных инструментов с повышенной надежностью. Сейчас экономические условия изменились и, как считает Правительство, появилась возможность внедрения инвестиционных механизмов финансирования в обязательную систему пенсионного страхования. Накопительная часть трудовой пенсии должна инвестироваться в соответствии

с Законом «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации», принятым в сентябре 2002 года. Именно этот закон разработчики новой пенсионной системы называют ключевым документом, а вопрос инвестирования пенсионных средств, рассматриваемый в нем, самым щекотливым вопросом во всей пенсионной реформе. Появление накопительной системы создает необходимость поиска оптимальных вариантов направления пенсионных средств на инвестирование.

Еще четче инвестиционная деятельность Пенсионного фонда выразилась с выходом 18 сентября 2002 года постановления Правительства РФ № 681 «О порядке размещения в 2002 году временно свободных средств резерва бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации». Пенсионный фонд получил право направлять часть временно свободных средств на покупку государственных ценных бумаг. Объем, структура и сроки приобретения и продажи государственных ценных бумаг согласовываются с Минфином РФ.

Агентами по операциям с временно свободными средствами и ценными бумагами определены ЦБ России и Внешэкономбанк. Ежеквартально Пенсионный фонд должен отчитываться об операциях с ценными бумагами перед правительством и Минфином.

Новый статус Фонда закрепляет также закон «Об управлении средствами государственного пенсионного обеспечения (страхования) в Российской Федерации», на основании которого и действует ПФР. Пенсионный фонд диктует Минтруда решения, направленные на сокращение расходов. Например, под давлением Фонда стали отказывать в пенсиях за выслугу лет медицинским и педагогическим работникам, занятым в учреждениях, не имеющих статуса юридического лица, хотя эти решения признаются судом незаконными.

Федеральный закон от 24.07.02 г. № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» можно назвать основным, поскольку в нем заложен главный интерес Пенсионного фонда. Согласно данному закону средства накопительной части трудовой пенсии объявляются собственностью государства и передаются в Управление Пенсионного фонда, который получает право распоряжаться этими деньгами, передавая их избраным на конкурсной основе управляющим компаниям.

В российских условиях передача государственному учреждению фактических прав собственника пенсионных накоплений приводит к самым печальным последствиям. Система и размер оплаты услуг управляющей компании и специализированного депозитария не создает стимулов для эффективного управления. Создание монопольного депозитария создает условия для роста издержек, облегчает для Пенсионного фонда манипулирование рынком.

Предлагаемая система дезорганизовала фондовый рынок России, создавая на нем административную монополию. ПФР от лица собственника заключает договоры с ограниченным числом управляющих компаний (таких будет всего 5-6). Эти компании будут полностью зависеть от Пенсионного фонда, который обладает административно-монопольным положением – перезаключает договора, манипулирует текущими обязательствами управляющих компаний и т.д. Принимая во внимание огромные и постоянно растущие активы пенсион-

ных накоплений, ясно, что Пенсионный фонд России превратится в монополиста на Фондовом рынке России и уже через несколько лет сможет контролировать львиную долю этого рынка, а это грозит разрушительным воздействием на весь фондовый рынок страны и новым переделом собственности.

Лекция 23. ИЗМЕНЕНИЯ В ПЕНСИОННОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Новая пенсионная реформа 2001-2002 гг., по мнению многих специалистов, оправдала заложенные в нее подходы. Ее цель - сделать жизнь пенсионера лучше и отвечать потребностям и ожиданиям граждан РФ.

Главными статьями любой пенсионной системы являются два элемента. Первый - доходы системы, второй - их распределение. Пенсионная система при распределении доходов всегда ориентирована на решение двух задач:

- борьба с бедностью;
- дифференциация размеров пенсий в зависимости от участия человека в пенсионной системе в течение периода трудовой деятельности.

С принятием в декабре 2001 г. нового пенсионного законодательства в пенсионном обеспечении граждан в РФ произошли некоторые изменения. Они, в частности, затронули круг лиц, имеющих право на пенсию, и размер пенсий.

В соответствии с ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению имеют:

- 1) федеральные государственные служащие;
- 2) военнослужащие;
- 3) участники Великой Отечественной войны;
- 4) граждане, пострадавшие в результате радиационных или технических катастроф;
- 5) нетрудоспособные граждане.

В дополнение к старому пенсионному законодательству на основании ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ» от 17.12.01 г. № 173-ФЗ, круг лиц, имеющих право на пенсию повысился лишь за счет граждан, которые застрахованы в соответствии с ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ».

В соответствии с Законом РФ от 20.11.90 г. за № 340-1 «О государственных пенсиях в РФ» размер всех пенсий устанавливался на основании минимального размера пенсий по старости, который равнялся и изменялся в соответствии с минимальным размером оплаты труда.

На основании ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ» от 17.12.01 г. за № 173-ФЗ размер трудовой пенсии по старости и пенсии по инвалидности складывается из трех основных частей:

- 1) базовой части;
- 2) страховой части;
- 3) накопительной части.

Размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца состоит из следующих частей:

- 1) базовой части;

2) страховой части.

Таким образом, с принятием в конце 2001 г. нового пенсионного законодательства основными источниками, по которым осуществляется пенсионное обеспечение граждан в РФ, являются ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ» от 17.12.01 г. № 173-ФЗ и ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» от 15.12.01 г. № 166-ФЗ, пенсионное обеспечение в РФ изменилось, и возникли предпосылки возникновения и разработки новой пенсионной реформы РФ.

Государственная пенсионная система в Российской Федерации переживает кризис. Она предоставляет гражданам лишь некоторые минимальные гарантии и не обеспечивает российским пенсионерам достойный уровень жизни, неся сугубо распределительный характер и основываясь на принципе «солидарности поколений», согласно которому пенсионное обеспечение осуществляется за счет работающих.

Стабильность такой системы находится в прямой зависимости от соотношения численности плательщиков взносов и пенсионеров. Бескризисное существование пенсионной системы, построенной на принципе «солидарности поколений», как правило, обеспечивается при соблюдении пропорции: десять плательщиков - один получатель, поэтому с сокращением первых и увеличением вторых уменьшается размер пенсий (сегодня в России десять плательщиков страховых взносов содержат шесть пенсионеров). Демографическая ситуация российского общества такова, что численность экономически активного населения снижается, рождаемость падает, удельный вес пенсионеров в общей численности населения растет. В 1920-1930 гг. люди в возрасте более 60 лет составляли 6% всего населения, к 1960 г. их число выросло до 9%, а к началу 90-х годов доля лиц в этом возрасте составляла уже около 16% всего населения. Демографические прогнозы показывают резкий скачок этого показателя - до 20% к 2015 году и еще большему увеличению в дальнейшем. Данные демографического кризиса, подтверждающего тезис о неизбежности резкого старения населения России в течение следующих 30-50 лет, подчеркивают долгосрочный характер финансовых проблем распределительной пенсионной системы.

Выплачиваемые в России пенсии в настоящее время все меньше отвечают своему социальному назначению - обеспечить достойный уровень жизни гражданам, не имеющим трудовых доходов. Средняя пенсия с компенсацией меньше прожиточного минимума составляет примерно 30% средней зарплаты, в то время как в развитых странах это отношение составляет в среднем 45%.

Крайне высокий тариф взносов (Россия по величине ставки пенсионных платежей уступает только Португалии и Италии, значительно опережая большинство стран) приводит к тому, что масштабы уклонения от платежей принимают общенациональный характер. Поддержание распределительной пенсионной системы в условиях неизбежного старения населения потребует существенного увеличения ставки пенсионных взносов до уровня 50-60% от зарплаты. Такая ставка налогообложения является неприемлемой, она неминуемо приведет к вытеснению легального сектора занятости теневой экономикой и снижению поступлений. Попытаться поддерживать пенсионное обеспечение российских граждан на неизменном уровне можно путем увеличения возраста выхода

на пенсию. Но это лишь краткосрочные и малоэффективные меры, которые не могут решить проблему коренным образом.

Существующая пенсионная система является уравнилительной. Размер между минимальной и максимальной пенсией составляет на сегодня примерно 17%. Размер пенсии слабо зависит от объема уплаченных страховых платежей, что приводит к выравниванию доходов пенсионеров.

Особенностью российской пенсионной системы является большое число льготных и досрочных пенсий, в результате чего возрастает число получателей социальных пособий. Численность лиц, выходящих на пенсию до официального пенсионного возраста, составляет 28% от численности пенсионеров по старости. Это основные причины, приводящие пенсионное обеспечение в кризисное состояние.

Новаторством в пенсионной реформе 2001-2002 гг. можно считать широкое применение и использование на практике накопительных пенсионных систем (НПС), т.е. создание личного пенсионного фонда.

В соответствии с пенсионной реформой 2001-2002 гг. работающий человек заключает договор с НПС и ежемесячно передает ей сберегаемые средства. После достижения оговоренного возраста НПС начинает ежемесячно и до конца жизни выплачивать ему сумму, размер которой определяется путем деления накоплений человека на среднюю предполагаемую продолжительность оставшейся жизни, выраженную в месяцах. Если человек проживет больше, чем живут люди в среднем, НПС все равно будет ему платить и после исчерпания его накоплений за счет невыплаченных НПС сбережений тех людей, которые не доживут до средней продолжительности жизни.

В системе НПС накопления должны храниться не пассивно, а активно работать, чтобы увеличить сберегаемые средства за счет дохода по ним. НПС действует на принципе добровольности и вовлекает в себя охранные средства.

Проект пенсионной реформы 2001-2002 гг. предполагал создание альтернативы Пенсионному фонду РФ в лице негосударственных структур. Негосударственные пенсионные фонды уже в настоящее время являются важным механизмом российской пенсионной системы, тем более они обладают реальным опытом накопительного финансирования пенсий. Именно по этой причине при внедрении накопительных пенсионных систем в систему обязательного пенсионного страхования будет иметь огромное значение.

В соответствии с пенсионной реформой 2001-2002 гг. планировалось трижды провести увеличение и перерасчет размеров назначенных пенсий, а именно: в феврале - на 3%, в апреле - на 7% и в августе - на 11,5%. К тому же предполагалось увеличить размер базовой части трудовой пенсии по старости с 450 до 600 рублей в месяц.

В соответствии со старой пенсионной системой большое влияние на ухудшение состояния пенсионного обеспечения граждан РФ оказывает уменьшение численности занятого населения, рост различных льготных и приравненных к ним категорий пенсионеров, общее снижение сбора взносов на пенсионные нужды, рост задолженности по платежам в Пенсионный фонд РФ плательщиков взносов и государственного бюджета.

В целях своевременности выплаты назначенных пенсий необходимо:

- 1) активизировать работу по мобилизации средств на выплату пенсий;
- 2) законодательно закрепить меры административной и уголовной ответственности за нарушение дисциплины расчетов с Пенсионным фондом РФ по страховым взносам. Сюда на основании пенсионной реформы 2001-2002 гг. входят:
 - а) создание альтернативных механизмов контроля сборов страховых взносов на обязательное пенсионное государство либо уполномоченными негосударственными структурами, либо общественными (профсоюзными) организациями;
 - б) принятие радикальных принудительных мер при возникновении проблемы неплатежей;
 - в) принятие риска неуплаты страховых взносов на обязательное пенсионное страхование как определяющего фактора при осуществлении процедуры банкротства;
- 3) осуществить реструктурирование задолженности по пенсионным взносам для учреждений, находящихся в сложной экономической ситуации;
- 4) обеспечить своевременность и полноту расчетов по пенсиям, финансируемым из государственного бюджета.

В период реформирования пенсионного обеспечения главное внимание уделяется укреплению и развитию государственной пенсионной системы.

В ходе реформирования системы пенсионного обеспечения предстоит:

- 1) ввести принцип равной ответственности работодателя и работника за формирование средств, предназначенных на цели пенсионного обеспечения, создать механизмы общественного контроля за их использованием;
- 2) ввести персонифицированный учет страховых взносов в системе государственного пенсионного страхования;
- 3) снять ограничения на установлении размеров базовых частей выплачиваемых пенсий;
- 4) упорядочить льготы, предоставляемые работникам в связи с их условиями труда;
- 5) осуществить формирование нормативно-правовой базы реформирования системы пенсионного обеспечения.

В соответствии со старым пенсионным обеспечением широким применением на практике пользовались условно-накопительные счета, при которых размер пенсии рассчитывался по формуле:

$$P_p = \frac{\sum SV}{P_d}, \text{ где}$$

P_p - размер пенсии;

$\sum SV$ - сумма страховых накоплений на протяжении всей трудовой жизни;

P_d - ожидаемая средняя продолжительность дожития для данной демографической группы.

Таким образом, если проект пенсионной реформы 2001-2002 гг. был полностью осуществлен в короткие сроки, то социальное положение нуждающихся в пенсионном обеспечении слоев населения значительно увеличится и приобретет стабильный возрастающий характер.

Одной из важнейших задач реформы является повышение уровня жизни пенсионеров, то есть увеличение размеров пенсий. Первые законы пенсионной реформы не привели к существенным изменениям. Меры сводятся только к изменению пенсионной формы и механизмов перераспределения поступающих средств.

В настоящее время в связи с отменой закона РФ от 20 ноября 1990 года № 340-1 «О государственных пенсиях в РФ» и Федерального закона от 21 июля 1997 года №113-ФЗ «О порядке начисления и увеличения государственных пенсий» порядок исчисления пенсий и их индексация предусмотрены двумя новыми Федеральными законами: от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» и от 17 декабря 2001г. №173-ФЗ «О трудовых пенсиях» в РФ. Причем этими Федеральными законами определены два принципиально отличных друг от друга порядка начисления пенсий.

Начисление пенсий по государственному пенсионному обеспечению устанавливается и осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ». В установленном им в порядке производится определение, перерасчет, индексация размеров следующих пенсий, финансируемых за счет средств Федерального бюджета:

- федеральным государственным служащим;
- военным служащим и членам их семей;
- участникам ВОВ;
- гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф.

Законом определены два способа начисления пенсий по государственному пенсионному обеспечению:

- в процентном отношении от базовой части трудовых пенсий (по старости, или инвалидности, либо по случаю потери кормильца), предусмотренных Федеральным законом «О трудовых пенсиях в РФ» с одновременными ограничениями или без этого минимального размера устанавливаемой пенсии;
- в процентном отношении от среднемесячного заработка и денежного довольствия в случаях, прямо предусмотренных законом.

Новый порядок исчисления трудовых пенсий введен в действие с 1 января 2002 года Федеральным законом от 17 декабря 2001 года № 173 - ФЗ «О трудовых пенсиях РФ».

Более того, предусмотренный этим Федеральным законом порядок исчисления трудовых пенсий не только существенно различается с процедурой исчисления пенсии по государственному пенсионному обеспечению, но и имеет исключительно самостоятельное значение.

Введенный в целях установления размеров трудовых пенсий, финансируемых только за счет средств Пенсионного фонда РФ, поступление которых строго ограничено и имеет жесткую привязку к уплате страховых взносов, этот механизм основывается на ранее неизвестных правовой науке понятиях, имеющих чисто экономическое содержание. В законе широко применяются формулы

для вычисления размеров отдельных частей пенсий, с которых, взамен фактического периода выплаты пенсий, используются рассчитываемый в государственном органе условный показатель, что не было свойственно ранее действовавшему пенсионному законодательству.

В установленном законом порядке производятся определения, индексация и перерасчет размеров следующих трудовых пенсий:

- пенсии по старости, состоящей из:

- а) базовой части;
- б) страховой части;
- в) накопительной части.

- пенсии по случаю потери кормильца, состоящей из:

- а) базовой части;
- б) страховой части.

Законом предусмотрены два способа исчисления размеров составных частей трудовой пенсии:

1. В твердых размерах или суммах для базовой части всех без исключения пенсий.
2. Исчисление размеров страховой и накопительной части всех пенсий по формулам, приведенных в законе.

Основная формула такова:

$$П = БЧ + СЧ + НЧ,$$

где П – пенсия, БЧ – базовая часть пенсии, СЧ – страховая часть пенсии, НЧ – накопительная часть пенсии.

Базовая часть определяется фиксированной денежной суммой. На 2002 год ее величина - 450 рублей. На 2008 год – 1794 руб.

Страховая часть пенсии определяется по формуле:

$$СЧ = ПК : Т,$$

где ПК – сумма поступивших средств соответствующего лица на его лицевой счет по состоянию на день, с которого ему начисляется пенсия; Т – количество месяцев ожидаемого периода выплаты пенсий по старости.

Формула расчета накопительной части следующая:

$$НЧ = ПН : Т,$$

где ПН – сумма накопленных пенсионных средств лица по состоянию на день назначения ему пенсии; Т – количество месяцев, в течение которых будет выплачиваться пенсия.

Таким образом, каждый гражданин может самостоятельно рассчитать свою пенсию. Страховая часть трудовой пенсии ограничению не подлежит. В законе четко прописан порядок индексации пенсий. Индексация как базовой, так и страховой части трудовой пенсии производится с учетом темпа роста инфляции в течение года. По итогам года – индексация в соответствии с ростом среднемесячной заработной платы труда и с учетом индекса роста доходов ПФР в расчете на одного пенсионера.

Предусматривается и право пенсионеров на перерасчет пенсии с учетом работы после ее назначения.

В связи с вступлением в силу закона РФ «О трудовых пенсиях в РФ» от 1 января 2001 года утратил силу закон РФ от 20 ноября 1990 №340-1 «О государственных пенсиях в РФ» и Федеральный закон «О порядке исчисления и увеличения государственных пенсий».

Существенно отличаются от прежних новые подходы к назначению пенсий. По старому закону трудовая пенсия назначалась женщинам при стаже не менее 20 лет, мужчинам - не менее 25 лет. Согласно новому закону, пенсия по старости устанавливается при наличии страхового стажа не менее 5 лет, в страховой стаж включаются периоды работы и иной деятельности, которые выполнялись застрахованными при условии, что за эти периоды выплачивались страховые взносы ПФР.

Размеры дополнительных средств, полученных государством за счет пенсионеров только из-за одного изменения в пенсионном законодательстве, оказываются огромными. Никаких коренных преобразований реформа не предусматривает и остается системой распределительной. Накопительные механизмы только начинают вводиться и станут функционировать лишь через 10-20 лет. Накопительная часть будет только у тех, кто пойдет на пенсию не ранее чем через 10 лет, поскольку взносы на накопление начнут взиматься с лиц моложе 50 лет.

Главная проблема финансирования пенсионной реформы состоит в необходимости компенсации нынешнему поколению пенсионеров тех средств, которые с началом перехода в накопительные принципы отвлекаются на накопительную пенсионную систему.

Литература к разделу

1. Будет ли альтернатива Пенсионному фонду Российской Федерации // Социальная защита. - 2002. - №4.
2. Голенко Е.Н., Ковалев В.И. Право социального обеспечения. - М., 2002.
3. Дубровский В. Влияние состояния государственной пенсионной системы на пенсионную реформу РФ// Человек и труд.- 1999. - № 3.
4. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения.- М., 1997.
5. Мудраков В.И. Негосударственные пенсионные фонды в новой пенсионной системе. - М., 2002.
6. Новое пенсионное законодательство РФ. - М., 2002 .
7. О программе пенсионной реформы в РФ: постановление Правительства РФ от 20.05.98 г. // Рос. Газета. -1998. - № 16.
8. Пенсионное законодательство РФ: Социальная защита. – 2007.- Ч. 1
9. Пенсионное законодательство: Сборник актов и документов - М., 2006.
- 10.Справочник практикующего юриста по социальному обеспечению: Юриспруденция. - М., 2008.

Нормативно-правовая база

1. Конституция РФ. – М.,1993.
2. Закон РФ «О государственных пенсиях в РФ» от 20.11.1990 г. № 340-1.

3. Закон РФ от 12.02.1993 г. №4468-1(в ред. от 03.12.2007 г.) «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».
4. ФЗ «Об основах государственной службы РФ» от 31.07.95 г. за № 119-ФЗ.
5. Закон РФ «О статусе судей в РФ» от 26.06.92 г. за № 3132-1.
6. ФЗ от 10.01.96 г. за № 6-ФЗ «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов РФ».
7. ФЗ от 17.12.2001 г. №173-ФЗ (в ред. от 01.12.2007 г.) «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (принят ГД ФС РФ 30.11.2001 г.).
8. ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в РФ» от 24.07.02 г.
9. ФЗ № 167-ФЗ от 15.12.01 г. «Об обязательном пенсионном страховании в РФ».
10. Постановление Правительства РФ от 18 сентября 2002 года № 681 «О порядке размещения в 2002 году временно свободных средств резерва бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации».
11. ФЗ «Об управлении средствами государственного пенсионного обеспечения (страхования) в Российской Федерации».
12. ФЗ от 15.12.2001 г. №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».
13. ФЗ от 21 июля 1997 года №113-ФЗ «О порядке начисления и увеличения государственных пенсий».

Раздел 5. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РФ ПО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Лекция 24. СТРУКТУРА И ФУНКЦИИ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РФ ПО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

В настоящее время ГУ «Отделение Пенсионного фонда РФ по Курганской области» (далее ОПФР по Курганской области) работает как единая пенсионная служба. Выполняя Указ Президента от 27 сентября 2000 года «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации» в мае 2001 года функции по назначению и выплате государственных пенсий в Курганской области переданы ОПФР по Курганской области. Образовано 19 управлений и 6 отделов ПФР в городах и районах с правами юридического лица.

Государственное учреждение - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в городе Кургане (далее Управление) входит в систему Пенсионного фонда РФ и непосредственно подчиняется ОПФР по Курганской области.

Управление является правопреемником соответствующего органа социальной защиты населения в части назначения (перерасчета) государственных пенсий, а также выплаты государственных пенсий и социальных пособий на погребение умерших пенсионеров, не работающих на день смерти.

Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Положением о Пенсионном фонде Российской Федерации, утвержденным постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991 г. № 2122-1, решением Правления ПФР, Исполнительной дирекции ПФР и Отделения.

Фонд сегодня:

- организационное отделение состоит из 15 структурных подразделений;
- ведущее подразделение - отдел организации персонифицированного учета и взаимодействия со страхователями и застрахованными лицами;
- всего создано 19 управлений и шесть отделов Пенсионного фонда в районах области;
- общая численность специалистов ПФР в Курганской области - 882 человека, в том числе в отделении 152;
- средний возраст работников 26-40 лет;
- 459 работающих имеют высшее образование, 271- среднее специальное;
- 71 работник награжден Почетной грамотой Пенсионного фонда России;
- 12 присвоено звание «Почетный работник ПФР»;
- 9 человек награждены нагрудными знаками «отличник ПФР»;
- 11 специалистам объявлена благодарность Председателя Правления ПФР;
- 34 человека награждены медалью «15 лет ПФР».

Коллектив ГУ-ОПФР по Курганской области - это профессионалы высокого класса, способные решать самые сложные и ответственные задачи.

Рассмотрим деятельность структурных подразделений ГУ-ОПФР по Курганской области.

Отдел по работе с обращениями граждан, застрахованных лиц, организаций и страхователей. С ноября 2002 года в ГУ - Отделении ПФР по Курганской области создан и работает отдел по работе с обращениями граждан, застрахованных лиц, организаций и страхователей. В фойе Отделения ежедневно с 8.00 до 17.00 часов с перерывом на обед с 12.00 до 13.00 работает окно приема граждан, куда посетители могут обратиться за устной консультацией по всем вопросам, относящимся к компетенции органов Пенсионного фонда. За время работы отдела только с 01.11.2002 г. по 31.03.2006 г. рассмотрено 1931 письменных обращений и принято на личном приеме 11742 гражданина.

Тематика обращений граждан и организаций самая различная, но в основном вопросы задавались об исчислении трудового стажа и заработка, о размере пенсии, о начислении надбавок к пенсии, о перерасчете пенсии и т.д.

Категория обратившихся граждан также различна. Это и пенсионеры по возрасту (881), по инвалидности (413), застрахованные лица - не пенсионеры (258), получатели пенсий по случаю потери кормильца (89), лица, работавшие в районах Крайнего Севера (52) и др.

В ходе реализации Федерального закона от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ о замене льгот денежными выплатами с 01.01.2005 г. работает «горячая линия». По вопросам назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты специалистами отдела было дано 3 тыс. консультаций. Также постоянно работает «горячая линия» по вопросам пенсионного обеспечения и обязательного пенсионного страхования. Телефоны «горячей линии»: 44-07-69, 44-02-73.

Территориальными управлениями (отделами) ПФР Курганской области ведется ежедневный прием граждан. За период с 01.11.2002 г. по 31.03.2006 г. рассмотрено 2637 письменных обращений и принято на личном приеме 308373 граждан.

За 2008 год поступило и рассмотрено 474 письменных обращения и принято на личном приеме 1134 гражданина.

С мая 2008 года проводятся мероприятия по работе мобильных клиентских служб (МКС) в территориальных органах ПФР Курганской области. Отделением ПФР получено шесть комплектов оборудования для работы первых мобильных клиентских служб ПФР, которые выданы пяти управлениям ПФР: в Шадринском, Кетовском, Катайском, Лебяжьевском и Щучанском районах.

В случае необходимости, при обращении граждан, не имеющих возможности самостоятельно прибыть в территориальный орган ПФР, специалист МКС выезжает к пенсионеру на дом.

С мая по декабрь 2008 года осуществлено 114 выездов МКС, где было принято 1348 человек. В основном граждане обращались по вопросам о правильности исчисления пенсии, о перерасчете пенсии по страховым взносам, от отказе от набора социальных услуг и др.

С января 2007 года Отделением ПФР осуществляются совместные выезды с областной мобильной службой Главного управления социальной защиты населения Курганской области в населенные пункты районов области с целью

информирования населения об изменениях в законодательстве и консультирования граждан. За 2008 год осуществлено 12 выездов: в Варгашинский, Лебяжьевский, Катайский, Далматовский, Мокроусовский, Петуховский, Половинский, Притобольный, Целинный, Щучанский, Шумихинский, Шатровский районы.

В настоящее время в целях повышения качества и сокращения сроков обслуживания граждан ведется работа по созданию в территориальных органах Пенсионного фонда клиентских служб. Клиентские службы предполагают потоковую форму организации работы, т.е. прием граждан по пенсионным вопросам, по вопросам страхования и т.д. А в целях сохранения конфиденциальности информации прием будет осуществляться в специальных застекленных кабинетах.

В настоящее время клиентские службы функционируют в 8 Управлениях (Отделах) ПФР Курганской области: в г.Кургане, г. Шадринске, г. Далматово, г. Катайске, г. Шумихе, с. Сафакулево и с. Шатрово.

Отдел Кадров. Основными задачами отдела кадров являются: обеспечение реализации кадровой политики в отделении, управлениях (отделах) ПФР в городах (районах) области, комплектование в установленном порядке квалифицированными кадрами аппарата отделения, проведение аттестации, периодическая оценка профессионально важных качеств работников, организация работы с кадровым резервом, обеспечение в установленном порядке подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников, организационно-методическое руководство кадровыми службами управлений (отделов) ПФР в городах (районах) области, обобщение и распространение опыта работы, оказание им практической помощи.

ОПУ и ВСЗЛ (отдел персонифицированного учета). Осуществляет организационную работу и практическую реализацию взаимодействия со страхователями и застрахованными лицами с использованием информационных баз данных о страхователях для целей обязательного пенсионного страхования.

21 марта 2005 года был принят Федеральный закон № 18 - ФЗ «О средствах федерального бюджета, выделяемых Пенсионному фонду Российской Федерации на возмещение уплаты страховых взносов за период ухода за ребенком до достижения им возраста полутора лет и период прохождения военной службы по призыву», который вступил в силу с 3 апреля 2005 г.

В результате проведенной работы Пенсионным фондом РФ, территориальными органами ПФР с 01.08.2006 г. размеры пенсий установлены с учетом не страховых периодов (периодов ухода за ребенком в возрасте до 1,5 лет, но не более трех лет в общей сложности; военной службы по призыву) плюс произведена доплата к пенсиям за период с 03.04.2005 г. (с момента вступления в силу закона) по 31.07.2006 г.

Общая численность пенсионеров Курганской области, которым размер страховой части трудовой пенсии установлен с учетом сумм возмещения, составила 38922 человека, или 13,9% от общего количества получателей пенсии.

В результате проведенного перерасчета средний размер увеличения пенсии с учетом сумм возмещения за не страховые периоды по Курганской области на 01.08.2006 г. составил 11 руб. 56 коп.

Перерасчет размеров пенсий с учетом не страховых периодов работы произведен не всем получателям пенсии. Фактически перерасчету подлежали пенсионные дела граждан:

- мужчин, женщин, у которых не страховые периоды (период ухода за ребенком до 1,5 лет, период военной службы по призыву) протекали по времени после 1 января 2002 года;
- женщин. Перерасчет с учетом периода ухода за ребенком до 1,5 лет будет произведен всем женщинам независимо от даты назначения пенсии, при условии, если данный период был исключен при определении размера пенсии с 01.01.2002 г. и если в период осуществления ухода за ребенком до 1,5 лет женщина не состояла в трудовых отношениях с организацией, предприятием, учреждением;
- мужчин, размер пенсии которым определен с учетом специального (льготного) стажа работы, в подсчет которого не была включена военная служба по призыву.

Перерасчет размера пенсии производится следующим образом:

1. Определяется общая сумма средств, которая должна пополнить расчетный пенсионный капитал гражданина. Для этого необходимо стоимость страхового года, действующую на момент проведения перерасчета, умножить на продолжительность соответствующего не страхового периода. При проведении перерасчета в настоящее время учитывается стоимость страхового года на 2005 г., утвержденная в соответствии с постановлением Правительства РФ от 31.05.2005 г. № 345 в сумме 1209 руб. 60 коп.
2. Для определения ежемесячной доплаты к пенсии общая сумма средств, определенная за не страховые периоды, делится на период дожития, действующий на момент проведения перерасчета, назначения пенсии.

В связи с тем, что перерасчет осуществляется за период с 2005 г., учитывается период дожития, установленный для назначения пенсии в 2005 году - 162.

Для лиц, кому пенсия была назначена в 2006 году, период дожития равен 168 месяцев.

После проведения этих действий в автоматизированном режиме определяется общий размер доплаты, с учетом проведенных индексаций размеров страховой части пенсии с 01.08.2005 г. (в 1,11088 раза) и с 01.04.2006 г. (в 1,063 раза).

Основными задачами Отдела организации учета и процесса инвестирования являются обеспечение реализации мер, направленных на организацию процесса инвестирования средств пенсионных накоплений, предназначенных для финансирования накопительной части трудовой пенсии; статистическое и аналитическое сопровождение инвестиционных процессов для обеспечения эффективной работы отделения. В целом, управление обеспечивает:

- выявление, регистрацию и учет в установленном порядке плательщиков взносов в ПФР в соответствии с действующим законодательством;
- ведение государственного банка данных по всем категориям плательщиков взносов в ПФР;

- организацию и ведение индивидуального (персонифицированного) учета сведений о застрахованных лицах для целей государственного пенсионного страхования;
- организацию работы по учету поступления части единого социального налога (взноса) в ПФР, целевому сбору взносов в соответствии с действующим законодательством, аккумуляцию взносов, а также контроль за их своевременным и полным поступлением на государственное пенсионное страхование с учетом данных индивидуального (персонифицированного) учета;
- экономический анализ и прогнозирование доходов и расходов частей бюджета Управления;
- привлечение добровольных взносов физических и юридических лиц в ПФР;
- составление и представление в Отделение в установленном порядке заявок на финансирование выплаты государственных пенсий и социальных пособий на погребение умерших пенсионеров, не работающих на день смерти;
- ведение бухгалтерского учета, составление предусмотренной бухгалтерской и статистической отчетности, а также представление ее в установленном порядке соответствующим органам;
- контроль за перечислением остатков средств ПФР в установленном порядке в Отделение;
- составление и представление в Отделение в установленном порядке сметы доходов и расходов на содержание Управления;
- своевременное назначение (перерасчет) государственных пенсий, выплату государственных пенсий и социальных пособий на погребение умерших пенсионеров, не работающих на день смерти;
- контроль за правильностью оформления документов, предоставляемых для назначения (перерасчета) государственных пенсий;
- ведение базы данных по пенсионерам;
- оказание правовой помощи работодателям, осуществляющим представление граждан к назначению (перерасчету) государственных пенсий;
- прием граждан, рассмотрение их обращений, заявлений и жалоб по вопросам, относящимся к компетенции Управления, принятия по ним соответствующих мер;
- ведение разъяснительной работы среди населения, плательщиков взносов по вопросам пенсионного обеспечения, пенсионного страхования, индивидуального (персонифицированного) учета в системе государственного пенсионного страхования;
- защиту конфиденциальности информации в соответствии с нормативными документами и указаниями Правления ПФР, Исполнительной дирекции ПФР и Отделения;
- ведение справочно-кодификационной работы по законодательству;
- представительство в суде и арбитражном суде при рассмотрении вопросов пенсионного обеспечения и страхования, уплаты взносов в ПФР;

- организацию архивирования документации, связанной с пенсионным обеспечением и сбором взносов в ПФР;
- организацию и хранение индивидуального (персонифицированного) учета в системе государственного пенсионного страхования (в управлениях ПФР, где создаются архивы документов персонифицированного учета).

Деятельность Управления основывается на современных технологиях сбора, передачи, хранения и обработки пенсионной информации.

В своей информационной деятельности Управление тесно сотрудничает со всеми областными и городскими газетами, с радио и телевидением. В областной газете «Новый мир» нашли свое место и полюбились читателям постоянно действующие рубрики «Утренний телефон», «Наши консультации», «Вопрос-ответ». В газете «Зауралье» - «Все о пенсиях», «Прямой провод». В газете «Курган и курганцы» - «Вопрос конечно интересный».

Создан свой печатный орган. Издается «Пенсионная газета», которая выходит два раза в месяц.

Сейчас перед Пенсионным фондом, в том числе и перед Курганским Управлением стоит задача обеспечить прозрачность пенсионной системы, чтобы каждый человек имел возможность не только узнать свои пенсионные права, но и принимать непосредственное участие в формировании своего пенсионного капитала. Имея информацию о состоянии своего лицевого счета, застрахованные лица смогут контролировать своего работодателя по уплате страховых взносов. Граждане, имеющие право на накопительную часть пенсии, смогут выбрать управляющую компанию, которой доверят право распоряжаться денежными средствами, поступившими на накопительную часть пенсии, и контролировать работу компании по инвестированию своих средств.

Задача ПФ по Курганской области состоит в том, чтобы информация о состоянии лицевого счета была доступна каждому застрахованному лицу в режиме реального времени (вопрос-ответ), когда для получения информации достаточно будет ввести свои личные данные (к примеру, номер страхового свидетельства) и после идентификации этих сведений с данными, которыми располагает система, получить выписку о состоянии своего лицевого счета.

Лекция 25. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РФ ПО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Введение в действие с 1 января 2002 года федеральных законов, направленных на реформирование пенсионной системы в стране, в частности, возложение на Пенсионный фонд РФ обязанностей по назначению и выплате пенсий в соответствии с Федеральным законом от 15.12.01 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», привело к значительному увеличению количества обращений граждан и организаций в органы ПФР всех уровней.

Предоставление населению услуг пенсионного страхования с разъяснением целей и задач в стране стало приоритетным направлением в текущей деятельности Управления ПФР в г. Кургане.

Четко была сформулирована задача: предоставить получателю пенсии или застрахованному лицу исчерпывающую информацию по пенсионному законодательству, квалифицированно ответить на его вопросы, в сроки, установленные законодательством, назначить пенсию по новой формуле, обеспечить ее выплату, произвести перерасчет пенсии обратившимся гражданам, имеющим на это право, в комфортных для населения условиях.

Решению данной задачи способствует приказ Отделения ПФР по Курганской области о создании клиентской службы в Управлении ПФР в городе Кургане.

Главные цели и задачи создания и функционирования клиентской службы:

- выведение на качественно новый уровень обслуживания пенсионеров, застрахованных лиц, страхователей по вопросам пенсионного страхования и пенсионного обеспечения и предоставления информационных услуг;
- снижение социальной напряженности в обществе, повышение доверия к институту Пенсионного фонда РФ и пенсионной реформе в целом;
- изменение технологии назначения и перерасчета пенсий на основании данных индивидуального (персонифицированного) учета, с целью минимизации документооборота и времени обслуживания клиентов;
- оптимизация условий труда специалистов Управления ПФР, создание условий для психологической разгрузки специалистов в течение рабочего дня;
- проведение автоматизированного контроля за сроками, объемами и качеством выполненных работ и их результатами.

В соответствии с Примерным положением о клиентских службах в территориальных органах ПФР расчет численности специалистов проводится исходя из нормативов 5 тыс. пенсионеров и 10 тыс. застрахованных лиц на одного специалиста.

Информационная база персонифицированного учета ГУ Управления ПФР в г. Кургане содержит 339459 индивидуальных лицевых счетов, база данных зарегистрированных пенсионеров составляет 92440 человек.

На сегодняшний день к нам в регион в отделения почты поступило около 126 тысяч писем с Извещениями Пенсионного фонда России о состоянии индивидуального лицевого счета застрахованного лица в системе обязательного пенсионного страхования. Это уже второй этап информирования граждан. Он отличается от первого тем, что в Извещениях указываются сведения о страховых взносах на финансирование только страховой части трудовой пенсии (так называемая общая часть ИЛС).

Если обратиться к законодательству, то обязанность органов Пенсионного фонда бесплатно направлять 1 раз в год застрахованным лицам вышесказанные сведения закреплена Федеральным законом от 01.04.1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования».

Цели этой работы многообразны:

1. Обеспечить достоверность сведений о заработке граждан, определяющих размер трудовой пенсии при ее назначении.
2. Создать условия для контроля за уплатой страховых взносов застрахованными лицами.
3. Развить заинтересованность застрахованных лиц в уплате взносов в ПФР.

Именно эти задачи (а также ряд других) и решаются в ходе информирования населения.

Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование являются индивидуально возмездными обязательными платежами, которые уплачиваются в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации и персональным целевым назначением которых является обеспечение права гражданина на получение пенсии по обязательному пенсионному страхованию. Размер пенсии будет эквивалентен сумме страховых взносов, учтенной на его индивидуальном личном счете.

Следует учесть, что в извещении ПФР указаны суммы взносов, поступившие в Пенсионный фонд за данное застрахованное лицо. По вопросам полноты уплаты начисленных взносов необходимо, прежде всего, обращаться в организацию по месту работы.

По всем вопросам, возникшим у граждан по полученным извещениям, ПФР ждет по адресу ул. Набережная, 1а. По заявлению застрахованного лица будет предоставлена выписка о состоянии индивидуального лицевого счета, которая уже содержит все данные, соответствующие трудовой деятельности за периоды с 1998 года, даты начала индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования на территории Курганской области. По выписке можно легко разобраться, где работал человек, какая сумма взносов была начислена, когда и в каком размере уплачена. При себе необходимо иметь страховое свидетельство (пластиковую карточку) и документ, удостоверяющий личность.

Государство менее эффективно управляет пенсионными накоплениями граждан, чем частники. К такому выводу пришли эксперты статистики, подведя итоги первого полугодия 2006 г. За это время пенсионные накопления россиян выросли на 13,8%.

До 31 декабря 2006 года 370 тысяч зауральцев могли определиться с выбором управляющей компании или негосударственным пенсионным фондом.

С 1 января 2007 г. женщины, родившие второго, третьего и последующего ребенка, получили право на материнский капитал в размере 250 тысяч рублей.

Женщинам выдается государственный сертификат, воспользоваться которым можно будет, когда малышу исполнится три года. Средства материнского капитала могут быть потрачены на приобретение жилья, получение образования или зачислены в накопительную часть трудовой пенсии матери.

Чтобы войти в федеральный регистр матерей, женщина должна написать заявление в Пенсионный фонд РФ, предъявив паспорт и свидетельства о рождении своих детей. В ПФР рассмотрят документы в течение месяца и выдадут

матери соответствующий сертификат. В отдельных случаях этот «семейный» капитал может быть получен усыновителем, отцом или даже самими детьми. Но есть один нюанс: материнский капитал будет предоставляться единожды на одного из детей, родившихся после первого ребенка.

Финансирование социальных программ за счет средств Пенсионного фонда РФ в Курганской области. Наиболее многочисленной социально-демографической группой населения Курганской области являются пожилые люди. Уровень и качество жизни пенсионеров значительно ниже, чем у трудоспособной части населения. В Курганской области реализуется комплекс мероприятий, направленных на повышение социальной защищенности престарелых граждан и инвалидов.

В 2006 году Курганской области выделены средства в объеме 11659,6 тыс. руб. на оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам.

Выделенные денежные средства направлены на финансирование следующих мероприятий:

1. В связи с празднованием Дня Победы оказана адресная социальная помощь 1836 участникам на общую сумму 790,0 тыс. руб. Средний размер выплаты составил 430 руб. на одного получателя.
2. В связи с проведением Дня пожилого человека оказана адресная социальная помощь 3572 пенсионерам на общую сумму 1710,0 тыс. руб. Средний размер выплаты составил 480 руб.
3. Предоставление неработающим пенсионерам единовременной материальной помощи: 1366 нуждающимся пенсионерам оказана помощь на общую сумму 2033,88 тыс. руб. Средний размер выплаты составил 1540 руб. на одного пенсионера.
4. В связи с проведением Дня инвалида была оказана адресная помощь 1320 инвалидам на общую сумму 660,0 тыс. руб. Средний размер выплаты составил 500 руб. на одного получателя.

На укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения в 2006 году выделены средства 6395,72 тыс. руб. на выполнение работ по капитальному ремонту в 11 государственных и 1 муниципальном учреждении СОН Курганской области. Планируется приобрести мебель в муниципальное учреждение СОН.

В соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2008 г. № 110-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения размеров отдельных видов социальных выплат и стоимости набора социальных услуг» с 1 июля 2008 года ежемесячные денежные выплаты были установлены в новых размерах.

С сентября 2008 года специалисты отдела по работе с обращениями граждан выезжают в районные центры Курганской области и принимают участие в проведении Дня инвалида, организованного Курганским Региональным отделением Фонда социального страхования РФ. Осуществлено два выезда в Варгашинский и Половинский районы. На данных мероприятиях до инвалидов и

членов их семей доводится вся правовая информация, необходимая им для реализации своих прав и реабилитации.

Решив эти основные и ряд более частных задач, пенсионная реформа позволит сформировать новую пенсионную модель - более простую, более удобную для расчетов, более понятную гражданам и главное, обеспечивающую более высокий уровень пенсий - как нынешним пенсионерам, так и будущим поколениям россиян.

Задачами пенсионной реформы является обеспечение средствами к жизни человека в старости, когда он утрачивает доходы от трудовой деятельности. Социальная функция пенсий также должна обеспечивать достойные условия жизни для тех, кто не получал высоких заработных плат и не смог заработать большую пенсию. Поэтому пенсионная модель имеет функцию перераспределения.

Новая пенсионная модель призвана в большем объеме учитывать пенсионные обязательства государства перед теми, кто больше зарабатывает и больше вносит в общие средства пенсионной системы. А для этого - хотя бы частично персонифицировать средства, которые перечисляются в виде пенсионных платежей за каждого конкретного работника. Иными словами, в новой пенсионной системе объем перераспределяемых средств должен отчасти уменьшиться.

Новая модель, учитывая в большей мере обязательства государства перед каждым конкретным работником, в то же время при исчислении пенсий сглаживает различия в уровнях их доходов на протяжении трудовой деятельности.

Литература к разделу

1. Будет ли альтернатива Пенсионному фонду Российской Федерации // Социальная защита. - 2002. - №4.
2. Буянова М.О. и др. Право социального обеспечения. – М., 2001.
3. Голенко Е.Н., Ковалев В.И. Право социального обеспечения. - М., 2002.
4. Дубровский В. Влияние состояния государственной пенсионной системы на пенсионную реформу РФ// Человек и труд.- 1999. - № 3.
5. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения.- М., 1997.
6. Новое пенсионное законодательство РФ. - М., 2002.
7. О гарантиях прав граждан государств-участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 г.
8. О программе пенсионной реформы в РФ: постановление Правительства РФ от 20.05.98 г. // Рос. Газета. -1998. - № 16.
9. О работе органов социальной защиты населения по назначению и выплате пенсий в 2002 г.: Отчет Главного управления социальной защиты населения Курганской области. - Курган, 2003.
10. О социальной защите населения Курганской области в 1997-2000 гг.: Отчет Главного управления социальной защиты населения Курганской области. – Курган, 2001.

Нормативно-правовая база

1. Указ Президента от 27 сентября 2000 года «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации».
2. Конституция РФ от 12.12.1993 г.
3. Положение о Пенсионном фонде Российской Федерации (России) (утв. постановлением ВС РФ от 27 декабря 1991 г. № 2122-1) (с изм. и доп. от 24 декабря 1993 г., 5 мая 1997 г.).
4. Закон РФ от 20.11.90 г. № 340-1 «О государственных пенсиях в РФ».
5. ФЗ № 166-ФЗ от 15.12.01 г. «О государственном пенсионном обеспечении в РФ».
6. ФЗ от 22.08.2004 г. №122-ФЗ «О государственной социальной помощи».
7. ФЗ от 21 марта 2005 года № 18-ФЗ «О средствах федерального бюджета, выделяемых Пенсионному фонду Российской Федерации на возмещение уплаты страховых взносов за период ухода за ребенком до достижения им возраста полутора лет и период прохождения военной службы по призыву».
8. Постановление Правительства РФ «Об индексации федеральных государственных служащих» от 31.05.2005 г. № 346.
9. ФЗ № 167-ФЗ от 15.12.01 г. «Об обязательном пенсионном страховании в РФ».
10. ФЗ от 01.04.1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования».
11. ФЗ от 14.07.2008 г. № 110-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения размеров отдельных видов социальных выплат и стоимости набора социальных услуг».

Раздел 6. ДОСРОЧНОЕ НАЗНАЧЕНИЕ ПЕНСИИ

Лекция 26 . ОБЩИЕ ПРАВИЛА ПРИМЕНЕНИЯ СПИСКОВ №1 И №2 ПРОИЗВОДСТВ, РАБОТ, ПРОФЕССИЙ, ДОЛЖНОСТЕЙ И ПОКАЗАТЕЛЕЙ, ДАЮЩИХ ПРАВО НА ЛЬГОТНОЕ ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Льготные пенсии, устанавливаемые за работу во вредных условиях труда как государственная норма, имеются только в нашей стране, причем прослеживается четкая тенденция к постоянному расширению списков производств, работ, профессий и должностей для предоставления указанных льгот и возрастанию затрат на их выплату. В то же время введение льгот и компенсаций не только способствовало укреплению здоровья, но стало тормозить внедрение мероприятий по улучшению условий труда, сохранению работоспособности.

Кроме того, централизованное распределение льгот и компенсаций по ведомственному признаку независимо от фактического состояния условий труда и здоровья работающих содержит и другие серьезные недостатки. В связи с тем, что затраты на льготные пенсии до 1991 г. брало на себя государство, а затем Пенсионный фонд, то при составлении указанных списков принимались во внимание также значимость народного хозяйства и необходимость закрепления в нем кадров.

По степени отклонения от норм в Гигиенической классификации различаются три класса условий труда.

I класс. Оптимальные условия и характер труда, исключаящие неблагоприятное воздействие опасных и вредных производственных факторов на здоровье работающих и создающие предпосылки для сохранения высокого уровня работоспособности (соответствия уровням, принятым в качестве безопасных для населения)

II класс. Допустимые условия и характер труда, при которых уровень опасных и вредных производственных факторов не превышает гигиенических нормативов, установленных для рабочих мест, а возможные функциональные изменения проходят во время регламентированного отдыха в течение рабочего дня или домашнего отдыха к началу следующей смены и не оказывают неблагоприятного воздействия на состояние здоровья работающих и их потомство.

III класс. Вредные и опасные условия и характер труда, при которых вследствие нарушения санитарных норм и правил возможно воздействие опасных и вредных факторов производственной среды в значениях, превышающих гигиенические нормативы, и психофизиологических факторов трудовой деятельности, вызывающих функциональные изменения организма, которые могут привести к стойкому снижению работоспособности и (или) нарушению здоровья работающих.

Выделяют три степени вредных и опасных условий и характера труда: первая - вызывающие функциональные нарушения, которые при раннем выявлении и после прекращения воздействия носят обратимый характер, вторая - стойкие функциональные нарушения, способствующие росту показателей забо-

леваемости с временной утратой трудоспособности и в отдельных случаях - появлению признаков или легких форм профессиональных заболеваний; третья - с повышенной опасностью развития профессиональных заболеваний, заболеваемости с временной утратой трудоспособности.

Основные задачи аттестации рабочих мест:

- определение фактических значений опасных и вредных производственных факторов на рабочих местах;
- оценка фактического состояния условий труда на рабочих местах;
- предоставление льгот и компенсаций за работу, связанную с вредными и тяжелыми условиями труда, в предусмотренном законодательством порядке работникам, занятым на аттестуемых рабочих местах;
- разработка мероприятий по улучшению условий труда.

Многоотраслевая экономика России имеет немало производств с вредными, тяжелыми и опасными условиями труда, где занято большое количество работников. Создание или сохранение безопасных и здоровых условий труда на производстве - одна из наиболее важных социально-экономических задач государства. Эта задача решается как профилактическими мерами, направленными на устранение и предупреждение последствий неблагоприятных условий труда (профессиональное заболевание, инвалидность, утрата трудоспособности и т.д.), так и путем предоставления определенных льгот и компенсаций: сокращенный рабочий день, дополнительный отпуск, повышенная оплата труда и др.

Среди предоставляемых льгот и компенсаций за особые условия труда определенное место занимают льготы по пенсионному обеспечению - досрочный выход на пенсию по старости или за выслугу лет, установленные Законом Российской Федерации от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». В отличие от дополнительного отпуска, сокращенного рабочего дня и других льгот, которые предоставляются в период трудовой деятельности, льготное пенсионное обеспечение устанавливается по достижении определенного возраста и при наличии соответствующего стажа работы во вредных, тяжелых и опасных условиях труда досрочная пенсия выплачивается.

В осуществлении механизма льготного пенсионного обеспечения принимают участие трудящиеся (как получатели пенсионных льгот), организации (как сторона, представляющая работника к назначению пенсии), органы социальной защиты населения и Пенсионного фонда, занимающиеся вопросами назначения и выплаты пенсии, а также органы государственной экспертизы условий труда, на которые возложена обязанность по обследованию условий труда.

Основной контингент получателей пенсионных льгот за работу с вредными, тяжелыми и опасными условиями труда содержится в Списках №1 и 2 производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение, утвержденных постановлением Кабинета Министров СССР от 26 января 1991 года № 10.

Участие в организации льготного пенсионного обеспечения специалистов нескольких служб с разным уровнем подготовки, сложность пенсионного законодательства (в Списках №1 и №2 имеется более 100 производств, из которых каждое имеет свои особенности) вызывает определенные трудности при реше-

нии вопросов, связанных с представлением работника к назначению досрочной пенсии (установление правильного наименования профессии или должности, определение производства, в котором занят тот или иной работник, подтверждение документами его постоянной занятости на работах, дающих право на льготное пенсионное обеспечение и т.д.). Поэтому специалист социальной работы должен знать особенности и механизм назначения досрочных пенсий по Спискам №1 и №2.

В практике применения законодательства по льготному пенсионному обеспечению возникает немало трудностей, обусловленных имеющимися несоответствиями в Списках, разнообразием наименований профессий и должностей, а также большим количеством содержащихся в них производств. Сложности вызывает и то обстоятельство, что на недостаточно высоком уровне находится работа по организации льготного пенсионного обеспечения на некоторых предприятиях (организациях), где начинается работа по определению права на пенсионные льготы трудящихся. Если правильно будет представлен к назначению досрочной пенсии работник, то не будет нарушено законодательство при назначении и выплате ему пенсии.

Правильно представить работника к назначению пенсии в связи с особыми условиями труда – значит, установить на основании соответствующих документов полное соответствие между фактически выполняемой или выполнявшейся работой конкретным работником, и работой, предусмотренной Списками.

Списки составлены по производственному признаку, т.е. по видам производств, которых насчитывается более 100. Поэтому для определения права того или иного работника на льготное пенсионное обеспечение необходимы соответствующие условия:

- установить производство, к которому относится выполняемая работа;
- подтвердить занятость конкретного лица в определенном структурном подразделении предприятия или производства (в цехе, на участке, в отделении);
- установить соответствие наименования профессии (должности) того или иного работника профессии или должности, предусмотренной Списками;
- подтвердить постоянную занятость в течение полного рабочего дня на определенных работах (определенным способом, с определенными веществами, на определенном оборудовании и т.д.) уточняющими справками характера работы и условий, при которых назначается досрочная пенсия.

Списки №1 и №2 применяются на предприятиях (организациях) всех форм собственности независимо от их ведомственной принадлежности (за исключением некоторых разделов, например, раздела «Химическое производство»). Так, производство изделий из пластмассы может быть организовано на государственном предприятии, в акционерном обществе или на частном предприятии. Во всех случаях работники, занятые на выполнении указанных работ в профессиях и должностях, предусмотренных Списками, имеют право на льготное пенсионное обеспечение. При этом не имеет значения отраслевая (ведомственная) принадлежность предприятия или организации.

При представлении граждан к назначению досрочной пенсии или при решении вопроса о назначении такой пенсии лицам, занятым изготовлением химической продукции, следует иметь в виду, что подразделы «А» разделов «Химическое производство» Списков №1 и №2 распространяются только на работников предприятий (организаций) химической и нефтехимической отрасли промышленности, а подразделы «Б» - на работников предприятий других отраслей экономики, занятых в отдельных цехах, участках, отделениях производств химической продукции.

Рассмотрим подробнее вопросы, связанные с применением на практике разделов Списков «Химическое производство». Для того чтобы определить, по какому подразделу данного раздела предоставлять пенсионные льготы работникам, занятым выпуском химической продукции, необходимо установить, относится ли организация (предприятие), где выполняются эти работы, к химической и нефтехимической отрасли промышленности. При решении данного вопроса следует руководствоваться Общесоюзным классификатором отраслей народного хозяйства и Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг, где организации (предприятия) классифицируются в зависимости от характера основного вида их деятельности. Например, если производство химической продукции (эмалей) является основной продукцией организации (предприятия), то такая организация (предприятие) вне зависимости от ведомственной принадлежности должна быть отнесена к химической и нефтехимической отрасли промышленности. Если в составе организации (предприятия), не относящихся к химической и нефтехимической отрасли промышленности, имеется отдельный цех (участок, отделение), работники которого заняты производством эмалей, то они имеют право на льготное пенсионное обеспечение в соответствии с подразделом «Б» раздела «Химическое производство» Списков №1 и №2.

Рабочие, руководители и специалисты научно-исследовательских институтов (НИИ), конструкторских бюро (КБ) и образовательных учреждений приобретают право на пенсионные льготы, если заняты в опытных производствах (заводах, цехах, участках, отделениях) в профессиях и должностях, предусмотренных Списками. Это объясняется тем, что такие подразделения НИИ, КБ и вузов, как правило, структурно выделены, могут находиться на самостоятельном балансе, их деятельность осуществляется в соответствии с производственным планом или государственными заказами с утвержденной численностью работников. Тарификация рабочих осуществляется по выпускам ЕТКС тех отраслей экономики, к которым относится данное производство. При этом не обязательно, чтобы такие производства имели название «опытные» (опытный завод, опытный участок и т.д.). Главное, чтобы они по своему предназначению были опытными, а названия они могут иметь самые различные. Характер работы и условия труда в таких производствах, как правило, не отличаются от характера работы и условий труда работников промышленных предприятий (организаций).

Определив, к какому производству, а значит, к какому разделу или подразделу Списков относится выполняемая работа, следует выяснить, все ли работники этого производства пользуются правом на льготное пенсионное обес-

печение, так как в ряде случаев возможность назначения досрочной пенсии зависит от структурного подразделения, в котором занят работник. Если в Списках указаны не только производства, но и определенные цехи или участки, то льготное пенсионное обеспечение предоставляется работникам в том случае, если в организации (предприятии) имеются такие структурные подразделения. Например, в Списке №1 (раздел XVI) предусмотрены рабочие, руководители и специалисты, занятые в определенных цехах, отделениях, участках: штапельных, химических и др. Работники предприятий искусственного и синтетического волокна, занятые в других структурных подразделениях, которые не предусмотрены в Списке №1, правом на пенсионные льготы по этому Списку не пользуются. Или, например, в литейном производстве (раздел XI Списка №1) предусмотрены мастера участков, старшие мастера участков плавильных, заливочных (разливочных), кокильно-заливочных, термообработки литья и обрубных отделений, пролетов и участков. Мастера, руководящие другими структурными подразделениями этого производства (мастера формовочных, землеприготовительных и стержневых участков), приобретают право на льготное пенсионное обеспечение по Списку №2.

Многие работники, предусмотренные Списками, пользуются правом на досрочную пенсию, если заняты выполнением работ на горячих участках. Например, в подразделе 5 (раздел XI Списка №1) предусмотрены стропальщики, занятые на горячих участках работ. Иногда органы по назначению пенсий требуют от таких работников подтверждение, что данный участок является структурным подразделением того или иного производства. В данном случае имеется в виду не структурно выделенный участок (под структурно выделенным участком или отделением понимается подразделение, за которым закреплен производственный мастер, осуществляющий руководство этим участком или отделением), а участок работ, на территории или в зоне которого занят работник. Здесь необходимо, чтобы участок по результатам замеров воздушной среды являлся горячим.

После определения производства и его структуры определяется соответствие выполняемой работы, а также наименования профессии и должности работников тем работам, которые предусмотрены Списками. В ряде случаев для представления работника к назначению досрочной пенсии достаточно данных о наименовании профессии или должности, имеющих в трудовой книжке (например, вагранщикам, ковшевым литейного производства, машинистам разливочных машин в доменном производстве, выставщикам и садчикам в производстве глиняного кирпича, черепицы и керамических блоков). Для работников этой категории достаточно записи в трудовой книжке и нет необходимости представлять дополнительные сведения о характере работы или условиях труда, так как эти требования не вытекают из законодательства. Но вместе с тем, когда в результате встречной проверки органами по назначению пенсии будет обнаружено, что такие работники выполняют работы, которые не соответствуют наименованию их профессии, или совмещают работы, одна из которых не дает права на пенсионные льготы, то в этих случаях не имеется оснований для предоставления льготного пенсионного обеспечения.

Иногда в трудовой книжке работника может быть записано наименование профессии, которое не предусмотрено в Списках (это, как правило, касается более ранних периодов), хотя характер выполнявшейся им работы соответствует профессии, работники которой пользуются правом на льготное пенсионное обеспечение. Это может быть:

- когда у работника в трудовой книжке записано местное (устаревшее) наименование профессии, не предусмотренное действующим на тот период тарифно-квалификационным справочником;
- когда в трудовой книжке указано наименование профессии, имевшееся на тот момент в тарифно-квалификационном справочнике, и которое впоследствии без изменения характера работы было унифицировано в другое, предусмотренное Списками на льготное пенсионное обеспечение.

В этих ситуациях работник не должен лишаться права на пенсионные льготы, для чего в первом случае устанавливается тождественность местных (устаревших) наименований профессий и наименований профессий, предусмотренных в действующем ЕТКС и соответствующими разделами Списков №1 и 2. Идентичность характера выполнявшихся работ и работ по профессии, указанной в Списках, устанавливается администрацией предприятия (организации), а окончательное решение о тождественности и зачете такого периода в специальный трудовой стаж принимается Министерством труда и социального развития России или Пенсионным фондом Российской Федерации.

Основным условием для назначения досрочной пенсии является постоянная занятость в течение полного рабочего дня на работах в профессиях и должностях, предусмотренных Списками. Под полным рабочим днем понимается выполнение работ в условиях труда, предусмотренных Списками, не менее 80% рабочего времени. В указанное время включается время выполнения подготовительных и вспомогательных работ, а у работников, выполняющих при помощи машин и механизмов - время выполнения ремонтных работ текущего характера и работ по технической эксплуатации оборудования.

В тех случаях, когда в Списках указаны производства и работы счисления профессий и должностей, право на льготное пенсионное обеспечение приобретают все работники независимо от занимаемой должности или наименования профессии. Равным правом на пенсионные льготы в таких случаях пользуются и ученики. Так, например, правом на льготное пенсионное обеспечение по Списку №1 пользуются все рабочие, занятые полный рабочий день на подземных работах по добыче полезных ископаемых, а также рабочие, руководители и специалисты химических предприятий, занятые в производствах химической продукции, перечисленной в Списках №1 и 2, независимо от наименования профессии или должности. Для правильного решения вопроса администрация предприятия (организации) совместно с органами, занимающимися назначением пенсий, должна определить перечень профессий и должностей работников, которые заняты в таких производствах или работах. При необходимости предприятие (организация) может обратиться к местным органам государственной экспертизы условий труда. При этом для определения права на льготное пенсионное обеспечение таких работников могут быть использованы тарифно-

квалификационные справочники, технологические карты, инструкции и другие документы.

Если бригадиры не предусмотрены в Списках на льготное пенсионное обеспечение, но заняты в бригаде рабочих, профессии которых указаны в Списках и, выполняя дополнительные функции бригадира, не освобождены от своей основной работы по профессии, то в этом случае они также приобретают право на льготное пенсионное обеспечение.

Когда в Списках предусмотрены все работники производств независимо от наименования профессии и должности, то в таких производствах бригадиры также пользуются правом на льготы по пенсионному обеспечению независимо от того, являются они освобожденными или выполняют работы по профессии рабочего и одновременно руководят рабочими.

У начальников цехов в зависимости от объема и характера производства может быть несколько заместителей с разными возложенными на них функциями (заместители по производству, по технической части, по подготовке производства, по строительству и т.д.). Если в отношении тех заместителей начальников цехов, которые предусмотрены в Списках с уточнением их обязанностей, не возникает трудностей при установлении права на льготное пенсионное обеспечение, то в тех случаях, когда эта категория работников предусмотрена Списками без уточнения их функциональных обязанностей, право на льготное пенсионное обеспечение из них приобретают те, которые участвуют в технологическом процессе производства (заместители по технологии, по производству) или заняты ремонтом и обслуживанием оборудования (заместители по оборудованию, по ремонту).

Работникам, занятым ремонтом и обслуживанием технологического оборудования непосредственно в производственных цехах, отделениях и участках по профессиям и должностям, предусмотренным Списками для данного производства, пенсии назначаются по соответствующим разделам Списков №1 и №2 независимо от того, состоят они в штате производственных цехов или специализированных ремонтных организаций.

Правильное применение законодательства по льготному пенсионному обеспечению зависит, прежде всего, от уровня теоретической и практической подготовки работников предприятий (организаций), органов, занимающихся назначением пенсий, и органов государственной экспертизы условий труда, поэтому необходимо повышение квалификации этих кадров, обучение их правилам применения Списков на практике.

Лекция 27. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОИЗВОДСТВ С ОСОБЫМИ УСЛОВИЯМИ ТРУДА

Рудоподготовка, обогащение, окускование и обжиг руд и нерудных ископаемых - это промежуточные операции по подготовке полезных ископаемых для использования их в металлургическом производстве. Эти работы производятся на дробильно-сортировочных, дробильно-обогащительных (обогащительных) и агломерационных фабриках, комбинатах, цехах, отделениях, установках. При рассмотрении вопросов льготного пенсионного обеспечения работников этих предприятий возникают трудности, вызываемые, как правило, тем обстоятельством, что одни и те же профессии предусмотрены как в Списке № 1, так и в Списке №2, поэтому необходимо точно представлять, что правом на пенсионные льготы по Списку №1 пользуются работники, которые трудятся в условиях воздействия силикозоопасной пыли (дробильщики, машинисты смесительных барабанов, машинисты мельниц и т.д.) и повышенных температур от обслуживаемого оборудования (агломератчики, обжигальщики, вагранщики и др.). Правом на льготное пенсионное обеспечение по Списку №2 пользуются работники по перечню профессий и должностей, занятые в других условиях.

На щебеночных предприятиях также могут производиться работы по дроблению полезных ископаемых, которые после этой операции отправляются потребителям. Работники (в основном дробильщики) таких предприятий правом на пенсионные льготы в соответствии с указанными разделами Списков № 1 и № 2 не пользуются, поскольку выполняемые ими работы не относятся к рудоподготовке и обогащению.

Действующим законодательством льготное пенсионное обеспечение по Списку №1 установлено рабочим по перечню профессий, предусмотренных в разделе II Списка №1, занятым на дроблении, измельчении, помоле, сортировке и обогащении руд черных металлов, нерудных ископаемых и горнохимического сырья, содержащих в пыли 2% и более кристаллической (свободной) двуокиси кремния. Льгота предоставляется рабочим в связи с тем, что при вышеуказанных операциях выделяется силикозоопасная пыль, которая может вызвать силикоз. Постоянная занятость на этих работах подтверждается технологической инструкцией, где отражается последовательность технологических процессов обогащения с указанием количества получаемых продуктов и содержания в них компонентов, в том числе и двуокиси кремния. Имеются в виду следующие рабочие, выполняющие указанные операции в процессе рудоподготовки и сухого обогащения: бункеровщики, грохотовщики, дозировщики, дробильщики, машинисты конвейеров, машинисты мельниц, машинисты питателей, занятые на подаче сухого сырья, сепараторщики на сухом помоле.

Рабочим, занятым на таких операциях с другими рудными и нерудными материалами, пенсия назначается по Списку №2 (раздел II).

Дробление разнообразных материалов может производиться на предприятиях различных отраслей промышленности. Например, в мартеновских и литейных цехах, в цехах и участках производства огнеупоров. Рабочим, занятым на дроблении, пенсия в связи с особыми условиями труда назначается по разде-

лам Списков, относящихся к данному производству, а не к рудоподготовке или обогащению.

В Списке №1 (раздел II, подраздел 1) предусмотрены рабочие (технологический и ремонтный персонал), занятые на работах с применением цианистых растворов. Цианистые растворы применяются в циановых процессах обогащения при извлечении драгоценных металлов на золотоизвлекательных фабриках. К таким рабочим относятся все производственные рабочие: аппаратчики вакуум-осадителей, экстракторщики, растворщики-регенераторщики циансплава, агитаторщики и другие.

Вопрос о том, кто из рабочих занят на указанных работах, в каждом конкретном случае должен решаться администрацией предприятия (организации) на основании соответствующих документов.

По технологическому процессу за рудоподготовкой следует операция обогащения (гравитационное, магнитное обогащение, флотация). Все виды обогащения могут осуществляться сухим и мокрым способом. Действующим законодательством льготное пенсионное обеспечение по Списку №1 разделу II установлено рабочим, занятым на сухом обогащении (сепараторщики, машинисты питателей и др.). Рабочим, осуществляющим обогащение руд и нерудных материалов мокрым способом, пенсия назначается по Списку №2. Флотаторы на обогащении имеют пенсионные льготы только по Списку №2, так как они работают на мокрым обогащении.

Право на пенсию в связи с особыми условиями труда работников предприятий, занятых на обогащении руд и нерудных материалов, не зависит от структурных подразделений, так как в Списке №2 указаны все их наименования: фабрики, цехи, участки, установки. Однако здесь имеется другое ограничение, которое заключается в том, что право на пенсионные льготы дает постоянная занятость только на обогащении определенных полезных ископаемых: угля, сланца, руды, а также других нерудных ископаемых, содержащих вредные вещества 3 класса опасности. Определить, какие полезные ископаемые обогащаются на предприятии и соответствуют ли они предусмотренным в Списке, можно на основании технологических инструкций.

На дробильно-обогажительных фабриках осуществляется обогащение известняка, который содержит в своем составе двуокись кремния, поэтому к рабочим, занятым на обогащении известняка, при рассмотрении вопроса о льготном пенсионном обеспечении можно применять раздел II Списка №1 (дробильщики, мельники, машинисты конвейеров, обслуживающие дробилки и мельницы).

В процессе геологоразведочных работ наряду с поисковыми и разведочными работами могут выполняться операции обогащения полезного ископаемого с целью определения качественных и количественных свойств руд и других полезных ископаемых. Работникам, занятым обогащением полезных ископаемых в процессе геологоразведочных работ (в том числе дробильщикам, как правило, работающим на ручном дроблении), пенсия назначается в соответствии с пунктом 6 ст. 27 Закона от 17.12.2001 г. «О трудовых пенсиях в РФ».

В настоящее время геологоразведочные организации могут заниматься добычей и обогащением полезных ископаемых для дальнейшего использования их в производстве. Работникам, занятым на обогащении полезных ископаемых, пенсия назначается в соответствии с разделами Списков №1 и 2 «Рудоподготовка, обогащение, окускование (агломерация, брикетирование, окомкование), обжиг руд и нерудных ископаемых».

Обогащение цветных металлов выделено в Списках в специальный подраздел 2. В Списке №1 указаны рабочие, занятые на выполнении определенных работ, независимо от наименования профессий: рабочие (технологический и ремонтный персонал), занятые на работах с применением цианистых растворов. Это аппаратчики вакуум-осадителей, экстракторщики, агитаторщики и другие. Занятость конкретного рабочего на указанных работах должна подтверждаться администрацией предприятия (организации) соответствующими документами.

В соответствии с действующим законодательством правом на льготное пенсионное обеспечение по Списку №2 (раздел II, подраздел 1) пользуются работники пробирных, пробирно-аналитических лабораторий, работающие с применением цианидов, а также золотодобывающих и золотоизвлекательных предприятий. Следует иметь в виду, что для работников указанных лабораторий золотодобывающих и золотоизвлекающих предприятий не требуется при рассмотрении вопроса об их льготном пенсионном обеспечении подтверждать занятость на работах с применением цианидов. Подтверждение необходимо для работников пробирных и пробирно-аналитических лабораторий предприятий по обогащению руд и песков при извлечении других драгоценных металлов и алмазов.

Руководители и специалисты, занятые на обогащении руд и нерудных ископаемых, пользуются правом на льготное пенсионное обеспечение по перечню должностей, предусмотренному в Списке №2. Пенсионные льготы по Списку №1 установлены только мастерам и старшим мастерам, занятым на горячих участках работ и на участках дробления, измельчения, помола, шихтовки рудных и нерудных ископаемых, содержащих в пыли 2% и более кристаллической (свободной) двуокиси кремния. Мастера производственные на обогащении руд и песков при извлечении цветных и драгоценных металлов и алмазов пользуются правом на пенсию по Списку №1, без каких-либо условий. Ремонтные мастера приобретают это право, если работают на участках, где применяются цианистые растворы.

Обогащенные полезные ископаемые перед их отправкой на металлургические предприятия подлежат окускованию. Одним из основных процессов окускования является агломерация. Измельченная и обогащенная руда, или рудный концентрат, смешивается с коксовой или антрацитовый мелочью, флюсами (известняк, доломит, бентонит) и другими добавками и поступает на агломерационные фабрики в виде шихты. В специальных аглолентах путем спекания получается агломерат с определенными свойствами, необходимый для доменного плавления. Производство агломерата начинается с подготовки шихты.

В Списке №1 предусмотрены рабочие, занятые на шихтовке рудных и нерудных ископаемых (включая шихтовку в производстве окатышей), содержа-

щих в пыли 2% и более свободной двуокиси кремния. Шихтовка начинается после разгрузки сырья и материалов, и в определенной последовательности продолжается до получения качественной и однородной шихты. К процессам шихтовки относятся: усреднение руд (перемешивание руд с различным содержанием железа), их дробление, измельчение, дозирование компонентов шихты и ее смешение. Определение перечня рабочих, занятых на этих операциях, не вызывает трудностей. Они четко указаны в подразделе «а» раздела II Списка № 1.

Поскольку производство агломерата является горячим процессом, то наряду с основными технологическими рабочими (агломератчики, вагранщики, горновые и др.) машинисты конвейеров, кранов, транспортировщики приобретают право на пенсионные льготы по Списку № 1, если заняты на работах с горячим агломератом или окатышами.

В практике применения Списков иногда возникают трудности при назначении пенсии грузчикам. Так, в Списке № 2 предусмотрены грузчики, занятые на работах с сырьем, песком, топливом, реагентами, концентратами цветных металлов. Грузчики на погрузке агломерата правом на льготное пенсионное обеспечение не пользуются. В тех случаях, когда рудный двор доменного производства входит в состав агломерационной фабрики металлургического завода и предназначен для обеспечения ее рудным и нерудным сырьем, грузчикам, постоянно занятым на рудном дворе аглофабрик, пенсия назначается по Списку №2 (раздел III, подраздел I).

На некоторых агломерационных фабриках имеется производство окомкования, где концентрат превращается в комки-окатыши в барабане или чашевом окомкователе с увлажнением и последующим обжигом. Машинисты окомкователей пользуются правом на пенсию по Списку №2. Пенсия по Списку №1 назначается тем рабочим, которые работают с горячими окатышами, в том числе и обжигальщикам окатышей.

В Списке №2 кроме агломерации и окускования предусмотрено брикетирование, где заняты аппаратчики приготовления брикетной массы и машинисты брикетных прессов. Рабочие этих профессий пользуются правом на пенсию в связи с особыми условиями труда по Списку №2, без каких-либо условий. Основное требование для рабочих этой категории - постоянная занятость в производстве брикетирования рудных и нерудных материалов и сырья, на выполнении работ, предусмотренных для них в ЕТКС.

При рассмотрении вопросов о праве на пенсионные льготы по Спискам №1 и 2 (раздел II) рабочих, занятых обжигом руд и нерудных материалов, следует иметь в виду, что это право предоставлено рабочим по профессии «Обжигальщик» (Список №1), предусмотренной в ЕТКС выпуск 4, а обжигальщикам стеновых и вяжущих материалов, занятым на обжиге брикетов из отходов углеобогащения - по Списку №2.

На предприятиях стройматериалов также имеются работы по обжигу нерудных материалов (доломита, извести, диатомитовых, перлитовых изделий) в конвейерных, туннельных и шахтных печах. Этим рабочим льготное пенсионное обеспечение устанавливается по соответствующим подразделам раздела XVII Списка № 2.

При рассмотрении вопросов льготного пенсионного обеспечения работников, занятых изготовлением химической продукции, не следует забывать, что данный раздел применяется не только к работникам предприятий химической и нефтехимической отрасли промышленности, но и к работникам предприятий всех других отраслей экономики. С учетом этого и построены разделы VIII и X соответственно Списков №1 и 2. Так, работникам специализированных предприятий химической и нефтехимической отрасли промышленности пенсия назначается по перечню производств и отдельных работ, предусмотренных в подразделе «А» раздела VIII Списка №1 и раздела X Списка №2.

По этому подразделу пенсия в связи с особыми условиями труда назначается двум категориям рабочих, руководителей и специалистов предприятий химической и нефтехимической отрасли промышленности независимо от наименования профессии и должности:

- работникам, занятым непосредственно в производствах (как осуществляющим технологический процесс, так и обеспечивающим его выполнение), указанных в подразделе «А» Списков №1 и 2;
- работникам, не занятым непосредственно в производстве химической продукции, но выполняющим отдельные виды работ на этих предприятиях, дающих право на пенсионные льготы в соответствии с данным подразделом.

Под производством понимается промышленное изготовление продукции (изделия), начиная с запуска исходного сырья по окончательно отработанной технологической документации до полного его изготовления. Производство может быть серийным, массовым и единичным.

К работникам, занятым в производстве химической продукции, относятся работники, осуществляющие технологический процесс: аппаратчики, операторы, машинисты, производственные мастера и другие. К работникам, занятым в самом производстве продукции, не являющимся технологическим персоналом, относятся ремонтный персонал, работники ОТК, военизированных и других газоспасательных подразделений, работники цеховых лабораторий и другие.

К работникам, не занятым непосредственно в производстве химической продукции, но выполняющим отдельные виды работ, предусмотренные в подразделе «А», относятся работники цехов утилизации твердых, жидких и газообразных отходов от всех производств, перечисленных в Списке №1, газогенераторных цехов и станций технологического назначения, работники на очистке цистерн, емкостей и химаппаратуры, размоле, сушке, смешении, растворении, подготовке, расфасовке и другие.

Иногда на практике с понятием «производство» необоснованно отождествляется понятие «технологический процесс». Техпроцесс - это часть производственного процесса (производства), представляющая собой совокупность технологических операций, выполняемых планомерно в пространстве и во времени над определенными изделиями. Излагается технологический процесс в технологической документации (маршрутные карты и др.).

Это важно знать при определении права на льготное пенсионное обеспечение работников предприятий, не относящихся к химической и нефтехимической отрасли промышленности. Таким работникам льготное пенсионное обес-

печение предоставляется по подразделу «Б» разделов VIII и X Списков № 1 и № 2, если они заняты полный рабочий день в технологическом процессе производства химической продукции. Это относится только к рабочим и мастерам. Из других работников таким правом пользуются только те, которые заняты ремонтом и обслуживанием технологического оборудования.

Для того чтобы определить, по какому подразделу («А» или «Б») Списков № 1 и № 2 следует предоставлять льготное пенсионное обеспечение, необходимо установить, к какой отрасли промышленности относится предприятие, на котором производится химическая продукция.

В соответствии с пунктом 25 Разъяснения Минтруда России от 22 мая 1996 года № 5 отнесение предприятий к химической и нефтехимической отрасли промышленности осуществляется в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг в зависимости от характера основного вида их деятельности.

Например, если основной продукцией предприятия является производство пластических масс, то такое предприятие вне зависимости от ведомственной принадлежности должно быть отнесено к химической и нефтехимической отрасли промышленности, и работники пользуются правом на пенсию в связи с особыми условиями труда в соответствии с подразделом «А» раздела «Химическое производство» Списков № 1 и № 2.

Если в составе предприятия, не относящегося к химической и нефтехимической отрасли промышленности, имеется цех (участок, отделение), работники которого заняты производством пластических масс, то они имеют право на пенсию в связи с особыми условиями труда в соответствии с подразделом «Б» раздела «Химическое производство» Списков № 1 и № 2.

Подразделы «А» разделов VIII и X «Химическое производство» соответственно Списков № 1 и 2 содержат подробный перечень видов химической продукции. В подразделах «Б» указания разделов та же химическая продукция предусмотрена в сгруппированном виде, т.е. указаны лишь классы, к которым в соответствии с Общероссийским классификатором продукции (ОК. 005-93) относятся отдельные виды химической продукции. При рассмотрении вопросов о праве на пенсию в связи с особыми условиями труда работников предприятий, не относящихся к химической и нефтехимической отрасли промышленности, следует руководствоваться перечнем химических производств и видов химической продукции, указанных в подразделах «А».

Например, на машиностроительном предприятии имеется цех (участок), производящий формованный пенополиуретан. В подразделе «Б» не указаны пенополиуретаны, но предусмотрено производство пластмасс, к которым в соответствии с Общероссийским классификатором продукции (ОК. 005-93) относятся пенополиуретаны. Производство пенополиуретанов предусмотрено в подразделе «А» раздела VIII Списка № 1. Таким образом, рабочим и мастерам машиностроительного завода, занятым производством формованного пенополиуретана, пенсия назначается по Списку № 1 при наличии в воздухе рабочей зоны вредных веществ 1 или 2 класса Д опасности, а также канцерогенов.

Если по подразделам «А» (пункты 1-3) пенсия назначается всем рабочим, руководителям и специалистам независимо от наименования профессии или должности, которые заняты в производствах продукции, перечисленной в Списках № 1 и 2, то по подразделам «Б» льготная пенсия назначается также независимо от наименования профессии и должности, но только рабочим и мастерам, причем по Списку № 1 при условии, что они заняты в отдельных цехах, отделениях, на участках и установках при наличии в воздухе рабочей зоны вредных веществ 1 или 2 классов опасности, а также канцерогенов. Право на пенсию по Списку № 2 они имеют, если заняты в отдельных цехах, отделениях, на участках и установках при наличии в воздухе рабочей зоны вредных веществ 3 класса опасности. Наличие канцерогенов в этом случае не требуется.

Производство химической продукции предусмотрено и в других разделах Списков № 1 и № 2. Например, производство формалина, метанола, камфары предусмотрено в подразделе 5 «Лесохимическое производство» раздела XXI Списка № 2. Производство фтористой кислоты и ее солей, производство мышьяка, сернистого натрия имеется в разделе VII «Металлургическое производство (цветные металлы)» Списка № 1.

Возникает вопрос, по какому разделу Списков следует назначать пенсию таким работникам? Данный вопрос целесообразно рассматривать в каждом конкретном случае, учитывая при этом, что работники предприятий других отраслей экономики, занятые производством химической продукции, также пользуются правом на льготное пенсионное обеспечение по соответствующим разделам «Химическое производство» Списков № 1 и № 2.

В таком же порядке должен рассматриваться вопрос о льготном пенсионном обеспечении работников, занятых производством стекловолокна и изделий из него. Необходимо напомнить, что в разделе VIII (пункт 1) Списка № 1 предусмотрено производство непрерывного и штапельного стекловолокна (исключая теплоизоляционное), а также изделий из него. Производство стекловолокна и изделий из него имеется и в подразделе 2 раздела XV «Стекольное и фарфорофаянсовое производство» Списка № 1. В соответствии с Общероссийским классификатором продукции (ОК. 005-93) стекловолокно относится к продукции стекольного производства, которое подразделяется на непрерывное и штапельное (тонкое, супертонкое, ультратонкое).

Действующим законодательством льготное пенсионное обеспечение по Списку № 1 (раздел VIII, подраздел «А») установлено рабочим, руководителям и специалистам независимо от наименования профессий и должностей, занятым в производстве непрерывного и штапельного стекловолокна и изделий из него.

Базальтовое волокно в отличие от стекловолокна производится не из стекла, а из базальтового камня и используется как теплоизоляционный материал. Назначать пенсию по Списку № 1 (раздел VIII «Химическое производство», подраздел «А») работникам, занятым производством базальтового волокна, нельзя. Производство базальтового волокна предусмотрено в разделе XV «Стекольное и фарфорофаянсовое производство» Списка № 1, в соответствии с ко-

торым льготная пенсия назначается только рабочим, занятым изготовлением супертонкого базальтового волокна.

По подразделам «А» (пункты 1-3) и «Б» разделов VIII и X соответственно Списков № 1 и 2 пенсия назначается работникам независимо от наименования профессий и должностей. К их числу относится технологический персонал, непосредственно участвующий в техпроцессе изготовления продукции (в том числе подсобные и транспортные рабочие). Что касается уборщиков бытовых помещений, табельщиков, кладовщиков по хранению спецодежды и вахтеров, то они не заняты в техпроцессе производства. Не участвуют непосредственно в производстве продукции также работники, занятые экономическим и производственным планированием, нормированием труда, заместители начальников цехов по кадрам, хозяйственной части.

При рассмотрении вопросов о праве на льготное пенсионное обеспечение работников, занятых в производстве художественных, эмульсионных и сухих красок, следует иметь в виду, что им пенсия назначается только по Списку № 2 независимо от того, на какой олифе изготавливаются краски. Водоэмульсионные краски являются разновидностью эмульсионных, поэтому работники, занятые в производстве водоэмульсионных красок, имеют право на льготное пенсионное обеспечение по разделу X Списка № 2.

Работникам, занятым изготовлением декоративных и тертых красок на натуральной олифе, пенсия назначается по Списку № 2, а тем, кто занят в производстве тертых (густотертых) красок с применением органических растворителей (в том числе и искусственной олифы) - по Списку № 1 (раздел VIII) как работникам в производстве лакокрасочной продукции с применением органических растворителей.

В шинном, резиновом и резинотехническом производствах правом на льготное пенсионное обеспечение по Списку № 1 пользуются рабочие, руководители и специалисты, занятые как в цехах, так и на участках: подготовительных, подготовки сырья, вулканизации, изготовления клеев для резины.

Правом на пенсионные льготы по Списку № 2 (раздел X) из работников указанных производств пользуются рабочие, руководители и специалисты, занятые в цехах (участках): на каландровых, сборочных, рукавных, транспортных лент и других, в том числе формовой и неформовой техники (за исключением обработки резиновых формовых и неформовых деталей).

Вместе с тем сама обработка (отделка) резиновой продукции является продолжением технологического процесса производства резинотехнических изделий. Поэтому наличие отделки (обработки) в производстве резинотехнических изделий не лишает права на льготное пенсионное обеспечение рабочих, руководителей и специалистов цехов и участков формовой и неформовой техники.

Работники структурных подразделений (цехов, участков), которые занимаются только отделкой (обработкой) резинотехнических изделий, права на пенсионные льготы не имеют.

В настоящее время как на химических предприятиях, так и на предприятиях других отраслей народного хозяйства производятся синтетические мою-

щие средства, основой которых являются поверхностно-активные вещества (ПАВ), придающие моющую способность этим средствам.

В разделе VIII (подраздел «А») Списка № 1 предусмотрено производство детергентов, к которым относятся поверхностно-активные вещества. Работники, занятые производством поверхностно-активных веществ, пользуются правом на пенсию в связи с особыми условиями труда по Списку № 1. Таким правом пользуются и работники на затаривании, укупорке, расфасовке, разливке ПАВ, занятые на этих работах полный рабочий день непосредственно в технологическом процессе производства поверхностно-активных веществ.

Процесс приготовления синтетических моющих средств (порошкообразных и паст) состоит из смешения в соответствующих аппаратах поверхностно-активных веществ с различными добавками по заданной рецептуре с последующей расфасовкой и упаковкой. Эти работы дают право на льготное пенсионное обеспечение по Списку № 2.

Рабочие на приготовлении различных чистящих средств Списками № 1 и 2 не предусмотрены.

В Списке № 1 предусмотрены работники, занятые в спецпроизводствах и в лабораториях с химическими спецвеществами. Следует помнить, что из ремонтных работников право на пенсию в соответствии с этим разделом имеют те, кто занят ремонт и обработкой тары из-под токсических веществ. Работникам, занятым обработкой тары из-под вредных химпродуктов (не являющихся токсическими), перечисленных в Списке № 1, пенсия назначается по Списку № 2.

Работникам лабораторий, отделов и других подразделений предприятий и организаций, а также научно-исследовательских учреждений, занятым полный рабочий день синтезом и разработкой технологии процессов производства трибутилоловохлорида, пенсия по старости назначается по Списку № 1.

Правом на льготное пенсионное обеспечение по Списку № 1 пользуются работники, занятые в производстве хлора, и работники, занятые наполнением хлором баллонов и контейнеров, а также на разливе хлора.

Списком № 1 (подраздел «А», пункт 1) предусмотрены работники цехов, отделений и участков антикоррозийных составов и покрытий. Пенсия по этому разделу им назначается в том случае, если они выполняют антикоррозийные работы непосредственно в цехах, отделениях и на участках производства продукции, перечисленной в Списке № 1, разделе VIII, подразделе «А», пункте 1. Работники цехов, участков отделений антикоррозийных составов и покрытий, выполняющие работы по нанесению антикоррозийных составов и покрытий непосредственно в производствах продукции, перечисленной в Списке № 2 (раздел X, подраздел «А»), а также в специализированных цехах (участках, отделениях) антикоррозийных составов, пользуются правом на льготное пенсионное обеспечение по Списку № 2, разделу X, подразделу «А».

На ряде предприятий в цехах вулканизации шин имеются участки по очистке металлических бандажей дробью или металлическим песком. Занятым здесь рабочим по профессии «Чистильщик металла, отливок, изделий и деталей» пенсии назначаются по подразделу 12 «Прочие профессии металлообработки» раздела XIV Списка № 2.

По разделу X Списка № 2 правом на льготное пенсионное обеспечение пользуются рабочие, руководители и специалисты, непосредственно занятые в цехах (участках) по получению регенерата, то есть переработки старых, бывших в эксплуатации покрышек, камер и других изделий из резины для ее повторного использования.

При этом работники участков старой резины и подготовительных цехов правом на льготное пенсионное обеспечение не пользуются. В подготовительных цехах регенераторного производства резина измельчается в крошку (дробление, размол, просеивание) и механически обестканивается. Эти цехи не следует сравнивать с подготовительными в резиновом производстве, где получают резиновые смеси (смешение каучука с ингредиентами). Применяя раздел VIII Списка № 1, иногда забывают, что из него выделены определенные работы, которые предусмотрены в разделе X Списка № 2. Например, в пункте 2 подраздела «А» раздела X Списка № 2 указаны работы по очистке химаппаратуры, мойке и обработке возвратной тары из-под вредных химпродуктов (кроме работ в спецпроизводствах), перечисленных в Списке № 1.

По пункту 2 подраздела «А» Списка № 2 пенсию следует назначать и работникам, занятым на нейтрализации и очистке промышленных сточных вод, обезвреживании вредных паров и газов, на рекуперации (улавливание паров) бензина, на гуммировании (покрытие резиной металлов для предохранения от коррозии, вызываемой действием кислот, растворов солей, щелочей и т.д.) закрытых емкостей и трубопроводов и других работах, предусмотренных в этом пункте.

На предприятиях химико-фотографической промышленности имеются производства простых и сложных эфиров целлюлозы и ферромагнитного порошка при изготовлении магнитных лент, работники которых пользуются правом на льготное пенсионное обеспечение по разделу «Химическое производство» Списка № 1. Здесь, а также в производстве кинофотопленки применяются органические растворители: ацетон, метанол, бутанол, диэтиловый эфир и другие, производство которых также предусмотрено в Списке № 1. Указанные растворители после применения в производстве загрязняются и поступают на переработку и утилизацию в цехи рекуперации и ректификации растворителей, которые по своему производственному значению, характеру выполняемой работы и условиям труда рабочих являются цехами переработки и утилизации жидких отходов производств, предусмотренных в Списке № 1. Поэтому занятым в них рабочим, мастерам, старшим мастерам, начальникам смен и другим работникам пенсию следует назначать в соответствии с пунктом 6 подраздела 1 раздела X Списка № 2.

Следует особо остановиться на работниках, занятых на размоле, сушке, смешении, растворении, подготовке, расфасовке, разливе, затаривании, погрузке, разгрузке насыпью упакованных в бумажные (полиэтиленовые) мешки химпродуктов, перечисленных в Списке № 1.

При определении права на льготное пенсионное обеспечение работников этой категории необходимо иметь в виду следующее. На предприятиях химической и нефтехимической отрасли промышленности указанные работы выполняются непосредственно в производствах продукции перечисленной в Списке № 1 (раздел VIII, подраздел «А», пункт 1) и тем самым являются неотъемлемой

частью техпроцесса получения этой продукции. Работники, выполняющие такие работы, как правило, находятся в таких же условиях, что и работники, ведущие аппаратный процесс производства. Учитывая это, работники, занятые на перечисленных выше работах, пользуются правом на пенсию по Списку № 1.

В тех случаях, когда работы по размолу, сушке, смешению, растворению, подготовке, расфасовке, разливу, затариванию, погрузке, разгрузке насыпью упакованных в бумажные (полиэтиленовые) мешки химпродуктов, перечисленных в Списке № 1, производятся в отдельных от основного производства структурных подразделениях химических заводов или на специализированных предприятиях химической или нефтехимической отрасли промышленности, работникам, занятым на этих работах (не входящих в технологический процесс изготовления химической продукции), пенсия назначается по Списку № 2.

Работники складов, занятые приемом и отпуском химического сырья и материалов, в Списки на льготное пенсионное обеспечение не включены.

На предприятиях химической и нефтехимической отрасли промышленности может быть производство водорода. Работники на получении водорода прямо предусмотрены в Списке № 2 (раздел X, подраздел «А», пункт 3). Если получение водорода является частью технологического процесса производства химической продукции (например, аммиака) и водород в этом случае использует их газовое сырье, работники указанных предприятий, занятые на операциях получения водорода, пользуются правом на льготное пенсионное обеспечение и по Списку №1.

Работникам водопроводного хозяйства, занятым на озонаторных станциях, пенсия по Списку № 2 (раздел X «Химическое производство») не назначается как рабочим на получении водорода, поскольку озонаторные станции предназначены не для получения водорода, а для очистки воды на предприятиях водопроводного хозяйства, а также для очистки воздуха. В соответствии с ЕТКС (выпуск 69) работы по очистке воды на озонаторных станциях водят в характеристику работы профессии «Озонаторщик», которая Списками № 1 и № 2 не предусмотрена.

Рабочие, мастера, механики и энергетики цехов, занятые на ремонте технологического оборудования и электрооборудования, пользуются правом на льготное пенсионное обеспечение по Спискам № 1 и 2 в зависимости от того, в каком производстве они заняты, т.е. по Списку № 1 - если они выполняют работы в производстве, указанном в этом Списке, по Списку № 2 - если они заняты в производстве, предусмотренном в этом Списке.

Что касается работников указанной категории, занятых на ремонте, профилактике и обслуживании контрольно-измерительных приборов и вентиляции, то им пенсия назначается по Списку № 2 независимо от того, в каком производстве (Списка № 1 или № 2) выполняются эти работы.

Иногда возникают трудности при определении права на льготное пенсионное обеспечение работников, занятых в производстве гербицидов и пестицидов. Пенсия им назначается по Списку № 1.

В производстве асбестовых технических изделия правом на льготное пенсионное обеспечение пользуются работники, если они заняты в следующих

цехах, участках и отделениях: подготовительном (приготовительном), текстильном, прядильном, ткацком, аппаратном, набивочном, автотракторных деталей, авто-формованных деталей, спиральнонавитых прокладок, картона и фильтров, паранитовом, вальц-ленты (эластичного материала), опытно-экспериментальном, пром-техники.

По Списку № 1 (раздел VIII, подраздел 2) пенсия назначается всем работникам, занятым в этих цехах, в том числе и работникам по ремонту, профилактике и обслуживанию технологического и электрооборудования (кроме контрольно-измерительных приборов и автоматики и вентиляции).

Таким правом пользуются и рабочие ОТК, работающие в этих цехах.

Правом на льготное пенсионное обеспечение по Списку № 2 (раздел X, подраздел 4) пользуются контролеры, занятые в отделе технического контроля, а также рабочие и мастера по ремонту, профилактике и обслуживанию КИП и А и коммуникаций, работающие в перечисленных выше цехах, отделениях, на участках. Таким правом пользуются также руководители и специалисты ОТК, занятые в этих цехах.

Иногда возникают трудности при рассмотрении вопроса о льготном пенсионном обеспечении работников лабораторий воздуха химических предприятий. В соответствии с действующим законодательством правом на пенсию по Списку № 2 (раздел X, подраздел «А», пункт 3) пользуются работники, занятые контролем воздушной среды как в производствах продукции Списка № 1, так и Списка № 2. При этом не имеет значения, в штате какого структурного подразделения предприятия они состоят. Работники лабораторий воздуха приобретают право на пенсионные льготы, если постоянно заняты контролем воздуха в цехах, на участках и в отделениях химических предприятий по производству химической продукции. Работникам лаборатории воздуха, которые заняты анализом проб воздуха в лабораторных условиях, пенсия назначается на общих основаниях.

Правом на льготное пенсионное обеспечение в соответствии с данными разделами Списков № 1 и 2 пользуются работники, занятые производством химических волокон, подразделяемых на искусственные и синтетические.

Искусственные волокна получают из органических природных высокомолекулярных соединений - целлюлозы, вырабатываемой из древесины или отходов хлопкового производства, из белков растительных и животного происхождения. К таким волокнам относятся ацетатные, вискозные и другие.

Рабочим, руководителям и специалистам, занятым в технологическом процессе этого производства, льготное пенсионное обеспечение предоставляется только по Списку № 1 независимо от наименования профессии и должности.

Что касается производств ронгалита и сульфированных жировых продуктов, то занятым в них работникам пенсия по Списку № 1 назначается независимо от того, в каких структурных подразделениях, установках, агрегатах и машинах они заняты. Работникам лабораторий, находящихся в составе других цехов (например, цеха водоочистки), пенсия назначается на общих основаниях.

Пенсия по Списку № 1 назначается рабочим, мастерам и старшим мастерам, механикам и энергетикам цехов, занятым на ремонте, профилактике и обслуживании технологического оборудования (кроме контрольно-измеритель-

ных приборов и вентиляции), где основные рабочие, ведущие технологический процесс, пользуются правом на пенсию по Списку № 1. По Списку № 2 пенсия назначается рабочим, мастерам, старшим мастерам и механикам (кроме энергетиков), занятым на ремонте, профилактике и обслуживании вентиляции, контрольно-измерительных приборов, производственной канализации, тоннелей и коммуникаций в производствах, перечисленных в разделе XXXI Списка № 2.

Иногда ставится вопрос о предоставлении льготного пенсионного обеспечения по Списку № 1 (раздел XXIII) рабочим предприятий по производству синтетического и искусственного волокна, занятым очисткой оборудования в цехах нейтрализации и очистки сточных вод.

Учитывая изложенное, работникам предприятий по производству синтетического и искусственного волокна, занятым очисткой (в том числе внутренних частей) технологического оборудования от шлама и осадка, пенсия назначается как рабочим на очистке нейтрализации промышленных сточных вод (Список № 2, раздел XXXI), поскольку эта работа является составной частью технологического процесса очистки и нейтрализации промышленных сточных вод.

Списком № 2 предусмотрены работники, занятые на ремонте, профилактике и обслуживании (наряду с другим оборудованием) вентиляции. Относить к вентиляции систему кондиционирования воздуха нельзя.

Из руководителей и специалистов целлюлозно-бумажного производства правом на льготное пенсионное обеспечение пользуются только мастера, которым пенсия назначается по Списку № 2, если они заняты в производстве варки и отбелки целлюлозы.

При рассмотрении вопросов о льготном пенсионном обеспечении работников цехов муравьиной кислоты предприятий лесохимической промышленности необходимо иметь в виду следующее. Муравьиная кислота получается из отходов в производстве камфары и после соответствующей обработки в цехе муравьиной кислоты вновь поступает в камфорный цех для использования ее качестве катализатора при получении камфары. Учитывая, что технологический процесс получения муравьиной кислоты является одним из переделов производства камфары, а характер выполняемой работы и условия труда аппаратчиков, занятых в производстве муравьиной кислоты, не отличаются от характера работы и условий труда аппаратчиков в производстве камфары, предусмотренных в Списке № 2, то аппаратчики на получении муравьиной кислоты пользуются правом на льготное пенсионное обеспечение по Списку № 2 (раздел XXI, подраздел 5, пункт 3).

Необходимо остановиться на работниках ремонтной службы. Эти работники пользуются правом на пенсионные льготы, если заняты ремонтом и обслуживанием оборудования в целлюлозно-бумажном производстве, на котором осуществляются операции варки, промывки и отбелки целлюлозы, а также в гидролизном, сульфитно-спиртовом производствах и производстве синтетических клеев, смол и красок. Пенсия по Списку № 2 назначается только рабочим (слесарям-ремонтникам и электромонтерам по ремонту и обслуживанию электрооборудования).

Лекция 28. ДОКУМЕНТЫ, ПОДТВЕРЖДАЮЩИЕ ХАРАКТЕР ВЫПОЛНЯЕМОЙ РАБОТЫ ПРИ НАЗНАЧЕНИИ ПЕНСИИ В СВЯЗИ С ОСОБЫМИ УСЛОВИЯМИ ТРУДА

Основным документом при назначении пенсии в связи с особыми условиями труда является трудовая книжка, в которую вносятся необходимые сведения о работнике: фамилия, имя, отчество, дата рождения, образование, профессия, специальность; сведения о работе: прием и перевод на другую работу с указанием цеха, участка, увольнение. Все записи должны соответствовать тексту приказа (распоряжения). Наименование профессии или должности, название цеха, участка, отделения, на работу в которые принят или переведен работник, записываются в трудовую книжку с указанием приказа или переводной записи. Наименование профессии устанавливается в строгом соответствии с Единым тарифно-квалификационным справочником работ и профессий рабочих, в зависимости от характера выполняемой работы. Любое несоответствие этому справочнику создает серьезные трудности при рассмотрении вопроса о льготном пенсионном обеспечении.

Если в трудовую книжку внесена неправильная запись, такую запись может исправить то предприятие, учреждение или организация, которым произведена неправильная или неточная запись. Исправления должны полностью соответствовать подлиннику приказа или распоряжения. В случае утраты приказа или распоряжения либо несоответствия их фактически выполнявшейся работе исправления производятся на основании других документов, подтверждающих выполнение фактической работы. Администрация по новому месту работы обязана оказывать работнику в этом необходимую помощь.

Можно ли принимать во внимание эти исправления и засчитывать период работы, по которому были внесены исправления, в специальный трудовой стаж для назначения пенсии в связи с особыми условиями труда?

Рассмотрим такой случай. Работник литейного цеха по профессии «Опиловщик фасонных отливок» переведен на работу обрубщиком литья на наждаках и вручную, что подтверждается приказом о переводе его на эту работу. Однако в трудовой книжке эти изменения отражены не были. В литейном производстве опиловщик фасонных отливок имеет право на пенсию по Списку № 2, а обрубщик - по Списку № 1.

Если на предприятии сохранились документы, подтверждающие, что опиловщик фасонных отливок по приказу (распоряжению) выполнял работу обрубщика литья на наждаках и вручную, то в таком случае можно не только внести изменения в трудовую книжку, но и засчитать в стаж для назначения пенсии по Списку № 1 период его работы, когда он по трудовой книжке значился опиловщиком, а фактически выполнял работу обрубщика литья.

Аналогично производится исправление записи в трудовой книжке и в случае, когда приказ или распоряжение не соответствуют фактически выполняемой или выполнявшейся работы. Исправления в трудовой книжке должны производиться в строгом соответствии с Инструкцией о порядке ведения трудовых книжек на предприятиях, в учреждениях и организациях, утвержденной

постановлением Госкомтруда СССР от 20 июня 1974 г. № 162 с последующими дополнениями и изменениями.

Если в связи с изменением технологического процесса у работника поменялся характер выполняемой работы и в трудовых документах это не отражено, в этом случае администрация приказом по предприятию изменяет наименование профессии работника и приводит его в соответствие с характером выполняемой работы и Единым тарифно-квалификационным справочником работ и профессий рабочих (ЕТКС). В результате чего специальный трудовой стаж, с учетом которого назначается пенсия в связи с особыми условиями труда, будет учитываться только с момента издания нового приказа о переименовании профессии.

Для решения вопроса о праве на пенсию в связи с особыми условиями труда некоторой категории работников достаточно записи о наименовании профессии в трудовой книжке. Например, рабочим таких профессий, как скиповой, ковшевой в доменном производстве, заливщик металла, плавильщик в плавильном производстве, вагранщик, копровщик в литейном производстве, нет необходимости подтверждать их занятость на работе, дающей право на льготное пенсионное обеспечение, дополнительными документами. Им достаточно представить выписку из трудовой книжки с правильным наименованием профессии, так как в Списках № 1 и № 2 эти профессии предусмотрены в точном соответствии с ЕТКС и без указания условий, при которых работники имеют право на пенсионные льготы. При этом следует иметь в виду, что требование постоянной занятости в течение полного рабочего дня выполнением работ по данной профессии за ними сохраняется.

Вместе с тем в Списках наряду с профессией или должностью могут быть указаны показатели (условия), при которых работникам предоставляются пенсионные льготы: занятость на горячих участках работ, на работах с веществами определенного класса опасности, в определенных структурных подразделениях и т.д.

Основанием для подтверждения выполняемой работы могут служить документы на заработную плату, штатное расписание, приказы о закреплении рабочих за определенными участками работ, журналы приема и сдачи смен и др.

Для удобства в работе содержащиеся в Списках № 1 и № 2 факторы или показатели, при которых предоставляется льготное пенсионное обеспечение, условно можно сгруппировать следующим образом:

- занятость на горячих участках работ или на горячих работах;
- занятость на подземных работах;
- работа в определенных структурных подразделениях;
- выполнение работ определенным способом и с помощью определенного оборудования (инструмента);
- занятость на конкретных работах с определенными веществами и материалами;
- занятость на ремонте и обслуживании машин, механизмов, установок и оборудования.

Рассмотрим подробнее каждый фактор.

1. Занятость на горячих участках работ или на горячих работах.

Для подтверждения этого фактора необходимо определить наличие на предприятии или в цехе (отделении) горячих участков и кто из рабочих постоянно на них занят.

К горячим участкам работ относятся производственные участки с повышенной температурой окружающей среды вследствие технологических процессов, сопровождающихся значительным выделением явного тепла.

Занятость на горячих участках - это выполнение работ в зоне действия повышенных температур от нагретого оборудования или продукции производства.

Горячая работа - работа, выполнение которой обусловлено контактом работника с наиболее распространенными источниками тепла в условиях производства.

В качестве подтверждающих документов могут служить:

- приказы (распоряжения) о закреплении работника за определенным участком работ;
- технология производства (регламенты, карты);
- технологическая планировка цеха;
- табель учета рабочего времени;
- журнал учета личного состава цеха, лаборатории;
- должностная (рабочая) инструкция;
- журнал лабораторных анализов, в котором зафиксированы результаты замеров температуры на рабочем месте.

Следует иметь в виду, что расположение на горячем участке работ холодного оборудования не может служить причиной для отказа в назначении льготной пенсии.

2. Занятость на подземных работах.

Подземная работа подтверждается следующими документами:

- журналом (табелем) спуска в шахту или рудник и подъема на поверхность;
- маркшейдерскими документами;
- журналом закрепления аккумуляторных номеров за работниками (на шахтах, рудниках).

Занятость на подземных работах необходимо подтверждать:

- рабочим шахт, рудников, приисков по добыче полезных ископаемых, дренажных шахт, на строительстве шахт, рудников, приисков (Список № 1, раздел 1, подраздел 1);
- рабочим на строительстве, реконструкции, техническом перевооружении и капитальном ремонте горных выработок, метрополитенов, подземных каналов, тоннелей и других подземных сооружений (Список № 1, раздел 1, подраздел 2).

3. Работа в определенных структурных подразделениях.

Документами, подтверждающими занятость в структурных подразделениях, предусмотренных Списками на льготное пенсионное обеспечение, могут быть:

- приказ (распоряжение) о приеме или переводе на работу;
- штатное расписание;

- структура цеха или предприятия;
- журнал учета личного состава цеха, отдела, лаборатории;
- приказ о закреплении за определенным цехом (участком);
- журнал заданий.

Например, такое подтверждение необходимо:

- мастерам, старшим мастерам и помощникам мастеров литейного производства, занятым на плавильных, заливочных (разливочных), кокильно-заливочных, термообработки литья и обрубных отделениях, пролетах и участках (Список № 1, раздел XI, подраздел 1);
- старшим машинистам котлотурбинных цехов, работающим на электростанциях (Список № 2, раздел XIII).

4. Выполнение работ определенным способом и с помощью определенного оборудования (инструмента).

5. Занятость на конкретных работах, с определенными веществами и материалами.

Списками предусмотрены:

- работники медицинских учреждений, постоянно и непосредственно работающие с радиоактивными веществами с активностью на рабочем месте свыше 10 милликюри радия-226 или эквивалентного по радиотоксичности количества радиоактивных веществ, а также гамма-терапевтических аппаратах (раздел XIX Списка №1);
- работники, постоянно и непосредственно занятые на переносных установках радиоизотопной дефектоскопии (гамма-дефектоскопии) в промышленности и строительстве.

Следует подтвердить:

- непосредственное участие работника в выполнении работ, предусмотренных Списками;
- наличие непосредственного контакта с вредными веществами или больными лицами.

Занятость на данных работах можно подтвердить следующими документами:

- приказ (распоряжение) о приеме, переводе на работу, увольнении;
- журнал (карточка) учета отработанного времени;
- штатное расписание (штат предприятия, штатный перечень, штатный норматив);
- график работы (дежурств);
- журнал индивидуального дозиметрического контроля (журнал учета лучевой нагрузки);
- требование на выдачу радиоактивных веществ;
- расчетно-платежные ведомости на заработную плату.

6. Занятость на ремонте и обслуживании машин, механизмов, установок и оборудования.

Сведения о занятости того или иного работника на ремонте или обслуживании оборудования, предусмотренного Списками, могут содержать:

- штатное расписание (расстановка) цеха;

- инвентарный список основных средств оборудования;
- приказ о закреплении работника за определенным оборудованием;
- наряды на выполнение работ, нормированное задание;
- журнал учета отработанного времени;
- технический паспорт оборудования;
- график проведения планово-предупредительного ремонта (ППР);
- расчетно-платежные ведомости;
- должностная (рабочая) инструкция.

Перечисленные выше документы не являются исчерпывающими. В качестве подтверждения занятости работника на работах, дающих право на пенсионные льготы, могут служить любые документы, имеющиеся на предприятии, при помощи которых можно подтвердить право конкретного работника на льготное пенсионное обеспечение.

Литература к разделу

1. Белякин В.Г. Особые условия труда: Практика применения Списков № 1 и №2.-М., 2004.
2. Голенко Е.Н., Ковалев В.И. Право социального обеспечения: схемы и комментарии. - 2 изд., испр. и доп. - М., 2001.
3. Самойлов С.А., Сидоров В.Е. Пенсии государственные и трудовые в вопросах и ответах: условия страхования, размеры, льготы. - М., 2002.
4. Пенсия. – 2003. - №5.
5. Инструкция о порядке ведения трудовых книжек на предприятиях, в учреждениях и организациях. Утверждена постановлением Госкомтруда СССР от 2 августа 1985 г. № 252, с изменениями, внесенными постановлением Госкомтруда СССР от 19 октября 1990 г. № 412.
6. Комментарий к новому пенсионному законодательству. -М.: Юрайт, 2002.
7. Комментарий к новому пенсионному законодательству: Постатейный комментарий к Федеральным законам «О трудовых пенсиях в РФ», «О государственном пенсионном обеспечении в РФ». - М.: ТК Велби, 2003.
8. Легенчук Д.В. Правовое обеспечение социальной работы: Учебное пособие. – Курган: Изд-во Курганского гос. ун-та, 2007.
9. Легенчук Д.В. Право социального обеспечения: Учебное пособие. - Курган: Изд-во КТК, 2007. -Ч 2.

Нормативно-правовая база

1. Постановление Совета Министров Российской Федерации от 2.10.1991 г. №517 «О пенсиях на льготных условиях по старости (по возрасту) и за выслугу лет».
2. ФЗ от 17.12.2001 г. №173-ФЗ (в ред. от 01.12.2007 г.) «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (принят ГД ФС РФ 30.11.2001 г.).

3. Постановление Кабинета Министров СССР от 26 января 1991 года № 10 «Об утверждении списков производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение».
4. Разъяснением Минтруда России от 22 мая 1996 года № 5 «О порядке применения списков производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на пенсию по старости в связи с особыми условиями труда и на пенсию за выслугу лет».
5. Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 167 - ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».
6. Приказ Минздрава СССР от 20.11.1990 г. №447 «О внесении изменений в инструкцию о порядке ведения трудовых книжек на предприятиях, в учреждениях и организациях» утверждена Постановлением Госкомтруда от 20.06.1974 г. №162 .
7. Закон от 15 декабря 2001г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении».
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 июля 2002 г. № 516 «Об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона “О трудовых пенсиях в РФ”».

Раздел 7. ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ И ЛИЦ, ПРИРАВНЕННЫМ К НИМ ПО ПЕНСИОННОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ

Лекция 29. НОРМАТИВНО – ПРАВОВАЯ ОСНОВА ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ И ЛИЦ, ПРИРАВНЕННЫХ К НИМ ПО ПЕНСИОННОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ

В соответствии со статьей 1 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» (далее - Закон № 4468-1) условия, нормы и порядок пенсионного обеспечения, предусмотренные данным Законом, распространяются:

а) на проживающих в Российской Федерации:

- лиц, проходивших военную службу в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов или военную службу по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в Вооруженных силах Российской Федерации и Объединенных Вооруженных силах Содружества Независимых Государств, Федеральной пограничной службе и органах пограничной службы Российской Федерации, внутренних и железнодорожных войсках, федеральных органах правительственной связи и информации, войсках гражданской обороны, органах федеральной службы безопасности (контрразведки) и пограничных войсках, органах внешней разведки, других воинских формированиях Российской Федерации, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, и семьи этих лиц (далее - военная и приравненная к ней служба);
- лиц офицерского состава, прапорщиков и мичманов, проходивших военную службу в Вооруженных силах, войсках и органах Комитета государственной безопасности, внутренних и железнодорожных войсках, других воинских формированиях бывшего Союза ССР, и семьи этих лиц;
- лиц рядового и начальствующего состава, проходивших службу в органах внутренних дел Российской Федерации бывшего Союза ССР, в Государственной противопожарной службе, в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и семьи этих лиц;
- лиц, проходивших военную и приравненную к ней службу в других государствах, и семьи этих лиц - при условии, если договорами о социальном обеспечении, заключенными Российской Федерацией либо бывшим Союзом ССР с этими государствами, предусмотрено осуществление их пенсионного обеспечения по законодательству государства, на территории которого они проживают;

б) на лиц, проходивших военную и приравненную к ней службу в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов или военную службу по контракту в

качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, которые проживают в государствах - бывших республиках СССР, не являющихся участниками Содружества Независимых Государств, если законодательством указанных государств не предусмотрено осуществление их пенсионного обеспечения на основаниях, установленных для лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и их семей.

Статьей 5 Закона № 4468-1 предусмотрено 3 вида пенсий, назначаемых соответствующим категориям граждан:

- за выслугу лет, если имеется предусмотренная Законом выслуга на военной и приравненной к ней службе;
- по инвалидности, если граждане стали инвалидами при условиях, предусмотренных Законом;
- по случаю потери кормильца, назначаемая в случае гибели или смерти названной категории лиц членам их семьи при наличии условий, предусмотренных Законом.

Право на пенсию за выслугу лет имеют лица:

- имеющие на день увольнения со службы выслугу на военной и приравненной к ней службе трудовой стаж 20 лет и более;
- уволенные со службы по достижении предельного возраста пребывания на службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и достигшие на день увольнения 45-летнего возраста, имеющие общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет 6 месяцев составляет военная и приравненная к ней служба.

Право на пенсию по инвалидности (по случаю потери кормильца) имеют вышеперечисленные категории граждан (члены их семей), ставшие инвалидами (потерявшие кормильца), если инвалидность (смерть кормильца) наступила в период прохождения ими службы или не позднее 3 месяцев после увольнения со службы либо если инвалидность наступила позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения службы.

Законом определяются размеры каждого вида пенсии, порядок их исчисления, а также категории граждан, которым устанавливаются различные увеличения и надбавки к пенсии, определяются основания для получения пенсии на льготных условиях и т.д.

Пенсионное обеспечение соответствующих категорий граждан и их семей в зависимости от последнего места службы осуществляется:

- Минобороны России - в отношении военнослужащих, уволенных из Объединенных Вооруженных сил СНГ, Вооруженных сил Российской Федерации, железнодорожных войск и других воинских формирований Российской Федерации, а также их семей;

- МВД России - в отношении военнослужащих, уволенных из внутренних войск и военизированной пожарной охраны, лиц рядового и начальствующего состава, уволенных из органов внутренних дел Российской Федерации, Госу-

дарственной противопожарной службы МЧС России, федеральных органов налоговой полиции, а также их семей;

- ФСБ России - в отношении военнослужащих, уволенных из органов федеральной службы безопасности (контрразведки) и пограничных войск, органов внешней разведки, Федеральной пограничной службы и органов пограничной службы Российской Федерации, федеральных органов правительственной связи и информации, федерального органа специальной связи и информации, Главного управления охраны Российской Федерации, Службы безопасности Президента Российской Федерации, Федеральной службы охраны Российской Федерации и Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации, а также их семей;

- ФСИН России - в отношении сотрудников, уволенных из учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, а также их семей;

- ФСКН России - в отношении сотрудников, уволенных из органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также их семей.

Кроме того, Законом № 4468-1 регулируются вопросы пенсионного обеспечения бывших сотрудников Федеральной таможенной службы и Генеральной прокуратуры Российской Федерации. При этом непосредственно в Законе эти органы не упоминаются, но его нормы распространяются на указанные категории пенсионеров через нормативные акты, устанавливающие порядок прохождения службы в этих органах: статьей 50 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» и статьей 44 Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

Проведенный в ходе экспертно-аналитического мероприятия анализ действующего законодательства, определяющего порядок назначения, исчисления и выплаты пенсий военным пенсионерам и приравненным к ним лицам, практики осуществления пенсионного обеспечения в социальных органах Минобороны России и МВД России, обращений и жалоб пенсионеров выявил наличие ряда проблем, связанных с правовым регулированием пенсионного обеспечения и социального обслуживания военных пенсионеров.

Значительная часть законодательных и иных нормативных актов, закрепляющих основные элементы системы пенсионного обеспечения военных пенсионеров, принята более 10 лет назад, в них вносились существенные изменения и дополнения. Кроме того, постоянно растет массив нормативных актов, устанавливающих различные доплаты, компенсации и т.д. военным пенсионерам, которые в некоторых случаях вступают в противоречие друг с другом.

Объемность и разноуровневый характер действующего законодательства (законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, ведомственные нормативные акты) приводят, с одной стороны, к усложнению практического применения правовых норм органами пенсионного обеспечения, а с другой стороны - к прямым нарушениям прав отдельных категорий пенсионеров, обусловленных несовершенством и противоречивостью нормативной базы. В результате все большую роль в раз-

решении некоторых правовых проблем в данной области приобретают решения судов, которые при отсутствии должной и своевременной корректировки законодательства становятся прецедентными. При этом сама судебная практика неоднозначна - нередко суды по одному и тому же вопросу выносят различные решения.

Анализ показывает, что немаловажной причиной наличия большого числа противоречий в военно-пенсионном законодательстве, а также значительной роли судебных решений является отсутствие координирующего органа власти на федеральном уровне, в полномочия которого входили бы мониторинг правоприменительной практики, разработка и инициирование внесения своевременных корректировок в законодательство.

Следует отметить, что за время проведения мероприятия был принят ряд нормативных правовых актов, устраняющих некоторые проблемы в пенсионном обеспечении военных пенсионеров.

Так, Федеральным законом от 3 декабря 2007 года № 319-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации “О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей”» изменен порядок исчисления минимальных размеров пенсий за выслугу лет, по инвалидности и по случаю потери кормильца, увеличений и повышений пенсий, надбавок к пенсиям для соответствующих категорий пенсионеров.

Вместо «минимального размера пенсии по старости» (336 рублей 5 копеек) названное выше исчисление будет производиться исходя из «расчетного размера пенсии», который устанавливается в фиксированном размере, равном размеру базовой части трудовой пенсии по старости.

Кроме того, Федеральным законом устанавливаются:

- размеры увеличений пенсий за выслугу лет инвалидам вследствие военной травмы и участникам Великой Отечественной войны, ставшим инвалидами вследствие других причин, в размере второй пенсии по инвалидности, предусмотренной указанным категориям пенсионеров Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»;
- размеры надбавок к пенсиям и повышений пенсий соответствующим категориям пенсионеров в процентном отношении к «расчетному размеру пенсии» исходя из существующего соотношения «минимального размера пенсии по старости» к «расчетному размеру пенсий»;
- минимальные размеры пенсий за выслугу лет, по инвалидности и по случаю потери кормильца в процентном отношении к «расчетному размеру пенсии» исходя из обеспечения их соответствия размерам пенсий, предусмотренных Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ для военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, и членов их семей.

Федеральным законом предусматривается осуществление пересмотра минимальных размеров пенсий, надбавок к ним, повышений и увеличений пенсий одновременно с индексацией «расчетного размера пенсии».

Также данным Законом родителям военнослужащих, погибших вследствие военной травмы, которые сами являются военными пенсионерами, предоставляется право на одновременное получение ими пенсии по случаю потери кормильца, устанавливаемой на условиях и в порядке, предусмотренными Законом № 4468-1.

Кроме данного Федерального закона, также необходимо отметить Федеральный закон от 1 декабря 2007 года № 311-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти» (далее - Федеральный закон № 311-ФЗ), а также Указ Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 года № 1373с «О некоторых мерах по обеспечению социальной защиты пенсионеров», которые будут более подробно рассмотрены в соответствующих разделах аналитической записки.

Однако в полной мере имеющиеся противоречия и пробелы в законодательстве не устранены.

При проведении мероприятия в основном рассматривались вопросы пенсионного обеспечения и не анализировались иные социальные гарантии и льготы, предоставленные военным пенсионерам (санаторно-курортное лечение, ритуальные услуги и т.д.).

Необходимое внимание уделялось данным вопросам только при обнаружении каких-либо существенных проблем.

Правовой массив, регламентирующий вопросы пенсионного обеспечения военных пенсионеров, можно разделить на 3 составные части:

1. Законы Российской Федерации, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, закрепляющие основные принципы, общий порядок осуществления пенсионного обеспечения данной категории граждан.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы исчисления, назначения, перерасчета и выплаты пенсий военным пенсионерам, в этой группе являются:

- Федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»;
- Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»;
- постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 года № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и во-

еннослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации» (далее - постановление № 941).

2. Ведомственные нормативные правовые акты:

- приказ МВД России от 27 мая 2005 года № 418 «Об утверждении Инструкции об организации работы по пенсионному обеспечению в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации»;
- приказ ФСБ России от 1 мая 2003 года № 302 «Об организации пенсионного обеспечения в органах федеральной службы безопасности»;
- приказ Минюста России от 30 декабря 2005 года № 258 «Об утверждении Инструкции об организации работы по социальному обеспечению сотрудников и их семей в уголовно-исполнительной системе».

В ФСКН России подобный нормативный акт не издан.

В Минобороны России порядок регулируется методическими рекомендациями по организации работы по пенсионному обеспечению и социальному обслуживанию пенсионеров из числа лиц, уволенных с военной службы, и их семей, разработанными Главным управлением военного бюджета и финансирования Минобороны России для сотрудников Министерства, непосредственно осуществляющих деятельность, связанную с осуществлением пенсионного обеспечения. Данный документ официально не опубликован и не носит нормативного характера.

В ФТС России действует Инструкция о порядке пенсионного обеспечения сотрудников таможенных органов Российской Федерации и членов их семей, утвержденная приказом ГТК России от 25 января 2001 года № 85.

Порядок исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий работникам органов и учреждений Прокуратуры Российской Федерации и членам их семей определен в постановлении Правительства Российской Федерации от 12 августа 1994 года № 942.

3. Особенностью правового регулирования пенсионного обеспечения военных пенсионеров, как отмечалось выше, является значительная роль судебных решений, а именно постановлений и определений Конституционного суда Российской Федерации и судов общей юрисдикции. Это обусловлено, в основном, неточностью формулировок норм как Закона № 4468-1, так и издаваемых подзаконных актов, допускающих неоднозначное толкование. Прежде всего, следует обратить внимание на наиболее важные нормы Закона № 4468-1 (толкование которых вызывало и вызывает наибольшие споры), касающиеся исчисления денежного довольствия для назначения пенсий, а также вопросов индексации пенсий, надбавок и т.д.

Согласно статье 43 Закона № 4468-1 (в редакции, действовавшей до вступления в силу Федерального закона № 311-ФЗ) для исчисления пенсии военным пенсионерам «учитываются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, оклады по должности, воинскому или специальному званию (без учета повышения окладов за службу в отдаленных, высокогорных

местностях и в других особых условиях) и процентная надбавка за выслугу лет, включая выплаты в связи с индексацией денежного довольствия. Для исчисления им пенсии в денежное довольствие включается также месячная стоимость соответствующего продовольственного пайка, выдаваемого военнослужащим, ежемесячной денежной продовольственной компенсации, выплачиваемой лицам рядового и начальствующего состава».

В соответствии со статьей 49 Закона пенсии военным пенсионерам и членам их семей, а также надбавки к пенсиям, повышения и увеличения пенсий подлежали пересмотру:

- а) при повышении стоимости жизни и оплаты труда в соответствии с законодательством Российской Федерации об индексации денежных доходов и сбережений населения;
- б) при увеличении денежного довольствия военнослужащих и приравненных к ним лиц, исходя из уровня увеличения учитываемого при исчислении пенсий денежного довольствия соответствующих категорий военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава одновременно с его увеличением;
- в) при повышении установленного федеральным законом минимального размера пенсии по старости.

При одновременном возникновении 2 оснований (по пунктам «а» и «б») для пересмотра назначенных пенсий пересчет может быть произведен только по одному из них.

Порядок пересмотра пенсий определяется Правительством Российской Федерации.

В настоящее время наиболее существенными необходимо признать 3 проблемы, непосредственно касающиеся толкования вышеуказанных норм и практики их применения.

1. Отсутствие в судебной практике единого подхода по вопросу перерасчета пенсий за период с 1 января 1995 года по 1 марта 1998 года в связи с фактическим повышением окладов по воинским должностям и званиям на 25% на основании постановления Правительства Российской Федерации от 7 декабря 1994 года № 1349 «О дополнительных мерах по усилению социальной защиты личного состава Вооруженных сил Российской Федерации, внутренних войск и органов внутренних дел».

Данным постановлением Министру обороны Российской Федерации было предоставлено право устанавливать военнослужащим (кроме солдат, матросов, сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву) и гражданскому персоналу Вооруженных сил оклады по воинской должности (должностные оклады) с увеличением на 25% за службу (работу) в Вооруженных силах Российской Федерации, внутренних войсках и органах внутренних дел.

Приказом Минобороны России от 10 января 1995 года № 20 «О дополнительных мерах по усилению социальной защиты личного состава Вооруженных сил Российской Федерации», введенным в действие с 1 января 1995 года, военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, выплата окладов по воинской должности была предусмотрена с увеличением на 25%. Однако это

увеличение не учитывалось пенсионными органами при определении размера пенсии.

Судебные решения по данной проблеме носили противоречивый характер. До 2005 года суды общей юрисдикции отказывали в удовлетворении исков пенсионеров, связанных с требованиями перерасчета военных пенсий за период с 1 января 1995 года по 28 февраля 1998 года. Изменение правовой позиции судов произошло в 2005 году.

Решением Верховного суда Российской Федерации от 17 июня 2005 года установлено, что фактическое повышение с 1 января 1995 года денежного довольствия военнослужащих, состоящих на службе, имело место, что в силу пункта «б» статьи 49 Закона № 4468-1 является основанием для увеличения размера пенсий. Иное, по мнению суда, противоречило бы равенству всех перед законом. В дальнейшем суды восприняли позицию Верховного суда Российской Федерации и стали в массовом порядке выносить решения в пользу пенсионеров.

Так, Октябрьский районный суд Санкт-Петербурга, рассмотрев заявление прокурора города в защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц – военных пенсионеров Санкт-Петербурга - об оспаривании бездействия Военного комиссариата г. Санкт-Петербурга, своим решением от 21 февраля 2007 года обязал Военный комиссариат произвести соответствующий перерасчет пенсий.

Во исполнение данного решения был произведен перерасчет пенсий почти 55000 военных пенсионеров. Сумма задолженности подлежала выплате с учетом ее индексации исходя из роста потребительских цен за период с 1 января 1995 года по 1 марта 2007 года.

За данный период индекс потребительских цен вырос почти в 22 раза, а суммарные расходы средств федерального бюджета на данные выплаты военным пенсионерам Санкт-Петербурга составили около 1,1 млрд рублей.

Согласно данным Минобороны России, по состоянию на 1 июля 2007 года оплачено 300 тысяч судебных решений на общую сумму более 5,0 млрд рублей.

Указанная проблема характерна и для других министерств и ведомств.

Издан Указ Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 года № 1373с «О некоторых мерах по обеспечению социальной защиты пенсионеров», закрепляющий обязанность Правительства Российской Федерации произвести в 2008 году указанной категории лиц единовременную доплату к пенсиям, назначенным в соответствии с Законом № 4468-1, в связи с увеличением должностных окладов на 25% на основании:

- постановления Правительства Российской Федерации от 15 августа 1994 года № 961 «О предоставлении Главнокомандующему Пограничными войсками Российской Федерации права установления дополнительных выплат военнослужащим и гражданскому персоналу Пограничных войск Российской Федерации» - за период с 1 октября 1994 года по 31 декабря 1997 года;
- постановления Правительства Российской Федерации от 7 декабря 1994 года № 1349 «О дополнительных мерах по усилению социальной защиты

личного состава Вооруженных сил Российской Федерации, внутренних войск и органов внутренних дел» - за период с 1 января 1995 года по 28 февраля 1998 года. При этом, учитывая, что согласно Указу лица, получившие на основании судебных решений и (или) по другим основаниям данную доплату к пенсии, лишены права на ее получение, сохраняется проблема обеспечения единообразия в механизмах и размерах этой компенсации (доплаты).

2. Учет стоимости продовольственного пайка при исчислении пенсий.

Статьей 43 Закона № 4468-1 определено, что для исчисления пенсий военнослужащим и их семьям в денежное довольствие включается стоимость соответствующего продовольственного пайка, выдаваемого военнослужащим, либо ежемесячная денежная продовольственная компенсация, выплачиваемая лицам рядового и начальствующего состава.

С 2000 года пенсии военнослужащим исчисляются без учета стоимости продовольственного пайка, выдаваемого военнослужащим. Вместо стоимости указанного продовольственного пайка (2007 год - 67,48 рубля в сутки) в состав денежного довольствия для исчисления пенсии включается денежная компенсация взамен продовольственного пайка (20 рублей в сутки), размер которой ежегодно определяется в федеральном законе о бюджете на очередной год, а с 2005 года - устанавливается постановлением Правительства Российской Федерации.

Судебная и правоприменительная практика по данной проблеме также весьма противоречива, однако до настоящего времени большинство судов общей юрисдикции поддерживают позицию Правительства Российской Федерации и Минобороны России, заключающуюся в утверждении следующих тезисов:

- размер компенсации за продовольственный паек закреплен в законах о федеральном бюджете;
- в доход, получаемый военнослужащими, входит компенсация за продовольственный паек, а не его стоимость, поэтому исчисление пенсии военным пенсионерам с учетом стоимости продовольственного пайка приведет к возникновению неравенства между пенсионерами и военнослужащими.

В то же время Конституционным судом Российской Федерации вынесен ряд определений, предполагающих возможность пересмотра пенсий при увеличении стоимости продовольственного пайка.

Так, определением Конституционного суда Российской Федерации от 14 декабря 2004 года № 429-О установлено, что положения федеральных законов о федеральном бюджете на 2000, 2001, 2002 и 2003 годы не могут рассматриваться как препятствующие пересмотру пенсий военным пенсионерам на основании действующего пенсионного законодательства в связи с увеличением стоимости продовольственного пайка.

В определении Конституционного суда Российской Федерации от 15 февраля 2005 года № 57-О отмечено, что установление федеральными законами о федеральном бюджете размеров денежной компенсации взамен продовольст-

венного пайка не может рассматриваться как допускающее отказ от реализации действующих законодательных предписаний о пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу по контракту, и как блокирующее право этих лиц на пересмотр пенсий при увеличении стоимости соответствующего продовольственного пайка, выдаваемого военнослужащим.

Однако правоприменительная практика органов исполнительной власти сложилась таким образом, что перерасчет стоимости пайка и выплата денежных средств происходит только на основании решений судов общей юрисдикции.

Определением Конституционного суда Российской Федерации от 20 июня 2006 года установлено, что положения статей 43 и 49 Закона № 4468-1 предполагают обязанность органов государственной власти определить стоимость продовольственного пайка в нормативном правовом акте, что до настоящего времени не сделано.

Учитывая, что компенсация за продовольственный паек определена в федеральных законах, фактически не применялась действующая норма пункта 11 постановления Правительства Российской Федерации № 941, в которой закреплен исчерпывающий механизм расчета стоимости продовольственного пайка, предполагающий, что его месячную стоимость необходимо определять исходя из суточной нормы довольствия, установленной соответственно по общевоинскому продовольственному пайку по ценам на продовольственные товары, существующим ко дню назначения или перерасчета пенсии. При этом для определения месячной стоимости продовольственного пайка его суточная стоимость умножается на 365, а результат делится на 12.

Анализ нормативных правовых актов и судебной практики по рассматриваемому вопросу позволяет прийти к выводу, что основная проблема в данном случае заключается в противоречивости нормативной базы, когда одни правовые нормы принимаются без учета других и при отсутствии внятных обоснований таких решений.

Так, несмотря на установление в федеральных законах компенсации взамен продовольственного пайка, ее размер (20 рублей) ничем не обоснован; расчет данной суммы отсутствует; механизм индексации, в отличие от других составных частей денежного довольствия и, несмотря на прямые установления статьи 49 Закона № 4468-1 о случаях индексации, не предусмотрен; определение Конституционного суда Российской Федерации в части необходимости определить стоимости продовольственного пайка в нормативном правовом акте не выполнено.

По данным Минобороны России, по состоянию на 1 июля 2007 года по вопросу перерасчета пенсии в связи с увеличением стоимости продовольственного пайка с 1993 по 1999 год оплачено 4130 судебных решения на общую сумму 69,8 млн рублей.

1 декабря 2007 года вступил в силу Федеральный закон № 311-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти», которым понятия «месячная стои-

мость продовольственного пайка» и «ежемесячная денежная продовольственная компенсация» исключены из Закона № 4468-1 и их размер учтен в окладе военнослужащих. Это, однако, не устраняет наличие данной проблемы для целей пенсионного обеспечения граждан, вышедших на пенсию до вступления в силу данного Федерального закона.

3. Перерасчет пенсий в связи с увеличением с 1 января 2000 года стоимости денежной компенсации взамен продовольственного пайка до 20 рублей (пенсии с учетом этого увеличения были перерасчитаны только с 1 декабря 2000 года одновременно с увеличением должностных окладов).

В настоящее время практически во всех регионах данный вопрос решается в пользу пенсионеров. Вместе с тем, соответствующие изменения и дополнения в нормативные правовые акты, которые позволили бы выплатить пенсионерам соответствующие средства, не приняты, что приводит к многочисленным обращениям граждан в суды и, соответственно, увеличению объема работы правового характера, которой вынуждены заниматься пенсионные органы; росту судебных издержек, выплачиваемых за счет средств федерального бюджета (оплата госпошлины и услуг адвокатов пенсионеров). По данным Минобороны России, по состоянию на 1 июля 2007 года оплачено 5224 иска на общую сумму 32,5 млн рублей.

Таким образом, пробелы в законодательстве, противоречивость его положений и отсутствие единого координирующего данные вопросы, хотя бы в правовом плане органа государственной власти приводят к многочисленным исковым заявлениям пенсионеров, росту их недовольства и к значительным расходам средств федерального бюджета по судебным издержкам.

Только Минобороны России к настоящему времени по судебным решениям выплачено более 5,1 млрд рублей, и эта сумма постоянно растет.

Данный вывод также подтверждается анализом иных норм действующего законодательства и правоприменительной практики, которые в меньшей степени затрагивались судебными решениями.

Выявленные в ходе мероприятия проблемы можно разделить на 2 категории:

1. Законодательные ограничения, нарушающие принцип социальной справедливости в отношении отдельных категорий пенсионеров:

- отсутствие в законодательстве прав на получение 2 пенсий гражданами, награжденными знаком «Житель блокадного Ленинграда» (за выслугу лет и по инвалидности) и получающими пенсию в соответствии с Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1, хотя пенсионерам, получающим трудовую пенсию по старости, такое право предоставлено. Необходимо отметить, что законопроект, устраняющий названную проблему, разработан и в настоящее время проходит стадию согласования;
- проблематичность восстановления ранее назначенной пенсии в случае поступления военного пенсионера на правоохранительную и иную государственную службу и учета при осуществлении пенсионного обеспечения всей выслуги лет.

Согласно Закону № 4468-1 выплата пенсии приостанавливается в случае, если пенсионер вновь поступил на правоохранительную или иную государственную службу, однако в связи с отсутствием в законодательстве понятия «восстановление пенсии» при повторном выходе на пенсию она назначается вновь.

Данный вопрос рассматривался Конституционным судом Российской Федерации в отношении службы в таможенных органах военных пенсионеров, которым пенсионные органы «силовых» структур отказывали в праве на получение ранее назначенной пенсии.

Конституционный суд Российской Федерации в определении от 9 ноября 2004 года № 320-О указал, что повторное поступление на службу лиц, получающих пенсию за выслугу лет, и приобретение ими вновь статуса военнослужащего (сотрудника правоохранительных органов) не может и не должно иметь своим результатом снижение размера пенсионного обеспечения за выслугу лет по сравнению с тем, который они имели бы, продолжая находиться на пенсии. Поэтому при увольнении со службы в таможенных органах такие лица вправе выбирать наиболее предпочтительный для них вариант - либо оформить пенсию за выслугу лет, полагающуюся им как сотрудникам таможенных органов, либо получать ранее назначенную им пенсию за выслугу лет. В то же время данная позиция суда не решает проблемы полностью, так как в случае выбора пенсионером возможности получения ранее назначенной пенсии за выслугу лет, выработанная на втором и последующих местах службы, учтена не будет.

2. Нормативная неурегулированность вопросов организации взаимодействия пенсионных органов с органами государственной власти и иными организациями:

- отсутствие пенсионных органов силовых министерств и ведомств в перечне организаций, которым руководитель органа записи актов гражданского состояния сообщает сведения о государственной регистрации смерти в течение 10 дней после ее регистрации, приводит к возникновению случаев, когда родственники умерших пенсионеров продолжали получать их пенсии по доверенности;
- отсутствие в действующем законодательстве нормы, закрепляющей право пенсионных органов на доступ к конфиденциальной информации налоговых органов, делает трудновыполнимой задачу по установлению фактов выполнения пенсионерами условия о неполучении им доходов от трудовой и иной деятельности, что необходимо для осуществления выплаты надбавок на иждивенцев, надбавок на лиц, осуществляющих уход за детьми до 14 лет и получающих пенсию по случаю потери кормильца, а также получения дополнительного ежемесячного материального обеспечения в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния»;
- отсутствие нормативно определенного механизма взаимоотношений пенсионных органов министерств и ведомств и ПФР делает возможным возникновение случаев получения гражданином нескольких пенсий;
- отсутствие в законодательстве обязанности военных пенсионеров сообщать в пенсионные органы обо всех обстоятельствах, влияющих на условия его

пенсионного обеспечения, например, о поступлении на военную или правоохранительную службу, об отчислении из учебного заведения детей, получающих пенсию по случаю потери кормильца, приводит к возникновению случаев переплат пенсий в связи с несвоевременным получением соответствующей информации.

Представляется целесообразным предусмотреть в Законе № 4468-1 такую обязанность пенсионеров по аналогии с обязанностью, установленной в статье 15 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

Принятые в рамках проведения пенсионной реформы Федеральные законы «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» установили иные условия и порядок назначения и пересмотра пенсий, в результате которых размер трудовой пенсии зависит не от продолжительности трудового стажа, а от объемов пенсионных накоплений, то есть от продолжительности трудовой деятельности, в течение которой уплачивались страховые взносы в ПФР. В результате бывшие военнослужащие, прослужившие менее 20 лет и уволенные со службы без права на пенсию в соответствии с Законом № 4468-1, при выходе на трудовую пенсию по старости окажутся в худшем положении, чем гражданские пенсионеры, так как размер пенсионного капитала бывшего военнослужащего будет значительно ниже вследствие неуплаты за них страховых взносов за период службы. В настоящее время уплата страховых взносов за военнослужащих не производится, в связи с чем представляется целесообразным поставить вопрос о необходимости осуществления такой уплаты государством.

Указом Президента Российской Федерации от 18 февраля 2005 года № 176 военным пенсионерам была установлена ежемесячная доплата к пенсии в размере 240 рублей, выплата которой в тот момент была обусловлена необходимостью синхронного увеличения пенсий в связи с повышением размера базовой части трудовой пенсии с 660 до 900 рублей.

Однако в настоящее время данная доплата теряет свои социальные функции, так как с момента введения она не индексировалась в связи с отсутствием механизма такой индексации. Кроме того, статус этой доплаты не определен, в состав пенсии она не входит, а Законом № 4468-1 вообще не предусмотрен такой вид дополнения к пенсии, как «доплата».

Лекция 30. ИЗМЕНЕНИЕ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ И ПРИРАВНЕННЫХ К НИМ ПО ПЕНСИОННОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЛИЦ В ПОСЛЕРЕФОРМЕННЫЙ ПЕРИОД

Общая численность военных пенсионеров и приравненных к ним лиц, согласно данным, предоставленным на 1 января 2010 года министерствами и ведомствами, на протяжении анализируемого периода постоянно росла. Так, в 2002 году общее количество пенсионеров (без учета численности пенсионеров ФСБ России) составляло 1780116 человек, в 2004 году - 1879102 человека, а в 2006 году - 1915076 человек, или на 7,6% больше, чем в 2002 году.

Наибольшую долю в общей численности военных пенсионеров составляют пенсионеры Минобороны России. В 2002 году данная категория пенсионеров составляла 64,5%, а в 2006 году - 59,1% от общего количества.

Значительную часть пенсионеров составляют пенсионеры МВД России: 32,4% в 2002 году и 35,0% в 2006 году. Доля пенсионеров остальных ведомств составляла в 2002 году 3,1%, а в 2006 году - 5,9%.

Из общего количества пенсионеров основную часть составляют получатели пенсий за выслугу лет. При этом их удельный вес постоянно растет - от 79,4% в 2002 году до 81,2% в 2006 году. Абсолютное число получателей данного вида пенсий в рассматриваемом периоде выросло на 142157 человек, или на 10%. Соответственно уменьшается удельный вес получателей других видов пенсий – по случаю потери кормильца и по инвалидности. Так, доля пенсионеров, получающих первую из вышеназванных видов пенсии, с 2002 года уменьшилась с 14,6 до 12,9%, а доля пенсионеров-инвалидов - с 6,0 до 5,8%.

Рост численности пенсионеров в основном обусловлен увеличением количества пенсионеров МВД России (почти на 100 тыс. человек с 2002 года) и ФСИН России (более чем на 40 тыс. человек с 2002 года). При этом общая численность пенсионеров Минобороны России начиная с 2003 года последовательно уменьшается (более чем на 32 тыс. человек) за счет сокращения численности получателей пенсии по случаю потери кормильца, которая с 2003 года уменьшилась почти на 22 тыс. человек, или на 11,6%. Наиболее высокими темпами в анализируемом периоде росла численность пенсионеров ФСКН России - с 1420 человек в 2004 году до 3649 человек в 2006 году, то есть более чем в 2,5 раза, и ФСИН России - с 32080 человек в 2002 году до 73100 человек в 2006 году, то есть почти в 2,3 раза.

Общие объемы средств, затраченные на выплату пенсий военным пенсионерам, в рассматриваемом периоде существенно выросли. Так, если в 2002 году на указанные цели было израсходовано 53487,1 млн рублей, то в 2004 году - уже 94829,9 млн рублей, а в 2006 году - 121580,3 млн рублей, или почти в 2,3 раза больше, чем в 2002 году.

Наибольшую долю, как и в общей численности пенсионеров, составляют средства, расходуемые Минобороны России. В 2002 году указанным министерством было затрачено на эти цели 37291,1 млн рублей (69,7% от суммарного

объема средств), а в 2006 году - 78540,5 млн рублей (64,6%), что в 2,1 раза больше, чем в 2002 году.

МВД России в 2002 году на выплату пенсий израсходовало 14315,3 млн рублей (26,8% от общего объема), а в 2006 году - 34787,9 млн рублей (28,6%), или в 2,4 раза больше, чем в 2002 году.

Темпы роста расходов, как и численности, наиболее высоки в ФСКН России, затраты которой выросли с 2004 года в 6,7 раза, и ФСИН России - в 6,7 раза с 2002 года.

Таким образом, в анализируемом периоде доля пенсионеров МВД России и удельный вес объемов средств, затрачиваемых этим ведомством на пенсионное обеспечение, повышались, а аналогичные показатели Минобороны России снижались.

В качестве показателей, на основании которых оценивалась динамика уровня жизни пенсионеров, использовались соотношения пенсий с прожиточным минимумом, средней заработной платой в стране и исследуемых субъектах Российской Федерации.

Кроме того, была поставлена задача обобщения информации о дополнительных социальных гарантиях, предоставляемых пенсионерам в субъектах Российской Федерации за счет их бюджетов в соответствии со статьей 12 Закона № 4468-1.

Основными отправными точками при проведении мероприятия были позиции Конституционного суда Российской Федерации, высказанные им в своих решениях, касающихся вопросов, связанных с определением необходимого размера трудовых пенсий и доведением его до уровня прожиточного минимума.

Конституционный суд Российской Федерации в данных решениях фактически обязал государство обеспечить пенсионерам определенный уровень социального обеспечения, который позволял бы им удовлетворять основные жизненные потребности, связав данный уровень с понятием «прожиточный минимум», но в то же время оставил за государством право при осуществлении социальной политики учитывать свои финансовые возможности, не допуская при этом снижения объема соответствующих социальных выплат.

Так, Конституционный суд Российской Федерации признал, что государство (законодатель) обязано:

- постепенно повышать уровень социальной защиты, прежде всего, тех пенсионеров, чьи пенсии ниже прожиточного минимума, поскольку трудовые пенсии являются для пенсионеров источником средств к существованию;
- установить исходя из имеющихся экономических ресурсов такой порядок пенсионных отношений, который создавал бы реальные условия для эффективной компенсации соответствующим лицам потерь от естественной (возрастной) утраты способности к труду и самообеспечению в объеме, гарантирующем их общую материальную обеспеченность на уровне, необходимом для удовлетворения основных жизненных потребностей;
- гарантировать пенсионерам такую величину трудовой пенсии по старости, которая в совокупности с иными мерами социальной поддержки позволя-

ла бы им удовлетворять минимальные естественные потребности, стоимостной оценкой которых в рамках действующего правового регулирования является прожиточный минимум в субъекте Российской Федерации, где они проживают, и тем самым не ставила бы под сомнение возможность достойной жизни пенсионера, осуществления им как гражданином иных провозглашенных Конституцией Российской Федерации прав и свобод личности.

При этом Конституционным судом Российской Федерации было указано, что исключение из правового регулирования пенсионных отношений категорий «минимальный размер пенсии по старости» и «прожиточный минимум» - в случае отсутствия иных объективных критериев социального вспомоществования, ориентирующих на гарантирование необходимого уровня нормальной жизнедеятельности лиц, достигших пенсионного возраста, должно расцениваться как нарушение законодателем требования, вытекающего из конституционного принципа уважения и охраны человеческого достоинства, обеспечить каждому, кто в силу объективных обстоятельств утратил способность к достижению естественно обусловленного материального уровня, возможность получения минимально необходимого набора социальных благ, который в рамках действующего правового регулирования определяется нормативной категорией «прожиточный минимум в субъекте Российской Федерации».

В то же время Судом отмечено, что право на пенсионное обеспечение реализуется в пенсионных правоотношениях в порядке и на условиях, установленных законом, в том числе исходя из имеющихся у государства материально-финансовых средств и иных возможностей, поскольку Конституция Российской Федерации, закрепляя право каждого на социальное обеспечение, включая право на получение трудовых пенсий (статья 39, часть 1), не решает вопроса о праве гражданина на конкретный размер пенсии и определенный способ ее индексации.

Исходя из этих основных положений и строился проведенный анализ.

Средние размеры пенсий в анализируемом периоде значительно выросли. Наибольшие темпы роста размеров пенсий наблюдались у пенсий, выплачиваемых Генпрокуратурой России, которые выросли с 2002 года в 3,2 раза (с 5108,8 до 16101,4 рубля).

Пенсии, выплачиваемые Минобороны России, увеличились почти в 2,4 раза - с 1931 до 4547,2 рубля в месяц; выплачиваемые ФТС России, - в 2,3 раза (с 2147,6 до 4837 рублей), выплачиваемые МВД России, - в 2,1 раза (с 2071 до 4321 рубля).

Размеры пенсий, выплачиваемые большинством министерств и ведомств, как средние, так и по видам, к 2006 году составляют 4500-5000 рублей, в то время как пенсии бывших сотрудников Генпрокуратуры России более чем в 3 раза выше, что связано со значительно большим объемом денежного довольствия, учитываемого при ее расчете в прокуратуре по сравнению с остальными органами, а также иным порядком определения окладов для работников прокуратуры - в процентном отношении от оклада первого заместителя Генерального прокурора Российской Федерации.

При этом данная пропорция сохранялась на протяжении всего рассматриваемого периода, и разрыв между размерами пенсий даже увеличивался. Так, в 2002 году пенсия, выплачиваемая Генпрокуратурой России, превышала среднюю пенсию МВД России в 2,5 раза, а Минобороны России - в 2,6 раза.

Наибольший размер пенсии за выслугу лет в течение всего анализируемого периода также выплачивался Генпрокуратурой России. В 2006 году он составил 17537 рублей и превышал аналогичные размеры пенсий в ФСКН России (5526 рублей) в 3,2 раза, Минобороны России - в 3,5 раза (4986 рублей), ФТС России и ФСИН России - в 3,6 раза (4885,9 и 4805,5 рубля соответственно), МВД России - в 3,9 раза (4524 рубля).

Во всех ведомствах наименьшим в анализируемом периоде был размер пенсии по случаю потери кормильца. Так, в 2002 году данный вид пенсии в Минобороны России составлял 989,5 рубля, в 2004 году ее размер вырос почти в 2 раза и составлял 1831,7 рубля, а в 2006 году - 2309,8 рубля.

Размеры пенсий по случаю потери кормильца в МВД России и ФСИН России были практически аналогичны размерам данных пенсий в Минобороны России. Так, в ФСИН России размер этого вида пенсии в 2002 году составлял 1272,3 рубля, а к 2006 году увеличился в 2,1 раза и составил 2661,3 рубля. В МВД России в 2002 году размер указанной пенсии составлял 1185 рублей, а в 2006 году - 2317 рублей.

Наибольшими размеры пенсии по случаю потери кормильца в 2006 году были в Генпрокуратуре России - 8272,8 рубля, ФТС России - 3024,9 рубля и ФСКН России - 2836 рублей, при этом самыми высокими темпами размеры данного вида пенсии росли в Минобороны России, размеры средних пенсий рассчитывались исходя из расходов на выплату основного размера пенсии. В 2005 и 2006 годах к исчисленному размеру пенсии была добавлена ежемесячная доплата к пенсии в размере 240 рублей, установленная Указом Президента Российской Федерации от 18 февраля 2005 года № 176. При этом не учитывались надбавки, увеличения, повышения, пособия и компенсации, выплачиваемые некоторым категориям пенсионеров в различных размерах (в 2006 году - от 181 рубля до 4746 рублей (Героям)). В 2006 году такие выплаты получали более 200 тыс. пенсионеров.

ФСКН России и ФСИН России информация о средних размерах пенсий не представлена. По данным ведомств имеются сведения о средних размерах пенсий по их видам (за выслугу лет, по инвалидности и по случаю потери кормильца), в Генпрокуратуре России и ФТС России - в 2,9 раза с 2002 года, а наиболее низкими - в МВД России - менее чем в 2 раза.

Размеры пенсии по инвалидности в большинстве министерств и ведомств, кроме Минобороны России и ФТС России, являются самыми высокими. Так, в Генпрокуратуре России размеры данного вида пенсии в 2002 году составляли 5633,7 рубля, а в 2006 году - 18045,3 рубля, в МВД России - соответственно, 2212 и 5030 рублей, в ФСИН России - 2726,9 и 4941,7 рубля, в ФТС России - 2677,2 и 4863,3 рубля, в Минобороны России - 1948,3 и 4105,5 рубля.

Самые существенные темпы роста данного вида пенсии наблюдались в Генпрокуратуре России - в 3,2 раза с 2002 года и МВД России - в 2,3 раза, а самые низкие – в ФТС России и ФСИН России - в 1,8 раза.

Так, в 2002 году средний размер пенсии, выплачиваемой Минобороны России, составлял 140% от указанной величины, МВД России - 150,2%, ФТС России - 155,7%, ФСИН России (пенсия за выслугу лет) - 187,2%. Средний размер пенсии, выплачиваемой Генпрокуратурой России, превышал величину прожиточного минимума пенсионера в 3,7 раза. К 2006 году данное соотношение выросло и составило в МВД России 157,5%, Минобороны России - 165,8%, ФСИН России - 175,2%, ФТС России - 176,3%, ФСКН России (пенсия за выслугу лет) - 201,5%, в Генпрокуратуре России - в 5,9 раза. Таким образом, в анализируемом периоде темпы роста средних размеров военных пенсий опережали темпы роста прожиточного минимума пенсионеров. Средние размеры пенсий за выслугу лет и по инвалидности также в течение всего периода во всех министерствах и ведомствах существенно превышали величину прожиточного минимума пенсионера. В то же время средние размеры пенсий по случаю потери кормильца в 2002 году в Минобороны России, МВД России, ФТС России и ФСИН России были меньше указанной величины и составляли, соответственно, 71,8%, 85,9%, 76,9% и 92,3%. Только размеры пенсий по случаю потери кормильца, выплачиваемые Генпрокуратурой России, в 2002 году превышали прожиточный минимум пенсионера более чем в 2 раза.

В 2006 году средние размеры пенсий рассматриваемого вида в Минобороны России, МВД России и ФСИН России по-прежнему не достигали величины прожиточного минимума и составляли, соответственно, 85,0%, 84,3% и 97,0%. Пенсии по случаю потери кормильца, выплачиваемые ФСКН России и ФТС России, в 2006 году незначительно превысили величину прожиточного минимума пенсионера - на 3,4% и 10,3%. Пенсии Генпрокуратуры России в 2006 году превысили указанную величину более чем в 3 раза.

Учитывая приведенную ранее позицию Конституционного суда Российской Федерации об обязанности государства обеспечить размер пенсии не ниже прожиточного минимума, следует отметить, что в отношении пенсионеров, получающих пенсии по случаю потери кормильца, в Минобороны России, МВД России и ФСИН России данная обязанность не выполняется.

В соответствии с данными, представленными этими министерствами и ведомствами, численность получателей указанного вида пенсии в 2006 году составляет 244678 человек, или 12,8% от общей численности всех военных пенсионеров.

При этом нельзя не отметить, что средние размеры пенсий по случаю потери кормильца за рассматриваемый период приблизились к уровню прожиточного минимума, а численность пенсионеров, получающих такие пенсии, уменьшилась. Так, в 2002 году пенсии, размер которых был ниже данной величины, получали 258046 человек, или 14,5% от общей численности военных пенсионеров.

В то же время необходимо учитывать, что в ряде субъектов Российской Федерации некоторым категориям граждан, в том числе и военным пенсионе-

рам, предоставляются дополнительные социальные гарантии за счет бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований.

Сопоставление размеров военных пенсий с уровнем среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по стране показывает, что с 2002 года данное соотношение (коэффициент замещения) во всех ведомствах, кроме Генпрокуратуры России, имеет тенденцию к снижению. Характеристику пенсионного обеспечения военных пенсионеров необходимо дополнить анализом стоимостной (ценовой) компоненты жизненного уровня пенсионера. Для характеристики жизненного уровня пенсионеров представляет интерес соотношение величины среднего размера пенсий с величиной прожиточного минимума пенсионера (далее - ПМП), показывающее условное количество наборов прожиточного минимума, которое пенсионер мог бы приобрести на свою пенсию, то есть его покупательную способность (далее - ПС).

Если $ПС=1$, то жизненный уровень пенсионера характеризуется как «прожиточный минимум». Если ПС больше 1, то жизненный уровень пенсионера в той или иной степени выше «прожиточного минимума». Если же ПС меньше 1, то это означает, что жизненный уровень не обеспечивает даже физиологического выживания пенсионеров. Поэтому показатель ПС является одним из важнейших в системе показателей жизненного уровня, а тенденции его изменения являются во многом решающими при характеристике изменения жизненного уровня пенсионеров. Хотя размеры средних пенсий за выслугу лет и по инвалидности на протяжении всего исследуемого периода превышали единицу, направления изменения этого показателя по сравнению с покупательной способностью средней заработной платы в стране были противоположными. Если покупательная способность средней зарплаты постоянно (кроме 2006 года) росла достаточно высокими темпами, то ПС указанных видов пенсий с 2003 года снижалась.

Покупательная способность пенсии по случаю потери кормильца в Минобороны России и МВД России фактически не обеспечивала уровня физиологического выживания и при этом имела общую тенденцию к снижению.

Показательным представляется сравнение темпов роста средних размеров пенсий военных и гражданских пенсионеров, обслуживаемых ПФР.

Основной тенденцией, как показывает проведенный анализ, начиная с 2003 года является отставание темпов роста пенсий военных пенсионеров от темпов роста среднего размера пенсий гражданских пенсионеров. Так, с 2003 года пенсии гражданских пенсионеров выросли в 1,7 раза, в то время как пенсии военных пенсионеров ФТС России - в 1,2 раза, Минобороны России и МВД России - в 1,3 раза, ФСИН России - в 1,45 раза. Только размеры пенсий, выплачиваемых Генпрокуратурой России, росли в указанный период быстрее, чем средние размеры пенсий гражданских пенсионеров (более чем в 3 раза).

Необходимо отметить, что выявленная тенденция, как показывают социологические опросы, проводимые в ходе подготовки докладов о результатах мониторинга социально-экономического и правового положения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, вызывает озабоченность бывших кадровых военных. Сближение размеров пенсий граждан-

ских и военных пенсионеров, по их мнению, «нивелирует специфическое социальное отличие военнослужащих, исторически отмечаемое государством как особый статус и общественное положение действующих и уволенных в запас (отставку) защитников Отечества».

Представляет интерес также соотношение и темпы роста военных пенсий за выслугу лет и пенсий государственных служащих, выплачиваемых ПФР.

Как показывает проведенный анализ, средний размер пенсии госслужащих в 2002 году превышал средние размеры военной пенсии за выслугу лет, выплачиваемой всеми министерствами и ведомствами, за исключением Генпрокуратуры России. Так, средний размер пенсии за выслугу лет в Минобороны России в 2002 году составлял около 70% от средней пенсии государственных служащих, а в МВД России - чуть более 72% от указанной величины. В 2006 году ситуация изменилась - во всех силовых структурах средний размер пенсии за выслугу лет либо был равен (МВД России), либо превышал средний размер пенсии госслужащих. Так, в ФСИН России он составлял 106,0% от средней величины пенсии госслужащего, в ФТС России - 107,8%, в Минобороны России - 110,0%, в ФСКН России - 121,9%, в Генпрокуратуре России - 386,8%.

В то же время, начиная с 2003 года, темпы роста средних размеров военных пенсий в Минобороны России, МВД России и ФТС России несколько отставали от темпов роста среднего размера пенсии государственных служащих. Так, в этот период средняя пенсия госслужащего выросла в 1,34 раза, тогда как пенсии за выслугу лет в ФТС России - только в 1,21 раза, в Минобороны России и МВД России - в 1,3 раза. Таким образом, благосостояние гражданских пенсионеров, в том числе и пенсионеров - государственных служащих начиная с 2003 года растет более высокими темпами, чем благосостояние военных пенсионеров.

При анализе уровня пенсионного обеспечения лиц, уволенных с военной службы, одним из важнейших является вопрос соотношения размера военной пенсии и величины денежного довольствия, так как право военнослужащих на государственное материальное обеспечение включает в себя, в частности, право на денежное довольствие, понятие которого в отличие от понятий заработной платы других категорий граждан, имеющих право на заработную плату, денежное вознаграждение и т.д., применяется только в отношении военнослужащих.

Денежное довольствие военнослужащих дифференцировано в зависимости от их служебного положения, времени пребывания на военной службе, квалификации, особенностей выполнения возложенных обязанностей и условий прохождения военной службы. В последнее время основные составляющие денежного довольствия (оклад по воинскому званию и оклад по занимаемой воинской должности) перестали играть основное предназначение в измерении воинского труда, служебного положения военнослужащих и их квалификации. На смену пришло установление различного рода надбавок военнослужащим (за сложность, напряженность и специальный режим военной службы, ежемесячное денежное поощрение и т.п.), которые в целом ведут к повышению уровня

денежного содержания и в то же время не влияют на размеры пенсионного обеспечения.

Следует также отметить тенденцию по избирательному увеличению денежного довольствия отдельным категориям военнослужащих: летчикам, специалистам ядерного оружейного комплекса Российской Федерации, разведчикам и др. Соответственно, избирательно увеличиваются только пенсии указанным военнослужащим, размеры пенсий других военных пенсионеров остаются на прежнем уровне.

Таким образом, при исчислении размеров пенсий военным пенсионерам учитывается не все денежное довольствие (заработок), которое выплачивалось военнослужащему в период службы, а только его часть.

Размеры пенсий военных пенсионеров существенно зависят только от размера денежного довольствия состоящих на военной службе военнослужащих, или точнее, от величины их окладов по должности и по воинскому званию. Таким образом, от инфляции военных пенсионеров защищает только индексация денежного довольствия, из которого исчисляется пенсия соответствующим категориям военнослужащих. Денежное довольствие всех категорий военнослужащих повышалось за рассматриваемый период 4 раза (с 1 января 2002 года, с 1 января 2003 года, с 1 октября 2003 года и с 1 января 2006 года), в то же время базовая и страховые части трудовой пенсии в этот же период индексировались 10 раз.

Наибольшую часть от общей численности военных пенсионеров, как указывалось выше, составляют пенсионеры Минобороны России. Дополнительные выплаты составляют существенную часть денежного довольствия военнослужащих, и доля пенсионнообразующей составляющей в полном денежном довольствии (отношение размера денежного довольствия, учитываемого для исчисления пенсии, к величине полного денежного довольствия с учетом надбавок и дополнительных выплат) основных категорий военнослужащих в анализируемом периоде постепенно уменьшалась.

Соответственно, те же тенденции прослеживаются в изменении величины соотношения средних размеров всех видов военных пенсий к величине полного денежного довольствия (заработка) военнослужащих - «коэффициент замещения» для бывших военнослужащих по всем основным категориям имеет явную тенденцию к снижению, которую нельзя признать положительной (в процентах).

Так, у высшего офицерского состава в 2002 году доля пенсии по отношению к полному размеру денежного довольствия составляла 37,1%, а по состоянию на 1 января 2007 года - только 28,2%, то есть снижение почти достигло 9%. У старшего офицерского состава данный показатель снизился с 31,0% до 24,5%, а у младшего - с 30 до 22%.

Аналогичная ситуация наблюдается и в пенсионном обеспечении военных пенсионеров других министерств и ведомств.

Так, в МВД России доля пенсионнообразующей составляющей в полном денежном довольствии также последовательно уменьшалась, соответственно уменьшалось и соотношение пенсии с полным денежным довольствием. При этом темпы такого падения были существенно выше, чем в Минобороны России.

Так, если в 2002 году у высшего офицерского состава (начальник УВД, генерал-майор милиции, имеющий выслугу 27 лет) данный показатель составлял 48,7%, то к 2006 году он снизился почти на 13% и составил 36,0%. Средняя пенсия старшего офицера (старший оперуполномоченный РОВД, капитан милиции, выслуга 27 лет) в 2002 году составляла 51,6% от его полного денежного довольствия, а в 2006 году - только 38,6%, а младшего состава (милиционер-сержант) - с 52,0% в 2002 году до 37,1% в 2006 году, то есть почти на 15%.

Еще более значительное падение рассматриваемого соотношения наблюдалось в ФСИН России. Так, если в 2002 году доля пенсии за выслугу лет в общем денежном довольствии сотрудников ФСИН России высшего, старшего и среднего начсостава составляла 52,2%, то к 2006 году она снизилась более чем на 20% и составляет 32,0%.

Аналогичный показатель для младшего начсостава снизился более чем на 30% - с 78,5% в 2002 году до 45,6% в 2006 году.

В ФТС России анализируемый показатель для различных должностей и званий в 2002 году составлял 35-37%, а в 2006 году - только 22-23%.

По расчетам ФСКН России, пенсии за выслугу лет и по инвалидности в 2004-2006 годах составляли 16-17% от всей суммы денежного довольствия.

Согласно данным, представленным Генпрокуратурой России, в анализируемом периоде соотношение среднего размера пенсии за выслугу лет с величиной среднего содержания прокурорских работников с учетом всех выплат оставалось примерно на одном уровне и колебалось в диапазоне от 37,4 (2003 год) до 45,2% (2006 год). По сравнению с 2002 годом данное соотношение к 2006 году даже выросло - с 44,6 до 45,2%.

Особо необходимо отметить снижение соотношения пенсии по случаю потери кормильца с полной величиной денежного довольствия. Такое снижение в нынешних условиях фактически означает утрату данным видом пенсии своих социальных функций, заключающихся в компенсации семье умершего (погибшего) военнослужащего потери его заработка.

Пенсия по случаю потери кормильца в анализируемом периоде оставалась существенно ниже пенсии за выслугу лет и, соответственно, ниже средней.

В некоторых субъектах Российской Федерации соотношение средних размеров пенсий за выслугу лет, по инвалидности и по случаю потери кормильца с величиной прожиточного минимума пенсионера значительно отличаются.

Величина соотношения среднего размера военной пенсии с начисленной заработной платой в некоторых регионах России имеет негативную тенденцию к постепенному снижению, что является следствием более быстрого темпа роста размера начисленной зарплаты в указанных субъектах Российской Федерации по сравнению с темпами роста среднего размера военной пенсии в названных регионах.

Несмотря на то, что покупательная способность военных пенсий превышала уровень покупательной способности соответствующих видов трудовых пенсий, жизненный уровень военных пенсионеров в анализируемом периоде падал, так как уровень покупательной способности всех видов военных пенсий

в названном периоде неуклонно уменьшался. В некоторых регионах с 2003 года величина покупательной способности средней военной пенсии постепенно снижалась или оставалась на одном уровне.

С 2005 года покупательная способность среднего размера военных пенсий по случаю потери кормильца практически не превышала (или равнялась) минимальному размеру пенсии по старости, то есть жизненный уровень граждан, получающих данный вид военной пенсии, фактически не обеспечивал даже уровня их физиологического выживания. Статьей 12 Закона № 4468-1 определено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий могут устанавливать за счет средств собственных бюджетов дополнительные социальные гарантии для военных пенсионеров и членов их семей. В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, относится, в частности, решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, в том числе за счет предоставления субвенций местным бюджетам для выплаты пособий на оплату проезда на общественном транспорте, иных социальных пособий, а также для возмещения расходов муниципальных образований в связи с предоставлением законами субъекта Российской Федерации льгот отдельным категориям граждан, в том числе льгот по оплате услуг связи. С помощью вышеуказанных полномочий в большинстве регионов органами государственной власти субъекта Российской Федерации приняты нормативные правовые акты, устанавливающие дополнительные меры социальной поддержки лиц, проходивших военную и правоохранительную службу.

Вместе с тем, в отдельных регионах названные меры социальной поддержки не предусмотрены. Так, в Республике Ингушетия меры социальной поддержки предусмотрены для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для квалифицированных специалистов, работающих и проживающих в сельской местности, малоимущих слоев населения, реабилитированных вследствие применения в отношении их политических репрессий и т.д., в то время как такая категория, как ветераны боевых действий, ветераны труда и приравненные к ним лица, отсутствует.

Таким лицам в соответствии со статьей 3 Закона № 4468-1 относятся ветераны военной службы и ветераны государственной службы.

Законом Курганской области от 6 декабря 2006 года № 205 «О дополнительных мерах социальной поддержки проживающих на территории Курганской области родителей лиц, погибших (умерших) вследствие выполнения задач в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и в ходе контртерро-

ристических операций на территории Северокавказского региона» родителям погибших устанавливается ежемесячное пособие в размере 250 рублей.

Кроме общераспространенных льгот, во многих регионах оказываются дополнительные меры социальной поддержки, связанные с особенностями субъекта Российской Федерации и желанием отдельно поддержать пенсионеров, в том числе имеющих заслуги перед регионом. Так, в соответствии с постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 27 ноября 1999 года № 524 «О дополнительных мерах по социальной поддержке ветеранов» в регионе открыты специализированные магазины по реализации товаров первой необходимости для ветеранов и инвалидов. Администрациями местного самоуправления городов и районов предусмотрены налоговые льготы за счет местных бюджетов на содержание названных магазинов (отделов), обслуживающих ветеранов и инвалидов. Постановлением администрации Ненецкого автономного округа от 3 ноября 2000 года № 864 «Об установлении доплаты к пенсиям, назначенным в соответствии с Федеральным законом “О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей”» установлена ежемесячная доплата в размере 500 рублей к пенсиям, назначенным в соответствии с Законом № 4468-1. Следует отметить введение в последние годы в ряде регионов, в частности в г. Санкт-Петербурге, компенсационных выплат на возмещение расходов в связи с ростом стоимости жизни до «социальной нормы». Такие меры представляются особенно актуальными в свете выше-названных определений Конституционного суда Российской Федерации. Законом Санкт-Петербурга от 24 ноября 2004 года № 589-79 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан» пенсионерам, у которых размер пенсии ниже прожиточного минимума, предоставляется ежемесячная социальная выплата. Размер ежемесячной социальной выплаты определяется как разница между величиной прожиточного минимума для пенсионеров, установленного в Санкт-Петербурге на момент произведения ежемесячной социальной выплаты, и размером пенсии.

Законом Санкт-Петербурга от 11 июля 2006 года № 376-50 «О доплате к пенсии по случаю потери кормильца в Санкт-Петербурге» устанавливается ежемесячная доплата к пенсии по случаю потери кормильца членам семьи лиц, умерших вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы. Доплата к пенсии устанавливается в размере 0,7 прожиточного минимума для пенсионеров, определенного в Санкт-Петербурге на II квартал предшествующего года. Необходимо отметить существенное социальное значение данного Закона, так как размеры пенсий по случаю потери кормильца очень невелики.

Таким образом, становится очевидно, что акцент в данной сфере смещается с оказания услуг и предоставления натуральной помощи на выплату денежных средств.

Лекция 31. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ И ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО КОНТРОЛЮ ЗА ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННЫХ ПЕНСИОНЕРОВ И ПРИРАВНЕННЫХ К НИМ ЛИЦ

Полномочия Минобороны России по организации пенсионного обеспечения военных пенсионеров установлены Положением, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 года № 1082. Реализация указанных полномочий в Минобороны России осуществляется через систему органов, в которую входят: службы Минобороны России; центральные органы военного управления, не входящие в службы; иные подразделения. Организационной основой системы органов военного управления Минобороны России по социальной защите военных пенсионеров является Служба экономики и финансов Минобороны России, среди основных задач которой в соответствии с приказом Министра обороны от 5 января 2005 года № 10 организация пенсионного обеспечения военных пенсионеров, координация деятельности органов военного управления Вооруженных сил по финансовому обеспечению социальной защиты военных пенсионеров, а также предоставление социальных гарантий и компенсаций.

Центральным органом военного управления Службы является Главное финансово-экономическое управление (далее - ГлавФЭУ), предназначенное для финансово-экономического обеспечения Вооруженных сил. К основным функциям ГлавФЭУ относятся: финансирование расходов по выплате пенсий, пособий и компенсаций военным пенсионерам; обеспечение социальной защиты военных пенсионеров, ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий и семей погибших военнослужащих Вооруженных сил, лиц, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, ветеранов подразделений особого риска и граждан, пострадавших в других радиационных катастрофах; организация деятельности органов социального обеспечения Вооруженных сил по исчислению выслуги лет военнослужащим, подлежащим увольнению с военной службы. В составе ГлавФЭУ функционирует Управление социального обеспечения, которое организует социальное обеспечение лиц, проходивших военную службу, и членов их семей, ведет их учет и осуществляет работу по предоставлению им мер социальной поддержки.

Финансово-экономические управления военных округов, в свою очередь, образуют еще один элемент и уровень органов военного управления, участвующий в реализации социальной защиты военных пенсионеров, и осуществляют, в частности, функции по организации, руководству и контролю за работой военных комиссариатов по социальному обеспечению военнослужащих и членов их семей (через отделы социального обеспечения военных округов).

Ключевым звеном в системе органов военного управления, непосредственно реализующим функцию пенсионного обеспечения военных пенсионеров, являются военные комиссариаты.

Военные комиссариаты в анализируемом периоде осуществляли свою деятельность на основании Положения о военных комиссариатах, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 15 октября 1999 года № 1372 «Об утверждении положения о военных комиссариатах».

Основными задачами военных комиссариатов в сфере пенсионного обеспечения являются организация работы по пенсионному обеспечению и социальному обслуживанию военных пенсионеров, назначение им пенсий, пособий и компенсаций и осуществление контроля за правильностью и своевременностью их выплаты; ведение персонального учета пенсионеров Минобороны России, проживающих на территории, обслуживаемой военным комиссариатом, и ряд других.

Указанные функции выполняют Центры (отделы) социального обеспечения, являющиеся структурными подразделениями военных комиссариатов субъектов Российской Федерации.

В структуру органов Минобороны России по организации пенсионного обеспечения военных пенсионеров входят отделы социального обеспечения при посольствах (консульских отделах посольств) Российской Федерации в государствах Балтии.

С 2005 года на органы социального обеспечения Минобороны России (без увеличения штатной численности) были возложены новые дополнительные задачи в части правового и организационного обеспечения по вопросам:

- возмещения налога на имущество физических лиц и земельного налога;
- оплаты расходов за наем (поднаем) жилья;
- возмещения расходов на проезд военных пенсионеров к месту стационарного или санаторно-курортного лечения и обратно;
- выплаты пособия на проведение летнего оздоровительного отдыха детям школьного возраста военнослужащих, погибших (умерших), пропавших без вести, ставших инвалидами в связи с выполнением задач в зоне вооруженного конфликта;
- оплаты стоимости путевок детям военных пенсионеров школьного возраста;
- выплаты дополнительного ежемесячного материального обеспечения некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, а также гражданам Российской Федерации, признанным в установленном порядке инвалидами вследствие военной травмы;
- ежемесячной денежной выплаты ветеранам.

В связи с новыми задачами, связанными с переходом Вооруженных сил на контрактный способ комплектования, Минобороны России в настоящее время осуществляет оптимизацию структуры органов военного управления, в том числе и пенсионных органов.

Выплата пенсий военным пенсионерам осуществляется через учреждения Сбербанка России на основании соглашений, заключенных Минфином России

и Минобороны России с указанным банком. Сбербанк России по условиям соглашений обязан не позднее следующего рабочего дня после поступления на его корреспондентский счет средств федерального бюджета, предназначенных для пенсионных выплат получателям, перечислить необходимые суммы на счета территориальных банков Сбербанка России в соответствии с заявками этих банков в пределах сумм, указанных в платежных поручениях. Территориальные банки Сбербанка России перечисляют отделениям Сбербанка России полученные средства не позднее следующего рабочего дня после их поступления. Отделения Сбербанка России зачисляют эти средства на счета получателей, а также обеспечивают оформление переводов указанных денежных средств получателям через организации связи на основании документов, оформленных пенсионными органами.

Для обеспечения автоматизированного учета по вопросам пенсионного обеспечения и социального обслуживания лиц, уволенных с военной службы, в Минобороны России создана база данных централизованного учета пенсионеров, которая ежеквартально обновляется. В состав этой базы входит информация: действующие пенсионные дела; Ф.И.О. получателей пенсий; иждивенцы (члены семьи); произведенные выплаты (пособия, компенсации и прочее); прекращенные пенсионные дела и т. д.

Следует отметить, что порядок ведения и использования указанной базы данных, механизм внесения в нее изменений, дополнений и уточнений на момент проведения настоящего мероприятия нормативными документами Минобороны России не установлены. Данная база как программный продукт и объект интеллектуальной собственности на балансе органов Минобороны России не отражена.

Порядок организации работы по осуществлению пенсионного обеспечения военных пенсионеров в Минобороны России регулируется методическими рекомендациями по организации работы по пенсионному обеспечению и социальному обслуживанию пенсионеров из числа лиц, уволенных с военной службы, и их семей, разработанными Главным управлением военного бюджета и финансирования Минобороны России для сотрудников Министерства, непосредственно осуществляющих деятельность, связанную с осуществлением пенсионного обеспечения. Данный документ официально не опубликован и не носит нормативного характера.

В целях урегулирования в системе МВД России деятельности по пенсионному обеспечению уволенных со службы военнослужащих внутренних войск МВД России, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации и членов их семей приказом МВД России от 27 мая 2005 года № 418 утверждена Инструкция об организации работы по пенсионному обеспечению в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее - Инструкция).

Инструкция определяет порядок организации работы по пенсионному обеспечению военнослужащих, уволенных из внутренних войск и военизированной пожарной охраны МВД России, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной проти-

вопожарной службы МЧС России, федеральных органов налоговой полиции и членов их семей.

Кроме того, в Инструкции отражены вопросы назначения и выплаты пособий, компенсаций, а также прекращение их выплаты; вопросы перерасчета пенсии, оказания пенсионерам материальной помощи, контроля за правильностью назначения и выплаты пенсий, пособий и компенсаций; вопросы учета пенсионеров, хранения и пересылки пенсионных дел и отчетности.

Общее методическое руководство пенсионной работой в системе МВД России, контроль за ее организацией и нормативное правовое обеспечение пенсионных органов МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации осуществляет Финансово-экономический департамент МВД России.

В соответствии с приказами МВД России от 20 ноября 2002 года № 1120-дсп и от 24 мая 2003 года № 349 на базе пенсионных подразделений созданы Центры пенсионного обслуживания, которые находятся в оперативном подчинении финансовых управлений (отделов) МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2007 года в указанных Центрах МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации проходят службу и работают 1094 человека.

Работа по пенсионному обеспечению включает в себя своевременное назначение и перерасчет пенсий, пособий и компенсаций, организацию их выплаты; ведение персонального учета пенсионеров, пенсионных дел и другие функции.

Приказом МВД России от 9 декабря 1995 года № 469 утверждена расчетная норма обслуживания на одного сотрудника, которая должна составлять 450 пенсионных дел. Фактически в ряде пенсионных подразделений этот показатель доходит до 1000 дел. Это связано с увеличением общего количества пенсионеров, а также с отсутствием целевого выделения штатной численности для выравнивания нагрузок. Для автоматизации пенсионного обслуживания военных пенсионеров используется сетевая версия автоматизированной информационной системы «Ветеран». В базе данных содержится полная информация о пенсионерах: анкетные данные, сведения о службе в органах внутренних дел, необходимые для назначения пенсии, участие в боевых действиях, категория в соответствии с Законом «О ветеранах», инвалидность, награды, сведения об иждивенцах, денежные реквизиты, сведения о произведенных выплатах за различные периоды, реквизиты Сбербанка России, данные о получателях пенсии по случаю потери кормильца.

Централизованная база данных по всей системе пенсионных органов МВД России отсутствует. В каждом регионе разрабатываются и используются свои базы данных, которые не отражаются на балансе органов МВД России как программный продукт и объект интеллектуальной собственности.

Порядок финансирования и выплаты пенсий, пособий и компенсаций военным пенсионерам урегулирован Соглашением между МВД России и Сбербанком России от 23 декабря 2004 года, которое ежегодно пролонгируется.

Приказом ФСБ России от 1 мая 2003 года № 302 утвержден Порядок организации пенсионного обеспечения в органах Федеральной службы безопас-

ности Российской Федерации. Пенсионное обеспечение военных пенсионеров, проживающих на территории Российской Федерации, в зависимости от ведомственной принадлежности и последнего места военной службы осуществляется ФСБ России в отношении военнослужащих, уволенных из Федеральной службы безопасности (контрразведки), внешней разведки, Федеральной пограничной службы и органов пограничной службы Российской Федерации, федеральных органов правительственной связи и информации, Главного управления охраны Российской Федерации (ФСО России), Службы безопасности Президента Российской Федерации, Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации. Общее руководство пенсионной работой в органах безопасности и контроль за организацией пенсионного обеспечения осуществляет Финансово-экономическое управление Департамента обеспечения деятельности ФСБ России (далее - ФЭУ ДОД ФСБ России).

Пенсии назначаются:

- ФЭУ ДОД ФСБ России - лицам, уволенным с военной службы, имеющим воинские звания высших офицеров, и лицам, уволенным с военной службы (независимо от имеющихся воинских званий), удостоенным звания Героя Российской Федерации, Героя Советского Союза или Героя Социалистического Труда;
- территориальными органами безопасности - иным лицам. Кроме того, ими назначаются также пособия и другие выплаты.

Контроль за правильностью назначения, перерасчета и выплаты пенсий пенсионными подразделениями осуществляется ФЭУ ДОД ФСБ России. Пенсионный отдел ФЭУ ДОД ФСБ России осуществляет также проверку назначенных пенсий в процессе выездов в территориальные органы безопасности. Территориальные органы безопасности осуществляют контроль за выплатой пенсий, проверяя выписки из лицевых счетов пенсионеров и извещения к поручениям на единовременные выплаты, поступающие из учреждений Сбербанка России. Учет пенсионеров в территориальных органах безопасности ведется на карточках персонального (алфавитного) учета (далее - карточки). Карточка заполняется при назначении пенсии на каждого пенсионера или члена семьи, получающего пенсию по случаю потери кормильца.

Также следует отметить, что в отличие от остальных министерств и ведомств, осуществляющих пенсионное обеспечение военных пенсионеров, ФСБ России самостоятельно выплачивает пенсионерам ежемесячную денежную выплату, тогда как в отношении остальных пенсионеров данную функцию выполняет ПФР.

Приказом Минюста России от 30 декабря 2005 года № 258 утверждена Инструкция об организации работы по социальному обеспечению сотрудников в уголовно-исполнительной системе и их семей.

Пенсионными органами ФСИН России являются штатные пенсионные подразделения в центральном аппарате и территориальных органах ФСИН России либо финансовые (экономические) подразделения территориальных органов ФСИН России, имеющие в своем штате сотрудников по пенсионной работе. Финансово-экономическое управление ФСИН России осуществляет общее ме-

тодическое руководство работой по социальному обеспечению в УИС и контроль за ее организацией. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 июля 2004 года № 976 «Вопросы Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков» ФСКН России организует и осуществляет деятельность в области пенсионного обеспечения лиц, проходивших службу в органах наркоконтроля, и членов их семей в порядке и по нормам, которые установлены Законом № 4468-1. Нормативный правовой акт, регулирующий вопросы организации пенсионного обеспечения, в ФСКН России отсутствует.

ФТС России осуществляет деятельность по пенсионному обеспечению бывших сотрудников таможенных органов на основании статьи 50 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации». Приказом ГТК России от 20 июля 1998 года № 497 в структуре ГТК России была создана пенсионная служба. В настоящее время указанная служба действует на основании Положения о ней, утвержденного приказом ФТС России от 5 октября 2005 года № 924. Согласно данному Положению пенсионная служба ФТС России состоит из пенсионной службы Главного финансово-экономического управления ФТС России (пенсионная служба ГФЭУ) и отделов (отделений) пенсионного обеспечения финансово-бухгалтерских служб региональных таможенных управлений (далее - отдел (отделение) пенсионного обеспечения). Работа по осуществлению пенсионного обеспечения бывших сотрудников таможенных органов проводится в ФТС России в соответствии с Инструкцией о порядке пенсионного обеспечения сотрудников таможенных органов Российской Федерации и членов их семей, утвержденной приказом ГТК России от 25 января 2001 года № 85.

Пенсионное обеспечение работников прокуратуры осуществляется на основании Закона Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Закон о прокуратуре) и постановления Правительства Российской Федерации от 12 августа 1994 года № 942 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий работникам органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации и их семьям».

По информации, предоставленной Генпрокуратурой России, в зависимости от количества пенсионеров в прокуратурах пенсионное обеспечение осуществляется отделами пенсионного обеспечения, старшими помощниками и помощниками прокуроров субъектов Российской Федерации, прокурорами отделов кадров и работниками финансовых подразделений.

В системе органов военной прокуратуры подразделения, осуществляющие пенсионное обеспечение, отсутствуют, поскольку пенсии работникам военной прокуратуры, как и всем военнослужащим, выплачиваются Центрами социального обеспечения военных комиссариатов. В соответствии с вышеуказанным постановлением Правительства Российской Федерации приказом Генпрокуратуры России от 6 декабря 2002 года № 72 утверждено Положение о комиссии Генеральной прокуратуры Российской Федерации по разрешению спорных вопросов пенсионного обеспечения.

Основными задачами данной комиссии являются: рассмотрение спорных вопросов, возникающих в процессе применения нормативных правовых актов об исчислении выслуги лет и назначении пенсий работникам органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации и их семьям, и формирование единой практики применения законодательства о пенсионном обеспечении прокуроров и следователей и их семей пенсионными службами прокуратур субъектов Российской Федерации.

Не удается решить вопрос об освидетельствовании прокурорских работников в военно-врачебных комиссиях в целях определения возможности назначения пенсий по инвалидности в связи с их отсутствием в перечне категорий граждан, медицинское освидетельствование которых возлагается на указанные комиссии, закрепленном в Положении о военно-врачебной экспертизе, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2003 года № 123. Таким образом, не существует единообразия в системе построения пенсионных органов и нормативном регулировании этих вопросов.

Так, в Минобороны России система пенсионных органов доходит до районного (городского) звена, тогда как в МВД России Центры пенсионного обслуживания существуют только на уровне субъектов Российской Федерации.

Нормативное регулирование внутренней организации деятельности различных пенсионных органов также существенно отличается. Так, если в МВД России, ФСИН России, ФСБ России и ФТС России изданы подробные ведомственные нормативные документы, регламентирующие порядок осуществления данной работы, которые официально опубликованы и доступны для пенсионеров, то в Минобороны России данные вопросы регулируются методическими рекомендациями, не носящими нормативного характера, а в ФСКН России подобный документ вообще отсутствует. Не имеется соответствующего документа и в Генпрокуратуре России, однако большинство вопросов, связанных с пенсионным обеспечением прокурорских работников, отражено в Законе о прокуратуре и постановлении Правительства Российской Федерации от 12 августа 1994 года № 942.

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

(выполняются путем заполнения специальной формы в конце заданий)

Вопрос № 1. С какого времени в РФ началась пенсионная реформа, вступили в силу новые основные пенсионные законы?

Ответ №1	- с 1 января 2001 г.;
Ответ №2	- с 1 июля 2001 г.;
Ответ №3	- с 1 января 2002 г.;
Ответ №4	- с 1 июля 2002 г.;
Ответ №5	- с 1 января 2003 г.;
Ответ №6	- с 1 июня 2003 г.

Вопрос № 2. Какие типы пенсий установлены в настоящее время в РФ?

Ответ №1	трудовые пенсии;
Ответ №2	страховые пенсии;
Ответ №3	пенсии по государственному пенсионному обеспечению;
Ответ №4	пенсии акционерных обществ и предприятий;
Ответ №5	пенсии, установленные за работу на государственных и муниципальных предприятиях.

Укажите два правильных ответа.

Вопрос № 3. Укажите правильные названия трех основных федеральных пенсионных законов, действующих в настоящее время в РФ:

Ответ №1	О государственном пенсионном обеспечении в РФ;
Ответ №2	О трудовых пенсиях в РФ;
Ответ №3	Об обязательном пенсионном страховании в РФ;
Ответ №4	О государственных пенсиях лицам, длительно выполняющим особые функции;
Ответ №5	О государственной пенсии по инвалидности и потере кормильца.

Вопрос № 4. Сколько пенсий одновременно может получать гражданин РФ?

Ответ №1	только одну пенсию по выбору;
Ответ №2	по числу оснований получения пенсий, но не более трех;
Ответ №3	две пенсии одновременно, согласно законодательству о российских пенсиях;
Ответ №4	три пенсии;
Ответ №5	как решат социальные службы и военкомат.

Вопрос № 5. Какие категории граждан, согласно ст. 4 ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ», имеют право на данное обеспечение (государственную пенсию):

Ответ №1	Федеральные государственные служащие; военнослужащие; участники ВОВ; граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф; нетрудоспособные граждане;
Ответ №2	Федеральные государственные служащие; участники ВОВ; военнослужащие и приравненные к ним категории граждан; дипломаты и члены их семей; граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф; нетрудоспособные граждане и лица, ухаживающие за ними; гражданский персонал воинских частей в горячих точках.

Вопрос № 6. Какие виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению (согласно ст. 5 № 166-ФЗ) назначаются государством?

Ответ №1	- пенсия за выслугу лет; - пенсия военнослужащим и приравненным к ним категориям; - пенсия по старости и выработанному стажу; - пенсия по инвалидности и потере кормильца.
Ответ №2	- пенсия за выслугу лет; - пенсия по старости; - пенсия по инвалидности; - социальная пенсия; - пенсия по случаю потери кормильца.
Ответ №3	- пенсия по старости; - пенсия по инвалидности; - социальная пенсия; - пенсия, назначаемая государственными унитарными предприятиями; - пенсия государственным и муниципальным служащим.

Вопрос № 7. Финансирование пенсий по государственному пенсионному обеспечению (ст. 6 №166-ФЗ) производится за счет средств:

Ответ №1	федерального бюджета (общих налоговых и других поступлений в федеральный бюджет);
Ответ №2	федерального бюджета, основанного на общих налоговых и других поступлениях, а также сбора специального пенсионного налога;
Ответ №3	федерального бюджета с учетом сбора специального пенсионного налога и страховых взносов на обязательное пенсионное страхование;
Ответ №4	федерального бюджета с учетом отчислений субъекта РФ, в котором проживает пенсионер.

Вопрос № 8. Федеральные государственные служащие при наличии стажа государственной службы не менее

Ответ №1	10 лет;
Ответ №2	12 лет;
Ответ №3	15 лет;
Ответ №4	18 лет;
Ответ №5	20 лет

в соответствии со ст. 7 № 166-ФЗ имеют право на пенсию за выслугу лет при увольнении с федеральной государственной службы.

Вопрос № 9. Кто из числа нетрудоспособных граждан имеет право, согласно ст. 11 № 166-ФЗ, на социальную пенсию?

Ответ №1	инвалиды I, II и III групп, в том числе инвалиды с детства; дети в возрасте до 16 лет, потерявшие одного или обоих родителей; военнослужащие и члены их семей, пострадавшие в ходе прохождения военной службы; все граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие 55 и 50 лет (соответственно, мужчины и женщины);
Ответ №2	инвалиды, имеющие ограниченные способности к трудовой деятельности, III, II и I степени, включая инвалидов с детства; дети-инвалиды; дети в возрасте до 18 лет, потерявшие одного или обоих родителей; граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), не имеющие права на трудовую пенсию; граждане, достигшие возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), не имеющие права на трудовую пенсию.

Вопрос № 10. В каком размере федеральным государственным служащим назначается пенсия за выслугу лет при наличии стажа государственной службы не менее 15 лет (ст. 14 №166-ФЗУ)?

Ответ №1	В размере 40% среднемесячного заработка федерального государственного служащего;
Ответ №2	В размере 45% среднемесячного заработка федерального государственного служащего;
Ответ №3	В размере 45% среднемесячного заработка федерального государственного служащего за вычетом базовой и страховой частей трудовой пенсии по старости (инвалидности);
Ответ №4	В размере 50% среднемесячного заработка федерального государственного служащего за вычетом базовой и страховой частей трудовой пенсии по старости (инвалидности);
Ответ №5	В размере 50% среднемесячного заработка за вычетом базовой и страховой частей трудовой пенсии по старости (инвалидности).

Вопрос №11. При наличии каких из ниже перечисленных оснований (ст.15 № 166-ФЗ) назначается пенсия по инвалидности военнослужащим, проходившим военную службу по призыву в качестве солдат, матросов и старшин?

Ответ №1	В зависимости от следующих причин инвалидности: -при наступлении инвалидности вследствие военной травмы (ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Родины); -при наступлении инвалидности вследствие заболевания, полученного в период военной службы (вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая и т.д.).
Ответ №2	В зависимости от следующих причин инвалидности: -при наступлении инвалидности вследствие военной травмы, за исключением травмы, полученной по вине самого военнослужащего и его сослуживцев; -при наступлении инвалидности вследствие заболевания, полученного в период военной службы, если не установлено то, что оно вызвано безответственным поведением самого военнослужащего; -военная травма и заболевание военнослужащего, вызванные противоправными действиями командования воинской части, где проходил службу данный военнослужащий.

Вопрос № 12. Социальные пенсии устанавливаются в размерах:

Ответ №1	-150% базовой части трудовой пенсии по старости; -200% базовой части трудовой пенсии; -100% базовой части трудовой пенсии по старости;
Ответ №2	-100% базовой части трудовой пенсии по старости; -100% базовой части трудовой пенсии по инвалидности I группы; -85% базовой части трудовой пенсии по старости.

Вопрос № 13. Согласно ст. 21 № 166-ФЗ, размер пенсии за выслугу лет федеральных государственных служащих исчисляется из их среднемесячного заработка за последние:

Ответ №1	12 полных месяцев федеральной государственной службы;
Ответ №2	18 полных месяцев федеральной государственной службы;
Ответ №3	24 полных месяца федеральной государственной службы.

Вопрос № 14. Назначение пенсии, перерасчет ее размера и перевод с одного вида пенсии на другой производится:

Ответ №1	по инициативе администрации предприятия (организации), где числился работник;
Ответ №2	по заявлению гражданина;
Ответ №3	по требованию родственников работника.

Вопрос № 15. Срок, на который назначается пенсия (в том числе при изменении ее размера ст. 23 № 166-ФЗ), зависит от:

Ответ №1	времени выхода на пенсию;
Ответ №2	вида пенсии;
Ответ №3	решения администрации предприятия, на котором трудился работник;
Ответ №4	решения социальных служб.

Вопрос № 16. Пенсия назначается пожизненно (ст. 23 № 166-ФЗ):

Ответ №1	по инвалидности;
Ответ №2	по случаю потери кормильца;
Ответ №3	за выслугу лет и по старости;
Ответ №4	за особые заслуги перед государством.

Вопрос № 18. Назначение, перерасчет размера выплаты и организация доставки пенсии по государственному пенсионному обеспечению (ст. 24 № 166-ФЗ) производятся по:

Ответ №1	месту последней работы лица, обратившегося за пенсией;
Ответ №2	месту жительства лица, обратившегося за пенсией;
Ответ №3	решению органа пенсионного фонда, в чьем распоряжении находится пенсионное дело работника.

Вопрос № 18. Трудовая пенсия согласно ст. 2 ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ» № 173-ФЗ - это:

Ответ №1	вознаграждение, которое получает работник за свой труд ежемесячно, в установленном порядке;
Ответ №2	ежемесячная денежная выплата в целях компенсации гражданам заработной платы или иного дохода;
Ответ №3	суммарная денежная выплата работнику за его трудовой вклад в общественное производство.

Вопрос № 19. Страховой стаж согласно ст. 23 № 173-ФЗ - это:

Ответ №1	общее время работы на производстве (в организации), учитываемое при назначении пенсии;
Ответ №2	суммарная продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, в течение которых уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд РФ.

Вопрос № 20. В соответствии с ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ» (ст. 5) установлены следующие виды трудовых пенсий:

Ответ №1	- трудовая пенсия по старости; - трудовая пенсия по инвалидности; - трудовая пенсия по случаю потери кормильца.
Ответ №2	- трудовая пенсия за выслугу лет; - трудовая пенсия по заявлению гражданина;
Ответ №3	- трудовая пенсия по старости; - трудовая пенсия за выслугу лет и внесенные страховые взносы.

Вопрос № 21. Из каких частей (ст. 5 ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ») могут состоять пенсия по старости и трудовая пенсия по инвалидности?

Ответ №1	- базовой части; - страховой части; - накопительной части.
Ответ №2	- части государственной пенсии; - страховых взносов; - обязательных выплат в Пенсионный фонд.
Ответ №3	- базовой части; - части пенсии за выслугу лет; - добровольных отчислений работника в Пенсионный фонд; - государственных дотаций за выполнение вредных и опасных работ.

Вопрос № 22. Трудовая пенсия по случаю потери кормильца состоит, согласно ст. 5 ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ», из:

Ответ №1	- основной части, выплачиваемой работодателем; - страховых взносов, ранее внесенных работником;
Ответ №2	- базовой части; - страховой части;
Ответ №3	- государственной доли пенсии, уплачиваемой Пенсионным фондом; - средств самого работника (работодателя), внесенных ранее, до получения инвалидности, потери кормильца и т.д.

Вопрос № 23. Если гражданин по каким-либо причинам (ст. 5 ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ») не имеет права на трудовую пенсию, то ему устанавливается:

Ответ №1	государственная пенсия;
Ответ №2	социальная пенсия;
Ответ №3	пособие по старости.

Вопрос № 24. Право на трудовую пенсию по старости, согласно ст. 7 ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ», имеют:

Ответ №1	мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие возраста 55 лет;
Ответ №2	мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие возраста 55 лет, при наличии не менее 5 лет страхового стажа;
Ответ №3	мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие возраста 55 лет, при условии уплаты за них работодателем (государством) страховых взносов в течение 10 и более лет.

Вопрос № 25. Трудовая пенсия по инвалидности (ст. 8 ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ») устанавливается:

Ответ №1	по решению Государственной медико-социальной экспертизы гражданина, если гражданин (гражданка) достигли возраста 50 и 55 лет соответственно и имеют инвалидность;
Ответ №2	по решению соответствующих государственных органов при наличии у гражданина (гражданки) инвалидности;
Ответ №3	в случае наступления инвалидности при наличии ограничения способности к трудовой деятельности I, II и III степени, определяемой по медицинским показаниям, и наличия страхового стажа.

Вопрос № 26. Для признания гражданина инвалидом основанием является следующая группа признаков:

Ответ №1	- нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма (следствие травм, контузий, увечий, дефектов); - ограничение жизнеспособности (лицо, полностью или частично не может обслуживать себя самостоятельно, в том числе передвигаться, общаться, обучаться, заниматься трудовой деятельностью и т.д.); необходимость осуществления мер социальной защиты гражданина
Ответ №2	- стойкое расстройство здоровья вследствие родовой и иной травмы, последствия радиационного и химического воздействия, военных действий и конфликтов; - необходимость осуществления контроля за гражданином (гражданкой) ввиду утраты ими самоконтроля за своими действиями; - невозможность лицом заниматься постоянной трудовой деятельностью.

Вопрос № 27. Инвалидность I группы устанавливается на:

Ответ №1	5 лет;
Ответ №2	3 года;
Ответ №3	2 года;
Ответ №4	1 год.

Вопрос № 28. Инвалидность II и III группы устанавливается на:

Ответ №1	10 лет;
Ответ №2	5 лет;
Ответ №3	3 года;
Ответ №4	2 года;
Ответ №5	1 год;

Вопрос № 29. Без указания срока переосвидетельствования инвалидность устанавливается лицам с необратимыми анатомическими дефектами (мужчинам и женщинам соответственно):

Ответ №1	старше 55 и 50 лет по медицинским показаниям;
Ответ №2	младше 60 и 55 лет;
Ответ №3	старше 60 и 55 лет;
Ответ №4	старше 65 и 60 лет по социальным показаниям.

Вопрос № 30. В страховой стаж включаются периоды работы (ст. 10 ФЗ № 173) или иной деятельности, которые отвечают следующей группе признаков:

Ответ №1	-выполнялись на территории СССР; -лицу не обязательно было уплачивать взносы в Пенсионный фонд, достаточно было выплат в соцстрах;
Ответ №2	-выполнялись на территории РФ, -лицо было застраховано в системе обязательного пенсионного страхования РФ;
Ответ №3	-выполнялись на территории РСФСР и других союзных республик на государственных предприятиях (организациях), -лица по собственному желанию участвовали в страховании пенсии.

Вопрос № 31. Периоды работы гражданина до 1 января 1998 года:

Ответ №1	подлежат зачету в трудовой стаж, т.к. в соответствующий период времени уплата взносов на нужды государственного социального страхования производилась в обязательном порядке;
Ответ №2	не подлежат зачету в трудовой стаж, поскольку выполнялись в иных правовых и политических условиях. Решение должно приниматься в этом случае индивидуально по каждому гражданину.

Вопрос № 32. Кто принимает решение об индексации базовой части трудовой пенсии?

Ответ №1	Президент РФ;
Ответ №2	Государственная Дума ФС РФ;
Ответ №3	Совет Федерации ФС РФ;
Ответ №4	Правительство РФ;
Ответ №5	администрация и законодательный орган власти субъекта Федерации.

Вопрос № 33. Согласно ст. 17 закона № 173-ФЗ размер базовой части пенсии индексируется:

Ответ №1	с учетом темпов роста инфляции в пределах средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете и бюджете ПФР на соответствующий финансовый год;
Ответ №2	без учета темпов роста инфляции, в пределах имеющихся средств в бюджете РФ и региона, по решению властей.

Вопрос № 34. Индексация страховой части трудовой пенсии производится по следующим основаниям:

Ответ №1	в связи с ростом цен и ростом среднемесячной заработной платы в РФ;
Ответ №2	автоматически, в связи с ростом цен и стоимости жизни в стране;
Ответ №3	автоматически, в связи с ростом (падением) среднемесячной заработной платы в РФ.

Вопрос № 35. Накопительная часть трудовой пенсии индексируется автоматически по следующим основаниям:

Ответ №1	по усмотрению правления Пенсионного фонда, вне зависимости от итогов его годичной работы;
Ответ №2	на основании появления доходов от инвестирования средств пенсионных накоплений, каждый раз заново определяя, с учетом поступлений за год, размер этой части пенсии.

Вопрос № 36. При смене пенсионером места жительства выплата трудовой пенсии, включая организацию ее доставки, осуществляется по его новому месту жительства или месту пребывания на основании:

Ответ №1	трудовой книжки и справки из Пенсионного фонда по прежнему месту жительства;
Ответ №2	пенсионного дела и документов регистрации гражданина;
Ответ №3	справки из пенсионного фонда по прежнему месту жительства или пребывания, заверенной городской (районной или поселковой) администрацией.

Вопрос № 37. С какого момента назначается трудовая пенсия (часть трудовой пенсии)?

Ответ №1	Со дня обращения гражданина за указанной пенсией, но не ранее, чем со дня возникновения права на указанную пенсию;
Ответ №2	Со дня принятия решения о назначении пенсии соответствующим пенсионным органом;
Ответ №3	С момента завершения проверки пенсионным органом полноты сведений пенсионного дела гражданина.

Вопрос № 38. Выплата трудовой пенсии и ее доставка (ст. 23 № 173-ФЗ) производится:

Ответ №1	за текущий квартал;
Ответ №2	за текущий месяц;
Ответ №3	за текущие 15 дней.

Вопрос № 39. Лицу, выезжающему на постоянное жительство (ст. 24 № 173-ФЗ) за пределы территории РФ, перед его отъездом по его желанию выплачивается трудовая пенсия в рублях:

Ответ №1	за три месяца;
Ответ №2	за шесть месяцев;
Ответ №3	за один год.

Вопрос № 40. Удержания из трудовой пенсии не могут составлять:

Ответ №1	более 30%, а в отдельных случаях (согласно закону) 50% пенсии;
Ответ №2	более 50%, а в отдельных случаях (согласно закону) 70% пенсии;
Ответ №3	более 75% пенсии.

Вопрос № 41. В соответствии с ФЗ № 111 «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в РФ» понятие инвестора пенсионных накоплений включает:

Ответ №1	деятельность управляющей компании по управлению средствами пенсионных накоплений;
Ответ №2	передачу государством в пенсионный фонд средств для увеличения размера пенсий;
Ответ №3	уплату работодателем денежных средств в Пенсионный фонд для увеличения размера пенсий работников.

Вопрос № 42. Кто является в РФ собственником средств пенсионных накоплений:

Ответ №1	управляющие пенсионные компании;
Ответ №2	государство - все средства пенсионных накоплений, сформированные ПФР, являются федеральной государственной собственностью и находятся в управлении ПФР;
Ответ №3	сам Пенсионный фонд РФ, при этом застрахованные лица имеют право выбора инвестиционного портфеля (управляющей компании).

Вопрос № 43. При формировании накопительной части трудовой пенсии застрахованное лицо (ст. 31 № 111-ФЗ) имеет право:

Ответ №1	- выбрать управляющую компанию; - выбрать негосударственный пенсионный фонд; - формировать накопительную часть трудовой пенсии через Пенсионный фонд РФ;
Ответ №2	- отказаться от формирования накопительной части пенсии; - выбрать государственный или негосударственный пенсионный фонд.

Вопрос № 44. В зависимости от возраста застрахованного лица ставки взносов на накопительную часть трудовой пенсии с 2006 года для лиц моложе 1967 года рождения составляют:

Ответ №1	10% от фонда оплаты труда;
Ответ №2	6% от фонда оплаты труда;
Ответ №3	3 % от фонда оплаты труда.

Вопрос № 45. Для мужчин 1952 года рождения и старше и для женщин 1956 года рождения и старше страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии:

Ответ №1	не уплачиваются;
Ответ №2	уплачиваются в размере 3%;
Ответ №3	уплачиваются в размере 5%.

Вопрос № 46. До 2005 года действовало переходное положение, устанавливающее единую ставку страхового взноса на накопительную часть трудовой пенсии для мужчин моложе 1967 года рождения в размере:

Ответ №1	4% от фонда оплаты труда;
Ответ №2	2% от фонда оплаты труда;
Ответ №3	6% от фонда оплаты труда.

Вопрос № 47. С 1 января 2005 года все льготники в РФ получили социальный пакет, в который включаются:

Ответ №1	бесплатные медикаменты, санаторные путевки, льготы на поезд;
Ответ №2	бесплатные медикаменты, санаторные путевки, льготы на проезд, льготы на оказание образовательных и иных социальных услуг;
Ответ №3	бесплатные медикаменты, санаторные путевки, льготы на поезд, льготы на оказание образовательных, досуговых и иных услуг, включая талоны на проезд в общественном (в том числе городском и междугородном) транспорте.

Вопрос № 48. С 1 января 2005 года в РФ введено новое законодательство, призванное обеспечить новую систему социальной поддержки льготных категорий граждан. С данного времени:

Ответ №1	все льготники получают социальный пакет, все остальные льготы заменяются на денежные выплаты, размер которых зависит от категории льготников;
Ответ №2	только часть льготников получают социальный пакет, и они не имеют права претендовать на замену льгот денежными выплатами;
Ответ №3	только часть льготников получают бесплатные медикаменты, санаторные путевки и льготы на проезд и при этом смогут претендовать на замену льгот денежными выплатами.

Вопрос №49. Руководствуясь ст. 12 № 122-ФЗ и ст. 44 ФЗ «О защите прав потребителей», органы местного самоуправления в целях защиты прав потребителей на территории муниципального образования вправе:

Ответ №1	<ul style="list-style-type: none"> -рассматривать жалобы потребителей, консультировать их по вопросам защиты прав потребителей; -обращаться в суды с исками в защиту прав потребителей; -извещать федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие контроль за качеством и безопасностью товаров (работ, услуг), о товарах ненадлежащего качества, опасных для жизни и здоровья потребителей.
Ответ №2	<ul style="list-style-type: none"> -ходатайствовать перед правоохранительными органами о возбуждении уголовных и иных дел за низкое и опасное для здоровья людей качество товаров производителей всех форм собственности; -рассматривать жалобы потребителей, оказывать им содействие в разрешении конфликтных ситуаций с производителями; -привлекать федеральные органы власти, обеспечивающие контроль за качеством и безопасностью товаров, к разрешению конфликтных ситуаций с производителями на территории муниципального образования.

Вопрос № 50. Малоимущим гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий (ст. 22 № 122-ФЗ и ст. 12 ФЗ «Об основах федеральной жилищной политики»), жилые помещения предоставляются на условиях:

Ответ №1	договора найма;
Ответ №2	договора социального найма;
Ответ №3	аренды;
Ответ №4	купли-продажи.

Вопрос № 51. Скорая медицинская помощь гражданам РФ и иным лицам, находящимся на ее территории (ст. 35 № 122-ФЗ и Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан), оказывается:

Ответ №1	на компенсационной основе, за счет средств предприятий, организаций, в которых работают лица, обратившиеся за такой помощью;
Ответ №2	бесплатно, расходы несет муниципальное образование.

Вопрос № 52. Социальная поддержка ветеранов на основании ст. 44 № 122-ФЗ и ст. 13 ФЗ «О ветеранах» включает:

Ответ №1	- пенсионное обеспечение, выплату пособий в соответствии с законодательством РФ; - получение ежемесячной денежной выплаты; - оплату коммунальных услуг;
Ответ №2	- медицинское протезно-ортопедическое обслуживание; - пенсионные гарантии, реализуемые Пенсионным фондом РФ; - установление надбавок к пенсии за выслугу лет и по другим основаниям; - предоставление в безвозмездное пользование дополнительной жилой площади; - бесплатное медицинское обслуживание.

Вопрос № 53. Ежемесячная денежная выплата инвалидам войны (ст. 44 № 122-ФЗ и ФЗ «О ветеранах») устанавливается в размере:

Ответ №1	1500 рублей;
Ответ №2	2000 рублей;
Ответ №3	2500 рублей;
Ответ №4	3000 рублей.

Вопрос № 54. Размер, порядок назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка (ст. 53 № 122-ФЗ и ст. 16 ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей») устанавливается:

Ответ №1	законами и иными правовыми актами Российской Федерации;
Ответ №2	законами и иными правовыми актами субъекта Российской Федерации;
Ответ №3	органами местного самоуправления;
Ответ №4	Президентом РФ.

Вопрос № 55. Решение о государственной поддержке и финансировании проектов (программ) молодежных и детских объединений (ст. 54 № 122-ФЗ и ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений») принимается:

Ответ №1	органами местного самоуправления;
Ответ №2	органами государственной власти субъекта РФ;
Ответ №3	федеральными органами исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики по результатам конкурса;
Ответ №4	Государственной Думой при принятии государственного бюджета.

Вопрос № 56. В соответствии со ст. 63 № 122-ФЗ и ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» медико-социальная экспертиза осуществляется:

Ответ №1	органами местного самоуправления;
Ответ №2	специальными органами субъекта РФ и их учреждениями;
Ответ №3	федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы.

Вопрос № 57. Ежемесячная денежная выплата (ст. 63 № 122-ФЗ и ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ») устанавливается в размере:

Ответ №1	-инвалидам, имеющим III степень ограничения способности к трудовой деятельности - 1400 руб.; -инвалидам, имеющим II степень ограничения - 1000 руб.; -инвалидам, имеющим I степень ограничения - 800 руб.; -инвалидам, не имеющим степени ограничения - 500 руб.
Ответ №2	-инвалидам III степени - 1800 руб.; -инвалидам II степени - 1400 руб.; -инвалидам I степени — 1000 руб.; -инвалидам, не имеющим степени ограничения - 800 руб.

Вопрос № 58. Организация похоронного дела в соответствии со ст. 72 № 122-ФЗ и ФЗ «О погребении и похоронном деле» осуществляется:

Ответ №1	специализированными службами, создаваемыми Правительством РФ;
Ответ №2	специализированными службами, создаваемыми исполнительными органами субъекта РФ;
Ответ №3	специализированными службами, создаваемыми органами местного самоуправления.

Вопрос № 59. Детям медицинская помощь (ст. 105 № 122-ФЗ и ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ») в государственных медицинских учреждениях здравоохранения оказывается:

Ответ №1	бесплатно;
Ответ №2	в размере 50% затрат на лечение;
Ответ №3	в размере 80% затрат на лечение;
Ответ №4	на компенсационной основе.

Вопрос № 60. Государственная социальная помощь согласно ст. 125 № 122-ФЗ и ФЗ «О государственной социальной помощи» - это:

Ответ №1	предоставление малоимущим семьям, малоимущим одиноким пожилым гражданам и другим категориям граждан социальных пособий, субсидий, услуг и жизненно необходимых товаров;
Ответ №2	предоставление гражданам, имеющим доход ниже прожиточного минимума, социальных услуг и товаров в соответствии с действующим законодательством;
Ответ №3	предоставление пенсионерам и другим нуждающимся категориям граждан жизненно важных услуг и товаров.

Вопрос № 61. Что включает в себя набор социальных услуг, предоставляемый государством (ст. 125 № 122-ФЗ и ФЗ «О государственной социальной помощи»)?

Ответ №1	дополнительную бесплатную медицинскую помощь (включая обеспечение необходимыми лекарственными средствами), бесплатную путевку в санаторий, включая бесплатный проезд туда и обратно на железнодорожном транспорте;
Ответ №2	замену натуральных льгот, действующих до 31 декабря 2004 г., на денежные выплаты;
Ответ №3	один раз в пять лет бесплатную путевку в санаторий с бесплатным проездом туда и обратно.

Вопрос № 62. Куда и в какие сроки следует обращаться гражданам, решившим отказаться от социальных услуг на следующий год (ст. 125 №122-ФЗ и ФЗ «О государственной социальной помощи»)?

Ответ №1	в органы местного самоуправления с личным заявлением;
Ответ №2	в администрацию республики, края, области с заявлением;
Ответ №3	в территориальный орган Пенсионного фонда РФ до 1 октября текущего года;
Ответ №4	в службы социального обеспечения по месту жительства до 1 октября текущего года.

Вопрос № 63. В целях обеспечения реализации прав граждан на получение денежных выплат и социальных услуг (ст. 125 № 122-ФЗ и ФЗ «О государственной социальной помощи») в Российской Федерации:

Ответ №1	ведется федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи;
Ответ №2	социальные службы субъектов РФ осуществляют постановку на учет граждан, имеющих право на льготное обеспечение;
Ответ №3	органы местного самоуправления ставят на учет граждан, имеющих право на льготное социальное обеспечение.

Вопрос № 64. В соответствии со ст. 125 № 122-ФЗ и ФЗ «О государственной социальной помощи» на оплату предоставления гражданам набора социальных услуг направляется:

Ответ №1	300 рублей в месяц;
Ответ №2	350 рублей в месяц;
Ответ №3	400 рублей в месяц;
Ответ №4	450 рублей в месяц;
Ответ №5	500 рублей в месяц;
Ответ №6	550 рублей в месяц.

Вопрос № 65. В каком порядке в РФ (ст. 138 № 122-ФЗ и Трудовой кодекс РФ) устанавливается минимальный размер оплаты труда?

Ответ №1	Минимальный размер оплаты труда устанавливается одновременно на всей территории РФ федеральным законом и не может быть ниже размера прожиточного минимума трудоспособного человека;
Ответ №2	Минимальный размер оплаты труда устанавливается субъектом РФ самостоятельно и не может быть ниже размера прожиточного минимума трудоспособного человека;
Ответ №3	Минимальный размер оплаты труда устанавливается органами местного самоуправления, с учетом прожиточного минимума, сложившегося в данном муниципальном образовании.

Вопрос №67. С 1 января по 31 декабря 2005 г. ежемесячные денежные выплаты в соответствии со ст. 154 № 122-ФЗ выплачиваются в следующих размерах:

Ответ №1	<ul style="list-style-type: none"> -инвалидам войны - 1550 рублей; -участникам Великой Отечественной войны - 1050 рублей; -ветеранам боевых действий - 650 рублей; -военнослужащим, не входившим в состав действующей армии в годы ВОВ - 650 рублей; -лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда» - 650 рублей; -лицам, работавшим в период ВОВ на объектах ПВО и т.д. - 150 рублей; -членам семей погибших (умерших) инвалидов, участников ВОВ, боевых действий и т.д. - 150 рублей.
Ответ №2	<ul style="list-style-type: none"> -инвалидам войны - 2000 рублей; -участникам Великой Отечественной войны - 1500 рублей; -ветеранам боевых действий - 1000 рублей; -военнослужащим, не входившим в состав действующей армии в годы ВОВ - 1000 рублей; -лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда» - 1000 рублей; -лицам, работавшим в период ВОВ на объектах ПВО и т.д. - 500 рублей; -членам семей погибших (умерших) инвалидов, участников ВОВ, боевых действий и т.д. - 500 рублей.

Вопрос № 68. Граждане, имеющие право на получение в 2006 г. ежемесячной денежной выплаты, в соответствии со ст. 154 № 122-ФЗ от 22 августа 2004 г.:

Ответ №1	вправе подать,
Ответ №2	не вправе подать,
Ответ №3	по решению представительного органа власти субъекта РФ вправе подать,
Ответ №4	по решению органов местного самоуправления вправе подать

заявление об отказе в предоставлении им набора социальных услуг (социальной услуги) на 2006 г.

Вопросы к зачету по дисциплине «Организация пенсионного обеспечения»

1. Понятие пенсионного обеспечения.
2. Пенсионная политика РФ.
3. Финансирование пенсионного обеспечения в РФ.
4. Порядок назначения и выплаты пенсий.
5. Порядок определения размера пенсий.
6. Круг лиц, подлежащих пенсионному обеспечению в РФ.
7. Структура пенсий.
8. Пенсионная реформа 2001 года и ее последствия.
9. Негосударственное пенсионное обеспечение.
10. Конвертация пенсионных прав.
11. Выплата пенсий за границу РФ.
12. Социальная пенсия: общая характеристика.
13. Пенсионное обеспечение по старости.
14. Условия, определяющие право на пенсию по инвалидности на общих основаниях.
15. Размер пенсии по инвалидности.
16. Размер пенсии по случаю потери кормильца.
17. Порядок назначения и выплаты пенсии по случаю потери кормильца.
18. Пожизненное содержание судей в РФ.
19. Досрочные и льготные пенсии в РФ.
20. Понятие страхового стажа в пенсионном обеспечении.
21. Понятие и виды трудового стажа.
22. Порядок исчисления различных видов стажа.
23. Деятельность ПФР.
24. Надбавки к пенсиям.

Список задач по дисциплине «Организация пенсионного обеспечения»

Вариант 1

ЗАДАЧА 1. Женщина во время катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1986 – 1987 гг. принимала участие в эвакуации материальных ценностей из зоны отчуждения, ее возраст был 32 года, а общий трудовой стаж составлял 9,5 лет. После этого она в течении 15 лет проработала на одной должности, а ее трудовой стаж был непрерывен. Сколько лет осталось этой женщине до пенсии?

ЗАДАЧА 2. Оплачивается ли больничный лист из фонда социального страхования согласно Указу Президента РФ № 723, если гражданин:

- 7 июля 1999 года был уволен по сокращению штата,
- получил выходное пособие и за 2 и 3 месяца после сокращения – сохраненный средний заработок,
- с 29 июля 1999 по 8 сентября 1999 года болел 40 дней,
- признан в установленном порядке безработным?

Вариант 2

ЗАДАЧА 1. Гражданка проработала главным контролером-ревизором. В возрасте 63 лет ей предъявили приказ об увольнении без выходного пособия и каких-либо льгот. Правильно ли с ней поступили и полагаются ли гражданке какие-либо льготы в связи с присвоением статуса государственного служащего?

ЗАДАЧА 2. В середине 1986 года гражданин устроился на работу, дающую право на пенсию по списку №2. Как должен исчисляться стаж занятости на работах, предусмотренных списком №2, чтобы к 55 годам иметь право на льготную пенсию?

Вариант 3

ЗАДАЧА 1. Суммируется ли стаж работы в гражданских организациях в районах, приравненных к районам Крайнего Севера (1 год 4 месяца), со стажем службы в органах внутренних дел (на должность начальства – 14 лет) для получения пенсии с северным коэффициентом в южных регионах России? Службу проходил в районах Крайнего Севера.

ЗАДАЧА 2. К юристу предприятия обратился Федоров с просьбой подсчитать его трудовой стаж. Судя по документам, он в течение 12 календарных лет работал в районах Крайнего Севера и в течение 6 лет – в местностях, приравненных к этим районам. В период работы на Севере Федоров был занят на работах, предусмотренных списком №1, в течение 6 лет и в течение 3 лет работал там же, но на работе указанной в списке №2. Какой ответ должен дать юрист Федорову?

Вариант 4

ЗАДАЧА 1. Муж гр. Ивановой погиб на производстве, она осталась вдвоем с сыном, которому 18 лет. В настоящее время он является курсантом высшего военного училища и находится на полном государственном обеспечении. Имеет ли он право на получение выплат по случаю потери кормильца по закону

о страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний?

ЗАДАЧА 2. Инвалид 2-й группы работает в доме-интернате для престарелых и инвалидов, и ему должна быть установлена сокращенная рабочая неделя. Как в этом случае должна производиться оплата: полностью или пропорционально проработанному времени? Сохраняется ли для работающих инвалидов право на пенсию?

Вариант 5

ЗАДАЧА 1. Может ли фельдшер скорой помощи выйти на пенсию по выслуге лет и продолжать работать на прежнем месте? Работает в сельской местности с 1970 г. по настоящее время.

ЗАДАЧА 2. Продолжительность трудовой деятельности Мышкиной 28 лет 3 мес. Из них 10 лет и 3 мес. работала оператором на горячих участках работ в прокатном цехе по Списку №1, 8 лет отработала на освобожденной выборной должности в профкоме комбината. Будут ли 8 лет в профкоме зачтены как специальный стаж?

Вариант 6

ЗАДАЧА 1. Вдова Смирнова после смерти мужа получала пенсию по случаю потери кормильца в течении 3 лет. После регистрации нового брака выплата пенсии прекратилась. Правомерно ли прекращение выплаты пенсии по случаю потери кормильца?

ЗАДАЧА 2. Николаев проработал 23 года преподавателем, 3 года инспектором по делам несовершеннолетних. Засчитываются ли эти три года в педагогический стаж?

Вариант 7

ЗАДАЧА 1. Федотов во время учебы в институте проходил производственную практику в должности горнорабочего очистного забоя в течение 3 мес. Засчитывается ли этот период в спец. стаж для назначения пенсии за выслугу лет?

ЗАДАЧА 2. Сидорова обратилась за пенсией по случаю потери кормильца через 14 мес. после смерти мужа. Пенсию ей не назначили, мотивируя свой отказ тем, что заявление было подано после истечения положенного срока. Правомерен ли отказ?

Вариант 8

ЗАДАЧА 1. Кудрин стал инвалидом 2-й группы вследствие военной травмы, получает пенсию по инвалидности и работает инженером на заводе с 1975 г. по сей день. Имеет ли он право на получение одновременно пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по старости?

ЗАДАЧА 2. Никитина воспитывает пятерых детей: Дмитрий - 11.07.1990 г.р.; Илья - 07.01.1987 г.р.; Сергей - 19.04.1991 г.р.; Марина - 28.09.1993 г.р.; Маша - 28.09.1993 г.р.

Она обратилась за пенсией по достижении 50 лет. Пенсию ей не назначили, мотивируя отказ тем, что двое ее младших детей достигли 8-летнего возраста до достижения ею 50-ти лет. Правомерен ли отказ?

Вариант 9

ЗАДАЧА 1. Литвинова была подвергнута репрессии и впоследствии реабилитирована, ей назначена единовременная компенсация, но она не получена реабилитированной по причине смерти. Может ли компенсация быть выплачена наследникам Литвиновой?

ЗАДАЧА 2. Смирнова подала заявление о назначении ей пенсии по случаю потери кормильца: ее сын скончался вследствие травмы, полученной в боевых действиях на территории Чечни при прохождении военной службы по призыву, в звании младшего сержанта. В предоставлении пенсии ей отказали, объясняя это тем, что сын Смирновой скончался после увольнения из армии. Правомерен ли отказ?

Вариант10

ЗАДАЧА 1. Включается ли в страховой стаж для назначения пенсии периоды работы индивидуальных предпринимателей, перешедших на уплату единого налога на вмененный доход для определенных видов деятельности?

ЗАДАЧА 2. Назначаются ли льготные пенсии и с какого возраста работникам аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований?

Вариант11

ЗАДАЧА 1. Выплачивается ли надбавка к пенсии по старости на нетрудоспособного иждивенца неработающей пенсионерке, если ее дочь в возрасте 21 года учится в высшем учебном заведении и временно прописана в другом городе?

ЗАДАЧА 2. Имеют ли право на льготное пенсионное обеспечение начальники цехов по ремонту оборудования, работающие в химических производствах на предприятиях химической промышленности?

Вариант12

ЗАДАЧА 1. Гавриленко - инвалид 3-й группы по общему заболеванию, в марте 2009 г. инвалидность сняли. Он снова прошел освидетельствование и получил инвалидность. Будет ли ему выплачена пенсия с апреля 2009 г.?

ЗАДАЧА 2. Имеют ли право на пенсию за выслугу лет лица, работавшие в должности инженерно-технического состава по обслуживанию воздушных судов гражданской авиации?

Вариант13

ЗАДАЧА 1. Бочкин служил в г. Мурманске 2 года и после этого работал там же 13 лет. Он обратился за оформлением пенсии с 55 лет как работник Крайнего Севера, но ему в этом отказали, объяснив, что военная служба не дает такого права. Правомерен ли отказ?

ЗАДАЧА 2. Включается ли в страховой стаж, дающий право на пенсию за выслугу лет в связи с лечебной и иной работой по охране здоровья населения, период работы массажисткой с 1998 г. по 2009 г. в лечебном профилактории?

Вариант14

ЗАДАЧА 1. Самаренко имеет необходимые специальный и общий трудовой стаж для назначения пенсии по старости в связи с особыми условиями труда по Списку №1. Будет ли увеличен размер пенсии на 1% заработка за каждый полный год специального трудового стажа сверх необходимого для установления пенсии?

ЗАДАЧА 2. Петрову отказали в районном отделе социальной защиты населения в оформлении пенсии как инвалиду, хотя он предъявил справку из больницы, где долго лежал после тяжелой операции. Какой документ нужен для оформления пенсии по инвалидности?

Вариант15

ЗАДАЧА 1. Морозова получает пенсию по старости, при этом имеет 2 группу инвалидности. Потом ей была установлена 1 группа инвалидности. С какого срока в этом случае должна быть начислена надбавка на уход к пенсии по старости? Надо ли ей с заявлением об установлении такой надбавки обращаться в отдел социальной защиты населения?

ЗАДАЧА 2. При каких условиях назначается пенсия за выслугу лет работникам летно-испытательного состава авиации?

Вариант16

ЗАДАЧА 1. Чернова проработала диспетчером селекторной связи на железнодорожном транспорте 25 лет. Имеет ли она право на досрочную пенсию в связи с особыми условиями труда?

ЗАДАЧА 2. Зуева - пенсионерка, но продолжает работать на предприятии. У нее на иждивении находится дочь - студентка вуза. Зуева получает пенсию в полном размере. Имеет ли она право на надбавку на иждивенца?

Вариант17

ЗАДАЧА 1. Иванова выезжает на постоянное место жительства в Польшу. Может ли ее пенсия переводиться за границу? На основании чего?

ЗАДАЧА 2. Егорову - 50 лет, он - инвалид по зрению, имеет ограничение способности к трудовой деятельности 3 степени. Страховой стаж Егорова - 17 лет. Имеет ли он право на досрочное назначение пенсии? Если да, то какой?

Вариант18

ЗАДАЧА 1. В годы ВОВ Иванов находился в блокадном Ленинграде, имеет знак «Жителю блокадного Ленинграда», какое-то время работал, но, поскольку был подростком, трудовой книжки за военные годы не имеет. Какими пенсионными льготами он может пользоваться?

ЗАДАЧА 2. Для назначения надомного обслуживания в органы социальной защиты обратилась Новикова (1920 г.р.). В заявлении она указала, что проживает совместно с сыном (1938 г.р.), который является пенсионером и не может помогать ей по хозяйству. Новикова получает пенсию в минимальном размере. Какой ответ должен дать Новиковой орган социальной защиты населения? На какие виды услуг имеет право Новикова? Обязана ли она оплачивать услуги по надомному обслуживанию?

Вариант 19

ЗАДАЧА 1. Ивушкин проходил срочную службу в Российской армии 3 года, учился в вузе на дневном отделении 4 года, служил в прокуратуре 16 лет.

Имеет ли он право досрочного выхода на пенсию? Подсчитайте его трудовой стаж.

ЗАДАЧА 2. Кравцов уволен из МВД за грубое нарушение дисциплины. Стаж работы в системе МВД - 19 лет, возраст - 41 год. Имеет ли он право на досрочную пенсию, предусмотренную для сотрудников МВД?

Вариант 20

ЗАДАЧА 1. Семья имеет ребенка-инвалида в возрасте 10 лет, мать не работает, занята уходом за ним. Как будет исчисляться пенсия для нее и по достижению какого возраста?

ЗАДАЧА 2. У Лосевой общий трудовой стаж 33 года. Из них 23 года составляет работа в районах Крайнего Севера, 5 лет - на работах, предусмотренных Списком №1. Может ли она выйти на пенсию в возрасте 50 лет на льготных условиях?

Вариант 21

ЗАДАЧА 1. Возраст Селантьевой 45 лет. Общий стаж 25 лет. Период работы санитаркой в рентгенкабинете 10 лет, из них 1 год 9 мес. по Списку № 1. В каком возрасте возникает право на льготную пенсию?

ЗАДАЧА 2. С 1980 по 1985 гг. Березовский проходил службу в военном городке (служил офицером), жена вынуждена была не работать. Имеют двух малолетних детей. Будет ли засчитан этот период в трудовой стаж?

Вариант 22

ЗАДАЧА 1. Ивановой было отказано в начислении трудовой пенсии по старости, потому что ее страховой стаж всего 4 года. Правомерен ли отказ?

ЗАДАЧА 2. Романовой не засчитали в страховой стаж время ухода за ребенком до достижения им 1,5 лет, ссылаясь на то, что до и после этого периода она нигде долгое время не работала. Будут ли удовлетворены претензии Романовой?

Вариант 23

ЗАДАЧА 1. Страховой стаж Максимовой был определен меньше необходимого для определения права на трудовую пенсию. Но она утверждает, что б

лет осуществляет уход за инвалидом 1 группы. Каков минимальный страховой стаж для определения права на трудовую пенсию? Какие периоды, наравне с периодами работы, засчитываются в страховой стаж?

ЗАДАЧА 2. Афанасьев проработал в психоневрологическом доме-интернате с 1991 по 2001 года и, предполагая, что имеет выслугу 30 лет, потребовал назначения досрочной пенсии по старости. Но ему было отказано, со ссылкой на то, что период работы в доме-интернате не засчитывается. Правомерен ли отказ?

Вариант 24

ЗАДАЧА 1. Федорова является вдовой военнослужащего, погибшего в ВОВ. Она в новый брак не вступала. Имеет ли она право на получение двух пенсий?

ЗАДАЧА 2. Петренко является пенсионером с 33 годами непрерывного трудового стажа. В 2008 году уволился с работы в связи с уходом на пенсию по старости. В 2009 году решил снова устроиться на работу. Как будет начисляться пенсия и какие факторы будут влиять на ее размер?

Вариант 25

ЗАДАЧА 1. Савина желает уволиться с работы по собственному желанию для того, чтобы осуществлять воспитание своего ребенка, которому 7 лет. Будет ли Савиной сохранен страховой стаж?

ЗАДАЧА 2. Василькова была эвакуирована из зоны отчуждения, подвергшейся радиационному заражению. Как этот факт повлияет на срок выхода на пенсию?

Вариант 26

ЗАДАЧА 1. Носовой всегда доставляли пенсию на дом, но однажды работник, осуществляющий доставку, сказал, что теперь Носовой придется выплачивать ему ежемесячно 50 рублей за доставку пенсии. Что делать Носовой?

ЗАДАЧА 2. Гришин, получающий пенсию по старости, получил травму и стал инвалидом 1 группы. Он решил сменить пенсию по старости на пенсию по инвалидности, но ему было отказано со ссылкой на то, что такой перевод невозможен. Правомерен ли отказ?

Вариант 27

ЗАДАЧА 1. Котов обратился за назначением пенсии по инвалидности, но из-за отсутствия некоторых документов ему было отказано. Когда Котов поинтересовался, каких документов не хватает, ему ответили, чтобы он разбирался самостоятельно. Как поступить Котову?

ЗАДАЧА 2. Климову должны были сделать перерасчет накопительной части трудовой пенсии. Перерасчет не сделали, а когда Климов обратился за разъяснениями, ему сказали, что в этом виноват он сам, т.к. не подал соответствующего заявления. Кто прав?

Вариант 28

Задача 1. Обанин, имеющий инвалидность, не прошел очередное переосвидетельствование в установленный срок. Через 3 месяца ему перестали выплачивать пенсию по инвалидности. Правомерно ли это?

Задача 2. Стаханов (50 лет) проработал в горячем цехе 10 лет и имеет страховой стаж 20 лет. Имеет ли он право на досрочное назначение пенсии?

Вариант 29

ЗАДАЧА 1. Клюев, пройдя переосвидетельствование, был снят с инвалидности. Но он не известил об этом орган, осуществляющий пенсионное обеспечение. Какие последствия могут ожидать Клюева?

ЗАДАЧА 2. Пенсионер Гусев решил выехать в Германию на постоянное место жительства. За сколько месяцев вперед могут выплатить Гусеву его пенсию?

Вариант 30

ЗАДАЧА 1. Пенсионер Березовский решил выехать в Израиль на постоянное место жительства и потребовал, чтобы соответствующую сумму назначенной ему пенсии перевели в долларах на банковский счет в г. Тель-Авиве. Выполнят ли требование Березовского?

ЗАДАЧА 2. Пенсионеру Громову орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, решил удерживать 50% размера его пенсии из-за того, что Громов ранее предоставил о себе ложные сведения, но Громов против этого удержания. Кто прав?

Вариант 31

Задача 1. Николаев прослужил в МВД в районе Крайнего Севера 12 лет. 2 года срочной службы прослужил в районе, приравненном к Крайнему Северу. Имеет ли он право на досрочный выход на пенсию? Если да, то на какие виды, если нет, то почему?

Задача 2. В управление ПФР с просьбой о назначении пенсии обратился Козлов, его возраст 38 лет, он является инвалидом с детства, имеющим 3 степень ограничения трудоспособности. Можно ли назначить Козлову пенсию? Если да, то какую и в каком размере?

Вариант 32

Задача 1. Курсант военного училища Рогов 17 лет при исполнении обязанностей военной службы получил увечье и был признан инвалидом 2 группы вследствие военной травмы. До поступления в училище не работал. Размер денежного довольствия составлял 4000 рублей. Определите право на пенсию и ее размер.

Задача 2. После смерти одинокой матери Ежовой осталась ее дочь 11 лет. Возраст матери на момент смерти 36 лет, ее страховой стаж 15 лет, средняя заработная плата за 2007-2008 гг. составила 4500 рублей, среднемесячный заработок за последние 18 месяцев работы 3200 рублей. Определите размер пенсии.

Учебное издание

Легенчук Дмитрий Владимирович

ОРГАНИЗАЦИЯ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Учебное пособие

Редактор Н.М. Устюгова

Подписано к печати	Формат 60x84 1/16	Бумага тип. №1
Печать трафаретная	Усл.печ.л. 14,6	Уч.-изд.л.14,6
Заказ	Тираж	Цена свободная

РИЦ Курганского государственного университета.

640669, г.Курган, ул. Гоголя, 25.

Курганский государственный университет.