

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ

КУРГАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Кафедра «Финансы и кредит»

ОСНОВЫ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ

Методические указания
к выполнению контрольной работы
для студентов заочной формы обучения
специальности 080105 «Финансы и кредит»

Курган 2009

Кафедра: «Финансы и кредит»

Дисциплина: «Основы теории государственных финансов»

Составила: канд. экон. наук, доц. В.П. Петрова

Утверждены на заседании кафедры «10» февраля 2009 г.

Рекомендованы методическим
советом университета

«30» июня 2009 г.

1 Общие указания

В результате приватизации подавляющей части предприятий и организаций, ранее находившихся в государственной собственности, возникло множество новых субъектов частной собственности со своими экономическими интересами, что потребовало трансформации распределения ресурсов через общественный сектор. В настоящий момент государство может осуществлять воздействие на экономическое положение граждан и их благосостояние, формируя рыночные механизмы распределения ресурсов и создавая адекватную систему государственных расходов. В условиях рыночной экономики меняется структура общественного сектора. В основу курса заложены теоретические постулаты теории соотношения общественного и частного блага. Особо исследуется теория экстерналий, альтернативные формы государственного вмешательства, анализируются проблемы социально-экономических показателей этого процесса в России.

Студент выбирает один из представленных вариантов в соответствии со списком группы. В заключении должны быть перечислены все источники, которые были использованы при написании работы.

Ответы на вопросы должны быть основаны на использовании материалов экономической литературы. Для полноты в тексте ответа могут быть включены формулы расчетов, таблицы и т.п.

Варианты с 1 по 3

- 1 Что представляет собой общественный сектор рыночной экономики?
- 2 В чем сходство и каково отличие государства от других субъектов рыночного хозяйства?
- 3 Что такое изъяны рынка, каковы их основные типы?
- 4 При каких обстоятельствах возникает информационная асимметрия? Можно ли ее нейтрализовать?
- 5 Заполните пустые графы таблицы 1.

Таблица 1 - Государственная компенсация несостоятельности рынка

<i>Несостоятельности невидимой руки</i>	<i>Вмешательство государства</i>	<i>Конкретные примеры государственной политики</i>
Неэффективность:		
1	вмешательство в работу рынков	антимонопольные законы
2 Внешние эффекты		законы против загрязнения окружающей среды и курения

3 Общественные блага	стимулирование полезной деятельности	
Неравенство:		
1 Неприемлемое неравенство в доходах и имуществе		прогрессивный налог на доход и имущество, программы поддержания дохода

6 Многие государственные программы и перераспределяют доход, и корректируют рыночную несостоятельность. Каковы рыночные несостоятельности, ассоциированные с каждой из этих программ, и как еще они могут быть направлены, если не преследуют цели перераспределения:

- а) программы займов учащимся; б) государственное начальное образование;
в) государственная поддержка университетов; г) социальное обеспечение

7 Что понимается под оптимальным предоставлением общественных благ? Какова позиция Самюэльсона по этому вопросу?

Варианты с 4 по 6

- 1 Каковы основные свойства общественных благ?
- 2 Почему совместно потребляемое благо не обязательно является общественным?
- 3 В чем различия между чистыми и смешанными общественными благами?
- 4 Что представляют собой локальные общественные блага?
- 5 Постройте и прокомментируйте графики спроса на общественные блага.
- 6 В чем смысл проблемы «безбилетника»?
- 7 Как мы характеризуем блага, которые являются или должны быть благами, которые обеспечивает государство.

Варианты с 7 по 9

- 1 Приведите примеры товаров и услуг, которые соответствуют исключительно нормам:

- а) товары только индивидуального потребления, для которых отделение вполне допустимо;
- б) товары чисто совместного потребления, для которых исключение полностью допустимо;
- в) товары только индивидуального потребления, для которых отделение недопустимо;
- г) товары только совместного потребления, для которых исключение недопустимо.

Постройте диаграмму в координатах свойств отстранение и потребление.

2 Определите природу возникновения товаров и услуг:

- а) частных;
- б) совместно оплачиваемых;
- в) общедоступных;
- г) коллективных.

3 К какого рода товарам и услугам Вы отнесете следующие товары и услуги:

- а) национальный парк;
- б) рыба в океане и озере;
- в) воздух в природе и воздух в сжатом состоянии в условиях загрязненной среды;
- г) телефонная связь;
- д) пассажирские перевозки.

4 Почему роль государства в создании чистых общественных благ выше, чем в создании иных благ?

5 Какие блага и услуги предоставляет Ваша местная администрация? Какие из них, по Вашему мнению, являются общественными, а какие – нет.

6 Объясните, в какую категорию попадает каждое из следующих благ:

а) полиция; б) уборка снега; в) образование; г) сельские дороги; д) городские улицы.

7 Какого рода коллективная деятельность допускается по отношению к частным товарам?

Варианты с 10 по 13

1 Какие меры необходимо принять с тем, чтобы не допустить полного истощения по присвоению общедоступных товаров?

2 Раскройте проблемы регулирования совместно оплачиваемых товаров, в том числе производимых естественными монополиями.

3 С какими проблемами сталкивается государство при доставке индивидуумам коллективных товаров? Каковы принципы измерения и отбора коллективных товаров? Насколько большим должен быть коллектив?

4 Раскройте содержание особо ценных товаров и концептуальные пути трансформации в них частных и общественных товаров и услуг. Проиллюстрируйте данный тезис на примере образования, медицинского обслуживания. Сформулируйте общее правило.

5 Заполните таблицу 2 четырех типов товаров в зависимости от присущих им характеристик:

Таблица 2 - **Классификация товаров по характеристикам**

	<i>Легко отказать в доступе</i>	<i>Трудно отказать в доступе</i>
Индивидуальное потребление		
Совместное потребление		

6 Почему создание общественных благ тесно связано с перераспределением?

7 Предположим, что Пятница и Крузо имеют одинаковые функции полезности, представленные в таблице 3

Таблица 3 - **Функции полезности**

<i>Число апельсинов</i>	1	2	3	4	5	6	7	8
<i>Полезность</i>	11	21	30	38	45	48	50	51
<i>Предельная полезность</i>								

Начертите функцию полезности. Выпишите данные предельной полезности в таблицу и начертите функцию предельной полезности.

Варианты с 14 по 16

- 1 Укажите критерии общественного благосостояния.
- 2 Что выражает понятие «государство благосостояния»?
- 3 Опишите теорему Эрроу (обоснуйте графически).
- 4 Почему оказались недостаточно эффективны и справедливы механизмы распределения прежней экономической системы? Какие их пережитки сохраняются в переходной экономике?

- 5 Предполагается, что правительство в условиях полностью контролируемой экономики выбирает уровень G и распределение частных благ X^h для домашнего хозяйства h (где $h=1, \dots, N$), чтобы максимизировать индивидуальную функцию социального благосостояния. Если функция индивидуальной полезности представляет собой $U^h(X^h, G)$ запишите функцию социального благосостояния.
- 6 Найдите в трудах Самюэльсона его трактовку оптимального предоставления общественных благ с позиций общего равновесия. Если правительству известны предпочтения всех членов общества, как должно определяться предложение каждого общественного блага?
- 7 Назовите блага, которые в той мере, в какой это касается затрат на предложение для отдельного лица, во всех отношениях похожи на частные блага, но предоставляются государством.

Варианты с 17 по 19

- 1 Постройте диаграмму для случая, где фигурируют два человека и два блага (X - частное благо, G - чистое общественное благо). Изобразить в верхней части диаграммы кривых безразличия для первого гражданина в координатах (X^1, G) и второго гражданина в координатах (X^2, G) .
- 2 Сформулируйте тезис предельной выгоды дополнительной единицы общественного блага.
- 3 До какого уровня государство будет финансировать общественное благо? Объясните тезис, что сумма предельных норм замещений равна предельной норме преобразований.
- 4 Приведите примеры, когда государство нарушает принцип суверенитета потребителей.
- 5 Перечислите ситуации и проанализируйте формы предоставления блага:
 - а) все индивидуумы идентичны;
 - б) люди имеют отличия;
 - в) различным индивидуумам разное количество благ, при чем блага обмену не подлежат.
- 6 Сформулируйте содержание общественного выбора.
- 7 Государство дозирует некоторые поставляемые им частные товары и смешанные общественные (на которые велик спрос) разными способами. Объясните как каждый из них дозируется и рассмотрите эффект дозирующих систем:
 - а) государственное высшее образование;
 - б) здравоохранение;
 - в) ильменский заповедник.

Варианты с 20 по 22

- 1 Объясните как на условия, определяющие оптимальное предложение общественных благ, влияют соображения распределения.
- 2 Объясните принцип простого большинства.
- 3 Какие виды частных товаров производит государство в России, США, Германии?
- 4 Согласны ли Вы с утверждением, что естественная монополия представляет собой наиболее чистый случай несостоятельности рынка, ведущих к возникновению общественного производства. Требуется ли существование несостоятельности рынка государственного вмешательства в экономику или же государство может корректировать эти несостоятельности без применения компенсационных мер?
- 5 Прокомментируйте выражение, что заказ частной фирме «на обеспечение национальной оборон» сделать трудно.
- 6 Дайте сравнительный анализ эффективности государственных и частных предприятий. В каком случае к оценке государственных предприятий применимы правила их рыночной оценки?
- 7 Назовите источники неэффективности в государственном секторе?

Варианты с 23 по 25

- 1 Почему государственным предприятиям в отличие от частных не надо беспокоиться о банкротстве и о конкуренции?
- 2 Экономисты начинают с предположения, что индивидуумы действуют в соответствии со своими собственными интересами. Следовательно, необходимо спросить, что входит в интересы бюрократов, что бюрократы стремятся максимизировать?
- 3 Как Вы считаете, усиливают ли реформы мотивацию деятельности чиновников. Не возникает ли ситуация, когда потери от этих реформ сами по себе могут перевешивать выгоды?
- 4 Составьте список положительных и отрицательных экстерналий, порожденных проводимой приватизацией в России.
- 5 Что Вы понимаете под термином несостоятельность рынка и каким образом возникают теневые цены?
- 6 Объясните, что входит в понятие бедности и какие специфические качества оно определяет.
- 7 Сформулируйте принципы расчета дисконтирования, применяемые при анализе общественных затрат и выгод. Почему если государственный проект замещает частный проект таких же размеров, то тогда чистые издержки равны нулю? Возможно ли, для оценки выгод и издержек людей использовать функцию социального благосостояния?

Варианты с 26 по 28

- 1 Объясните, что представляет собой отношение между средним и медианным доходом.
- 2 К чему, на Ваш взгляд, сводится проблема выявления предпочтений?
- 3 Прокомментируйте искажения, связанные с бесплатным предложением товаров А, В.
- 4 Что происходит с эффективным распределением ресурсов между общественными и частными товарами по мере роста экономики? Можно ли привести примеры общественных товаров, употребление которых возрастало бы в большей степени, чем пропорционально увеличению дохода?
- 5 Как Вы считаете, какое влияние на формирование границ использования общественных товаров окажут:
 - 6 группы со специальными интересами;
 - 7 политики-альтруисты;
 - 8 политики-прагматики.
- 9 От каких структур зависит формирование альтернативных проектов определения уровня производства общественных благ?
- 10 Обоснуйте необходимость государственного производства частных товаров, назовите прецеденты, связанные с рыночным регулированием?

Варианты с 29 по 31

- 1 Объясните, почему в поведении бюрократии преобладают бюрократические процедуры и нерасположенность к риску, что не может не снижать эффективность управления производством общественных благ.
- 2 Назовите виды экстерналий и различия между ними.
- 3 Постройте модель государственных мер по регулированию экстерналий.
- 4 Почему государство, сталкиваясь с риском, должно использовать более высокий коэффициент дисконтирования. Дисконтирование соотносит стоимость рубля на одну дату с его стоимостью на более позднюю дату?
- 5 Частные фирмы постоянно вынуждены принимать решения об осуществлении инвестиций. Опишите процесс принятия решений, состоящий из четырех ступеней.
- 6 Какие выгоды или издержки могут быть включены в анализ общественных издержек и выгод или могли бы быть исключены из анализа частных издержек и выгод для каждого из следующих проектов.
 - а) гидроэнергетический проект; б) сталелитейное предприятие.
 - в) химический завод; г) проект улучшения безопасности автомобилей.
 - д) программа повышения квалификации для молодежи.
- 7 Рассчитайте взвешенные общественные издержки в таблице 4.

Таблица 4 - Анализ взвешенных общественных издержек

<i>Квартили населения</i>	<i>Чистый выигрыш</i>	<i>Социальный вес</i>	<i>Чистый социальный выигрыш</i>	<i>Альтернативный социальный вес</i>	<i>Альтернативный взвешенный чистый социальный выигрыш</i>
1	100	1	100	?	?
1	150	0,5	25	?	?
1	-50	0,25	-12,5	?	?
1	-200	0,125	-25	?	?
Итого:	-100		87,5	?	?

Варианты с 32 по 34

- 1 Раскройте правовые меры смягчения экстерналий
- 2 Оцените вновь важный класс экстерналий – информационные экстерналии. Каковы наиболее вероятные последствия информационных экстерналий для проведенной в России приватизации?
- 3 Какие параметры входят в формулу расчета текущей дисконтированной стоимости проекта.
- 4 Объясните как государство должно оценивать риски, связанные со следующими проектами:
 - а) Оценка риска при производстве электроэнергии, черных металлов, автомобилей, зерна;
 - б) Оценка проекта контроля за наводнением, землетрясением?
- 5 Как могли бы повлиять на Ваши ответы изменения в законодательстве (например, касающиеся ответственности производителей за автодорожные происшествия, введение штрафов на загрязнителей).
- 6 Что представляет собой общественный сектор рыночной экономики?
- 7 Каковы основные свойства общественных благ?

Варианты с 35 по 37

- 1 Каков, по Вашему мнению, наиболее распространенный механизм доставки услуг через рыночную систему?
- 2 Заполните таблицу 5

Таблица 5 - **Функционального** разделения в сфере услуг

<i>Функция</i>			<i>Вид</i>
<i>Владение</i>	<i>Управление</i>	<i>Эксплуатация</i>	
Общественное	Общественное	Общественная	
Общественное	Частное	Общественная	
Общественное	Частное	Частная	
Общественное	Общественное	Частная	
Частное	Общественное	Общественная	
Частное	Частное	Частная	
Частное	Общественное	Частная	
Частное	Частное	Общественная	

3 Приведите примеры применения механизмов в сфере коммунально-бытовых услуг в г.Кургане?

4 Сформулируйте термин государственная услуга

5 Сделайте анализ «издержки-эффективность» в военной сфере?

6 В чем, по Вашему мнению, заключается принципиальный выбор между страховым обеспечением и стимулами:

- а) чем лучше страховое обеспечение, тем слабее экономические стимулы эффективности;
- б) чем хуже страхование, тем сильнее стимулы;
- в) Люди будут застрахованы не на 100 % затрат, что полностью исключит все стимулы, а только от расходов на случай всех больших рисков?

7 Объясните, что понимается под проблемой морального риска. Для объяснения, каких характеристик употребляется термин «моральный риск»?

Варианты с 38 по 40

1 Как Вы считаете с ростом неравенства в доходах: а) государственное финансирование государственных услуг должно возрастать;

б) государство должно обеспечить минимальный уровень медицинского обслуживания.

в) государство должно гарантировать бесплатное медицинское обслуживание.

г) доступ к медицинскому обслуживанию не должен гарантироваться рынком.

Здравоохранение как услуга должна быть независима от дохода тех, для кого они должны быть доступны, то есть возникает явление как особый эголитаризм.

2 Как Вы считаете, возможен гражданский контроль за обороной?

3 Изобразите графически механизмы добровольных услуг на основе контракта?

4 Сформулируйте понятия многосторонних механизмов, смешанных механизмов?

5 Заполните таблицу 6.

Таблица 6 - **Различия между медицинскими рынками и обычными конкурентными рынками**

<i>Обычные конкурентные рынки</i>	<i>Медицинские рынки</i>
1 Много продавцов	1
2 Фирмы максимизирующие прибыль	2
3 Однородные товары	3
4 Хорошо информированные покупатели	4
5 Непосредственные платежи покупателем	5

6 В течении последнего времени происходит сворачивание муниципальных больниц, ориентирующихся на прибыль. Существуют ли причины, по которым больницы должны находится в ведении государства? Что, по Вашему мнению, объясняет эти тенденции?

7 Правомерно ли рассматривать призыв в армию как избирательно налагаемый налог?

ВОПРОСЫ

для подготовки к зачету

1 Что представляет собой общественный сектор рыночной экономики?

2 Почему ресурсы общественного сектора включают не только имущество государственных предприятий и организаций?

3 Чем обусловлена необходимость участия государства в экономической жизни общества?

4 Почему внешние эффекты ведут к неоптимальному использованию ресурсов?

5 Как оцениваются масштабы общественного сектора?

6 Каким образом можно преодолеть действие отрицательных внешних эффектов?

7 Какие факторы влияют на развитие общественного сектора в период перехода к рынку?

8 Почему несоперничество можно рассматривать как предельный случай позитивных экстерналий?

9 Каковы отличительные свойства общественных благ?

- 10 Что представляют собой локальные общественные блага?
- 11 Что такое изъяны рынка, и каковы основные их типы?
- 12 Какие проблемы для производителей общественных благ порождаются неисключаемостью?
- 13 Что такое неполнота рынков?
- 14 Что представляет собой принцип компенсации и как он связан с идеей оптимизации по Парето?
- 15 Что представляют собой положительные и отрицательные внешние эффекты?
- 16 Что такое цены Линдаля? Может ли цена Линдаля быть отрицательной и что в этом случае необходимо делать для достижения оптимума по Парето?
- 17 Почему роль в создании общественных благ выше, чем в создании иных благ?
- 18 Почему именно общественные блага являются основными результатами функционирования общественного сектора?
- 19 В чем смысл проблемы «безбилетника»?
- 20 В чем различие между чистыми и смешанными общественными благами?
- 21 Почему совместно потребляемое благо не обязательно является общественным?
- 22 Почему создание общественных благ тесно связано с перераспределением?
- 23 В чем состоит проблема выбора между эффективностью и справедливостью?
- 24 Что изучает теория общественного выбора?
- 25 В какой роли выступает потребитель в процессах общественного выбора? Каким образом он проявляет свои предпочтения?
- 26 Как формируется совокупный спрос на общественные блага?
- 27 Что такое рациональное неведение?
- 28 Почему участники общественного выбора могут быть заинтересованы скрывать свои предпочтения?
- 29 Каковы особенности утилитаристского, либертариистского и эгалитаристского подходов к проблемам благосостояния общества?
- 30 В чем состоит критерий рациональности действий политических деятелей, участвующих в процессах общественного выбора?
- 31 Что представляет собой парадокс голосования?
- 32 Каковы критерии рационального поведения для бюрократии?
- 33 Какую роль в процессах общественного выбора играют политические деятели?
- 34 В каких формах осуществляются перераспределительные процессы?
- 35 Почему результат циклического голосования подвержен манипулированию?
- 36 Что доказывается в теореме Эрроу о невозможности?
- 37 Почему на практике общественный выбор не полностью сводится к определению позиции медианного избирателя?
- 38 В чем состоит роль медианного избирателя?
- 39 Каково значение интенсивности предпочтений для исхода голосования?
- 40 Как образуются и действуют группы специальных интересов?
- 41 При каких условиях бюджетная децентрализация способствует Парето-улучшениям?
- 42 Что представляют собой прямые и косвенные налоги?

- 43 Что такое экономическая нейтральность налога?
- 44 Каковы основные факторы, определяющие изъятия государства?
- 45 Из каких источников поступают доходы государства?
- 46 Каков смысл критерия контролируемости налогов?
- 47 В чем состоит критерий гибкости налогообложения?
- 48 Что представляют собой равенство по вертикали и равенство по горизонтали?
- 49 Какие функции выполняют общественные финансы и какова роль территорий в реализации этих функций?
- 50 В чем состоит «эффект липучки»?

Список литературы

- 1 Аткинсон Э. В., Стиглиц Дж. Э. Лекции по экономической теории государственного сектора. – М.: Аспект-пресс, 1995.
- 2 Гальперин В.М., Игнатъев С.М., Моргунов В.И. Микроэкономика. Т. 1. – М.: Экономическая школа, 1998.
- 3 Гальперин В.М., Игнатъев С.М., Моргунов В.И. Микроэкономика. Т. 2. – М.: Экономическая школа, 1998.
- 4 Иохин В.Я. Экономическая теория: введение в рынок и микроэкономический анализ. – М., 1997.
- 5 Мэнкью Н.Г. Принципы экономикс. – СПб.: Питер Ком, 1999.
- 6 Савас Э. Приватизация: ключ к рынку. – М.: Дело, 1992.
- 7 Самуэльсон П., Нордхаус В. Экономика. – М.: Бином - Кнорус, 1997.
- 8 Самуэльсон П., Нордхаус В. Экономика. – М.: Бином-Кнорус, 1997.
- 9 Стиглиц Дж.Ю. Экономика государственного сектора / Пер. с англ. – М.: Изд-во МГУ «ИНФРА», 1997.
- 10 Фишер С. Экономика / Пер. с англ. – М.: Дело, 1999.
- 11 Шахмалов Ф. Государство и экономика: Основы взаимодействия. – М.: Экономика, 2000.
- 12 Экономика общественного сектора и некоммерческих организаций. – М.: Дело, 1992.
- 13 Экономика переходного периода/ Под ред. В.В.Радаева, А.В. Бузгалина. – М.: Изд-во МГУ, 1995.
- 14 Якобсон Л. И. Экономика общественного сектора: Основы теории государственных финансов: Учебник для вузов. – М.: Аспект пресс, 1996.

Петрова Вера Павловна

ОСНОВЫ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ

Методические указания
к выполнению контрольных работ
для студентов заочной формы обучения
специальности 080105
«Финансы и кредит»

Редактор Н.М. Усюгова

Подписано к печати	Формат 60x84 1/16	Бумага тип. № 1
Печать трафаретная	Усл.печ.л. 1,0	Уч.- изд. л. 1,0
Заказ	Тираж 50	Цена свободная

Редакционно-издательский центр КГУ.
640669, г. Курган, ул. Гоголя, 25.
Курганский государственный университет

