

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КУРГАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Кафедра «Государственное право»

**ПРОГРАММА  
ИТОГОВОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКЗАМЕНА**

по дисциплине «Государственное право»  
для студентов специальности 030501

Курган 2010

Кафедра государственного права

Дисциплина: «Государственное право» (специальность 030501)

Составители: кандидат исторических наук, доцент А.Г. Битюков, старший преподаватель А.В. Троекашина, старший преподаватель И.А. Федотов, старший преподаватель И.В. Григоренко

Утверждена на заседании кафедры « 26 » февраля 2010 г.

Рекомендована методическим советом университета

« 29 » \_марта\_ 2010 г.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

Государственный экзамен по дисциплине «Государственное право» по специальности 030501 «Юриспруденция» сдают студенты, обучающиеся по государственно-правовой специализации. Подготовка и сдача экзамена по государственному праву осуществляется в рамках соответствующих учебных программ и ГОС ВПО, в соответствии с которыми кафедрой государственного права сформулирован определенный перечень вопросов и составлены экзаменационные билеты. Экзаменационный билет включает три вопроса из различных разделов программы, что обеспечивает отражение всего изучаемого студентами курса.

В настоящей программе содержатся методические рекомендации по подготовке к сдаче государственного экзамена, содержание курса, а также основные нормативно-правовые акты, основная и дополнительная литература, материалы судебной практики.

### **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ К СДАЧЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКЗАМЕНА**

Рабочая программа разбита на четыре раздела: «Конституционное право РФ», «Административное право РФ», «Финансовое право РФ», «Муниципальное право РФ» отражающие содержание дисциплины.

«Конституционное право Российской Федерации» является ведущей отраслью права в правовой системе России. Конституционно-правовая теория оказывает определяющее значение на развитие права и практику правоприменения. Поэтому изучение данной учебной дисциплины играет фундаментальную роль в профессиональной подготовке и квалификации будущих юристов. Она не только знакомит студента с основами организации российского общества и государства, основами правового статуса личности в РФ, но и закладывает основы правовой и политической культуры. Знание правовой доктрины, полученное в ходе изучения курса, поможет студенту усвоить содержание других отраслевых юридических дисциплин. Конституционное право занимает не только особое место в системе правоведения, но и является составной частью государствоведения. Важное значение в ходе изучения данной отрасли имеет уяснение общих тенденций развития конституционно-правовой науки, прогнозирование эволюции государственности и правовой системы России.

«Административное право Российской Федерации» - это отрасль публичного права, предметом регулирования которой являются отношения, складывающиеся в процессе организации и деятельности органов исполнительной власти. Нормами административного права регулируются публично-правовые отношения власти-подчинения, в которой одной из сторон обязательно выступает орган исполнительной власти (должностное лицо), наделенный государственно-властными полномочиями. В эту отрасль включаются также установленный Кодексом об административных правонарушениях РФ порядок применения санкций за административные правонарушения.

«Финансовое право» охватывает комплекс правовых норм, регулирующих отношения в сфере финансов. Предметом регулирования данной отрасли являются финансы как общественные отношения. Финансовое право представляет собой публичную отрасль права и потому, как и другие публичные отрасли, претерпевает значительные изменения. В связи с изменениями общественных потребностей в финансовой системе появляются новые институты, что обуславливает ее сложную структуру. Целью изучаемого курса является получение студентами теоретических знаний и практических навыков в сфере правового регулирования и применения норм права к финансовым отношениям.

«Муниципальное право Российской Федерации» охватывает комплекс юридических норм, регулирующих отношения в области местного самоуправления. Муниципальное право – новая отрасль российского права, выделившаяся в связи со становлением и развитием местного самоуправления в Российской Федерации из конституционного права. Правовую основу местного самоуправления составляют конституционные положения, обеспечивающие его самостоятельность и независимость по отношению к органам государственной власти. Поэтому все вопросы местного самоуправления необходимо рассматривать через призму Конституции РФ. Сложность системы муниципального права определяется, прежде всего, объектом изучения – местным самоуправлением, его особым местом в обществе как особом уровне публичной, но не государственной власти. Предмет изучения – отношения местного самоуправления, существующие в Российской Федерации.

От студентов требуется всестороннее и глубокое изучение всех разделов и тем программы с использованием основной учебной и дополнительной литературы, нормативно-правовых актов, материалов судебной практики. Важно учесть, что одним из главных критериев оценки знаний является не только ответ на экзаменационный вопрос, но и общая юридическая грамотность студента, умение ориентироваться в различных институтах публичного права. Необходимым условием успешной подготовки к государственному экзамену является посещение студентами обзорных лекций, на которых освещаются основные вопросы, выносимые на государственный экзамен.

## РАЗДЕЛ I. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ

### *Тема 1. Понятие основ конституционного строя. Основные конституционные начала организации Российского государства*

Понятие конституционного строя РФ. Соотношение конституционного и общественного строя. Основы конституционного строя как правовой институт. Содержание основ конституционного строя РФ. Юридическая сила норм, составляющих институт основ конституционного строя. Основные конституционные начала организации российского государства: государственный суверенитет; народовластие в форме представительной и непосредственной демократии; федеративное устройство; республиканская форма правления; разделение государственной власти; РФ как правовое, социальное, светское государство. Конституционные основы организации местного самоуправления в РФ.

### *Тема 2. Понятие, основные элементы и принципы конституционно-правового статуса личности в РФ. Классификация конституционных прав и свобод*

Понятие и основные элементы статуса личности. Права и свободы и юридические обязанности как категории конституционного права. Естественно-правовая и позитивистская теории прав человека, их соотношение. Человек, его права и свободы как высшая ценность. Конституционно-правовое регулирование общественной связи «индивид – общество – государство». Соотношение понятий: конституционный, правовой, фактический статус личности. Человек и гражданин как субъекты конституционного права. Основные принципы конституционно-правового статуса личности в РФ. Проблема равенства и равноправия. Ограничение прав и свобод личности в РФ. Основные правовые источники конституционно-правового статуса человека и гражданина в РФ.

### *Тема 3. Личные (гражданские) права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации*

Право на жизнь. Проблемы сохранения жизни, индивидуальности. Смертная казнь. Право распоряжения жизнью. Установление юридических границ жизни. Право на охрану государством достоинства личности. Понятие и содержание категории «достоинство человека». Право на свободу и неприкосновенность личности: понятие, содержание. Право на неприкосновенность частной жизни. Право граждан свободно определять и указывать свою национальную принадлежность. Право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в РФ. Правовые позиции Конституционного Суда РФ по вопросам личных прав.

### *Тема 4. Понятие и принципы гражданства РФ. Институт двойного гражданства*

Понятие гражданства РФ. Гражданство как важнейший институт конституционного права, его нормативно-правовая основа. Соотношение гражданства с кон-

ституционным статусом личности. Гражданство как правовое состояние, правоотношение. Гражданство и подданство. Принципы российского гражданства: понятие и характеристика. Равное гражданство. Единое гражданство. Открытый и свободный характер гражданства. Устойчивость гражданства. Защита и покровительство граждан. Двойное гражданство, «спящее гражданство». Причины возникновения двойного гражданства. Положительные и отрицательные стороны двойного гражданства. Правовое регулирование двойного гражданства в Российской Федерации.

#### *Тема 5. Основания и порядок приобретения гражданства РФ*

Основания и порядок приобретения российского гражданства: общий и упрощенный порядок. Приобретение гражданства РФ по рождению. Соотношение «права почвы» и «права крови». Условия приема в гражданство РФ. Признание гражданства. Восстановление в гражданстве. Оптация. Основания отклонения заявлений о приеме в гражданство Российской Федерации и о восстановлении в гражданстве Российской Федерации.

#### *Тема 6. Правовое положение иностранцев и лиц без гражданства в РФ*

Понятие и нормативно-правовая основа конституционно-правового статуса иностранного гражданина, лица без гражданства. Правовые режимы иностранных граждан: понятие и правовое закрепление в РФ. Национальный, специальный и преференциальный правовой режим иностранных граждан в РФ. Реторсии. Депортация. Режим пребывания иностранных граждан в РФ, его взаимосвязь с правовым режимом. Временно пребывающие, временно проживающие и постоянно проживающие иностранные граждане в РФ. Основные права, свободы и обязанности иностранных граждан в РФ, их гарантии. Предоставление политического убежища. Въезд в Российскую Федерацию и выезд из нее иностранных граждан.

#### *Тема 7. Понятие и форма государственного устройства РФ. Особенности России как федеративного государства*

Понятие государственного устройства как категория конституционного права. Унитарное государство, федерация, конфедерация: общее и особенное. Историческая, экономическая, политико-правовая и социокультурная обусловленность федеративного устройства России. Становление и развитие Российской Федерации как федеративного государства. Федеративный договор. Правовая природа федерации. Субъектный состав РФ: общая характеристика. Асимметрия в государственном устройстве России. Организация власти и управления в федеративном государстве. Принципы государственного устройства РФ.

### *Тема 8. Субъекты РФ: понятие, виды, конституционно-правовой статус*

Конституционно-правовой статус республики в составе РФ. Проблема суверенитета республик в составе РФ. Край, область, город федерального значения как субъекты РФ. Автономии в государственном устройстве России. Особенности правового статуса сложноустроенных субъектов РФ. Административно-территориальное устройство субъектов РФ. Порядок изменения статуса субъекта РФ, его наименования. Формы участия субъектов РФ в решении общероссийских вопросов. Проблема равенства и равноправия субъектов РФ.

### *Тема 9. Институт президентства в Российской Федерации*

Институт президентства в России: эволюция конституционно-правового статуса. Президент РФ в системе органов государственной власти. Избрание и вступление в должность Президента РФ. Конституционные функции Президента РФ. Конституционные полномочия Президента РФ. Кадровые полномочия Президента РФ. Президент РФ и Правительство РФ. Конституционные основы взаимодействия Президента РФ и Федерального Собрания РФ. Конституционные основы взаимодействия Президента РФ и органов государственной власти субъектов РФ. Акты Президента РФ, их юридическая природа. Прекращение полномочий Президента РФ. Основания и порядок отрешения Президента РФ от должности. Администрация Президента: структура, правовое положение. Полномочные представители Президента РФ.

### *Тема 10. Совет Федерации: порядок формирования, структура, правовая основа деятельности, компетенция*

Состав и формирование Совета Федерации. Органы и должностные лица Совета Федерации. Совет палаты. Аппарат Совета Федерации. Полномочия Совета Федерации. Регламент Совета Федерации. Порядок проведения сессий и заседаний Совета Федерации. «Правительственный час». Парламентский запрос Совета Федерации. Парламентские слушания.

### *Тема 11. Государственная Дума: порядок избрания, структура, компетенция*

Государственная Дума: состав, порядок выборов депутатов. Полномочия Государственной Думы. Структура и органы Государственной Думы. Совет палаты. Аппарат Государственной Думы. Регламент Государственной Думы. Порядок работы Государственной Думы. Роспуск Государственной Думы.

### *Тема 12. Законодательный процесс в РФ: понятие, стадии*

Законодательная инициатива и ее субъекты. Рассмотрение и принятие законопроектов в Государственной Думе. Порядок голосования по законопроектам. Правовая и лингвистическая экспертизы законопроектов. Принятие закона. Рассмотрение законов в Совете Федерации. Вопросы, подлежащие обязательному рассмотрению в Совете Федерации. Порядок разрешения разногласий между палатами в законодательном процессе. Подписание и обнародование фе-

деральных законов Президентом РФ. Отклонение законов Президентом РФ и их повторное рассмотрение в палатах Федерального Собрания РФ. Особенности принятия федеральных конституционных законов.

*Тема 13. Понятие, состав, структура, формирование и роспуск Правительства РФ. Компетенция Правительства РФ*

Правительство РФ в системе органов государственной власти РФ, его конституционно-правовой статус. Понятие, состав и структура Правительства РФ. Конституционные процедуры формирования Правительства РФ. Конституционные полномочия и акты Правительства РФ. Организация деятельности Правительства Российской Федерации. Взаимоотношения Правительства Российской Федерации и Президента Российской Федерации. Взаимоотношения Правительства Российской Федерации и Федерального Собрания. Прекращение полномочий Правительства РФ.

*Тема 14. Судебная власть и судебная система в Российской Федерации*

Судебная власть в системе государственной власти РФ. Конституционные принципы осуществления правосудия в РФ. Структура судебной системы РФ. Конституционный Суд Российской Федерации: правовые основы деятельности. Место Конституционного Суда РФ в судебной системе РФ. Верховный суд РФ: порядок формирования, правовые основы деятельности. Высший арбитражный суд Российской Федерации: порядок формирования, правовые основы деятельности. Конституционные (уставные) суды субъектов РФ. Конституционно-правовые проблемы совершенствования судебной власти.

*Тема 15. Конституционный Суд РФ: порядок образования, состав, компетенция*

Конституционный Суд Российской Федерации: порядок избрания, состав, структура и организация деятельности. Компетенция Конституционного Суда РФ. Субъекты обращения с запросом в Конституционный суд РФ. Основные принципы конституционного судопроизводства. Стадии конституционного судопроизводства и общие правила рассмотрения дел в Конституционном Суде РФ. Решения Конституционного Суда РФ, их виды и юридическая сила. Исполнение решений Конституционного Суда РФ. Толкование Конституции РФ Конституционным Судом РФ.

*Тема 16. Понятие и источники избирательного права РФ. Избирательное право и избирательная система. Виды избирательных систем*

Понятие избирательного права в субъективном и объективном смыслах. Понятие избирательной системы. Мажоритарная избирательная система и ее разновидности. Пропорциональная избирательная система. Смешанная избирательная система. Соотношение избирательного права и избирательной системы. Понятие и виды источников избирательного права. Международно-правовые



источники избирательного права. Федеральные источники. Региональные и муниципальные источники: общая характеристика.

*Тема 17. Принципы избирательной системы Российской Федерации*

*Всеобщее избирательное право. Активное и пассивное избирательное право. Избирательные цензы. Понятие и гарантии равного избирательного права. Правовые позиции Конституционного Суда РФ по проблемам реализации всеобщего и равного избирательного права в России. Прямое избирательное право. Многостепенные и косвенные выборы. Тайное голосование: понятие и гарантии. Альтернативный характер выборов. Свободное и добровольное участие граждан в выборах Российской Федерации. Регулярность проведения выборов в органы государственной власти. Гласность выборов.*

*Тема 18. Активное и пассивное избирательное право в РФ.*

*Избирательные цензы*

Понятие и условия реализации активного избирательного права. Пассивное избирательное право. Ограничения реализации пассивного избирательного права. Избирательные цензы. Иностранцы граждане и лица без гражданства. Возрастной ценз. Факт постоянного или преимущественного проживания на определенной территории. Недееспособность. Заключение и лица, имеющие судимость. Несовместимость депутатского мандата или выборной должности с деятельностью иного рода. Ограничение количества сроков занятия должности. Лишение права занимать выборные государственные и муниципальные должности.

*Тема 19. Избирательный процесс в Российской Федерации: понятие и основные стадии*

Понятие и основные стадии избирательного процесса. Назначение выборов. Избирательные округа: понятие, виды, порядок образования. Избирательные участки: понятие, порядок образования. Составление списков избирателей. Выдвижение, регистрация и правовой статус зарегистрированных кандидатов. Предвыборная агитация. Порядок голосования, подсчета голосов избирателей, установление результатов выборов и их опубликование. Факультативные стадии избирательного процесса.

*Тема 20. Правовое регулирование организации и проведения предвыборной агитации в РФ. Информирование избирателей*

Понятие предвыборной агитации. Отличия предвыборной агитации от информирования избирателей. Агитационный период. Запреты, связанные с организацией предвыборной агитации. Методы проведения предвыборной агитации. Проведение предвыборной агитации на каналах организаций телевидения и радиовещания. Предвыборная агитация в периодических печатных изданиях. Осуществление предвыборной агитации посредством массовых мероприятий.

### *Тема 21. Правовой статус избирательных комиссий в РФ*

Понятие избирательных комиссий, их виды. Центральная избирательная комиссия РФ, ее статус. Избирательные комиссии субъектов РФ. Территориальные избирательные комиссии. Участковые избирательные комиссии. Избирательные комиссии муниципальных образований. Формирование избирательных комиссий. Полномочия избирательных комиссий. Принципы деятельности избирательных комиссий. Расформирование избирательных комиссий.

### *Тема 22. Финансовое обеспечение избирательных компаний в Российской Федерации*

Финансовое обеспечение выборов как институт избирательного права. Финансирование избирательных кампаний кандидатов, избирательных объединений. Избирательный фонд, порядок его формирования и расходования средств. Финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов.

### *Тема 23. Гарантии законности выборов в Российской Федерации*

Законность выборов в Российской Федерации, ее гарантии. Избирательные споры. Судебная защита избирательных прав граждан. Обжалование нарушений избирательных прав граждан в избирательных комиссиях. Отмена регистрации кандидата (списка кандидатов). Отмена результатов выборов.

## **Список литературы**

### *Основная литература*

1. Авакьян С.А. Конституционное право России: Учебный курс: В 2 т. М., 2005.
2. Авдеенкова М.П., Дмитриев Ю.А. Конституционное право РФ. Курс лекций. М., 2004. Ч. 1-2.
3. Бархатова Е.Ю. Комментарий к Конституции Российской Федерации. М., 2004.
4. Безуглов А.А., Солдатов С.А. Конституционное право России: Учебник. М., 2003.
5. Выдрин И.В. Избирательное право Российской Федерации. М., 2004.
6. Кокотов А.Н. Конституционное право России: Курс лекций. М., 2006.
7. Конституционное право: Учебник / Б.Н. Габричидзе, А.Н. Ким-Кимэн, А.Г. Чернявский. – М., 2003.
8. Конституционное право Российской Федерации: Учебник // Под ред. Г.В. Мальцева. М.,: Изд-во РАГС, 2004.
9. Конюхова И.А. Конституционное право РФ: Вводный курс лекций. М., 2003.
10. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право РФ. М., 2008.
11. Комментарий к Конституции РФ / Под ред. В.Д. Карповича. М., 2002.

### *Дополнительная литература*

1. Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. М., 1997.
2. Авакьян С.А. Президент РФ: эволюция конституционно-правового статуса // Вестник МГУ. Серия 11. Право. 1998. № 1.
3. Авакьян С.А. Досрочное прекращение полномочий Президента России: проблемы, требующие юридических решений // Законодательство. 1999. № 2.
4. Авакьян С.А. Федеральное Собрание – Парламент России. М., 1999.
5. Басик В.П. Правовые режимы граждан и иностранцев в России и мире // Право и политика. 2003. № 4.
6. Боброва Н.А. Конституционный строй и конституционализм в России. М., 2002.
7. Булаков О.Н. Парламентское право России: Учебное пособие / Под ред. Ю.А. Дмитриева. М., 2002.
8. Булаков О.Н. Двухпалатный парламент Российской Федерации. СПб., 2003.
9. Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. М., 1997.
10. Витрук Н.В. Конституционное правосудие. Судебно-конституционное право и процесс. М., 2005.
11. Конституционный судебный процесс: Учебник для вузов / Отв. ред. М.С. Саликов. М., 2004.
12. Гранкин И.В. Парламент России. М., 1999.
13. Грудцына Л.Ю. Права человека: история и современность // Адвокат. 2002. № 6.
14. Зиновьев А.В., Поляшова И.С. Избирательная система России. СПб., 2003.
15. Кутафин О.Е. Российское гражданство. М., 2003.
16. Карапетян Л.М. Федеративное устройство Российского государства. М., 2001.
17. Конюхова И.А. Современный российский федерализм и мировой опыт: Итоги становления и перспективы развития. М., 2004.
18. Миронов С.М. Конституционно-правовой статус Совета Федерации и его взаимодействие с другими органами государственной власти // Журнал российского права. 2003. № 1.
19. Окуньков Л.А. Президент и Правительство (в механизме государственной власти) // Журнал российского права. 2001. № 2.
20. Петрухин И.Л. Проблемы судебной власти в современной России // Государство и право. 2000. № 7.
21. Чиркин В.Е. Современное федеративное государство. М., 1997.
22. Чиркин В.Е. Предметы ведения федерации и ее субъектов: разграничение, сотрудничество, субсидиарность // Государство и право. 2002. № 5.
23. Черепанов В.А. Конституционно-правовые основы разделения государственной власти между Российской Федерацией и ее субъектами. М., 2003.
24. Лучин. В.О. Конституция РФ. Проблемы реализации. М., 2002.
25. Эбзеев Б.С. Личность и государство в России: взаимная ответственность и конституционные обязанности. М., 2007.

26. Эбзеев Б.С. Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации. М., 2005.
27. Эбзеев Б.С. Конституция. Правовое государство. Конституционный суд. М., 1997.
28. Экштайн К. Основные права и свободы по российской Конституции и Европейской конвенции // NOTA VENE. 2004.
29. Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации». Комментарий. М., 1999.

#### *Судебная практика*

1. О некоторых вопросах применения судами Конституции РФ при осуществлении правосудия: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31.10.95 // Российская газета. 1995. 28 декабря.
2. Постановление Конституционного Суда РФ от 7 июня 2000 г. по делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» // СЗ РФ. 2000. № 25. Ст. 2728.
3. Постановления Конституционного Суда РФ от 18.01.96, 01.02.96, 24.06.97, 14.07.97, 10.12.97, 07.06.2000 // ВКС. 1996. № 1; СЗ РФ. 1997. № 26. Ст. 3145; Российская газета. 1997. 22 июля, 24 декабря; 2000. 21 июня.

#### *Нормативно-правовые акты*

1. Конституция Российской Федерации. М., 1995.
2. О Правительстве РФ: ФКЗ от 17.12.97 (в ред. от 31.12.98) // СЗ РФ. 1998. № 51. Ст. 5712.
3. О судебной системе Российской Федерации: ФКЗ от 31 декабря 1996 г. // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1.
4. О Конституционном Суде Российской Федерации: ФКЗ от 21 июля 1994 г. // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447.
5. О порядке принятия в Российскую федерацию и образования в ее составе нового субъекта РФ: ФКЗ от 17.12.01 // СЗ РФ. 2001. № 52. Ст. 4916.
6. О выборах Президента РФ: ФЗ от 10.01.03 // СЗ РФ. 2003. №2; с изм. и доп. от 21.07.2005 // СЗ РФ. 2005. № 30. Ст. 3104.
7. О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции РФ: ФЗ от 04.03.98 // СЗ РФ. 1998. №10. Ст. 1146.
8. О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания: ФЗ от 14.06.94 (с изм. от 22.10.99) // СЗ РФ. 1994. №8. Ст. 801; 1999. № 43. Ст. 5124.
9. Федеральный Закон «О гражданстве РФ» от 31 мая 2002 г. // СЗ РФ. 2002. №22. Ст. 2031.

10. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: ФЗ от 12.06.2002 // СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253; № 39. Ст. 3642.
11. Федеральный закон от 25.07.2002 «О правовом положении иностранных граждан в РФ» // СЗ РФ, 29.07.2002, №30, ст. 3032.
12. О порядке формирования совета Федерации Федерального Собрания РФ: ФЗ от 05.08.2000 // Российская газета. 2000. 15 августа.
13. Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ. Утв. указом Президента РФ от 14.11.02 // Российская газета. 2002. 19 ноября.
14. О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 23.05.96 // СЗ РФ. 1996. № 22. Ст. 2663.
15. Положение о полномочном представителе Президента РФ в федеральном округе. Утв. указом Президента РФ от 13.05.2000 // Российская газета. 2000. 16 мая; СЗ РФ. 2001. № 6. Ст. 551.
16. Об утверждении положения об Администрации Президента РФ (положение): Указ Президента РФ от 06.04.2004 // СЗ РФ. 2004. № 15. Ст. 1395; № 24. Ст. 2392.
17. Регламент Государственной Думы Федерального Собрания РФ. Утв. постановлением Государственной Думы от 22.01.98 // СЗ РФ. 1998. № 7. Ст. 801.
18. Регламент Совета Федерации Федерального Собрания РФ. Утв. постановлением Совета Федерации от 23.01.96 (с изм. и доп. от 07.02.96., 10.04.96, 26.12.96, 23.01.97) // СЗ РФ. 1996. № 8. Ст. 418; № 16. Ст. 1771; № 27. Ст. 3204; 1997. № 1. Ст. 45; № 5. Ст. 629.
19. О регламенте Правительства РФ и Положение об Аппарате Правительства РФ: Постановление Правительства РФ № 260 от 01.06.2004 // Российская газета. 2004. 8 июня.

## **РАЗДЕЛ II. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО РОССИИ**

*Тема 1. Административное право как отрасль права: понятие, особенность, предмет, метод и система*

Круг общественных отношений, регулируемых административном правом. Понятие административного права. Предмет административного права. Метод административно-правового регулирования общественных отношений. Цели административно-правового регулирования. Система административного права.

*Тема 2. Понятие, признаки и виды норм административного права*

Понятие, признаки административно-правовых норм. Структура и виды норм административного права. Способы реализации норм. Действие норм во времени и пространстве.

### *Тема 3. Понятие административных правонарушений, их структура и виды*

Понятие административного правонарушения. Понятие состава административного правонарушения. Конструктивные и иные, имеющие юридическое значение признаки состава административного правонарушения. Структура состава. Виды составов. Объект и предмет административного проступка. Общий, родовой, видовой и непосредственный объекты. Объективная сторона проступка. Признаки деяния, способа, места, времени, средства и т.д. Субъекты административного проступка. Общий, специальный, особый субъекты. Субъективная сторона проступка. Особенности административной вины.

### *Тема 4. Понятие и система субъектов административного права*

Понятие субъекта административного права. Соотношение субъекта административного права и административного правоотношения. Система индивидуальных субъектов административного права. Система коллективных субъектов административного права. Граждане как субъекты административного права. Виды граждан. Юридические характеристики административно-правового статуса граждан (административная право-и дееспособность гражданина). Содержание административно-правового статуса гражданина (права и обязанности граждан). Особенности административно-правового статуса иностранцев и лиц без гражданства. Понятие и виды коллективных субъектов. Приобретение и утрата административно-правового статуса коллективным субъектом. Особенности административно-правового статуса государственных органов и органов местного самоуправления.

### *Тема 5. Система и виды органов исполнительной власти в Российской Федерации*

Понятие, признаки органа государственной исполнительной власти. Содержание административно-правового статуса органа исполнительной власти. Виды и система органов государственной исполнительной власти. Федеральные органы государственной исполнительной власти. Административно-правовой статус Правительства РФ. Органы государственной исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

### *Тема 6. Виды обращений граждан. Содержание жалобы и порядок работы с ней*

Право граждан на обращения в органы государства, муниципальных образований, а также к иным субъектам власти. Роль жалоб в обеспечении законности управления. Административный порядок обжалования. Производство по общим административным жалобам. Судебный порядок обжалования. Специальные жалобы в административном праве. Содержание жалобы и порядок работы с ней.

*Тема 7. Понятие, система и правовые источники государственной службы*

Государственная служба: понятие, признаки, значение. Правовые источники государственной службы. Система государственной службы. Управление государственной службой. Основные принципы построения и функционирования государственной службы.

*Тема 8. Государственная должность: понятие, категории и группы государственных должностей. Классные чины и классы*

Государственная должность: понятие, категории и группы. Должности государственной службы. Реестры должностей государственной службы.

*Тема 9. Понятие и виды мер административного принуждения. Административное задержание*

Принуждение как метод деятельности государственной администрации. Принуждение как форма деятельности государственной администрации. Виды принуждения по административному праву. Понятие и цели административно-правового (непосредственного) принуждения. Предупредительные меры и административное принуждение. Административно-восстановительные меры принуждения. Меры административно-правового пресечения. Административное задержание.

*Тема 10. Понятие и признаки административного правонарушения*

Административное правонарушение как основание административной ответственности: понятие и признаки. Отличие административного правонарушения от дисциплинарного проступка и от преступления.

*Тема 11. Состав административного правонарушения: понятие, виды, структура*

Понятие состава административного правонарушения. Конструктивные и иные, имеющие юридическое значение признаки состава административного правонарушения. Структура состава. Виды составов. Объект и предмет административного проступка. Общий, родовой, видовой и непосредственный объекты. Объективная сторона проступка. Признаки деяния, способа, места, времени, средства и т.д. Субъекты административного проступка. Общий, специальный, особый субъекты. Субъективная сторона проступка. Особенности административной вины.

*Тема 12. Административная ответственность: понятие, признаки, основания*

Понятие административной ответственности. Основные признаки административной ответственности, ее цели. Общая характеристика оснований административной ответственности. Нормативная основа административной ответственности.

### *Тема 13. Административные наказания: понятие, цели, система*

Понятие административного наказания. Система административных наказаний. Цели, виды административных наказаний. Предупреждение, административный штраф, лишение специального права, конфискация, возмездное изъятие, административный арест, выдворение из РФ, дисквалификация, административное приостановление деятельности.

### *Тема 14. Принципы применения административных наказаний*

Система принципов наложения административных наказаний. Законность применения наказаний. Целесообразность примененных наказаний. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность. Сроки давности наложения, погашения и исполнения административных наказаний. Наложение административных наказаний при наличии множественности правонарушений. Освобождение от административной ответственности. Альтернативы административной ответственности.

### *Тема 15. Общая характеристика производства по делам об административных правонарушениях*

Общая характеристика производства по делам об административных правонарушениях (задачи, принципы, правовое регулирование). Виды производства по делам об административных правонарушениях (упрощенное, обычное, особое). Участники производства. Доказательства в производстве по делам об административных правонарушениях. Сроки в производстве. Подведомственность дел, ее уровни и виды. Процессуальные (обеспечительные) меры принуждения, применяемые в производстве по делам об административных правонарушениях (основания и порядок применения).

### *Тема 16. Стадии производства по делам об административных правонарушениях*

Понятие и виды стадий производства. Стадии и этапы производства. Возбуждение дела как стадия производства. Протокол об административном правонарушении. Рассмотрение дела как стадия производства. Постановление, его содержание и виды. Пересмотр постановлений. Процессуальные основания, субъекты пересмотра. Виды решений. Исполнение как стадия производства. Расследование как стадия особого производства по делам об административных правонарушениях. Основания, сроки. Участники расследования. Случаи, когда протокол не составляется (упрощенное производство).

## **Список литературы**

### *Основная литература*

1. Агапов А.Б. Административное право. М.: Издательский дом «Дашков и К», 2004.
2. Административное право /Под. общ. ред. В. В. Лазарева. М.: МИЭП, 2008.



3. Административное право России Авт.- сост. Л.В. Труханович. - М.: Приор, 2005.
4. Административное право Российской Федерации / Под ред. Н.Ю. Хаманевой. М.: Юристъ, 2005.
5. Административное право: Учебник / Под ред. Г.В. Атаманчука. М.: РАГС, 2003.
6. Административное право: Учебник / Под ред. Л.Л. Попова. М.: Юристъ, 2002.
7. Алехин А. П. Административное право Российской Федерации: практикум. М.: Зерцало-М, 2008.
8. Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации. М.: Зерцало-М, 2002.
9. Атаманчук Г.В. Административное право. М.: РАГС, 2004.
10. Баталина В.В. Краткий курс по административному праву: Учебное пособие. М.: Окей-книга, 2008.
11. Бахрах Д.Н. Административное право: учебник. М.: Норма, 2008.
12. Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право. Учебник для вузов. М.:НОРМА, 2004.
13. Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право: Учебник для вузов. М.: Норма, 2005.
14. Габричидзе Б.Н., Чернявский А.Г. Административное право Российской Федерации: Учебник. М., 2001.

#### *Дополнительная литература*

1. Административная ответственность: вопросы теории и практики /Под ред. Н.Ю Хаманевой. М.:ИГП РАН, 2005.
2. Административное право зарубежных стран: Учебник/ Под ред. А.Н. Козыриной и М.А. Шатиной. М.: Спарк, 2003.
3. Административное право. Особенная часть /Под ред. Э.Г. Липатова и С.Е.Чаннова. М.:Ось-89, 2006.
4. Анисимов П.В., Симухин В.Д., Симухин А.В. Административная ответственность в Российской Федерации: Учебное пособие. М.:Ось-89, 2004.
5. Антонова В.П. Административно-правовой статус человека и гражданина // Государство и право. 2003. № 6.
6. Бахрах Д.Н. Административно-правовой статус граждан в России. Екатеринбург, 1998.
7. Глазунова М.И. Система государственного управления : Учебник для вузов. М.:ЮНИТИ-ДАНА, 2002.
8. Головистикова А.Н. Административное право России в таблицах и схемах. Учебное пособие. М.: Эксмо, 2007.
9. Государственное управление: основы теории и организации: Учебник: В 2 т./ Под ред. В.А. Козбаненко. М.: Статут, 2002.

10. Елистратов А.И. Должностное лицо и гражданин // Правоведение. 1994. № 4.
11. Зиборов О.В. Введение в административное право: курс лекций. Орел: ОрЮИ МВД России, 2008.
12. Козбаненко В.А. Административное право. Общая часть: Учебное пособие. М.: Финакадемия, 2008.
13. Комментарий к Кодексу РФ об административных правонарушениях. М., 2007.
14. Левакин И.В. Современная российская государственность: проблемы переходного периода // Государство и право. 2003 №1.
15. Макарейко Н.В., Черенков Е.А. Административное право в определениях и схемах. М.: Владос, 2006.
16. Научно-практическое пособие по применению КоАП РФ /Под ред. П.П. Серкова.- М.: НОРМА, 2006.
17. Петров С. Правовое регулирование государственного управления: проблемы и перспективы // Право и жизнь. 2000. № 23.
18. Россинский Б.В. Административные правонарушения. Энциклопедический словарь. М.: НОРМА, 2003.
19. Севрюгин В. Кодекс РФ об административных правонарушениях. Научно-практический комментарий. М.: 2007.
20. Стахов А.И. Административная ответственность: Учебное пособие для вузов. М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2004.
21. Тихомиров Ю.А. Административное право и процесс: Полный курс. М.: Юринформцентр, 2001.
22. Тихомиров Ю.А. Административное право и процесс: полный курс. М.: Тихомиров, 2008.
23. Федощев А.Г. Административное право в схемах и определениях: Учебное пособие. М.: Кн. мир, 2008.

#### *Нормативные акты*

1. Конституция Российской Федерации. М., 1995.
2. Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ (ред. от 30.12.2008).
3. Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 28.06.2009).
4. Закон Курганской области «Устав Курганской области» от 16.12.1994 №1 (ред. от 03.03.2009).
5. Закон РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» от 25.06.1993 № 5242-1 (ред. от 18.07.2006, с изм. от 25.12.2008).
6. Закон РФ «Об образовании» от 10.07.1992 № 3266-1 (ред. от 13.02.2009).
7. Закон РФ «Об образовании» от 10.07.1992 № 3266-1 (ред. от 13.02.2009).

8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 09.02.2009).
9. Постановление Правительства РФ «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и государственной регистрации» от 13.08.1997 № 1009 ( ред. от 17.03.2009).
10. Постановление Правительства РФ «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию» от 17.07.1995 № 713 (ред. от 28.03.2008).
11. Таможенный кодекс Российской Федерации от 28.05.2003 № 61-ФЗ (ред.от 30.12.2008).
12. Указ Президента Российской Федерации «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» от 23.05.1996 № 763 (ред. от 28.06.2005).
13. Указ Президента РФ «Вопросы совершенствования государственного управления в Российской Федерации» от 11.03.2003 № 306 (ред. от 09.03.2004).
14. Указ Президента РФ «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» от 12.05.2008 № 724 (ред. от 31.12.2008).
15. Указ Президента РФ «О классификаторе правовых актов» от 15.03.2000 № 511 (ред. от 28.06.2005).
16. Указ Президента РФ «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» от 09.03.2004 № 314 ( ред. от 25.12.2008, с изм. от 22.06.2009).
17. ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» от 14.06.1994 № 5-ФЗ ( ред. от 22.10.1999).
18. ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15.08.1996 № 114-ФЗ (ред. от 28.06.2009).
19. ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 28.06.2009).
20. ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения в Российской Федерации» от 30.03.1999 № 52 –ФЗ (ред. 30.12.2008).
21. ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 05.04.2009).
22. ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7- ФЗ (ред. 14.03.2009).
23. ФЗ «О беженцах» от 19.02.1993 № 4528-1 (ред. от 23.07.2008).
24. ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» от 28.03.1998 № 53-ФЗ (ред. от 28.06.2009).

25. ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 25.12.2008).
26. ФЗ «О Правительстве Российской Федерации» от 17.12.1997 № 2-ФЗ (ред. от 30.12.2008).
27. ФЗ «О судебной системе Российской Федерации» от 31.12.1996 № 1-ФЗ (ред. от 05.04.2005).

## **РАЗДЕЛ III. ФИНАНСОВОЕ ПРАВО**

### *Тема 1. Финансовая система Российской Федерации*

Понятие финансовой системы Российской Федерации, ее состав. Единство финансовой системы РФ. Финансовая деятельность государства, функции, принципы и методы ее осуществления. Финансовая деятельность в условиях рыночной экономики. Конституционные основы финансовой деятельности Российской Федерации. Система и правовое положение органов власти, осуществляющих финансовую деятельность государства. Правовые формы финансовой деятельности. Понятие, виды и значение финансовых актов.

### *Тема 2. Бюджетное устройство*

Структура бюджетной системы Российской Федерации. Правовая форма бюджетов. Понятие бюджета, структура его доходов и расходов. Финансовый год. Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации. Бюджет субъекта Российской Федерации и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда. Местный бюджет. Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов. Классификация операций сектора государственного управления.

### *Тема 3. Государственный кредит Российской Федерации*

Понятие и значение государственного кредита. Формы государственного кредита. Государственные займы Российской Федерации. Внутренний и внешний государственный долг Российской Федерации.

### *Тема 4. Государственный и муниципальный долг*

Государственный долг Российской Федерации, его понятие. Структура государственного долга Российской Федерации, виды и срочность долговых обязательств Российской Федерации. Структура государственного долга субъекта Российской Федерации, виды и срочность долговых обязательств субъекта Российской Федерации. Прекращение долговых обязательств субъекта Российской Федерации, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списание с государственного долга субъекта Российской Федерации. Структура муниципального долга, виды и срочность муниципальных долговых обязательств. Прекращение муниципальных долговых обязательств, выраженных в валюте Рос-

сийской Федерации, и их списание с муниципального долга. Управление государственным и муниципальным долгом.

#### *Тема 5. Понятие и стадии бюджетного процесса*

Понятие бюджетного процесса. Участники бюджетного процесса. Полномочия участников бюджетного процесса. Составление бюджетного процесса: Бюджетное послание Президента Российской Федерации. Органы, осуществляющие составление проектов бюджетов. Рассмотрение и утверждение Федерального закона о федеральном бюджете.

#### *Тема 6. Налоговые органы в Российской Федерации*

Понятие налоговых органов Российской Федерации и их структура. Права налоговых органов. Обязанности налоговых органов. Обязанности должностных лиц налоговых органов. Ответственность налоговых органов, таможенных органов, а также их должностных лиц.

#### *Тема 7. Общие принципы налогообложения в Российской Федерации*

Виды налогов и сборов. Основания возникновения (изменения, прекращения) и порядок исполнения обязанностей по уплате налогов и сборов. Принципы установления, введения в действие и прекращения действия ранее введенных налогов субъектов Российской Федерации и местных налогов. Права и обязанности налогоплательщиков, налоговых органов и других участников отношений, регулируемых законодательством о налогах и сборах. Формы и методы налогового контроля. Ответственность за совершение налоговых правонарушений. Порядок обжалования актов налоговых органов и действий (бездействия) их должностных лиц.

#### *Тема 8. Общие условия установления налогов и сборов в Российской Федерации*

Общие условия установления налогов и сборов. Элементы налогообложения: объект налогообложения; налоговая база; налоговый период; налоговая ставка; порядок исчисления налога; порядок и сроки уплаты налога. Специальные налоговые режимы. Виды и их характеристика.

#### *Тема 9. Исполнение обязанности по уплате налогов и сборов*

Возникновение, изменение и прекращение обязанности по уплате налога или сбора. Исполнение обязанности по уплате налога или сбора. Взыскание налога, сбора, а также пеней, штрафа за счет денежных средств на счетах налогоплательщика (плательщика сборов) в банках. Взыскание налога, сбора, а также пеней и штрафов за счет иного имущества налогоплательщика. Исполнение обязанности по уплате налогов и сборов (пеней, штрафов) при ликвидации организации. Исполнение обязанности по уплате налогов и сборов (пеней, штрафов) при реорганизации юридического лица. Исполнение обязанности по уплате налогов и сборов безвестно отсутствующего или недееспособного физического лица.

## *Тема. 10. Налоговая политика государства*

Первоочередные меры в области налоговой политики. Перспективы налоговой политики. Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов: изменение налогового законодательства, налоговое администрирование, оптимизация налогообложения. Основные итоги реализации налоговой политики в прошедшем периоде (2008-2010 гг.).

### **Список литературы**

#### *Основная литература*

1. Финансовое право Российской Федерации: Учебник / Отв. ред. М.В. Карасева. М.: Юристъ, 2004.
2. Финансовое право Российской Федерации: Учебник / Отв. ред. Н.И. Химичева. М.: Юристъ, 2003.
3. Финансовое право: Учебное пособие / Под ред. Е.Н. Евстигнеева, Н.Г. Викторовой. СПб.: Питер, 2002.
4. Белых В.С., Винницкий Д.В. Налоговое право России. М., 2004. 320 с.
5. Винницкий Д.В. Российское налоговое право: проблемы теории и практики. СПб., 2003. 397 с.
6. Винницкий Д.В. Налоги и сборы: понятие. Юридические признаки. Генезис. М., 2002. 144 с.

#### *Дополнительная литература*

1. Грачева Е.Ю., Соколова Э.Д. Финансовое право России: Учебное пособие для вузов. М.: Новый Юрист, 1997.
2. Грачева Е.Ю., Куфакова Н.А., Пепеляев С.Г. Финансовое право России: Учебник. М.: ТЕИС, 1995.
3. Савин А.Ю. Финансовое право. М.: Финстатинформ, 1997.
4. Гуреев В.И. Российское налоговое право: Учебник. М.: Экономика, 1997.
5. Химичева Н.И. Налоговое право: Учебник. М.: БЕК, 1997.
6. Петрова Г.В. Налоговое право: Учебник для вузов. М.: ИНФРА-М-НОРМА, 1997.
7. Финансовое право: Учебное пособие. М.: Новый Юрист, 1998.
8. Шохин С.О., Воронина Л.И. Бюджетно-финансовый контроль и аудит. Теория и практика применения в России: Научно-методическое пособие. М.: Финансы и статистика, 1997.
9. Винницкий Д.В. Субъекты налогового права. М., 2000. 192 с.
10. Бернберг Р.Л. Международное налогообложение / Пер. с англ. М., 1997. 375 с.
11. Имыкшенова Е.А. Способы обеспечения налоговых обязанностей по Налоговому кодексу РФ. М., 2005. 168 с.
12. Толковый словарь СПС «Гарант».

### *Нормативно-правовые акты*

1. Конституция Российской Федерации. М., 1995.
2. Налоговый кодекс РФ. Части первая и вторая (с изменениями и дополнениями).
3. Бюджетный кодекс РФ (Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ).
4. Гражданский кодекс РФ. Части первая и вторая. М.: Юрид. лит., 1995.
5. Федеральный закон от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ «О Счетной палате РФ» // СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 167.
6. Указ Президента РФ от 8 декабря 1992 г. «О Федеральном казначействе» // Российская газета. 1992. 25 января.
7. Положение о Министерстве финансов Российской Федерации (утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 329).
8. Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации».
9. Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке РФ (Банке России)» (с изм. и доп.).
10. Федеральный закон от 2 декабря 1990 г. N 395-1 «О банках и банковской деятельности» (с изм. и доп.).
11. Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2010 год и плановый период 2010 и 2012 годов (Одобрено Правительством Российской Федерации 25 мая 2009 года).

### *Судебная практика*

1. Определение Конституционного Суда РФ от 8 апреля 2003 г. № 159-О «По запросу Арбитражного суда Владимирской области о проверке конституционности положения статьи 10 Федерального закона «О внесении дополнений и изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и в некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах».
2. Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 28 февраля 2001 г. № 5 «О некоторых вопросах применения части первой Налогового кодекса Российской Федерации».
3. Информационное письмо Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 17 марта 2003 г. № 71 «Обзор практики разрешения арбитражными судами дел, связанных с применением отдельных положений части первой Налогового кодекса Российской Федерации».
4. Постановление Пленума ВС РФ № 41 и Пленума ВАС РФ № 9 от 11 июня 1999 г. «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие части первой Налогового кодекса Российской Федерации».
5. Постановление Пленума ВАС РФ от 28 февраля 2001 г. № 5 «О некоторых вопросах применения части первой Налогового кодекса Российской Федерации».

### *Интернет-источники*

1. [http://www.businesspress.ru/newspaper//article\\_mld\\_44\\_ald\\_403505.html](http://www.businesspress.ru/newspaper//article_mld_44_ald_403505.html).

2. <http://www.mbm.ru>.
3. <http://www.r69.nalog.ru>.

## **РАЗДЕЛ IV. МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО РОССИИ**

### *Тема 1. Понятие, принципы и сущность местного самоуправления*

Понятие местного самоуправления: Федеральный закон о понятии МС, Европейская хартия, Конституция РФ о понятии МС. Понятие принципов местного самоуправления. Теории местного самоуправления: теория свободной (естественной) общины, государственная теория, теория «дуализма», политическая теория, теория социального обслуживания и др. Юридически значимые признаки местного самоуправления. Правовое закрепление принципов местного самоуправления. Принципы местного самоуправления: самостоятельность, независимость, организационная обособленность, финансовая самостоятельность и другие. Гарантии местного самоуправления.

### *Тема 2. Предметы ведения местного самоуправления: вопросы местного значения*

Правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления и принципы финансирования полномочий. Вопросы местного значения, применительно к отдельным видам муниципальных образований. Юридические свойства вопросов местного значения, порядок их решения. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

### *Тема 3. Права и обязанности органов государственной власти РФ и ее субъектов в области местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями*

Разграничение полномочий по правовому регулированию местного самоуправления. Компетенция РФ в области местного самоуправления. Компетенция субъектов РФ в области местного самоуправления. Исполнительно-распорядительные полномочия органов государственной власти субъектов РФ в сфере местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: порядок. Примеры государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления. Требования к закону о наделении полномочиями.

### *Тема 4. Понятие, предмет, метод муниципального права. Муниципальное право как комплексная правовая отрасль*

Предпосылки становления отрасли муниципального права. Понятие муниципального права и его особенности. Его комплексная природа. Предмет муниципального права. Общественные отношения, регулируемые муниципальным правом. Метод муниципального права. Сочетание публично-



правовых и частноправовых методов правового регулирования. Система муниципального права как отрасли права.

#### *Тема 5. Источники муниципального права*

Источники муниципального права. Международно-правовые акты. Европейская хартия местного самоуправления. Конституционные основы местного самоуправления. Федеральное законодательство о местном самоуправлении. Законы РФ, акты Президента, постановления Правительства, постановления Конституционного суда РФ. Законодательство о местном самоуправлении субъектов Российской Федерации. Локальные правовые акты: понятие, классификация, виды.

#### *Тема 6. Понятие территориальных основ местного самоуправления*

Понятие территориальных основ местного самоуправления. Федеральное законодательство и решения Конституционного Суда РФ по вопросам территориальной организации местного самоуправления. Компетенция субъектов РФ в вопросах территориальной организации местного самоуправления. Территориальное и административное устройство. Реформа местного самоуправления и требования к территориальной организации местного самоуправления. территориального устройства в Курганской области.

#### *Тема 7. Муниципальное образование: понятие, признаки, виды. Границы и состав территории*

Понятие муниципального образования, признаки. Конституционное закрепление требований к муниципальным образованиям. Развитие законодательства о видах муниципальных образований. Виды муниципальных образований: поселения (городские, сельские), объединенные (районы, городские округа и внутригородские территории). Порядок установления и изменения границ муниципальных образований. Виды земель, составляющих территорию муниципального образования. Федеральный реестр муниципальных образований. Реестры муниципальных образований субъектов Российской Федерации. Муниципальные образования с особым правовым статусом (ЗАТО, наукоград, приграничные территории, Москва и Санкт-Петербург).

#### *Тема 8. Местный референдум и муниципальные выборы*

Выборы и референдум как важнейшие формы непосредственной демократии. Федеральное и областное законодательство о выборах в органы местного самоуправления. Право граждан на участие в выборах, референдуме. Порядок подготовки и проведения муниципальных выборов и референдумов. Инициирование референдума. Голосование по отзыву и вопросам изменения границ: особенности. Выдвижение и регистрация кандидатов. Подведение итогов голосования. Виды избирательных систем, применяемых на муниципальных выборах. Выборы в органы местного самоуправления в Курганской области. Подведение итогов референдума, последствия решений, принятых на референдумах.

### *Тема 9. Собрания, сходы граждан в системе местного самоуправления*

Значение непосредственного волеизъявления как механизма учета мнения населения. Законодательная основа непосредственного волеизъявления. Правовое регулирование собраний и сходов. Развитие законодательства о собраниях и сходах. Различия собраний и сходов. Порядок проведения собраний. Собрания как форма деятельности ТОС. Компетенция собраний. Территории, на которых проводятся собрания и сходы. Участники собраний и сходов. Полномочия сходов и организация их проведения.

### *Тема 10. Территориальное общественное самоуправление в муниципальных образованиях Курганской области: нормативная база и практика осуществления*

ТОС как одна из форм непосредственной демократии, закрепленная в ФЗ «Об общих принципах...». Разграничение полномочий по правовому регулированию ТОС. Компетенция ТОС в соотношении с компетенцией органов местного самоуправления. Экономические основы ТОС. Порядок проведения общих собраний. Деятельность органов ТОС. Устав ТОС. Практика осуществления ТОС в г. Кургане.

### *Тема 11. Органы местного самоуправления в городе Кургане*

Законодательные основы формирования ОМС. Конституция и федеральное законодательство о порядке создания ОМС. Требования об установлении структуры органов местного самоуправления. Учет мнения населения при определении структуры органов местного самоуправления. Виды органов местного самоуправления. Общие требования к порядку формирования органов местного самоуправления. Соотношение компетенции различных органов МС. Взаимодействие ОМС.

### *Тема 12. Представительный орган МС: порядок формирования и компетенция*

Статус представительного органа местного самоуправления. Требования к порядку формирования и численности представительного органа местного самоуправления. Зависимость между видом муниципального образования и статусом и порядком формирования представительного органа местного самоуправления. Правовые основы деятельности представительного органа местного самоуправления. Полномочия представительного органа. Структура представительных органов местного самоуправления. Руководящие органы и должностные лица представительных органов местного самоуправления. Постоянные комиссии представительных органов местного самоуправления: виды, функции, полномочия, порядок образования, деятельности. Другие депутатские образования: территориальные депутатские группы, комитеты, рабочие группы. Организация и проведение заседаний (сессий) местных представительных органов. Особенности проведения первых организационных заседаний. Акты представительных органов местного само-

управления: порядок принятия и вступления в силу. Правовое положение депутата представительного органа местного самоуправления.

*Тема 13. Глава муниципального образования, иные исполнительные органы местного самоуправления, состав, компетенция*

Порядок наделения главы муниципального образования полномочиями. Статус главы муниципального образования. Компетенция главы муниципального образования. Вступление в должность и прекращение полномочий главы муниципального образования: представительские, хозяйственные, организационно-распорядительные. Акты главы муниципального образования. Требования к лицу, претендующему на должность главы муниципального образования. Основания и порядок прекращения полномочий. Статус выборных лиц местного самоуправления.

*Тема 14. Местная администрация: понятие, порядок формирования, структура, компетенция*

Статус местной администрации в структуре органов местного самоуправления. Полномочия администрации. Правовые акты. Структура администрации, статус структурных подразделений исполнительно-распорядительного органа МС. Порядок формирования. Прекращение полномочий.

*Тема 15. Правовые акты органов местного самоуправления: виды, порядок принятия. Устав муниципального образования*

Виды правовых актов ОМС. Акты городской Думы, главы местного самоуправления. Проблемы правотворчества на уровне муниципального образования. Соответствие актов ОМС федеральному и областному законодательству. Деятельность органов юстиции и прокуратуры по приведению актов ОМС в соответствие федеральному и областному законодательству. Федеральный регистр муниципальных правовых актов. Требования к государственной регистрации устава, порядок государственной регистрации. Особенности порядка принятия устава.

*Тема 16. Местный бюджет: понятие, структура, формирование*

Правовое регулирование местного бюджета. Бюджетное устройство РФ и бюджеты муниципальных образований. Бюджетный процесс в муниципальном образовании. Основные стадии бюджетного процесса в муниципалитетах. Федеральное и областное законодательство о бюджетном устройстве муниципальных образований. Налоговые и неналоговые доходы бюджетов муниципальных образований. Местные и регулирующие налоги. Расходы местных бюджетов. Межбюджетные отношения. Проблемы межбюджетных отношений.

*Тема 17. Местные налоги и сборы: понятие, виды, порядок их установления и льготы*

Федеральное законодательство о местных налогах и сборах. Налоговый кодекс часть 1: прогресс или регресс сфере местных налогов? Развитие законодательства о местных налогах. Соотношение местных и регулирующих налогов. Проблемы совершенствования налогового законодательства. Перспективы развития законодательства о местных налогах. Местные налоги и сборы в г.Кургане. Льготы по уплате местных налогов, порядок их установления. Компетенция органов местного самоуправления в сфере налогов. Взаимодействие федеральных и муниципальных органов власти в области местного налогообложения.

**Список литературы**

*Основная литература*

1. Бондарь Н.С., Авсеенко В.И., Бочаров С.Н. и др. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник для вузов / Под ред. проф. Н.С.Бондаря. М.: Юнити-Дана, Закон и право, 2002.
2. Выдрин И.В., Кокотов А.Н. Муниципальное право России: Учебник для вузов. М.: Норма-Инфра, 2006.
3. Игнатов В.Г., Рудой В.В. Местное самоуправление. Р- н/Д.: Феникс, 2003.
4. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации. М.: Проспект, 2007.
5. Местное самоуправление: Сборник нормативных актов. М.: Книга сервис, 2003.
6. Муниципальное право России /Под ред. проф. А.С. Прудникова, проф. А.М. Никитина. М.: Юнити-Дана, Закон и право, 2004.
7. Местное самоуправление в Российской Федерации: Сборник нормативных актов. М.: Норма-Инфра, 2004.
8. Муниципальное право России /Под ред. проф. Г.Н. Чеботарева М.: Юрист, 2007.
9. Уваров А.А. Местное самоуправление в России Серия: Краткий учебный курс юридических наук. М.:Норма, 2008.
- 10.Игнатюк Н.А., Замотаев А.А., Павлушкин А.В. МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО: Учебник для вузов /Под ред. Н.А. Игнатюк. 2-е изд., стер. М., 2005.
- 11.Федеральный закон от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»: разъяснение отдельных положений / Под. ред. А.Ю. Броницына, М.: Изд-во ГосДумы, 2007.

*Дополнительная литература*

1. Соловьев С.Г. Муниципально-властные институты в местном самоуправлении Российской Федерации. СПб.: Юридический центр Пресс, 2003.

2. Черногор Н.Н. Юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления (теоретико-правовые проблемы). М.: ИД «Юриспруденция», 2006. 176 с.
3. Сергеев А.А. Местное самоуправление в Российской Федерации: проблемы правового регулирования. М.: ТК Велби, Изд-во «Проспект», 2006. 432 с.
4. Либоракина М. Проблемы и перспективы местного самоуправления: независимая экспертиза реформы. М.: Фонд «Либеральная миссия», Фонд «Институт экономики города», 2003. 224 с.
5. Сергеев А.А. Федерализм и местное самоуправление как институты российского народовластия. - М: ИД «Юриспруденция», 2005. 256 с.
6. Вопросы теории и практики публичной власти: коллективная монография. Екатеринбург: Издательский дом УРГЮА, 2005. 232 с.

#### *Статьи*

1. Контарев М.В. Перспективы развития законодательства Российской Федерации в сфере местного самоуправления // Российская юстиция. 2005. № 12.
2. Костюков А.Н. Муниципальное право в системе российского права// Государство и право. 2003. № 9.
3. Великая Н.М. Основные тенденции политического участия в местном самоуправлении // Социологические исследования. 2003. № 8.
4. Левчик Д.А. Комитеты общественного самоуправления: тенденции развития // Социологические исследования. 2002. № 2.
5. Курбаков К.И. ТОС как форма прямого волеизъявления населения// Проблемы местного самоуправления. 2005. №4. С. 50.
6. Рязанов Н.М. Государственная и муниципальная власть: проблемы взаимодействия // Чиновникъ. 2003. № 3 (25). С. 24 – 27.
7. Уваров А.А. О государственных полномочиях в компетенции органов местного самоуправления // Государство и право. 2002. № 10. С. 67 - 73.
8. Уваров А.А. Вопросы местного значения // Вестник Оренбургского государственного университета. 2008. № 6.
9. Салов О.А. Местное самоуправление: историческая практика и современность /О.А. Салов, Г.И. Королева-Коноплянская. М.: ЗАО «Издательство “Экономика”», 2003. 119 с.
10. Рудненко В.Н. Институт отзыва в современном Российском законодательстве // Журнал Российского права. 2002. № 4. С.47.
11. Бабичев И.В. Территории местного самоуправления и их юридические конструкции // Местное право. 2009. № 1-2.
12. Дементьев А.Н. Теории местного самоуправления и их современная интерпретация // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 4.
13. Васильев В.И. О предмете муниципального права // ЖРП. 2006. № 5.
14. Гриценко Е. Универсальные европейские стандарты местного самоуправления в российской правовой системе // Сравнительное конституционное обозрение. 2005. № 3.

15. Сергеев Д.Б. Понятие и сущность муниципального образования: противоречия в российском законодательстве // Труды Камчатский филиал Дальневосточного государственного университета, 2004. Вып. 2.
16. Швецов А. Пространственные параметры муниципальных образований // Российский экономический журнал. 2007. № 3.
17. Костюков А. Муниципальное право в системе российского права: стагнация или развитие, а может быть новая роль? // Государство и право. 2003. № 9.
18. Уваров А.А. Система местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2002. № 2.
19. Уваров А.А. Отраслевые признаки и особенности муниципального права РФ // Конституционное и муниципальное право. 2003. № 6.
20. Некенов А.В. О соотношении норм конституционного, муниципального и финансового права // Известия Вузов. Северо-Кавказский регион. 2003. № 2.
21. Система муниципально-правовых актов (ст. 43) (Разъяснения Комитета ГосДумы по вопросам местного самоуправления // Местное право. 2009. № 1-2.
22. Гончаров В. Реформа местного самоуправления: развитие нормативно-правовой базы // Закон и право. 2008. № 9.
23. Миронов Н. Местное самоуправление: незавершенный проект. Была ли реализована правительственная концепция муниципальной реформы // Сравнительное конституционное обозрение. 2008. № 2.
24. Муртазина Г. О государственной регистрации устава муниципального образования и вступлении его в силу // Закон и право. 2008. № 2.
25. Пешин Н.Л. Проблемы становления отрасли муниципального права в условиях реформы местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 15.
26. Миронов Н. Местное самоуправление: между реформой и контрреформой // Сравнительное конституционное обозрение. 2006. № 2.
27. Свинарева Е.А. Реформа местного самоуправления: практические проблемы реализации федерального закона // Проблемы формирования финансово-экономических основ в деятельности органов местного самоуправления: материалы научно-практической конференции. Тюмень, 2006.
28. Плешакова В.Г. Два закона – какой лучше? // Местное право. 2006. № 5-6.
29. Дементьев А. Проблемы реформирования территориальной организации местного самоуправления // Федерализм. 2005. № 1.
30. Контарев М.В. Перспективы развития законодательства РФ в сфере местного самоуправления // Российская юстиция. 2005. № 12.
31. Масловская Т.С. Правовые зигзаги местного самоуправления в России // Современное право. 2005. № 9.
32. О ходе реформы местного самоуправления: Департамент законодательства и мониторинга муниципальной реформы КМО РФ // Местное право. 2005. № 1-2.
33. Авакьян. С.А Особенности российской модели местного самоуправления и пути её совершенствования // Вестник МУ. Серия 2. Право. 2008. №3.

34. Васильев, В.И. Организационно-правовые проблемы местного самоуправления // Журнал российского права. 2008. №11.
35. Гриценко Е. Проблемы нормативного регулирования местного самоуправления на региональном и муниципальном уровнях // Сравнительное конституционное обозрение. 2008. №1.
36. Елисеева С.В. К вопросу о разграничении государственного контроля и вмешательства в сфере местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 19.
37. Захаров В. Местное самоуправление. О процедурах непосредственного народовластия // Закон и право. 2008. № 6.
38. Лексин, И.В. Административно-территориальное устройство и система муниципальных образований: региональные особенности реформы местного самоуправления // Местное право. 2001. № 8.
39. Сергеев А.А. Об участии граждан в осуществлении местного самоуправления. // Российский юридический журнал. 2007. № 4.
40. Хабибуллин А.Р. Самостоятельность и взаимодействие – общие принципы организации местного самоуправления в РФ // Юрист. 2007. № 9.
41. Авакьян С. А. Федерализм и местное самоуправление как институт российского народовластия // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 3.
42. Невинский В. В. Централизация правового регулирования местного самоуправления в России: природа, значение // Российский юридический журнал. 2005. № 1.
43. Руден А. Э. Территориальная основа местного самоуправления и модели ее организации. Принципы построения перспективной модели территориального устройства местного самоуправления в России на современном этапе // Местное право. 2006. № 5 – 6.
44. Мирошниченко Е. В. Организационные формы осуществления местного самоуправления: новый этап развития // Законодательство. 2005. № 4.
45. Троекашина А. В. Реализация конституционных принципов местного самоуправления // Юридическая наука и практика: проблемы теории и истории: материал 1-й научно-практической конференции. Курган, 2005.
46. Бабичев И.В. Территории местного самоуправления и их юридические конструкции // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 10.
47. Кораблёв Д.П. О некоторых практических аспектах наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 1.
48. Лямин М.В. Проблемы организационной обособленности местного самоуправления от системы гос. управления в России на современном этапе развития // Право и политика. 2009. № 1.
49. Волкова Л.П. Соотношение государственной власти и местного самоуправления: основные проблемы теории и практики // Современное право. 2008. № 7.
50. Гельман В. Реформа власти в городах России: мэры, сити-менеджеры и местная демократия // Сравнительное конституционное обозрение. 2008. № 6.

51. Антонова Н. Нормативно-правовое регулирование местного самоуправления. Проблемы разграничения полномочий органов государственной власти и местного самоуправления // Закон и право. 2006. № 10.
52. Дитятковский М.Ю. Разграничение отдельных государственных полномочий и полномочий по решению вопросов местного значения // Правоведение. 2007. № 4.
53. Соловьев С.Г. Федеральное вмешательство (интервенция) в компетенцию местного самоуправления: механизм и правовые проблемы // Современное право. 2005. № 2.
54. Иванова Е.Н., Мирошников С.Н. Тенденции развития местного самоуправления в системе деятельности и организации публичной власти в РФ // Политика. 2004. №1.
55. Джагарян А., Шевченко Н. Система и структура органов местного самоуправления: конституционное содержание и соотношение в контексте муниципальной реформы // Сравнительное конституционное обозрение. 2008. №1.
56. Антонова Н. Нормативно-правовое регулирование правотворческого процесса в органах местного самоуправления // Закон и право. 2007. № 12.
57. Егорова Н.Е. Муниципальная реформа в Российской Федерации и структура органов местного самоуправления // Журнал российского права. 2007. № 12.
58. Миронов В.П. О структуре (системе) органов местного самоуправления с правами юридического лица // Российский юридический журнал. 2005. №3.
59. Шабанов А. Правотворческая деятельность органов местного самоуправления // Законы права. 2005. № 12.
60. Сергеев А.А. О порядке формирования представительных органов муниципальных районов // Конституционное и муниципальное право. 2004. №2.
61. Соловьёв С.Г. Проблемы функционального разграничения компетенции главы муниципального образования и местного представительного органа в системе муниципальной власти // Государство и право. №3.
62. Постовой Н.В. Исполнительные органы и должностные лица местного самоуправления // Местное право. 2003.
63. Тимофеев Н.С. Публично-правовая и гражданско-правовая правосубъектность муниципального образования и его органов // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 3.
64. Бессарабов В. Прокуратура и органы местного самоуправления // Законность. 2001. № 5.
65. Дубовкин К.П., Чеботарев Г.Н. Органы местного самоуправления понятие виды и статус // Российский юридический журнал. 2001. № 5.
66. Алпатов Ю.М. Финансово-правовые основы осуществления местного самоуправления в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге // Конституционное и муниципальное право. 2009. №5.
67. Максимов А.Н. Проблемы правового регулирования административно-территориального устройства и территориальной организации местного



- самоуправления в РФ // Конституционное и муниципальное право. 2009. №14.
68. Канавина О.С. Принцип материально-финансовой обеспеченности осуществления отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2008. №21.
69. Князев С.Д. Местное самоуправление в Российской Федерации : конституционная природа и значение для муниципального права // Журнал российского права. 2008. №6.
70. Симухин В.Д. Виды нормативно-правовых актов органов местного самоуправления в РФ // Современное право. 2008. №10.
71. Проблемы правового обеспечения решения вопросов местного значения муниципальных образований: Материалы круглого стола от 18 апр. 2006 г. // Местное право. 2006. № 11 – 12.
72. Бялкина Т.М. Предметы ведения местного самоуправления: теоретические аспекты // Правовая политика и правовая жизнь. 2005. №2.
73. Трофимов М. Основания классификации правовых гарантий местного самоуправления в России // Закон и право. 2009. №6.
74. Булатов Р. Б. Конституционные аспекты муниципальной власти в России // Конституционное и муниципальное право. 2006. №8.
75. Исакова С.В. Проблемы обеспечения гарантий организационной самостоятельности местного самоуправления // Современное право. 2006. №11.
76. Сергеев А. Российское законодательство о местном самоуправлении в свете конституционных принципов и норм международного права // Сравнительное конституционное обозрение. 2005. №2.
77. Миронов Н.М. Правовое регулирование муниципальных выборов и референдумов // Адвокат. 2004. №8.
78. Кондрашев А.А. Особенности реализации конституционно-правовой ответственности в муниципальном праве РФ // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 20.
79. Петрова Л. Участие прокуратуры в правотворческой деятельности на муниципальном уровне // Законность. 2008. № 11.
80. Черногор Н.Н. Классификация ответственности (ее виды) органов и должностных лиц местного самоуправления в муниципально-правовой науке // Государство и право. 2007. № 11.
81. Шугрина Е.С. Особенности конституционно-правовой и муниципально-правовой ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 5.
82. Сергиенко А.М. Проблемы правового регулирования местного самоуправления в городах федерального значения // Власть. 2006. № 10.
83. Исаков В.В. Муниципальные образования – один из факторов сдерживания экономики // Власть. 2006. № 11.

## НОРМАТИВНЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.
2. Европейская хартия местного самоуправления // СЗ РФ. 1998. № 15. Европейская хартия. Ратифицирована Федеральным законом от 11 апреля 1998 г.

### *Федеральные законы*

1. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» // Российская газета. 2005. 26 июля. № 161 Собрание законодательства Российской Федерации от 25 июля 2005 г. № 30 (часть I) ст. 3108.
4. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с изм. от 11 декабря 2004 г.) // Российская газета. 2002. 15 июня. № 106. «Собрание законодательства РФ» от 17.06.2002. № 24. ст. 2253.
5. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (с изм. и доп. от 8 декабря 2003 г.).
7. Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (с изм. и доп. от 27 февраля 2003 г.). Ст.2.
8. Гражданский Кодекс РФ ст. 124-126, 215, 217. Гл. 19. Ст. 817.
9. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998г. № 146-ФЗ // Российская газета. 1998. 6 августа.
10. Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 года.
11. Федеральный закон от 22 апреля 1996 г. № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» // СЗ РФ. 1996. № 17. Ст. 1918.
12. Федеральный закон от 14.07.92 г. «О закрытых административно-территориальных образованиях».
13. Закон РСФСР от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 (в ред. от 15 июня 1996 г.) «О милиции» // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 16. Ст. 503.
14. Закон РФ от 10 июля 1992 г. (в ред. от 13 января 1996 г.) «Об образовании» // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 150.
15. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ. 1993. № 33. Ст. 1318.

16. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3648.

17. Федеральный закон от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии» // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2965.

18. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // СЗ РФ. 1996. № 49. Ст. 5497.

19. Федеральный закон от 15 августа 1996 г. «О бюджетной классификации в Российской Федерации» // Российская газета. 1996. 22 сентября.

20. Федеральный закон от 17 ноября 1995 г. «О прокуратуре РФ» // СЗ РФ. 1995. № 47.

*Постановления Верховного Совета Российской Федерации  
и палат Федерального Собрания Российской Федерации*

1. Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 3020-1 (в ред. от 10 сентября 1993 г.) «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность».

*Акты Президента Российской Федерации*

2. Указ Президента Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 209 «О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 7. Ст. 562.
3. Указ Президента Российской Федерации от 26 октября 1993 г. № 1760 (в ред. от 22 декабря 1993 г.) «О реформе местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 44. Ст. 4188; Рос. вести. 1993. 29 окт.
4. Указ Президента Российской Федерации от 22 декабря 1993 г. № 2265 «О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 52. Ст. 5071 // Российская газета. 1993. 25 декабря.
5. Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 769 «Об организации подготовки государственных минимальных социальных стандартов для определения финансовых нормативов формирования бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» // СЗ РФ. 1996. № 22 Ст. 2666// Российская газета. 1996. 29 мая.
6. Указ Президента Российской Федерации от 3 июня 1996 г. № 802 «О поэтапном формировании муниципальных органов охраны общественного порядка» // СЗ РФ. 1996. № 23. Ст. 2755 // Российская газета. 1996. 7 июня.

7. Распоряжение Президента Российской Федерации от 18 марта 1992 г. «Об утверждении Положения об определении пообъектного состава федеральной, государственной и муниципальной собственности и порядка оформления прав собственности» // Ведомости Совета народных депутатов и Верховного Совета РФ. 1992. № 13.
8. Указ Президента Российской Федерации от 15 октября 1999 г. «Об утверждении основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета. 1999. 21 октября.
9. Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

#### *Решения Правительства Российской Федерации*

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 1995 г. № 1251 «О федеральной программе государственной поддержки местного самоуправления» // СЗ РФ. 1996. № 2. Ст. 121.
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 1996 г. № 266 «О некоторых мерах по реализации Федерального закона «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации»» // СЗ РФ. 1996. № 12. Ст. 1139 // Российская газета. 1996. 21 марта.
3. Постановление Правительства РФ от 1 июня 2005 г. № 350 «О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации» // Российская газета. - 2005 г. - 15 июня. - № 126, Собрание законодательства Российской Федерации от 13 июня 2005 г. № 24 ст. 2370.

#### *Законодательство о местном самоуправлении в Курганской области*

1. Устав Курганской области от 1 декабря 1994 года № 90.
2. Закон Курганской области от 20 ноября 1995 года № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области».
3. Закон Курганской области от 31 марта 2003 № 288 «О выборах выборных лиц местного самоуправления в Курганской области» в ред. от 31.01.2005 // Новый мир. 2003. 26 апреля.
4. Закон Курганской области от 29 декабря 2003 № 365 «О местном референдуме в Курганской области» // Новый мир. 2004. 21 января.
5. Закон Курганской области от 30 марта 2004 года № 397 «О порядке реализации полномочий органов государственной власти Курганской области по установлению границ муниципальных образований Курганской области» от 30 марта 2004 года № 397 // Новый мир. 2004. 2 апреля.
6. Закон Курганской области от 3 декабря 2004 года № 850 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области полномочиями Администрации Курганской области по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» // Новый мир. 2004. 18 декабря.

7. Закон Курганской области от 06.07.2004 № 419 (ред. от 30.11.2007) «О наделении муниципальных образований Курганской области статусом городского округа, муниципального района, сельского поселения, городского поселения, о месте нахождения представительных органов муниципальных районов, сельских поселений, об установлении наименований представительных органов муниципальных образований, глав муниципальных образований, местных администраций (муниципальных образований (исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований))».
8. Закон Курганской области от 26 августа 2004 года № 437 «Об установлении границ муниципального образования города Кургана» // Новый мир (офиц. выпуск). 2004. 18 сентября.
9. Закон Курганской области от 30.12.2005 № 107 (ред. от 29.12.2008) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области государственными полномочиями Курганской области по осуществлению отдельных видов деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».
10. Закон Курганской области от 30.05.2007 № 251 (ред. от 24.12.2008) «О регулировании отдельных положений муниципальной службы в Курганской области».
11. Закон Курганской области от 28 декабря 2007 года № 326 «О бюджетном процессе в Курганской области».
12. Закон Курганской области от 30.10.2008 № 400 «Об организации и ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов Курганской области».
13. Закон Курганской области от 30 января 2004 года № 374 «О порядке рассмотрения обращений граждан в Курганской области».
14. Закон Курганской области от 30.05.2007 № 251 (ред. от 01.06.2009) «О регулировании отдельных положений муниципальной службы в Курганской области» (принят постановлением Курганской областной Думы от 29.05.2007 № 2308).
15. Указ Губернатора Курганской области от 27.11.2008 № 543 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

*Акты органов местного самоуправления*

1. Устав города Кургана. В ред. решения городской Думы от 23 июня 2005 г. № 155.
2. Решение Курганской городской Думы от 28 февраля 2005 г. № 39 «Об утверждении Положения о порядке проведения и условиях конкурса на замещение должности Руководителя Администрации города Кургана».
3. Положение о структуре администрации г. Кургана. В ред. решения Курганской городской Думы от 15.04.2005 № 68.
4. Решение Курганской городской Думы от 03.09.2008 № 226 (ред. от 17.06.2009) «Об утверждении Положения о порядке управления землями на территории города Кургана».

5. Решение Курганской городской Думы от 18.06.2008 № 171 (ред. от 18.03.2009) «Об утверждении Положения о порядке формирования, размещения, исполнения и контроля за исполнением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд города Кургана».
6. Решение Курганской городской Думы от 21.12.2005 № 339 (ред. от 18.03.2009) «Об утверждении Положения о самообложении граждан муниципального образования города Кургана».
7. Решение Курганской городской Думы от 21.12.2005 № 322 (ред. от 18.03.2009) «Об утверждении Положения о муниципальных правовых актах города Кургана».
8. Решение Курганской городской Думы от 20.02.2008 № 32 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Кургане».
9. Решение курганской городской Думы от 21 декабря 2005 года № 311 «Об утверждении Положения о порядке управления, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Кургана».
10. Решение Курганской городской Думы от 18 октября 2006 г. № 290 «Об утверждении Положения «О порядке управления муниципальным имуществом, составляющим муниципальную казну города Кургана».
11. Решение Курганской городской Думы от 28 октября 2005 года № 82 «Об утверждении Положения «О порядке создания, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений города Кургана».
12. Решение Курганской городской думы от 16 августа 2006 г. № 223 «Об утверждении Положения о порядке приватизации муниципального имущества города Кургана».
13. Решение Курганской городской Думы от 20 июня 2006 г. № 168 «Об утверждении положения о порядке осуществления муниципальных заимствований в городе Кургане».
14. Решение Курганской городской Думы от 21 сентября 2005 г. № 219 «О земельном налоге на территории города Кургана» // Курган и курганцы. 2005. 29 сентября. № 10.
15. Решение Курганской городской Думы от 21 декабря 2005 г. № 326 «Об утверждении Положения о порядке организации и осуществления территориального общественного самоуправления на территории города Кургана».
16. Решение Курганской городской Думы от 25 января 2006 г. № 5 «Об утверждении Положения о порядке регистрации устава территориального общественного самоуправления, изменений и (или) дополнений в устав территориального общественного самоуправления».
17. Решение Курганской городской Думы от 21 сентября 2005 г. № 221 «О Порядке организации и проведения публичных слушаний в городе Кургане» (с изменениями от 22 марта 2006 г.).

Битюков Андрей Геннадьевич  
Троекашина Анна Валентиновна  
Федотов Игорь Анатольевич  
Григоренко Ирина Владимировна

Программа  
итогового государственного экзамена по дисциплине  
«Государственное право»  
для студентов специальности 030501

Редактор Н.М. Устюгова

---

Подписано к печати	Формат 60x84 1/16	Бумага тип № 1
Печать трафаретная	Усл.печ.л. 2,5	Уч.изд.л.2,5
Заказ	Тираж 50	Цена свободная

---

РИЦ Курганского государственного университета.  
640669, г. Курган, ул.Гоголя, 25.  
Курганский государственный университет.