

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ

Курганский государственный университет

Кафедра «Финансы и кредит»

УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И
МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ

Методические указания
к выполнению контрольной работы
для студентов заочной формы обучения
специальности 080105 «Финансы и кредит»

Курган 2009

Кафедра: «Финансы и кредит»

Дисциплина: «Управление государственной и муниципальной собственностью» (специальность 080105)

Составила: канд. экон. наук, доц. В.П. Коновалова

Утверждены на заседании кафедры «10» февраля 2009 г.

Рекомендованы методическим советом университета

«10» марта 2009 г.

Общие указания

Контрольная работа по дисциплине «Управление и муниципальной собственностью» выполняется студентами специальности 080105 «Финансы и кредит».

Изучение дисциплины базируется на знаниях, полученных студентами при изучении общепрофессиональных и специальных дисциплин, таких как «Экономическая теория», «Финансы», «Финансы государственных и муниципальных предприятий», «Финансы организаций (предприятий)», «Рынок ценных бумаг», «Оценка бизнеса», «Бюджетная система в РФ», «Финансы и кредит».

Целью контрольной работы является углубление знаний в области управления государственной и муниципальной собственностью.

Источники информации – периодические издания и интернет - ресурсы. Контрольная работа оформляется согласно общим методическим указаниям по оформлению (ГОСТ 7.32 - 2001).

Контрольная работа выполняется по вариантам (прил. 1). Вариант выбирается в соответствии с порядковым номером в списке группы (на дату проведения установочной лекции и выдаче задания по контрольной работе). Контрольная работа включает рассмотрение одного теоретического вопроса и решение задачи.

ВОПРОСЫ ДЛЯ КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЫ

по дисциплине

«Управление государственной и муниципальной собственностью»

1. Понятие и содержание права государственной собственности и права муниципальной собственности.
2. История развития институтов государственной и муниципальной собственности.
3. Основания приобретения и прекращения прав государственной и муниципальной собственности.
4. Имущественные иммунитеты публичных образований.
5. Несостоятельность публичных образований.
6. Российская Федерация, субъекты РФ и муниципальные образования как участники отношений собственности.
7. Органы государственной власти и местного самоуправления как самостоятельные субъекты прав государственной и муниципальной собственности.
8. Участие государственных и муниципальных предприятий и учреждений в управлении государственной и муниципальной собственностью.
9. Состав государственного и муниципального имущества.
10. Предприятие как объект прав государственной и муниципальной собственности.
11. Разграничение государственной и муниципальной собственности.
12. Порядок принятия решений по вопросам управления государственной и муниципальной собственностью.
13. Организация труда государственных и муниципальных служащих по управлению государственным и муниципальным имуществом.
14. Механизм защиты прав государственной и муниципальной собственности.
15. Понятие и исторические этапы приватизации государственного и муниципального имущества в России.
16. Порядок приватизации объектов государственной и муниципальной собственности.
17. Ответственность за нарушение порядка управления государственным и муниципальным имуществом.
18. Разграничение прав собственности на землю.
19. Недра, леса и водные объекты как государственное и муниципальное имущество.
20. Соотношение прав государственной и муниципальной собственности на землю с вещными правами на другие природные ресурсы.
21. Участие Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований в хозяйственных товариществах и обществах.
22. Управление объектами культурного и художественного наследия, закрепленными в государственной и муниципальной собственности.
23. Управление стратегическими объектами жизнеобеспечения и безопасности.
24. Становление и развитие институтов государственной и муниципальной

собственности.

25. Проблемы правового регулирования вопросов несостоятельности публичных образований.
26. Правовой режим государственных и муниципальных информационных ресурсов.
27. Полномочия органов власти и должностных лиц по управлению государственной и муниципальной собственностью.
28. Залог объектов государственной и муниципальной собственности.
29. Управление государственной и муниципальной собственностью за рубежом.
30. Исторические этапы приватизационного процесса в России.
31. Приватизация земельных участков и других природных ресурсов.
32. Правовая природа ответственности за нарушение порядка управления государственным и муниципальным имуществом.
33. Природные ресурсы как объекты прав государственной и муниципальной собственности.
34. Участие органов власти, государственных и муниципальных служащих в делах о несостоятельности (банкротстве) хозяйственных товариществ и обществ с участием публичных образований.
35. Правовой режим средств массового уничтожения, сильнодействующих ядов и наркотических веществ.
36. Собственность как категория экономики, финансов и управления.
37. Характеристика недвижимого имущества.
38. Характеристика объектов государственной собственности.
39. Содержание нематериальных активов предприятия.
40. Основные функции управления государственной собственностью федеральных и региональных органов власти.
41. Формы предоставления государственной и муниципальной собственности во владение и использование другим организациям.
42. Механизм эффективного управления государственной собственностью.
43. Система показателей, характеризующих деятельность хозяйствующих субъектов.
44. Сущность и принципы управления государственной собственностью.
45. Оценка оборудования, транспортных средств.
46. Функции и структура органов управления государственной собственностью.
47. Объекты и субъекты местного самоуправления.
48. Особенности приватизации разных объектов собственности.
49. Состав муниципальной собственности.
50. Преобразования форм и отношений собственности.
51. Основные способы формирования муниципального имущества.
52. Управление объектами государственной собственности.
53. Методы оценки собственности.
54. Государственная политика в области управления и развития рынка недвижимости.
55. Контроль эффективности использования государственной собственности.
56. Характеристика налогов, начисляемых в пользу муниципальных властей.

57. Варианты обращения имущества в государственную собственность.
58. Планирование и программирование использования муниципальной собственности.
59. Основные фонды предприятия как часть его имущества. Их амортизация.
60. Понятие, цели и принципы оценки недвижимости.
61. Общие понятия, причины и признаки банкротства организаций и предприятий.
62. Стоимость недвижимости и ее основные виды. Основные этапы процесса оценки недвижимости.
63. Ипотека, залоговые аукционы, аренда, доверительное управление и их роль в управлении использованием государственной собственности.
64. Основные формы регулирования оценочной деятельности.
65. Направления рационализации структуры и механизма эффективности функционирования государственной и муниципальной собственности.
66. Методы оценки недвижимости.
67. Основные финансовые потоки между движимой и недвижимой составляющими муниципального имущества.
68. Оценка инвестиционной привлекательности объекта недвижимости.
69. Особенности процесса оценки недвижимости в условиях современного российского рынка.
70. Оценка эффективности инвестиционных проектов.
71. Формирование оптимального инвестиционного портфеля для управления имуществом.
72. Доходный подход в оценке недвижимости.
73. Управление финансовыми активами предприятия.
74. Определение стоимости недвижимости затратным методом.

Задачи к контрольной работе
по дисциплине «Управление государственной и муниципальной
собственностью»

Задача 1

Прокурор N-ской области в интересах ОАО «Сатурн» обратился в Арбитражный суд N-ской области с иском к ООО «Электроникс» о признании недействительным договора купли-продажи недвижимости от 05.02.2007 г., заключенного на торгах. К участию в деле в качестве третьего лица привлечено Управление Минюста РФ по N-ской области в лице Службы судебных приставов города N.

При рассмотрении дела судом было установлено, что в порядке исполнения сводного исполнительного производства, возбужденного в отношении ОАО «Сатурн», службой судебных приставов произведен арест имущества, которое продано в результате проведения открытого аукциона 05.02.2007 г. Судом также установлено, что ОАО «Сатурн» входит в перечень акционерных обществ, производящих продукцию, имеющую стратегическое значение для обеспечения национальной безопасности государства, а спорная недвижимость - к мобилизационным мощностям, задействованным согласно мобилизационному плану.

Какова природа прав ОАО «Сатурн» на имущество, являющееся мобилизационным? Является ли это имущество государственной собственностью? Какое решение должен принять суд?

Задача 2

ООО «Кафе «Натали» обратилось в Арбитражный суд N-ской области с иском к Комитету по управлению имуществом города N о понуждении заключить договор купли-продажи арендуемого нежилого помещения, расположенного по адресу: г. N, ул. Амурская, д.6.

Арбитражный суд N-ской области в удовлетворении исковых требований отказал. Свое решение суд мотивировал тем, что сторонами не представлено документального подтверждения принятия решения о передаче спорного помещения в муниципальную собственность. В реестре объектов муниципальной собственности Комитета по управлению имуществом города N спорное нежилое помещение не значится.

Правомерны ли выводы суда о том, что спорное помещение не является муниципальной собственностью? При каких условиях исковые требования подлежат удовлетворению? Ответ обоснуйте.

Задача 3

МУП «Водоканал» обратилось в Арбитражный суд N-ской области с иском о признании недействительным решения Инспекции ФНС РФ по г. N о взыскании НДС, начислении пени за его несвоевременную уплату и привлечении истца к ответственности за совершение налогового правонарушения, предусмотренного п. 1 ст. 122 Налогового кодекса РФ в виде штрафа.

Ответчик возражает против исковых требований, указывая на то, что на основании решения от 26.02.02 г. N-ским городским комитетом по управлению имуществом произведено изъятие в казну г. N основных и оборотных средств МУП «Водоканал».

Передача оборотных средств от муниципального унитарного предприятия муниципальному образованию подпадает под понятие реализации и должна облагаться НДС.

Подлежат ли иски о признании права собственности на основные и оборотные средства, подлежащих передаче с баланса МУП «Водоканал»?

Задача 4

Российская Федерация в лице Министерства имущественных отношений РФ обратилась в Высший Арбитражный Суд РФ с иском к Курганской области в лице ее администрации о признании за Российской Федерацией права собственности на пакет акций ОАО «Курганэнерго», составляющий 40% уставного капитала акционерного общества.

В 2007 г. решением суда иск удовлетворен - за Российской Федерацией признано право собственности на указанный пакет акций ОАО «Курганэнерго».

Вместе с тем решением суда за Курганской областью признано право на пользование, владение и распоряжение, включая осуществление прав акционера, пакетом акций, составляющим 15,5 % уставного капитала ОАО «Курганэнерго» и находящимся в федеральной собственности. При этом Курганской области было запрещено отчуждать, сдавать в залог, а также передавать функции по управлению пакетом акций без согласия собственника - Российской Федерации.

Из обстоятельств дела также следовало, что соглашение между Российской Федерацией и Курганской областью о передаче во владение, пользование и распоряжение последней части пакета акций приватизированного федерального предприятия - ОАО «Курганэнерго» - не заключалось.

Оцените правомерность решения Высшего Арбитражного Суда РФ.

Задача 5

Ресторан при Московском аэровокзале в процессе приватизации выкупил часть имущества ресторана по договору купли-продажи от 30.09.92 г. и на его основании уже в качестве закрытого акционерного общества «Русский ресторан» заключил в 1995 году с Москомимуществом договор аренды оставшейся части задействованных в производственном цикле помещений сроком до 2019 года.

Министерство имущественных отношений РФ обратилось в Арбитражный суд г. Москвы с иском к Департаменту государственного и муниципального имущества г. Москвы (правопреемник Москомимущества) и ЗАО «Русский ресторан» о признании недействительными заключенных между ответчиками договоров купли-продажи и аренды и возвращении занимаемых помещений в освобожденном виде (выселении).

В возражениях на иск ответчики указывают на принадлежность спорного помещения к муниципальной собственности как объекта общественного питания. Истец же ссылается на принадлежность помещения ресторана к единому комплексу зданий городского аэровокзала, являющегося федеральной собственностью, и отсутствием у Москомимущества права выступать арендодателем имущества, не принадлежащего городу.

Соблюден ли в данном случае порядок распоряжения объектами публичной собственности? Ответ обоснуйте.

Задача 6

Отдел рабочего снабжения N-ского отделения Свердловской железной дороги обратился в Арбитражный суд N-ской области с иском к частному предпринимателю об истребовании имущества из чужого незаконного владения и об обязанности освободить занимаемые помещения, расположенные по адресу: г. N, ул. Советская, д. 18. Требования истца основаны на том, что решение Малого совета N-ского городского совета народных депутатов от 19.10.06г, которым спорные помещения переданы в муниципальную собственность, признано недействительным вступившим в законную силу решением Арбитражного суда N-ской области от 17.08.08 г. другому делу. Ответчик приобрел спорные помещения по договору купли-продажи после их приватизации.

Подлежат ли исковые требования удовлетворению? Ответ обоснуйте. Изменится ли решение, если в ходе разбирательства будет установлено, что спорные помещения переданы в муниципальную собственность постановлением администрации г. N от 30.11.06 г., принятым на основании Указа Президента РФ от 26.10.06 г. № 1760?

Задача 7

ООО «Меркурий» обратилось в Арбитражный суд N-ской области с иском к финансовому отделу администрации г. N-ска о взыскании 10248879 рублей, из которых 6065000 рублей основной долг, 4183879 рублей - проценты за пользование чужими денежными средствами. В качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований на предмет спора, на стороне ответчика привлечена администрация г. N-ска.

Исковые требования мотивированы тем, что в соответствии с договором поручительства, заключенным между банком и истцом, ООО «Меркурий» приняло на себя обязательство отвечать перед банком за исполнение обязательств по возврату кредита финансовым отделом администрации г. N-ска, вытекающих из кредитного договора, заключенного между банком и ответчиком.

В связи с невыполнением финансовым отделом администрации обязательств по возврату кредита ООО «Меркурий» на основании договора поручительства погасила кредит, перечислив 6065000 рублей платежным поручением на специальный ссудный счет финансового отдела администрации.

В соответствии с п. 1 ст. 365 Гражданского кодекса Российской Федерации к поручителю, исполнившему обязательство, переходят права кредитора по этому обязательству. Поскольку ответчик не погасил долг перед ООО «Меркурий», последнее предъявило иск.

Определением суда утверждено мировое соглашение и прекращено производство по делу. Согласно условиям мирового соглашения администрация г. N-ска признает задолженность перед истцом в сумме 6051000 рублей, а истец уменьшает исковые требования до указанной суммы, отказываясь от взыскания процентов за пользование чужими денежными средствами. Администрация г. N-ска в счет погашения долга передает в собственность ООО «Меркурий» находящиеся в муниципальной собственности объекты недвижимости.

Соответствуют ли законодательству о приватизации условия мирового

соглашения? Изменится ли решение, если бы отношения сторон возникли в 1998 г., а судебное разбирательство происходило в 2000 г.?

Задача 8

Гражданин Д., являясь начальником Инспекции ФНС РФ по г. N, в соответствии с решением по результатам камеральной проверки расчетов по налогам за II квартал 2008г. по ОАО «Общешагторгсервис», которым были сделаны доначисления налоговых платежей по НДС в сумме 15 882,9 руб., распорядился о получении в пользу Инспекции от указанного предприятия различных товарно-материальных ценностей на сумму 7 523,36 рублей. В связи с отсутствием финансовых средств Инспекция оплату за товар не производила. Впоследствии Д. подписал с ОАО «Общешагторг-сервис» договор, в соответствии с которым 7 522,36 руб., составляющие задолженность Инспекции за полученный товар, были зачтены в счет уплаты предприятием доначисленной в результате камеральной проверки суммы НДС.

Правомерны ли действия начальника Инспекции? Если нет, то какой ответственности он может быть привлечен? Ответ обоснуйте.

Задача 9

Дочернее ОАО холдинговая компания «Кузбассразрезуголь» открытого акционерного общества «Разрез Талдинский» обратилось с иском к ООО «Открытчик» об истребовании из его незаконного владения земельного участка площадью 24,75 га. В качестве третьего лица на стороне ответчика к участию в деле привлечена администрация Новокузнецкого района.

Требования истца мотивированы тем, что распоряжением администрации Кемеровской области от 27.01.05 г. ОАО «Разрез Талдинский» предоставлен земельный участок площадью 462 га, часть из которого занята горным отводом ООО «Открытчик». В 2008 г. своим распоряжением администрация Новокузнецкого района изъяла у ОАО «Разрез Талдинский» из земель, отведенных ему выше указанным распоряжением администрации Кемеровской области 24,75 га земли, и заключила договор о передаче этого участка в аренду ООО «Открытчик».

Подлежат ли требования истца удовлетворению? В каком порядке и кем принимается решение об отводе земельного участка для целей недропользования?

Задача 10

Прокурор N-ской области обратился в защиту государственных и общественных интересов в Арбитражный суд N-ской области с иском к администрации города Калининска и Калининскому (-ородскому комитету по управлению муниципальным имуществом о признании недействительным постановления главы администрации города Калининска о создании общества с ограниченной ответственностью «Одуванчик» с участием муниципального образования «город Калининск», постановления о регистрации ООО «Одуванчик», и изъятии у последнего имущества, внесенного муниципальным образованием «город Калининск» в качестве вклада в уставный капитал ООО.

Подлежат ли удовлетворению требования прокурора? Обоснуйте ответ.

Задача 11

Территориальное управление Российского агентства по государственным резервам обратилось в арбитражный суд с иском к муниципальному предприятию АХ и ТЭО о взыскании 774 795 руб. 96 коп. штрафа за необеспечение сохранности угля, являющегося госрезервом, и обязанности восстановить резерв в натуре в количестве 5600 тонн угля.

В отзыве на исковое заявление муниципальное предприятие АХ и ТЭО просит в иске отказать, ссылаясь на следующие обстоятельства:

- что уголь использован на неотложные социальные нужды населения;
- что закон допускает использование госрезерва в целях стабилизации экономики при временных нарушениях снабжения важнейшими видами топливно-энергетических ресурсов.

Факт использования материальных ценностей ответчиком не оспаривается. Являются ли объекты госрезерва государственным имуществом, изъятым из оборота или ограниченным в обороте? Какое решение должен принять суд?

Вопросы к зачету по дисциплине «Управление государственной и муниципальной собственностью»

1. Понятие и содержание права государственной и права муниципальной собственности.
2. История развития институтов государственной и муниципальной собственности.
3. Основания приобретения и прекращения прав государственной и муниципальной собственности.
4. Имущественные иммунитеты публичных образований.
5. Несостоятельность публичных образований.
6. Российская Федерация, субъекты РФ и муниципальные образования как участники отношений собственности.
8. Участие государственных и муниципальных предприятий и учреждений в управлении государственной и муниципальной собственностью.
9. Состав государственного и муниципального имущества.
10. Предприятие как объект прав государственной и муниципальной собственности.
11. Разграничение государственной и муниципальной собственности.
12. Порядок принятия решений по вопросам управления государственной и муниципальной собственностью.
13. Организация труда государственных и муниципальных служащих по управлению государственным и муниципальным имуществом.
14. Механизм защиты прав государственной и муниципальной собственности.
15. Понятие и исторические этапы приватизации государственного и муниципального имущества в России.
16. Порядок приватизации объектов государственной и муниципальной собственности.
17. Ответственность за нарушение порядка управления государственным и муниципальным имуществом.
18. Разграничение прав собственности на землю.
19. Недра, леса и водные объекты как государственное и муниципальное имущество.
20. Соотношение прав государственной и муниципальной собственности на землю с вечными правами на другие природные ресурсы.
21. Участие Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований в хозяйственных товариществах и обществах.
22. Управление объектами культурного и художественного наследия, закрепленными в государственной и муниципальной собственности.
23. Управление стратегическими объектами жизнеобеспечения и безопасности.
24. Становление и развития институтов государственной и муниципальной собственности.
25. Проблемы правового регулирования вопросов несостоятельности публичных образований.

26. Правовой режим государственных и муниципальных информационных ресурсов.
27. Полномочия органов власти и должностных лиц по управлению государственной и муниципальной собственностью.
28. Залог объектов государственной и муниципальной собственности.
29. Управление государственной и муниципальной собственностью за рубежом.
30. Исторические этапы приватизационного процесса в России.
31. Приватизация земельных участков и других природных ресурсов.
32. Правовая природа ответственности за нарушения порядка управления государственным и муниципальным имуществом.
33. Природные ресурсы как объекты прав государственной и муниципальной собственности.
34. Участие органов власти, государственных и муниципальных служащих в делах о несостоятельности (банкротстве) хозяйственных товариществ и обществ с участием публичных образований.
35. Правовой режим средств массового уничтожения сильнодействующих ядов и наркотических веществ.

Список литературы

1. Управление государственной собственностью: Учебник/Под ред. В.И. Кошкина. — Изд. расшир. и доп. — М.: ЭКМОС, 2002. — 664 с.
2. Галанов В. А. Управление государственной собственностью на акции: Учебник для студентов вузов. - М.: Финансы и статистика, 2004. - 347 с.
3. Управление государственной собственностью: Учебно-метод. пособие для студентов - М.: Дашков и К, 2002. - 287 с.
4. Руднев А. В. Управление муниципальной собственностью: Учебное пособие для студентов. - М. : Гос. ун-т упр., 1998. - 79 с.
5. Андреев В. К. Право государственной собственности в России. - М.: Дело, 2004. -239с.
6. Терминология в области управления государственной собственностью: Словарь. - М.: ИПКГосслужбы, 2002. - 47 с.
7. Право собственности государственных корпораций / Под науч. ред. Е.В. Блинковой. - М.: ИГ Юрист, 2005. - 219 с.
8. Андреев К. Право государственной собственности в России. - М.: Дело, 2004. -239с.

Приложение 1

ВАРИАНТЫ

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
1;1	2;2	3;3	4;4	5;5	6;6	7;7	8;8	9;9	10;10	11;11	12;1	13;2	14;3	15;4	16;5	17;6	18;7	19;8
20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38
20;9	21;10	22;11	23;1	24;2	25;3	26;4	27;5	28;6	29;7	30;8	31;9	32;10	33;11	34;1	35;2	36;3	37;4	38;5
39	40	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50	51	52	53	54	55	56	57
39;6	40;7	41;8	42;9	43;10	44;11	45;1	46;2	47;3	48;4	49;5	50;6	51;7	52;8	53;9	54;10	55;11	56;1	57;2
58	59	60	61	62	63	64	65	66	67	68	69	70	71	72	73	74	75	
58;3	59;4	60;5	61;6	62;7	63;8	64;9	65;10	66;11	67;1	68;2	69;3	70;4	71;5	72;6	73;7	74;8	75;9	

Коновалова Вера Петровна

УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ
СОБСТВЕННОСТЬЮ

Методические указания
к выполнению контрольной работы
для студентов заочной формы обучения
специальности 080105 «Финансы и кредит»

Редактор Н.М. Устюгова

Подписано к печати	Формат 60*84 1/16	Бумага тип. №
Печать трафаретная	Усл. печ. л. 1,0	Уч.- изд. л. 1,0
Заказ	Тираж 50	Цена свободная

Редакционно-издательский центр КГУ.
640669, г. Курган, ул. Гоголя, 25.
Курганский государственный университет.