

Министерство образования и науки Российской Федерации

Курганский Государственный Университет

Кафедра «Менеджмент»

**СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО  
УПРАВЛЕНИЯ**

Методические указания  
к выполнению курсового проекта для студентов специальности  
061000 «Государственное и муниципальное управление»

Курган 2004

Кафедра: «Менеджмент»

Курс: «Система государственного и муниципального управления»

Составил доцент, канд. техн. наук Брюхов А.В..

Утверждены на заседании кафедры « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2004г.

Рекомендованы методическим советом университета

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2004г.

## Содержание

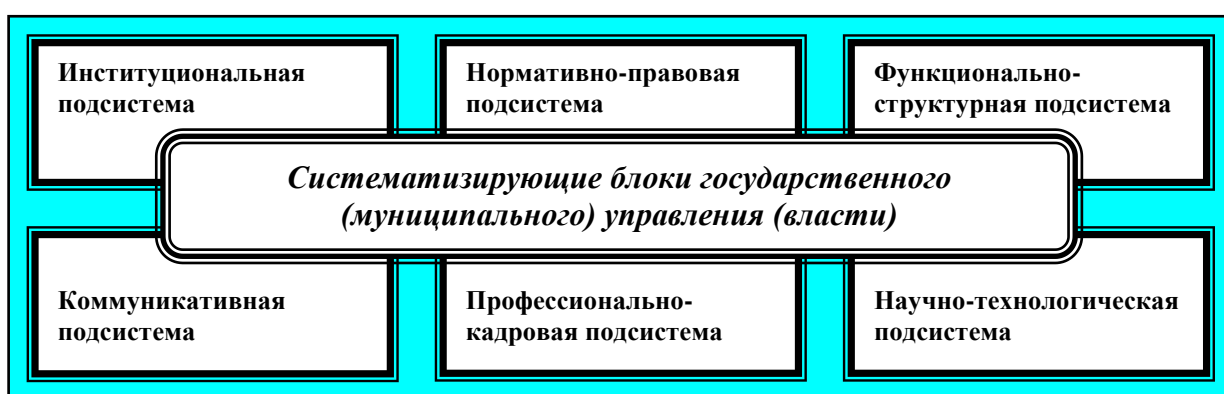
	Стр.
ВВЕДЕНИЕ .....	4
1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ КУРСОВОГО ПРОЕКТА .....	5
2. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ КУРСОВОГО ПРОЕКТА .....	5
2.1. Структура курсового проекта .....	5
2.2. Содержание курсового проекта .....	6
Введение .....	6
1. Описание научно-технологической подсистемы системы государственного и муниципального управления .....	6
2. Определение места исследуемого органа власти (управления) в институциональной подсистеме системы государственного и муниципального управления .....	6
3. Проектирование организационно-функциональной системы органа государственного (муниципального) управления (власти) .....	6
3.1. Описание нормативно-правовой подсистемы .....	6
3.2. Проектирование функционально-структурной подсистемы .....	8
3.3. Исследование коммуникативной подсистемы .....	8
3.4. Анализ профессионально-кадровой подсистемы .....	8
Заключение .....	9
Список литературы .....	9
Приложения .....	9
СПИСОК УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИХ ИСТОЧНИКОВ .....	10

## ВВЕДЕНИЕ

Курсовой проект является важным этапом в учебной дисциплине «Система государственного и муниципального управления» – при подготовке студентов специальности 061000 «Государственное и муниципальное управление».

Объектом исследования может служить организация, относящаяся к органам государственной или муниципальной власти (управления), вне зависимости от ветви власти; далее по тексту – орган власти (управления).

Выполнение курсового проекта предполагает разработку модели организационно-функциональной системы органа государственного (муниципального) управления (власти), в основе которой лежат определенные систематизирующие блоки (см. рис. 1).



**Рис. 1.** Модель организационно-функциональной системы органа государственного (муниципального) управления (власти).

Исходные данные для выполнения курсового проекта собираются студентами в ходе ознакомительной практики.

Основные источники информации:

- теоретический лекционный материал;
- опубликованные материалы органа власти (управления): устав или положение, годовые отчеты о финансово-хозяйственной деятельности, направленные государственным органам и организациям; экономические обзоры, другие материалы (проспекты, тенденции, прогнозы программы);

– внутренняя информация:

данные об органе власти (управления): дата основания и характер развития, территориальное расположение, принадлежность к ветви власти, принадлежность к уровню управления (федеральный, территориальный, местный), организационно-правовая форма; данные статистического и бухгалтерского учета; отчеты и предложения руководству, материалы совещаний;

– нормативная документация:

Законы, Указы, Постановления и т.д.

## **1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ КУРСОВОГО ПРОЕКТА**

Основные цели курсового проекта состоят в следующем:

- систематизация и углубление теоретических знаний по дисциплине «Система государственного и муниципального управления»;
- приобретение практических навыков системного проектирования – на примере отдельной организации.

В соответствии с указанными целями в процессе выполнения курсового проекта студент должен решить следующие задачи:

- раскрыть некоторые теоретические вопросы государственного и муниципального управления;
- определить место объекта исследования в институциональной подсистеме государственного управления;
- разработать модель организационно-функциональной системы базовой организации, с учетом требований теоретических предпосылок изучаемой дисциплины.

## **2. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ КУРСОВОГО ПРОЕКТА**

### **2.1. Структура курсового проекта**

Курсовой проект состоит из расчетно-пояснительной записки.

Независимо от выбранного объекта исследования расчетно-пояснительная записка должна включать следующие разделы курсового проекта:

Введение.

1. Описание научно-технологической подсистемы системы государственного и муниципального управления.

2. Определение места исследуемого органа власти (управления) в институциональной подсистеме системы государственного и муниципального управления.

3. Проектирование организационно-функциональной системы органа государственного (муниципального) управления (власти).

3.1. Описание нормативно-правовой подсистемы.

3.2. Проектирование функционально-структурной подсистемы.

3.3. Исследование коммуникативной подсистемы.

3.4. Анализ профессионально-кадровой подсистемы.

Заключение.

Список литературы.

Приложения.

Все основные разделы должны быть выполнены на компьютере.

Примерный объем расчетно-пояснительной записки должен быть в пределах 35 ... 40 страниц машинописного текста, выполненного 14-м размером шрифта.

## **2.2. Содержание курсового проекта**

### **Введение**

Во введении должна быть описана область исследования и определен объект исследования, сформулированы цели и задачи проекта.

#### **1. Описание научно-технологической подсистемы системы государственного и муниципального управления**

В данном разделе должны быть раскрыты следующие теоретические вопросы государственного и муниципального управления:

- закономерности управленческого воздействия на общество;
- факторы, определяющие современную сущность государственного и муниципального управления;
- социальный механизм формирования и реализации государственного и муниципального управления;
- взаимообусловленные черты и объединяющее условие, а также специфические особенности государственного и муниципального управления как элементов единой системы;
- основные принципы формирования единой системы государственного и муниципального управления;
- принципы разделения властей.

#### **2. Определение места исследуемого объекта исследования в институциональной подсистеме государственного управления**

Задача этого раздела курсового проекта заключается в определении места исследуемого органа власти (управления) в иерархии системы государственного и муниципального управления и отнесение его к одной из сфер и ветвей власти, исходя из схемы (рис. 2).

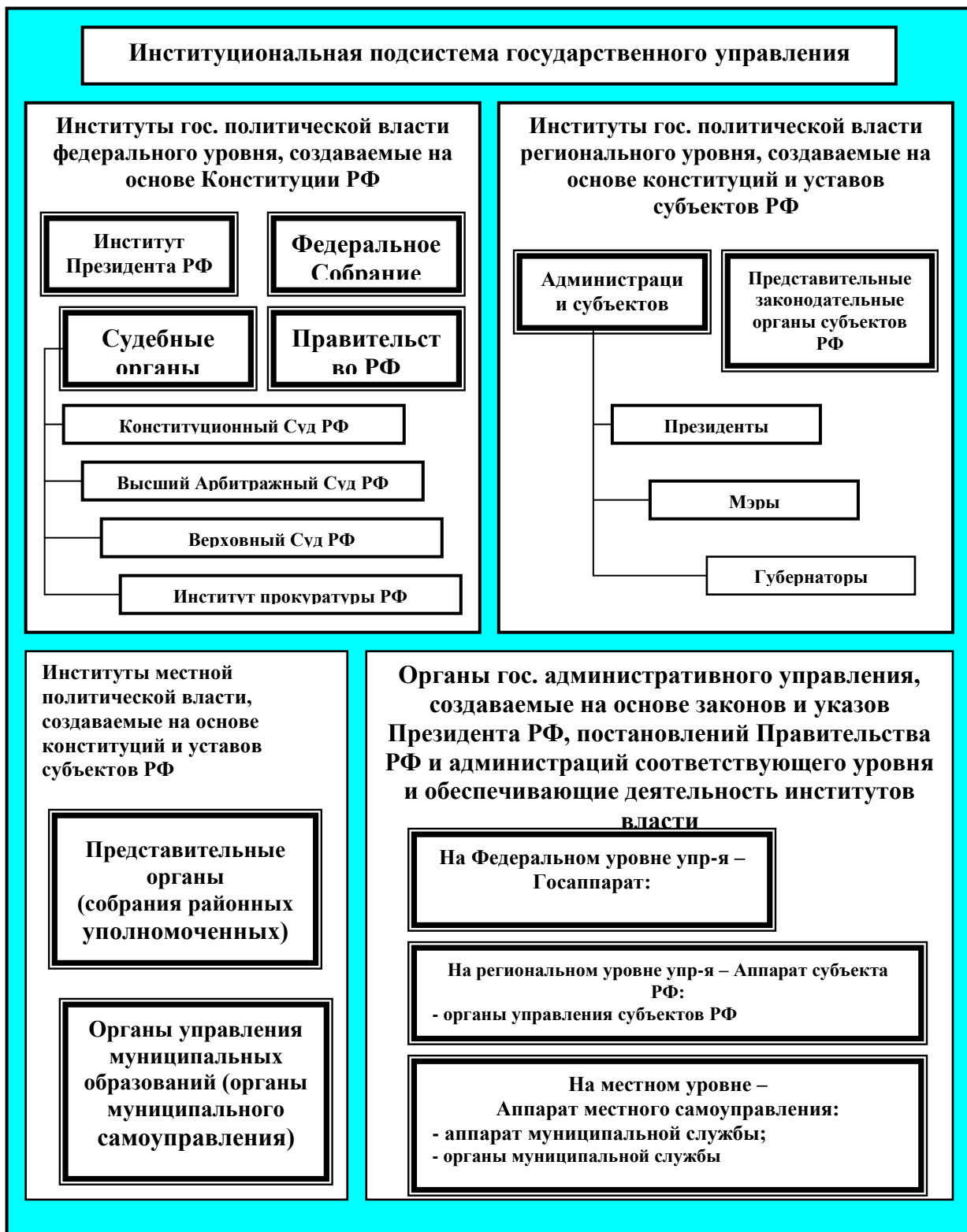
#### **3. Проектирование организационно-функциональной системы объекта исследования**

В данном разделе – проектной части курсового проекта – на основе исходного теоретического материала (рис. 1), должен быть проведен анализ практических данных и осуществлена разработка модели организационно-функциональной системы, посредством построения основных систематизирующих блоков.

##### **3.1. Описание нормативно-правовой подсистемы**

При описании данной системы необходимо отразить нормы и методы, регулирующие:

- организацию и порядок деятельности исследуемого органа власти (управления);
- правовое воздействие исследуемого органа власти (управления) на общественную среду.



**Рис. 2.2.** Модель институциональной подсистемы системы государственного и муниципального управления

### **3.2. Проектирование функционально-структурной подсистемы**

Проектирование данной подсистемы осуществляется посредством:

- регламентации и анализа функций объекта исследования;
- построения графической структурной схемы управления.

Функции регламентируются путем их выделения и последующего описания.

Анализ функций заключается в:

- распределении,
- размещении по вертикали,
- размещении по горизонтали.

Графическое построение структурной схемы управления должно быть выполнено на отдельной странице, в виде графической блок-схемы.

В случае наличия большой и сложной структуры органа власти (управления) допускается проектирование функционально-структурной подсистемы отдельного структурного подразделения – по согласованию с руководителем курсового проекта.

### **3.3. Исследование коммуникативной подсистемы**

Исследование данной подсистемы производится путем описания отношений исследуемого органа власти (управления) с другими объектами в иерархии соответствующей сферы государственного управления.

Допускается описание управленческих отношений отдельного структурного подразделения в системе исследуемого органа власти (управления) – по согласованию с руководителем курсового проекта.

При этом необходимо:

- определить связи между объектом исследования с другими государственными органами власти и управления;
- описать взаимодействия исследуемого органа власти (управления) с:
  - = общественными институтами,
  - = организациями,
  - = гражданами.

### **3.4. Анализ профессионально-кадровой подсистемы**

При анализе данной системы необходимо:

- рассмотреть требования к профессиональным знаниям и квалификации управленческих и исполнительских кадров – на примере отдельного структурного подразделения;
- описать функции, права и обязанности отдельных работников отдельного структурного подразделения – с учетом совокупности профессионально-культурных элементов:
  - = характерных профессиональных знаний,
  - = образцов административной этики,



- = социально-политических ценностей,
- = правовых норм,
- = исторического опыта,
- = современных гуманистических ориентаций,
- = реального поведения.

### **Заключение**

В данном разделе:

- обобщаются результаты проектирования;
- дается оценка разработанной организационно-функциональной системы органа государственного (муниципального) управления (власти);
- делаются соответствующие выводы по результатам обобщения и оценки.

### **Список литературы**

В список литературы должны быть включены все использованные источники. При этом сведения о книгах и статьях должны соответствовать правилам библиографического описания.

### **Приложения**

Приложения должны содержать вспомогательный материал, уточняющий основную часть проекта:

- Положение об объекте исследования,
- должностные инструкции работников,
- графическая структурная схема управления,
- и т. п.

## **СПИСОК УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИХ ИСТОЧНИКОВ**

### **Нормативно-правовые источники**

1. Федеральный закон «Об основах государственной службы Российской Федерации» от 31.07.95 г. № 119-ФЗ – в ред. от 27.05.03 г. № 58-ФЗ.
2. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ.
3. Закон Курганской области « О государственной службе Курганской области» от 11.06.96 г. № 59 – в ред. от 27.03.00 г. № 304.
4. Закон Курганской области «Об утверждении реестра государственных должностей в Курганской области» от 29.12.01 г. № 130 – в ред. от 03.09.02 г. № 215.
5. Закон Курганской области «О квалификационных разрядах государственных служащих государственной службы Курганской области» от 27.03.00 г. № 303 – в ред. от 06.11.00 г. № 410.
6. Закон Курганской области «О денежном содержании государственных служащих государственной службы Курганской области и лиц, замещающих государственные должности Курганской области» от 01.08.00 г. № 345 – в ред. от 01.02.02 г. № 143.
7. Закон Курганской области «О проведении конкурса на замещение вакантной государственной должности государственной службы Курганской области» от 06.10.98 г. № 303 – в ред. от 02.07.02 г. № 203.
8. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 28.08.95 г. № 154-ФЗ – в ред. от 08.12.03 г. № 169-ФЗ.
9. Закон Курганской области « О муниципальной службе Курганской области» от 08.06.98 г. № 125 – в ред. от 03.03.04 г. № 393.
10. Указ Президента Российской Федерации «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» от 09.03.04 г. № 314 – в ред. от 20.05.04 г. №649.

### **Основная литература**

1. Рой О.М. Система государственного и муниципального управления: Учебное пособие. – Питер, 2003. – 301 с.
2. Глазунова Н.И. Система государственного управления: Учебник для ВУЗов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2002. – 551 с.
3. Шумянкova Н.В. Муниципальное управление. Учеб. пособие. – М.: ЭКЗАМЕН, 2002. – 640 с.

### **Дополнительная литература**

1. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Курс лекций. М.: Юр. Литература, 1997 г. – 215 с.
2. Введение в государственное управление. В 3-х кн. М.: Финстатинформ, 1998.

3. Зотов В.Б. Территориальное управление: методология, теория, практика. М.: ИМ-ИНФОРМ, 1998 г. – 301 с.
4. Замотаев А.А. Местное самоуправление. Основные понятия и термины. М.: РИЦ Муницип. Власть, 1999 г. – 256 с.
5. Автономов А.С. Правовые и финансовые основы самоуправления Российской Федерации. Учеб. пособие. – М.: МЗ Пресс, 2002. – 80 с.
6. Воронин А.Г. и др. Основы управления муниципальным хозяйством. М.: Дело, 1998 г. – 432 с.
7. Мескон М.Х. и др. Основы менеджмента: Пер. с англ. – М.: «Дело», 1993 г. – 702 с.

Брюхов Анатолий Владимирович

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Методические указания  
к выполнению курсового проекта  
для студентов специальности  
061000 - Государственное и муниципальное управление

Редактор: Н.М. Кокина

.....  
Подписано к печати  
Формат 60\*84 1/16  
Заказ

Усл. п.л. 0,6	Бумага тип. № 1
Тираж 50	Уч. изд.л. 0,6
	Цена свободная

.....

Издательство Курганского государственного университета  
640669, г. Курган, ул. Гоголя, 25  
Курганский государственный университет, ризограф