

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ**  
**КУРГАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

Кафедра экономической теории

**ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ  
В РОССИИ**

**ПРОГРАММА  
И ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ**  
для студентов специальности 080504 (061000)

Курган 2005

Кафедра: «Экономическая теория»

Дисциплина: «История государственного управления в России»

Составили: Степанов В.П., доктор экономических наук, академик МАНЭБ,  
профессор;

Чубаров И.А., кандидат экономических наук, доцент.

Работа выполнена при равноценном участии авторов

Научный редактор: доктор экономических наук, академик МАНЭБ, профессор  
Степанов В.П.

Утверждены на заседании кафедры 3 февраля 2005 года, протокол № 6

Рекомендованы методическим советом университета

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2005 года

# **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КОМПОНЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО СТАНДАРТА ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

## **Обязательный минимум содержания Индекс (по ГОС) ОПД.Ф.02**

Становление государственности и государственного управления в Киевской Руси (IX – XI вв.); государственное управление в древнерусских княжествах XII – начала XIII веков; система государственного и местного управления в период монголо-татарского ига и Золотой Орды (XIII – XVI вв.); становление российской государственности XV – XVI вв., разрушение российской государственности в период смутного времени (конец XVI – начало XVII вв.); преодоление последствий смуты и развитие государственного и регионального управления в XVII веке; политические реформы Петра I; государственное и региональное управление в середине и во второй половине XVIII века; реформы и контрреформы государственного управления в России во второй половине XIX века; государственное и региональное управление Российской империей в начале XX века; становление государственного управления в послереволюционный период; система государственного устройства в 30-40-х годах; попытки реформирования государственного управления в 50-60-е годы; предпосылки, условия и тенденции современного развития государственного управления.

### **ВВЕДЕНИЕ**

Программа и планы семинарских занятий по курсу «История государственного управления в России» предназначены для выявления основных этапов и элементов эволюции Российской государственности, органов государственной власти, местного самоуправления и управления, особенностей и сущности Российской цивилизации.

Целью изучения данного курса является формирование теоретических знаний, практических навыков и умений в области анализа государственного развития России на основе исторического опыта.

Данный курс предоставляет возможность рассмотреть механизм власти и государственного управления на различных этапах развития Российского государства, весь комплекс внутренних и внешних факторов, непосредственно влияющих на эволюцию государства и его аппарата управления в центре и на местах, а также роль государства в жизни общества и конкретного человека.

## **ТЕМА 1. ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ В КИЕВСКОЙ РУСИ (IX – XI вв.)**

Природно – географические условия восточно - славянского исторического процесса. Роль геополитического фактора в развитии славянской государственности. Распад родоплеменных отношений у восточных славян и формирование территориально – этнических образований – племенных союзов.

Киевское государство как раннефеодальная монархия, «федерация» союзов племен восточных славян. Органы государственной власти Киевского государства и их функции. Социальная структура древнерусского общества. Социальное положение человека как важнейший фактор его детерминированности в государственную иерархию. Законодательная система государства.

Принятие христианства и роль православия в укреплении институтов государственной власти.

Историческое значение периода становления государственности в Киевской державе.

## **ТЕМА 2. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ДРЕВНЕРУССКИХ КНЯЖЕСТВАХ (XII – начала XIII вв.)**

Этнические, геополитические, социально-экономические и политические факторы и причины распада Киевского государства. Роль ландшафта, географического положения, экономического уклада и социальной структуры в развитии основных моделей государственности на территории бывшей Киевской державы. Южная Русь (Киевское, Черниговское и Северское княжества). Юго-Западная Русь (Галицко – Волынское княжество). Северо – Западная Русь (Новгородская и Псковская феодальные республики). Северо – Восточная Русь (Владимири – Суздальское княжество).

## **ТЕМА 3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ПЕРИОД ЗОЛОТОЙ ОРДЫ И ОБРАЗОВАНИЯ ЕДИНОГО РУССКОГО (МОСКОВСКОГО) ГОСУДАРСТВА (XIII – начало XVI вв.)**

Русский этногенез как важнейший фактор формирования Московского государства. Политика Александра Невского в отношении Золотой Орды.

Централизаторский импульс великорусского этноса. Образование Московского княжества в 1263 г. Перспективная централизаторская политика Ивана Калиты. Система государственности и местного управления в период русско-ордынских отношений. Зарождение российской цивилизации на базе православия и общинных традиций. Москва – духовный и церковный центр русских земель. Роль Русской Православной церкви в укреплении Москвы.

Феодалная война 1433 – 1453 гг. и трансформация удельной Москвы в Русское государство. Завершение Иваном III (1462 – 1505 гг.) и Василием III (1505 – 1533 гг.) политического объединения русских земель.

Влияние внешнеполитических факторов на централизаторскую политику Москвы. Русское государство как мобилизационный тип развития. Функции государственного управления. Зарождение национально-государственной символики.

#### **ТЕМА 4. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ В МОСКОВСКОМ ГОСУДАРСТВЕ В XVI в.**

Сословная монархия и ее содержание. Внутренняя политика боярского правления во второй половине 1530-х гг. – первой половине 1540-х гг. Принятие Иваном титула царя IV 16 января 1547 г. Избранная рада как правительство компромисса и ее основные направления деятельности.

Земские соборы и их социальный состав. Формирование централизованной монархии. Приказы как центральные органы управления и их ведомственный принцип. Изменения в системе местных органов власти.

Причины падения Избранной рады. Сущность опричнины. Опричнина как инструмент зарождающегося самодержавия. Итоги опричнины для последующего развития страны.

#### **ТЕМА 5. ГОСУДАРСТВЕННОЕ И РЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ В РОССИЙСКОМ ГОСУДАРСТВЕ В XVII в.**

Смута в начале XVII века и ее причины. Разрушение российской государственности в период Смутного времени.

Преодоление последствий Смуты и развитие государственного и регионального управления: укрепление самодержавия, высшие органы государственной власти и их функции: боярская дума, земские соборы, приказы. Управление национальными территориями: специфика системы. Церковь и ее место в государстве. Государственная служба и служилая бюрократия. Усложнение государственного управления во второй половине XVII в.

Зарождение гражданской службы и становление государственных должностей. Затухание деятельности земских соборов и начало трансформации сословно-представительной монархии в абсолютную.

#### **ТЕМА 6. ПРЕОБРАЗОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ В ГОДЫ ЦАРСТВОВАНИЯ ПЕТРА I (1682 – 1725 гг.)**

Предпосылки и причины петровских преобразований. Эпоха и мировоззрение Петра I. Усиление профессиональных военных в системе

государственного управления. Усиление бюрократического аппарата и регламентация его деятельности.

Прекращение деятельности боярской думы (1704 г.), образование Ближней канцелярии и ее функции. Создание Кабинета с личной канцелярией (1704 – 1727 гг.) и его деятельность. Учреждение в 1711 г. правительствующего Сената, его состав, сущность и компетенция. Введение института фискалов. Указ 1722 г. о престолонаследии. Принятие Петром I титула Императора Всероссийского.

Трансформация центральных органов государственного управления: преобразование приказов в коллегии (1718 – 1720 гг.). Реформа местного управления и самоуправления.

Реформа церкви и ликвидация ее автономии. Утверждение Петром I в 1721 г. «духовного регламента» и образование Святейшего правительствующего синода. Функции синода и его состав.

Итоги петровских реформ для органов государственного и местного управления. Последствия осуществленных преобразований.

## **ТЕМА 7. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В «ЭПОХУ ДВОРЦОВЫХ ПЕРЕВОРОТОВ» (1725 – 1762 гг.) И В ЭПОХУ «ПРОСВЕЩЕННОГО АБСОЛЮТИЗМА» (1762 – 1796 гг.)**

Причины дворцовых переворотов. Дальнейшее развитие абсолютной монархии. Полицейский стиль регламентации деятельности государственного аппарата в «эпоху дворцовых переворотов». Коллегии и их структура. Эволюция органов местного управления: губерния, провинция, уезд. Церковная организация как часть государственного аппарата. Дворцовые перевороты как система ослабления российской государственности и всех уровней его управления.

Условия, предпосылки изменения государственного управления во второй половине XVIII в. Реорганизация высшего и центрального управления. Губернская реформа. Становление городского государственного и общественного управления. Изменения государственного управления в годы царствования Павла I.

## **ТЕМА 8. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ XIX в.**

Наращение кризисных явлений в системе государственного управления империи в начале XIX века.

Предпосылки, условия, проекты развития государственного управления в начале XIX в. Возрастающие роли высшего императорского управления. Переход к министерской системе центрального управления. Изменение местного государственного и общественного сословного управления. Развитие бюрократической системы. Значение первого свода законов для

государственного управления. Историческое значение административных преобразований первой половины XIX века и основные этапы их реализации.

## **ТЕМА 9. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIX в.**

Предпосылки и условия изменения государственного управления во второй половине XIX в. Усиление органов высшего государственного управления. Совершенствование системы центрального управления. Укрепление местного государственного управления.

Становление земского управления. Реорганизация городского общественного управления. Контрреформы управления 80-90-х гг. как реализация консервативно-самодержавной политики Александра III (1881 – 1894 гг.). Историческое значение политики реформ и контрреформ государственного управления в России во второй половине XIX века.

## **ТЕМА 10. ГОСУДАРСТВЕННОЕ И РЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В НАЧАЛЕ XX СТОЛЕТИЯ (1900-1917 гг.)**

Революция 1905 – 1907 гг. и изменения в государственном управлении. Государственная дума и самодержавие – два центра управления. Первая мировая война, кризис самодержавия и его институтов государственной власти. Февральская революция. Падение самодержавия. Органы государственной власти и местного управления в период от февраля до октября 1917 г. Два центра управления – Временное правительство и Петроградский Совет. Кризис власти правящих партий и институтов Временного правительства. Советизация населения и страны. Октябрьское вооруженное восстание. Историческое значение Октябрьской революции для Российской государственности.

## **ТЕМА 11. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ПОСЛЕРЕВОЛЮЦИОННЫЙ ПЕРИОД (1917 – 1920 гг.)**

II Всероссийский съезд Советов и формирование новых органов государственной власти в центре и на местах. Становление советской системы управления. Государственно-охранительная управленческая линия белого движения. «Третий путь» в государственном строительстве и управлении. РСДРП(б), РКП(б) как правящая партия в годы гражданской войны. Причины победы советской альтернативы в гражданской войне и ее последствия для страны и новой системы государственного управления.

## **ТЕМА 12. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СССР в 1920 – 1930-е гг.**

Переход к новой экономической политике. Демократизация политической жизни страны. Перестройка высших органов государственной власти и управления. Образование СССР. Национально-государственное строительство. Первая Конституция союзного государства 1924 г. Конституция РСФСР 1925 г. Союзные и республиканские органы государственной власти: компетенция и функции. Место партии в системе государственного управления.

Формирование административно-командной системы управления. ВКП(б) в 1930-е гг. как правящая партия. Конституция СССР 1936 г. и изменения в системе государственного управления.

## **ТЕМА 13. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СССР В ПЕРИОД ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ И ПОСЛЕВОЕННЫЕ ГОДЫ**

Милитаризация государственности и ужесточение командно-административных методов государственного управления в предвоенные годы. Великая Отечественная война и создание чрезвычайных органов управления в центре и на местах.

Причины эффективности государственной системы управления в годы Великой Отечественной войны. Демилитаризация государственного управления в послевоенные годы. Ликвидация чрезвычайных органов управления. Децентрализация государственной власти. Место партии в системе государственного управления. Роль органов государственной власти в восстановлении народного хозяйства.

## **ТЕМА 14. РАЗВИТИЕ И РЕФОРМИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ В СССР в 1950 –е – первой половине 1980 –х гг.**

Десталинизация общественно-политической обстановки в стране, демократизация системы партийного и государственного управления.

Высшие органы КПСС и их функции. Реорганизация правоохранительных органов. Обстановка в высшем руководстве партии после XX съезда КПСС. Изменения в деятельности судебных органов. Образование Совнархозов: функции и принципы работы. Расширение прав союзных и автономных республик.

Изменения в партийно-государственном управлении в первые годы руководства страной Л.И. Брежневым. Сущность государственной политики Л.И. Брежнева. Конституция 1977 г. и ее основное содержание в части высших и местных органов государственной власти. Бюрократизация государственного



аппарата. Ю.В. Андропов и его методы работы в системе государственного управления.

## **ТЕМА 15. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СССР В ЭПОХУ «ПЕРЕСТРОЙКИ» (1985 – 1991 гг.)**

Изменение общественно-политической обстановки в стране в связи с политикой перестройки. Преобразование государственной системы СССР: Съезд народных депутатов, Верховный Совет. Введение должности президента СССР и его избрание в марте 1990 г. Отмена 6-й статьи Конституции СССР (март 1990 г.). Изменения в системе государственного управления РСФСР и союзных республик 1990 – 1991 гг. Декларация о государственном суверенитете России (12 июня 1990 г.). Образование фракций в КПСС и формирование многопартийности. Учреждение Кабинета министров и Совета безопасности СССР.

Изменения в системе государственного управления СССР. Беловежские и Алма-Атинские соглашения в декабре 1991г. Разрушение СССР.

## **ТЕМА 16. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ СОВРЕМЕННОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

Функции и место в системе государственного управления законодательной и исполнительной власти в период с 1991 по 1993 гг.: Съезд народных депутатов РФ, Верховный Совет РФ; президент и правительство РФ. Конституция России 1993 г. и формирование новых институтов государственной власти Российской Федерации: президент, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), правительство, суды. Проблемы современного российского федерализма. Переход от советской системы местного управления к местному самоуправлению и формирование структуры его органов. Основные противоречия развития современной системы государственного управления Российской Федерации.

## **ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ**

### **ТЕМА 1. ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ В КИЕВСКОЙ РУСИ (IX – XI вв.)**

1. Роль геополитического фактора в развитии восточно-славянской государственности.
2. Киевское государство как раннефеодальная монархия, «федерация» союзов племен восточных славян.
3. Органы государственной власти Киевского государства и их функции.
4. Христианизация Руси и изменения в государственном управлении.

### **Список литературы**

- Гумилев Л.Н. Древняя Русь и Великая степь. М., 1989.  
Исаев И.А. История государства и права России. М., 1999.  
История государственного управления в России. Ростов – на - Дону, 1999, 2002.  
История государственного управления в России. М., 2001.  
Коржихина Т.П., Сенин А.С. История российской государственности. М., 1995.  
Котляр Н.Ф. Древнерусская государственность. СПб., 1998.  
Петрухин В.Я. Начало этнокультурной истории Руси IX – XI вв. М., 1995.  
Фроянов И.Я. Киевская Русь. Очерки социально-политической истории. Л., 1980.

### **ТЕМА 2. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ДРЕВНЕРУССКИХ КНЯЖЕСТВАХ (XII –начала XIII вв.)**

1. Причины распада государства восточных славян.
2. Роль ландшафта, географического положения, экономического уклада и социальной структуры в развитии основных моделей государственности на территории бывшей Киевской державы.
3. Южная Русь (Киевское, Черниговское и Северское княжества).
4. Юго-Западная Русь (Галицко – Волынское княжество).
5. Северо – Западная Русь (Новгородская и Псковская феодальные республики).
6. Северо – Восточная Русь (Владимиро – Суздальское княжество).

### **Список литературы**

- Быстренко В.И. История государственного управления и самоуправления в России: Учебное пособие. Новороссийск – М., 1997.  
История государственного управления в России. М., 1997.  
История государственного управления в России. Ростов – на - Дону, 1999, 2002.  
История государственного управления в России. М., 2001.  
Коржихина Т.П., Сенин А.С. История российской государственности. М., 1995.  
Лимонов Ю.А. Владимиро-Суздальская Русь. Л., 1987.  
Рыбаков Б.А. Киевская Русь и русские княжества XII – XIII вв. М., 1982.  
Фроянов И.Я. Мятёжный Новгород. Очерки истории государственности, социальной и политической борьбы конца IX – начала XIII столетия. СПб., 1992.  
Цыганов В.Б. История государственного управления в России. Екатеринбург, 2000.

### ТЕМА 3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ПЕРИОД ЗОЛОТОЙ ОРДЫ И ОБРАЗОВАНИЯ ЕДИНОГО РУССКОГО (МОСКОВСКОГО) ГОСУДАРСТВА (XIII - начало XVI вв.)

1. Северо - Восточная Русь – колыбель великорусского этноса.
2. Централизаторский импульс великорусского этноса.
3. Система государственности и местного управления в период монголо-татарского ига и Золотой Орды.
4. Москва – духовный и церковный центр русских земель.
5. Трансформация удельной Москвы в Русское государство.
6. Завершение Иваном III (1462 – 1505 гг.) и Василием III (1505 – 1533 гг.) политического объединения русских земель.
7. Русское государство как мобилизационный тип развития.

#### Список литературы

- Вернадский Г.В. Монголы и Русь. Тверь – М., 1997.  
Греков Б.Д., Якубовский А.Ю. Золотая Орда и ее падение. М.-Л., 1950.  
Гумилев Л.Н. От Руси к России. М., 1992.  
Исаев И.А. История государства и права России. М., 1999.  
История государственного управления в России. Ростов – на - Дону, 1999, 2002.  
История государственного управления в России. М., 2001.  
Коржихина Т.П., Сенин А.С. История российской государственности. М., 1995.  
Кучкин В.А. Формирование территории Северо-Восточной Руси в X – XIV вв. М., 1984.  
Лурье Я.С. Две истории Руси 15 века. СПб., 1994.  
Скрынникова Т.Д. Харизма и власть в эпоху Чингизхана. М., 1997.

### ТЕМА 4. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ В МОСКОВСКОМ ГОСУДАРСТВЕ В XVI в.

1. Сословная монархия и ее содержание.
2. Система управления в едином Московском государстве в первой половине XVI в.
3. Реформы центральных и местных органов власти в 50-е гг. XVI в.
4. Опричное управление: причины, сущность, последствия.

#### Список литературы

- Альшиц Д.Н. Начало самодержавия в России: государство Ивана Грозного. Л., 1988.  
Зимин А.А. Россия на пороге Нового времени (Очерки политической истории России первой трети XVI в.). М., 1972.  
Зимин А.А. Реформы Ивана Грозного. М., 1960.

История государственного управления в России. Ростов – на - Дону, 1999, 2002.  
История государственного управления в России. М., 2001.  
Коржихина Т.П., Сенин А.С. История российской государственности. М., 1995.  
Очерки истории государственного управления в России IX – XIX вв. Ростов – на- Дону, 1997.  
Скрынников Р.Г. Иван Грозный. М., 1983.  
Скрынников Р.Г. Царство террора. СПб., 1992.  
Черепнин Л.В. Земские соборы Русского государства в XVI – XVII вв. М., 1978.  
Шмидт С.О. Становление российского самодержавства. Исследование социально-политической истории времени Ивана Грозного. М., 1973.

## ТЕМА 5. ГОСУДАРСТВЕННОЕ И РЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ В РОССИЙСКОМ ГОСУДАРСТВЕ В XVII в.

1. Смутное время и распад российской государственности.
2. Укрепление самодержавия в России.
3. Высшие органы государственной власти. Боярская Дума. Земские соборы.
4. Центральное управление. Местное управление.
5. Управление присоединяемыми территориями.
6. Церковь и государство.
7. Формирование государственной службы и служилой бюрократии в XVII в.

### Список литературы

Абсолютизм в России (XVII – XVIII вв.). М., 1964.  
Быстренко В.И. История государственного управления и самоуправления в России: Учебное пособие. Новороссийск – М., 1997.  
Вернадский Г.В. Московское царство. Ч.II. М., 1997.  
Гумилев Л.Н. От Руси к России. М., 1992.  
Демидова Н.Ф. Служилая бюрократия в России XVIII в. и ее роль в формировании абсолютизма. М., 1987.  
История государственного управления в России. М., 1997.  
История государственного управления в России. Ростов – на - Дону, 1999, 2002.  
История государственного управления в России. М., 2001.  
Платонов С.Ф. Очерки по истории Смуты в Московском государстве XVI – XVII вв. М., 1995.  
Сахаров А.М. Образование и развитие Российского государства XIV – XVII вв. М., 1969.  
Тихомиров Л.А. Монархическая государственность. СПб., 1992.  
Тихомиров М.Н. Российское государство XV – XVII вв. М., 1979.  
Цыганов В.Б. История государственного управления в России. Екатеринбург, 2000.

Черепнин Л.В. Земские соборы Русского государства в XV – XVIII вв. М., 1978.

#### ТЕМА 6. ПРЕОБРАЗОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ В ГОДЫ ЦАРСТВОВАНИЯ ПЕТРА I (1682 – 1725 гг.)

1. Установление абсолютной монархии в России.
2. Высшие государственные учреждения.
3. Преобразование центральных органов государственного управления.
4. Реформа местного управления и самоуправления.
5. Реформа церкви и ликвидация ее автономии.

#### Список литературы

- Анисимов Е.В. Время петровских реформ. Л., 1989.  
Баггер Х. Реформы Петра Великого: обзор исследований. М., 1985.  
Буганов В.И. Петр Великий и его время. М., 1989.  
Исаев И.А. История государства и права России. М., 1999.  
История государственного управления в России. М., 1997.  
История государственного управления в России. Ростов – на - Дону, 1999, 2002.  
История государственного управления в России. М., 2001.  
Коржихина Т.П., Сенин А.С. История российской государственности. М., 1995.  
Медушевский А.Н. Утверждение абсолютизма в России. М., 1994.  
Очерки истории русской культуры XVIII в. Ч.2. М., 1987.  
Павленко Н.И. Петр Великий. М., 1990.  
Петр Великий. Возрождение России. Кн. 1-2. М., 1999, 2000.  
Тихомиров Л.А. Монархическая государственность. СПб, 1992.  
Цыганов В.Б. История государственного управления в России. Екатеринбург, 2000.

#### ТЕМА 7. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В «ЭПОХУ ДВОРЦОВЫХ ПЕРЕВОРОТОВ» (1725 – 1762 гг.) И В ЭПОХУ «ПРОСВЕЩЕННОГО АБСОЛЮТИЗМА» (1762 – 1796 гг.)

1. Усиление полицейской регламентации государственного управления.
2. Нестабильность центральных государственных учреждений в период дворцовых переворотов.
3. Условия, предпосылки изменения государственного управления во второй половине XVIII в.
4. Реорганизация высшего и центрального управления.
5. Губернская реформа.
6. Становление городского государственного и общественного управления.

### Список литературы

- Анисимов Е.В. Женщины на российском престоле. СПб., 1997.
- Анисимов Е.В. Россия в середине XVIII в. Борьба за наследие Петра. М., 1986.
- Архипова Т.Г., Румянцева М.Ф., Сенин А.С. История государственной службы в России. XVIII – XX века. М., 1999.
- Быстренко В.И. История государственного управления и самоуправления в России: Учебное пособие. Новороссийск – М., 1997.
- История государственного управления в России. М., 1997.
- История государственного управления в России. Ростов – на - Дону, 1999, 2002.
- История государственного управления в России. М., 2001.
- Коржихина Т.П., Сенин А.С. История российской государственности. М., 1995.
- Очерки истории государственного управления в России IX – XIX вв. Ростов – на- Дону, 1997.
- Рогов В.А. История государства и права России. IX начало XX в. М., 1999.
- Сизиков М.И. История государства и права России с конца XVIII до начала XIX в. М., 1998.
- Цыганов В.Б. История государственного управления в России. Екатеринбург, 2000.

### ТЕМА 8. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ XIX в.

1. Предпосылки, условия, проекты развития государственного управления в первой половине XIX в.
2. Возрастание роли высшего императорского управления.
3. Переход к министерской системе центрального управления.
4. Изменение местного государственного и общественного сословного управления.
5. Развитие бюрократической системы.
6. Значение первого свода законов для государственного управления.

### Список литературы

- Зайончковский П.А. Правительственный аппарат самодержавной России в XIX в. М., 1978.
- Исаев И.А. История государства и права России. М., 1999.
- История государства Российского: жизнеописание. XIX в. Первая половина. М., 1997.
- История государственного управления в России. М., 1997.
- История государственного управления в России. Ростов – на - Дону, 1999, 2002.
- История государственного управления в России. М., 2001.
- Карамзин Н.М. Записка о древней и новой России в ее политическом и гражданском отношениях. М., 1991.
- Коржихина Т.П., Сенин А.С. История российской государственности. М., 1995.
- Корнилов А.А. Курс истории России XIX в. М., 1993.

Мироненко С.В. Страницы тайной истории самодержавия: политическая история России первой половины XIX столетия. М., 1990.

Очерки истории государственного управления в России IX – XIX вв. Ростов – на-Дону, 1997.

Цыганов В.Б. История государственного управления в России. Екатеринбург, 2000.

## ТЕМА 9. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIX в.

1. Предпосылки и условия изменения государственного управления во второй половине XIX в.
2. Усиление органов высшего государственного управления.
3. Совершенствование системы центрального управления.
4. Укрепление местного государственного управления.
5. Становление земского управления.
6. Реорганизация городского общественного управления.
7. Контрреформы управления 80-90-х гг. как реализация консервативно-самодержавной политики Александра III (1881 – 1894 гг.).

### Список литературы

Великие реформы в России 1854 – 1874. М., 1991.

Герасименко Г.А. Земское самоуправление в России. М., 1990.

Зайончковский П.А. Правительственный аппарат самодержавной России в XIX в. М., 1978.

Исаев И.А. История государства и права России. М., 1999.

История государственного управления в России. Ростов – на - Дону, 1999, 2002.

История государственного управления в России. М., 2001.

Коржихина Т.П., Сенин А.С. История российской государственности. М., 1995.

Очерки истории государственного управления в России IX – XIX вв. Ростов – на-Дону, 1997.

Цыганов В.Б. История государственного управления в России. Екатеринбург, 2000.

## ТЕМА 10. ГОСУДАРСТВЕННОЕ И РЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В НАЧАЛЕ XX СТОЛЕТИЯ (1900-1917 гг.)

1. Революция 1905 – 1907 гг. и изменения в государственном управлении.
2. Государственная дума и самодержавие – два центра управления.
3. Первая мировая война, кризис самодержавия и его институтов государственной власти.

4. Органы государственной власти и местного управления в период от февраля до октября 1917 г.
5. Нарастание кризиса государственного управления и местного самоуправления накануне Октябрьской революции 1917 г.

### **Список литературы**

- Аврех А.Я. Царизм накануне свержения. М., 1989.  
 Власть и реформы. От самодержавной к Советской России. СПб., 1996.  
 Демин В.А. Государственная дума в России (1906 – 1917 гг.): Механизм функционирования. М., 1996.  
 Дякин В.С. Русская буржуазия и царизм в годы первой мировой войны. М., 1977.  
 Исаев И.А. История государства и права России. М., 1999.  
 История государственного управления в России. М., 1997.  
 История государственного управления в России. Ростов – на - Дону, 1999, 2002.  
 История государственного управления в России. М., 2001.  
 Коржихина Т.П., Сенин А.С. История российской государственности. М., 1995.  
 Кризис самодержавия. 1894 – 1917. Л., 1984.  
 Старцев В.И. Революция и власть. М., 1978.  
 Цыганов В.Б. История государственного управления в России. Екатеринбург, 2000.  
 Шелохаев В.В. Либеральная модель переустройства России. М., 1996.

### **ТЕМА 11. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ПОСЛЕРЕВОЛЮЦИОННЫЙ ПЕРИОД (1917 – 1920 гг.)**

1. Образование трех систем власти и управления.
2. Становление советской системы управления.
3. Государственно-охранительная управленческая линия белого движения.
4. «Третий путь» в государственном строительстве и управлении.
5. РСДРП(б), РКП(б) как правящая партия в годы гражданской войны.

### **Список литературы**

- Верт Н. История Советского государства. М., 1992.  
 Гармиза В.В. Крушение эсеровских правительств. М., 1970.  
 Гимпельсон Е.Г. Советские управленцы: политический и нравственный облик (1917 – 1920 гг.). М., 1998.  
 Городецкий Е.Н. Рождение Советского государства. 1917 – 1920. М., 1987.  
 Исаев И.А. История государства и права России. М., 1999.  
 История государственного управления в России. Ростов – на - Дону, 1999, 2002.  
 История государственного управления в России. М., 2001.



- Коржихина Т.П. История государственных учреждений СССР. М., 1986.  
Очерки истории экономики. М., 1993.  
Протасов Л.Г. Всероссийское Учредительное собрание. История рождения и гибели. М., 1997.  
Цыганов В.Б. История государственного управления в России. Екатеринбург, 2000.

## ТЕМА 12. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СССР в 1920 – 1930 – е гг.

1. Переход к новой экономической политике.
2. Нэповская перестройка чрезвычайного управления в условиях послевоенного кризиса.
3. Становление государственного управления на основе Конституции СССР и новой Конституции РСФСР.
4. Изменение государственного управления на основе новой Конституции СССР в преддверии Второй мировой войны.

### Список литературы

- Быстренко В.И. История государственного управления и самоуправления в России: Учебное пособие. Новороссийск – М., 1997.  
Исаев И.А. История государства и права России. М., 1999.  
История государственного управления в России. М., 1997.  
История государственного управления в России. Ростов – на - Дону, 1999, 2002.  
История государственного управления в России. М., 2001.  
Курицын В.М. История государства и права России 1929 – 1940. М., 1998.  
Политическая борьба за выбор модели социализма. Сталинская «революция сверху» // Политическая история России / Отв. ред. В.В. Журавлев. М., 1998.  
Цыганов В.Б. История государственного управления в России. Екатеринбург, 2000.

## ТЕМА 13. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СССР В ПЕРИОД ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ И ПОСЛЕВОЕННЫЕ ГОДЫ.

1. Милитаризация государственности и ужесточение командно-административных методов государственного управления в предвоенные годы.
2. Великая Отечественная война и создание чрезвычайных органов управления в центре и на местах.
3. Тенденции, роль и противоречия послевоенного государственного управления.
4. Место партии в системе государственного управления.

### Список литературы

- Власть и народ в Великой Отечественной войне. Послевоенное двадцатилетие: сталинское и постсталинское государство // Политическая история России / Отв. ред. В.В. Журавлев. М., 1998.
- Жуков Г.К. Воспоминания и размышления. Изд. 10-е М., 1995.
- Зубкова С.Ю. Общество и реформы. 1945 –1964. М., 1993.
- Исаев И.А. История государства и права России. М., 1999.
- История государства и права России / Отв. ред. Ю.П. Титов. М., 1996.
- История государственного управления в России. М., 1997.
- История государственного управления в России. Ростов – на - Дону, 1999, 2002.
- История государственного управления в России. М., 2001
- Коржихина Т.П. Советское государство и его учреждения (ноябрь 1917 – декабрь 1991). М., 1994.
- Коржихина Т.П., Сенин А.С. История российской государственности. М., 1995.
- Пихоя Р.Г. СССР: История власти. 1945 – 1991. М., 1998.
- Россия, которую мы не знали. 1939 – 1993: Хрестоматия. Челябинск, 1995.
- Цыганов В.Б. История государственного управления в России. Екатеринбург, 2000.

### ТЕМА 14. РАЗВИТИЕ И РЕФОРМИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ В СССР в 1950 –е – первой половине 1980 –х гг.

1. Ликвидация тоталитарно-репрессивного политического режима сталинизма и начало демократизации советского общества.
2. Реформирование системы партийно-политического и народно-хозяйственного управления СССР (вторая половина 50-х – середина 60-70-х гг.).
3. Проведение цикла политических и экономических управленческих контрреформ в эпоху Брежнева.
4. Экстенсивное стабильное развитие экономики за счет интенсивной эксплуатации природных ресурсов.
5. Централизованная командная система «развитого социализма».

### Список литературы

- Власть и оппозиция. Российский политический процесс XX столетия. М., 1995.
- XX съезд КПСС и его исторические реальности. М., 1991.
- Исаев И.А. История государства и права России. М., 1999.
- История государственного управления в России. М., 1997.
- История государственного управления в России. Ростов – на - Дону, 1999, 2002.
- История государственного управления в России. М., 2001.
- Коржихина Т.П. Советское государство и его учреждения (ноябрь 1917 – декабрь 1991). М., 1994.

На пороге кризиса: нарастание застойных явлений в партии и в обществе. М., 1990.

Наше Отечество. Опыт политической истории. Т.1 – 2. 1990.

Неизвестная Россия. XX век. Вып 1. М., 1992.

Н.С. Хрущев. Материалы к биографии. М., 1989.

Прибытков В. Аппарат. СПб., 1995.

Цыганов В.Б. История государственного управления в России. Екатеринбург, 2000.

#### ТЕМА 15. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СССР В ЭПОХУ «ПЕРЕСТРОЙКИ» (1985 – 1991 гг.)

1. Смена руководства КПСС и политика перестройки.
2. Демократизация партийной и государственной жизни.
3. Конституционная реформа государственного управления, профессионализация Советов, отмена 6-й статьи Конституции СССР, разрушение системы партийно-советского руководства.
4. Системный кризис и крах КПСС и союза республик.
5. Перестройка системы политического и государственного управления в условиях экономического кризиса.

#### Список литературы

Исторический опыт и перестройка. М., 1989.

История государственного управления в России. М., 1997.

История государственного управления в России. Ростов – на - Дону, 1999, 2002.

История государственного управления в России. М., 2001

Коржихина Т.П., Сенин А.С. История российской государственности. М., 1995.

Куда идет Россия: Альтернатива общественного развития. М., 1995.

Политическая история. Россия – СССР – Российская федерация. Т. 1-2. М., 1996.

Россия сегодня. Политический портрет в документах. 1985 – 1991. М., 1991.

Согрин В. Политическая история современной России. 1985 – 1994. От Горбачева до Ельцина. М., 1994.

Цыганов В.Б. История государственного управления в России. Екатеринбург, 2000.

#### ТЕМА 16. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ СОВРЕМЕННОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

1. Создание правовых основ новой российской государственности.
2. Формирование современного российского федерализма.
3. Становление системы органов государственного управления.

4. Переход от советской системы местного управления к местному самоуправлению и формирование структуры его органов.
5. Основные противоречия развития современной системы государственного управления Российской Федерации.

### **Список литературы**

- Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. М., 2000.  
Васильев В.И. Местное самоуправление. М., 1999.  
Зеркин Д.П., Игнатов В.Г. Основы теории государственного управления. М., 2000.  
Исаев И.А. История государства и права России. М., 1999.  
История государственного управления в России. М., 1997.  
История государственного управления в России. Ростов – на - Дону, 1999, 2002.  
История государственного управления в России. М., 2001  
Конституция Российской Федерации. М., 1993.  
Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации. Закон РФ. М., 1995.  
Об основах государственной службы Российской Федерации. Закон РФ. М., 1995.  
Путин В.В. Государство Россия. Путь к эффективному государству (Послание Президента РФ Федеральному Собранию «О положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики государства»). М., 2000.  
Цыганов В.Б. История государственного управления в России. Екатеринбург, 2000.

### **ПРИМЕРНАЯ ТЕМАТИКА РЕФЕРАТОВ, ДОКЛАДОВ. СООБЩЕНИЙ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ**

1. Рюрик (862 – 879 гг.)\*
2. Олег (879 – 912 гг.)
3. Игорь (912 – 945 гг.)
4. Ольга (945 – 957 гг.)
5. Святослав (957 – 972 гг.)
6. Владимир (980 – 1015 гг.)
7. Ярослав Мудрый (1019 – 1054 гг.)
8. Владимир II Мономах (1113 – 1125 гг.)
9. Юрий Долгорукий (1149 – 1151, 1151 – 1157 гг.)
10. Первое упоминание в летописи о Москве.
11. Андрей Боголюбский (1157 – 1174 гг.)
12. Всеволод Большое Гнездо (1176 – 1212 гг.)
13. Чингизхан (1206 – 1227 гг.)
14. Батый (1227 – 1255 гг.)
15. Александр Невский (1252 – 1263 гг.)
16. Даниил Александрович (1276 – 1303 гг.)
17. Узбек (1313 – 1342 гг.)

- 18.Иван Калита (1325 – 1340 гг.)
- 19.Дмитрий Донской (1359 – 1389 гг.)
- 20.Василий II Темный (1425 – 1462 гг.)
- 21.Иван III Васильевич (1462 – 1505 гг.)
- 22.Василий III Иванович (1505 – 1533 гг.)
- 23.Иван IV Васильевич Грозный (1533 – 1584 гг.)
- 24.Федор Иоанович (1584 – 1598 гг.)
- 25.Борис Годунов (1598 – 1605 гг.)
- 26.Лжедмитрий I (1605 – 1606 гг.)
- 27.Василий Шуйский (1606 – 1610 гг.)
- 28.Михаил Федорович Романов (1613 – 1645 гг.)
- 29.Алексей Михайлович Романов (1645 – 1676 гг.)
- 30.Федор Алексеевич Романов (1676 – 1682 гг.)
- 31.Иван V Алексеевич (1682 – 1696 гг.)
- 32.Царствование Петра I (1682 – 1725 гг.)
- 33.Реформы Петра I.
- 34.Екатерина I Алексеевна (1725 – 1727 гг.)
- 35.Петр II Алексеевич (1727 – 1730 гг.)
- 36.Анна Иоановна (1730 – 1740 гг.)
- 37.Елизавета Петровна (1741 – 1761 гг.)
- 38.Петр III Федорович (1761 – 1762 гг.)
- 39.Екатерина II (1762 – 1796 гг.)
- 40.Павел I Петрович (1796 – 1801 гг.)
- 41.Александр I Павлович (1801 – 1825 гг.)
- 42.Николай I Павлович (1801 – 1825 гг.)
- 43.Александр II Николаевич (1855 – 1881 гг.)
- 44.Александр III Александрович (1881 – 1894 гг.)
- 45.Николай II Александрович (1894 – 1917 гг.)

РУКОВОДЯЩИЕ ДЕЯТЕЛИ ГОСУДАРСТВА (март 1917 г. – 2005 г.):

#### РОССИЯ

- 46.Львов Г.Е.
- 47.Керенский А.Ф.

#### СОВЕТСКОЕ ГОСУДАРСТВО

- 48.Каменев Л.Б.
- 49.Свердлов Я.М.
- 50.Калинин М.И.
- 51.Ленин В.И.
- 52.Рыков А.И.
- 53.Сталин И.В.
- 54.Молотов В.М.
- 55.Шверник Н.М.
- 56.Ворошилов К.Е.
- 57.Маленков Г.М.

---

\* - в скобках указаны годы правления

- 58.Булганин Н.А.
- 59.Хрущев Н.С.
- 60.Брежнев Л.И.
- 61.Микоян А.И.
- 62.Подгорный Н.В.
- 63.Косыгин А.Н.
- 64.Тихонов Н.А.
- 65.Андропов Ю.В.
- 66.Черненко К.У.
- 67.Громыко А.А.
- 68.Горбачев М.С.
- 69.Рыжков Н.И.
- 70.Павлов В.С.

#### РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

- 71.Гайдар Е.Т.
- 72.Черномырдин В.С.
- 73.Ельцин Б.Н.
- 74.Кириенко С.В.
- 75.Примаков Е.М.
- 76.Путин В.В.
- 77.Касьянов М.М.
- 78.Фрадков М.Е.

#### РУКОВОДИТЕЛИ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ (2005 г.)

- 79.Ельчанинов А.Ф.
- 80.Богомолов О.А.

### **ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА К РЕФЕРАТАМ**

- Алексеев Ю.Г. Государь всея Руси. М., 1991.
- Анисимов Е.В., Каменский А.Б. Россия в ХУІІІ - первой половине ХІХ века. М., 1994.
- В борьбе за власть. Страницы политической истории России ХУІІІ в. М., 1988.
- Вертикаль власти: проблемы укрепления российской государственности в современных условиях. Ростов-на-Дону, 2001.
- Вернадский Г.В. Киевская Русь. Тверь – М., 1996.
- Государственное управление: основы теории и организации. М., 2000.
- Дворцовые перевороты в России 1727 – 1825. Ростов-на-Дону. 1998.
- Ерошкин Н.П. История государственных учреждений дореволюционной России. М., 1983.
- Зимин А.А. Витязь на распутье. М., 1991.
- Зиновьев А.А. Посткоммунистическая Россия. М., 1996.
- Игнатов В.Г., Понеделков А.В. Старостин А.М., Черноус В.В. Теория и история административно-политических элит России. Ростов-на-Дону, 1996.

- Иоанн, митр. Русь Соборная. Очерки христианской государственности. СПб, 1995.
- История отечественного государства и права. Ч.1. М., 1996.
- История России с начала ХУШ до конца XIX в. М., 1996.
- История государственной службы в России ХУШ – ХХ вв. М., 1999.
- Кобрин В.Б. Власть и собственность в средневековой России (ХУ – ХУІ вв.). М., 1985.
- Мавродин В.В. Образование Древнерусского государства и формирование древнерусской народности. М., 1971.
- Мавродин В.В. Рождение новой России. Л., 1988.
- Медушевский А.Н. Утверждение абсолютизма в России. М., 1994.
- Наше Отечество. Опыт политической истории. Т.1-2. 1990.
- Российская государственность: исторический аспект. М, 1995.
- Солоневич И. Народная монархия. М., 1991.
- Спирин Л.М. Россия 1917 год. Из истории борьбы политических партий. М., 1987.
- Сукиасян М.А. Власть и управление в России: диалектика традиций и инноваций в теории и практике государственного строительства. М., 1996.
- Троицкий С.Н. Русский абсолютизм и дворянство в ХУШ в. Формирование бюрократии. М., 1987.
- Эффективность государственной власти и управления в современной России. Ростов-на-Дону, 1998.
- Янов А. Происхождение автократии. М., 1991.

Виктор Петрович Степанов  
Игорь Анатольевич Чубаров

## ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ

Программа  
и планы семинарских занятий для студентов специальности 080504 (061000)

Редактор Н.М. Кокина

---

|                    |                   |                 |
|--------------------|-------------------|-----------------|
| Подписано в печать | Формат 60x84 1/16 | Бумага тип. № 1 |
| Печать трафаретная | Усл. печ.л. 1,75  | Уч.-изд.л. 1,75 |
| Заказ              | Тираж 200         | Цена свободная  |

---

Редакционно – издательский центр КГУ  
640669 г. Курган, ул Гоголя, 25.  
Курганский государственный университет