

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ

КУРГАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Кафедра государственного права

ПАРЛАМЕНТСКОЕ ПРАВО

Методические рекомендации к семинарским занятиям для студентов очной
формы обучения специальности 030501 «Юриспруденция»

Курган 2007

Кафедра государственного права

Дисциплина «Парламентское право»

Составитель: кандидат юридических наук, доцент Бакарджиев Я.В.

Утверждены на заседании кафедры «20» февраля 2007г.

Рекомендованы методическим советом университета
«28» июня 2007г.

ВВЕДЕНИЕ

В классической теории разделения властей главенствующее место отведено представительным (законодательным) органам власти. Это объясняется тем обстоятельством, что только при развитых формах парламентаризма, когда представительные институты власти играют заметную роль в политике государства, можно говорить о наличии демократии в той или иной стране. Поэтому в блоке «Государственное управление» дисциплины «Конституционное право» пристального внимания и углублённого изучения в рамках специальной дисциплины заслуживает подраздел «Парламентское право».

Целью изучения данного специального курса является получение студентами представления о проблемах парламентского права и практике их разрешения. Дисциплина призвана дать студентам углублённые знания по вопросам парламентаризма, места и роли законодательной власти в системе государственной власти, правотворчества, расширить познания в общем курсе по предмету «Конституционное право».

Программа специальной дисциплины «Парламентское право» составлена с учётом требований Государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования, учебного плана подготовки специалистов по данной специальности. Программа составлена с учетом часов, отводимых на самостоятельную подготовку студентов по спецкурсу.

Методические рекомендации содержат вопросы для самостоятельного осмысления, самопроверки и самоконтроля, темы докладов и сообщений на семинарских занятиях, работу с понятиями и категориями парламентского права. По окончании изучения дисциплины предусмотрен зачёт.

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

№ п/п	Тема	Лекции	Семина.
1	Понятие, предмет, метод, особенности и значение в системе российского конституционного права парламентского права. Место представительной ветви власти в системе разделения властей, роль парламентаризма в политической и правовой системе государства	2	2
2	История возникновения и развития парламентских институтов в мире и России	2	2
3	Порядок выборов депутатов Государственной Думы РФ и формирования Совета Федерации РФ	2	2
4	Статус депутата Государственной Думы РФ и члена Совета Федерации РФ	2	2
5	Структура органов и должностные лица Государственной Думы РФ и Совета Федерации РФ, их полномочия и порядок деятельности	2	2
6	Общий порядок работы Государственной Думы РФ и Совета Федерации РФ	2	2
7	Законотворческий процесс в Государственной Думе РФ и Совете Федерации РФ	2	2
8	Отдельные процедуры рассмотрения вопросов, относящихся к ведению Государственной Думы РФ и Совета Федерации РФ	2	2
9	Формы парламентского контроля	2	2
зачет			
Итого по специальному курсу:		18	18

СПИСОК ОСНОВНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Парламентское право России / Под ред. И.М. Степанова и Т.Я. Хабриевой. – М.: Юрист, 1999.
2. Любимов А. П. Парламентское право России. – М.: Маркетинг, 2002.
3. Проблемы парламентского права / Под ред. Л. Иванова. – М., 1996.
4. Современный парламент: теория, мировой опыт, российская практика / Под общ. ред. О.Н. Булакова. – М., 2005.
5. Волкова Н.С., Хабриева Т.Я. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации и парламент. – М., 2005.

Тема 1.

Понятие парламентского права. Его предмет, метод, особенности и значение в системе российского конституционного права. Место представительной ветви власти в системе разделения властей, роль парламентаризма в политической и правовой системе государства

1. Понятие парламентского права, его предмет и метод. Специфика парламентского права как подотрасли права.
2. Структура парламентского права как подотрасли права и учебной дисциплины. Источники парламентского права. Регламент как особый источник парламентского права.
3. Представительная власть в системе разделения властей. Понятие и признаки представительной власти.
4. Понятие и черты парламентаризма.

Основные понятия

Парламентское право, регламент, представительная (законодательная власть), парламентаризм.

Вопросы для размышления, самопроверки и контроля

1. Какое место занимает парламентское право в системе права?
2. В одном из определений парламентское право характеризуется как особая система норм и правил, регулирующих внутреннее устройство и процессуально-организационную деятельность парламента, его взаимоотношения с другими органами государственной власти и с избирательным корпусом (Парламентское право России / Под ред. И.М. Степанова и Т.Я. Хабриевой. – М., Юрист, 1999. – С. 12). Дайте свои пояснения к этому определению. Готовы ли Вы его дополнить и (или) уточнить?
3. Встречаются ли в законодательстве понятия «парламентское право», «нормы парламентского права» или это только доктринальные понятия?
4. Какие отношения являются предметом регулирования со стороны парламентского права? Можно ли рассматривать в качестве такого предмета представительную систему общества в целом? Обоснуйте свою точку зрения по этому вопросу.
5. Имеются ли какие-то особенности в методе регулирования общественных отношений нормами парламентского права?
6. Назовите признаки, позволяющие выделять ту или иную совокупность норм права в качестве отрасли права, подотрасли права, правового института, субинститута. Приложите названные признаки к нормам о парламентской деятельности, сделав собственный вывод о статусе соответствующей группы норм и ее месте в системе российского права.
7. Можно ли считать, что парламентское право окончательно выделилось из конституционного права в качестве самостоятельной отрасли права или нет?
8. Если парламентское право – часть конституционного права, то какое место оно занимает в системе конституционного права?

9. Имеются ли у парламентского права связи с иными отраслями права, кроме конституционного права? Есть ли, например, у него такие связи с избирательным правом?
10. Охарактеризуйте систему парламентского права.
11. Выскажите по проблеме возможного выделения в парламентском праве его общей и особенной части.
12. В системе права традиционно наряду с такими материальными отраслями, как гражданское и уголовное право выделяют соответствующие им, но самостоятельные процессуальные отрасли гражданского и уголовного процесса. С учетом сказанного, есть ли основания для обособления материального и процессуального парламентского права? Если нет, то возможно ли это в перспективе?
13. Можно ли выделять в системе парламентского права парламентское право субъектов РФ? Если да, то в каком качестве? Если нет, то почему?
14. Входит ли в парламентское право институт организации представительной власти в муниципальных образованиях?
15. Какие теории парламентаризма вам известны?
16. Охарактеризуйте предмет и метод науки парламентского права. Назовите основные группы источников науки парламентского права.
17. В литературе используются термины «политическая власть», «социальная власть», «публичная власть», «государственная власть», «власть народа», «общественная власть». Все ли из них имеют опору в действующем законодательстве? Выделите то, что, с вашей точки зрения, является в них общим и особенным.
18. Как соотносятся между собой право народа на власть и право граждан на представительство интересов в сфере публичной власти? Назовите основные правомочия, составляющие право граждан на представительство и право народа на власть.
19. Соотнесите понятия «право народа на власть» и «народный суверенитет».
20. Как соотносится право граждан на представительство с принципами единства системы государственной власти и разделения государственной власти?
21. Дайте понятие представительной системы общества. Из каких элементов она состоит? Какое место занимают в ней право народа на власть и право граждан на представительство их интересов в сфере публичной власти?
22. Каково соотношение представительной системы общества и системы социального управления?
23. Каково соотношение представительной системы общества и социальной структуры общества?
24. Каково соотношение представительной системы общества и политической системы?
25. Каково соотношение представительной системы общества и избирательной системы?
26. Тождественны ли понятия «парламент» и «парламентаризм»?

27. Возможно ли соотнести понятия «парламентаризм» и «конституционализм»?
28. Какие социальные группы в обществе, на ваш взгляд, заинтересованы в становлении парламентаризма в России?
29. Почему представительная (законодательная) власть играет главенствующую роль в системе разделения властей?
30. Какую роль призван решать парламент в системе органов публичной власти государства?
31. Зависит ли организация парламента, его деятельность от формы правления в государстве?
32. Влияет ли политический режим на организацию и деятельность парламента? А на его появление?
33. Можно ли рассматривать представительные органы муниципальных образований в качестве парламентских учреждений?
34. Требуется ли особое правовое упорядочение лоббистской деятельности в России?
35. Каково состояние парламентаризма в современной России?

Темы докладов, сообщений

1. Место парламентского права в системе российского права.
2. Теоретические и философские взгляды на место и роль представительной (законодательной власти) в России и зарубежных странах.
3. Парламентаризм в России и зарубежных странах.
4. Регламентное регулирование парламентской деятельности.

Список литературы

1. Астафичев П.А. Право граждан на представительство в органах публичной власти // Конституционное и муниципальное право. – 2005. – № 3.
2. Брайтс Д. Современные демократии. – М., 1992.
3. Булаков О.Н. Представительная власть в системе разделения властей // Законодательство и экономика. – 2004. – № 8.
4. Булаков О.Н. Регламентное регулирование статуса парламента (сравнительный анализ) // Российская юстиция. - 2004. - № 1.
5. Выстропова А.В. Парламентское право России: Учебное пособие. – Волгоград: Издательство ВолГУ, 2001.
6. Гранкин И.В. Сущность российского парламентаризма // Конституционное и муниципальное право. – 2005. – № 4.
7. Гранкин И.В. Регламентное регулирование деятельности палат Федерального Собрания РФ // Журнал российского права. - 2003. - № 1.
8. Гранкин И. В. Парламент России. – М., 2001.
9. Жакке Ж.-П. Конституционное право и политические институты. – М., 2002.
10. Керимов А.Д. Понимание парламентаризма и перспективы его развития в России // Гражданин и право. - 2002. - № 7/8.
11. Котелевская И.В. Современный парламент // Государство и право. - 1997. - №3.

12. Лапаева В.В. Вопросы совершенствования Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации // Адвокат. - 1999. - № 4.
13. Мамут Л.С. Государство как публично-властным образом организованный народ // Журнал российского права. - 2000. - № 3.
14. Рожкова Л. П. К вопросу о понятии демократии // Советское государство и право: проблемы развития. – Самара, 1992.
15. Садовникова Г.Д. Некоторые направления развития институтов российского парламентаризма // Парламентские процедуры: проблемы России и зарубежный опыт. – М., 2003.
16. Степанов И.М. Российской парламентское право: сущностные и регулятивно-целевые ориентиры формирования // Государство и право. –1994. – № 11.
17. Топорнин Б.Н. Очерки парламентского права. – М., 1993.
18. Усанов В.Е. О становлении и развитии парламентского права // Законодательство и экономика. – 2005. – № 6.
19. Хабриева Т.Я. К вопросу о месте российского парламентского права в системе права // Парламентские процедуры: проблемы России и зарубежный опыт. – М., 2003.
20. Хабриева Т.Я. Понятие и место парламентского права России в системе права // Журнал российского права. – 2002. – № 9.
21. Халипов В.Ф. Энциклопедия власти. – М., 2005.
22. Чиркин В.Е. Публичная власть. – М., 2005.
23. Чичерин Б.Н. О народном представительстве. – М., 1899.
24. Энтин Л.М. Разделение властей: опыт современных государств. – М., 1995.

Тема 2.

История возникновения и развития парламентских институтов в мире и России

1. История становления и развития парламентских институтов в зарубежных странах.
2. Парламентаризм в России в досоветский период.
3. Парламентаризм в России в период с 1917 г. по 1991 г.
4. Парламентаризм в России с 1991 г. по настоящее время.

Вопросы для размышления, самопроверки и контроля

1. Где и когда зародились первые парламентские институты? С чем это связано?
2. Причины зарождения парламентских институтов в Европе, США и России.
3. Причины позднего становления парламентских институтов в России.
4. Роль представительных органов власти в истории России.
5. Применимость признаков парламентаризма к представительным (законодательным) органам СССР, РСФСР и РФ.

Темы докладов, сообщений

1. Становление первых парламентских институтов в мире.
2. Парламент Великобритании.
3. Парламент Франции.
4. Парламент США.
5. Возникновение и развитие парламентских институтов в России.
6. Парламентские институты в советский период.
7. Государственные Думы Российской Империи (1906-1917г.).
8. Государственные Думы России (с 1991 по настоящее время).

Список литературы

1. Астафичев П.А. Институт народного представительства в современной России. – Орел, 2003.
2. Выстропова А.В. Парламентское право России: Учебное пособие. – Волгоград: Издательство ВолГУ, 2001.
3. Глушко Е.А. О парламентаризме в современной России // Разделение властей и парламентаризм. - М., 1992.
4. Глушко Е.К. О парламентаризме в дореволюционной России // Разделение властей и парламентаризм. – М., 1992.
5. Горылев А.И. Некоторые вопросы становления представительной демократии в России // Вестник Нижегородского государственного университета. – 1999.
6. Керимов А.Д. Понимание парламентаризма и перспективы его развития в России // Гражданин и право. – 2002. – № 7/8.
7. Кокошкин Ф.Ф. Об основаниях желательной организации народного представительства в России. – М., 1906.
8. Левина М.И. Парламентское право Великобритании XVII-начала XIX в. – М., 2000.
9. Миронов О.О. История российского парламентаризма // Представительная власть. – 1996. – №№ 4-5, 11-12.
10. Овсеян Ж.И. Становление парламентаризма в России. – Ростов – на – Дону, 2000.
11. Романов Р.М. Парламентаризм: теория, история и современность. – М., 2002.
12. Саидов А.Х. Национальные парламенты мира. – М., 2005.
13. Шеховцов В. А. Развитие российского парламентаризма. – Владивосток, 2002.

Тема 3.

Порядок выборов депутатов Государственной Думы РФ и формирования Совета Федерации РФ

1. Назначение выборов депутатов в Государственную Думу РФ, выдвижение кандидатов и регистрация списков.
2. Установление итогов голосования и определение результатов выборов

депутатов в Государственную Думу РФ, признание выборов несостоявшимися и недействительными.

3. Избирательный барьер, порядок и методика распределение депутатских мандатов.

4. Порядок формирования Совета Федерации РФ.

Основные понятия

Политическая партия, избирательный залог, избирательный фонд, избирательный барьер.

Вопросы для размышления, самопроверки и контроля

1. Кто и когда назначает выборы в Государственную Думу РФ?
2. Кто вправе выдвигать кандидатов в депутаты Государственной Думы РФ и в каком порядке?
3. Как распределяются депутатские мандаты? В чём суть методики пропорционального распределения мандатов?
4. В каком порядке осуществляется представительство в Совете Федерации РФ двухпалатных законодательных органов субъектов РФ?
5. Вправе ли глава субъекта РФ единолично назначить своего представителя в Совет Федерации РФ?
6. Чьи интересы в Федеральном Собрании РФ представляет член Совета Федерации и депутат Государственной Думы РФ?

Темы докладов, сообщений

1. Эволюция выборного законодательства в России.

Нормативные правовые источники

1. Конституция Российской Федерации.
2. О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон от 5 августа 2000 г. № 113-ФЗ.
3. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ.
4. О политических партиях: Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ.
5. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ.

Список литературы

1. Авакьян С.А. Федеральное Собрание - парламент России. – М., 1999.
2. Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. 2003. Электоральная статистика. – М.: Весь мир, 2004.

3. Глушко Е.А. О парламентаризме в современной России // Разделение властей и парламентаризм. – М., 1992.
4. Гранкин И.В. Конституционно-правовое регулирование формирования палат Федерального Собрания РФ и пути его совершенствования // Журнал российского права. – 2005. – № 8.
5. Конюхова И.А. Двухпалатность как принцип организации национальных парламентов: опыт России и мировая практика // Журнал российского права. – 2004. – № 1.
6. Лазарев Л.В. Правовые позиции Конституционного Суда России. – М., 2003.
7. Лапаева В.В. Закон о политических партиях: вопросы взаимодействия партий с государством // Журнал российского права. – 2002. – № 4.
8. Миронов С.М. Конституционно-правовой статус Совета Федерации и его взаимоотношения с другими органами государственной власти // Журнал российского права. – 2003. № 1.
9. Скуратов Ю.И. Парламент и Президент в Российской Федерации // Конституционный строй. – М., 1996.

Тема 4.

Статус депутата Государственной Думы РФ и члена Совета Федерации РФ

1. Понятие и элементы статуса члена Совета Федерации РФ и депутата Государственной Думы РФ. Основания досрочного прекращения полномочий члена Совета Федерации РФ и депутата Государственной Думы РФ.

2. Полномочия члена Совета Федерации РФ и депутата Государственной Думы РФ, ограничения и запреты, связанные с исполнением обязанностей члена Совета Федерации РФ и депутата Государственной Думы РФ.

3. Социальные гарантии деятельности члена Совета Федерации РФ и депутата Государственной Думы РФ.

4. Правовые и организационные гарантии деятельности члена Совета Федерации РФ и депутата Государственной Думы РФ.

Основные понятия

Депутат Государственной Думы РФ, член Совета Федерации РФ, депутатский запрос, депутатский мандат, гарантии депутата, неприкосновенность, иммунитет.

Вопросы для размышления, самопроверки и контроля

1. В чем отличия статуса депутата Государственной Думы РФ и члена Совета Федерации РФ? Установлен ли максимальный срок пребывания лица членом Совета Федерации?
2. Может ли депутат Государственной Думы РФ осуществлять свои полномочия на неосвобожденной основе?
3. Что представляют собой законодательные полномочия депутата Государственной Думы РФ, члена Совета Федерации РФ?

4. Что представляет собой парламентский запрос? В чем его отличие от обращения депутата и от депутатского запроса?
5. Осветите роль депутата Государственной Думы РФ в сфере защиты прав граждан.
6. Каковы особенности дисциплинарной ответственности по отношению к депутату Государственной Думы РФ, члену Совета Федерации РФ?
7. Может ли депутат Государственной Думы РФ, член Совета Федерации РФ быть отозванным?
8. Почему статьи 97 и 98 Конституции РФ закрепляют нормы о члене Совета Федерации РФ, а пункт 9 раздела второго Конституции РФ указывает на депутатов Совета Федерации РФ?
9. Охватывает ли термин «парламентарий» статус выборных лиц местного самоуправления?
10. Что представляет собой мандат парламентария?
11. Идентичны ли понятия «статус парламентария» и «мандат парламентария»?
12. Каким образом устанавливается подотчетность парламентария?
13. Существует ли разница в правовом регулировании гарантий деятельности парламентариев различного уровня?
14. Как закрепляется принцип профессионализма российского парламентария?

Темы докладов, сообщений

1. Подходы к пониманию статуса депутата Государственной Думы РФ, члена Совета Федерации РФ.
2. Неприкосновенность депутата Государственной Думы РФ, члена Совета Федерации РФ.
3. Социальные гарантии деятельности депутата Государственной Думы РФ, члена Совета Федерации РФ.
4. Правовые и организационные гарантии деятельности депутата Государственной Думы РФ, члена Совета Федерации РФ.

Нормативные правовые источники

1. Конституция Российской Федерации.
2. О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ.
3. О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: Утв. постановлением Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 30 января 2002 г. № 33-СФ.
4. О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Утв. постановлением Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 22 января 1998 г. № 2134-II ГД.

Список литературы

1. Гребенкина Н. Гарантии последующего трудоустройства для выборных лиц // Российская юстиция. – 2002. – № 10.
2. Ионов А.И. Институт неприкосновенности отдельных категорий лиц в уголовном процессе России // Журнал российского права. – 2003. – № 9.
3. Курманов М.М. Сущность статуса члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации // Журнал российского права. – 2003. – № 9.
4. Малько А.В., Суменков С.Ю. Правовой иммунитет: теоретические и практические аспекты // Журнал российского права. – 2002. – № 2.
5. Нудненко Л. А. Правовое регулирование депутатских запросов в законодательных органах государственной власти РФ // Государственная власть и местное самоуправление. – 2003. – № 2.
6. Сергеев А.А. Прекращение полномочий выборных лиц публичной власти как мера юридической ответственности // Журнал российского права. – 2002. – № 7.

Тема 5.

Структура органов и должностные лица Государственной Думы РФ и Совета Федерации РФ, их полномочия и порядок деятельности

1. Организационные принципы деятельности Государственной Думы РФ. Органы и должностные лица Государственной Думы РФ.
2. Порядок избрания Председателя Государственной Думы РФ и заместителей Председателя Государственной Думы РФ.
3. Полномочия Председателя Государственной Думы РФ и заместителей Председателя Государственной Думы РФ.
4. Совет Государственной Думы РФ: члены Совета и компетенция.
5. Комитеты и комиссии Государственной Думы РФ. Депутатские объединения.
6. Органы и должностные лица Совета Федерации РФ. Порядок назначения на должность и освобождения от должности Председателя и заместителей Председателя Совета Федерации РФ.
7. Полномочия Председателя и заместителей Председателя Совета Федерации РФ.
8. Совет Совета Федерации РФ.
9. Комитеты и комиссии Совета Федерации РФ. Координационные совещания Председателя и заместителей Председателя Совета Федерации РФ с председателями комитетов и постоянных комиссий Совета Федерации РФ.

Основные понятия

Комитет, комиссия, депутатское объединение, фракция, депутатская группа, Совет Государственной Думы РФ, Совет Совета Федерации РФ, координационные совещания Председателя и заместителей Председателя Совета Федерации с председателями комитетов и постоянных комиссий Совета Федерации.

Вопросы для размышления, самопроверки и контроля

1. Общее и особенное в структуре палат Федерального Собрания Российской Федерации.
2. В чем суть двухпалатной системы российского парламента?
3. Является ли депутат Государственной Думы, член Совета Федерации должностным лицом?
4. Для чего в Совете Федерации РФ образуются постоянные комиссии, если их статус идентичен статусу комитета?
5. Какие функции выполняют Председатель палаты, Совет палаты, комитеты, комиссии?
6. В чем преимущества и недостатки нахождения депутата в депутатском объединении?

Темы докладов, сообщений

1. Комитеты и комиссии Государственной Думы РФ.
2. Комитеты и комиссии Совета Федерации РФ.
3. Депутатские объединения.
4. Должностные лица Государственной Думы РФ и Совета Федерации РФ.
5. Совет палаты.

Нормативные правовые источники

1. Конституция Российской Федерации.
2. О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ.
3. О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: Утв. постановлением Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 30 января 2002 г. № 33-СФ.
4. О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Утв. постановлением Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 22 января 1998 г. № 2134-II ГД.
5. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 29 декабря 2003 г. № 7-IV ГД.
6. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 26 марта 2004 г. № 269-IV ГД.
7. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 29 декабря 2003 г. № 8-IV ГД.
8. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 29 декабря 2003 г. № 10-IV ГД.
9. Положения о Мандатной комиссии Государственной Думы: Утв. постановлением Государственной Думы Федерального Собрания от 26 января 2000 г. № 19-III ГД.
10. О Комиссии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по проблемам Северного Кавказа: Постановление Государственной Думы РФ от 22.09.04. N 957-IV ГД.

Список литературы

1. Авакьян С.А. Федеральное Собрание - парламент России. – М., 1999.
2. Вихарев А.А. Совет Федерации Федерального Собрания РФ: вопросы конституционной теории и практики. – М., 2003.
3. Козлов А.Е. Депутатские фракции в парламентах // Российская Федерация. – 1994. – № 1.
4. Конюхова И.А. Двухпалатность как принцип организации национальных парламентов: опыт России и мировая практика // Журнал российского права. – 2004. – № 1.
5. Миронов С.М. Конституционно-правовой статус Совета Федерации и его взаимоотношения с другими органами государственной власти // Журнал российского права. – 2003. – № 1.
6. Окуньков Л.А. Перспективы перераспределения полномочий между Президентом, Правительством и Федеральным Собранием // Законодательство. – 2000. – № 9.
7. Румянцева Т.С. Федеральное Собрание: Конституционно-правовой статус // Конституционный строй. – Вып. II. – М., 1995.
8. Скуратов Ю.И. Парламент и Президент в Российской Федерации // Конституционный строй. – М., 1996.
9. Шеховцов В. А. Развитие российского парламентаризма. – Владивосток, 2002.

Тема 6.

Общий порядок работы Государственной Думы РФ и Совета Федерации РФ

1. Общий порядок и виды деятельности Государственной Думы РФ.
2. Общий порядок проведения заседаний Государственной Думы РФ. Полномочия Председательствующего на заседании Государственной Думы РФ.
3. Парламентские слушания. Иные мероприятия в Государственной Думе РФ. Порядок и формы работы депутатов Государственной Думы РФ с избирателями.
4. Общий порядок голосования и принятия решений на заседании Государственной Думы РФ.
5. Порядок проведения сессий и заседаний Совета Федерации РФ.
6. Порядок голосования и принятия решений на заседании Совета Федерации.
7. Порядок подготовки и проведения "правительственного часа" на заседании Совета Федерации.
8. Парламентские слушания и иные формы работы в Совете Федерации.

Основные понятия

«Час голосования», «правительственный час», парламентское слушание, открытое заседание, закрытое заседание, количественное голосование, рейтинговое голосование, альтернативное голосование, качественное голосование.

Вопросы для размышления, самопроверки и контроля

1. Укажите виды деятельности Государственной Думы РФ и Совета Федерации РФ.
2. Назовите формы работы депутатов с избирателями.
3. Изложите общую процедуру проведения заседания Государственной Думы РФ и Совета Федерации РФ.
4. Почему в Совете Федерации РФ отсутствует такой вид голосования как качественное?
5. Назовите сроки проведения сессий Государственной Думы РФ и Совета Федерации РФ.
6. Укажите дни и время проведения заседаний Государственной Думы РФ, Совета, комитетов и комиссий Государственной Думы РФ.

Темы докладов, сообщений

1. Правительственный час.
2. Парламентские слушания.
3. Виды мероприятий в Государственной Думе РФ и Совете Федерации РФ.
4. Парламентские слушания в Государственной Думе РФ и Совете Федерации РФ: общее и особенное.

Нормативные правовые источники

1. Конституция Российской Федерации.
2. О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ.
3. О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: Утв. постановлением Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 30 января 2002 г. № 33-СФ.
4. О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Утв. постановлением Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 22 января 1998 г. № 2134-П ГД.

Список литературы

1. Авакьян С.А. Федеральное Собрание - парламент России. – М., 1999.
2. Выстропова А.В. Парламентское право России: Учебное пособие. – Волгоград: Издательство ВолГУ, 2001.
3. Козлов А.Е. Депутатские фракции в парламентах // Российская Федерация. – 1994. – № 1.
4. Миронов С.М. Конституционно-правовой статус Совета Федерации и его взаимоотношения с другими органами государственной власти // Журнал российского права. – 2003. – № 1.
5. Полуян Л.Я. Совет Федерации: направления и перспективы развития парламентаризма // Гражданин и право. – 2002. – №№ 9/10, 11/12.
6. Румянцева Т.С. Федеральное Собрание: Конституционно-правовой статус // Конституционный строй. – Вып. II. – М., 1995.

7. Шеховцов В. А. Развитие российского парламентаризма. – Владивосток, 2002.

Тема 7.

Законотворческий процесс в Государственной Думе РФ и Совете Федерации РФ

1. Порядок внесения законопроектов в Государственную Думу РФ и их предварительное рассмотрение.
2. Порядок рассмотрения законопроектов Государственной Думой РФ.
3. Порядок рассмотрения Советом Федерации принятого Государственной Думой федерального закона.

Основные понятия

Законодательная инициатива, субъект законодательной инициативы, законопроект, профильный комитет, ответственный комитет, чтение, отлагательное вето, согласительная комиссия, простое большинство, квалифицированное большинство.

Вопросы для размышления, самопроверки и контроля

1. Охарактеризуйте конституционные основы распределения (разграничения) законодательной компетенции Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.
2. Законодательный процесс – это вид юридического процесса? Если да, то что характерно для законодательного процесса как вида юридического процесса?
3. Законодательный процесс – это вид правотворческого или правоприменительного процесса?
4. Каково соотношение законодательного процесса и законодательных процедур?
5. Как правильнее говорить – «законодательный процесс» или «законотворческий процесс»?
6. Назовите и охарактеризуйте критерии разделения законодательного процесса на стадии. А какие критерии используются в правовой доктрине для выделения стадий (этапов) в иных видах юридических процессов?
7. Каковы начальная и конечная точки законодательного (законотворческого) процесса?
8. Кратко покажите содержание и направления движения законопроекта (закона) по стадиям законодательного процесса.
9. Можно ли планирование, координацию, экспертизу в законодательном процессе рассматривать как его стадии (этапы)?
10. Какие цели, особенности законодательного процесса свидетельствуют о его представительном характере?
11. Дайте определение подлинника закона, заверенной копии закона, электронной копии закона.
Может ли подлинник закона быть размещен на неофициальном бланке?

12. На примере любого федерального закона продемонстрируйте его реквизиты и структурные элементы текста.
13. Можно ли при принятии закона в новой редакции изменить его вид, например, с закона РФ на федеральный закон.
14. Можно ли в закон с меньшей юридической силой вносить изменения законом с большей юридической силой? А наоборот?
15. Можно ли определять порядок принятия закона с большей юридической силой законом с меньшей юридической силой? Имеются ли подобные примеры на практике?
16. Каковы правила использования в тексте закона юридической терминологии?
17. Как правильнее говорить – принятый закон или изданный закон? А какие термины использует законодатель?
18. Как быть, если есть расхождение в тексте закона при его официальном опубликовании в двух разных официальных изданиях?
19. Как должны оформляться положения закона, устанавливающие сроки и порядок его вступления в силу?
20. В рамках деловой игры обсудите подготовленный вами ранее проект федерального закона или закона субъекта РФ в своей депутатской фракции и со специалистами. Оформите законопроект и сопроводительные документы к нему в соответствии с требованиями действующего законодательства.
21. Назовите основные и факультативные стадии федерального законодательного процесса. Какие из этапов законотворческого процесса могут выпадать?
22. Планирование и прогнозирование в федеральном законодательном процессе: понятие, назначение и формы осуществления. На каких стадиях законодательного процесса проведение правовой и лингвистической экспертизы обязательно?
23. Осуществляется ли правовое регулирование процедур разработки законопроекта федерального закона?
24. Законодательная инициатива – это право, обязанность уполномоченного субъекта, его правовой статус, стадия законодательного процесса?
25. Выделите общих и специальных субъектов законодательной инициативы в рамках федерального законодательного процесса.
26. Часть 3 ст. 105 Конституции РФ говорит о принятых Государственной Думой федеральных законах, а часть 1 ст. 107 Конституции РФ говорит о принятых федеральных законах. Тождественны ли приведенные понятия?
27. Как соотносятся понятия «ответственный по законопроекту комитет» и «профильный комитет»?
28. Обрисуйте правовой статус в рамках федерального законодательного процесса депутатских фракций и групп Государственной Думы.
29. Обрисуйте правовой статус в рамках федерального законодательного процесса совета Государственной Думы, председателя Государственной Думы, комитетов и комиссий Государственной Думы.

30. В чем назначение первого, второго и третьего чтений законопроектов в Госдуме? В каких случаях законопроект должен проходить три чтения? Когда законопроекты рассматриваются более чем в трех чтениях?
31. Как соотносятся обнародование и опубликование законов?
32. Раскройте процедурные особенности рассмотрения Советом Федерации федеральных законов, подлежащих и не подлежащих его обязательному рассмотрению.
33. В отношении каких законов Президент РФ не пользуется правом отлагательного вето?
34. В каких случаях Президент РФ вправе прибегать к процедуре возвращения законов?
35. Вправе ли палаты Федерального Собрания, голосуя по вопросу о преодолении вето Президента РФ на федеральный закон, определить результаты голосования от общего числа депутатов Госдумы и членов Совета Федерации?
36. Что делать, если после принятия федерального закона в нем обнаружатся редакционные ошибки?

Темы докладов, сообщений

1. Вето Совета Федерации РФ и Президента РФ и порядок его преодоления.
2. Требования к законопроекту, вносимому на рассмотрение Государственной Думы РФ.
3. Процедура рассмотрения законопроекта Федеральным Собранием РФ.
4. Роль общества и органов власти субъектов РФ в законодательном процессе.
5. Роль общественной палаты РФ в законодательном процессе.

Нормативные правовые источники

1. Конституция Российской Федерации.
2. О Правительстве: Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 года N 2-ФКЗ.
3. О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ.
4. О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания: Федеральный закон от 14.06.1994 N 5-ФЗ.
5. Об Общественной палате Российской Федерации: Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. N 32-ФЗ.
6. О полномочных представителях Президента Российской Федерации в палатах Федерального Собрания Российской Федерации: Указ Президента РФ от 10.02.96.
7. Положение о порядке взаимодействия Президента Российской Федерации с палатами Федерального Собрания Российской Федерации в законотворческом процессе: Утв. указом Президента РФ от 13.04.96 с измен. и доп. от 15.05.97.

8. Положение о полномочном представителе Правительства Российской Федерации в Федеральном Собрании Российской Федерации: Утв. постановлением Правительства РФ от 20.03.97.
9. О мерах по обеспечению взаимодействия Правительства Российской Федерации с палатами Федерального Собрания: Утв. постановлением Правительства РФ от 16.12.94.
10. Об утверждении основных требований к концепции и разработке проектов Федеральных законов: Постановление Правительства РФ от 2.08.01. № 576.
11. О совершенствовании законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 15.04.2000. № 347.
12. Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации: Утв. постановлением Правительства РФ от 13.08.97. № 1009.
13. О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: Утв. постановлением Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 30 января 2002 г. № 33-СФ.
14. О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Утв. постановлением Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 22 января 1998 г. № 2134-П ГД.

Список литературы

1. Абрамова А.И. Право законодательной инициативы: проблемы обеспечения и защиты // Журнал российского права. - 2006. - № 3.
2. Анализ коррупционности законодательства: Памятка эксперту по первичному анализу коррупционности законодательного акта / Под ред. В.Н.Южакова. – М., 2004.
3. Белкин А. А. Юридические акты: обладание силой и действие // Правоведение. – 1993. – № 5.
4. Белкин А. А. Юридические акты: сроки действия // Правоведение. – 1993. – № 6.
5. Васецкий Н.А., Краснов Ю.К. Российское законодательство на современном этапе. Государственная Дума в формировании правового пространства России (1994-2003). – М.: Издание Государственной Думы РФ, 2003 г.
6. Власенко Н. А. Основы законодательной техники. – Иркутск, 1995.
7. Горбуль Ю.А. Проблемы совершенствования законотворчества в Российской Федерации // Журнал российского права. – 2004. – № 6.
8. Гранкин И.В. Конституционно-правовое регулирование деятельности Совета Федерации // Право и экономика. – 2005. – № 10.
9. Дубов И. А. Законодательная инициатива: проблемы и пути совершенствования // Государство и право. – 1993. – № 10.
10. Еремина О.Ю. Новый этап в технико-юридическом регулировании // Журнал российского права. – 2006. – № 2.

11. Ермошин Г. Законотворческая деятельность субъектов Российской Федерации // Российская юстиция. – 1998. – № 8.
12. Зайналов К.Ш. К вопросу о понятии федерального законодательного процесса в России // Гражданин и право. – 2006. – № 3.
13. Законодательный процесс. Понятие. Институты. Стадии: Научно-практ. пособие / Отв. ред. Р.Ф. Васильев. – М., Юриспруденция, 2000.
14. Законодательная техника: Научно-практическое пособие / Под ред. Ю.А. Тихомирова. – М., 2000.
15. Ильина Н.В. Участие законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации в федеральном законодательном процессе // Законодательство. – 2003. – № 10.
16. Исаков В. Подготовка и принятие законов в правовом государстве: российские проблемы и решения // Российская юстиция. – 1997. – № 7.
17. Исаков В.Б. Проблемы обеспечения единства законодательства в Российской Федерации // Законодательство. – 1997. – № 4.
18. Казанцев М.Ф. Законодательная деятельность субъектов Российской Федерации. Проблемы становления и опыт проекта законодательного кодекса. – Екатеринбург, 1998.
19. Калмыкова А.В. О разработке проектов федеральных законов о технических регламентах // Журнал российского права. – 2006. – № 1.
20. Карасева М.В. Согласительные процедуры в федеральном бюджетном законодательстве // Журнал российского права. – 2003. – № 1.
21. Керимов Д.А. Законодательная техника: Научно-методическое и учебное пособие. – М., 1998.
22. Кокотов А. Н. Федеральный законодательный процесс: понятие и структура // Правоведение. – 2001. – № 1.
23. Крестьянинов Е. В. Процедурные особенности рассмотрения Советом Федерации федеральных законов, подлежащих и не подлежащих его обязательному рассмотрению // Государство и право. – 1997. – № 9.
24. Лобашев А.В. Подготовка и экспертиза проектов нормативных правовых актов Свердловской области // Законодательство и правотворческий процесс в Свердловской области: состояние, проблемы, совершенствование / Гайда А.В., Казанцев М.Ф., Киселев К.В. и др. – Екатеринбург: УрО РАН, 1999.
25. Любимов А.П. Качество подготовки законопроекта субъектом права законодательной инициативы // Российская юстиция. – 2006. – № 2.
26. Магамедов С.К. Техничко-правовые аспекты законотворчества // Адвокат. – 2002. – № 7.
27. Малков В. П. Опубликование и вступление в силу федеральных законов, иных нормативных правовых актов // Государство и право. – 1995. – № 5.
28. Миронова Т.К. Гражданин и законодательная власть. Проблемы реализации предложений по вопросам социального обеспечения // Гражданин и право. – 2006. – № 7.
29. Михалева Н.А. Координация правотворчества в Российской Федерации. – М., 1996.
30. Надеев Р. Законотворческие ошибки // Российская юстиция. – 2001. – № 5.

31. Нечаева Т.В. Совершенствование процедур участия субъектов Российской Федерации в федеральном законодательном процессе // Журнал российского права. – 2006. – № 10.
32. Перевалов В. Д., Югов А. А. Проблемы теории и практики законотворческого процесса в Российской Федерации // Российский юридический журнал. – 1993. – № 2.
33. Поленина С. В. Законотворчество в Российской Федерации. – М., 1996.
34. Проблемы юридической техники: Сборник статей / Под ред. В.М. Баранова. – Н.Новгород, 2000.
35. Реут В.И. Регламентация законодательного процесса в Республике Беларусь: опыт и проблемы // Гражданин и право. – 2006. – № 3.
36. Сивков А.Л. Закон или регламент? // Гражданин и право. – 2003. – № 2.
37. Ушаков А. А. Очерки законодательной стилистики. – Пермь, 1967.
38. Фадеев Д.Е. К вопросу о технологии проведения правовой экспертизы проекта Федерального закона "О Федеральном бюджете на очередной финансовый год (технологическая карта) // Гражданин и право. – 2002. – № 9/10.
39. Хабриева Т.Я. Концепция развития законодательного процесса // Концепция развития российского законодательства / Под ред. Хабриевой Т.Я., Тихомирова Ю.А., Орловского Ю.П. – М., 2004.

Тема 8.

Отдельные процедуры рассмотрения вопросов, относящихся к ведению Государственной Думы РФ и Совета Федерации РФ

1. Дача согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ и рассмотрение вопросов, связанных с доверием Правительству РФ.
2. Назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека в РФ.
3. Назначение на должность и освобождение от должности председателя Счетной палаты РФ и половины состава ее аудиторов.
4. Порядок рассмотрения вопросов, связанных с взаимоотношениями Государственной Думы и Центрального банка Российской Федерации (Банка России).
5. Порядок выдвижения Государственной Думой обвинения против Президента РФ.
6. Порядок рассмотрения вопроса о лишении депутата Государственной Думы неприкосновенности.
7. Ратификация, прекращение и приостановление действия международных договоров Российской Федерации, согласие на обязательность которых для Российской Федерации выражено в форме федерального закона.
8. Обращения Государственной Думы РФ в Конституционный Суд РФ.

9. Порядок утверждения Советом Федерации изменения границ между субъектами РФ.

10. Порядок утверждения Советом Федерации указа Президента РФ о введении военного и чрезвычайного положения.

11. Порядок решения Советом Федерации вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами территории РФ.

12. Порядок назначения Советом Федерации выборов Президента РФ.

13. Порядок рассмотрения Советом Федерации вопроса об отрешении Президента РФ от должности.

14. Порядок подготовки, рассмотрения и принятия обращения Совета Федерации в Конституционный Суд РФ.

Основные понятия

Ратификация, денонсация, импичмент.

Вопросы для размышления, самопроверки и контроля

1. Дайте общую характеристику вопросам, отнесённым к ведению палат Федерального Собрания РФ.
2. Какие вопросы отнесены к исключительному ведению Государственной Думы РФ, а какие – к исключительному ведению Совета Федерации РФ и почему?
3. Раскройте роль палат Федерального Собрания в процедуре импичмента Президента РФ.
4. Осветите деятельность палат Федерального Собрания РФ в сфере международных отношений и межпарламентского сотрудничества.
5. В чем причина сложной и громоздкой процедуры отрешения Президента РФ от должности?
6. Почему окончательное решение об отрешении Президента РФ от должности принимает Совет Федерации РФ, а не Государственная Дума РФ?
7. Раскройте порядок ратификации международных договоров Государственной Думой РФ.
8. Раскройте роль палат Федерального Собрания РФ в судебной сфере.

Темы докладов, сообщений

1. Процедура изменения границ между субъектами РФ.
2. Введение военного и чрезвычайного положения: общее и особенное.
3. Процедура лишения депутата депутатской неприкосновенности.
4. Порядок отрешения Президента РФ от должности (импичмент).
5. Взаимодействие Государственной Думы РФ и Правительства РФ.
6. Роль Государственной Думы РФ и Совета Федерации РФ в формировании контрольно-надзорных органов.
7. Взаимодействие палат Федерального Собрания РФ и Конституционного Суда РФ.

Нормативные правовые источники

1. Конституция Российской Федерации.

2. О Правительстве: Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 года N 2-ФКЗ.
3. О Конституционном Суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 года N 1-ФКЗ.
4. О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001.
5. О военном положении: Федеральный конституционный закон от 30 января 2002.
6. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. N 1-ФКЗ.
7. О Центральном банке Российской Федерации (Банке России): Федеральный закон от 10 июля 2002 г. N 86-ФЗ.
8. О международных договорах Российской Федерации: Федеральный закон от 15 июля 1995.
9. О Счетной палате Российской Федерации: Федеральный закон от 11 января 1995 г. N 4-ФЗ.
10. О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания: Федеральный закон от 14.06.1994 N 5-ФЗ.
11. О полномочных представителях Президента Российской Федерации в палатах Федерального Собрания Российской Федерации: указ Президента РФ от 10.02.96.
12. Положение о полномочном представителе Правительства Российской Федерации в Федеральном Собрании Российской Федерации: Утв. постановлением Правительства РФ от 20.03.97.
13. О мерах по обеспечению взаимодействия Правительства Российской Федерации с палатами Федерального Собрания: Утв. постановлением Правительства РФ от 16.12.94.
14. О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: Утв. постановлением Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 30 января 2002 г. № 33-СФ.
15. О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Утв. постановлением Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 22 января 1998 г. № 2134-П ГД.

Список литературы

1. Гранкин И.В. Конституционно-правовое регулирование деятельности Совета Федерации // Право и экономика. – 2005. – № 10.
2. Чекунов С.А. Процедура ратификации международных договоров в Российской Федерации // Адвокат. – 2002. – № 8.
3. Чудаков М.Ф. Роль парламентов в конституционном процессе // Парламентские процедуры: проблемы России и зарубежный опыт. – М., 2003.

Тема 9. Формы парламентского контроля

1. Общая характеристика форм парламентского контроля.

2. Парламентское расследование как форма парламентского контроля.

Основные понятия:

Парламентский контроль, парламентское расследование, инициатор парламентского расследования.

Вопросы для размышления, самопроверки и контроля

1. Дайте понятие парламентского контроля и перечислите его виды.
2. Как соотносятся парламентский контроль и парламентаризм?
3. Как соотносятся парламентский контроль и прокурорский надзор?
4. Как соотносятся парламентский контроль и контрольная деятельность исполнительных органов власти?
5. Выделите материальные и процессуальные составляющие парламентского контроля.
6. Что представляют собой объекты парламентского контроля?
7. Дайте краткую характеристику субъектов парламентского контроля.
8. Раскройте схему законодательного регулирования парламентского контроля в России.
9. Контрольные полномочия палат Федерального Собрания РФ.
10. Процессуально-правовые формы осуществления контрольных полномочий палатами Федерального Собрания РФ.
11. Организационно-правовые формы осуществления контрольных полномочий палатами Федерального Собрания РФ.
12. Функционально-правовые формы осуществления контрольных полномочий палатами Федерального Собрания РФ.
13. Кто может инициировать парламентское расследование?
14. Каковы пределы парламентского расследования?
15. Каковы итоги парламентского расследования?

Темы докладов, сообщений

1. Формы парламентского контроля в мировой практике.
2. Парламентское расследование в России и за рубежом: общее и особенное.

Нормативные правовые источники

1. Конституция Российской Федерации.
2. О Правительстве: Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 года N 2-ФКЗ.
3. О Конституционном Суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 года N 1-ФКЗ.
4. О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ.
5. О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон от 27.12.2005 № 169-ФЗ.

6. О Счетной палате Российской Федерации: Федеральный закон от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ.
7. О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: Утв. постановлением Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 30 января 2002 г. № 33-СФ.
8. О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Утв. постановлением Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 22 января 1998 г. № 2134-II ГД.

Список литературы

1. Беляев В. П. Надзор и контроль как формы юридической деятельности // Политика и право. – 2002. – № 5.
2. Горшенев В. М., Шахов И. Б. Контроль как правовая форма деятельности. – М., 1987.
3. Керимов А. Д. Депутатские вопросы как средство парламентского контроля за исполнительной властью // Сов. гос-во и право. – 1991. – № 4.
4. Ковачев Д. А. О разнообразии правовых норм, регулирующих парламентский контроль в иностранных государствах // Институты конституционного права иностранных государств. – М., 2002.
5. Коврякова Е.В. Особенности парламентского контроля в парламентской республике (на примере ФРГ) // Журнал российского права. – 2004. – № 6.
6. Кузнецова Л.Л. Сравнительно-правовой анализ основных форм парламентского контроля // Журнал российского права. – 2004. – № 2.
7. Лафитов А. Парламентский контроль в Узбекистане // Политика и право. – 2002. – № 5.
8. Матвеева О.М. Эволюция института политической ответственности правительства и новые формы парламентского контроля в зарубежных странах // Российский юридический журнал. – 1995. – № 2.
9. Тулаев А.Н. Особенности парламентского контроля за деятельностью правительства в странах Западной Европы // Журнал российского права. – 2004. – № 1.
10. Шон Д.Т. Конституционная ответственность // Государство и право. – 1995. – № 7.

ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЗАЧЕТУ

1. Понятие парламентского права, его предмет и метод. Специфика парламентского права как подотрасли права.
2. Структура парламентского права как подотрасли права и учебной дисциплины. Источники парламентского права. Регламент как особый источник парламентского права.
3. Представительная власть в системе разделения властей. Понятие и признаки представительной власти. Понятие и черты парламентаризма.
4. История становления и развития парламентских институтов в зарубежных странах.

5. Парламентаризм в России в досоветский период.
6. Парламентаризм в России в период с 1917 г. по 1991 г.
7. Парламентаризм в России с 1991 г. по настоящее время.
8. Порядок выборов депутатов в Государственную Думу РФ: назначение выборов, выдвижение кандидатов и регистрация списков,
9. Порядок выборов депутатов в Государственную Думу РФ: установление итогов голосования и определение результатов выборов, признание выборов несостоявшимися и недействительными.
10. Порядок выборов депутатов в Государственную Думу РФ: избирательный барьер, порядок и методика распределение депутатских мандатов.
11. Порядок формирования Совета Федерации РФ.
12. Понятие и элементы статуса члена Совета Федерации РФ и депутата Государственной Думы РФ. Основания досрочного прекращения полномочий члена Совета Федерации РФ и депутата Государственной Думы РФ.
13. Полномочия члена Совета Федерации РФ и депутата Государственной Думы РФ, ограничения и запреты, связанные с исполнением обязанностей члена Совета Федерации РФ и депутата Государственной Думы РФ.
14. Социальные гарантии деятельности члена Совета Федерации РФ и депутата Государственной Думы РФ.
15. Правовые и организационные гарантии деятельности члена Совета Федерации РФ и депутата Государственной Думы РФ.
16. Организационные принципы деятельности Государственной Думы РФ. Органы и должностные лица Государственной Думы РФ.
17. Порядок избрания Председателя Государственной Думы РФ и заместителей Председателя Государственной Думы РФ.
18. Полномочия Председателя Государственной Думы РФ и заместителей Председателя Государственной Думы РФ.
19. Совет Государственной Думы РФ: члены Совета и компетенция.
20. Комитеты и комиссии Государственной Думы РФ. Депутатские объединения.
21. Органы и должностные лица Совета Федерации РФ. Порядок назначения на должность и освобождения от должности Председателя и заместителей Председателя Совета Федерации РФ.
22. Полномочия Председателя и заместителей Председателя Совета Федерации РФ.
23. Совет Совета Федерации РФ.
24. Комитеты и комиссии Совета Федерации РФ. Координационное совещание Председателя и заместителей Председателя Совета Федерации РФ с председателями комитетов и постоянных комиссий Совета Федерации РФ.
25. Общий порядок и виды деятельности Государственной Думы РФ.
26. Общий порядок проведения заседаний Государственной Думы РФ. Полномочия Председательствующего на заседании Государственной Думы РФ.
27. Парламентские слушания. Иные мероприятия в Государственной Думе РФ. Порядок и формы работы депутатов Государственной Думы РФ с из-

- бирателями.
28. Общий порядок голосования и принятия решений на заседании Государственной Думы РФ.
 29. Порядок внесения законопроектов в Государственную Думу РФ и их предварительное рассмотрение.
 30. Порядок рассмотрения законопроектов Государственной Думой РФ.
 31. Дача согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ и рассмотрение вопросов, связанных с доверием Правительству РФ.
 32. Назначение на должность и освобождение от должности уполномоченного по правам человека в РФ.
 33. Назначение на должность и освобождение от должности председателя Счетной палаты РФ и половины состава ее аудиторов.
 34. Порядок рассмотрения вопросов, связанных с взаимоотношениями Государственной Думы и Центрального банка Российской Федерации (Банка России).
 35. Порядок выдвижения Государственной Думой обвинения против Президента РФ.
 36. Порядок рассмотрения вопроса о лишении депутата Государственной Думы неприкосновенности.
 37. Ратификация, прекращение и приостановление действия международных договоров Российской Федерации, согласие на обязательность которых для Российской Федерации выражено в форме федерального закона.
 38. Обращения Государственной Думы РФ в Конституционный Суд РФ.
 39. Порядок проведения сессий и заседаний Совета Федерации РФ.
 40. Порядок голосования и принятия решений на заседании Совета Федерации.
 41. Порядок подготовки и проведения "правительственного часа" на заседании Совета Федерации.
 42. Парламентские слушания и иные формы работы в Совете Федерации.
 43. Порядок рассмотрения Советом Федерации принятого Государственной Думой федерального закона.
 44. Порядок утверждения Советом Федерации изменения границ между субъектами РФ.
 45. Порядок утверждения Советом Федерации указа Президента РФ о введении военного и чрезвычайного положения.
 46. Порядок решения Советом Федерации вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами территории РФ.
 47. Порядок назначения Советом Федерации выборов Президента РФ.
 48. Порядок рассмотрения Советом Федерации вопроса об отрешении Президента РФ от должности.
 49. Порядок подготовки, рассмотрения и принятия обращения Совета Федерации в Конституционный Суд РФ.
 50. Общая характеристика форм парламентского контроля. Парламентское расследование как форма парламентского контроля.

Бакарджиев Ян Владимирович

Парламентское право

Методические рекомендации
к семинарским занятиям
для студентов очной формы обучения
специальности 030501 «Юриспруденции»

Редактор Н.А. Леготина

.....

Подписано к печати	Формат 60*84 1/16.	Бумага типа N1
Печать трафаретная	Усл. печ.л. 2,0	Уч. – изд. л. 2,0
Заказ	Тираж 100	Цена свободная

.....

РИЦ Курганского государственного университета.
640669, г.Курган, ул.Гоголя, 25
Курганский государственный университет.